



## 安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第**九八三二**次会议

2025年1月8日星期三上午10时举行

纽约

|     |                     |             |
|-----|---------------------|-------------|
| 主席： | 本贾马先生 .....         | (阿尔及利亚)     |
| 成员： | 中国 .....            | 傅聪先生        |
|     | 丹麦 .....            | 拉森女士        |
|     | 法国 .....            | 达尔马迪卡里先生    |
|     | 希腊 .....            | 瑟克里斯先生      |
|     | 圭亚那 .....           | 佩尔绍德女士      |
|     | 巴基斯坦 .....          | 阿克兰先生       |
|     | 巴拿马 .....           | 阿尔法罗·德阿尔瓦先生 |
|     | 大韩民国 .....          | 黄先生         |
|     | 俄罗斯联邦 .....         | 涅边贾先生       |
|     | 塞拉利昂 .....          | 卡里姆女士       |
|     | 斯洛文尼亚 .....         | 日博加尔先生      |
|     | 索马里 .....           | 奥斯曼先生       |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 吴百纳女爵士      |
|     | 美利坚合众国 .....        | 谢伊女士        |

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以英语发言）：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我邀请埃及、伊朗伊斯兰共和国、科威特、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

**裴凯儒先生**（以英语发言）：仅在一个月前，叙利亚前政权倒台，如今，它寻求开辟新的道路。现在作出的决定将决定未来很长一段时间的情况。有巨大的机遇，也有现实的危险。叙利亚人和国际社会需要走好下一阶段的路，联合国已准备好尽一切努力提供便利、帮助和支持。

我今天要讲六点。

第一，看守当局继续努力构建和巩固权力。看守政府主要由来自前伊德利卜政府的个人组成。还任命了几名省长——并没有全部正式宣布——似乎是他们的下属或武装团体成员。有报道称，原则上已商定将各派系合并到一个单一的国防部之下，但执行情况仍不明朗，据报一些派别尚未加入该协议。

我们还看到一些地方部队限制隶属看守当局的部队进入的事件，并阻止他们进入这些地方部队控制的地区，特别是在南部。同时，还启动了一个进程，通过和解中心解决前军官的地位问题。

看守当局发布了新国防部的第一份军事任命名单。他们似乎来自一系列派别，包括黎凡特解放组织，也包括来自外国的作战人员。看守当局与叙利亚不同团体和部门的广泛代表和个人进行了会谈。他们还会见了来访的各国外交部长和高级官员，看守外交部长沙巴尼刚刚从一次区域访问中归来。

我要谈的第二点是，看守当局控制下的地区有不稳定的迹象。虽然许多地区似乎法治和秩序良好，但我们已经看到多起暴力事件的报道——尤其是在沿海地区以及霍姆斯和哈马——包括关于有辱人格和侮辱性待遇的记录。

看守当局还进行巡逻和他们所谓的“扫荡行动”，逮捕他们指控犯有战争罪或拒绝交出武器和解的前官员或人员。一些报告称，与所谓前政权分子的冲突造成了伤亡，包括看守当局的人员伤亡。有视频流传出来，似乎记录了对前政权官员的虐待或法外处决，尽管我们注意到有报道称看守当局逮捕了一些犯罪者。还有报道称，公共部门重组计划可能会使许多人失去生计，这可能会使他们陷入困境，

进一步危及稳定。在这个问题和所有问题上,我们敦促看守当局向叙利亚所有社区伸出保证和信任之手,鼓励各社区积极参与,共同建设一个新的叙利亚。

我要谈的第三点是,有大片地区不在看守当局的控制范围内,冲突仍在继续,叙利亚的主权、统一和领土完整也面临非常现实的威胁。东北部和阿勒颇市部分地区仍在叙利亚民主力量和人民保护部队的控制之下。尽管在美国斡旋下于2024年12月在曼比季附近实现了停火,但仍有关于主要发生在叙利亚民主力量与叙利亚国民军部队之间的冲突和交火的报道。土耳其发表了有关声明,表明其显然有可能加强在东北部的军事行动。与此同时,看守当局与叙利亚民主力量上周在大马士革会晤,它们之间已建立对话渠道。公开声明表明,双方已确定立场,但尚未看到即将达成协议的前景。

我继续呼吁并支持进一步发展所有对话渠道,并敦促各方在没有军事对抗的情况下找到前进的道路。我们深切关注以色列的持续军事存在和军事活动,特别是违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》,越过隔离区驻扎军队和开展军事活动。此外,应毫不拖延地取消以色列国防军对联合国脱离接触观察员部队行动自由的限制。必须停止对叙利亚主权和领土完整的攻击。有关以色列国防军对平民使用实弹,并造成平民流离失所和民用基础设施毁坏的报道也非常令人担忧。此类侵权行为,以及以色列在叙利亚其他地区的空袭——据报甚至上周在阿勒颇就发生过——可能会进一步危及有序政治过渡的前景。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)仍是一个令人严重关切的问题,其活动仍在继续,人们担心他们可能会试图利用某些地区安全局势的波动。美国领导的联盟行动继续打击了伊黎伊斯兰国,包括美国 and 法国进行了定点空袭。

我要说的第四点是,叙利亚人民的需求依然迫切。弗莱彻先生将就此作更多发言,但获得基本和必要的服务,包括医疗保健、水电和住房,仍然是巨大的挑战。境内流离失所者和难民的回返依然面对巨大障碍,特别是缺乏生计、基础设施遭到破坏和摧毁以及地雷泛滥,导致伤亡人数不断增加。我欢迎美国政府最近签发了新的临时总许可证,但在全面解决制裁和指认问题方面,势必需要开展更多的工作。

我要说的第五点是,政治过渡的前进方向尚不明确。有一些积极因素可以发扬光大,但叙利亚人也表达了一些关切。领导层最初预计,目前的看守当局将运作长达三个月,以确保国家不会崩溃,然后作出更广泛的过渡安排。然而,许多叙利亚人认为,目前作出的一些重大决定或采取的一些立场,如在制宪阶段之前就国家性质阐明立场,或就安全部门或教育等领域发布长期政策决定,应留到更具包容性的过渡阶段。艾哈迈德·沙雷先生在一次内容广泛的访谈中指出,将开展全国对话进程,该进程将兼具包容性和全面性,纳入叙利亚的众多教派,并就重要和关键问题进行表决,为过渡时期奠定基础。他谈到由专家开展的宪法起草进程可能需要两到三年的时间。他谈到,鉴于他所说的必要准备工作,包括民事文件准备和人口数据收集,选举可能需要长达四年的时间。

一些叙利亚人对看守当局发出的信号持积极态度,特别是其中强调包容性,强调应让广大叙利亚人参与过渡阶段的形成,并利用各类叙利亚人的专门知识。

与此同时,我们也听到了一些关切,担心缺乏透明度,难以了解任何全国对话会议的时间安排、框架、目标和程序,以及参与会议的标准和代表权平衡问题。

至关重要的是,这一进程不能操之过急,必须经过充分准备和深思熟虑。在这方面,我欢迎看守当局现在公开澄清,会议已被推迟,直到能够组建一个扩大的筹备委员会,将来自各阶层和各省份的所谓叙利亚全面代表吸纳进来。

接下来我要谈第六点:我们随时准备与看守当局合作,探讨如何发展迄今已阐述和启动的新的重要想法和步骤,以实现可信和包容各方的政治过渡。继安理会12月17日向新闻界发表重要声明(SC/15943)之后,我认为大家都清楚地认识到,第2254 (2015)号决议不能按字面意思来适用。例如,前政权将不是任何未来进程的当事方,还有其他例子。显然,在许多方面都需要新的方法和新的思维模式。但尽管如此,广泛的共识是,过渡仍应实现第2254 (2015)号决议规定的主要目标。

首先,必须实现由叙利亚人主导和自主的可信、包容和透明的过渡。关于这一点,请允许我明确指出:我不认为有任何叙利亚人要求根据教派或种族设定配额,或引进其他国家的模式,而是要让叙利亚社会最广泛的阶层和叙利亚各方参与其中,从而激发公众对过渡的信心。

第二,必须确保过渡政府具有公信力、包容性和非宗派性。

第三,必须通过可信和包容各方的进程制定一部新宪法。

第四,必须确保按照国际标准举行自由和公正的选举,让所有叙利亚人参与其中。

在过去几周里,叙利亚妇女有了更强的期望和意图,希望在整个过渡进程及之后,参与国家和地方各级的决策。她们强调,她们期望任何宪法修订都能保障妇女的权利以及已经发生演变的角色和地位。

叙利亚妇女可以作出很大贡献,该国应充分利用这种集体能力。

我还要强调,伸张正义、追究责任和给予赔偿的呼声得到了社会各阶层的强烈支持,这是可持续和平与社会凝聚的必要和根本保障。显然,这是一个漫长的过程,但必须立即采取实际步骤,例如为地方和国际专门组织提供准入,并准许它们从事保存和记录工作。叙利亚人民已在这些问题上积累多年的工作成果,必须对这些成果加以巩固和优化,联合国也是如此,其中包括协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制、阿拉伯叙利亚共和国问题国际独立调查委员会以及新成立的叙利亚境内失踪人员问题独立机构——所有这些机构今天都可以发挥不可或缺的作用。

我所述及的这些观点在各界叙利亚人——民间社会活动人士、妇女和政治力量——中得到了广泛认同。我清楚地注意到,看守当局领导人谈到,需要制定新宪法并举行选举,还需要包容各方,包括让各阶层参与。因此,为叙利亚实现持久和平与稳定奠定基础有着巨大的机会。然而,若施策不当,错失机会,就可能给叙利亚的未来带来风险,并埋下不稳定的种子。但我确实相信,在与看守当局的对话

中,可以很容易地就这些问题达成共识,而且可以提供真正的专业知识和支持,协助叙利亚人主导的进程。

我还坚信,致力于包容各方的政治过渡是激发信心和确保叙利亚迅速获得其亟需的经济支持的最有效手段,而这反过来又要求顺利结束制裁,就指认问题采取适当行动,并提供大量资金,包括用于重建的资金。我已非正式和正式地寻求与看守当局进行公开的合作,就过渡和所有相关问题采取后续行动。我认为,这一点至关重要。为了提供一切必要的参与和支持,我们已在采取行动,加强我们在大马士革的政治特派团的存在和专门知识。联合国也制定了一项积极的计划,以确保在所有主题上为可信和包容各方的过渡提供一揽子可能的支助。我的副特使鲁什迪女士和我们团队的许多成员正在叙利亚采取后续行动,并与各界叙利亚人进行进一步的接触。我希望尽早返回大马士革。

**主席** (以英语发言): 我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请弗莱彻先生发言。

**弗莱彻先生** (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使。

最近几周没有我们最近一次讨论(见S/PV.9817)前的几周那么动荡,但人道主义危机的规模仍然很大。我在大马士革向安理会通报情况后,前往霍姆斯、阿勒颇和伊德利卜,会见叙利亚平民和人道主义者。如裴凯儒特使所强调的那样,我们必须抓住这一时机。这些访问突出表明,我们和叙利亚人民面临三个重大人道主义挑战。

第一个是需要维护和重建基本服务。在近1500万人需要人道主义保健支助之际,本已因多年冲突而削弱的保健服务又被进一步关闭或缩减。供水因阿勒颇省东部迪什林大坝发生战斗等原因而受到限制,影响了40多万人的水电供应,而且有近1300万人仍然面临严重的粮食不安全,而世界粮食计划署(粮食署)过去两年来由于资金短缺,被迫将粮食援助减少了80%。燃料和流动资金的缺乏加剧了粮食、水和电力的缺乏。

我要谈的第二个优先事项是保护平民。虽然许多在11月和12月背井离乡的人已返回家园,但在该国许多地区严冬来临之际,仍有62万多人依然流离失所。在此之前,已经有700多万人流离失所。仅在西北部地区,就有200万人仍栖身于营地和非正式收容点。在伊德利卜,我在Tajmo Allij营地见到了一些平民。大多数人希望返回家园,但提到缺乏适当服务、基础设施遭破坏和未爆弹药等问题。在阿勒颇,我见到了因冲突遗留的致命弹药而受伤的儿童。自11月下旬以来,伙伴们在阿勒颇、伊德利卜、哈马和拉塔基亚确定了100多个遭污染地点。同时,空袭造成平民死亡,民用基础设施受损。在南部,以色列的入侵迫使平民,包括儿童、受伤者和居民,撤离库奈特拉省部分地区。

第三个优先事项——即第三个风险——是妇女和女童有可能被边缘化。在我整个访问期间,她们为叙利亚未来作贡献的决心给我留下了深刻的印象。Rayan——一个因未爆弹药而失去了一条腿的12岁阿勒颇女童——希望成为一名医生。Zainab的丈夫被关押在赛德纳亚监狱多年,在我们见面的那天早上,她收



到了丈夫的死亡证明, 她希望看到子女完成学业。Jamila独自抚养着四个孩子, 她想攻读大学学位。叙利亚的未来取决于像Rayan、Zainab和Jamila这样的女性。在此关键时期, 她们的声音必须得到重视。

随着安全局势的稳定, 我们得以恢复人道主义行动, 其规模远超以往。12月, 我们通过与土耳其接壤的过境点运送了298辆卡车的援助物资——与前六个月过境的援助物资数量相当。在世界卫生组织的支持下, 经欧洲联盟人道主义空中桥梁向叙利亚北部提供了50吨物资。在东北部, 霍尔营地正在开展霍乱疫苗接种运动。儿基会和伙伴牵头开展工作, 使迪什林大坝重新发挥作用, 并修复其他供水设施, 包括艾因贝达供水站。粮食署和伙伴为250多万人提供了面包。营养不良的儿童和母亲正在接受治疗。但是, 我们必须做得更多。本月, 我们将在全国范围内开展快速需求评估。我们还在调整我们的协调架构, 以适应新的行动环境。

同以往一样, 我向安全理事会提出三项请求。

第一, 请求安理会支持我从看守当局得到的明确保证, 即将尊重国际人道法, 将保护平民, 并将允许人道主义组织自由开展行动。我们正在继续与看守当局接触, 以实施新的工作方法, 包括新的非政府组织登记程序。我们每天都就实际问题保持接触, 我认为这种伙伴关系是认真和真诚的。但安全仍然是一个挑战, 特别是在阿勒颇、代尔祖尔、拉塔基亚和塔尔图斯。盗窃和哄抢偶有发生, 阻碍了霍姆斯的疫苗接种和哈马的胰岛素供应, 显然, 能力缺口依然存在。

与以往一样, 我的第二项请求是资金, 包括用于叙利亚需要的较长期支持的资金。我们的人道主义响应只收到三分之一的资金。今天, 我从联合国中央应急基金中增拨了800万美元, 共计2000万美元, 用于支持在叙利亚迅速扩大人道主义行动的规模。我们欢迎最近宣布的为叙利亚提供援助的消息, 重要的是, 其中包括了来自该地区的援助。联合国及其合作伙伴鼓励捐助方更加密切地协调, 以确保这种支持能够最大限度地集体惠及该国各地的叙利亚人民。

我的第三项请求是, 确保支助高效地进入和通过叙利亚。这意味着, 制裁不应妨碍人道主义支助。美国宣布了一项新的一般许可, 涵盖了与叙利亚治理机构的交易, 这是一个值得欢迎的信号。

这也意味着支持叙利亚的邻国和来自叙利亚邻国的支持。继访问叙利亚之后, 我与土耳其、黎巴嫩以及约旦当局进行了务实的讨论。经由与土耳其交界的过境点的行动继续在大规模进行, 但在叙利亚东北部, 跨线通行仍面临挑战。在与黎巴嫩交界的过境点, 现有程序、包括援助人员通行的程序已经恢复。与约旦交界的贾比尔-纳西卜过境点也处于运作之中, 尽管人道主义通行的程序仍在澄清之中。我们正与大马士革的看守当局一道努力, 以迅速确定该过境点和海港的明确程序。我们还在测试经由伊拉克运送物资, 以补充非政府组织伙伴当前的活动。

在这个动荡不安的过渡时期, 安理会和国际社会的积极参与依然至关重要。我们需要抱着极大的紧迫感, 充满活力地行动起来。最重要的是, 愿裴凯儒特使全力以赴取得成功, 我们需要和平的政治过渡, 这将帮助我们减少人道主义需求。此时此刻, 我们必须与叙利亚人民并肩努力。如果我们认真、大胆和坚定地支持他们, 人道主义行动就能够产生巨大的影响力。

**主席** (以英语发言)：我感谢弗莱彻先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**谢伊女士** (美利坚合众国) (以英语发言)：我谨感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长长的通报。

正如我们已明确指出的那样, 美国支持符合安全理事会第2254 (2015) 号决议精神的由叙利亚人主导和叙利亚人所有的政治进程。该进程的结果应该是一个充分尊重所有叙利亚人、包括妇女和叙利亚不同族群的人权与基本自由的包容各方和具有代表性的政府。

这个过渡进程和由此产生的叙利亚政府还必须确保剩余的化学武器计划的任何部分在国际核查下得到查明、封存并且被安全地销毁。我们对迄今的合作感到鼓舞, 并呼吁叙利亚有关行为体继续致力于同禁止化学武器组织 (禁化武组织)、联合国以及其它国家和非国家伙伴共同努力, 以规划一条道路, 彻底和可核查地销毁化学武器计划的任何剩余部分。我们强调, 确定叙利亚与禁化武组织合作的联络人非常重要, 以便启动该计划, 并为禁化武组织的人员开展其核查工作提供安全保障。

至关重要的是, 叙利亚行为体还要提供准入, 以便联合国实体、其它国际组织和民间社会能够确保文件安全, 保护群葬坑和监狱, 并且为获释的被拘留者和依然下落不明者的家属提供帮助。

正如我们先前指出过的那样, 我们对国际公正独立机制访问叙利亚并宣布阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构的新负责人感到鼓舞。我们敦促临时实体与这些机构和民间社会伙伴密切合作。我们还敦促叙利亚临时实体阻止个人报复行为, 并与国际公正独立机制合作, 查明确保追究责任的途径。

美国欢迎沙姆解放组织发出的积极信息, 但最终我们希望从探讨各种政策、优先顾及叙利亚人民福祉的言行中看到进展。

本周早些时候, 美国签发了第24号《一般许可》, 扩大2024年12月8日之后对叙利亚境内活动与交易的授权。一般许可证彰显出我们的承诺, 即: 确保美国的制裁不会妨碍满足人类基本需求的活动, 包括提供公共服务或人道主义援助。该授权为期六个月, 同时美国将继续监测实地不断演化的局势。

美国致力于在这个非同寻常的时刻帮助叙利亚人, 打造一个为叙利亚人民服务并且由叙利亚人民主导的新未来。至关重要的是, 所有外部行为体必须铭记, 有必要维护叙利亚的稳定。叙利亚不应被用作延伸它国利益而损害叙利亚人民的平台。叙利亚临时实体必须确保该国不会对邻国构成威胁, 不会成为恐怖主义的基地, 也不会庇护伊斯兰国或达伊沙这样的团体。在叙利亚东北部, 维护拘留设施和流离失所者营地的安全以及遣返外国国民对于防止伊拉克和沙姆伊斯兰国卷土重来和促进该地区稳定依然不可或缺。我们期待提供帮助, 确保急需我们支持的叙利亚人民拥有一个更加光明的未来, 并且帮助叙利亚恢复其在区域和世界舞台上应有的一席之地。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅厅长汤姆·弗莱彻有关阿拉伯叙利亚共和国局势的通报，整个国际社会都在密切关注该国的事态发展。

我们的朋友、我们始终而且将继续支持的兄弟般的叙利亚人民正在经历其历史上的一个新阶段。暂时难以明确评估叙利亚领土上发生的各种进程。它们往往具有极为矛盾的性质。

我们尚未看到主要国家机构和对民众升级极其重要的公司恢复工作。我们大家呼吁的有利于叙利亚未来的包容性政策将如何得到确保尚不明朗。覆盖该国许多地区、尤其是阿勒颇、代尔祖尔、霍姆斯和库奈特拉以及北部和幼发拉底河以外地区的敌对行动很有可能加剧。换句话说，叙利亚问题重重，其严重性绝对不容低估。

我们谨特别指出，以色列在被占领的戈兰高地实行既成事实政策的非法行为直接威胁了叙利亚的领土完整。大约500平方公里的叙利亚土地已经被夺走。以色列的行动严重违反国际法律决定，包括安全理事会和大会的许多决定。我们呼吁安全理事会的同事和联合国秘书处的代表对事件进行坦诚的评估。

在这种情况下，叙利亚继续面临严峻的人道主义危机，人道主义事务协调厅厅长今天向我们作了描述。这个长期遭受苦难的国家的数百万公民继续面临严重粮食短缺，缺乏足够的医疗保健。这种局面一直因华盛顿而加剧，几年来，华盛顿事实上占领着叙利亚资源最丰富的东北部地区。它还对大马士革施加严厉制裁的压力，并鼓励其卫星国也这样做。因此，叙利亚经济面临巨大压力，无法应对国家面临的挑战。

在这种极其令人警觉的背景下，失去了阿拉伯叙利亚红新月会主要合作伙伴的国际人道主义机构被迫从零开始救济工作。以色列的空袭和炮击，再加上在许多地区看到的猖獗暴力，正在对平民造成伤害，破坏民用基础设施。经常有报告称至关重要的基础设施陷入瘫痪，这令人担忧。在提什林的水力发电站停止运作后，曼比季和科巴尼郊区的40多万人没有水和电可用。伊德利卜南部和哈马北部的电网和道路被摧毁。全国各地的医院和初级医疗保健中心严重超负荷运转。

因此，在我们看来，叙利亚新当局的首要任务是制止席卷全国的流血事件。这些事件无助于稳定，而且过去一个月来，它们迫使数十万普通叙利亚人逃离家园。那些人正经历着巨大的苦难。其中许多人无法获得清洁水、卫生设施和基本个人卫生用品。这种情况必须得到迅速、根本改善——这是绝大多数叙利亚人的愿望。

我们都知道，新当局在改善严峻的社会经济状况和建立有效运作的国家机构方面，还有很长的路要走。为此，它们肯定需要国际社会的支持。我们认为，这应该是安全理事会努力的重点。若没有立足于人道和公正原则的外部援助，叙利亚人根本无法承受他们面临的严峻考验。当务之急是在没有政治化、歧视和先决条件的情况下，向全国所有叙利亚人提供援助。



我们感到遗憾的是, 西方捐助方未能兑现承诺, 尽管原本就十分巨大的需求急剧增加, 但2024年人道主义计划只有三分之一的资助到位。此外, 它们没有放松目前正加剧平民苦难的非法单方面制裁。同样必须理解, 在叙利亚发生的事情不是凭空而来, 而是在该地区始于加沙、随后蔓延到西岸、黎巴嫩、叙利亚和也门并持续至今的空前暴力升级的背景下发生的。针对德黑兰的极其危险的挑衅言论也没有减少。我们认为, 美国对此负有特别责任, 它阻止了所有关于加沙停火的决定, 以便西耶路撒冷在当地畅通无阻开展军事行动。我们感到遗憾的是, 由于华盛顿, 安理会仍未能履行其维护和平与安全的直接任务。

我们也都非常清楚, 除非有一个可持续的政治进程, 否则叙利亚不会拥有美好未来。尽管如此, 非常重要的第2254 (2015) 号决议关于政治过渡和政治进程包容性的关键规定仍然有充分的现实意义。决议中关于尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的要求仍然具有现实意义。破坏或试图取代这些基础是不可接受的, 并且会给该国的未来带来不可逆转的后果。我们深信, 必须要由叙利亚人、也只有叙利亚人才能通过包容各方的全国对话来决定他们国家的未来, 我们呼吁国际社会所有负责任的成员严格遵守这一做法, 并向叙利亚人民提供他们所需的一切援助。与此同时, 关键外部行为体和叙利亚邻国之间的任何竞争都是不可接受的, 以叙利亚为平台推行利己的议程或地缘政治利益也不可接受。

在这方面, 我们支持裴凯儒特使努力寻求在全国缓解局势, 通过联合国的调解恢复政治进程, 并召开一次有广泛参与者参加的叙利亚问题国际会议。除非继续发展所有这些方法, 否则建立一个新叙利亚的过程注定会失败。我们非常希望特使能够确保联合国在解决叙利亚问题过程中发挥重要作用, 因为这符合该国、中东和整个国际社会的长期利益。为了叙利亚人民及其邻国, 俄罗斯已准备好参与这些努力。我们特别打算继续向叙利亚人民提供各种援助, 包括通过专门国际机构, 提供人道主义救济, 重建在冲突中被毁的社会基础设施, 为叙利亚难民和境内流离失所者返回奠定坚实的基础。

**拉森女士 (丹麦) (以英语发言):** 我要感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的通报, 感谢他们在过去这紧张的几周大力参与这一问题。

整整一个月前, 叙利亚迎来了新的一天。全世界震惊地看到, 阿萨德政权的倒台给数百万叙利亚人带来了希望——让所有叙利亚人盼望一个能过上自由和有尊严生活的光明、公正未来, 盼望叙利亚的稳定、主权和领土完整得到维护。丹麦抱有同样的希望, 并坚定声援遭受了半个多世纪残暴独裁统治的叙利亚人民。这一新的发展形势有许多方面, 但请允许我着重谈四点。

第一, 正如我们今天上午听副秘书长所说, 叙利亚的人道主义危机仍然极其严峻。尽管有报道称会有更多援助到来, 但寒冬天气再加上人道主义应急计划资金严重不足, 使数百万叙利亚人缺乏基本维生手段。丹麦增加了对叙利亚的资助, 我们敦促所有捐助方也这样做。必须通过一切可能的手段, 继续并加大提供援助。还必须确保人道援助能够进入和通过受冲突影响的地区。我们感谢瑞士作为这一问题的人道主义执笔方作出的不懈努力, 并向安理会保证, 在我们接手这项工作时, 丹麦将坚定致力于改善叙利亚各地的人道主义局势。

第二,只有伸张正义,十多年暴力造成的深刻创伤才能开始愈合。酷刑监狱和集体坟坑的画面凸显了追究阿萨德政权罪行的必要性。长期以来,失踪人员家属饱受煎熬,他们的亲人下落不明。必须确定数千名失踪叙利亚人的身份。丹麦完全支持阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会、阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构和国际公正独立机制。我们欢迎临时当局呼吁为阿萨德政权的数千名酷刑受害者伸张正义,并鼓励他们启动广泛和包容各方的过渡期正义进程。作为一项紧急措施,我们敦促临时当局迅速固定在监狱、政府办公室和档案中发现的所有犯罪证据,并确保这些证据能够得到保存,以供今后诉讼之用。我们欢迎调查委员会首次访问叙利亚,并呼吁临时当局与该委员会合作。

我要谈的第三点涉及安全局势。丹麦赞扬各方努力缓和叙利亚境内的暴力,包括叙利亚国民军和叙利亚民主力量之间的暴力。]缓和紧张局势是政治对话的第一步。丹麦还强调继续打击恐怖主义的重要性。不应允许伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)即达伊沙、基地组织及其附属组织等恐怖组织利用这一局势和卷土重来。自“伊黎伊斯兰国”组织出现以来,丹麦一直致力于予以打击。我们保持警惕,阻止“伊黎伊斯兰国”卷土重来,在该地区和全球范围发动袭击。

丹麦重申全力支持联合国脱离接触观察员部队(观察员部队),并强调以色列必须撤出隔离区。我们承认以色列的合理安全关切,但也必须允许观察员部队自由行动和不受阻碍地执行其任务。我们敦促各方履行这方面的义务。我们的首要目标必须是一个安全和有保障的叙利亚。为了实现这一目标,我们需要扩大对早期复苏的长期、可持续支持。这有助于巩固和扩大已取得的安全成果,也意味着一个新时代即安全的叙利亚的开始,让选择返回家园的人得到他们所需的支持。

在叙利亚的这个关键时刻,包容性政治进程必须成为我们所有人的首要任务。丹麦完全支持本着第2254(2015)号决议精神开展叙利亚领导、叙利亚所有的政治进程。安理会在这方面保持团结至关重要。我要明确指出,包容性和平会带来持久和平。政治进程必须纳入叙利亚社会的各个方面。特别是,在塑造国家未来时,叙利亚妇女必须参与其中并参与谈判。这不仅是正确的事情,也是明智的事情,因为正如特使今天早上所说,叙利亚妇女可以做出很多贡献。同样,我们呼吁让青年和少数群体拥有代表权。丹麦完全支持裴凯儒特使的工作及其关于包容性政治对话的呼吁。我们鼓励临时当局重视这一呼吁,并敦促他们提出清晰的路线图,以实现可信和包容性的过渡,其中包括在广泛的全国对话的基础上建立机构和起草新宪法。

总之,叙利亚面临的挑战是巨大的、相互关联的,但并非不可克服。最近的事态发展为这个长期以来遭受太多暴力的国家提供了难得的和平机会。过去的13年令人心碎,现在有了一个新的开始的机会。包括安全理事会在内的各方都有责任抓住这个机会。这个机会绝不容错过。丹麦完全致力于实现这一目标,支持叙利亚主导的、包括叙利亚社会各阶层的、能够为所有叙利亚人的和平与稳定的未来铺平道路的政治进程。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我也要感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生的及时通报以及他们不懈和专注的努力。

我们今天做出的选择，无论大小，都将决定叙利亚未来几十年的发展轨迹。因此，必须超越当前的危机进行思考，做出经得起时间考验的决策。

对此，我愿谈以下几点。

首先，在叙利亚摆脱14年残酷冲突的情况下，全国各地的所有敌对行动都必须停止。至关重要的是，任何一方都不能为了自己的狭隘或短视利益而重新发起敌对行动或是加剧紧张局势。就此而言，以色列国防军扩展到非军事缓冲区之外以及以色列总理要求以色列国防军至少在2025年底之前留守赫尔蒙山的指示令人担忧。

这些行动标志着20世纪70年代以来首次占领叙利亚新领土，明显违反了1974年协议，公然阻碍了联合国脱离接触观察员部队执行任务，并使在此重要关头努力确立自身合法性的叙利亚看守政府陷入困境。以色列针对叙利亚的此类行动必须尽快停止。同样令人担忧的是叙利亚北部叙利亚民主力量和叙利亚国民军之间的持续战斗，这损害了和平和包容性过渡的前景，同时为达伊沙提供了采取行动进行重建和招募人员的空间。我们敦促国际各方对当事方施加影响，迫其立即停止暴力并寻求建双方都能接受的建设性解决方案。

其次，当地相关各方必须优先采取行动，遏制达伊沙死灰复燃。专家，包括安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1267（1999）、1989（2001）和第2253（2015）号决议所设分析支助和制裁监测组，去年多次就这一威胁发出警告，但这些警告似乎没有引起注意。过去一个月，叙利亚民主力量和叙利亚军事设施不断遭到袭击，削弱了它们遏制达伊沙的能力。与此同时，有报道称，达伊沙在叙利亚的死灰复燃使得其与其境外国际特工的协调更加密切。制止这种跨境威胁必须成为有关各方的当务之急。

第三，我们敦促看守政府将其正在开展的过渡工作与第2254（2015）号决议结合起来，该决议仍然是叙利亚和平和包容性过渡的基石。阿萨德政权垮台本身并不构成该决议的执行。相反，它只是一个起点。第2254（2015）号决议的主要目标——建立一个包容性的过渡政府、制订一部新宪法以及为所有叙利亚人举行自由公正的选举——尚未实现。我们相信，这些商定的目标将是叙利亚人和其他人今后行动的指导原则。

第四，国际社会必须从长远角度紧急加大力度，缓解叙利亚的人道主义和经济挑战。在这方面，我们重申支持人道主义事务协调厅去年宣布的早期恢复战略。我们也欢迎美国最近向叙利亚发放一般许可，这将有助于缓解该国经济困难。

与此同时，尽管近期援助规模有所扩大，跨境行动也畅通无阻，但最近境内流离失所者和难民的回返令叙利亚陷入瘫痪的经济和遭到破坏的基础设施雪上加霜。我们赞赏联合国难民事务高级专员办事处呼吁所有国家在任何时候都遵守

不驱回原则, 希望国际社会加强参与早日恢复的落实工作, 为叙利亚难民安全和自愿回返安全奠定良好基础。

最后, 大韩民国重申联合国在促进叙利亚主导的包容性政治进程方面的重要性。我们期待看守政府在适当时候组织一次成功的全国对话。

**傅聪先生(中国)**: 我感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长所作的通报。当前, 叙利亚局势正处于关键阶段, 面临艰巨挑战。国际社会应加强团结, 协调行动, 支持和帮助叙利亚实现稳定和发展。

我讲四点:

第一, 中方支持根据安理会第2254号决议的精神和原则, 推进“叙人主导、叙人所有”的政治进程。国际社会要切实尊重叙利亚走符合本国国情发展道路的权利, 让叙利亚人民以自主自愿的方式, 决定国家的未来。中方注意到, 原定于1月5日举行的全国对话大会已被推迟。我们期待叙利亚各派从国家和人民长远利益出发, 开启开放包容的政治解决进程。中方支持联合国和裴凯儒特使在这过程中发挥更大作用。

第二, 无论叙利亚国内局势如何发展, 对恐怖主义“零容忍”的底线不能改变。安理会近期就叙局势发表主席新闻谈话(SC/15943), 明确各国应打击安理会列名的所有恐怖组织, 拒绝为恐怖分子提供庇护。据报道, 叙利亚军队近日向多名外国恐怖作战分子授予高级职位, 其中包括安理会列名的恐怖组织“突厥伊斯兰党”也就是“东伊运”的头目, 中方对此表示严重关切。我们呼吁叙利亚履行反恐义务, 防止任何恐怖势力利用叙领土威胁别国安全。

第三, 叙利亚是人道局势最严重的国家之一, 1600多万人深陷人道困境, 长期的非法单边制裁进一步加重了叙民众的苦难。国际社会应加大对叙援助力度。联合国要发挥协调作用, 加快执行人道项目, 优先保障民众过冬需求。叙各方应遵守国际人道法, 积极配合人道行动, 确保人道准入和人道人员安全。

第四, 国际社会公认戈兰高地是叙利亚被占领土。安理会通过的第497号决议对戈兰高地的法律地位作出结论, 明确以色列对叙利亚戈兰地区的占领是完全无效的。中方重申, 叙利亚主权、独立、统一和领土完整应该得到尊重, 安理会关于戈兰高地的决议必须得到执行, 1974年《部队脱离接触协议》应该得到遵守。

最后我要重申, 中方对叙利亚长期奉行友好合作政策, 从不干涉叙利亚内政。我们愿同国际社会一道, 继续为推动叙利亚实现平稳过渡、逐步走上和平发展之路作出努力。

**日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言)**: 我也要感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长今天所作的通报。

叙利亚人庆祝他们的国家开始新篇章的画面让我们充满希望。然而, 让我们明确一点——正如我们今天从特使那里听到的那样, 伤口很深, 风险仍然高得难以置信。有许多工作要做, 向前迈出的每一步都至关重要。和平从来都不是一件易事, 它必须经过精心打造。



因此, 请允许我谈谈我们对叙利亚未来的一些想法。

第一, 叙利亚的未来应当是包容的。它必须基于一个完全包容的、“叙利亚人自主、叙利亚人所有”的政治进程, 并符合第2254 (2015) 号决议的主要原则。必须给所有叙利亚人民机会, 让他们的声音被听到和得到考虑。这个新的叙利亚必须属于所有叙利亚人。因此, 我们敦促在联合国的协调下开展政治进程, 最终实现可信、包容和没有宗派色彩的治理。我们继续呼吁让妇女和少数群体充分、平等、有意义和安全地参与和平与安全进程和各级决策。

第二, 叙利亚的未来必须是安全和有保障的, 因为小范围的暴力和冲突仍然存在。我们呼吁充分尊重国际法, 包括国际人道法和国际人权法。这包括任何执法行动。我们在叙利亚北部继续看到的战斗必须停止。我们需要一个保护所有人安全利益, 包括我们打击达伊沙的集体安全利益的解决办法。叙利亚不能被用作恐怖主义大本营。叙利亚境内任何剩余的化学武器库存都必须得到保全和安全销毁。战争遗留爆炸物也是如此, 它们继续对人的生命和生计, 包括粮食安全构成高度危险。

叙利亚的主权、独立、领土完整和统一必须得到尊重。我们仍然对隔离区的局势深感关切。必须全面执行1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。

最后, 叙利亚的未来必须建立在保护基础之上。平民、关键基础设施和人道主义设施必须得到保护, 人道主义援助必须畅通无阻。为所有人提供安全和有尊严生活的条件至关重要。我们欢迎在条件允许的地区扩大援助。我们同其他国家一道, 呼吁为联合国和人道主义组织的努力提供更多的国际支持。

我们还呼吁尊重和保护人权, 特别是妇女、女童和少数群体的人权。由于被拘留者、被绑架者和失踪者人数众多, 让所有叙利亚人知道他们亲人的命运至关重要。答复失踪人员家属将为个人层面的解脱和社会层面的和解开辟道路。

持久和平的另一个基本要素是追究责任。我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制最近访问该国, 并呼吁所有相关行为体与这些机构充分合作。我们还强调必须保存证据, 包括前拘留中心的实物记录和数字记录, 并保护墓地、公墓和停尸房。

随着塑造一个新叙利亚的进程终于开始, 机会就在前方。我们感受到高涨的乐观情绪, 我们欢迎看守当局发出的令人鼓舞的信号。然而, 虽然声明听起来很有希望, 但真正的价值在于随后的行动。

**阿尔法罗·德阿尔瓦先生 (巴拿马) (以西班牙语发言):** 我国代表团感谢安理会主席召开本次会议, 并感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生和秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生所作的宝贵和内容翔实的通报。

巴拿马对叙利亚复杂和不断变化的局势表示关切, 同时注意到实地的最新情况, 特别是关于对话进程的最新情况。我们重申结束敌对行动的紧迫性, 并强调叙利亚的稳定对确保整个地区的安全与和平至关重要。

巴拿马支持裴凯儒特使的努力,并坚决支持在叙利亚人民领导下开展基于包容和透明原则的和平政治过渡,以最终制定新宪法和举行自由、透明和公正的选举。

我们强调,必须切实执行第2254(2015)号决议,首先是其精神和原则,以期在叙利亚实现政治和解、稳定与和平。叙利亚的可持续和平只有建立在反映其人民的愿望和多样性的办法之上,同时尊重构成该国社会结构的文化、宗教和种族传统,承认和保障妇女和女孩的权利及其在维持和平和冲突后重建进程中的作用,并确保所有社区都参与建设未来,才有可能实现。

巴拿马重申,任何解决叙利亚冲突的努力都必须以保护平民为核心。我们敦促有关各方遵守国际人道法规定的义务,确保保护平民免受冲突的影响。不受限制地获得人道主义援助对于满足受冲突影响的数百万叙利亚人的迫切需求至关重要。只有优先满足所有平民的需求,叙利亚才有可能实现和解与重建。

我们对秘书长2024年12月2日的报告(S/2024/875)指出的联合国脱离接触观察员部队行动区出现不稳定局势表示关切。巴拿马支持1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》及其全面执行,并呼吁各方尊重《协定》,不进行任何危及蓝盔部队安全的活动。

巴拿马特别强调,防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器对国际和平与安全十分重要。对巴拿马来说,《禁止化学武器公约》是保障集体安全的全球努力的根本支柱。因此,我们完全支持禁止化学武器组织技术秘书处的工作,并着重强调,必须保障该组织推动彻底消除叙利亚化学武器计划所必需的安全条件。巴拿马重申支持联合国专门机构在寻找被拘留者和失踪人员以及收集证据方面取得进展。这一进程将是伸张正义和追究责任的关键,这将有助于巩固政治过渡进程。

巴拿马将继续支持优先重视区域稳定、保护平民和尊重国际法的包容性可持续解决方案。

**瑟克里斯先生(希腊)(以英语发言):**我也要感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的详细通报。他们参加这个会议为了解当前问题提供了有益见解。

希腊欢迎叙利亚阿萨德独裁政权倒台,这是该国和该地区的一个分水岭事件。然而,实地局势并不稳定,有机遇也有风险。叙利亚人在这一重大事态发展之后满怀希望,他们理应享有和平——确保这一和平必须且只能通过有序和充分包容的政治过渡,在民主合法性的基础上,本着第2254(2015)号决议的精神,建立一个合法、有代表性、非宗派的政府。

根据我国原则,希腊支持叙利亚的统一、独立、领土完整和主权。应不遗余力地保护所有受影响的平民,包括基督徒和所有宗教少数群体和族裔群体,并保护叙利亚丰富的文化遗产和宗教古迹。希腊还高度重视保障叙利亚境内希腊东正教历史族群的安全和繁荣,这一族群还包括希腊公民。叙利亚必须拿出重要具体证据,表明它愿意努力实现权力平稳过渡,按照包容性原则建立国家机构,并尊重国际人道法。新当局发出的任何积极声明或信号都必须辅之以尊重少数群体和人权

的具体行动。我们完全支持特使进行接触，并赞同他在这方向叙利亚传递的信息。希腊特别强调，必须开展不受外来干涉、“叙利亚人主导、叙利亚人所有”的全面包容性政治进程，这是在这个饱受战争蹂躏的国家永久停止敌对行动的唯一可行途径。本着这一精神，我们强烈鼓励叙利亚与特使合作，本着第2254（2015）号决议的精神，为政治过渡进程和宪法改革制定明确的路线图和时间表。

希腊对伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及其他恐怖团体在叙利亚——包括外国恐怖主义作战人员在叙利亚和整个地区——死灰复燃的风险日益增加保持高度警惕。叙利亚还必须遵守安理会关于非常规武器的所有相关决议，并与国际社会合作，特别是在化学武器库存问题上。关键优先事项应当是促进叙利亚难民安全自愿返回家园，这是他们渴望已久的，也是国际社会公认的优先事项。我们完全支持联合国难民事务高级专员公署、人道主义事务协调厅和联合国系统所有其他相关机构在这方面的努力。

我还要着重指出，我们对叙利亚近期的动荡有可能产生区域影响深感关切，呼吁各方保持自我克制，尊重国际法和叙利亚的领土完整和主权。我们呼吁地区各行为体都负责、真诚地助力国际社会的稳定与和解努力。同样至关重要的是，地区各利益攸关方不得为了达到其内外部政治目标而采取可能危及该国政治过渡的行动。

自2023年10月7日恐怖袭击以来，不稳定局势席卷中东，对全球造成破坏性影响。2024年12月16日希腊总理访问贝鲁特，这表明我们随时准备在这一动荡环境中支持我们的区域伙伴，而且我们将继续密切关注区域事态发展及其对邻国，特别是黎巴嫩、约旦和伊拉克的潜在影响。

最后，希腊表示完全支持联合国脱离接触观察员部队及其任务的执行，并呼吁各方尊重1974年《脱离接触协定》并充分遵守其条款。

在结束发言前我要重申，我们坚定致力于建立和平、繁荣、民主的叙利亚的愿景，我们将继续通过与阿拉伯世界和区域伙伴的长期牢固联系，为实现这一愿景作贡献。

**阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：**我们感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长今天上午向安全理事会所作宝贵通报。

叙利亚是巴基斯坦的又一个兄弟国家，它因内部分裂和外部干预而饱受摧残。今天，叙利亚正处于其历史上的重要关头。近期的政治事态发展为叙利亚恢复正常、稳定与和平提供了机会。然而，这将取决于确保和平过渡到一个确保叙利亚统一和领土完整、稳定包容的新治理结构。

我要谈五点。

第一，巴基斯坦欢迎新临时政府领导人和代表发出的积极声明和保证。必须将它们转化为政策并付诸实施。应在特使和安全理事会的支持下，根据2254（2015）号决议的原则，通过“叙利亚人主导、叙利亚人所有”的进程，实现政治包容和代议制治理。

第二,国际社会和安理会必须应对叙利亚境内和来自叙利亚的恐怖主义危险,特别是考虑到该国仍有部分冲突未决地区。有些团体以往就存在而当前还据报存在外国作战人员,因此必须谨慎行事。基地组织或伊拉克和沙姆伊斯兰国及其附属团体出现任何死灰复燃的情况都不可接受。第1267(1999)号决议所设制裁委员会监测组应继续跟踪并报告局势。这也将为放松并最终取消叙利亚相关制裁奠定基础。安理会还应寻求关于叙利亚境内据称存在化学武器或能力的客观信息。

第三,我们必须立即和无条件地解决叙利亚的巨大人道主义危机。超过总人口的70%的1 700万叙利亚人需要人道主义支助。1 300多万叙利亚人流离失所,其中700万人在国内,600万人在国外。最近的局势升级进一步增加了这些需求,几周内就有100多万人流离失所。联合国人道主义应急计划只有33.3%的资金到位,必须调动一切必要资源,满足叙利亚人民的迫切需要,包括叙利亚难民安全和有尊严地返回家园,特别是在土耳其的数百万难民。我们欢迎联合国领导的人道主义行动得以扩大,弗莱彻副秘书长今天向我们通报了这一情况。

第四,必须恢复叙利亚的主权和领土完整。正如第497(1981)号决议宣布的那样,以色列对叙利亚戈兰高地的占领是非法和无效的。安理会必须要求以色列完全、全面撤出戈兰高地。我们强烈谴责以色列进一步入侵根据1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》建立的隔离区,并袭击联合国脱离接触观察员部队的维和人员。这种入侵必须立即停止,联合国维和人员的安全必须得到保障。在这方面,立即停止以色列在加沙和广大中东地区的侵略行动,对于稳定叙利亚和该地区其他地区的局势也至关重要。

第五,国际社会应帮助叙利亚新当局恢复叙利亚机构,并执行早日重建被破坏国家的计划。应给予必要的制裁豁免,以便能够进行这种重建。

联合国,特别是安全理事会和秘书长的作用将是不可或缺的,只有发挥好这些作用,才能确保有效处理我所提到的各个方面,减轻叙利亚及其自豪而顽强的人民所面临的挑战。

**吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):**我首先要感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的通报和他们的团队在叙利亚所做的工作。

我今天将谈三点。

第一,半个多世纪以来,我们首次在没有阿萨德家族掌权叙利亚的情况下迎来新年,这是叙利亚和叙利亚人民对未来充满希望的时刻。但是,重建一个国家不能一蹴而就。因此,我们呼吁有关各方集中精力,抓住机遇,建立一个能够代表叙利亚丰富多样性的民主国家,并采取必要步骤,实现叙利亚全社会的参与。我们感到鼓舞的是,新的临时当局制定了起草新宪法、举行选举和全国对话的时间表。我们对当局尽早与国际社会接触感到鼓舞,我们呼吁当局在整个过渡时期持续与联合国合作。

第二,正如我们听到的那样,在短期内有许多工作要做,以保护平民和确保人道主义援助送达需要援助的1 700万人手中。我们呼吁各方停止可能导致局势进一步升级或给平民造成痛苦的活动,并保护脆弱的流离失所者。自阿萨德下台以



来, 联合王国已承诺再提供7 600万美元, 用于支持叙利亚和整个地区的弱势叙利亚人。

第三, 叙利亚必须销毁阿萨德政权对本国公民使用的化学武器。现在是一劳永逸地了结叙利亚化学武器案的时候了。我们欢迎临时当局承诺确保化学武器库存的安全, 并承诺与禁止化学武器组织(禁化武组织)进行建设性接触, 以全面申报和核查叙利亚化学武器的销毁情况。我鼓励安理会成员支持临时当局与禁化武组织之间的合作, 以确保这些骇人听闻的武器永远不会被再次使用。

最后, 我们期待着在整个安全理事会共同努力, 支持叙利亚人民朝着由叙利亚人领导、叙利亚人当家作主的政治过渡方向迈进, 最终建立一个包容各方、非宗派和有代表性的政府。

**达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):** 首先, 我要感谢秘书长特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生所作的通报。

阿萨德政权的倒台为重建一个符合叙利亚人民愿望的国家创造了历史性机遇。叙利亚人民的合理期望有很多: 重建与和解、为该政权成千上万的受害者伸张正义, 以及为被迫流亡者返回叙利亚创造前景。有鉴于此, 欧洲和外交部长让-诺埃尔·巴罗先生于1月3日访问了大马士革, 一同访问的还有他的德国同行贝尔伯克女士。两位部长与事实当局进行了交谈, 与民间社会进行了对话, 并访问了赛德纳亚监狱。这次访问证明了叙利亚人民遭受的恐怖生活。

眼下, 必须在全国范围内平息枪声。这对于结束叙利亚人的苦难和可持续地建设国家未来至关重要。东北部的战斗必须停止, 必须找到一种解决办法, 维护每个人, 特别是叙利亚库尔德人的安全利益和权利, 同时尊重叙利亚的领土完整。必须保护所有平民, 包括少数民族和宗教少数群体成员。与此同时, 必须继续打击恐怖主义, 特别是达伊沙。至关重要的是, 新叙利亚不能给极端主义或恐怖主义留下任何空间。我们没有忘记, 2015年11月13日的巴黎袭击正是从叙利亚境内策划的, 我们也知道恐怖组织仍在该地区活动。我们还必须对武器的扩散保持高度警惕, 特别是警惕叙利亚化学计划的武器。阿萨德政权的垮台为我们提供了销毁这些化学武器的机会。

在经历了几十年的独裁统治和分裂之后, 叙利亚人对国家未来的治理寄予厚望。法国呼吁本着第2254 (2015) 号决议确立的主要原则的精神, 在所有叙利亚反对派团体和事实上的当局均得到代表的情况下, 以和平方式坚定进行政治过渡。叙利亚人民的所有组成部分都有权参加关于国家未来的辩论。叙利亚妇女必须获得其应有的地位。不同社区人民的权利和妇女的权利必须在未来宪法的框架内得到保护和尊重。这就是法德两国部长在访问期间传达的信息。事实上的当局在那次访问中作出了积极的承诺。

联合国可利用其在和平与安全方面的专门知识, 并本着第2254 (2015) 号决议的精神, 在支持当前过渡方面发挥作用。除了促进政治进程外, 在日内瓦设立的打击有罪不罚现象和追查失踪人员的机制将有助于追究责任, 这是和解的一个基本要素。

作为过渡进程的一部分,法国准备像2011年以来一直所做的那样,向叙利亚人民提供支持。部长在上周访问大马士革期间表示,我国愿提供技术方面专门知识,支持过渡,包括在宪法事项和打击有罪不罚现象方面。法国将继续向叙利亚人民提供人道主义支持。重要的是,援助必须通过一切可能渠道送达所有需要援助者的手中。人道主义行为体必须在充分尊重国际人道法的气氛中安全、不受阻碍地开展工作。此外,法国支持联合国难民事务高级专公署支持希望在有尊严和安全的条件下返回祖国的叙利亚难民。

最后,法国关切地注视着戈兰高地的事态发展。我们呼吁以色列撤出该地区,尊重叙利亚的主权和领土完整,尊重对以色列和叙利亚都具有约束力的1974年《脱离接触协定》。法国重申,我们全力支持联合国脱离接触观察员部队,必须确保该部队的安全和能力。

**主席** (以英语发言):我现在以阿尔及利亚代表的身份发言。

我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——即塞拉利昂、索马里和我国阿尔及利亚——以及圭亚那(A3+)发言。

首先,我谨感谢裴凯儒先生和弗莱彻先生的重要通报。

叙利亚这片有着永恒历史的土地和文明的摇篮,正处在一个关键的十字路口。叙利亚人民多年来遭受了巨大苦难,现在渴望建设一个充满希望、焕然一新的未来——届时统一的叙利亚将蓬勃发展,成为繁荣和包容灯塔,同时接纳所有公民,无论其背景为何。我们必须支持这些愿望。“A3+”坚信,叙利亚人民拥有塑造其未来、实现繁荣和福祉所需的毅力和能力。实现这一目标需要作出坚定的承诺。

第一,本着包容各方的目标,我们必须继续坚定支持在联合国主持下,根据第2254(2015)号决议的原则,开展一个包容各方、由叙利亚人自主和主导的政治进程。为叙利亚建设更加光明的未来需要所有叙利亚人,特别是妇女和青年的真正参与。

第二,关于叙利亚的统一、独立、主权和领土完整,"A3+"将继续坚定维护这些原则。我们坚决反对任何分裂叙利亚国、吞并其领土任何部分或以任何其他方式侵犯该国主权和领土完整的企图。我们继续严重关切以色列在被占领的叙利亚戈兰高地的行动及其对叙利亚其他地区的入侵。我们呼吁充分遵守和尊重1974年《脱离接触协定》的规定,并呼吁立即停止这种入侵。

第三,关于不干涉,外部干涉只会升级紧张局势,加剧叙利亚面临的挑战。“A3+”强烈敦促各方尊重国家主权原则,不要未经请求干涉该国内政。

第四,在打击恐怖主义方面,不稳定为暴力和恐怖主义提供沃土,会进一步破坏该区域的稳定。不能允许恐怖主义在这个脆弱的国家死灰复燃。我们呼吁同国家主管部门密切协调,采取果断、协调一致的行动,打击叙利亚境内的恐怖主义。

第五,关于联合国的参与,"A3+"重申,我们坚定不移地支持特使为推动叙利亚顺利和包容各方的过渡所做的努力。我们呼吁所有行为体在这一重要努力中与他进行建设性接触,同时表明它们共同致力于叙利亚的稳定和未来。

在经历了近14年的毁灭性冲突之后,叙利亚人民理应得到国际社会的坚定支持和声援。叙利亚的人道主义局势仍然是灾难性的,需要得到紧急和无条件的关注。

“A3+”呼吁捐助者调动必要资源,为人道主义应对计划提供充足资金。2023年,这项金额为40亿美元的计划的资金到位率只有33%——这个水平既不能接受,也不能再继续下去。

最近的事态发展表明,有超过664 000人新近流离失所,其中75%是妇女和儿童,这凸显出需要加大努力,帮助他们安全、有尊严地返回家园。“A3+”强调为叙利亚难民和境内流离失所者自愿、安全和有尊严地返回创造有利环境的至关重要性。这需要三件事。

第一,确保全国范围安全。安全局势动荡导致部分地区人道主义行动暂停。“A3+”再次呼吁全国范围停火。

第二,必须恢复基本服务。无法获得基本服务,叙利亚人就没有返回家园的动力。我们敦促所有利益攸关方支持实施有效的早期恢复战略,为叙利亚人谋生提供必要资源。

第三,经济复苏必须加快。叙利亚的前进道路需要恢复经济增长。人道援助虽然至关重要,但还不够。“A3+”呼吁国际社会促进叙利亚的复苏进程,包括取消阻碍经济进步的单边制裁。

“A3+”仍然致力于倡导建立一个稳定、统一的叙利亚,并认识到叙利亚的稳定对于广大地区至关重要。“A3+”向国际社会发出了这样一个明确的信息:真正的合作和建设性对话对于实现叙利亚人民所渴望的新叙利亚至关重要。我们要对叙利亚人民说:现在是平息枪炮声、共同努力建设国家更加光明未来的时候了。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**达哈克先生**(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):我们很高兴看到姐妹国家阿尔及利亚主持安全理事会。主席先生,我谨祝贺你和贵国代表团担任安理会本月主席。我们相信你会明智地开展工作。

我们感谢美国代表团上个月主持安理会工作。我谨再次祝贺本月加入安全理事会的索马里、巴基斯坦、丹麦、希腊和巴拿马,并祝愿它们的努力和工作取得成功。我还要感谢即将卸任的成员——日本、瑞士、马耳他、厄瓜多尔和莫桑比克——在过去两年任期内所做的工作。

我根据叙利亚政府指示作此发言。

自由降临叙利亚已有一个月。叙利亚人摆脱了压迫的枷锁,重新获得了几十年来被剥夺的自由。他们重新获得了尊严,现在能够规划自己的未来,开创一个新时代,从而实现他们为之牺牲了众多无辜生命的希望和愿望。

今天,在叙利亚人民革命、自由和尊严的革命取得胜利之后,叙利亚进入了历史新时代,那就是所有叙利亚人团结起来,建设一个自由、平等和法治的国家,实现繁荣与稳定,结束压迫、苦难和侵犯人权的一页。这一阶段要求国际社会支持叙利亚人民及其国家政权为叙利亚建设更美好的未来。

最近,国家机构顺利完成了向看守政府的过渡,该政府任期将于3月初结束。因此,通过维护国家机构和防止其崩溃,叙利亚人民已在正确轨道上迈出了第一步。他们深知这种崩溃可能导致的灾难性后果,我们在其他国家已经看到这种后果。看守政府正在努力确保安全与稳定,满足基本需求和提供基本服务。它正在筹备召开全国对话会议,讨论下一阶段和建立过渡政府,以监督包括起草新宪法和举行选举在内的国家各项工作的准备情况。

叙利亚当局强调致力于维护叙利亚的独立、主权、统一和领土完整。当局还表示愿意在相互尊重、建设性合作和共同利益的基础上与联合国所有会员国建立友好关系,不搞阵营对立政策。叙利亚当局也强调,新叙利亚愿意在国际舞台上发挥积极作用,将为促进国际和地区和平与安全作出积极贡献,不会卷入任何冲突和战争。叙利亚呼吁会员国尊重叙利亚人民的意愿及其本国的选择,支持国家机构及其恢复社会治安、保障、稳定和繁荣的努力。

因此,外部方面不得干预政治进程。外国行为体也绝不能谋求获得不符合叙利亚人民及其国家利益的好处。所有行为体都必须避免发表可能煽动不和和混乱或危及叙利亚国内社会安宁的言论,或采取此类行动。必须立即停止这么做。

在此背景下,叙利亚谨向所有表示支持叙利亚人民及其意愿、向大马士革派出代表团、与叙利亚新领导层接触、接待叙利亚政府代表团以及在这一非常关键的时刻向叙利亚人民提供支持和援助的国家表示感谢。叙利亚申明,今天,它正在开启其历史新篇章——这是叙利亚外交关系的光辉篇章,有利于本区域的繁荣、安全与稳定。

叙利亚人受苦受难多年,现在是他们如释重负,像世界其他国家的人民那样过上有尊严的生活的时候了。现在是结束苦难,使叙利亚人能够生活在安全和繁荣之中,在自己的国家过上有尊严的生活,并为自己的国家建设一个更美好未来的时候了。因此,我们呼吁联合国及其会员国立即全面解除对叙利亚实施的单方面强制性措施,提供必要的资金以满足人道主义需求,恢复基本服务、特别是电力,支持早期恢复、生计和可持续发展项目,恢复和重建受损的基础设施和服务设施,清除地雷和战争遗留爆炸物,并提供一个有利于流离失所者和难民有尊严地返回其城市和家园的环境。在这方面,阿拉伯叙利亚共和国注意到美利坚合众国扩大了对叙利亚实施的单方面强制性措施的豁免范围,呼吁美国与其他国家一道,全面取消对叙利亚人民实施的这些措施,因为这些措施最初是针对前政权及其犯罪分子的。

叙利亚相信与联合国及其会员国的伙伴关系,并致力于促进与联合国的合作,以改善所有叙利亚人的生活和人道主义状况,为他们提供基本服务,实现他们的愿望,即建设一个无愧于叙利亚文明遗产、无愧于叙利亚烈士的鲜血和叙利亚人民的牺牲的现在和未来。



叙利亚强调, 必须确保以色列占领实体不会利用当前形势侵犯叙利亚主权, 并试图通过军事入侵位于谢赫山、库奈特拉省及其周边地区的更多叙利亚领土, 来强加新的现实。

叙利亚强调, 必须迫使以色列尊重1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》和安全理事会相关决议, 特别是第242 (1967)、338 (1973) 和497 (1981) 号决议, 以确保以色列部队撤出最近进入的地区, 停止对这些地区人民的侵略行径, 并确保尊重联合国停战监督组织和联合国脱离接触观察员部队的任务规定。

**主席** (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

**马哈茂德先生** (埃及) (以阿拉伯语发言): 我荣幸地代表阿拉伯国家集团发言。

主席先生, 我们感谢你召开今天的会议, 并感谢通报人——秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生。

叙利亚正在经历一场历史性的巨变, 这场巨变不仅将对我们的叙利亚兄弟, 而且也将对整个中东区域产生影响。13年多来, 叙利亚人民遭受了本不该遭受的人道主义悲剧。这场悲剧导致内讧、暴力、占领、企图分裂领土、境内外的流离失所以及恐怖团体的扩散, 并造成各种经济影响, 使大多数叙利亚人生活在贫困线以下。

今天, 叙利亚正面临着与政治进程和过渡阶段有关的严峻挑战, 绝不能掉以轻心。

我们都必须确保这一进程安全、顺利、正常进行, 为叙利亚人民提供充分支持。

阿拉伯集团重申, 阿拉伯国家全力支持叙利亚人民, 并致力于确保当前时代成为光明未来的起点。关于我们对这场危机的坚定立场, 我们谨提出以下几点。

第一, 阿拉伯集团重申, 阿拉伯国家在叙利亚过去处于困境中时从未抛弃过它, 本集团此刻的支持也不是一时兴起, 而是对叙利亚人民真诚相待的体现。

阿拉伯国家过去通过包括阿拉伯联络委员会在内的一些框架做出了巨大努力, 以推动叙利亚的政治改革, 弥合各方之间的分歧, 并敦促前政权对变革要求作出回应, 以停止内讧和流血, 保护叙利亚, 维护其统一。阿拉伯国家还在过去几年中, 特别是在2023年地震危机期间, 为向叙利亚人民提供人道主义支助做出贡献, 并收容我们的叙利亚兄弟, 欢迎他们来到自己的第二故乡。我们重申, 阿拉伯国家继续坚定支持当前政治进程走上正确轨道, 因为这是我们的义务, 也是叙利亚人民的权利。他们是我们区域的一分子, 是我们的兄弟姐妹。

第二, 阿拉伯集团重申叙利亚的主权、领土完整、统一和独立。我们谴责以色列持续占领自1967年以来一直被占领的叙利亚戈兰, 并谴责以色列伺机利用当前局势占领更多叙利亚领土, 轰炸叙利亚城市、设施和基础设施。这是公然违反国际法、《联合国宪章》和1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的行为。我

们呼吁安全理事会进行干预,以维护和平与安全,制止以色列的侵略并结束以色列的占领。我们还要求所有外国部队停止在叙利亚境内非法驻扎。

第三,在此历史性时刻,阿拉伯集团全力声援叙利亚及其人民。我们将继续支持努力通过一个包含叙利亚各层人民及其国家当局、完全由叙利亚人所有和主导的全面政治进程重建国家。这一进程旨在确保所有叙利亚人积极参与建设他们国家的更美好未来,并在阿拉伯国家联盟和联合国的支持下,根据第2254(2015)号决议的精神和原则,建立叙利亚国家机构,以便叙利亚能够恢复其自然地位。

我们还重申,这一进程只有在破坏性外部干预停止时才能得以启动。叙利亚国内所有政党必须将叙利亚人民的利益置于所有其他考虑之上,以保障叙利亚的安全、统一和主权,结束恐怖主义,无一例外地维护叙利亚人民的权利。

第四,阿拉伯集团谴责恐怖团体趁势利用政权真空的活动。鉴于恐怖主义是一种威胁整个国际社会稳定的国际风险,必须加强一切打击恐怖主义的努力。

第五,阿拉伯集团呼吁进一步努力解决叙利亚当前的人道主义危机,以便向叙利亚人民提供人道主义援助,包括通过与联合国相关机构合作。我们还呼吁支持重建,并提供必要的政治、生活和人道主义条件,以便叙利亚难民和境内流离失所者开始自愿、安全、有尊严地回返,此外,我们还呼吁与联合国相关机构合作,提供一切必要支持。我们还呼吁调动联合国机制的资源,包括资金仍严重不足的叙利亚人道主义应急计划的资源。

最后,阿拉伯集团重申支持叙利亚而不是抛弃叙利亚的立场。叙利亚的安全是我们阿拉伯国家安全的基石,我们都在努力维护和保护叙利亚的安全,就像我们维护和保护本国安全一样。我们将继续与叙利亚人民站在一起,直到他们实现尽快建立起稳定繁荣国家的愿望。

**主席** (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**伊拉瓦尼先生** (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我衷心祝贺阿尔及利亚担任安全理事会本月主席国。我还热烈祝贺新当选安理会成员——丹麦、希腊、巴基斯坦、巴拿马和索马里——当选。此外,我借此机会感谢离任的当选成员——厄瓜多尔、日本、马耳他、莫桑比克和瑞士——在担任安理会成员的两年期间所作值得称赞的执着努力。我们感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长富有见地的通报。

关于叙利亚当前局势,我谨提出以下几点。

第一,伊朗伊斯兰共和国重申对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。关于叙利亚未来的决定必须完全由叙利亚人民作出,而不受任何外部干涉或强加影响。伊朗主张通过自由公正的选举和全面的全国对话来组建一个确保所有族裔、政治和宗教团体的代表性的包容性政府。我们坚信,2254(2015)号决议概述的原则和机制至关重要,适用于叙利亚当前局势。关键优先事项是起草一部新宪法,作为叙利亚未来治理的基础。第2254(2015)号决议规定的时间表是切实可行的。这一进程的任何拖延都有可能加深内部分裂,进一步破坏国家稳定。伊朗完全支持裴凯儒特使为此作出的努力,并赞扬他积极进行接触,推进这一重要目标。

第二, 伊朗在叙利亚的存在是合法的, 符合国际法, 是应叙利亚前政府的请求安排的。伊朗以顾问身份参与了反恐, 旨在防止不安全蔓延到整个地区。同样, 伊朗从叙利亚撤军也是以负责任的方式进行的, 且认真考虑了对叙利亚人民的潜在影响。然而, 在叙利亚实现和平、稳定与安全, 结束外国占领, 确保叙利亚没有恐怖主义, 仍然是伊朗对该国外交政策的基石。

第三, 叙利亚人民继续面临严峻的经济和人道主义挑战。据人道主义事务协调厅(人道协调厅)称, 自11月27日以来, 近110万人流离失所, 其中大多数是妇女和儿童, 在安全条件允许的地区的, 人道主义活动已经恢复。然而, 由于行动限制, 叙利亚东北部部分地区的准入仍严重受限。伊朗赞扬人道协调厅和人道主义伙伴为减轻叙利亚人民的痛苦所作不懈努力。重建关键基础设施、恢复基本服务、促进难民和流离失所者安全回返是恢复的重要步骤。同样重要的是, 西方国家对叙利亚实施的单方面域外制裁是不公正和非法的, 必须立即解除。趁机利用叙利亚局势强加政治条件和破坏叙利亚主权以换取放松制裁的做法, 严重伤害了最弱势群体, 侵犯了叙利亚人民的基本权利。

第四, 伊朗曾强调, 必须尊重叙利亚所有少数群体的权利, 包括阿拉维派、什叶派和基督徒, 并根据国际法确保外交人员和馆舍受到保护。同样, 保护叙利亚的宗教场所和文化遗产对于维护国家的特征和统一至关重要。所有行动都必须完全遵守国际法, 以确保所有族群的安全和权利。

第五, 恐怖主义在叙利亚境内死灰复燃, 特别是与基地组织及伊拉克和沙姆伊斯兰国有关联的潜伏小组的秘密行动, 仍然是一个不断升级的严重关切。这些恐怖团体仍有可能在整个区域重新建立联系, 让恐怖主义复燃。60多个武装团体的存在造成危机进一步加剧, 这些团体中包括图谋各不相同且往往相互对立的外国恐怖主义作战人员, 这加深了不稳定, 并对区域和全球安全构成严重威胁。如何解决关押在叙利亚东北部营地和监狱的数千名隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的作战人员是一个紧迫挑战, 需要采取紧急行动。必须根据这些人的国籍将他们迅速遣返回原籍国, 并对他们提起法律诉讼, 以确保追究责任。伊朗始终坚定致力于打击国际恐怖主义, 并随时准备与合法国际伙伴合作, 应对这一严峻挑战。

第六, 以色列仍然是叙利亚目前和今后的最大威胁。占领政权继续侵犯叙利亚的主权和领土完整, 包括军事侵略和持续占领叙利亚领土。它还违抗第497(1981)号决议, 拒绝撤出被占领的戈兰高地。在美国的支持下, 以色列利用叙利亚局势扩大其占领, 又占领了叙利亚500多平方公里的领土, 并且系统性地摧毁了叙利亚几乎所有军事和研究基础设施。这些行为公然违反国际法、《联合国宪章》和安全理事会相关决议。安理会必须采取果断行动, 制止这些违犯行为, 并追究以色列破坏稳定行为的责任。

最后, 伊朗与叙利亚的友好关系植根于数十年的共同历史以及牢固的政治和文化纽带, 并且在共同利益和遵守国际法律原则的基础上继续深化。伊朗继续致力于发挥建设性作用, 与联合国、区域伙伴以及代表叙利亚人民意愿的叙利亚政府合作, 以实现叙利亚和广大地区的持久和平与稳定。

**主席(以英语发言):** 我现在请科威特代表发言。

**巴纳伊先生** (科威特) (以阿拉伯语发言)：首先, 我荣幸地代表海湾阿拉伯国家合作委员会 (海合会) 成员国阿拉伯联合酋长国、巴林王国、沙特阿拉伯王国、阿曼苏丹国、卡塔尔国以及我国科威特国发言。

我们谨表示, 我们支持阿拉伯埃及共和国常驻代表阁下以阿拉伯国家集团名义所做的发言。主席先生, 我们也祝贺你担任安全理事会本月主席, 并强调我们绝对做好准备支持你和你的团队, 以确保你的主席任期取得成功。我们希望, 阿尔及利亚的主席任期将有助于推动联合国的活动, 厘清当前中东和全世界面临的挑战。我谨祝愿安理会的新成员好运, 并取得成功。我还要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和弗莱彻副秘书长的通报。

2024年12月底, 海合会成员国在科威特举行了部长理事会第四十六次特别会议, 以跟进叙利亚和黎巴嫩的事态发展。他们重申, 叙利亚需要安全和稳定。我们决定参加今天的会议只是为了重申: 我们决心在政治、经济、发展以及人道主义层面帮助叙利亚。海合会成员国愿强调处理叙利亚危机的以下三项基本原则。

首先, 我们必须尊重叙利亚的主权、独立和领土完整, 反对外来干涉, 打击恐怖主义、极端主义和激进化, 同时尊重宗教和文化多样性。

其次, 我们必须支持全面和包容各方的政治过渡与民族和解努力, 目的是在叙利亚各方和各阶层民众的参与下, 重建国家并且鼓励民族团结与包容性对话, 以便在联合国的支持下实现一个由叙利亚人主导的政治进程。

第三, 我们强调, 叙利亚的稳定是中东安全的一个关键支柱。海合会成员国还申明, 它们坚决反对以色列占领军对叙利亚的一再攻击, 我们呼吁以色列占领军立即撤出叙利亚被占领土。我们重申我们的立场, 即: 戈兰是叙利亚的领土。我们谴责以色列在被占领的戈兰扩大定居点的行动。我们呼吁解除对叙利亚的经济制裁, 为兄弟般的叙利亚人民提供人道主义支持。

最后, 海合会成员国申明, 我们决心支持叙利亚, 与兄弟般的叙利亚人民携手并肩, 在各个层面支持他们。主席先生, 我们还重申, 我们随时准备支持你和你的团队促进安理会本月的工作, 协助维护国际和平与安全。

**主席** (以英语发言)：我现在请土耳其代表发言。

**耶尔德兹先生** (土耳其) (以英语发言)：我也谨感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员弗莱彻先生的通报, 并表示希望今后与他们密切合作。

阿萨德政权的终结给叙利亚人民和该地区带来了希望, 但是面前的挑战依然巨大。多年来难以想象的苦难和广泛的破坏使叙利亚百废待兴。物质破坏、该政权对人权的严重侵犯以及人道主义危机的严重性显而易见。我们必须确保追究阿萨德政权侵犯人权和使用化学武器行为的责任。土耳其继续支持禁止化学武器组织努力调查这些化学袭击事件并追究其责任人的责任。

鉴于叙利亚动态的急剧变化, 我们亟须调整我们的做法, 以满足叙利亚人民的迫切需要。国际社会必须采取一种建设性的做法, 为叙利亚的平稳过渡提供便利。现在是满足叙利亚人民对国际社会支持他们重建国家的迫切期望的时候了。



上个月的事件突出表明,“等待和观望”的做法已不再可行。需要在多个领域迅速采取具体行动,以恢复叙利亚人正常的日常生活。除人道主义援助外,还迫切需要建设公共服务能力和关键基础设施,它们对于国家机制的运作、减轻叙利亚人的痛苦以及协助流离失所的叙利亚人从国外自愿返回至关重要。

作为国际社会,现在是我们把重点从纯粹提供人道主义援助转向积极支持叙利亚稳定、早日恢复和重建的时候了。我们还认为,现在是安全理事会认真考虑解除制裁和采取除名措施的时候了。不在这方面采取果断行动,恢复和重建努力就无法进行。我们欢迎美国最近发布一般许可,这是重要的第一步,但是亟须扩大豁免的范围,并且取消时间限制。

我们大家重申了维护叙利亚领土完整和国家统一的集体决心,土耳其长期以来一直在为此做出积极努力。诸如库尔德斯坦工人党(库工党)/人民保护部队(人保)和达伊沙等恐怖组织在叙利亚没有立足之地。土耳其继续致力于防止达伊沙企图利用当前局势卷土重来。我们还必须打消人保/叙利亚民主力量与针对土耳其和叙利亚领土完整的库工党是两码事的错觉。库工党重塑形象的努力已告失败。在库工党继续占领叙利亚大片领土的情况下,叙利亚不可能实现和平与繁荣。库工党对天然气和石油资源的控制必须终止,这些资源必须归还其合法所有者,即:叙利亚人民。铲除恐怖主义是建设一个和平与政治统一的叙利亚的机构的先决条件。

以色列继续在叙利亚领土上开展军事行动令人深感关切。这些行动侵犯了叙利亚的领土完整,破坏了为稳定该地区所做的努力。国际社会必须采取具体行动,处理这些非法行径。土耳其坚定地致力于确保叙利亚的稳定、统一和安全,为叙利亚人民和整个地区造福。我们在与叙利亚新政府的接触中,始终强调包容性治理的重要性。我们期望新政府将采取一种包容和多元的做法,同时保护叙利亚丰富多彩的社会结构,并通过一部保障基本权利和自由的宪法。必须继续通过建设性的接触传达这些信息。新政府需要国际社会的支持,以履行其承诺和实现本国民众的期望。我们敦促所有会员国与叙利亚新政府接触,支持努力稳定该国局势,铲除恐怖主义威胁,并且巩固叙利亚的经济。拖延这些重要步骤有错失巩固已有稳定的机会的风险。

从叙利亚冲突的第一天起,土耳其就伸开双臂欢迎叙利亚人民,拯救了数百万人的生命。正如得到联合国承认的那样,土耳其为叙利亚跨界人道主义行动提供便利一直是一条生命线。就土耳其而言,我们将继续为恢复兄弟般的叙利亚人民的正常生活发挥关键作用。我们将不遗余力地努力支持重建叙利亚的机构、经济以及实体基础设施。

最后,过去14年来,土耳其凭借与叙利亚接壤的900公里边界的独特位置以及与兄弟般的叙利亚人民深厚的文化纽带,始终支持民众的愿望,接纳了来自叙利亚的无数移民兄弟。有时,土耳其采取这种姿态时牺牲了我们本国的关系,甚至是与盟友的关系。但是现在,我们正处在一个可以共同展望未来的时刻。我希望今后安理会将发挥更有力的作用。我国准备好在这方面与安理会所有成员合作。

主席(以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

中午12时25分散会。