



经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2024
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十六届会议

2025 年 3 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程* 项目 3(o)

供讨论和决定的项目：国际统计分类

国际统计分类专家委员会

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2024/312 号决定和以往惯例，秘书长谨转递国际统计分类专家委员会的报告，供统计委员会讨论并作出决定。

* E/CN.3/2025/1。



国际统计分类专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在第 55/119 号决定中：

(a) 核可经修订的国际统计分类专家委员会任务授权和治理模式，以加强其监督统计分类实施情况的作用；

(b) 核可《产品总分类》第 3 版的结构，建议承认该分类是涵盖所有货物和服务的国际产品标准，并鼓励专家委员会敲定解释性说明和编写相关对应要素；

(c) 核可《所有经济活动的国际标准行业分类》第 5 修订版的解释性说明、介绍和执行计划，并要求将第 5 修订版翻译成联合国所有正式语文；

(d) 核可将《环境目的分类》和《国际自然及自然资源保护联盟全球生态系统类型学》作为国际统计分类，并建议将二者纳入国际分类体系；

(e) 赞扬国际统计分类冲刺的工作着重探讨了拥有灵活和反应迅速的分类系统的重要性以及为分类工作提供充足投资和资源的必要性；

(f) 建议更频繁地修订《国际标准行业分类》和《产品总分类》，使其准确反映经济现实并有助于有效决策，注意到专家委员会关于五年修订周期的建议，承认对这一频率存在关切，指出需要有适当的统计基础设施、协调一致的努力和专用资源来落实这项建议，并请专家委员会提出和评价《国际标准行业分类》和《产品总分类》定期修订周期的实施程序、阶段和阶段性目标，以促成下一次修订，并迟于 2028 年向统计委员会报告；

(g) 表示注意到《国际能源产品标准分类》修订工作的进展，并请专家委员会向统计委员会 2025 年下届会议提交修订版；

(h) 核准负责修订《政府职能分类》的任务组的职权范围；

(i) 欢迎专家委员会的工作方案，其中包括推进修订《政府职能分类》和实施《统计活动分类》、更新有关最佳做法和核准的文件、促进更多地提供链接开放数据格式的分类，以及分类现代化方面的工作。

2. 本报告说明专家委员会在各领域制订和实施国际统计分类的工作方案及其在协调分类和审查国际分类体系方面的工作。本报告还介绍了专家委员会各任务组修订《产品总分类》、《国际能源产品标准分类》和《政府职能分类》工作的最新情况。邀请统计委员会：(a) 核可《产品总分类》3.0 版的解释性说明和介绍性文本；(b) 注意到在修订《国际能源产品标准分类》方面取得的进展，并核准新的完成修订工作时间表；(c) 注意到在修订《政府职能分类》方面取得的进展；(d) 核准将《贩运人口行政数据国际分类标准》作为国际统计分类；(e) 启动对《统计活动分类》2.0 版的有限更新，以考虑增加粮食安全与营养数据域。

二. 国际统计分类专家委员会的活动

3. 专家委员会是秘书处经济和社会事务部统计司负责的国际统计分类工作的中央协调机构，也是协调和审查由其他国际组织负责并建议由统计委员会采纳的其他国际统计分类的中央协调机构。专家委员会努力确保在国际统计分类体系内制定分类时做到协调统一。

4. 专家委员会 2024 年会议在 2024 年 5 月以及 10 月和 11 月举行了两次线上会议。第一次会议重点讨论了《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》的定期修订周期，以及《国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务组的方法和程序。第二次会议审查了其各个任务组在修订《产品总分类》、《国际能源产品标准分类》和《政府职能分类》方面的进展情况，并讨论了若干分类的制定或修订进展情况。专家委员会核可将《贩运人口行政数据国际分类标准》作为一种国际统计分类，并建议启动对《统计活动分类》2.0 版的有限更新，以便考虑到粮食安全和营养领域。

三. 各个任务组的工作

5. 专家委员会 2024 年的工作目前按照五大工作领域进行安排，由主席团成员领导工作方案的相关部分。工作领域如下：(a) 《产品总分类》任务组，由美利坚合众国劳工统计局领导；(b) 《国际能源产品标准分类》任务组，也由劳工统计局领导；(c) 《政府职能分类》任务组，由大不列颠及北爱尔兰联合王国政府财政部领导；(d) 《国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务组由澳大利亚统计局领导；(e) 最佳做法和国际分类体系任务组由新西兰统计局领导。专家委员会还在加拿大统计局和欧统局的支持下，努力最后确定《国际标准行业分类》和《按目的划分的个人消费分类》。

A. 《产品总分类》

6. 统计委员会第五十二届会议核可修订《产品总分类》，并核准在统计委员会主持下设立一个该《分类》任务组。任务组已制定了 2021 年至 2023 年的修订问题清单，并启动了两轮全球协商。统计委员会在 2024 年 3 月第五十五届会议上核可了该《分类》第 3 版的五位数结构。

7. 根据统计委员会第 55/119 号决定，修订《产品总分类》任务组继续开展工作，在 2024 年期间举行了几次虚拟会议和在线讨论，以最后确定订正该《分类》的解释性说明和介绍性案文，并更新其结构，以便更正编辑错误和遗漏。专家委员会在 2024 年会议上注意到该《分类》3.0 版的最新结构，其中包括更正，审查了解释性说明，并在主席团对文件进行广泛协商和电子审批后核可了在 2025 年初最后确定 3.0 版的时间轴。邀请统计委员会核可 3.0 版的解释性说明和介绍性案文。

8. 在采纳《产品总分类》第3版后，工作现在将进入实施阶段。随着第3版的最后确定和重点转向实施，目前的《国际标准行业分类》任务组将解散，今后更新和维护第3版以及制定研究议程和修订周期的工作将由《国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务组负责。

B. 《国际能源产品标准分类》

9. 2022年3月，统计委员会第五十三届会议授权修订《国际能源产品标准分类》。专家委员会设立了一个修订标准分类任务组，以改进《国际能源产品标准分类》与《产品总分类》之间的协调，并修订《国际能源产品标准分类》。任务组一直在研究通过2023年全球协商确定的问题清单，该协商涉及能源统计、环境经济账户、国民账户和分类界的专家。

10. 所有修订问题现在都至少经过了任务组初步讨论。任务组商定了若干修改《国际能源产品标准分类》的提议，并作出了重要决定。但是，关于一些问题的讨论尚未结束，包括该《分类》的总体范围和目的、《产品总分类》修订对《国际能源产品标准分类》结构的影响以及在结构中如何处理可再生/不可再生能源和一次/二次能源概念。因此，提议最后确定经修订的《国际能源产品标准分类》，并提交给2026年统计委员会第五十七届会议，而不是原计划的第五十六届会议。这一推迟将使工作组能够充分审议未决问题、《产品总分类》修订的影响以及改进与《国际标准行业分类》修订进程的协调。请统计委员会就这项建议发表意见。

C. 《政府职能分类》

11. 专家委员会设立了一个任务组，在统计委员会第五十五届会议核准任务组的职权范围后，对该分类进行修订。任务组由统计分类专家和政府财政统计、国民账户、环境账户等专题专家以及该《分类》的其他用户或编制者组成。

12. 任务组定期举行关于修订该《分类》的虚拟会议，同时利用维基便利讨论，并编制修订问题初步清单。全球协商于2024年11月启动。在审查了协商答复后，任务组将在2025年初最后确定修订该《分类》的问题清单。建议将经过修订的《国际能源产品标准分类》提交给统计委员会2027年第五十八届会议。

D. 《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》的常设任务组

13. 为促进对《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》的持续维护、更新和实施，统计委员会在2023年第五十四届会议上核可设立《国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务组。在2023年10月的会议上，专家委员会同意设立一个关于《国际标准行业分类》和《产品总分类》的合并常设任务组，该任务组将是一个永久任务组，就《国际标准行业分类》和《产品总分类》的持续维护、修订和实施向专家委员会报告。专家委员会在2024年会议上核准了常设任务组的职权范围，该任务组的任务是制定一项战略，以确定《国际标准行业分类》和《产品总分类》的修订周期，包括就实施定期修订周期的程序、阶段和里程碑提出建议。任务组还将负责为《国际标准行业分类》和

《产品总分类》制定实施和维护战略及研究议程。请统计委员会核准常设任务组的职权范围。

E. 《统计活动分类》

14. 专家委员会审查了联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(世卫组织)关于对《统计活动分类》2.0 版进行有限更新的提议,以便根据统计委员会第 55/110 (e)号决定,纳入一个关于粮食安全和营养的新数据域。统计委员会在其中建议专家委员会将粮食安全和营养作为《统计活动分类》中的一个独立统计数据域加以考虑。

15. 专家委员会注意到统计委员会的要求,并考虑到《统计活动分类》2.0 版最近才在 2023 年统计委员会第五十四届会议上获得核可,而且目前统计活动分类工作的重点是执行工作,因此建议启动范围有限的 2.0 版更新进程,将更新限制在考虑 2.0 版中与粮食安全和营养有关的新增内容,以及可能需要在较低分类级别上进行的任何重新安排或细分,以纳入拟议的数据域。专家委员会建议授权主席团与粮农组织、儿童基金会、世卫组织以及来自分类和粮食安全及营养界的专家密切合作,开展 2.0 版更新工作。建议将经过修订的《统计活动分类》提交给统计委员会 2026 年第五十七届会议。请统计委员会批准启动 2.0 版的有限更新,以考虑独立的粮食安全和营养数据域。

F. 最佳做法和国际分类体系

16. 专家委员会在 2022 年 10 月的会议上建议设立一个最佳做法任务组,负责审查和更新为分类制定和国际分类核准程序提供指导的现有文件。三份相关文件包括《制定国际统计分类的最佳做法准则》、¹《成为国际分类体系组成部分的标准》²和《国际统计分类评分标准》。³

17. 经统计委员会 2023 年第五十三届会议核准《统计活动分类》2.0 版,专家委员会在 2023 年 10 月的会议上提议,扩大审查最佳做法任务组最初拟议的职权范围,以便涵盖与国际分类体系有关的问题以及在国际分类体系内实施《统计活动分类》方面的问题。

18. 专家委员会在 2024 年会议上核准了最佳做法和国际分类体系任务组的订正职权范围。任务组将根据《统计活动分类》2.0 版确定维持和更新国际分类体系的程序,并审查上述三份文件。请统计委员会核准任务组的订正职权范围。

¹ 可查阅 https://unstats.un.org/unsd/classifications/bestpractices/Best_practice_Nov_2013.pdf。

² 可查阅 https://unstats.un.org/unsd/classifications/Meetings/UNCEISC2022/UNCEISC_2022_meeting_Session_1_Bk4_Criteria_IFC.pdf。

³ 可查阅 https://unstats.un.org/unsd/classifications/bestpractices/Grading_Criteria_May_2015.PDF。

四. 国际分类方面的其他工作

A. 《人口贩运行政数据国际分类标准》

19. 国际移民组织和联合国毒品和犯罪问题办公室与反人口贩运从业人员和技术专家合作，制定了《人口贩运行政数据国际分类标准》草案。该《分类》为贩运人口事件的分类变量以及受害者、犯罪者和报告实体各级的分列变量提供了标准化定义。其目的是提高与人口贩运相关的数据的协调性和可比性，并实现跨司法管辖区、国家和地区的报告一致性。

20. 专家委员会审查了《人口贩运行政数据国际分类标准》及其制定程序，并对照核准程序进行了评价。专家委员会指出，该《分类》符合最佳做法要求。根据这一审查结果，专家委员会核可了《人口贩运行政数据国际分类标准》，并建议统计委员会批准其成为一项国际统计分类标准。请统计委员会核可《人口贩运行政数据国际分类标准》。

B. 《国际教育标准分类法》

21. 专家委员会获悉联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所为修订《国际教育标准分类法》而开展的活动。该《分类》审查小组于 2023 年 6 月成立，负责就实施该《分类》提供建议，确定编制国际教育指标的应用，并确定该《分类》的进一步发展领域。审查小组目前正在审议一些挑战，包括：(a) 确保各国和各区域在同一分类级别上对教育方案的分类保持一致；(b) 考虑扩大该《分类》的范围，以包括基于工作的学习；(c) 细化具体类别和针对具体级别的指导；(d) 整合新的教育领域，以反映国家教育系统中快速发展的教育格局。审查小组正在最后确定关于修订该《分类》的建议文件，这份文件将提交教科文组织成员国核可。

C. 《国际标准职业分类》

22. 专家委员会获悉国际劳工组织为修订《国际标准职业分类》而开展的活动。2024 年，在解决更多复杂的概念问题和解决技能相关问题方面取得了重大进展。在一些结构相关问题上取得了一些进展，计划在 2025-2027 年期间进行重大修订工作。计划在 2028 年国际劳工统计学家大会第二十二次会议上提交该《分类》订正版。

D. 《文化统计框架》

23. 专家委员会了解到教科文组织统计研究所为修订教科文组织《文化统计框架》开展的活动，以更好地反映当代全球优先事项，这些优先事项为用于衡量文化的定义和概念奠定了基础；确定设计循证政策的指标；并审查衡量文化部门的国际分类。2025 年《框架》全球协商于 2024 年 7 月至 8 月举行，共收到来自 55 个国家的 96 份回复。预计 2025 年《框架》的最终版本将于 2025 年第三季度末发布，其中包括《框架》的概念性文件和分类指南。

E. 《犯罪统计国际分类》

24. 专家委员会获悉联合国毒品和犯罪问题办公室为编写《犯罪统计国际分类》执行手册而开展的活动。该手册为会员国在国家一级实施该《分类》提供指导，并提出具体步骤，以促进采用该《分类》，确定实施范围，建立对应表，并根据《分类》编制数据。该手册定于 2024 年底发布。

F. 《扩展的国际收支服务分类》

25. 专家委员会获悉商业和贸易统计专家委员会国际贸易统计任务组就修订《扩展的国际收支服务分类》开展的活动。该《分类》是根据《国际收支和国际投资头寸手册》标准服务组成部分制定的服务贸易分类，并在某些方面参考了《产品总分类》。《扩展的国际收支服务分类》将于 2025 年提交专家委员会审查，然后于 2026 年提交统计委员会第五十七届会议。

五. 有待统计委员会采取的行动

26. 请统计委员会：

- (a) 核可《产品总分类》3.0 版的解释性说明和介绍性文本；
- (b) 注意到在修订《国际能源产品标准分类》方面取得的进展，并核准新的完成修订工作时间表；
- (c) 注意到在修订《政府职能分类》方面取得的进展；
- (d) 核可将《贩运人口行政数据国际分类标准》作为国际统计分类；
- (e) 启动对《统计活动分类》2.0 版的有限更新，以考虑增加粮食安全与营养数据域；
- (f) 核准《所有经济活动的国际标准行业分类》和《产品总分类》常设任务组的职权范围；
- (g) 核准最佳做法和国际分类体系任务组的职权范围；
- (h) 欢迎专家委员会及其各任务组在推进国际统计分类方面取得的进展；
- (i) 就工作进展发表意见，并就专家委员会工作方案的要素提供指导。