



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
19 December 2024
Russian
Original: English

Статистическая комиссия

Пятьдесят шестая сессия

Нью-Йорк, 4–7 марта 2025 года

Пункт 3 о) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
международные статистические классификации

Комитет экспертов по международным статистическим классификациям

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2024/312 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по международным статистическим классификациям, который представляется Статистической комиссии для обсуждения и принятия решения.

* E/CN.3/2025/1.



Доклад Комитета экспертов по международным статистическим классификациям

I. Введение

1. В своем решении 55/119 Статистическая комиссия:

а) одобрила пересмотренные мандат и структуру управления Комитета экспертов по международным статистическим классификациям, призванные укрепить его роль в осуществлении надзора за внедрением статистических классификаций;

б) одобрила структуру третьей версии Классификации основных продуктов, рекомендовала признать эту классификацию в качестве международного стандарта для продуктов, охватывающего все товары и услуги, и рекомендовала Комитету завершить работу над пояснительными записками и разработать таблицы соответствия;

в) одобрила пояснительные записки, введение в действие и план осуществления пятого пересмотренного варианта Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и просила перевести пятый пересмотренный вариант этой классификации на все официальные языки Организации Объединенных Наций;

д) одобрила Классификацию экологических целей и Глобальную типологию экосистем Международного союза охраны природы и природных ресурсов в качестве международных статистических классификаций и рекомендовала включить их в международный свод статистических классификаций;

е) высоко оценила проведение спринта по международным статистическим классификациям, в ходе которого была подчеркнута важность создания гибких и оперативных систем классификации, а также необходимость выделения достаточных инвестиций и ресурсов на работу с классификациями;

ф) рекомендовала чаще проводить пересмотр Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов, с тем чтобы они точно отражали экономические реалии и способствовали эффективному формированию политики, отметила рекомендацию Комитета о пятилетнем цикле пересмотра, приняла к сведению обеспокоенность, выраженную по поводу такой периодичности, отметила необходимость создания надлежащей статистической инфраструктуры, принятия согласованных мер и выделения ресурсов для выполнения этой рекомендации и просила Комитет предложить и проанализировать процедуры, этапы и ориентиры для введения регулярного цикла пересмотра Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов до следующего пересмотра и представить Комиссии доклад к 2028 году;

г) приняла к сведению ход работы по пересмотру Стандартной международной классификации энергетических продуктов и просила Комитет представить ее пересмотренный вариант Статистической комиссии на ее следующей сессии в 2025 году;

з) утвердила круг ведения целевой группы по пересмотру Классификации функций органов управления;

и) с удовлетворением отметила программу работы Комитета, которая включает продолжение работы по пересмотру Классификации функций органов управления и внедрение Классификации статистической деятельности,

обновление документации по передовой практике и утверждению, содействие расширению доступности классификаций в формате открытых данных, снабженных ссылками, и работу по модернизации классификаций.

2. В настоящем докладе содержится описание программы работы Комитета по подготовке и внедрению международных статистических классификаций в различных областях и его работы по согласованию классификаций и обзору международного свода классификаций. В этом докладе также содержится обновленная информация о работе целевых групп Комитета по пересмотру Классификации основных продуктов, Стандартной международной классификации энергетических продуктов и Классификации функций органов управления. Комиссии предлагается: а) одобрить пояснительные записки и вводный текст к третьей версии Классификации основных продуктов; б) принять к сведению ход работы по пересмотру Стандартной международной классификации энергетических продуктов и утвердить новый график ее пересмотра; с) принять к сведению ход работы по пересмотру Классификации функций органов управления; d) одобрить Международный стандарт классификации административных данных о торговле людьми в качестве международной статистической классификации; и е) инициировать внесение во вторую версию Классификации статистической деятельности небольших изменений с целью вынести продовольственную безопасность и питание в отдельный раздел.

II. Деятельность Комитета экспертов по международным статистическим классификациям

3. Комитет экспертов выступает в качестве основного органа, занимающегося координацией работы над международными статистическими классификациями, которые находятся в ведении Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, а также координацией и пересмотром международных статистических классификаций, которые находятся в ведении других международных организаций и которые были предложены для принятия Статистической комиссией. Комитет обеспечивает гармонизацию и согласование работы над классификациями, образующими международный свод статистических классификаций.

4. Заседание Комитета 2024 года было проведено в виртуальном формате и разбито на две сессии, которые прошли соответственно в мае и в октябре и ноябре 2024 года. Первая сессия заседания была посвящена обсуждению регулярных циклов пересмотра Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов, а также методологии и процесса работы постоянной целевой группы по Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов. На второй сессии были проведены обзор хода работы целевых групп по пересмотру Классификации основных продуктов, Стандартной международной классификации энергетических продуктов и Классификации функций органов управления, а также обсуждение хода разработки или пересмотра нескольких классификаций. Комитет одобрил Международный стандарт классификации административных данных о торговле людьми в качестве международной статистической классификации и рекомендовал инициировать внесение во вторую версию Классификации статистической деятельности небольших изменений с целью вынести продовольственную безопасность и питание в отдельный раздел.

III. Деятельность целевых групп

5. Работа Комитета в 2024 году ведется по пяти широким направлениям, а члены Бюро руководят деятельностью по соответствующим частям программы работы. Выделены следующие направления работы: а) работа целевой группы по Классификации основных продуктов под руководством Бюро статистики труда Соединенных Штатов Америки; б) работа целевой группы по Стандартной международной классификации энергетических продуктов, также под руководством Бюро статистики труда; в) работа целевой группы по Классификации функций органов управления под руководством Казначейства правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; г) работа постоянной целевой группы по Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов под руководством Австралийского бюро статистики; и е) работа целевой группы по передовой практике и международному своду классификаций под руководством Статистического управления Новой Зеландии. Комитет также завершал подготовку Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации индивидуального потребления по целям при поддержке Статистического управления Канады и Евростата.

A. Классификация основных продуктов

6. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия одобрила пересмотр Классификации основных продуктов и утвердила создание целевой группы по этой классификации под эгидой Комиссии. Указанная целевая группа проработала список вопросов, касающихся пересмотра, в период с 2021 по 2023 год и начала два раунда глобальных консультаций. На своей пятьдесят пятой сессии, состоявшейся в марте 2024 года, Комиссия одобрила структуру третьей версии Классификации с делением на категории с пятизначными кодами.

7. В соответствии с решением 55/119 Комиссии целевая группа по пересмотру Классификации основных продуктов продолжала свою работу, проведя несколько совещаний в виртуальном формате в 2024 году и ряд обсуждений в режиме онлайн, чтобы завершить работу над пояснительными записками и вводным текстом к пересмотренному варианту Классификации и внести обновления в ее структуру с целью исправления редакционных ошибок и пропусков. На своем заседании в 2024 году Комитет принял к сведению обновленную структуру третьей версии Классификации с исправлениями, рассмотрел пояснительные записки и одобрил график завершения работы над третьей версией к началу 2025 года, после того как были проведены широкие консультации и Бюро в электронном формате утвердило эти документы. Комиссии предлагается: одобрить пояснительные записки и вводный текст к третьей версии Классификации.

8. После принятия третьей версии Классификации основных продуктов работа перейдет в стадию внедрения. После завершения работы над третьей версией и смещения упора на введение в действие нынешняя целевая группа по Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности будет распущена, а дальнейшей работой по обновлению и ведению третьей версии Классификации, а также разработкой программы исследований и цикла пересмотра займется постоянная целевая группа по Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов.

В. Стандартная международная классификация энергетических продуктов

9. Поручение пересмотреть Стандартную международную классификацию энергетических продуктов было дано Статистической комиссией на ее пятьдесят третьей сессии в марте 2022 года. Комитет учредил целевую группу по пересмотру Стандартной классификации для повышения степени согласованности Стандартной международной классификации энергетических продуктов и Классификации основных продуктов, а также для пересмотра Стандартной международной классификации энергетических продуктов. Эта целевая группа прорабатывает список вопросов, определенных в ходе проведенных в 2023 году глобальных консультаций с участием экспертов из сообществ по статистике энергетики, эколого-экономическим счетам, национальным счетам и классификации.

10. Все вопросы, связанные с пересмотром, уже прошли по крайней мере первоначальное обсуждение в целевой группе. Целевая группа согласовала ряд предложений по внесению изменений в Стандартную международную классификацию энергетических продуктов и приняла важные решения. Вместе с тем обсуждение по некоторым вопросам, в том числе вопросам общей сферы применения и цели Классификации, влияния пересмотра Классификации основных продуктов на структуру Стандартной международной классификации энергетических продуктов, а также трактовки в рамках этой структуры понятий возобновляемых/невозобновляемых и первичных/вторичных источников энергии, не завершено. В связи с этим предлагается доработать пересмотренную Стандартную международную классификацию энергетических продуктов и представить ее Статистической комиссии не на ее пятьдесят шестой сессии, как изначально планировалось, а на ее пятьдесят седьмой сессии в 2026 году. Эта отсрочка позволит всесторонне рассмотреть остающиеся вопросы, а также влияние пересмотра Классификации основных продуктов и вопрос повышения степени согласованности с процессом пересмотра Стандартной международной классификации энергетических продуктов. Комиссии предлагается высказать мнения по данному предложению.

С. Классификация функций органов управления

11. Комитет учредил целевую группу для пересмотра Классификации функций органов управления после утверждения ее круга ведения Статистической комиссией на ее пятьдесят пятой сессии. В состав этой целевой группы входят эксперты по статистическим классификациям и профильные специалисты по статистике государственных финансов, национальным счетам, экологическим счетам и другие пользователи или производители данных, относящихся к Классификации.

12. Регулярно проводились в виртуальном формате встречи целевой группы по пересмотру Классификации, а также использовалась вики-платформа для облегчения обсуждения и составления предварительного списка вопросов, требующих пересмотра. В ноябре 2024 года был начат процесс глобальных консультаций. После изучения ответов, полученных в ходе этих консультаций, целевая группа окончательно определит список вопросов, касающихся пересмотра Классификации, в начале 2025 года. Предлагается представить пересмотренную Классификацию Комиссии на ее пятьдесят восьмой сессии в 2027 году.

Д. Постоянная целевая группа по Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов

13. В целях содействия ведению, обновлению и внедрению Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов Комиссия на своей пятьдесят четвертой сессии в 2023 году одобрила создание постоянных целевых групп по Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов. На своем заседании в октябре 2023 года Комитет постановил сформировать одну сводную постоянную целевую группу по Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов, которая станет постоянно действующей целевой группой, подотчетной Комитету, и будет заниматься ведением и пересмотром и Международной стандартной отраслевой классификации, и Классификации основных продуктов. На своем заседании в 2024 году Комитет утвердил круг ведения постоянной целевой группы, которой поручено разработать стратегию создания циклов пересмотра для Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов, включая рекомендации по процедурам, этапам и ориентирам для введения регулярного цикла пересмотра. Кроме того, этой группе будет поручено разработать стратегию внедрения и ведения Международной стандартной отраслевой классификации и Классификации основных продуктов, а также программу исследований для них. Комиссии предлагается утвердить круг ведения данной постоянной целевой группы.

Е. Классификация статистической деятельности

14. Комитет рассмотрел предложение Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о внесении во вторую версию Классификации статистической деятельности небольших изменений с целью вынести продовольственную безопасность и питание в отдельный раздел в соответствии с пунктом е) решения 55/110 Комиссии, в котором Комиссия рекомендовала Комитету рассматривать продовольственную безопасность и питание в качестве отдельного раздела статистических данных в Классификации статистической деятельности.

15. Принимая к сведению просьбу Комиссии и учитывая, что вторая версия Классификации статистической деятельности была одобрена Комиссией лишь недавно, на ее пятьдесят четвертой сессии в 2023 году, и что в настоящее время работа над Классификацией статистической деятельности сосредоточена на ее внедрении, Комитет рекомендовал инициировать обновление второй версии Классификации, масштаб которого ограничивается рассмотрением возможности внести добавления, касающиеся продовольственной безопасности и питания во второй версии, и любые изменения в структуру разделов или групп на более низких уровнях классификации, которые могут потребоваться для включения предлагаемого раздела. Комитет рекомендовал делегировать Бюро полномочия по проведению процесса обновления второй версии в тесном сотрудничестве с ВОЗ, ФАО, ЮНИСЕФ и экспертами из сообществ, занимающихся вопросами классификации и продовольственной безопасности и питания. Предлагается представить обновленную Классификацию статистической деятельности Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии в 2026 году. Комиссии предлагается одобрить начало внесения во вторую версию Классификации небольших

изменений с целью вынести продовольственную безопасность и питание в отдельный раздел.

Г. Передовой опыт и международный свод классификаций

16. На своем заседании в октябре 2022 года Комитет рекомендовал сформировать целевую группу по передовой практике для пересмотра и обновления существующих документов, в которых приводятся руководящие указания по разработке классификаций и процессу утверждения международных классификаций. Этих документов три: Руководство по передовой практике разработки международных статистических классификаций¹, Критерии включения в международный свод классификаций² и Критерии распределения по классам международных статистических классификаций³.

17. После утверждения Комиссией на ее пятьдесят третьей сессии в 2023 году второй версии Классификации статистической деятельности Комитет на своем заседании в октябре 2023 года предложил расширить первоначально предложенный круг ведения целевой группы по обзору передовой практики, включив в него вопросы, связанные с международным сводом классификаций и внедрением в международный свод классификаций Классификации статистической деятельности.

18. На своем заседании в 2024 году Комитет утвердил пересмотренный круг ведения целевой группы по передовой практике и международному своду классификаций. Эта целевая группа определит порядок ведения и обновления международного свода классификаций на основе второй версии Классификации статистической деятельности и проведет обзор трех вышеупомянутых документов. Комиссии предлагается утвердить пересмотренный круг ведения данной целевой группы.

IV. Работа над прочими международными классификациями

А. Международный стандарт классификации административных данных о торговле людьми

19. Международная организация по миграции и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработали совместно со специалистами-практиками и техническими экспертами по борьбе с торговлей людьми проект Международного стандарта классификации административных данных о торговле людьми. В этой классификации содержатся стандартные определения классификационных переменных, связанных с торговлей людьми, а также переменные для дезагрегирования на уровне жертвы, преступника и субъекта отчетности. Она призвана повысить уровень согласованности и

¹ Доступно по адресу https://unstats.un.org/unsd/classifications/bestpractices/Best_practice_Nov_2013.pdf.

² Доступны по адресу https://unstats.un.org/unsd/classifications/Meetings/UNCEISC2022/UNCEISC_2022_meeting_Session_1_Bk4_Criteria_IFC.pdf.

³ Доступны по адресу https://unstats.un.org/unsd/classifications/bestpractices/Grading_Criteria_May_2015.PDF.

сопоставимости данных о торговле людьми и обеспечить последовательность отчетности в разных юрисдикциях, странах и регионах.

20. Комитет рассмотрел указанную классификацию и процесс ее разработки и произвел ее оценку в соответствии с требованиями процедуры утверждения. Комитет отметил, что Классификация соответствует требованиям передовой практики. На основании этого обзора Комитет одобрил Классификацию и рекомендовал ее для утверждения Комиссией в качестве международной статистической классификации. Комиссии предлагается одобрить Классификацию.

В. Международная стандартная классификация образования

21. Комитет был проинформирован о принятых Статистическим институтом Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) мерах по пересмотру Международной стандартной классификации образования. В июне 2023 года была учреждена группа по обзору Классификации, призванная сформулировать рекомендации по внедрению Классификации, определить возможности применения для создания международных показателей в сфере образования и выявить направления дальнейшего развития Классификации. В настоящее время группа по обзору прорабатывает ряд проблем, в том числе: а) обеспечение согласованности в классификации образовательных программ на одном и том же уровне Классификации в разных странах и регионах; б) изучение возможности расширить сферу применения Классификации с целью включить обучение на рабочем месте; с) уточнение конкретных категорий и формулирование указаний для конкретных уровней; и d) включение новых областей образования с целью отразить стремительно меняющийся ландшафт образовательных программ, доступных в национальных системах образования. В данный момент группа по обзору завершает работу над сводом рекомендаций по пересмотру Классификации, который будет представлен государствам — членам ЮНЕСКО для утверждения.

С. Международная стандартная классификация занятий

22. Комитет был проинформирован о принятых Международной организацией труда мерах по пересмотру Международной стандартной классификации занятий. В 2024 году были достигнуты значительные успехи в решении большего числа сложных концептуальных вопросов, а также проблем, связанных с навыками. Удалось добиться определенного прогресса по некоторым вопросам, связанным со структурой, а основная работа по пересмотру намечена на 2025–2027 годы. Пересмотренную Классификацию планируется представить Международной конференции статистиков труда на ее двадцать втором заседании в 2028 году.

Д. Рамочная программа в области статистики культуры

23. Комитет был проинформирован о принятых Статистическим институтом ЮНЕСКО мерах по пересмотру Рамочной программы ЮНЕСКО в области статистики культуры с целью обеспечить более полный учет современных глобальных приоритетных задач, с опорой на которые формулируются определения и концепции, используемые для выполнения измерений в сфере культуры; выработки показателей для подготовки фактологически обоснованных стратегий; и проведения обзора международных классификаций для выполнения измерений в секторе культуры. Глобальные консультации по Рамочной программе

2025 года проводились с июля по август 2024 года, и в ходе них было получено 96 ответов от 55 стран. Ожидается, что окончательный вариант Рамочной программы 2025 года, состоящей из концептуального документа и руководства по классификации в контексте Рамочной программы, будет обнародован в конце третьего квартала 2025 года.

Е. Международная классификация преступлений для статистических целей

24. Комитет был проинформирован о принятых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности мерах по разработке руководства по внедрению Международной классификации преступлений для статистических целей. В этом руководстве содержатся рекомендации для государств-членов по внедрению Классификации на национальном уровне и представлены конкретные шаги для содействия ее внедрению, определения сферы ее применения, составления таблиц соответствия и подготовки данных с учетом требований Классификации. Данное руководство планируется обнародовать в конце 2024 года.

Ф. Расширенная классификация услуг, отражаемых в платежном балансе

25. Комитет был проинформирован о принятых целевой группой по статистике международной торговли при Комитете экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли мерах по пересмотру Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе. Эта классификация представляет собой классификацию торговли услугами, составленную с учетом стандартных компонентов услуг из Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции и некоторых элементов Классификации основных продуктов. Расширенная классификация услуг, отражаемых в платежном балансе, будет передана Комитету на рассмотрение в 2025 году, а затем представлена Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии в 2026 году.

V. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

26. Статистической комиссии предлагается:

- а) одобрить пояснительные записки и введение к третьей версии Классификации основных продуктов;
- б) принять к сведению ход работы по пересмотру Стандартной международной классификации энергетических продуктов и утвердить новый график ее пересмотра;
- в) принять к сведению ход работы по пересмотру Классификации функций органов управления;
- д) одобрить Международный стандарт классификации административных данных о торговле людьми в качестве международной статистической классификации;

- e) инициировать внесение во вторую версию Классификации статистической деятельности небольших изменений с целью вынести продовольственную безопасность и питание в отдельный раздел;
 - f) утвердить круг ведения постоянной целевой группы по Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности и Классификации основных продуктов;
 - g) утвердить круг ведения целевой группы по передовой практике и международному своду классификаций;
 - h) с удовлетворением отметить успехи, достигнутые Комитетом и его целевыми группами в деле содействия внедрению международных статистических классификаций;
 - i) выразить свое мнение о ходе работы и представить руководящие указания относительно элементов рабочей программы Комитета.
-