



## Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей  
17 декабря 2024 года**

[по докладу Третьего комитета (A/79/458/Add.2, пункт 99)]

**79/177. Роль институтов омбудсмана и посредника в поощрении и защите прав человека, благого управления и верховенства права**

*Генеральная Ассамблея,*

*подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>,*

*ссылаясь на Венскую декларацию и Программу действий, которые были приняты Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 года<sup>2</sup> и в которых Конференция подтвердила важную и конструктивную роль, которую играют национальные учреждения по вопросам поощрения и защиты прав человека,*

*подтверждая свои резолюции [65/207](#) от 21 декабря 2010 года, [67/163](#) от 20 декабря 2012 года, [69/168](#) от 18 декабря 2014 года, [71/200](#) от 19 декабря 2016 года, [72/186](#) от 19 декабря 2017 года, [75/186](#) от 16 декабря 2020 года и [77/224](#) от 15 декабря 2022 года о роли институтов омбудсмана и посредника в поощрении и защите прав человека, благого управления и верховенства права,*

*ссылаясь на принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), с удовлетворением отмеченные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [48/134](#) от 20 декабря 1993 года и содержащиеся в приложении к ней,*

<sup>1</sup> Резолюция [217 A \(III\)](#).

<sup>2</sup> [A/CONF.157/24 \(Part I\)](#), гл. III.



*признавая* принципы защиты и поощрения института омбудсмена (Венецианские принципы),

*ссылаясь* на свои предыдущие резолюции о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в частности резолюции [66/169](#) от 19 декабря 2011 года, [68/171](#) от 18 декабря 2013 года, [70/163](#) от 17 декабря 2015 года, [74/156](#) от 18 декабря 2019 года и [76/170](#) от 16 декабря 2021 года, а также резолюции Совета по правам человека [23/17](#) от 13 июня 2013 года<sup>3</sup>, [27/18](#) от 25 сентября 2014 года<sup>4</sup>, [33/15](#) от 29 сентября 2016 года<sup>5</sup>, [39/17](#) от 28 сентября 2018 года<sup>6</sup>, [45/22](#) от 6 октября 2020 года<sup>7</sup>, [51/31](#) от 7 октября 2022 года<sup>8</sup> и [57/23](#) от 10 октября 2024 года<sup>9</sup>,

*подтверждая* функциональные и структурные различия между национальными правозащитными учреждениями с одной стороны и институтами омбудсмена и посредника — с другой и подчеркивая в этой связи, что доклады об осуществлении резолюций Генеральной Ассамблеи о роли институтов омбудсмена и посредника, представляемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, должны быть отдельными докладами,

*с удовлетворением отмечая*, что некоторые институты омбудсмена и посредника получили статус национальных превентивных механизмов в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>10</sup>,

*отмечая* долгую историю институтов омбудсмена и последующие широкомасштабные изменения во всем мире в области создания и укрепления институтов омбудсмена и посредника и признавая важную роль, которую эти институты могут играть, в соответствии с их мандатом, в поощрении и защите прав человека и основных свобод, содействуя благому управлению и уважению верховенства права путем устранения дисбаланса полномочий между индивидом и поставщиками государственных услуг,

*приветствуя* быстро растущий во всем мире интерес к созданию и укреплению институтов омбудсмена и посредника и признавая важную роль, которую эти учреждения могут, руководствуясь своим мандатом, играть в содействии урегулированию жалоб внутри стран,

*отмечая* важнейшие усилия институтов омбудсмена и посредника в достижении целей в области устойчивого развития, включая цель 16, путем содействия построению миролюбивого и открытого общества и обеспечения свободных и доступных механизмов рассмотрения жалоб, выявления системных проблем и повышения таким образом эффективности, подотчетности и инклюзивности государственного управления на всех уровнях,

*рекомендуя* государствам-членам создавать независимые институты омбудсмена и посредника и укреплять существующие учреждения, в том числе

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, гл. V, разд. A.

<sup>4</sup> Там же, *шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53A и исправление (A/69/53/Add.1, A/69/53/Add.1/Corr.2)*, гл. IV, разд. A.

<sup>5</sup> Там же, *семьдесят первая сессия, Дополнение № 53A и исправление (A/71/53/Add.1 и A/71/53/Add.1/Corr.1)*, гл. II.

<sup>6</sup> Там же, *семьдесят третья сессия, Дополнение № 53A (A/73/53/Add.1)*, гл. III.

<sup>7</sup> Там же, *семьдесят пятая сессия, Дополнение № 53A (A/75/53/Add.1)*, гл. III.

<sup>8</sup> Там же, *семьдесят седьмая сессия, Дополнение № 53A (A/77/53/Add.1)*, гл. II, разд. A.

<sup>9</sup> Там же, *семьдесят девятая сессия, Дополнение № 53A (A/79/53/Add.1)*, гл. III, разд. A.

<sup>10</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 2375, No. 24841.

путем обеспечения их независимости в соответствии с применимыми принципами, включая Венецианские принципы, и рассмотреть вопрос об обращении к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за помощью в этой связи,

*признавая*, что роль институтов омбудсмена и посредника, независимо от того, являются они национальными правозащитными учреждениями или нет, заключается в поощрении и защите прав человека и основных свобод и содействии благому управлению и уважению верховенства права в качестве отдельной и дополнительной функции, а также в качестве неотъемлемой части всех других аспектов их работы,

*подчеркивая*, что там, где институты омбудсмена и посредника существуют, им важно быть самостоятельными и независимыми от исполнительной и судебной ветвей власти, правительственных учреждений или политических партий, чтобы быть в состоянии рассматривать все вопросы, относящиеся к сфере их компетенции, без реальной или предполагаемой угрозы для их процессуальных возможностей или эффективности и без опасения репрессий, запугивания или обвинений в любой форме, как в Интернете, так и в реальной жизни, которые могут угрожать их функционированию или физической безопасности и защищенности их должностных лиц,

*с глубокой обеспокоенностью отмечая*, что там, где институты омбудсмена и посредника существуют, их независимость или авторитетность, их бюджеты или физическая безопасность и защищенность их должностных лиц могут находиться под угрозой,

*будучи глубоко обеспокоена* тем, что некоторые институты омбудсмена и посредника сталкиваются с проблемами, связанными с конфликтными ситуациями, нынешними политическими условиями в различных контекстах, системной дискриминацией, разрушительным воздействием изменения климата, сужением гражданского пространства, преследованием персонала, сокращением ресурсов и политизированными процессами отбора и назначения,

*учитывая* роль институтов омбудсмена и посредника в содействии благому управлению со стороны государственно-административных структур и улучшении их отношений с гражданами, в поощрении уважения прав человека и основных свобод и в совершенствовании предоставляемых государством услуг путем содействия верховенству права, благому управлению, транспарентности, подотчетности и справедливости, что способствует реализации цели 16 в области устойчивого развития,

*учитывая также* важную роль существующих институтов омбудсмена и посредника в содействии эффективному обеспечению верховенства права и уважению принципов справедливости и равенства,

*признавая* важность наделения в соответствующих случаях этих институтов необходимым мандатом, включая полномочия по оценке, мониторингу и, когда это предусмотрено национальным законодательством, расследованию вопросов по их собственной инициативе, а также обеспечения защиты, позволяющей принимать независимые и эффективные меры в случае несправедливости по отношению к любому лицу или группе лиц, и важность государственной поддержки самостоятельности, компетентности и беспристрастности омбудсмена и процесса,

*подчеркивая* важность финансовой и административной независимости и стабильности этих институтов и с удовлетворением отмечая усилия тех государств, которые предоставили своим институтам омбудсмена и посредника

большую самостоятельность и независимость, в том числе посредством отведения им или повышения их роли в проведении расследований,

*подчеркивая также*, что эти институты, где они существуют, могут играть важную роль в консультировании правительства на предмет разработки или изменения действующих национальных законов и политики, ратификации соответствующих международных документов и приведения национального законодательства и национальной практики в соответствие с международными обязательствами государств в области прав человека,

*подчеркивая далее* важность международного сотрудничества между отделениями омбудсмена и посредниками и напоминая о роли, которую региональные и международные ассоциации институтов омбудсмена и посредника играют в деле поощрения сотрудничества и обмена передовым опытом,

*рекомендуя* институтам омбудсмена и посредника обмениваться информацией о передовой практике и наработках в их сфере деятельности и продолжать активно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международным институтом омбудсменов, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и другими региональными сетями и ассоциациями в целях обмена опытом, сделанными выводами и передовыми наработками,

*подчеркивая* важность назначения координаторов в органах государственной власти для облегчения обмена информацией с институтами омбудсмена и посредника и обеспечения эффективного рассмотрения жалоб,

*с удовлетворением отмечая* продолжающуюся активную работу глобальной сети омбудсменов, Международного института омбудсменов и тесное сотрудничество с активно действующими региональными ассоциациями и сетями омбудсменов и посредников, а именно Ассоциацией омбудсменов Средиземноморского региона, Иbero-американской федерацией омбудсменов, Ассоциацией омбудсменов и посредников франкоязычных стран, Азиатской ассоциацией омбудсменов, Африканской ассоциацией омбудсменов и посредников, Арабской сетью омбудсменов, Инициативой Европейской сети посредников, Тихоокеанским альянсом омбудсменов, Евразийским альянсом омбудсменов и другими активно действующими ассоциациями и сетями омбудсменов и посредников,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря<sup>11</sup>;
2. *настоятельно рекомендует* государствам-членам:

а) рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимых и самостоятельных институтов омбудсмена и посредника на национальном, а в применимых случаях — и региональном или местном уровне, в соответствии с принципами защиты и поощрения института омбудсмена (Венецианские принципы), в качестве либо национальных правозащитных учреждений, либо параллельных структур;

б) снабдить институты омбудсмена и посредника, где они существуют, необходимой конституционной и законодательной базой, а также государственной поддержкой и защитой, достаточными финансовыми ассигнованиями для удовлетворения кадровых и других бюджетных потребностей, широким мандатом, охватывающим все предоставляемые государством услуги, полномочиями, необходимыми для обеспечения того,

<sup>11</sup> A/79/307.

чтобы они располагали нужными инструментами для выбора вопросов, решения проблем недобросовестного управления, тщательного расследования и информирования о результатах, и всеми другими надлежащими средствами, чтобы обеспечить эффективное и независимое выполнение ими своего мандата и упрочить легитимность и авторитетность их действий в качестве механизмов поощрения и защиты прав человека и содействия благому управлению и уважению верховенства права;

c) принять соответствующие меры для того, чтобы при назначении омбудсмена или посредника, где они существуют, обеспечивались полная независимость и признание, а также уважение государством институтов омбудсмена и посредника и их работы;

d) предусмотреть четкий мандат институтов омбудсмена и посредника, где они существуют, чтобы дать возможность предотвращать и надлежащим образом урегулировать любые случаи несправедливости и недобросовестного управления, а также поощрять и защищать права человека, и представлять доклады о своей деятельности, как в целом, так и по конкретным вопросам, когда это может быть уместно;

e) обеспечить институтам омбудсмена и посредника и их сотрудникам надлежащую защиту от неоправданного или произвольного вмешательства в правовой процесс применительно к шагам, предпринимаемым в связи с выполнением их законных обязанностей и обязательств;

f) принять соответствующие меры для обеспечения надлежащей защиты институтов омбудсмена и посредника, где они существуют, от принуждения, репрессий, запугивания или угроз, в том числе со стороны других органов власти, а также того, чтобы эти деяния оперативно и должным образом расследовались, а виновные привлекались к ответственности;

g) должным образом учитывать принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>12</sup>, при наделении института омбудсмена или посредника функциями национальных превентивных механизмов и национальных механизмов мониторинга;

h) разрабатывать и проводить, когда это уместно, разъяснительную работу на национальном уровне в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы повысить осведомленность о важной роли институтов омбудсмена и посредника;

i) обмениваться — в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международным институтом омбудсменов и другими международными и региональными организациями институтов омбудсмена — передовым опытом в области работы и функционирования своих институтов омбудсмена и посредника;

3. признает, что, занимаясь поощрением прав человека в соответствии с международными документами по правам человека, каждое государство имеет, согласно Венской декларации и Программе действий, право избирать такую структуру национальных учреждений, включая институты омбудсмена и посредника, которая в наибольшей мере соответствует его конкретным потребностям на национальном уровне;

<sup>12</sup> Резолюция 48/134, приложение.

4. *рекомендует* государствам-членам обеспечить надлежащую защиту своих институтов омбудсмена и посредника от принуждения, репрессий, запугивания или угроз;

5. *рекомендует также* государствам-членам обеспечить достаточное финансирование своих соответствующих институтов омбудсмена и посредника, чтобы они могли выполнять свои мандаты независимым и эффективным образом;

6. *признает*, что практическая эффективность избранной структуры таких национальных учреждений должна контролироваться и оцениваться в соответствии со стандартами, принятыми и признанными международным сообществом, и что эта структура не должна угрожать самостоятельности или независимости учреждения или снижать его способность выполнять свой мандат;

7. *приветствует* активное участие Управления Верховного комиссара во всех международных и региональных совещаниях институтов омбудсмена и посредника как в очном порядке, так и, в качестве альтернативы, с помощью электронных средств;

8. *призывает* государства-члены воздерживаться от упразднения институтов омбудсмена или посредника, где они существуют, в целях поддержания права на доступ к правосудию и эффективное и подотчетное государственное управление;

9. *рекомендует* государствам-членам и региональным и международным институтам омбудсмена и посредника регулярно взаимодействовать и обмениваться информацией и передовым опытом с Управлением Верховного комиссара по всем актуальным вопросам;

10. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара при оказании его консультационных услуг разрабатывать и поддерживать мероприятия, посвященные существующим институтам омбудсмена и посредника, и укреплять их роль в национальных системах защиты прав человека;

11. *признает*, что институтам омбудсмена и посредника, которым поручено поощрять и защищать все права человека, рекомендуется в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара запрашивать аккредитацию при Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений;

12. *рекомендует* институтам омбудсмена и посредника, где они существуют:

а) надлежащим образом строить свою деятельность, руководствуясь всеми соответствующими международными документами, включая Парижские принципы и Венецианские принципы, чтобы усиливать свою независимость и самостоятельность и повышать свою способность помогать государствам-членам в деле поощрения и защиты прав человека и содействия благому управлению и уважению верховенства права;

б) ходатайствовать — в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара — о своей аккредитации Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений, если институт омбудсмена или посредника является национальным правозащитным учреждением, чтобы получить возможность эффективно взаимодействовать с соответствующими органами по правам человека, функционирующими в системе Организации Объединенных Наций;

с) в целях обеспечения подотчетности и транспарентности публично отчитываться перед органом, назначающим омбудсмана или посредника государств-членов, о своей деятельности не реже одного раза в год;

д) сотрудничать с соответствующими государственными органами и развивать сотрудничество с организациями гражданского общества без ущерба для их самостоятельности или независимости;

е) проводить разъяснительные мероприятия по вопросам, касающимся их роли и функций, совместно со всеми заинтересованными сторонами;

ф) взаимодействовать с Международным институтом омбудсменов, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и другими региональными сетями и ассоциациями в целях обмена опытом, сделанными выводами и передовыми наработками;

13. *просит* Председателя Генеральной Ассамблеи провести в рамках имеющихся ресурсов в ходе восьмидесятой сессии дискуссионный форум на высоком уровне по теме «Важность соблюдения Венецианских принципов для институтов омбудсмана в целях укрепления независимости и самостоятельности этих институтов и создания благоприятных условий для выполнения ими своего мандата на национальном и международном уровнях» и подготовить резюме дискуссии для распространения среди всех государств-членов;

14. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее восемьдесят первой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, в частности о роли, которую играют институты омбудсмана и посредников в реализации целей в области устойчивого развития и конкретно цели 16, а также о решениях, которые могут способствовать укреплению роли и деятельности институтов омбудсмана и посредника в области поощрения и защиты прав человека и содействия благому управлению и верховенству права.

*53-е пленарное заседание  
17 декабря 2024 года*