



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 December 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 152 повестки дня

Отправление правосудия в Организации Объединенных Наций

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Элайе-Джибриль Ясин Абдиллахи (Джибути)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 13 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят девятой сессии пункт, озаглавленный «Отправление правосудия в Организации Объединенных Наций», и передать его Пятому комитету.

2. Пятый комитет рассматривал этот пункт на своих 8-м, 17-м и возобновленном 22-м заседаниях 5 ноября и 5 и 24 декабря 2024 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.

3. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

- a) доклад Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций ([A/79/127](#));
- b) доклад Генерального секретаря о деятельности Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций ([A/79/156](#));
- c) доклад Совета по внутреннему правосудию об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций ([A/79/121](#));
- d) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/79/539](#));
- e) записку Генерального секретаря, в которой обращается внимание на доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Обзор внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству

¹ [A/C.5/79/SR.8](#), [A/C.5/79/SR.17](#) и [A/C.5/79/SR.22/Add.1](#).



этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций» ([ЛИУ/REP/2023/2](#)) ([A/79/301](#));

f) записку Генерального секретаря, препровождающую его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций» ([A/79/301/Add.1](#));

g) письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 2024 года на имя Председателя Пятого комитета ([A/C.5/79/21](#)).

II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.5/79/L.27](#)

4. На своем возобновленном 22-м заседании 24 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Отправление правосудия в Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/79/L.27](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, проведение которых координировал представитель Кувейта.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/79/L.27](#) без голосования (см. п. 6).

III. Рекомендация Пятого комитета

6. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Отправление правосудия в Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на раздел XI своей резолюции 55/258 от 14 июня 2001 года и свои резолюции 57/307 от 15 апреля 2003 года, 59/266 от 23 декабря 2004 года, 59/283 от 13 апреля 2005 года, 61/261 от 4 апреля 2007 года, 62/228 от 22 декабря 2007 года, 63/253 от 24 декабря 2008 года, 64/233 от 22 декабря 2009 года, 65/251 от 24 декабря 2010 года, 66/237 от 24 декабря 2011 года, 67/241 от 24 декабря 2012 года, 68/254 от 27 декабря 2013 года, 69/203 от 18 декабря 2014 года, 70/112 от 14 декабря 2015 года, 71/266 от 23 декабря 2016 года, 72/256 от 24 декабря 2017 года, 73/276 от 22 декабря 2018 года, 74/258 от 27 декабря 2019 года, 75/248 от 31 декабря 2020 года, 76/242 от 24 декабря 2021 года, 77/260 от 30 декабря 2022 года и 78/248 от 22 декабря 2023 года,

рассмотрев доклады Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций¹ и о деятельности Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций², доклад Совета по внутреннему правосудию об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций³ и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴, а также письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 2024 года на имя Председателя Пятого комитета⁵,

рассмотрев также записку Генерального секретаря, в которой он привлекает внимание к докладу Объединенной инспекционной группы об обзоре внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций⁶, а также замечания Генерального секретаря и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по этому докладу⁷,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций и о деятельности Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций, доклад Совета по внутреннему правосудию об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;

2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета, с учетом положений настоящей резолюции;

3. *с признательностью отмечает* доклад Объединенной инспекционной группы об обзоре внутренних механизмов обжалования на досудебных этапах, имеющихся в распоряжении сотрудников организаций системы Органи-

¹ A/79/127.

² A/79/156.

³ A/79/121.

⁴ A/79/539.

⁵ A/C.5/79/21.

⁶ A/79/301.

⁷ A/79/301/Add.1.

зации Объединенных Наций, и подчеркивает, что его выводы не должны привести к изменениям в системе отправления правосудия, установленной Генеральной Ассамблей в резолюциях [61/261](#), [62/228](#) и [63/253](#);

I

Система отправления правосудия

4. *особо отмечает* важность принципа судебной независимости в рамках системы отправления правосудия;

5. *подчеркивает* важность обеспечения всем сотрудникам независимо от места их службы доступа к системе отправления правосудия;

6. *принимает во внимание* эволюционирующий характер системы отправления правосудия и необходимость тщательного контроля за ее применением для обеспечения того, чтобы она оставалась в пределах параметров, установленных Генеральной Ассамблей;

7. *подтверждает* свое решение, содержащееся в пункте 4 резолюции [61/261](#), об учреждении новой, независимой, транспарентной, профессиональной, располагающей адекватными ресурсами и децентрализованной системы отправления правосудия, согласующейся с соответствующими нормами международного права и принципами верховенства права и надлежащей правовой процедуры, в целях обеспечения соблюдения прав сотрудников и выполнения ими своих обязанностей и обеспечения подотчетности как руководителей, так и сотрудников;

8. *просит* Генерального секретаря продолжать обеспечивать высокую культуру подотчетности во всем Секретариате, в частности посредством инициативного и транспарентного применения подхода Организации Объединенных Наций, предусматривающего принятие мер в связи с ненадлежащим поведением по трем направлениям, а именно профилактике, обеспечению правоприменения и правовой защиты, а также обеспечивать доступ к эффективным средствам правовой защиты для всех категорий персонала;

9. *подчеркивает*, что система отправления правосудия должна функционировать в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и основными нормативно-правовыми положениями, утвержденными Генеральной Ассамблей, и подтверждает, что Трибунал по спорам и Апелляционный трибунал осуществляют свои полномочия согласно своим соответствующим статутам;

10. *с удовлетворением отмечает* всеобъемлющую оценку функционирования системы отправления правосудия и просит Генерального секретаря проводить всеобъемлющие оценки и обзоры системы отправления правосудия в течение пятилетнего цикла и в своем следующем докладе представить эффективные с точки зрения затрат предложения по созданию единой базы данных для сбора и анализа данных из различных механизмов, структур, фондов и программ системы правосудия;

11. *отмечает*, что большинство жалоб персонала рассматривается на ранних этапах Канцелярией Омбудсмена Организации Объединенных Наций и посредников, Отделом юридической помощи персоналу и службой управлеченческой оценки и что данные о них колеблются из года в год и с течением времени, причем в некоторые периоды наблюдается более значительная стабильность, и просит Генерального секретаря обеспечить постоянное выявление дополнительных соответствующих тенденций в контексте более системного сбора данных от всех структур и различных участников системы;

12. с признательностью отмечает значительную роль, которую играют Канцелярия Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций Организации Объединенных Наций, Секция управленческого консультирования и оценки и Отдел юридической помощи персоналу, содействуя урегулированию трудовых споров и выступая в качестве механизмов фильтрации, позволяющих уменьшить число судебных разбирательств в трибуналах;

13. ссылается на пункт 8 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря активизировать прилагаемые им усилия по обеспечению многоязычия в рамках системы отправления правосудия и просит также Генерального секретаря включать в его будущие доклады информацию о прилагаемых им усилиях по дальнейшему содействию многоязычию в системе отправления правосудия;

14. ссылается также на пункт 36 своей резолюции [75/248](#) и подтверждает требование о том, что Совет по внутреннему правосудию должен в своем ежегодном докладе представлять подробную программу работы на каждый календарный год для утверждения Генеральной Ассамблеей;

15. ссылается далее на пункт 38 доклада Консультативного комитета и призывает структуры системы отправления правосудия проводить более широкие консультации и осуществлять более активную коммуникацию в рамках всей системы в целях содействия всестороннему пониманию и повышения общей эффективности работы;

16. с удовлетворением отмечает продолжение и активизацию усилий, связанных с информационно-разъяснительной работой, о которой сообщают различные звенья системы отправления правосудия, и настоятельно призывает Генерального секретаря представить информацию о роли и функционировании различных звеньев системы отправления правосудия, а также о возможностях, которые они предлагают для рассмотрения жалоб, связанных с работой;

17. вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой доработать стратегический план действий по борьбе с расизмом и содействию уважению достоинства для всех в Секретариате Организации Объединенных Наций и подчеркивает, что непрерывное обучение и диалог по вопросам борьбы с расизмом имеют большое значение для создания в Организации культуры осведомленности о борьбе с расизмом и преобразования организационной культуры, призывает Генерального секретаря продолжать тесно сотрудничать с Бюро по антирасизму и просит Генерального секретаря продолжать представлять замечания и данные о тенденциях и формах проявления расизма и расовой дискриминации и мерах по исправлению ситуации, принимаемых в Организации;

18. вновь заявляет, что преследования из мести в отношении заявителей и сотрудников, выступающих в качестве свидетелей, представляют собой ненадлежащее поведение, с признательностью отмечает политику защиты от преследований из мести за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований⁸, а также усилия по постоянному совершенствованию механизмов защиты от преследований из мести и в этой связи просит Генерального секретаря представить в его следующем докладе информацию об осуществлении этой политики в отношении всех категорий персонала, на которых она распространяется;

⁸ [ST/SGB/2017/2/Rev.1](#).

II Неформальная система

19. *учитывает*, что неформальная система отправления правосудия является действенным и эффективным вариантом как для сотрудников, добивающихся удовлетворения своих жалоб, так и для затрагиваемых руководителей;

20. *подтверждает*, что неформальное урегулирование конфликтов является одним из важнейших элементов системы отправления правосудия, особо отмечает, что неформальную систему следует задействовать как можно шире, с тем чтобы не проводить формальных разбирательств, которых можно избежать, без ущерба для основного права сотрудников на доступ к формальной системе, и рекомендует использовать неформальную систему урегулирования споров;

21. *учитывает*, что посредничество является одним из основных компонентов работы Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций и эффективным с точки зрения затрат методом неформального урегулирования конфликтов, обращает особое внимание на важность расширения использования услуг посредников и рекомендует улучшить коммуникацию между всеми звенями системы отправления правосудия;

22. *отмечает* подход, основанный на принципе «в первую очередь — неформальное урегулирование», в системе отправления правосудия;

III Формальная система

23. *отмечает*, что Отдел юридической помощи персоналу продолжает вносить положительный вклад в работу системы отправления правосудия;

24. *с удовлетворением отмечает* усилия Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций по сокращению числа дел, переданных на его рассмотрение и остающихся без рассмотрения в течение длительного времени, подчеркивает важность дальнейшего осуществления всех мер по недопущению отставания в рассмотрении дел при обеспечении прохождения в первоочередном порядке дел, ожидающих рассмотрения более 400 дней, и просит Генерального секретаря осуществлять постоянный мониторинг дел на основе плана урегулирования дел и с помощью информационной панели отслеживания дел в режиме реального времени;

25. *ссылается* на пункт 30 доклада Консультативного комитета, постановляет продлить срок действия механизма добровольного финансирования на 10 лет и просит Генерального секретаря каждые 5 лет представлять подробный обзор функционирования этого механизма, включая информацию о показателях отказа от участия, общей сумме взносов, полученных от персонала, предоставленных услугах и степени удовлетворенности ими, без ущерба для текущего порядка представления отчетности, с тем чтобы обеспечить постоянную эффективность, действенность, транспарентность и подотчетность этого механизма;

26. *отмечает* рекомендацию Совета по внутреннему правосудию приступить к осуществлению 18-месячной экспериментальной программы судебного посредничества и просит Генерального секретаря оценить возможные эффективные с точки зрения затрат механизмы оптимизации процедур в соответствии со статьей 19 1) Регламента Трибунала по спорам, такие как примирительные слушания при условии согласия обеих сторон рассмотрения жалобы, в рамках имеющихся ресурсов с учетом мнений всех соответствующих заинтересованных сторон, включая Трибунал по спорам и Апелляционный трибунал;

IV**Прочие вопросы**

27. *предлагает* Шестому комитету рассмотреть правовые аспекты доклада Генерального секретаря об отправлении правосудия при том понимании, что это никак не затрагивает роль Пятого комитета как главного комитета Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы;

28. *отмечает* рекомендацию Совета по внутреннему правосудию по вопросу о восстановлении в должности и просит Генерального секретаря включить в его следующий доклад информацию о текущей практике принятия решений о восстановлении в должности и выплате компенсации в тех случаях, когда оспариваемое административное решение касается назначения, повышения по службе или увольнения;

29. *напоминает*, что соответствующие мнения Апелляционного трибунала и Трибунала по спорам ранее включались в качестве приложений к докладу Совета по внутреннему правосудию, отмечает полезность такой информации и подчеркивает, что Совет может способствовать обеспечению независимости, профессионализма и подотчетности в системе отправления правосудия, и просит Генерального секретаря поручить Совету включать мнения Трибунала по спорам и Апелляционного трибунала в свои доклады на будущих сессиях Генеральной Ассамблеи.
