



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(3)/5/Add.5

8 September 1999

CHINESE

Original: ENGLISH/FRENCH

缔约方会议

第三届会议

1999年11月15日至26日，累西腓

临时议程项目 8(b)

《公约》的执行情况

审议在制订和执行非洲分区域和 区域行动方案方面的进展

秘书处的说明

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	2
二、关于分区域行动方案和区域行动方案进程的报告摘要....	5 - 13	2
三、分区域行动方案进展报告.....	14 - 48	4
四、制订区域行动方案方面的进展.....	49 - 84	13

附 件

关于促进非洲区域行动方案框架内合作的专题网络的说明.....	21
--------------------------------	----

导 言

1. 按照第 11/COP.1 号决定，对国家报告提供的资料应以分区域和区域一级提供的资料和其他报告所载的资料作补充，以使缔约方会议(COP)能够参照国家、分区域、区域和国际各级的经验，审查《防治荒漠化公约》的执行情况以及体制安排的运作情况，并根据对进展的分析，就如何实现《公约》的目标提出适当的建议。

2. 第 5/COP.2 号决定第 2 段曾提到缔约方会议第三届会议将审查非洲受影响国家的报告。根据这一决定，秘书处编写了本报告，概述了在分区域和区域两级开展的活动的情况。

3. 在谈到分区域行动方案时，本文件所载的资料取自担任分区域活动联络点或联络中心的国际组织提交的报告。这些组织是：萨赫勒地区国家常设抗旱委员会(萨赫勒抗旱委员会，CILSS)、西非国家经济共同体(ECOWAS)、南部非洲发展共同体(SADC)、政府间抗旱与发展管理局(政府间抗旱局，IGAD)、阿拉伯马格里布联盟(阿马联，AMU)。这些组织提交的报告的全文可从秘书处网址上查阅(www.unccd.de)。

4. 关于区域行动方案(RAP)，本报告基本上叙述了秘书处应非洲伙伴请求在这方面给予帮助后所发生的进展。

二、关于分区域行动方案和区域行动方案进程的报告摘要

5. 对各种报告进行了审阅之后，产生了下列意见：

(a) 分区域行动方案

6. 非洲大陆各个分区域的行动方案进程基本上进展得令人满意，尽管经常遇到一些困难，这包括为一进程所划拨的资源不足，合作伙伴所作的承诺水平较低。有些困难的原因是：体制能力较差；担任分区域行动方案联络中心的几乎所有机构都缺乏有效的监督和评价能力。也正是由于此，大多数分区域行动方案将体制建设列为合作领域的任务之一。

7. 关于进程的资金问题，应该指出，在这一起始阶段所进行的活动的质量足以证明这些分区域组织的成员国以及它们的主要伙伴有足够理由对现在进行的活动表示更大兴趣。然而，报告显示，在一些分区域，成员国在财务上的承诺依然十分低，而在另一些分区域，成员国做出了较大的努力。

8. 在这方面必须强调的是，各个报告都十分重视建立便利分区域进程的基金或财务机制的问题。

(b) 区域行动方案

9. 区域行动方案进程是按照《公约》规定和关于《公约》执行问题的第一次泛非大会(瓦加杜古，1997年3月)所制定的指南而开展的。这一进程主要关注的问题是如果维持一种与国家 and 分区域行动方案的进展相适应的演变速度，以便三种进程能够提供互益的反馈。

10. 自1998年3月以来通过组织专题研讨会而实施的区域行动方案进程第1阶段已产生了一些材料，这些材料可能有助于更好地评价目前的情况，并为消除可能的重复劳动而指明了清楚的办法。

11. 在这方面，为支持区域行动方案进程而组织的专题研讨会所得的教训之一无疑是取得的如下共识，即需要达成一种共同的理解，更具有操作性并与《公约》关注的问题更为密切的理解，而不是达成一种传统的基本上无法操作的处理“网络”概念的办法。对于非洲在传统的网络运行方面的经验进行了讨论，有时是十分活跃的讨论。通过这种讨论，进一步澄清了《公约》的目标，更清楚地查出了借用非洲整体可以调动起来的科学技术潜力的范围，以便对《公约》的执行作出积极的贡献。

12. 主要教训之一是，有许多科学技术成果，如果能够更好地利用，更普遍地推广，则有可能具有决定意义的贡献，促进非洲抗旱和防治荒漠化的行动。

13. 关于进程的资金问题和伙伴协议问题，令人鼓舞的是，许多在区域和多边一级进行努力的国家以及双边伙伴作出了各种努力，以跟上并支持正在开展的进程。

三、分区域行动方案进展报告

1. 西 非

14. 西非这一分区域自 1994 年 9 月以来就按照《公约》的非洲区域附件第 10 条着手拟订防治荒漠化的分区域行动方案。方案覆盖了该地区的十六个国家(贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥)以及乍得。在萨赫勒抗旱委员会和西非国家经济共同体的协调之下, 这些国家都为方案的制订作出了贡献。

(a) 方案之下的合作领域以及采取或计划采取的措施

15. 进程开始时, 确定了八个优先合作领域, 并在区域一级, 以各种方式对这些合作领域加以协调。这些领域是:

- 共同水资源的可持续管理;
- 共同植物和动物资源的可持续管理;
- 科学技术合作;
- 能源的开发与合理管理;
- 与影响作物、森林和动物的虫害做斗争;
- 干旱的早期预警以及干旱影响的减轻;
- 信息、培训、通信;
- 协调销售体系和创立共同的基础设施的政策。

16. 自 1994 年 6 月通过《公约》至 1999 年 5 月, 开展了好几项活动, 尤其涉及下列方面:

- 通过促进执行的体制措施;
- 制定参加分区域行动方案活动的资格标准;
- 指定所选定的专题领域的联络点;
- 作出安排, 帮助该地区国家拟定各自的国家行动方案;
- 建立机制, 便利信息、经验和诀窍的交换;

- 拟定并通过分区域行动方案并通过调动财政资源的战略，以促进方案的执行。

17. 萨赫勒抗旱委员会和西非国家经济共同体被指定为准备活动和协调执行的联络中心。与西非分区域行动方案的协调有关的体制框架由下列两个组织的机构组成：

- 西非国家经济共同体各国以及乍得国家元首和政府首脑会议是最高的决策机构；
- 分区域各方人士论坛是由在管理该地区共同资源方面发挥着作用的个人和组织所组成的机构；
- 分区域协调委员会是受委托担负着分区域行动方案的监督、规划和协调职能的机构；
- 建立了若干专题小组，构成了科学技术分析以及磋商和协调拟采取的行动的论坛。已经指定了这些小组的负责人。

(b) 为支持分区域行动方案以及与发达国家和/或其他有关实体签订的伙伴协议的制定和实施而开展的磋商进程

18. 自 1994 年在巴黎通过《公约》以来，随着分区域行动方案进程的开展，举行了一系列的区域会议。下列会议值得一提：

- 1994 年 9 月：在布基纳法索瓦加杜古举行的关于萨赫勒抗旱委员会的倡议的部长级会议，会议导致了一项决定，即为整个西非地区拟定一人单一的分区域行动方案；
- 1995 年 7 月：在塞内加尔达喀尔举行的分区域会议，这次会议是发起分区域行动方案进程的的决定性阶段，聚集了该地区的各国联络点、非政府组织和政府间组织以及主要的合作伙伴；
- 1996 年 2 月：该地区的政府间组织在多哥洛美开会，制定在共同自然资源的合理管理方面开展合作的战略；
- 1997 年 3 月：讲英语的西非国家的非政府组织开会，商定了非政府组织参与《公约》执行进程的问题；

- 1997年7月：在尼日尔尼亚美举行了分区域论坛，讨论了在共同自然资源领域分区域面对的优先问题；
- 1997年12月：在加纳阿克拉举行了分区域协调委员会会议，讨论了体制、财政和技术问题；
- 1998年1月和3月：专题小组在布基纳法索瓦加杜古举行了会议；
- 1998年9月：分区域协调委员会在贝宁科托努举行了会议，确认了分区域行动方案初步草案；
- 1999年5月：该地区各国以及乍得的环境部长在多哥洛美开会，通过了分区域行动方案。

19. 萨赫勒抗旱委员会还支持了各国家协调机构会议以及国家协调机构和非政府组织之间的会议。这些会议分别于1994年12月在马里巴马科市、1996年8月在冈比亚班珠儿市举行，以通过一套分区域国家行动计划联合拟订办法。其他会议，如1996年4月的巴马科会议提供了机会，可以更透彻地研究调集资金支助国家行动计划、提高公民社会成员参与本国活动的程度等问题。

20. 按照非洲区域附件第11条(a)款，作为阿拉伯马格里布联盟与萨赫勒抗旱委员会之间合作的一部分，开展了拟定跨界荒漠化控制试验项目的活动。这些项目的目的是促进在马格里布与萨赫勒交界的地区创造有利于一体化地方发展的条件，项目即瞄准政府和合作伙伴，也瞄准基层社区。

(c) 该地区受影响国家缔约方为支持分区域行动方案的执行而拨出的财政款以及收到或需要的技术和财政援助

21. 西非的分区域行动方案现已完成了起始阶段，在这一阶段，活动所需的资金大部分来得不及时。在目前阶段，只有萨赫勒抗旱委员会从传统伙伴那里发动的资金以及通过公约秘书处给予的支持使得上述活动得以开展，现在谈论伙伴协议和合作伙伴的确定承诺还为时过早。迄今为止调动的资金总额为500,000美元。

22. 应指出，鉴于对财力和人力的未来需要很大，分区域行动方案缺乏伙伴机制和充分的资助很可能严重妨碍这一方案的正常运作。在这方面，已经有计划迅速启动创立财政机制的项目，以便利西非的分区域行动方案进程。

(d) 基准和指标

23. 萨赫勒抗旱委员会在撒哈拉和萨赫勒观测所(OSS)的帮助下,帮助拟定了一个联合项目,以制定评价国家行动方案和分区域行动方案所需的指标和基准矩阵。

2. 南 非

24. 在南非,拟定分区域行动方案的进程是在早先的措施基础上发起的。早先的措施使得该地区控制荒漠化的努力围绕着几个重要的方案和项目开展,例如卡拉哈里—纳米布项目。在1994年通过《公约》以来,该地区的国家(安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、津巴布韦以及刚果民主共和国和塞舌尔,后两个国家早些时候参加了南部非洲发展共同体)在南部非洲发展共同体“环境和土地管理部门”的框架内采取行动确定了分区域行动方案的内容。

(a) 方案下的合作领域以及采取或计划采取的措施

25. 按照《公约》所规定的原则召开了几次分区域会议之后确定了南部非洲分区域行动方案的内容,方案于1997年8月由南部非洲发展共同体部长理事会批准和通过。该方案包含七个优先领域,分别是:

- 能力建设和体制的加强;
- 加强早期预警系统;
- 为共同自然资源和生态系统的可持续开发而进行合作;
- 信息的收集、管理和交换;
- 制定向社区一级转让适用技术的办法;
- 开发替代性能源;
- 社会经济问题

26. 为加强体制能力以及为分区域行动方案进程所规划的措施提供坚实的基础采取了初步的步骤:

- 在1997年选定纳米比亚沙漠研究基金会为该地区能力建设优秀单位;

- 培训师资;
- 支持研究。

这些主动措施为进程的有效发起奠定了基础。

27. 南部非洲发展共同体的各个技术机构也受委托担负了跟踪各个优先领域的任务;一些具体的方案例如卡拉哈里—纳米布行动计划以及跨学科科学技术咨询委员会(1998年6月成立)的活动便是由南部非洲环境和土地管理部门秘书处自己协调的。

(b) 为支持分区域行动方案以及与发达国家缔约方和其他实体签订的伙伴协议的执行而进行的磋商过程

28. 分区域行动方案进程自发起之后,在1993年5月至1997年3月,引起了大量的磋商活动。举行了至少五次分区域研讨会(包括马塞卢分区域论坛,这次会议通过了分区域行动方案)和讨论与方案有关的问题的六次会议。这些活动时间顺序列如下:

- 1993年5月,弗朗西斯顿(博茨瓦纳):查明与南部非洲发展共同体国家有关的关键问题的分区域会议;
- 1994年6月,姆巴巴内(斯威士兰):审查并通过南部非洲发展共同体地区干旱与荒漠化区域案例研究报告的分区域会议;
- 1995年3月,比勒陀利亚(南非):关于分区域行动方案进程的分区域会议;
- 1996年1月,温得和克(纳米比亚):关于分区域行动方案优先领域问题的分区域会议;
- 1997年3月,马塞卢(莱索托):研究分区域行动方案初步草案的分区域论坛;
- 1997年8月,马塞卢(莱索托):通过南部非洲发展共同体分区域行动方案的南部非洲发展共同体部长理事会会议;
- 1998年4月,哈博罗内(博茨瓦纳):审议关于执行分区域行动方案下的卡拉哈里—纳米布项目的建议的分区域会议;

- 1998年4月，哈拉雷(津巴布韦)：关于协调南部非洲发展共同体地区早期预警系统活动的分区域研讨会。

29. 其他会议也提供了良好的机会，得以审查现有的项目和方案并协调各国联络点和非政府组织在执行国家行动方案和分区域行动方案时制定的战略和方法。

30. 这些会议的成功举行也提高了南部非洲发展共同体环境和土地管理部门的信誉，该部门成功地在共同体成员国相互之间以及在共同体环境和土地管理部门与某些传统的合作伙伴之间订立了有意义的伙伴协议。

(c) 该地区受影响国家缔约方为支持分区域行动方案的执行而拨出的财政款以及收到或需要的技术和财政援助

31. 南部非洲分区域行动方案进程的资金大部分是各成员国以下列形式提供的：为各个分区域会议的实质性和实际的举办提供人力和后勤支持。

32. 此外，各种国际组织和机构包括公约秘书处也为进程提供了财政资源和技术投入。然而，要想满足未来的财政需要，就要求继续并加强迄今为止各成员国和合作伙伴所发挥的使用。

(d) 基准和指标

33. 在马塞卢研讨会上达成的主要结论使跨学科科学技术咨询委员会受委托负责这一活动的拟定、执行和/评价。

3. 东 非

34. 东非地区主要是通过政府间抗旱与发展管理局(政府间抗旱局，IGAD)来拟定该地区防治荒漠化的分区域行动方案的。1995年8月在厄立特里亚阿斯马拉举行了分区域会议发起了按照《公约》拟定分区域行动方案的工作。

(a) 方案下的合作领域以及采取或计划采取的措施

35. 在分区域行动方案进程的框架内，政府间抗旱局选定了九个合作领域：

- 开发和管理跨界自然资源;
- 促进一个有利的环境(法律、体制、经济、政策等方面);
- 收集、分析、交换与分区域行动方案有关的信息;
- 研究与开发;
- 教育与提高公众觉悟;
- 协调开发替代性能源的各项方案;
- 在同作物害虫、漂移植物、人类和动物疾病媒体以及植物疾病做斗争方面开展合作;
- 减轻干旱影响的早期预警系统和联合计划;
- 能力建设。

36. 与分区域行动方案有关的活动已经列入政府间抗旱局秘书处的工作方案中,对其执行已经作出了分阶段的计划,包括查明目前政府间抗旱局方案尚未包含的《公约》的优先领域以及将这些领域与这些优先项目和方案的执行加以协调。

(b) 为支持分区域行动方案以及与发达国家缔约方和/或其他有关实体签订的伙伴协议的执行而进行的磋商过程

37. 根据《公约》非洲区域附件,政府间抗旱局秘书处组织了一系列会议,目的是为执行《公约》而确定一般路线。下列会议可以提及:

- 1994年9月,喀土穆(苏丹):确定在该地区执行《公约》的方法的会议;
- 1995年8月,阿斯马拉(厄立特里亚):商定分区域行动方案优先领域的磋商;
- 1997年2月,内罗毕(肯尼亚):审查分区域行动方案初步草案的分区域论坛。

38. 在这些活动期间,政府间抗旱局秘书处得到了传统合作伙伴的大量支持。为开展某些优先领域的活动签订了一些伙伴协议并获得了财政支持。

(c) 该地区受影响国家缔约方为支持分区域行动方案的执行而拨出的财政款以及收到或需要的技术和财政援助

39. 政府间抗旱局成员国正常地支付了法定摊款，这样该机构使用自己的资源保证了一部分活动的资金。该地区各国所表示出的政治意愿促使许多合作伙伴包括公约秘书处也在内也增加了援助。

(d) 基准和指标

40. 政府间抗旱局总秘书处已经得到指示，负责确保对《公约》进程的监督和评价。因此，其负责科学技术的委员会已经开始工作，制定连续评价分区域行动方案进程所需的指标和基准。已经采取主动行动制定了适合该地区需要和特点的工作原则，考虑到了制定的指标的性质、国家行动方案与分区域行动方案之间的互补性、现有网络的参加水平以及其他因素。

4. 北 非

41. 阿拉伯马格里布联盟的成员国早在 1994 年 10 月就开始了分区域行动方案的拟定工作，当时在摩洛哥的拉巴特举行了关于马格里布地区沙漠化控制问题的第一次国际会议。1995 年 11 月，在突尼斯，该联盟秘书处还组织了一次马格里布地区执行《公约》问题的情况介绍会。

(a) 方案下的合作领域以及已经采取或计划采取的措施

42. 围绕执行《公约》的问题举行了第一次初步磋商(1994 年 10 月)，之后为分区域行动方案进程选定了八个优先行动领域。

- 跨界自然资源的可持续管理；
- 发展替代性能源的方案的协调；
- 在管理和监督防治虫害以及动、植物疾病工作方面开展合作；
- 能力建设；
- 科学技术合作；

- 早期预警系统;
- 经验和信息交换;
- 促进有利的环境。

(b) 为支持分区域行动方案以及与发达国家和/或其他有关实体签订的伙伴协议的制定和实施而开展的磋商进程

43. 为实现分区域行动方案目标所采取的战略基本上遵循全面和谨慎的方针，并以各国活动与分区域活动之间的联系为基础。按照这一方针，联盟秘书处设法与该地区各国一道工作，将各国消除贫困战略中的防治荒漠化努力与改善整个马格里布地区的生活水平结合起来。

44. 在这样做时，联盟秘书处努力在其活动中贯彻《公约》的主要原则——鼓励参与的方针、辅助性原则、开展磋商的方针以及缔结合作伙伴的做法。

45. 联盟秘书处 1997 年 4 月在拉巴特举行了第一次会议，参加的有公约秘书处、联合国开发计划署、撒哈拉和萨赫勒观测所、联合国非洲经济委员会、非洲制图和遥感组织、第三世界环境与发展行动组织的代表。这次会议把联盟各国的专家汇集到了一起，以便审查能够使分区域行动方案的行动正式发动起来的初步行动。

46. 为了给进程以必要的推动，在计划采取的行动中，应提到如下计划：设立一个机构，协调联盟所计划的执行《公约》的分区域活动，并设立一个分区域协商机构。在这方面，应提到，为了批准各种体制建设计划和分区域行动方案所列的项目，预计在 1999 年 9 月在阿尔及尔举行第一次分区域论坛。

(c) 该地区受影响国家缔约方为支持分区域行动方案的执行而拨出的财政款以及收到或需要的技术和财政援助

47. 为支持分区域行动方案的执行，已计划建立一项分区域控制荒漠化基金；这一基金应接收联盟成员国和合作伙伴的捐款。设立分区域行动方案协调单位的资金需要据估计为 1,295,750 美元；在这笔费用中，需要外部援助 925,000 美元。

(d) 基准和指标

48. 《公约》的好几项规定都建立指标以监督《公约》执行进展的问题，为此已提出了就分区域行动方案的执行和监督制定指标矩阵的建议，这项工作尤其得到了撒哈拉和萨赫勒观测台的协助。

四、制订区域行动方案方面的进展

49. 关于执行《联合国防治荒漠化公约》问题的泛非会议通过的第2号决议以及非洲为落实联合国环境与发展会议大会的精神而做出的努力为非洲区域行动方案的制定过程的发起奠定了基础。

(a) 方案下的合作领域以及已经采取或计划采取的措施

50. 非洲区域附件第13条从整体上界定了区域行动方案能够提供比较优势的优先领域，根据这条的规定，泛非会议列出了下列合作领域，这些领域是应开展与区域行动方案有关的优先活动的领域：

- 生态监测、自然资源分布图的绘制、遥感以及早期预警系统；
- 农林业与土壤保护；
- 牧场的合理管理和促进饲料作物的生产；
- 主要跨界河流、湖泊和水文盆地的合理管理；
- 促进可再生能源和有利于环境的技术的发展；
- 可持续的农业生产制度；
- 创造有利的环境，促进防治荒漠化和能力建设的工作。

(b) 为支持方案和伙伴协议的制定和实施而开展的磋商进程

51. 在所审议的时期内，与非洲区域行动方案进程有关的活动基本上围绕着举行泛非会议所建议的七次区域专题研讨会展开。到1999年6月30日，计划的七次研讨会已有六次举行，第七次计划于1999年7月20日至23日在津巴布韦哈拉雷举行。

52. 这些研讨会基本上有下列目的:

- 针对所提议的每一专题领域, 查明可构成区域行动方案的骨干的优先行动和活动;
- 提出必要的体制和财政安排建议, 以支持各研讨会所产生的建议的执行以及整个区域行动方案的监督。

53. 一般来说, 参加六次研讨会的有 50 至 60 名代表, 他们代表着在有关领域开展活动的各种区域和分区域机构以及担任着分区域行动方案联络点的政府间组织、联合国系统各组织、非洲国家缔约方、非政府组织以及合作伙伴。

54. 参加研讨会的办法以及会议地点的选择遵守了如下规则: 在下列各种有关当事方之间实行公平地域分配并寻求良好的平衡: 区域或分区域的非洲专门机构、国际机构、民间团体、具有分区域或区域意义的非政府组织、非洲国家缔约方、各分区域选定的《公约》联络点、分区域机构、分区域行动方案联络点等。

55. 已经举行的研讨会的结论和建议可概括如下:

(一) 在区域行动方案/《防治荒漠化公约》框架内促进生态监测、自然资源分布图绘制、遥感和早期预警系统等方面形成网络的区域研讨会

56. 这次研讨会是在肯尼亚政府合作之下, 在德国的财政支持下, 于 1998 年 5 月 5 日至 8 日在肯尼亚内罗毕的测量、绘图、遥感区域中心举行的。主要结论是:

- 由于评价荒漠化过程的方法以及收集数据的基础多种多样, 因此极有必要使生态监测和自然资源分布图的绘制方面的科学技术数据实现标准化、一致化和一体化。这种情况就要求非洲各个专门机构在各个层次上进行的数据收集和处理活动实现现代化和更好的协调;
- 急迫地需要解决缺乏管理人才和使用遥感和早期预警系统的现代管理方面技能所造成的主要困难, 以防止荒漠化和干旱在非洲的影响。

57. 计划的优先行动目的是从先进的防治荒漠化和/或减轻干旱影响的技术中获得更大效益。通过这些行动, 将有可能发起确立标准的活动(标准和规格的界定和落实), 以便实现观测数据的收集和处理方法的一体化、标准化和协调化; 通过这些行动, 还有可能最后完成基本的绘图工作, 特别是在一些受影响的国家和地区, 并且能够继续和改善生态监测和自然资源绘图的专题活动; 最后, 这些行动的目的还

包括加强遥感数据的收集和综合方面的经验交流，包括卫星数据的获取和处理、其标准和协调化以及利用现代信息技术进行传播(互联网、地理信息系统、网页、信息公报等)等方面的经验交流。

58. 关于改善和加强区域合作的体制安排问题，研讨会的结论是，需要建立一个协调机制，由一个或两个与研讨会讨论的专题相对应的联络点负责。对在内罗毕研讨会制定出来的业务细节，结合其他五个讨论分区域行动方案的研讨会期间所发表的意见进行了修订。这些体制安排载于本报告附件中。

(二) 在区域行动方案/《防治荒漠化公约》框架内促进农林业和土壤保护网工作区域研讨会

59. 在国际农林业研究中心和马里政府合作之下并在国际农业发展基金和荷兰政府资助之下，这一研讨会于1998年6月30日至7月3日在马里巴马科举行。

60. 与会者认真地评审了农林业和土壤保持技术目前对非洲防治荒漠化工作所做出的贡献，得出了下列结论：

- 农林业和土壤保持技术在非洲的应用不仅依土壤的性质和质量而不同，而且依生态区域以及社会组织因素而不同；
- 在非洲更广泛地应用这些技术所遇到的主要困难与下列几个因素有关：目前对于发挥农林业潜力并以此防治荒漠化没有做多少工作，降雨情况差异很大(这造成当地的一些树种消失)，非洲许多地方的土壤贫瘠，对这些部门的活动缺乏生产性投资等；
- 其他因素也需要加以考虑：例如与土地租用期有关的因素，合格人员的缺乏，没有很好地把研究与开发成果应用到恢复和管理退化的土地的方案中，没有把农林业和土壤保持措施有系统地结合到其他农村发展活动中，贫困普遍化，以及不利的社会经济环境的影响等。

61. 为消除各种困难因素而提出的建议涉及下列几点：

- 需要调整农林业和土壤保持研究政策的，使之面向人民的需要；
- 想方设法解决土地租期问题并通过更广泛地推广改良的传统做法和技术来提高土壤的整体肥沃程度；

- 开发并培育高产品种并在农民中间推广；
- 普及参与性农林业制度，特别是结合综合开发河流和湖泊盆地的方案；
- 通过与担任分区域行动方案联络点的政府间抗旱局合作，支持在各个决策级别特别是在地方一级建立农林业和土壤保持方面的能力。

62. 最后，与会者商定了一项加强区域合作的战略，这将确保农林业和土壤保持研究活动将防治荒漠化做出更大的贡献。这一做法应考虑到有必要每一机构的战略和政策，以便在机构与专门研究和培训中心以及非政府组织之间进行更好的合作。这实现这一目的应实施培训和交流经验的联合方案，制定支持性措施，特别是在传播研究与开发成果和提高决策者的认识方面。

63. 就体制安排而言，研讨会尤其建议如下：以网络的形式促进区域协调机制的发展，其职权应与内罗毕研讨会讨论中所产生的共识相对应。最后，研讨会赞同关于区域行动方案第一次专题研讨会所决定的安排。

(三) 在区域行动方案/《防治荒漠化公约》框架内建立促进非洲草地合理利用和饲料作物种植的网络区域研讨会

64. 这次研讨会在国际家畜研究所和埃塞俄比亚政府的合作之下并在该研究所和荷兰政府的资助下于1998年8月4日至7日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行。

65. 这次会议的结论和建议可概括如下：

- 通过研究并采用本地和外地品种，可提高饲料的营养价值和产量。在这方面，应当利用农业工业系统与农业牧业系统之间的相互作用以提高生产率；
- 培训是大多数专业机构的重要的活动，须着重解决非洲的需要，特别是开展发展林业、畜牧养殖和耕作所需要的能力建设活动；今后这种培训应面向技术员、推广人员和生产资料用户；
- 加强个人、社区与机构之间的伙伴联系和网络联系，这是解决管理草地和发展饲料生产方面的问题时很重要的工具。

66. 为此，必须实施良好的放权政策，保证负责水、牲畜、方案的管理的协会或委员会建立起来。在分区域一级统一放牧规则和管理好流动放牧依然是区域行动方案活动的基本内容。

67. 通过结成网络开展合作，特别是在专业机构之间，不仅有助于技术、信息和经验的交流，而且有助于政策、战略和行动方案的统一和协调，有利于在整个大陆范围内对草地的合理利用和饲料作物的发展。

68. 关于体制安排，研讨会赞同先前的研讨会所通过的建议。

(四) 在区域行动方案/《防治荒漠化公约》框架内促进非洲主要跨界河流、湖泊和水文盆地的水资源综合管理网络的建设区域研讨会

69. 在非洲开发银行的合作下并在意大利、德国和法国政府的资助下，这一研讨会于1998年9月29日至10月2日在科特迪瓦共和国阿比让举行。

70. 主要结论和建议可概括如下：

非洲存在着大量的机构，它们在河流、湖泊和水文盆地管理方面有着长久的经验，好几个机构已经拥有主要的管理计划。然而，这些机构的活动在信息和专长的交流方面做得很不够，突出说明这些活动之间需要有更大的协同作用，目的是使它们对防治荒漠化的贡献达到最优化。在这方面，通过区域行动方案所计划的活动，人们应对现状了解清楚，并查明各种大的限制，即阻碍这些机构开展有利于防治荒漠化的活动、实施排除这些限制的战略时遇到的种种限制。研讨会在这方面查明了许多种限制，其中要特别提出下面几种：

- 支助共用水利资源的开发及一体化管理方案的财力和人力不足；
- 贷款方对结构调整政策范围的经济投资方案附加的种种条件；
- 各国政府对这些水利开发方案缺乏坚定的政治承诺。

71. 研讨会尤其建议执行强调技术革新的战略、在退化的河流盆地造林的方案、收集信息和数据、能力建设、促进参与性的试验项目、支持现有的方案，促进监督和评价机制的建立。

72. 对于在《公约》有关的领域里工作的机构的经费问题，解决办法在于更充分地利用《公约》提供的机会，调动有关缔约方的大力支持。在这方面，研讨会建议非洲开发银行、其他区域伙伴和合作伙伴更多地参与这些活动。

73. 关于体制问题,阿比让研讨会对前两个研讨会提出的关于结成网络的建议进行了修订,并建议为专题区域合作网的运作拟订一个手册。这次研讨会还对先前的研讨会通过的体制安排表示赞同。

(五) 在区域行动方案/《防治荒漠化公约》框架内促进新的和可再生能源以及对环境无害技术网络的建设区域研讨会

74. 这次研讨会于1998年10月26日至29日在突尼斯的突尼斯市举行,突尼斯政府通过其国家能源管理局给予了合作。世界银行传统能源区域方案和法语国家能源和环境联合研究所也为这次研讨会的举办提供了财政和技术支持。

75. 研讨会的主要结论和建议可概括如下:

在可再生能源领域,非洲各级机构所开展的活动是十分多样的。然而,这些活动可分成三大类:

- 可再生能源技术和无害环境技术的推广和传播;
- 可再生能源的支持活动和促进;
- 含有能源内容的自然资源管理活动。

76. 这些活动遭遇到一系列困难,例如技术和设备成本高,不同级别(国家、政府间机构、提供贷款者)的项目协调程度差,项目资助和项目持久程度低,信息交换/通信水平低,对环境和人力资源的了解不够,不利于私人部门参与的经济形势。在这方面,研讨会的主要建议是:加强可再生能源领域的国家、分区域和区域机构的结网速度,以便改善数据库的建立和协调工作,加强决策者、政治家以及一般公众的知识和认识水平,实施跨界试验示范项目,为培训和教育方案的实施提供支持。

77. 关于加强区域合作的体制安排,研讨会认为,通过在区域一级实施区域行动方案,《公约》应能支持汇总区域、分区域和各国的技能资料的工作。研讨会还商定促进所积累的信息和经验的交流,并协调为可再生能源采取行动的政策和工具。研讨会还指出,在国际一级存在着大量的财政资源,但获得这些资源的渠道仍然有限。在这方面,研讨会提出了与金融机构和多边和双边合作伙伴接触的一系列办法,这些机构和伙伴能够为非洲在这一领域的行动提供支持。

78. 最后，与先前的研讨会一样，突尼斯研讨会审议了结成网络的问题，并为起草拟议的专题网的职责范围提供了另外的投入，同时尤其铭记可再生能源领域的特殊需要和促进无害环境技术的问题。

(六) 在区域行动方案/《防治荒漠化公约》框架内建立促进可持续农业生产的系统研讨会

79. 这次研讨会于1999年8月23日至26日在尼日尔尼亚美附件的萨多雷举行，得到了国际热带半干旱地区作物研究所、沙漠边缘地区方案和尼日尔政府的合作。研讨会得到了德国和荷兰政府的资助。

80. 这次研讨会的主要结论和建议可概括如下：

- 把《公约》的主要关注点作为分析基础，具体在非洲来说就是寻求粮食安全并消除贫困，研讨会重申需要调整目前非洲农业生产制度的方向，使之面向可持续性目标。实现这些目标的主要困难是：环境的困难、技术困难、社会文化困难、经济困难、体制困难和政治困难。
- 对于能够促成这种政策方向调整的战略要素，与会者提到众多的方面，分别涉及土地、水、投入、人力、消费、人口、集体的政治意愿、国际贸易和市场、竞争力和技术。
- 关于应建立的用于发展并加强这方面区域合作的体制安排，研讨会还参照先前研讨会的结论审议了这一问题，同时建议应考虑到现有的类似机构并且需要把某些具有补充性的活动合并起来。

81. 在举行了六次研讨会之后，显然，在目前阶段，只有一些伙伴协议，例如与非洲统一组织、非洲开发银行、联合国环境规划署、科特迪瓦政府以及一些双边伙伴在举行专题研讨会的框架内以及在拟定跨界试验项目的框架内签订的伙伴协议，有望获得支持进程所需的资金。然而，一些伙伴机构和国家已经宣布了积极的意向，这应该能使进程继续下去。

82. 为支持区域行动方案的执行而建立一个区域协调单位的工作已经过了一个决定性的阶段，即与非洲开发银行签署了一个备忘录，该银行将成为该协调单位的东道主。为使它立即开始活动，已经采取了一些必要的行动，例如执行了专题研讨会所产生的建议，并为区域论坛作准备以通过区域行动方案战略文件。区域协调

单位将在第三届缔约方会议之前投入运作。将借助于一个区域决策机制(指导委员会)对其不同的活动予以监督和评价;这一机构的会议的筹备将以评价专题网的活动的报告为基础。

(c) 该地区受影响国家缔约方为支持分区域行动方案的执行而拨出的财政款以及收到或需要的技术和财政援助

83. 依照泛非会议的建议,某些研讨会讨论了建立一个区域便利基金以支持区域行动方案进程的想法,非洲开发银行将与其他区域和国际伙伴合作,为建立这一基金将委托专人进行一项研究。

(d) 基准和指标

84. 在1998年3月在内罗毕举行的关于促进生态监测、自然资源绘图、遥感和早期预警系统网络的建立的区域研讨会期间,与有关伙伴初步交换了制定进步指标和评价区域行动方案进程的意见(撒哈拉和萨赫勒观测所、开发计划署、非洲气象促进发展应用中心、联合国教育、科学及文化组织、联合国粮食及农业组织等)。这一问题应构成区域行动方案活动的主要内容之一,对《公约》在分区域一级的执行将起到协调作用。在这方面,应该牢记,由于阿拉伯马格里布联盟、政府间抗旱局、萨赫勒抗旱委员会与撒哈拉和萨赫勒观测所和萨赫勒俱乐部合作而开展的工作,在这一领域已经取得了成果。

附 件

关于促进非洲区域行动方案框架内合作的专题网络的说明

体制安排

借助于各次专题研讨会的结论，可以查明在防治荒漠化的区域行动方案框架内各机构、组织、有关单位之间更好地结成网络所需要的条件。宽泛地说，讨论产生了四个要点：结成网络的理由，体制安排，选择机构联络点的标准，选择联络点的程序。

A. 专题网络

(a) 定义

网络是机构或组织之间进行联络的场合，其目的是在实施非洲区域行动方案方面开展更好的合作、采取一致的行动并对政策和战略进行统一和协调。

(b) 网络的目标

- 促进参与《公约》执行的有关机构特别是在区域一级对当地信息和数据、经验、知识和诀窍的交流；
- 建立一个综合的可行的信息系统，加强现有的文献中心，并在选定的区域建立数据库，供公约进程的参与者使用，特别是在区域一级；
- 确保国家和分区域两级的方案保持一致性并得到执行；
- 促进技术的转让、获得和改造、网络成员之间的科学技术合作以及与外部的合作，并在其活动中努力确保男女之间的平衡。

(c) 网络运作安排

参加网络不受限制。然而，将设有各类成员，成员必须具有围绕不同的题目开展工作和合作的经验和能力。通过研讨会，还就区域行动方案、分区域行动方案、

国家行动方案之间的职能关系作出了决定。对于确保这三者之间的联系，给予了特别的强调。研讨会还建议在公约秘书处协助下制定一个网络操作程序手册。这一手册将具体阐述参加网络的条件。

(d) 网络的构成

网络将由下列三方面组成：各种机构和单位(公共的和私人的都有)组成，这些机构都是从事选定的优先领域的工作的专业机构；民间团体的代表，特别是积极从事防治荒漠化努力的非政府组织；发展伙伴。

(e) 网络的主要任务

- 在区域行动方案区域协调单位的合作下就有关问题组织会议和讨论会并出版这些磋商的结果以及涉及网络的主要问题的信息；
 - 协助非洲的各个机构以及各国方便地获得定期更新的与选定的优先领域有关的数据和资料；
 - 促进现代通信工具(互联网、网页等)的使用，便利网络成员之间以及与外部的交流；
 - 列出能获得的专业人员名单并以适当的方式向各业务部门提供；
- 将在与指定的机构的磋商之下最后商定联络点拟担负的任务的细节。

B. 联络点

(a) 选定联络点的标准

这些标准尤其包括下列几点：

- 进行合作并为区域行动方案的拟定做出贡献的决心和承诺；
- 经过证明的能力(地域代表性、人力资源、能力、足够的基础设施)；
- 联络点的活动应该与防治荒漠化的工作直接挂钩；
- 在区域和国际一级与其他机构合作并完成共同和相互补充的任务或活动的能力和意愿；

- 调动财政资源的能力和将自己的活动与网络的活动进行协调的能力。

(b) 联络点的挑选

关于联络点的挑选，各个专题研讨会建议，公约秘书处应邀请所有专业机构根据联络点的标准和规定的任务表明其担当联络点的愿望并向公约秘书处提交申请。各专题研讨会还建议，这些申请应在预定于 1999 年 9 月底举行的非洲防治荒漠化区域行动方案论坛召开之前交给秘书处。请秘书处将申请所载的资料进行汇编然后将名单提交区域行动方案论坛部长级会议，部长级会议将为每个专题网络指定联络点。

-- -- -- -- --