



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2024
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十九届会议

2025 年 3 月 10 日至 21 日，纽约

临时议程* 项目 3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二
十三届特别会议的后续行动

将在《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 30 周年审查和 评价之际举行的部长级圆桌会议的讨论指南

秘书处的说明

一. 引言

1. 经济及社会理事会在关于妇女地位委员会今后的工作安排和工作方法的第 [2022/4](#) 号决议中决定，委员会届会将包括一个部长级部分，以重申和加强对实现性别平等、增强妇女和女童权能以及妇女和女童人权的政治承诺，并确保委员会审议工作的高级别参与和能见度，这一部分将包括部长级圆桌会议或其他高级别互动对话。
2. 按照经济及社会理事会第 [2022/5](#) 号决议，委员会第六十九届会议将审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况，包括评估当前影响执行《行动纲要》和实现性别平等、增强所有妇女和女童权能及充分实现其人权的挑战，以及其对通过性别平等观点促进全面落实《2030 年可持续发展议程》的贡献。作为审查和评价的一部分，委员会将举行部长级圆桌会议，让各国部长有机会参与互动对话，以交流经验教训和良好做法，并重点讨论在采取进一步行动处理差距和挑战方面的重要战略和优先事项。

* [E/CN.6/2025/1](#)。



二. 组织事项

A. 供审查和评价的议题

3. 在审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况(包括评估当前影响执行《行动纲要》和实现性别平等、增强妇女和女童权能及充分实现其人权的挑战,以及其对通过性别平等观点促进全面落实《2030 年议程》的贡献)的框架内,委员会将举行两场部长级圆桌会议,内容是重新承诺、提供资源和加快执行《北京行动纲要》,同时着眼于为实现可持续发展目标做出贡献。

4. 部长级圆桌会议将重点讨论当前挑战以及与这一议题相关的前进方向。鼓励各国部长重点介绍有效的政策以及在执行这些政策方面的挑战和经验教训,并指出有必要和计划采取的步骤及措施,以便确保国家应对措施能够通过充分、有效和加快执行《北京宣言》和《行动纲要》及以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》,为实现性别平等、增强所有妇女和女童权能及充分实现其人权做出切实贡献。

B. 与会人员

5. 圆桌会议将为各国部长提供进行对话和讨论的机会。圆桌会议将对所有会员国和观察员开放。

6. 请各国部长预先(最好不迟于 2025 年 2 月 21 日)告知希望参加哪一场部长级圆桌会议。每个代表团只能在一场圆桌会议上发言。部长级圆桌会议主席将在一名主持人的协助下引导讨论,以促进互动。虽然将有一份报名参加每场圆桌会议的部长名单,但不会事先编制发言名单。

7. 每一场部长级圆桌会议都将首先由至多五位部长就与议题有关的重要问题进行有主持对话。在有主持对话之后,将邀请各国部长介绍经验教训和良好做法,交流意见,并重点讨论在采取进一步行动处理差距和挑战方面的重要战略和优先事项。只有亲临联合国总部会议室的部长才能发言。发言不得超过 3 分钟,应将重点放在对话上。如果时间允许,部长可能有机会发言一次以上。非常不鼓励书面发言。为确保时间管理,当达到规定时限,麦克风将自动静音。

C. 时间和地点

8. 部长级圆桌会议将于 2025 年 3 月 11 日星期二和 2025 年 3 月 12 日星期三上午 10 时至下午 1 时在纽约总部第 4 会议室举行。

D. 成果

9. 部长级圆桌会议的成果将采取主席摘要的形式,通过主席团成员与各区域组协商编写。

三. 部长级圆桌会议的讨论项目

A. 背景

10. 《北京宣言》和《行动纲要》仍然是在实现性别平等、增强妇女和女童权能及充分实现其人权方面最全面、最有远见、得到最广泛认可的全球议程。1995年, 189个国家的政府一致同意这一具有开创性和深远意义的行动框架。这份文件具有超前的眼光, 所提出的许多问题至今仍有现实意义。《行动纲要》在获得通过三十年后, 体现了并将继续体现在推进性别平等、促进妇女和女童人权并增强其权能所需行动方面前所未有的共识。《行动纲要》重点关注系统性变革, 同时也是在 2030 年日益临近之际突破瓶颈并在可持续发展目标方面加快取得急需进展的关键。

11. 过去五年来, 各国继续采取行动, 以促进性别平等并增强所有妇女和女童的权能。正如秘书长关于审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件执行情况的报告(E/CN.6/2025/3)所示, 在所有重大关切领域都取得了进展并出现了新的重要政策方向, 从推广处理无酬照护者和有酬照护人员权利和需求的综合照护系统, 到实行促进性别平等的社会保护措施以减少妇女贫困现象; 从采取行动应对各种形式的暴力行为(包括通过技术发生或因技术而加剧的性别暴力行为), 到将性别平等纳入公共财政管理; 从将增强妇女和女童权能与健康和安全挂钩的人道主义应对计划, 到提升妇女在环境治理和复原力建设方面的领导作用。这些措施表明人们日益致力于建设和平包容的社会并采取公平的气候行动, 标志着在履行全球承诺方面取得了进展。

12. 尽管付出了这些努力, 但性别平等成果方面进展有限, 大多数领域停滞不前, 从而使《2030 年议程》的实现以及《行动纲要》的愿景变得遥不可及。虽然上学的女童越来越多, 但教育水平的提高并没有提升劳动力市场的平等程度。20 年来, 劳动参与率方面的性别差距一直停滞不动, 目前女性参与率为 63%, 男性参与率为 92%。大约 9.8%的妇女和女童生活极端贫困。虽然自疫情结束以来情况略有改善, 但按照目前的进展速度, 还需要 137 年才能消除妇女和女童极端贫困现象。虽然全球范围内的孕产妇死亡数下降, 但在受冲突影响的国家, 这一数字仍然高得惊人, 每天都会发生 500 例可预防的死亡事件。自 1995 年以来, 女议员在议会所占比例翻了一番, 达到 27%, 但按照目前的进展速度, 在 2063 年之前无法实现性别均等。在许多发展领域, 边缘化妇女和女童群体受到进展缓慢的影响尤为严重。

13. 这种缺乏进展的情况部分是由于各国政府在过去五年中面临强大阻力。各国在国家审查中指出, 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情、气候危机、粮食和燃料危机以及对性别平等日益强烈的抵制是在过去五年中拖慢《北京行动纲要》执行速度的因素。此外, 问责缺口日益扩大、机构能力受到削弱、对性别平等投入不足(包括国家妇女机构资金有限)等因素都阻碍了进展。与此同时, 人口和技术方面的快速变化为性别平等带来了新障碍和新机遇。这种充满挑战且迅速变化的环境突出表明, 迫切需要重新对《行动纲要》所述变革愿景做出承诺,

促进对性别平等解决办法的投资，以便切实改变妇女和女童的生活，并为推动尊重、保护和实现所有妇女和女童的人权而加强问责。

14. 在圆桌会议期间，将邀请各国部长重点介绍各项旨在重新承诺、提供资源和开展问责以充分和加快执行《行动纲要》的行动，包括在《2030 年议程》框架内采取的行动。此外，还鼓励各国部长着重介绍突破瓶颈所需的变革措施，以及各利益攸关方在加快实现性别平等及增强所有妇女和女童权能方面的作用和责任。还鼓励各国部长使用下文所载讨论指南，并参考秘书长关于审查和评价《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果执行情况的报告(E/CN.6/2025/3)。

B. 讨论指南

15. 促进性别平等的机构是《行动纲要》的一个重大关切领域，《行动纲要》概述了推进这一领域工作的三个组成部分：设立或加强国家机构及其他政府机构；将性别平等视角纳入立法、政策、方案和项目的主流；制作和传播性别数据以便用于规划和评价。除其他外，国家性别平等机制一直是推动在暴力侵害妇女行为等关键领域取得政策进展的重要因素，同时还支持妇女参与决策和性别配额。这些机制是加强民主的重要渠道，也是确保各级政府在各部门协调制定、实施和监测性别平等政策的重要渠道。然而，尽管这些机制具有关键作用，但仍然缺乏履行任务所需的权力、能力和资源。

16. 若要取得大规模进展并确保实施问责，就必须采取全社会一体联动办法，让妇女和女童能够切实参与政府各部门(行政、立法和司法)和各级(国家和国家以下各级)以及民间社会。国家人权机构在监测和应对侵犯妇女权利行为方面发挥着越来越重要的作用。保护公民空间和为妇女人权维护者及其组织创造有利环境，对于强有力的监测和问责至关重要。当妇女和女童的权利主张在国家一级得不到处理时，全球人权机制，包括与《消除对妇女一切形式歧视公约》有关的机制，可以在促使各国对实现妇女人权负责方面发挥重要作用。此外，及时提供性别统计和按性别分列的数据，是确保以证据为基础制订和执行政策并开展监测和问责的重要工具。

17. 归根结底，能否在性别平等及实现妇女和女童权利方面取得进展，取决于是否分配了充足的资源。这包括为国家性别平等机制提供充足资金，以便能够牵头开展性别平等举措，并将有关性别平等的考虑因素纳入所有政策领域。此外，增加对妇女权利组织的长期、核心和灵活供资，对于支持这些组织开展监测和问责工作至关重要。需要对国内资源调动战略和国际金融架构进行更广泛的结构性改革，以确保为实现大规模影响所需的社会保护体系、公共服务和基础设施提供充足资金。促进性别平等的预算编制是性别平等主流化的一个组成部分，也是对预算分配决策进行监督和问责的一个重要工具。尽管在实施促进性别平等的预算编制方面取得了进展，但致力于性别平等的公共财政管理在规模和影响方面仍然有限。

18. 为了帮助开展有重点的对话，请各国部长考虑下列问题：

(a) 在加强促进性别平等的国家体制化机制并使其能够更有效地领导和协调性别平等政策方面，哪些措施已证明是成功的？

(b) 在各国政府为处理国家一级资金缺口和增加对性别平等供资而采取的措施方面，有哪些良好做法实例？

(c) 各国政府正在采取哪些措施来加强性别平等问责，并确保民间社会，特别是妇女和青年组织切实参与性别平等政策的拟订、实施和监测？

(d) 在扩大女性话语权、确保平等参与各级决策以及让年轻女性和女童担任领导职务方面，哪些政策和战略已证明是有效的？

(e) 各国政府可以采取哪些进一步行动来加快执行《北京行动纲要》并为实现可持续发展目标做出贡献？
