



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
9 January 2025
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункты 34, 35, 49 и 72 b) повестки дня

Совет Безопасности
Восьмидесятый год

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ

Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций, включая
специальную экономическую помощь: помощь
палестинскому народу

Идентичные письма Генерального секретаря от 8 января 2025 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности

Обращаюсь к Вам по поводу идентичных писем Постоянного представителя Израиля при Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности по вопросам, касающимся Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) ([A/79/710-S/2024/940](#)).

Что касается обязательств Израиля как оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, то я принимаю к сведению содержащееся в письме Постоянного представителя заявление о том, что «принятые Кнессетом законы [полный текст неофициального перевода с иврита, предоставленного Израилем, см. в документе [A/79/684-S/2024/892](#)], ни в коей мере не умаляют твердой приверженности Израиля международному праву» и что «Израиль привержен соблюдению всех имеющихся у него международно-правовых обязательств, включая те, что предписаны правом вооруженных конфликтов». Настоящее заявление согласуется с моими идентичными письмами на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности от 9 декабря 2024 года ([A/79/684-S/2024/892](#)), в которых я заявил, что Израиль как оккупирующая держава на оккупированной



палестинской территории обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права, касающиеся оккупации, включая нормы, содержащиеся в Положении о законах и обычаях сухопутной войны («Гаагское положение»), которое прилагается к Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года, и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года («четвертая Женевская конвенция»). В этом письме я привлек внимание к ключевым обязанностям Израиля по отношению к палестинскому народу и БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и напомнил, что Израиль не может ссылаться на положения своего внутреннего права, включая упомянутые выше законы, в качестве оправдания для невыполнения этих обязанностей.

Что касается той части письма Постоянного представителя, которая касается правового статуса сектора Газа, то заявление Международного Суда о том, что, по его мнению, «политика и практика, о которых говорится в просьбе Генеральной Ассамблеи, не включают меры, принятые Израилем в секторе Газа в ответ на нападение, совершенное на него ХАМАС и другими вооруженными группами 7 октября 2023 года» («Правовые последствия, вытекающие из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим», консультативное заключение от 19 июля 2024 года, п. 81), было сделано Судом с целью разъяснить, что меры, принятые Израилем в секторе Газа в ответ на нападение, совершенное против него ХАМАС и другими вооруженными группами 7 октября 2023 года, не охватываются просьбой о вынесении консультативного заключения, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [77/247](#) от 30 декабря 2022 года. Правовой статус сектора Газа был рассмотрен Судом в одном из последующих разделов его консультативного заключения. Таким образом, Суд заключил, что «уход Израиля из сектора Газа не освобождает его полностью от обязанностей по оккупационному праву» (п. 94 консультативного заключения). Кроме того, 18 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-10/24](#), в которой она упомянула «территорию сектора Газа, являющуюся неотъемлемой частью оккупированной палестинской территории», а 11 декабря 2024 года приняла резолюцию [ES-10/25](#), в которой она упомянула «оккупированную палестинскую территорию, а именно сектор Газа и Западный берег, включая Восточный Иерусалим». В свете вышеизложенного и, как я уже упоминал в своих идентичных письмах от 9 декабря 2024 года, Израиль продолжает оккупировать сектор Газа и обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права, касающиеся оккупации, в том числе и в отношении сектора Газа.

Я также принимаю к сведению содержащееся в письме Постоянного представителя заявление о том, что «Израиль сотрудничает и координирует свои действия с более чем 40 [...] субъектами [включая учреждения Организации Объединенных Наций], с тем чтобы делать возможным и облегчать предоставление необходимых базовых услуг и гуманитарной помощи гражданскому населению» и что Израиль «готов сотрудничать с международными партнерами, с тем чтобы делать возможной и облегчать беспрепятственную доставку гуманитарной помощи гражданским лицам в Газе, и вновь заявляет, что гуманитарные потребности должны стоять выше политических соображений».

Помимо БАПОР, на оккупированной палестинской территории работают и будут продолжать работать ряд структур Организации Объединенных Наций — в той мере, в какой это возможно и соответствует их мандатам. Однако это не может заменить деятельности БАПОР в силу уникального мандата Агентства и той уникальной функции, которую оно играло и играет в предоставлении услуг и помощи палестинским беженцам, в том числе до оккупации палестинской территории Израилем в 1967 году.

В этой связи в моих идентичных письмах от 9 декабря 2024 года я привлек внимание к масштабам деятельности, которую БАПОР осуществляет на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в интересах миллионов палестинских беженцев, включая более 15 000 приемов в медицинских учреждениях в Газе в день и более 500 000 приемов в месяц, несмотря на продолжающийся там вооруженный конфликт. Вместе с тем уникальность и незаменимость БАПОР обусловлены не только масштабами его деятельности на оккупированной палестинской территории.

БАПОР ведет свою деятельность на оккупированной палестинской территории уже более 70 лет. БАПОР, учрежденное резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1949 года, оказывает помощь палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с 1950 года и, таким образом, накопило беспрецедентный опыт в оказании помощи с учетом конкретных потребностей палестинских беженцев. БАПОР имеет доступ к палестинским беженцам и может оперативно оказывать им необходимую помощь благодаря наличию персонала и инфраструктуры на оккупированной палестинской территории для выполнения его мандата. Давнее и широкое присутствие БАПОР также позволяет ему эффективно и скоординированно оказывать помощь палестинским беженцам в соответствии с мандатом Ассамблеи на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Любое прекращение деятельности БАПОР на оккупированной палестинской территории будет означать не только то, что миллионы палестинских беженцев, которые пользуются услугами и помощью БАПОР, перестанут их получать, но и то, что будет прерван многолетний опыт работы Агентства на оккупированной палестинской территории, палестинские беженцы лишатся помощи, оказываемой с учетом их конкретных потребностей, и будет утрачен беспрецедентный доступ к палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории. Именно это я имею в виду, когда говорю, что в настоящее время не существует реалистичной альтернативы БАПОР для предоставления в достаточном объеме услуг и помощи, необходимых палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

В этой связи я напоминаю, что Генеральная Ассамблея в резолюции ES-10/25 подтвердила, что ни одна организация не может заменить или заместить потенциал и мандат Агентства в плане удовлетворения потребностей палестинских беженцев и гражданских лиц, остро нуждающихся в жизненно необходимой гуманитарной помощи.

Как я упомянул в своих идентичных письмах от 9 декабря 2024 года, в случае если БАПОР будет вынуждено прекратить свою деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, Израилью в соответствии с его обязанностями по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека придется обеспечить широкий спектр услуг и помощи, предоставлявшихся БАПОР. Хотя компетентные структуры Организации Объединенных Наций готовы оказывать необходимые услуги и помощь палестинскому народу в той мере, в какой это возможно и соответствует их мандатам, это не должно рассматриваться как освобождение Израиля от его обязанностей по международному праву в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы затронуть упоминаемую в письме Постоянного представителя «значительную угрозу национальной безопасности, создаваемую повсеместным проникновением ХАМАС в ряды БАПОР и упорным отказом Агентства исправить эту

недопустимую ситуацию». Несмотря на разъяснения, которые я и Генеральный комиссар БАПОР давали по этому вопросу, в том числе Генеральной Ассамблее, я обеспокоен тем, что по-прежнему предпринимаются попытки распространения неверных представлений и недостоверных заявлений. Я считаю, что в интересах Организации Объединенных Наций разобраться с этими обвинениями, которые продолжают наносить большой вред Организации Объединенных Наций в целом и препятствуют эффективной работе БАПОР на оккупированной палестинской территории. Я призываю правительство Израиля воздержаться от распространения подобных недостоверных заявлений.

Как уже упоминалось выше, БАПОР было создано Генеральной Ассамблеей, а потому всегда действовало под ее надзором. Соответственно, Генеральный комиссар БАПОР регулярно представляет Ассамблее обновленную информацию о деятельности БАПОР, предусмотренной его мандатом (см., например, последний ежегодный доклад Генерального комиссара Ассамблее ([A/79/13](#))), в том числе о нейтралитете БАПОР (там же, препроводительное письмо Генерального комиссара БАПОР). БАПОР продолжит информировать Ассамблею по этому важному вопросу.

Хочу напомнить, что, получив заявления о нарушении нейтралитета БАПОР, я назначил 5 февраля 2024 года Независимую группу по обзору деятельности БАПОР, которая издала 20 апреля 2024 года свой заключительный доклад. Независимая группа по обзору, в частности, пришла к выводу, что «БАПОР уже создало значительное количество механизмов и процедур для обеспечения соблюдения гуманитарного принципа нейтралитета и что оно придерживается более развитого подхода к нейтралитету, чем другие аналогичные структуры Организации Объединенных Наций или неправительственные организации», а также «определило ряд мер, которые помогут БАПОР решить проблемы с нейтралитетом в восьми важнейших областях, требующих немедленного улучшения». Я вместе с БАПОР твердо намерен полностью выполнить рекомендации, вынесенные по итогам обзора, при поддержке государств-членов. В этой связи я приветствую резолюцию [ES-10/25](#), в которой Генеральная Ассамблея признала необходимость дальнейшего наращивания и поддержания усилий Агентства по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора (доклад Колонна), путем увеличения взносов, в том числе из формируемого за счет начисленных взносов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Я приветствую также заявление Совета Безопасности для прессы от 30 октября 2024 года (SC/15874), в котором члены Совета «приветствовали приверженность Генерального секретаря и Агентства полному выполнению рекомендаций [Независимой группы по обзору] и призвали к их ускоренному выполнению в соответствии с приверженностью БАПОР принципу нейтралитета». БАПОР незамедлительно приступило к выполнению рекомендаций на основе плана действий высокого уровня, который регулярно обновляется, а информация о достигнутом прогрессе распространяется открыто, в том числе публикуется на веб-сайте БАПОР.

Хочу напомнить также, что БАПОР взаимодействует с Израилем в связи с обвинениями, выдвинутыми против БАПОР и его персонала, и предпринимает необходимые шаги для расследования этих обвинений в соответствии с положениями, правилами и политикой Организации и с учетом статуса, привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций. Соответственно, на все обвинения, выдвинутые правительством Израиля против персонала БАПОР в связи с возможной политической деятельностью, которая может противоречить интересам Организации Объединенных Наций, и причастности к актам террора, БАПОР отреагировало исходя из своей политики абсолютной нетерпимости к деятельности такого рода. Об этом свидетельствуют действия, предпринятые

БАПОР после обвинений в адрес его сотрудников в том, что они были причастны к нападениям 7 октября 2023 года. После получения обвинений были приняты незамедлительные административные меры. Я немедленно препроводил эти обвинения Управлению служб внутреннего надзора для расследования в соответствии с нормативной базой Организации. Эти действия соответствовали налаженному порядку взаимодействия БАПОР с правительством Израиля, когда Агентство реагировало на обвинения правительства в неправомерных действиях персонала БАПОР.

Чтобы БАПОР смогло тщательно расследовать полученные обвинения, необходимо сотрудничество между БАПОР и Израилем. Соответственно, БАПОР предоставило правительству Израиля список своего персонала и информировало его о предполагаемых военных операциях на объектах БАПОР в Газе и рядом с ними. Более того, БАПОР в своих письмах правительству Израиля неоднократно просило соответствующие власти Израиля представить БАПОР доказательства и другие сведения о нарушениях нейтралитета БАПОР, чтобы оно могло приступить к дисциплинарным процедурам, включая увольнение, в соответствии со своей нормативной базой. Правительство Израиля до сих пор не ответило на эти запросы. Кроме того, БАПОР готово оказать правительству по запросу содействие в расследованиях или судебных процессах в отношении лиц, предположительно причастных к правонарушениям, в соответствии с правовой базой, применимой к Организации. Правительство же до сих пор не обратилось к БАПОР за помощью или содействием в каком-либо проводимом им расследовании или судебном процессе и не представило БАПОР достаточных доказательств для обоснования своих обвинений в адрес персонала БАПОР.

БАПОР и правительство Израиля ранее заключили соглашение о сотрудничестве, и я предлагаю правительству возобновить взаимодействие и сотрудничество на соответствующем уровне. В этой связи я напоминаю, что Генеральная Ассамблея в резолюции [ES-10/25](#) вновь потребовала, чтобы Израиль безотлагательно выполнил все свои юридические обязательства по международному праву, в том числе, в частности, принял все необходимые эффективные меры, чтобы обеспечить на основе всестороннего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций беспрепятственное предоставление всеми соответствующими сторонами в достаточном объеме экстренно необходимых основных услуг и гуманитарной помощи.

Буду признателен вам за распространение настоящего письма в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 34, 35, 49 и 72 b) повестки дня и в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш