



## 人权理事会

### 第五十七届会议

2024年9月9日至10月9日

议程项目2和4

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

需要理事会注意的人权状况

## 缅甸的人权状况

### 联合国人权事务高级专员的年度报告\*

#### 概要

本报告依照人权理事会第52/31号决议编写，载有联合国人权事务高级专员办事处2023年4月1日以来对缅甸境内据称违反国际人权法和国际人道主义法以及违反法治的总体人权状况进行监测和核查的结果。报告还研究了缅甸危机对民众精神健康的影响，以及民间社会和社区组织在提供精神健康服务方面的良好做法。报告最后向军方、武装团体和国际社会提出了建议，包括有关确保问责制的建议。

\* 本报告逾期提交会议服务部门处理，以纳入最新信息。



## 一. 方法

1. 人权理事会第 52/31 号决议请联合国人权事务高级专员监测和评估缅甸境内据称违反国际人权法和国际人道主义法、违反法治的总体人权状况，以及第 52/31 号决议和以往同一标题决议的执行情况，并向理事会第五十七届会议提交一份全面报告。
2. 调查结果依据的是联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2023 年 4 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间进行的远程监测和核查。本报告酌情参考了人权高专办以往关于缅甸军方违反国际人权法和国际人道法、缅甸其他行为者侵犯和践踏人权及违反国际人道法行为的报告。2023 年 4 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间，人权高专办进行了 336 次访谈，包括访谈受害者和证人，与地方和国际组织、相关联合国实体、律师、囚犯组织和专题专家进行了 18 次磋商，并对卫星图像和官方文件进行了分析。
3. 人权高专办将充分尊重“无害”原则置于其他考虑之上。如果有合理的理由相信发生了所述的相关事实，则进行事实认定。已核实的死亡和其他侵权数字几乎肯定低于实际情况，因为无法进入该国，而且由于军方在该国一些地区实施通信限制，收集和核实信息十分困难。因此，查找和核实数据往往会有很大的时间差。此外，包括新近获释的被拘留者在内的许多受害者经常躲藏起来，这大大延迟了他们接受访谈的意愿或能力。因此，本报告中使用的一些实例发生在报告期之外，但在报告期内为人所知或得到核实。正式的剥夺自由场所是指警察局、拘留和审讯中心、监狱及其他正式场所。所有其他无限期关押个人的地点均被称为“非正式”地点。“管教人员”是指在军方控制下的拘留场所工作的个人，包括警察、审讯人员、警卫和士兵，他们的身份并不总是很明确。

## 二. 导言

4. 本报告侧重于缅甸境内的侵犯人权行为，重点研究最严重的事件，因为这些事件是该国危机和法治缺失的指标。在评估法治是否缺失的过程中，报告还研究了负责法治的主要机构及其遵守国际法的情况。
5. 此外，报告还探讨了缅甸当前的环境对民众精神健康的影响。鉴于全国各地受影响的人数不断增加，报告简要介绍了与精神健康服务有关的关切，并对现有数据进行了分析，强调精神健康需求的规模以及精神健康服务对解决当前危机的极端重要性。此外，报告还介绍了改善现状的机会。与人口需求相比，缅甸一直缺乏足够的精神保健能力。然而，正如报告中所说，缅甸和泰国的民间社会和社区团体已经采取了措施，以满足基层提供服务的一些迫切需求，并对目前的状况产生了实质性的积极影响。本报告介绍了一些可以立即采取协调行动、满足当前和今后需求的领域，包括支持旨在满足弱势群体迫切需求的计划和倡议。
6. 报告建议立即处理紧急问题，而不是在危机结束后再处理，这突出表明需要国际社会给予更多关注，以结束人权危机。东南亚国家联盟(东盟)最近试图增加跨境投送人道主义援助，这表明迫切需要加大创新，扩大与缅甸各当局的接触。高级专员在 2024 年 6 月初访问该地区期间，会见了民间社会组织代表和缅甸侨民的不同成员，他们呼吁通过基层和民间社会组织以及其他方式直接跨界提供更多的援助和资金。鉴于没有行之有效的服务投送手段，他们向高级专员表示，传

统的跨境投送援助很可能无法惠及有需要的人，因为军方与反对派在由谁来提供服务的问题上存在分歧，特别是在受冲突影响的地区。更重要的是，民间社会代表强调，传统的交付方式破坏了泰国于 2024 年 3 月开始的跨境努力。这些组织呼吁加强能力建设，帮助他们扩大提供服务的努力，包括提供专门保护和保健服务的能力，特别是为酷刑和性暴力等严重侵权行为的受害者提供服务。

7. 在本报告所述期间，老挝人民民主共和国担任东盟轮值主席国，并迅速任命了缅甸问题特使。2024 年 4 月，秘书长任命朱莉·毕晓普为缅甸问题特使；她于 2024 年 5 月就职。

### 三. 2023 年 4 月以来缅甸境内的人权和武装冲突情况

8. 自高级专员向人权理事会提交上一份关于缅甸人权状况的全面报告以来，<sup>1</sup> 主要由军事暴力造成的征兵、杀人、任意逮捕和流离失所继续影响平民生活的各个方面。截至 2024 年 6 月 30 日，经可靠信源核实，2021 年 2 月 1 日政变以来，至少有 5,350 名平民被杀害，在本报告所述期间至少有 2,414 人死亡。<sup>2</sup> 许多年轻人为了逃避征兵逃往国外。

9. 在本报告所述期间，经济和社会权利继续迅速倒退，暴力事件不断影响人道主义需求，导致经济进一步衰退。军方针对反对军方的武装团体和平民的报复行动对平民造成了巨大影响，迫使数十万人流离失所，政变以来，缅甸全国共有 300 多万人流离失所。1,860 多万人需要人道主义援助，1,500 多万人粮食无保障。一半以上的人口生活在贫困线以下；政变以来，缅甸的国内生产总值平均每年下降 12%。联合国开发计划署报告称，在 2023 年接受调查的人中，49.7% 的人每天的生活费不足 0.76 美分，而 2021 年 2 月以来符合中产阶级条件的家庭数量减少了 50%。<sup>3</sup> 军方颁布的货币管制措施对进出口产生了巨大影响，截至 2024 年初，货币已贬值超过 16%。2023 年 10 月下旬开始，军方失去了对该国大部分陆地边境的控制，海关相关收入因而大量减少。世界银行称，由于冲突、贸易和物流中断，再加上电力不足，经济活动受到限制。其他严重经济问题包括：高通胀、获得劳动力受限，<sup>4</sup> 以及跨国公司因侵犯人权事件而撤离缅甸后造成的工作岗位缺乏。

10. 敌对行动加剧导致受影响人口享有经济和社会权利的情况出现倒退，原因包括缺乏合格的医务人员和教师。最重要的是，医疗设施和学校受到严重影响，有声望的组织报告称，至少 183 个医疗单位因军方发动的袭击而遭到破坏或摧毁，另有 73 个医疗单位被军队占领。在本报告所述期间，至少有 168 名医疗专业人员遭到杀害、受伤、逮捕或绑架。公开消息来源显示，本报告所述期间至少有 239 起事件影响到教育设施，至少 73 名教育工作者被杀。<sup>5</sup> 军方和反军方的武装

<sup>1</sup> A/HRC/54/59.

<sup>2</sup> 见 <https://aappb.org/?p=28593>。

<sup>3</sup> 见 <https://www.undp.org/myanmar/publications/poverty-and-household-economy-myanmar-disappearing-middle-class>。

<sup>4</sup> 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/4a3168f50b0e4e216993c9aa6ab3fe25-0070012024/myanmar-economic-monitor-june-2024-livelihoods-under-threat>。

<sup>5</sup> <https://data.humdata.org/dataset/myanmar-attacks-on-aid-operations-education-health-and-protection>。

团体的武装暴力造成至少 226 起袭击宗教场所的已知事件，包括寺院、教堂和佛塔等在内。

11. 军方对获取信息和使用互联网的限制继续对该国许多地区的个人产生影响，特别是在受冲突影响的地区。若开邦、实皆省和马圭省以及该国东南部地区的互联网限制措施减少了个人获取保护方面的信息以及与就业、金融、教育和其他重要领域有关的在线服务的机会。军方对独立媒体的限制加剧了断网以及脸书等数十个网站被封禁的影响。

12. 在本报告所述期间，全国各地的敌对行动加剧，影响到平民。据可靠消息来源称，从 2023 年 4 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日，至少有 2,414 名平民死于军方之手，其中包括 547 名妇女和 334 名儿童，与前 15 个月相比，平民死亡总数增加了 50%。在本报告所述期间的后半段，平民死亡人数增加了 46%，经核实的死亡人数为 1,436 人，而前半段为 978 人，这证实了反军方武装团体于 2023 年 10 月发动的一系列协调攻势造成当地局势发生变化，军方的报复导致平民死亡人数增加。<sup>6</sup>

13. 在本报告所述期间，空袭和炮击造成的平民死亡人数大幅增加，经核实，空袭造成 613 人死亡，炮击造成 637 人死亡。这些数字表明，与前 15 个月相比，空袭造成的平民死亡人数增加了 739%，炮击造成的平民死亡人数增加了 238%。

14. 在 2023 年 10 月攻势之后的八个月里，军方越来越依赖炮击和空袭，空袭造成的平民死亡人数增加了 95%，经核实的死亡人数为 411 人，炮击造成的平民死亡人数增加了 170%，经核实的死亡人数为 465 人。在本报告所述期间，实皆省仍是对平民最危险的地区，经核实的死亡人数为 933 人。

15. 令人关切的是，一些反军方武装团体继续实施各种侵害和暴行，包括有针对性的杀害平民。2024 年上半年收到了 124 份关于行政人员和其他公务员以及被指责为军方线人的个人及其家属被杀的报告，大部分来自中部地区。人权高专办正在调查其他严重行为，包括强迫征兵和性暴力。

16. 2024 年 3 月，克钦独立军发动攻势，包括沿密支那至八莫的重要补给线进攻，控制了包括边境哨所和城镇在内的 100 多个地点。截至 6 月底，军方的报复性空袭和炮击造成 108 名平民丧生，几乎是去年同期的三倍。流离失所者人数激增至 104,800 人，其中 81,500 人在 2024 年流离失所。在掸邦的勃欧自治区，2024 年 1 月以来，针对勃欧民族解放军的冲突以及军方空袭和炮击已造成 84 名平民丧生，66,800 人流离失所，至少 1,074 座建筑被毁，其中包括多处保护建筑。2024 年 6 月下旬，由中国斡旋达成的掸邦北部停火协议破裂，导致进一步的地面攻势以及空袭和炮击进一步影响到平民，从而引发了更多对平民保护的关切。

17. 在该国东南部，战斗主要集中在关键的供应路线和边境通道，多个冲突地点迅速易手，加剧了平民的不安全。2024 年 4 月和 5 月期间，军方失去了对妙瓦底镇关键基地的控制，随后又将之夺回，该镇是克伦邦东西经济走廊上的一处要地。克伦边防军非正式地支持军方，同时反军方武装团体撤出了妙瓦底。该镇发生的战斗导致至少 144 名平民死亡。当地消息来源显示，2024 年前四个月，军方在缅甸东南部地区发动了至少 158 次空袭，其中受影响最大的是克耶邦、克伦邦

<sup>6</sup> 为便于分析，报告期的“前半段”指 2023 年 4 月 1 日至 10 月 31 日，“后半段”指 2023 年 11 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日。

和德林达依省。此外，军方和反军方武装团体在该地区各地使用地雷保护领地，继续对平民，包括返乡平民构成重大风险。2021 年以来，约三分之一的平民流离失所发生在该国东南部地区，包括流入泰国的流离失所人数大幅增加，但目前尚无可靠数字。

18. 2023 年 11 月，缅甸军方与若开军再次爆发战斗，造成平民死亡、破坏、火灾和流离失所，影响到若开邦和钦邦的所有社区。军队将若开族平民视为目标，认为他们与若开军有关联。2024 年 4 月，军方在布迪当镇焚烧了数百户若开族平民的房屋；2024 年 5 月 29 日，军方袭击了实兑镇的 **Byaing Phyu** 村，围捕平民，然后将男女分开，将男性押出村外。幸存者称整晚都听到枪声。随后，至少 48 名受害者被杀害的消息得到核实。若干信源称，至少有五名妇女被强奸和杀害。第二天早上，军事部队通知女性居民不能再逗留，强行将她们赶往实兑的寺院。多个信源称，军队后来烧毁了村庄。

19. 军方和若开军之间的武装冲突影响到罗兴亚平民。若开军将军方赶出布迪当镇后，于 2024 年 5 月 17 日放火焚烧了全镇的建筑物，包括罗兴亚人的住宅和公共建筑。据幸存者报告，他们看到身穿若开军制服的人焚烧建筑物并开枪射击。虽然伤亡人数仍在核实中，但多名幸存者称看到了大约 20 具尸体，其中包括一名 12 岁女童的尸体。卫星图像证实了大范围的破坏。幸存者还称，若开军阻止他们向西前往孟都，并强迫他们向南前往布迪当镇的控制区，要求他们登记家庭情况，但没有发放任何人道主义援助。

20. 据目击者描述，在布迪当镇和孟都镇，若开军开始在没有发生战斗的地区向罗兴亚平民开火，逮捕村民并焚烧罗兴亚人的房屋，导致大量人员流离失所。2024 年 4 月 17 日，若开军在孟都北部拘留了五名罗兴亚男子。五天后，当地人发现了他们被严重损毁的尸体，其中四人被斩首。此外，多个地点的受访者报告称，若开军用武装无人机袭击罗兴亚村民，迫使他们逃离。

## 四. 缅甸的人权和法治

21. 自高级专员上次向人权理事会提交全面报告以来，<sup>7</sup> 执法部门、刑事司法系统和刑罚机构犯下的侵犯人权行为仍然十分恶劣且普遍，表明法治持续缺失。随着军方的节节败退，军方采取了大幅行动，试图将权力强加于人，对更多地区实施戒严，对言论自由和政治见解权等基本权利施加严厉限制，不经正当法律程序就任意逮捕和起诉当局认定的反对者。再加上单方面修订《刑法》，大幅扩大所谓的叛国或煽动行为的类型范围，急剧加重相应的刑罚，这实际上等于将刑事司法制度武器化，用来对付当局视为参与任何形式政治反对活动的所有人。

### A. 剥夺自由与刑事司法

22. 在本报告所述期间，经可靠消息来源核实，军方拘留了 9,000 多人，占 2021 年 2 月以来被拘留的 26,933 人的三分之一，其中包括 5,556 名妇女和 547 名儿童。在本报告所述期间，近一半的逮捕发生在仰光、曼德勒和实皆省。军方于 2024 年 2 月宣布实施强制征兵后，逮捕人数大幅增加。有报告称，全国各地大批

<sup>7</sup> [A/HRC/54/59](#).

适龄男性在检查站被关押或拘留，或成为警方行动的目标。在报告的其他案件中，地方行政人员先是编制了符合参军条件的人员名单，管教人员随后就将这些年轻人逮捕。在某些情况下，地方官员据称通过抽签征召适龄青年入伍。

23. 同样，仍有报告称，军人在打算逮捕反对政变者时，逮捕或威胁逮捕他们的家庭成员，包括子女在内。一些人报告说，军人威胁说，如果被选中入伍的人不去报到或逃离该国，他们所在的群体就会受到威胁。还有一些家庭报告说，年轻人在警察检查站被拦下后失踪。许多受影响的家庭怀疑他们的亲人被强行送去军事训练或拘留中心。还发生过军方在找不到要逮捕或招募的政治活动嫌疑人时对包括儿童在内的家人实施拘留的事件。据受访者称，军方在找不到父母时会带走子女，以此作为对政治反对派的一种惩罚。人们担心，人权高专办调查的一些案件可能构成强迫失踪，因为受访者证实，管教人员否认知道所报告的行为，或隐瞒有关个人的生死和下落。

24. 缺乏公平审判保障、司法不独立不公正仍是令人严重关切的问题。在本报告所述期间，经可靠消息来源核实，至少有 1,648 人因反对军政府而被定罪。人权高专办在进行的多次访谈中了解到在此类案件中没有无罪释放或上诉成功的例子。“特别法院”，即监狱内部在摄像头下运作的军事法庭，继续被用来处理与政治犯有关的案件。经常推迟庭审以及限制接触被拘留者、限制访问监狱造成了经常性的拖延，导致审前羁押时间延长。辩护律师面临严格限制，包括禁止保密通信，许多案件中与客户的互动仅限于法庭外的简短交谈。许多被告在一审定罪判刑后被剥夺了上诉权。诉讼程序混乱不堪，律师极少且要在恐吓下处理众多被告的案件。有报告称，在某些案件中，辩护律师受到军事权力机关的逮捕、虐待或酷刑折磨。

25. 军方继续对任何被认为与反军方团体有关联或对之提供支持的人适用单方面修订的《反恐怖主义法》中的模糊条款，这些人因而被定罪，并在军方控制的法庭上被判处更严厉的刑罚。自 2022 年起，因与反军方团体有关联或对之提供支持而被控犯有“恐怖主义罪行”的人数不断增加。在本报告所述期间，此类指控大多针对在仰光被捕的个人，但军方越来越多地指控城区以外的人支持反军方武装团体，包括提供食物、资金或其他物质援助。因此，军方及其附属团体袭击村庄，尤其是中部地区的村庄，拘留任何被认为可疑或无法逃离的人。虽然偶尔有人在被拘留后不久获释，但其他人则被带到附近的军事基地接受审讯；这些人的生死和下落仍然不明。受访者还一致向人权高专办证实，人们经常遭到酷刑和杀害，有时尸体被焚毁。2023 年 7 月，在掸邦木姐镇发生武装冲突后，军方逮捕了两人，但后来否认知道他们的下落。许多受访者回忆说，村民们一直在寻找失踪者，五天后在附近的丛林中发现了他们烧焦的尸体。

26. 记者和媒体工作者继续因报道该国局势面临逮捕，至少有 14 人(包括一名妇女)被拘留，自 2021 年 2 月以来，共有 194 名记者或媒体工作者被监禁，其中包括 28 名妇女；62 人仍被拘留。虽然有近三分之一的记者依据《刑法》被起诉，但也有记者依据《反恐法》或两者结合的规定被判处有期徒刑，其中一名电影制片人被判终身监禁，11 名媒体专业人员被判 10 年或以上徒刑。2023 年 9

月，军方控制的一家法院判处一名摄影记者 20 年有期徒刑，原因是他对 2023 年 5 月若开邦“穆查”气旋影响的报道与军方的官方说法不一。<sup>8</sup>

27. 社交媒体和在线活动是了解正在发生的事件的重要信息来源，但受到军方官员的进一步打击。受访者一致表示，任何在网上批评军方或表示支持反军方实体的人，包括仅仅“点赞”帖子的人，都有可能被控犯有煽动罪或恐怖主义罪。分析人员报告称，在本报告所述期间，至少有 351 人在这种情况下被拘留，自 2021 年 2 月以来，共有 461 人因通过在线活动反对军方而被捕。<sup>9</sup>

28. 人们仍然对于可能发生的强迫失踪事件表示严重关切。由于这种罪行的性质，没有全面的全国性数据，一些人有可能没有通知家人就躲藏起来以逃避逮捕。在对强迫失踪进行的可信调查中，克伦人权小组<sup>10</sup> 在提交给人权高专办的一份文件中详细说明了 2021 年 2 月至 2023 年 10 月期间在该国东南部发生的 51 起可能的强迫失踪案件。他们的调查结果表明，所有受害者均为男性，年龄大多在 15 至 25 岁之间，被怀疑与反军方武装团体有关联，其中包括和平示威者、抗议领袖、人权维护者、宗教人士和人道主义工作者。受害者被从家中、村庄、种植园、农场和其他地方带走，受害者经常在旅行途中成为目标。许多失踪事件发生在武装对抗之后，因为军方试图查明或获取关于反对派的信息。例如，人权高专办在本报告所述期间获悉，一名男子于 2023 年 2 月被军方拘留，虽经多次询问但仍下落不明。

29. 如果当局拒绝透露有关被强迫失踪或失踪人员的情况或信息，其家庭和社群就会遭受巨大痛苦。如果一个家庭的主要经济支柱失踪，严重的脆弱性就会加剧，特别是家中的其他成员，如妇女或年轻人回被迫从事低收入或无保障的工作，往往离家很远，争取报酬。这种情况也增加了他们受到剥削的风险并危及儿童的健康、福祉和教育。

## B. 酷刑和虐待

30. 军事羁押中的酷刑和虐待<sup>11</sup> 仍然普遍存在。一些信源主动讲述了他们遭受的包括性虐待在内的各种形式的身体和心理虐待，官员用这些方式获取信息或将之作为惩罚手段，这些行为构成酷刑或虐待。在本报告所述期间接受访谈、遭受过拘留的 32 人中，有 25 人提供了有关他们在拘留期间所受待遇的一致且详细的信息。受害者和证人表示，军方使用这些方法获取口供，查明支持反军方武装团体的个人或这些团体的领导的身份。

31. 大多数受访者表示，虐待最常发生在军方的审讯中心和大院内。这些地方不仅包括特定的设施还包括其他设施，包括曼德勒的一座前王宫，军方将之改建为专门实施刑讯的场所。在曼德勒和仰光省被捕的受访者普遍报告说，他们被转移到曼德勒王宫、瑞必达镇和耶基艾审讯中心，被单独监禁数天至数周不等。在其

<sup>8</sup> 见 <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2023/09/myanmar-turk-calls-new-thinking-end-unspeakable-tragedy>。

<sup>9</sup> 见 [https://www.datawrapper.de/\\_/5VyY1](https://www.datawrapper.de/_/5VyY1)。

<sup>10</sup> 见 [https://www.khrg.org/sites/khrg.org/files/report-docs/in\\_the\\_dark\\_english\\_full\\_version.pdf](https://www.khrg.org/sites/khrg.org/files/report-docs/in_the_dark_english_full_version.pdf)。

<sup>11</sup> 见 A/78/316、A/HRC/54/59、A/HRC/53/52、A/HRC/49/72 和 A/HRC/48/67。

他地方被捕的人描述说，他们被拘留在警察局和军事基地的时间长短不一，遭受了相当于酷刑或虐待的行为。

32. 来自曼德勒王宫、瑞必达镇和耶基艾审讯中心的佐证令人不寒而栗，受访者报告说，他们被蒙上眼睛，单独带到不同的审讯室，遭受多名审讯人员的酷刑或虐待。受害者描述了他们所经历的各种虐待方法，例如被迫长时间保持紧张姿势、被吊在天花板上不给食物和水、被迫跪在或爬在坚硬或锋利的物体上、用蛇和昆虫制造恐惧、用铁棍、竹棍、警棍、枪托、皮条、电线和摩托车锁链殴打、窒息、模拟处决、用打火机、香烟、沸水和被称为“泰瑟枪”的导电装置实施殴打和电击，向开放性伤口喷洒甲基化物质，切割身体部位、拔掉指甲，以及剥夺睡眠、食物和水。还有关于性暴力(包括强奸)和性酷刑或虐待(包括强迫在他人面前裸体)的令人不安的可信报告。<sup>12</sup>

33. 大多数受访者描述了遭受性暴力和身体暴力威胁的经历，包括对家人受到威胁、模拟处决以及被迫倾听其他被拘留者的痛苦叫声。受访者回忆说，当被拘留者的痛苦哭喊归于沉寂时，他们感到深深的恐惧。受访者回忆说，他们觉得沉默意味着哭喊的人已经死亡，而他们也面临同样的风险。多名受访者在审讯中心受到威胁，被告知他们将任由抓捕者摆布。一名被拘留时还是未成年人的受访者报告说，当局对他说“我们可以杀了你，然后把尸体火化，你的父母永远不会知道发生了什么事”。其他地点也有类似的说法。一名被拘留在耶基艾审讯中心的受访者报告说，在审讯期间，管教人员在他们身上放了一条蛇来制造恐惧。许多受访者报告说，他们在被转移出审讯地点后如释重负，但他们的身体和心理仍长期受到酷刑和虐待的影响，甚至在获释后也是如此。他们报告的长期影响包括失忆、焦虑、抑郁、头痛、肌肉骨骼和腹部疼痛以及听力问题。

34. 被拘留者还不断讲到军方对他们认为的在监狱内领导或参与抗议活动人员实施酷刑或虐待的事件。来自勃固省 Daik-U 监狱、马圭省 Magway 监狱、克钦邦 Myitkyina 监狱、实皆省 Monywa 监狱和德林达依省 Dawei 监狱的报告表明，被拘留者因反对虐待行为而受到严厉惩罚。伊洛瓦底省 Patheingyi 监狱、勃固省 Thayarwaddy 监狱、曼德勒省的 Myingyan 监狱和 Obo 监狱、克伦邦 Taung Kalay 监狱和仰光省 Insein 监狱也有类似情况。政治犯继续因和平抗议监狱虐待行为面临报复和非法惩罚，包括毒打、单独监禁、配给或扣留食物，有时还受到新的指控。

### C. 羁押期间死亡

35. 另一个令人关切的问题是军方羁押期间死亡的情况仍然很普遍。在本报告所述期间，至少有 759 人(包括 58 名妇女、31 名男童和 2 名女童)在被军事单位羁押后死亡。据可靠信源核实，该数字占 2021 年危机爆发以来在军方羁押期间死亡的 1,853 人(包括 125 名妇女、11 名女童和 77 名男童)的 41%。经核实，其中多人死于审讯后遭受虐待或无法获得适当的医疗保健。总体而言，三年多来平均每天有四人在羁押期间死亡，占军方发动政变以来已核实死亡总人数的 35%。由于

<sup>12</sup> 见缅甸人权状况特别报告员关于缅甸政变的性别影响和追求性别平等的会议室文件，可查阅：<https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc56crp8-courage-amid-crisis-gendered-impacts-coup-and-pursuit-gender>。

缺乏准入、通信限制、长期无法核实死亡以及军方可能试图隐瞒死亡，羁押期间死亡人数可能更高。

36. 在上述 1,853 名政变以来在羁押期间死亡的人员中，有 258 人死于正式羁押场所，如军事审讯中心、警察局和监狱。在本报告所述期间，有 95 人被害，其中包括 14 名妇女和 6 名儿童，最小的是一名 2 岁女童。在非正式羁押场所中，有 759 人在村庄遇袭或军方相关地面行动中被捕后死亡；这 759 人中有 601 人可能遭到法外处决。实皆省经核实的羁押期间死亡人数最多，在本报告所述期间的 759 例死亡中占 340 例。

37. 对可信数据的分析表明，在突袭或地面行动中，杀害一般发生在拘留的最初 48 小时内。有报告称，最常见的死亡原因是近距离射击头部、戴着手铐被处决和烧死。一名信源报告说，2023 年 12 月 2 日，军队及附属民兵袭击了实皆省蒙育瓦镇的 Kya Paing 村，烧毁 200 所房屋，逮捕 60 名平民。在其中一间被烧毁的砖房中发现了 10 名男子被烧焦的遗体，他们的双手被反绑在背后。在 2024 年 1 月发生的一起案件中，五名年轻人在被军方逮捕的第二天，村民们发现他们的尸体被遗弃在曼德勒的一条公路旁。一名受访者报告说，他们的双手被反绑，伤痕包括头部创伤、四肢骨折和血肿。

38. 在本报告所述期间，正式拘留场所的大多数死亡似乎都是虐待或缺乏足够的医疗保健造成的。许多受访者证实被拘留者在审讯期间死亡，并指出官员火化尸体，这可能掩盖死亡事实并销毁其他证据。在本报告所述期间，有家属称收到管教人员的通知，称其亲人死于自然原因或在据称企图越狱时死亡。在大多数情况下，当局不提供医疗证明，尸体未经家属同意或在家属不在场的情况下被火化。几位受访者证实，他们的亲人在被拘留前健康状况良好。看到尸体的家属往往描述称尸体有符合酷刑或虐待的伤痕。在 2023 年 9 月的一起已核实案件中，军方通知一户家庭称他们的亲属在被捕四天后因心脏病发作死亡。家属在看到尸体后讲述称尸体头部有伤，还有面部骨折和瘀伤。不久之后，当局未征得家属同意就将此人火化。

39. 在正式地点，被拘留者一再报告说，他们看到其他被拘留者在牢房里死去。经核实的事件表明，一些政治犯死于当局拒绝提供紧急医疗，包括拒绝将他们送往监狱外的医疗设施。一名被拘留时还未成年的受访者目睹了一名囚犯的死亡，他说：“我当时正在和他说话，15 分钟后，他浑身发抖，嘴里吐出白沫，然后就死了。青年学校里有一名医生，但他只做了简单的检查，无论什么情况都只开同样的基本药物”。

40. 2023 年年中，管教人员开始将一批批政治犯转移到偏远地区，似乎是为了惩罚他们参与静坐和罢工，让被拘留者与家人进一步隔离，并减少了食品、药品和其他必需品的包裹投递。有时，军事当局会在转移过程中杀害政治犯，受访者称，军方声称这些人死于逃跑未遂。据可靠信源称，2023 年 5 月至 7 月间，有 37 名囚犯在从勃固省的 Daik-U 监狱转移时失踪。一些家属报告说，几个月后收到的信件称其亲属在试图越狱时被枪杀。这些事件发生后，没有人确认找回过尸体。一名在转移过程中幸存的受访者解释说，转移一般发生在夜间，而且事先不通知被拘留者。被拘留者有时被铐在拥挤不堪、通风不良的卡车上达数小时之久。

41. 在缅甸民族民主同盟军宣布对被控滥用权力、绑架、勒索、贩运人口、杀人和盗窃的三名成员执行死刑后，反军方武装团体羁押期间的死亡事件也成为令人关切的问题。本报告回顾，除国际人权法外，国际人道法也规定了对被剥夺自由者给予人道待遇的义务，并禁止不经不平审判、不给予所有基本司法保障即对个人定罪或判刑。<sup>13</sup>

#### D. 性暴力

42. 越来越多的报告称，性暴力侵害被拘留者是一个反复出现的问题。鉴于对此类行为的指控增加，以及难以及时获得有关事件的信息，在本报告所述期间收集的一些信息被纳入本报告，即使事件本身发生在报告窗口之外。无论男性还是女性，包括男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等在内都报告说，管教人员经常实施性暴力和性酷刑。阴道和肛门强奸(无论是由一人还是多人所为)、用异物插入、侵入女性被拘留者阴道搜身、性暴力威胁和性侮辱是常见的报告内容。

43. 在正式拘留环境中，性暴力经常发生在审讯期间，被拘留者一般认为这是对不向审讯者提供他们想要的信息的一种惩罚。受害者认为反抗虐待毫无意义，因为他们担心这样做只会进一步激怒审讯者。一名幸存者描述说，她在审讯期间受到数天的殴打，然后两名看守将她按倒在地，扒光衣服，对她实施强奸，随后又在她赤身裸体时对她实施侮辱。她报告说，这种待遇造成的疼痛使她接到下跪的命令后都无法跪下。其他幸存者报告说，管教人员用竹签和玻璃等异物插入他们的肛门。在一起案件中，一名审讯人员强迫一名被控为同性恋的男性被拘留者坐在一个瓶子上并将之插入肛门。

44. 在曼德勒和仰光被拘留的妇女描述说，看守以庭审为由实施侵入式安全检查，因此她们出庭时感到恐惧和羞辱。由于多次出庭，一些妇女描述说，在这种“检查”过程中，她们遭到了肆无忌惮的性抚摸，这种情况在她们受审期间多次发生。LGBTQI+群体的幸存者报告遭到了性暴力和性骚扰。管教人员嘲笑他们的性取向，以检查性别为由脱掉他们的衣服，一边嘲笑他们一边向他们展示生殖器，触摸他们的私处，强迫变性妇女穿男装、使用男浴设施。

45. 被拘留者一致报告称，用性暴力威胁和污言秽语辱骂是一种审讯策略。一名2021年10月被拘留的幸存者报告说，有人对她说“如果你不提供信息，我们可以杀了你，可以强奸你。我们可以说你死于新冠。甚至没有人会知道；你可能就这样消失了”。另一名被拘留者报告说，在她接受审讯期间，管教人员威胁说将轮奸她并将她赤身裸体吊死。

46. 幸存者普遍描述了他们遭受暴行后的精神状态，包括感到尴尬、羞耻、非人化和自杀念头。一名幸存者描述了自己照顾年轻被拘留者的情况，这些人在遭受性虐待后感到极度羞耻。

<sup>13</sup> 见1949年8月12日日内瓦四公约共同第三条以及红十字国际委员会，习惯国际人道法研究，规则100。

47. 性暴力、性虐待、性骚扰和性威胁屡屡与殴打和其他形式的暴力同时发生，肇事者自信可以逍遥法外。幸存者一致报告说，管教人员使用眼罩，相互之间不使用个人姓名，显然是为了掩盖身份。

## E. 拘留条件

48. 获释囚犯一致报告说，许多拘留中心的条件不断恶化，待遇恶劣。从九个州、省的 12 所监狱获释的受访者说这些设施普遍肮脏，牢房光线不足，通风不良，人满为患，往往是承载量的两倍，没有躺下或走动的空间。还有人称，长期监禁使他们无法保持个人卫生、进行体育锻炼或信奉宗教。摄入和接触变质食物和脏水导致水传播疾病肆虐。许多受访者说，他们不得不吃腐烂或半生不熟的食物，喝受污染的水，包括厕所里含有粪便和昆虫的水。受访者称，监狱缺乏医疗用品和合格的工作人员，只储存扑热息痛等基本药物，且往往只能买通或以其他形式贿赂狱警才能获得这些药物。一些受访者表示，唯一能接触到药品的医务人员是一名牙医或被拘留者中的医生或护士。

49. 无休止的暴力、勒索和滥用权力，包括管教人员授权其他囚犯实施此类行为，使条件更加恶化。一名受访者讲到，2022 年 7 月，他与其他几人在曼德勒省 Myingyan 监狱因敢于直言被下令在管教人员面前做出难受的姿势：“他们一个地叫我们的名字，我们不得不进入……一间“惩罚室”，我们必须脱掉鞋子和衬衫。我进去的时候里面有七个人。一名狱警监督着……几名刑事犯[随后指示他们]殴打我。他们对我[拳打]脚踢，还使用了警棍”。

50. 妇女还报告了恐吓、威胁、身体虐待和言语辱骂，以及无法获得生殖健康和产后护理、足够的淋浴、厕所和经期卫生用品。克伦邦 Taung Kalay 监狱释放的一名受访者说：“我们用于保持个人卫生的水非常脏，可以看到上面有一层白色的东西。洗澡时，身上会变得臭烘烘的，但我们别无选择，作为女性，我们不得不用这种水清洗私处。我们很多人都患上了尿路感染”。由于拘留设施和条件不足，原有病症或残疾的人受到的影响尤甚，一些受访者称，管教人员扣留了家属送来的辅助用具和药物。宗教少数群体的囚犯称，他们还受到歧视和骚扰，被禁止信奉宗教，得到的食物不符合宗教饮食限制，而无法获得足够的食物仍然是主要问题。

51. 人权高专办还收到关于政治犯在监狱中被迫或非自愿劳动的报告。一名受访者报告说，伊洛瓦底省 Maubin 监狱的囚犯被迫裁剪服装，然后在当地市场出售，据称所得收入由管教人员分配。依照《国际劳工组织章程》第 26 条设立的关于缅甸不遵守 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》(第 87 号)和 1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)的调查委员会得出结论认为，通过明显缺乏公正审判保障的诉讼程序定罪的人在监狱中被强迫劳动不符合缅甸承担的《强迫劳动公约》义务。<sup>14</sup>

52. 家属探视和律师会见仍然极具挑战性，因为接触被拘留者受到极大限制。由于新冠疫情，对进入监狱的限制直到 2023 年 10 月才取消，军方继续限制家属探

<sup>14</sup> 见 <https://www.ilo.org/publications/towards-freedom-and-dignity-myanmar>。

视，规定了繁琐的文件要求。在武装冲突频发的地区，监狱加强了安保，严重限制了囚犯与家人和律师联系、从外面获得食物和药品的能力。

## F. 精神健康

53. 在编写这份人权状况全面审查报告的过程中，精神健康问题经常出现在受害者访谈中。正如最近的报告所说，国际捐助者向精神健康服务提供者提供专门和有针对性的支持，现在和今后都可以极大地改善缅甸人民的生活。在缺乏有效的公共服务和能力的情况下，民间社会和社区组织下了大力气发展能力，在基层为受害者和社区提供基本的精神健康支持。多年来，缅甸人民一直在应对暴力和武装冲突的全面影响，迫切需要此类服务的帮助。

54. 在缅甸许多地区，旷日持久的暴力破坏了社会结构，损害了规范和价值观，加剧了社区内部和社区之间的紧张关系。持续遭受暴力和恐惧对该国受害者和社区的精神健康和福祉产生了破坏性影响。本报告中描述的侵权行为加剧了以往暴行对精神健康产生的但仍未得到解决的后果，以及民众日常生活受到的其他重大制约因素，包括新冠疫情、断电、持续监控和严峻的经济形势。受访者描述说，他们生活在持续的恐惧和焦虑之中，导致他们身体上和精神上被孤立。这种孤立往往导致抑郁。对专家研究的分析表明，约 60% 的受访者报告了抑郁和焦虑的情况。<sup>15</sup>

55. 高级专员回顾人人享有能达到的最高标准身心健康的权利，<sup>16</sup> 指出缅甸目前缺乏足够的法律、体制和专业能力来解决该国普遍存在的各种精神健康问题。严重不足的 1912 年《精神病法》构成了精神健康服务的法律基础，该法将有需要的个人定义为“疯子”、“白痴”和“精神不健全的人”。受访者报告说，没有监管框架或专业委员会来监督专业认证、许可或道德标准，这使病人和专业人员都面临严重风险。即使在当前的危机之前，该国也不具备这种能力。根据联合国的数据，<sup>17</sup> 在政变之前，缅甸平均每 10 万人中只有不到一名精神健康工作者。缅甸缺乏精神健康教育，医学本科生只接受两周的相关讲座和培训。精神科医生的研究生培训也很有限，少数民族各邦更是没有。保健助理只接受几个小时的培训。同样，心理学专业的学生也没有接受过临床培训。虽然没有已核实的数据，但据称许多精神健康专业人员参加了非暴力反抗运动或逃往国外，使本已严重的情况更加恶化，包括那些患有慢性疾病的人。

56. 据报告，许多目睹或经历过侵害行为的年轻人更加意识到，直接和间接创伤都需要精神保健。许多年轻的受访者表示，需要更广泛地提供精神保健服务，服务提供者也需要有能力解决社会上对精神健康的强烈鄙视，用一位受访者的话说，在你必须保持坚强的时候，关心自己的精神健康被视为一种心理弱点。这种

<sup>15</sup> 见 <https://www.cambridge.org/core/journals/bjpsych-open/article/population-mental-health-in-burma-after-2021-military-coup-online-nonprobability-survey/AA419541C5725D2C5DEB882557E74B50>。

<sup>16</sup> 《经济社会文化权利国际公约》第十二条第一款。另见经济、社会和文化权利委员会第 14 号一般性意见(2000 年)。

<sup>17</sup> 见 <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/364882/9789290210207-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>。

污名化被认为会导致边缘化、排斥和歧视，促使基层服务提供者倡导在未来将精神健康放在与政治改革同等重要的位置。

57. 在缺乏公共或国家服务的情况下，民间社会和人道主义组织成为应急力量，提供专业的精神健康援助和教育，以确定和转介需要心理咨询或医疗的病例。民间社会和人道主义组织承担起了帮助有需要的人的责任，并形成了缅甸和该地区的良好做法。现有的支持包括由缅甸民间社会和社区组织提供的面对面和线上精神科服务、心理咨询以及团体治疗。受访者报告说，社区组织通过音乐课、艺术疗法和儿童舞蹈课开展了促进精神健康的活动。受访者还报告说，缅甸社区组织在缅甸国内外提供的支持对于处理紧急事件、帮助个人避免再次遭受创伤至关重要。

58. 妇女和青年领导的民间组织的努力可以影响精神健康服务的提供，促进以人为本、立足社区的循证方法。这种范式的转变对于促进以立足人权的方法确保服务考虑到性别、文化和宗教敏感性至关重要。青年人，包括人权维护者、记者和可能遭受间接创伤的人，应成为此类补救行动的核心，以促进长期福祉，克服文化障碍和污名，奠定实现健康权的基础。

59. 今后的任何过渡都必然要求缅甸人民在当前危机造成或加剧的许多关键需求领域中确定优先任务。在没有对不同社区的需求进行分流的情况下，必须支持现有基层倡议的可持续性和范围，还要为民间社会组织和人道主义服务提供者提供支助。

## 五. 结论和建议

60. 本报告记录的人权状况表明，缅甸军方的行动造成了严重且普遍的人权危机。缅甸社会弥漫着对逮捕、酷刑和死亡的恐惧，因为任何人都有可能没有任何法律保护的情况下被军方任意逮捕。没有对肇事者任何形式的问责，助长了犯罪、侵权和虐待行为的重复发生。除了身体上的影响，军事暴力和相关行动也给人们带来了巨大的精神伤害，留下了长期的后遗症，必须加以解决。

61. 要确保尊重法治和正常运作的司法机构，缅甸目前和今后几年都将面临艰巨的挑战。目前由军方控制的系统需要彻底改革，其中协助和怂恿军方言论、侵害行为和有罪不罚现象的官员，特别是那些对严重侵犯人权和严重违反国际人道法的行为负有责任的官员，需要接受问责并加以替换。法官、警察、监狱官员、审讯人员和警卫必须接受彻底审查，以确定他们是否参与了现行制度下的侵权行为，他们是否未能保护个人权利、司法独立、公平审判权和法治等最基本的原则。

62. 妥善的审查程序必须成为过渡期正义进程的核心支柱，以协助缅甸各群体建立民主政府框架，根除系统性歧视，重新确定国家与人民之间的社会契约。这一进程的关键在于确保负责解决人际冲突的机制和机构在职能上独立，维护法治，并确保所有人，包括任意逮捕、滥用司法、强迫失踪、酷刑和虐待的受害者，都能获得有效的补救。

63. 正如本报告和人权高专办以前报告所记录的那样，精神健康方面的重大需求和问题，包括缺乏合格人员的问题，需要立即受到特别关注并采取相关行动，为平民获得基本保健服务和心理支持创造条件。

64. 鉴于上述结果，高级专员再次建议安全理事会将缅甸当前局势的全部问题提交国际刑事法院。

65. 此外，高级专员呼吁军方：

(a) 遵照安全理事会第2669(2022)号决议，立即停止一切针对包括罗辛亚人在内的平民和民用物体的暴力和袭击；

(b) 确保充分及时执行国际法院指出的临时措施，特别是关于杀戮、造成严重身体或精神伤害以及罗辛亚族成员的恶劣生活条件等方面的措施；

(c) 尊重人权义务，遵守适用的国际人道法；

(d) 立即释放所有政治犯，停止出于政治动机利用司法机关实施和促成起诉；

(e) 立即停止对被剥夺自由者使用酷刑和虐待，包括性暴力，查明肇事者并解职，在指挥系统内发布明确命令禁止此类行为；

(f) 尊重并保护被剥夺自由者的生命权和身体健全权，包括为被拘留者提供必要的医疗护理；

(g) 采取紧急措施改善拘留条件，除其他外确保足够的卫生条件、食物、保健、家属探视并准许独立监察员进入剥夺自由场所；

(h) 停止一切不符合国际人权规范和标准的强迫募兵和征兵行为；

(i) 允许人权高专办切实进入缅甸，以便于独立公正地监测和报告人权状况，特别是保护平民的情况。

66. 高级专员建议民族团结政府：

(a) 监测并记录军方在拘留场所的侵害行为以查明肇事者，包括监狱和其他拘留设施的负责人，为今后的问责进程提供支持；

(b) 确保在其控制下的团体及其附属组织完全遵守国际人道法、尊重人权，包括确保对所有被剥夺自由者给予人道待遇，不得对生命和人身实施暴力、侮辱个人尊严，并按照国际标准追究侵害者的责任；

(c) 评估社会心理需求，与相关利益攸关方协调评估本地现有的社会心理支助计划，特别是当地民间组织和青年团体提供的支助，以确定服务提供方面的差距，并通过培训计划和足够的资源加强支持；

(d) 维持并扩大精神健康援助、教育和方案，促进平民获得服务，以便创造条件，建立一个尊重权利、以人为本的全国性现代精神健康系统，为受军事政变后果影响的人提供帮助。

67. 高级专员还建议民族武装组织和反军方武装团体：

(a) 确保完全遵守国际人道法，包括不得对生命和人身实施暴力、侮辱个人尊严，如酷刑、虐待和性暴力，并确保所有被剥夺自由者受到人道待遇；

(b) 不执行死刑，确保其管辖下的地方司法系统完全遵守国际人道法和国际人权标准；

(c) 对队伍中的医务专业人员开展精神健康教育，与民间组织合作在控制区内扩大精神健康服务的人口覆盖面。

68. 此外，高级专员敦促各国：

(a) 在缅甸局势继续恶化的情况下继续密切关注缅甸的事态发展，并积极支持记录及所有问责工作；

(b) 继续要求追究军方和其他行为者侵犯人权和其他违反国际法行为的责任，将之作为缅甸未来民主和稳定条件的重要组成部分，包括考虑到过渡期正义进程；

(c) 立即为相关方案和活动提供支持，从而提高对精神健康的认识，加强教育和提供服务，并通过培养合格的专业人员等方式，为建立一个正常运作的精神健康系统创造条件；

(d) 在有大量来自缅甸人口的国家提供社会心理支持计划并为精神健康专业人员发展教育机会，从而开始解决专业发展的长期需求；

(e) 向民间社会组织提供灵活直接的资金，使之能够在政治犯被拘留期间和获释后为其家属和法律顾问提供帮扶。

---