



Семьдесят девятая сессия

Пункт 168 повестки дня

Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 4 декабря 2024 года

[по докладу Шестого комитета (A/79/479, пункт 8)]

79/130. Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания

Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Комитета по сношениям со страной пребывания¹,

ссылаясь на статью 105 Устава Организации Объединенных Наций, Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций², Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральные учреждений Организации Объединенных Наций³ и Венскую конвенцию о дипломатических сношениях⁴ и напоминая об обязанностях страны пребывания,

напоминая, что в соответствии с пунктом 7 резолюции 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1971 года Комитет должен рассматривать вопросы, возникающие в связи с осуществлением Соглашения о Центральные учреждениях, и консультировать страну пребывания по этим вопросам, и отмечая, что доведение вопросов до сведения страны пребывания может в некоторых случаях помочь обеспечить их оперативное разрешение,

признавая необходимость дальнейшего принятия компетентными властями страны пребывания эффективных мер, в частности для предотвращения любых актов, нарушающих безопасность представительств и их персонала,

констатируя, что в Соглашении о Центральные учреждениях предусматривается, что оно должно истолковываться в связи с его основной целью, а именно: предоставить возможность Организации Объединенных

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят девятая сессия, Дополнение № 26 (A/79/26).

² Резолюция 22 А (I).

³ См. резолюцию 169 (II).

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 500, No. 7310.



Наций и Центральным учреждениям Организации в полной мере и эффективно выполнять на территории Соединенных Штатов свои обязательства и осуществлять свои цели,

подчеркивая, что в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций не проводится различия между постоянными и прибывающими с визитами представителями,

1. *одобряет* рекомендации и выводы Комитета по сношениям со страной пребывания, содержащиеся в пункте 180 его доклада;

2. *считает*, что обеспечение надлежащих условий для нормального выполнения функций делегаций и представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций, и уважение их привилегий и иммунитетов, на которые не могут распространяться никакие ограничения, обусловленные двусторонними отношениями страны пребывания, отвечают интересам Организации Объединенных Наций и всех государств-членов, отмечает усилия, прилагаемые в этих целях государством пребывания, и с озабоченностью отмечает также, что многие вопросы, поднятые в Комитете, продолжают оставаться нерешенными, со всей серьезностью воспринимает озабоченности, выраженные постоянными представительствами относительно обеспечения нормального выполнения ими своих функций, отмечает, что Комитет выражает готовность действительно заниматься такими озабоченностями и рассчитывает, что все остающиеся нерешенными вопросы, поднятые на его заседаниях, будут должным и оперативным образом урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, отмечает, что Комитет призывает государства-члены привлекать внимание страны пребывания и Комитета к вопросам, как только они возникают, просит страну пребывания оперативно решать проблемы, которые могут возникать, и принимать все соответствующие меры для защиты помещений представительств от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительств или унижения их достоинства и предотвращения всякого оскорбления достоинства и чести представителей государств-членов и настоятельно призывает страну пребывания продолжать принимать соответствующие меры и отмечает действия, которые страна пребывания последовательно предпринимает, такие как обучение сотрудников полиции, охраны, таможни и пограничного контроля, с целью обеспечить уважение дипломатических привилегий и иммунитетов и продолжать усилия по обеспечению уважительного отношения к дипломатам, направляющимся транзитом в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций и из них, и в случае нарушений обеспечивать их должное расследование и принятие мер по исправлению положения в соответствии с применимыми законами, и в этой связи что Комитет отмечает серьезную обеспокоенность одного из государств-членов по поводу проверки некоторых его высокопоставленных должностных лиц и его других представителей сотрудниками таможенной и пограничной службы страны пребывания и сопутствующего ненадлежащего обращения с такими высокопоставленными должностными лицами и просит страну пребывания тщательно разобраться с такими случаями и принять необходимые превентивные и корректирующие меры в надлежащем порядке и предотвращать всякое оскорбление достоинства и чести представителей государств-членов;

3. *напоминает* о привилегиях и иммунитетах, действующих в отношении помещений постоянных представительств Организации Объединенных Наций в соответствии с нормами международного права, в частности положениями документов, перечисленных в пункте 180 а) доклада

Комитета, и об обязанности страны пребывания соблюдать такие привилегии и иммунитеты, принимает к сведению предполагаемые непрекращающиеся нарушения этих положений страной пребывания и неоднократно выраженную в этой связи озабоченность, настоятельно призывает страну пребывания незамедлительно снять любые ограничения в отношении помещений Постоянного представительства, несовместимые с указанными привилегиями и иммунитетами, и в этой связи обеспечить соблюдение таких привилегий и иммунитетов, выражает озабоченность по поводу того, что эти вопросы остаются неурегулированными, продолжает заниматься этими вопросами и ожидает, что они будут решены должным образом в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом;

4. *напоминает также*, что прежде, чем страной пребывания будут приняты какие-либо меры, предполагающие отъезд из страны пребывания любого лица, упомянутого в разделе 11 статьи IV Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, включая представителей государств-членов, страна пребывания обязана надлежащим образом проконсультироваться с соответствующим государством-членом, Генеральным секретарем или другим главным должностным лицом, как это предусмотрено, среди прочего, в подпункте 1) пункта b) раздела 13 статьи IV Соглашения о Центральных учреждениях, и считает, что с учетом серьезности любой такой меры, осуществляемой страной пребывания, консультации должны носить содержательный характер;

5. *отмечает* проблемы, с которыми сталкиваются некоторые постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением Программы по вопросам стоянки дипломатических автотранспортных средств⁵, и отмечает, что Комитет будет продолжать заниматься этим вопросом в целях дальнейшего обеспечения надлежащего осуществления Программы по вопросам стоянки справедливым, недискриминационным, эффективным и, следовательно, согласующимся с международным правом образом;

6. *самым настоятельным образом призывает* страну пребывания отменить все ограничения на поездки персонала определенных представительств и сотрудников Секретариата, являющихся гражданами определенных стран, и, напоминая о привилегиях и иммунитетах, которыми наделены представители государств-членов и сотрудники Секретариата в соответствии с применимыми нормами международного права, отмечает ослабление в 2023 году ограничений на поездки, действующих в отношении двух Представительств, а также изменение ограничений для сотрудников Секретариата за счет увеличения числа санкционированных пунктов въезда и напоминает о снятии в 2021 году более жестких ограничений на поездки в отношении одного Представительства, сохраняя обеспокоенность в связи с более жесткими ограничениями на поездки, введенными в отношении одного Представительства в 2021 году, и дополнительными ограничениями, введенными в отношении того же Представительства в конце 2022 года, а также в связи с их крайне узким применением, и заявлениями затронутых делегаций о том, что ограничения на поездки препятствуют их способности выполнять свои функции и негативно сказываются на сотрудниках и их семьях, и отмечает позиции затрагиваемых государств, отраженные в докладе Генерального секретаря, позицию страны пребывания и позицию Юрисконсульта, которая

⁵ A/AC.154/355, приложение.

излагается в документе [A/AC.154/415](#) и согласно которой, в частности, «не должно быть места применению мер, основанных на принципе взаимности, в отношении условий, предоставляемых постоянным представительством, аккредитованным при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке»;

7. *ссылается* на статью IV Соглашения о Центральном учреждениях, отмечает озабоченность, выраженную некоторыми делегациями в связи с отказом и задержкой в выдаче въездных виз представителям государств-членов, отмечает далее относительное снижение доли невыданных виз и в то же время то, что Комитет продолжает заниматься целым рядом визовых вопросов, которые должны быть оперативно урегулированы в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, включая Соглашение о Центральном учреждениях;

8. *выражает серьезную озабоченность* по поводу многочисленных случаев невыдачи въездных виз и отказов в такой выдаче, в частности делегатам, участвовавшим в мероприятиях высокого уровня, включая невыдачу визы одному высокопоставленному должностному лицу одного из государств-членов для участия в общих прениях на семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, в работе главных комитетов на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи и одного из вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи, подчеркивает важность участия в полной мере всех делегаций в работе Организации Объединенных Наций и принимает к сведению заявления Юриконсультанта на 297-м и 298-м заседаниях Комитета, в которых он повторил заявление, сделанное им на 295-м, экстренном заседании Комитета, которое приводится в документе [A/AC.154/415](#) и в котором он подтвердил, что правовая позиция в отношении обязательств страны пребывания, касающихся выдачи виз лицам, на которых распространяется действие Соглашения о Центральном учреждениях, остается неизменной по отношению к позиции, которая была изложена членам Комитета в 1988 году действующим на тот момент Юриконсультантом и содержится в документе [A/C.6/43/7](#), где указывается, в частности, что «в Соглашении о Центральном учреждениях однозначно говорится, что у лиц, упомянутых в разделе 11, существует ничем не ограниченное право на въезд в Соединенные Штаты с целью проезда в район Центральном учреждений»;

9. *ожидает*, что страна пребывания обеспечит своевременную выдачу въездных виз всем представителям государств-членов и сотрудникам Секретариата в соответствии с разделами 11 и 13 статьи IV Соглашения о Центральном учреждениях, с тем чтобы лица, набранные для работы в Секретариате или направленные на работу в составе постоянного представительства, могли максимально быстро приступить к исполнению своих обязанностей, а представители государств-членов могли приезжать в Нью-Йорк по официальным делам Организации Объединенных Наций, в частности для участия в официальных заседаниях Организации Объединенных Наций, и отмечает, что, как ожидает Комитет, страна пребывания продолжит активизировать усилия для облегчения участия — в том числе и посредством выдачи виз — представителей государств-членов в других заседаниях Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях;

10. *отмечает*, что ряд делегаций просили сократить сроки, установленные страной пребывания для выдачи и продления виз представителям государств-членов и членам их семей, поскольку текущие сроки затрудняют полноценное участие государств-членов в заседаниях Организации Объединенных Наций, призывает страну пребывания надлежащим образом информировать Комитет об усилиях по устранению этих трудностей и,

признавая, что принятые в 2023 году меры привели к относительному сокращению времени обработки документов, получаемых от некоторых Представительств, по-прежнему серьезно обеспокоена тем, что другие Представительства и сотрудники Секретариата определенных национальностей все еще сталкиваются с проблемой длительной обработки, и отмечает также, что Комитет призывает страну пребывания пересмотреть свои особенные процедуры выдачи виз персоналу определенных представительств, в том числе однократных виз, и сроки ожидания их выдачи с целью обеспечить, чтобы делегации могли в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций;

11. *с озабоченностью отмечает* те трудности, с которыми сталкиваются некоторые постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в получении подходящих банковских услуг, и приветствует продолжающиеся усилия страны пребывания по содействию открытию банковских счетов для этих постоянных представительств;

12. *подчеркивает* необходимость того, чтобы постоянные представительства и Организация Объединенных Наций могли пользоваться надлежащими банковскими услугами, и рассчитывает, что страна пребывания будет и впредь оказывать содействие аккредитованным при Организации Объединенных Наций постоянным представительством и их персоналу в получении таких услуг;

13. *выражает признательность* за усилия, прилагаемые Представительством Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций, и ожидает, что вопросы, поднимаемые на заседаниях Комитета, будут решаться в духе сотрудничества и в соответствии с международным правом, включая Соглашение о Центральном учреждении;

14. *подтверждает* важность того, чтобы Комитет мог выполнять свой мандат и оперативно проводить свои заседания для рассмотрения неотложных и важных вопросов, касающихся сношений Организации Объединенных Наций со страной пребывания, и в этой связи просит Секретариат и Комитет по конференциям в приоритетном порядке удовлетворять просьбы Комитета по сношениям со страной пребывания о конференционном обслуживании заседаний этого комитета, которые должны проводиться во время работы Генеральной Ассамблеи и ее главных комитетов, без ущерба для удовлетворения потребностей этих органов и с учетом имеющихся ресурсов;

15. *просит* Генерального секретаря продолжать активно заниматься всеми аспектами сношений Организации Объединенных Наций со страной пребывания на различных уровнях в целях урегулирования вопросов, поднятых в докладе Комитета по сношениям со страной пребывания, и принимать более активное участие в работе Комитета в соответствии с резолюцией [2819 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы представлять интересы соответствующих сторон, и в этой связи ссылается на заявление, сделанное Юриконсультантом на 295-м, экстренном заседании Комитета и приводимое в документе [A/AC.154/415](#), а также заявление, сделанное им на неофициальном заседании Комитета в виртуальном формате 17 сентября 2020 года, ссылается на позицию Комитета, изложенную в пункте 146 р) его предыдущего доклада⁶, и позицию Генеральной Ассамблеи, изложенную в пункте 15 ее резолюции [78/116](#) от 7 декабря 2023 года, отмечает активное участие Юриконсультанта и Генерального секретаря в обсуждениях, переведенных на официальную основу

⁶ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят восьмая сессия, Дополнение № 26 (A/78/26).*

после включения подпункта р) в главу IV доклада Комитета в 2019 году⁷, с компетентными органами страны пребывания по нерешенным вопросам и доклады Юрисконсультанта по итогам этих обсуждений, последние из которых состоялись на его 309-м и 310-м заседаниях, и с обеспокоенностью отмечает далее, что серьезные вопросы по-прежнему сохраняются не находя эффективного разрешения, вновь напоминает в этой связи, что если определенные вопросы, поднятые в докладе Комитета, останутся нерешенными по истечении разумного и ограниченного срока, то следует серьезным образом рассмотреть возможность принятия мер, предусмотренных разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, и соответственно вновь подтверждает свою просьбу, обращенную к Генеральному секретарю, безотлагательно и самым серьезным образом рассмотреть и принять любые соответствующие меры, предусмотренные разделом 21 Соглашения о Центральном учреждении, и прилагать более интенсивные усилия по скорейшему решению этих вопросов;

16. *просит* Комитет продолжать свою работу в соответствии с резолюцией 2819 (XXVI) Генеральной Ассамблеи и в этом контексте продолжить рассмотрение дополнительных надлежащих мер по совершенствованию работы Комитета и повышению ее эффективности и представить рекомендации в своем докладе Ассамблее на ее восьмидесятой сессии;

17. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей восьмидесятой сессии пункт, озаглавленный «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания».

47-е пленарное заседание
4 декабря 2024 года

⁷ Там же, семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 26 (A/74/26).