



大会

Distr.: Limited
23 December 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

第五委员会

议程项目 139

2025 年拟议方案预算

委员会主席在非正式磋商后提出的决议草案

与 2025 年拟议方案预算有关的问题

大会，

重申其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号和 1987 年 12 月 21 日第 42/211 号决议、1990 年 12 月 21 日第 45/248 B 号决议第六节、2000 年 12 月 23 日第 55/231 号、2001 年 12 月 24 日第 56/253 号、2003 年 12 月 23 日第 58/269 号和第 58/270 号决议、2004 年 12 月 23 日第 59/276 号决议第十一节、2006 年 7 月 7 日第 60/283 号、2007 年 4 月 4 日第 61/263 号、2007 年 12 月 22 日第 62/236 号、2008 年 12 月 24 日第 63/262 号、2009 年 12 月 24 日第 64/243 号、2010 年 12 月 24 日第 65/259 号、2011 年 12 月 24 日第 66/246 号、2013 年 12 月 27 日第 68/246 号、2015 年 12 月 23 日第 70/247 号、2017 年 12 月 24 日第 72/261 和 72/266 A 号、2018 年 7 月 5 日第 72/266 B 号、2018 年 12 月 22 日第 73/281 号、2019 年 12 月 27 日第 74/262 号、2020 年 12 月 31 日第 75/252 号、2021 年 12 月 24 日第 76/245 号、2022 年 6 月 29 日第 76/271 号、2022 年 12 月 30 日第 77/262 和 77/267 号、2023 年 6 月 30 日第 77/253 B 号以及 2023 年 12 月 22 日第 78/242 A、78/252、78/253 和 78/257 号决议，

又重申方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会在审议拟议方案预算方面各自的任务授权，

还重申大会在通过第五委员会透彻分析和核准员额和财政资源以及人力资源政策方面的作用，



审议了 2025 年拟议方案预算、¹ 独立审计咨询委员会关于内部监督：2025 年拟议方案预算的报告² 以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告，³

认识到 使用多种语文是本组织的核心和基本价值，有助于实现《联合国宪章》第一条规定的联合国目标，

1. **重申** 其《议事规则》第 153 条；

2. **又重申** 《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》；⁴

3. **还重申** 《联合国财务条例和细则》；⁵

4. **重申** 其 2024 年 ____ 月 ____ 日第 79/ ____ 号决议；

5. **认可** 行政和预算问题咨询委员会报告所载结论和建议，但以符合本决议的规定为前提；

6. **重申** 第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的主要委员会，并重申第五委员会的作用是透彻分析和核准人力和财政资源及政策，以确保高成效和高效率地全面执行所有已获授权的方案和活动以及执行相关政策；

7. **又重申** 基于其第 41/213 和 42/211 号决议的既定预算程序和方法，重申预算方法、既定预算程序和做法或财务条例的任何更改，在未经大会按既定预算程序审查和核可之前，不得实施；

8. **注意到** 秘书长倡议在第七十九届会议续会第一期会议上提交一份关于改善本组织财政状况的报告；

9. **确认** 在本组织持续面临流动性挑战的情况下，各预算项目的支出结余模式可能与发放的拨款有限有关，并强调指出不应利用这类特定支出结余实现预算节余；

10. **重申** 会员国有必要自始至终充分参与预算编制过程；

11. **请** 秘书长继续努力实现透明度，提高预算数据的准确性、全面性和可分析性，改进拟议方案预算的列报方式，并向大会提供完整、清晰、可比和透明的财务数据，包括所需经费毛额和净额，以及在公布拟议方案预算时掌握的有关年度初步费用估计数，例如建筑费用总额和重计费用估计数总额等，以便明确说明请拨预算的实际增长情况，使会员国能够在充分知情的情况下作出决定；

¹ A/79/6 (导言)，第 1-36 款以及收入第 1-3 款和更正。

² A/79/89。

³ 《大会正式记录，第七十九届会议，补编第 7 号》(A/79/7)。

⁴ ST/SGB/2018/3。

⁵ ST/SGB/2013/4 和 ST/SGB/2013/4/Amend.1。

12. **强调**指出成果预算制和成果管理制是相辅相成的管理工具，改进成果预算制的实施情况将加强秘书处内的管理和问责制度，鼓励秘书长继续努力改进拟议方案预算的列报方式，确保资源与成果预算编制框架明确挂钩，并反映现有任务和实现任务的措施；

13. **请**秘书长在方案预算中采取措施，在整个秘书处促进实效和成本效益文化，类似于在特别政治任务下采取的做法，同时认识到优化利用会员国资源的重要性；

14. **又请**秘书长确保各项活动促进成本效益和透明度，并根据包括《财务条例和细则》在内的联合国立法框架进行，同时继续充分接受大会问责，并确保凡有新提案要求追加资源时，尽力利用现有资源满足新需求。

15. **还请**秘书长确保高级管理人员和方案管理人切实高效地利用现有资源和交付方案，包括为此明确界定基于成果的业绩指标和基准，向高级管理人员和方案管理人提供反馈并推动改进任务交付；

16. **敦促**所有会员国按时、足额和无条件地履行《联合国宪章》规定的财政义务；

17. **请**秘书长尽一切努力便利会员国缴付摊款，包括在会员国付款时面临不可控状况的情况下；

18. **强调**指出，充分、切实和高效地执行任务是确定秘书处所需资源和总体人员配置结构的首要因素，并适当考虑到通过改善各部门和实体之间的协调与合作来查明效率和避免工作重复；

19. **请**秘书长继续加强方案规划、预算编制、执行、监测和评价以及报告方面的内部控制；

20. **感到遗憾的是**，尽管委员会曾提出意见，一般临时人员仍被用于非原定用途，**强调**指出一般临时人员职位而非临时员额是在工作量异常和(或)高峰期提供额外支持，以及接替休产假或长期病假的工作人员的适当安排，应将其保持在绝对最低限度以满足短期需求，并请秘书长在下一次拟议预算中说明续设自初次任用以来超过 729 天的任何一般临时人员职位的理由；

21. **再次表示**关切高空缺率，请秘书长尽速填补空缺职位，审查如何有效利用现有员额，包括空缺时间已达或超过 24 个月的员额，并报告审查结果，在今后的报告中酌情提议保留这些员额并说明需要保留的明确理由、提议改变员额或提议裁撤这些员额；

22. **强调**指出，在编制员额资源预算请求时必须采用切合实际和连贯一致的空缺率假设；

23. **注意到**通过“团结”系统门户网站向会员国提供的补充信息，请秘书长继续努力就此提供准确和精确的信息，并在可能时进一步加强此类信息；

24. 请秘书长在方案预算和“团结”系统门户网站中列入已注销的上期债务数据；

25. 强调指出财政是联合国治理的基础和重要支柱；

26. 又强调指出必须及早与会员国切实接触，概述大会关于预算事项的最近决议的执行情况及其对拟议方案预算列报格式的影响；

27. 回顾财务条例 2.10 和议事规则第一五三条，重申任何涉及开支的决议，除非附有秘书长编制的支出估计数，不得由委员会建议大会通过；

28. 又回顾其第 77/262 号 and 第 78/252 号决议，指出应采用零基预算编制，结束自动提出资源提案的做法，还指出应根据开展这项工作的统一准则进行支出审查，以提高本组织的效率和效力，因此请秘书长建立一个共同框架，供所有实体进行支出审查，并提高这项工作的一致性，其中包括：

(a) 根据零基预算重组现有资源；

(b) 改进员工队伍规划，调整现有和空缺员额以及一般临时人员职位的用途，并在必要时予以裁撤；

(c) 评价优化资源分配的新方法，以便更高效地执行任务和切实增效；

(d) 根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》，结合对实体方案方面的审查进行支出审查；

(e) 在拟议方案预算中以更全面和综合的方式列报明确的计划、时限和成果，详细说明增效和业务改进情况；

29. 决定在第八十三届会议对年度方案预算周期进行全面审查之前，从 2026 年起仅对拟议方案预算的员额资源重计费用；

30. 再次请秘书长无论本组织的流动资金状况如何，都预先公布职位空缺，并积极主动地采取预先公布空缺的做法，以便迅速着手任命选定的候选人并完成入职行动；

31. 决定将非员额资源的重计费用削减 5 500 000 美元；

32. 又决定在本决议附件中附上 2025 年人员配置表；

33. 还决定在计算 2025 年预算时应适用下列空缺率：专业职类工作人员 11.1%，一般事务职类工作人员 9.1%；

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

34. 请秘书长探讨第 1 款(通盘决策、领导和协调)下各实体之间的协同作用，以提高有效执行具体任务的效率，并在下一次拟议方案预算中说明最新情况；

35. **重申**应向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室提供必要资源，以有效执行任务，包括确保监测和报告机制收集和传递准确、客观、可靠和可核查的信息；

第 2 款

大会和经济及社会理事会事务和会议管理

36. **认识到**影响大会和会议管理部提供口译和笔译服务的预算和业务因素，鼓励秘书长加大力度应对这些挑战，并与会员国接触，就提高这些服务的质量和实效的机会收集反馈意见，以提交大会第八十届会议；

第二编

政治事务

第 3 款

政治事务

37. **回顾**其第 78/257 号决议第 17 段，再次请秘书长每年以与拟议方案预算第 35 款(发展账户)下的预算列报相类似的格式，向大会报告建设和平账户拟议方案预算，并在附件中列明拟议项目、受益国、每个国家的预算和目标，又请秘书长提供更多的补充资料，例如在第五委员会届会期间酌情提供现有预算资料的摘要；

38. **又回顾**其第 78/257 号决议第 18 段，再次请秘书长每年就摊款供资项目的执行情况、业绩、进展和支出以及审计委员会和行政和预算问题咨询委员会各项建议的执行情况提出报告；

39. **鼓励**秘书长考虑如何加强联合国中东和平进程特别协调员办公室的协调作用；

40. **决定**指定目前的政治和建设和平事务部及南部非洲发展共同体南部非洲问题联络小组为政治和建设和平事务部及南部非洲发展共同体南部非洲问题办事处，但不构成先例，并强调关于第五委员会在核准组织预算方面作用的现有框架；

41. **鼓励**秘书长考虑如何在现有资源范围内加强反恐怖主义办公室的核心能力，在该办公室发挥领导作用的情况下，加强整个联合国系统在执行大会赋予的反恐任务方面的协调，以避免与其他实体工作的重复和重叠，优化资源的利用，与会员国合作开展协调一致的专家能力建设活动，并在下一次方案预算中报告已查明的问题和解决这些问题的进展情况；

42. **决定**为联合国驻非洲联盟办事处增加资源 250 000 美元，用于租赁两辆车，为期 60 个月；

43. **又决定**将反恐怖主义科内下列预算外职位改划为经常预算员额，以支持打击恐怖分子使用武器全球方案；

(a) 2013 年在马德里设立的方案管理干事(P-3)；

(b) 2019 年在马德里设立的方案管理干事兼股长(P-4);

44. **还决定**将联合国反恐怖主义中心主任办公室的一个 P-4 员额从预算外转为经常预算;

第 4 款

裁军

45. **强调**从经常预算向联合国裁军研究所提供的补助金是补充自愿捐款不足的过渡性筹资机制, 因此鼓励秘书长加倍努力, 为该所寻求自愿捐款, 包括扩大捐助群体, 与主要利益攸关方定期协商, 以及实施创新的筹资办法;

46. **回顾**行预咨委会报告第二.75 段, 并决定在次级方案 5(区域裁军)下分别于利马和加德满都设立 2 个本国专业干事员额;

第 5 款

维持和平行动

47. **表示注意到**行预咨委会报告第二.114 段;

第 6 款

和平利用外层空间

48. **表示注意到**行预咨委会报告第二.150 段;

第三编

国际司法和国际法

第 7 款

国际法院

49. **表示注意到**行预咨委会报告第三.7、三.9、三.11、三.14 和三.16 段;

第四编

国际合作促进发展

第 11 款

联合国系统支助非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》

50. **回顾**非洲的发展是联合国的一个既定优先事项, 重申满足非洲特殊需要的决心;

51. **表示注意到**行预咨委会报告第四.58 段;

52. **回顾**行预咨委会报告第四.70 段, 欢迎启动研究金方案, 请秘书长在充分遵守本组织所有相关细则和条例的情况下继续积极主动地寻求会员国的自愿捐助, 并在下一次进展报告中就此提供详细资料;

53. **注意到**联合国与非洲联盟的合作范围不断扩大, 联合国在支持《2063 年议程》方面的责任增加, 请秘书长在方案 9(联合国系统支助非洲联盟《2063

年议程：我们希望的非洲》——推动执行进展的战略伙伴关系)中提出进一步支持执行《2063 年议程》的举措；

第 16 款

国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法

54. **鼓励**秘书长考虑如何在现有资源范围内加强联合国毒品和犯罪问题办公室的核心能力，以避免与包括反恐怖主义办公室在内的其他实体的工作重复和重叠，相应地重新分配所需资源，并在下一次方案预算中报告有关情况；

第五编

区域合作促进发展

第 18 款

非洲经济和社会发展

55. **回顾**行预咨委会报告第五.29 段，请秘书长探讨相关备选方案并提出业务论证，以酌情根据现行条例、细则和做法，在所有区域委员会设立统一的研究金方案，作为 2026 年拟议方案预算的一部分；

第 23 款

技术合作经常方案

56. **回顾**行预咨委会报告第五.117、五.122 和五.123 段，并请秘书长在大会第八十届会议上提交的关于加强技术合作经常方案实效的报告中反映以下内容：

(a) 加强方案协调的模式备选方案，包括一个统一跟踪系统，以监测会员国的援助请求，从而确保秘书处最适当的实体能够作出回应，同时保持方案的整体灵活性；

(b) 在考虑到方案供资的干预措施受益者之间平衡的情况下，选择援助请求所采用的原则和基本标准；

(c) 一个共同评价框架，包括所有执行实体的有意义、可衡量和可量化的绩效指标，以确保方案提供的干预措施和成果完全透明；

(d) 秘书长在现有资源范围内制定的一项外联计划，以提高会员国和方案国对方案的认识，包括在经济及社会理事会和大会各主要委员会的背景下以及通过各区域委员会及其次区域办事处做到这一点；

第六编

人权和人道主义事务

第 24 款

人权

57. **回顾**行预咨委会报告第六.29 段，决定将 1 个人权事务处处长员额(D-1)调到巴拿马城；

第 27 款

人道主义援助

58. **鼓励**秘书长与南部非洲发展共同体互动协作，探讨进一步加强与南部非洲发展共同体秘书处合作的各种办法，以支持集体努力应对一再出现的人道主义挑战，包括接连不断的气旋、洪水、干旱，以及该区域及其 16 个成员国每年面临的作物和基础设施毁坏等发展挑战；

第七编

全球传播

第 28 款

全球传播

59. **回顾**其第 78/252 号决议，再次请秘书长探讨以一种语言为底稿进行翻译的会议报道和新闻稿模式，并在下一次方案预算中提交这项研究的结果；

60. **请**秘书长迟于 2025 年底完成对全球传播部的独立和公正审查，同时考虑到其战略愿景、任务规定、工作人员队伍和业务模式，以实现该部现代化，确保该部能够在全球范围内高效率和高成效地传播联合国的活动和信息，同时适当考虑到其在使用多种语文方面的作用，并重申审查本身应在现有资源范围内进行，旨在实现更大的增效，又请秘书长在 2026 年拟议方案预算中提供审查结果供大会第八十届会议主要会期审议；

第八编

共同支助事务

第 29A 款

管理战略、政策和合规部

61. **回顾**行预咨委会报告第八.21 段，决定将改进后的服务交付小组调至业务支助部；

62. **又回顾**行预咨委会报告第八.19 段，强调指出，管理战略、政策和合规部以及业务支助部作为人力资源和资产管理的第二道防线，对第一道防线根据授权作出的决定负责，并请秘书长审查第一道和第二道防线的问责情况，以改善有效管理和问责文化；

63. **还回顾**其第 78/252 号决议第 64 段，请秘书长将工作人员名单所载数据以数字互动格式并入秘书处在线工作人员队伍门户网站上的工作人员分析看板，同时确保该门户网站提供的信息质量和数量不低于人力资源深入观察在线报告工具曾经提供的信息；

64. **回顾**其 2024 年 4 月 24 日第 78/275 号决议第 5 段，着重指出，在相关职等第一职级任用所需最低工作经验之外，每增加一年工作经验，就应增加一个职级，并请秘书长自第 78/275 号决议通过之日起相应重新审查其关于在晋升、征聘或调动至一个不同职类时确定职级的准则；

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 31 款

共同出资的行政活动

65. **回顾**行预咨委会报告第十.7 段，强调指出必须客观审议国际公务员制度委员会和联合检查组的拟议预算，以确保满足其业务和财务需要，维护其作为大会和其他组织独立附属机构的地位；

66. **又回顾**《国际公务员制度委员会规约》和《联合检查组规约》概述的预算程序对所有参加组织具有约束力，并欢迎参加第 31 款(共同出资的行政活动)下实体费用分摊公式的组织确认了大会关于每个此类出资的实体预算总额的决定；

67. **还回顾**行预咨委会报告第十.39 段，请秘书长以联合国系统行政首长协调理事会主席的身份探讨提高报告和分析效力的各种备选方案，以加强关于“联合国系统各组织的预算和财政状况”的报告内容，重点放在其分析部分；

第十一编

基本建设支出

第 33 款

建筑、改建、改良和大修

68. **决定**将第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下用于纽约总部项目的资源再减少 8 872 500 美元；

69. **表示注意到**行预咨委会报告第十一.27 段，并决定不减少安全和安保部 2025 年的资源；

第十二编

安全和安保

第 34 款

安全和安保

70. **表示注意到**行预咨委会报告第十二.14、十二.15、十二.16 和十二.17 段，核准秘书长关于非员额资源的提议；

71. **又表示注意到**行预咨委会报告第十二.20 和十二.23 段，并核准秘书长提议的联合国安保管理系统共同出资活动中秘书处应分担的份额；

第十三编

发展账户

第 35 款

发展账户

72. **回顾**行预咨委会报告第十三.8 段，并请秘书长在大会第八十届会议上提交的关于加强发展账户实效和影响的报告中反映以下内容：

(a) 根据受援国的需要为发展账户项目制定的透明选择标准；

(b) 加强技术合作经常方案与发展账户之间的互补性和相互联系的备选方案，包括使会员国能够利用技术合作经常方案的短期咨询服务，并通过发展账户供资的长期项目继续开展类似工作；

(c) 一个用于所有项目的共同评价框架，包括所有执行实体的有意义、可衡量和可量化的绩效指标，以确保发展账户提供的干预措施完全透明；

(d) 秘书长在现有资源范围内制定的一项外联计划，以提高会员国和方案国对发展账户及其不同批次适用的准则的认识，包括在经济及社会理事会和大会各主要委员会的背景下以及通过各区域委员会及其次区域办事处做到这一点；

(e) 在经常预算之外增加发展账户供资来源的备选办法，包括通过筹资活动筹集预算外资源，以及与相关外部利益攸关方建立伙伴关系的可能性；

收入第 2 款

一般收入

73. **回顾**行预咨委会报告第 IS2.4 段，并鼓励秘书长努力提供关于全球租赁做法工作组及其工作的最新资料；

收入第 3 款

服务公众

74. **回顾**行预咨委会报告第 IS3.3 和 IS3.4 段，强调向公众提供的服务应在财务上自负盈亏，并敦促秘书长制订创新备选方案，以增加收入，同时将停车场收费标准维持在现有水平，不对停车场业务政策作任何改变，避免赤字和优化资源，并在下一次方案预算中报告采取的措施和取得的成果；

75. **请**秘书长定期征求各代表团和工作人员对联合国总部餐饮服务质量的反馈意见，包括开展在线调查，并定期就收到的反馈意见采取后续行动；

76. **决定**将收入第 3 款(服务公众)下的收入上调 2 723 700 美元，同时将停车场收费标准维持在现有水平，不对停车场业务政策作任何改变。

附件

2025 年人员配置表

职类	员额数 (不包括特别政治任务)	员额数 (特别政治任务)	共计
支出款次			
专业及以上职类			
常务副秘书长	1	—	1
副秘书长	38	18	56
助理秘书长	36	18	54
D-2	118	8	126
D-1	316	51	367
P-5	954	186	1140
P-4	1 702	385	2087
P-3	1 635	358	1993
P-2/1	593	24	617
小计	5 393	1 048	6 441
一般事务人员			
特等	278	2	280
其它职等	2 311	44	2355
小计	2 589	46	2 635
其他			
安保人员	306	—	306
当地雇员	1 923	1 572	3495
外勤事务人员	108	672	780
本国专业干事	118	544	662
工匠	93	—	93
小计	2 548	2 788	5 336
各支出款次共计	10 530	3 882	14 412
收入款次 3			
专业及以上职类			
P-5	2	—	2
P-4	4	—	4
P-3	4	—	4
P-2/1	3	—	3
小计	13	—	13

职类	员 额 数 (不包括特别政治任务)	员 额 数 (特别政治任务)	共 计
一般事务人员			
特等	7	—	7
其它职等	42	—	42
小计	49	—	49
其他			
安保人员	2	—	2
小计	2	—	2
收入第 3 款共计	64	—	64
共计	10 594	3 882	14 476