



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/362/Add.5
25 November 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1999 году

Добавление

Швеция*

[5 августа 1999 года]

* В настоящем документе содержатся тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады, представленные в одном документе, подлежавшие представлению соответственно 5 января 1997 и 1999 годов. Двенадцатый периодический доклад Швеции и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассматривал этот документ, содержатся в документах CERD/C/280/Add.4 и CERD/C/SR.1224, 1225 и 1240.

Информация, представленная Швецией в соответствии со сводными руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержится в документе HRI/CORE/1/Add.4.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 6	3
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2 и 7 . .	7	4
Статья 2	7	4
Пункт 1	8 - 31	4
Пункт 2	32 - 41	8
Статья 3	42	10
Статья 4	43	11
Пункт а)	43 - 49	11
Пункт б)	50 - 58	12
Пункт с)	59	14
Статья 5	60	14
Пункты а)-б)	60	14
Пункт с)	61 - 64	14
Подпункты d) i)-vi)	65	15
Подпункты d) vii)-ix)	66	15
Пункт е)	67 - 69	15
Подпункт i)	70 - 84	16
Подпункт ii)	85	18
Подпункт iii)	86 - 88	19
Подпункты iv)-v)	89	19
Подпункт vi)	90	19
Пункт f)	91	20
Статья 6	92	20
Статья 7	93 - 105	20

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. В настоящем докладе подробно описываются меры, принятые правительством Швеции в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В докладе также содержатся ссылки на соображения Комитета по ликвидации расовой дискриминации, высказанные на его пятьдесят первой сессии. Основным сводом норм правовой защиты против этнической или расовой дискриминации служит Конституция Швеции (см. раздел по статье 2 части II двенадцатого периодического доклада Швеции). Шведское уголовное законодательство содержит положения, запрещающие этническую дискриминацию. Правила, обеспечивающие защиту гражданина от этнической дискриминации, также закреплены в Законе о борьбе с этнической дискриминацией в сфере труда и Законе об омбудсмене по вопросам этнической дискриминации. Действующие правила в области борьбы с этнической дискриминацией содержатся в разделе по статье 2 части II двенадцатого периодического доклада Швеции. Ниже приводится описание мер, принятых правительством в порядке осуществления положений Конвенции в период после представления двенадцатого периодического доклада.

2. За считанные десятилетия процесс иммиграции превратил Швецию превратилась в многообразную в культурно-этническом отношении страну. На 31 декабря 1998 года общая численность населения Швеции составляла 8 854 322 человека. Более 900 000 нынешних постоянных жителей Швеции родились в другой стране. Из них более 40% живут в Швеции более 20 лет. Еще 700 000 жителей родились в Швеции, однако имеют корни в другой стране через, по крайней мере, одного родителя. В период с 1966 года по 31 декабря 1997 года в стране было натурализовано 690 553 человека.

3. В своем программном заявлении после прошлогодних всеобщих выборов правительство изложило приоритеты на период до предстоящих выборов. Эти приоритеты включают в себя активные меры по поощрению равенства между мужчинами и женщинами в обществе, независимо от этнического или культурного происхождения. Правительство со всей твердостью заявило, что демократическое общество никогда не будет мириться с нацизмом, фашизмом и расизмом.

4. В сентябре 1997 года правительство внесло законопроект о политике интеграции иммигрантов (см. пункты 68-69). Этот законопроект был утвержден парламентом и вступил в силу с 1 января 1998 года.

5. Борьба с расизмом и дискриминацией по этническому признаку ведется по ряду направлений. В общем плане принимаемые меры можно разделить на три основные категории: судебные меры; меры в рамках интеграционной политики, направленные на гарантирование равных возможностей для иммигрантов и представителей национальных меньшинств; и информирование и просвещение широкой общественности часто в сотрудничестве с организациями и учреждениями в гражданском обществе.

6. Правительство проводит периодический анализ соответствующих законодательных положений, с тем чтобы обеспечить адекватное решение насущных проблем.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7

Статья 2

7. В отношении первоначального описания законодательства Швеции, направленного на борьбу с расовой дискриминацией, шведское правительство отсылает Комитет по ликвидации расовой дискриминации к разделу по статье 2 своего двенадцатого периодического доклада.

Пункт 1

8. Подробное описание нового конституционного закона – Основного закона о свободе слова, – вступившего в силу в 1992 году, содержится в пунктах 25–30 двенадцатого периодического доклада шведского правительства Комитету по ликвидации расовой дискриминации.

9. В Основной закон о свободе слова и Уголовный кодекс были внесены поправки в целях расширения имеющегося у властей арсенала средств для судебного преследования лиц, занимающихся производством звукозаписей, содержащих подстрекательство к межэтнической розни. Поправки, изложенные в пунктах 45 и 49 статьи 4 а), были одобрены парламентом и вступили в силу 1 января 1999 года.

10. В 1997 году правительство представило в парламент законопроект о внесении поправок в Закон о гражданстве, касающихся возможности отступления от требования в отношении подтверждения личности гражданина при подаче им ходатайства о предоставлении шведского гражданства. Это отступление применяется в том случае, если соответствующее лицо проживает в Швеции не менее восьми лет и может дать властям основание полагать, что указанные им данные о его личности являются верными. Этот законопроект был также утвержден парламентом, и новые правила вступили в силу с 1 января 1999 года.

Шведское уголовное законодательство

11. В соответствии со статьей 2 главы 29 Уголовного кодекса, если против какого-либо лица, национальной или этнической группы, либо иной аналогичной группы лиц совершается преступление по мотивам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, религиозных убеждений или по иным схожим признакам, то это должно рассматриваться в качестве отягчающего вину обстоятельства. Данное положение призвано повысить общий уровень защиты любого пострадавшего от преступлений, совершаемых по расовым или иным аналогичным мотивам. Указанное положение вступило в силу 1 июля 1994 года и действует применительно ко всем видам преступлений.

12. Уголовный кодекс содержит два положения, непосредственно касающиеся оскорбления или дискриминации по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения или религиозных убеждений, а именно оскорблений, связанных с агитацией

против какой-либо этнической группы или противозаконной дискриминацией. Первоначальное описание этих положений содержится в пунктах 31 и 32 двенадцатого периодического доклада Швеции.

Закон о деликтной ответственности

13. Как правило, жертвы преступлений имеют право на получение компенсации за материальный ущерб, финансовые убытки или личное повреждение.

14. Согласно статье 3 главы 1 Закона о деликтной ответственности, лицу, ставшему жертвой незаконной дискриминации, может быть присуждена компенсация за повреждения, убытки или ущерб, а также иные последствия, причиненные пострадавшему. Эта компенсация включает элемент возмещения за унижающее или жестокое обращение или несправедливость, которым была подвергнута жертва. В 90-х годах ставки компенсации были значительно повышены.

Система уголовного судопроизводства

15. В системе уголовного судопроизводства был принят ряд мер по борьбе с расизмом и ксенофобией.

16. Как было отмечено в пункте 37 двенадцатого периодического доклада, Генеральный прокурор выдвинул ряд инициатив по повышению эффективности расследования выявленных преступлений на расовой или аналогичной почве. Так, например, указания по расходованию средств, сопровождающие постановление о выделении в распоряжение Генерального прокурора бюджетных ассигнований, требуют от него в его ежегодном докладе давать подробный отчет о принимаемых мерах по борьбе с преступностью на расистской или аналогичной почве. В плане своей деятельности на 1998 год Генеральный прокурор отдал распоряжение региональным государственным прокуратурам, касающееся развития и совершенствования процедуры предварительного следствия по делам, связанным с противозаконной дискриминацией и иными преступлениями расового или аналогичного характера.

17. В мае 1999 года Генеральный прокурор поручил недавно созданной комиссии проанализировать пути повышения эффективности борьбы с противозаконной дискриминацией. Региональной прокуратуре Стокгольма было отдано распоряжение отчитаться по поводу того, что до последнего времени выносилось очень мало приговоров за противозаконную дискриминацию (дальнейшая информация по этому вопросу приведена в пункте 22), и предложить меры по совершенствованию методов работы.

18. За последние два года органы полиции приняли ряд мер по профилактике преступности с расистской или аналогичной мотивировкой. Работая в тесном контакте с другими учреждениями, такими, как школы и местные организации, полиция ставит цель

заблаговременного сбора информации о времени и месте возможного создания расистских групп. Такая система раннего предупреждения облегчает профилактическую работу полиции и других учреждений.

19. Согласно рекомендациям о расходовании государственных средств органы полиции должны уделять особое внимание преступлением на расовой почве. О принятых мерах для предотвращения преступлений такого рода необходимо отчитываться перед правительством.

20. Почти все местные органы полиции провели обследования лиц и организаций, подозреваемых в участии в расистской деятельности. Некоторые из них также подготовили руководства, касающиеся методов противодействия подобным видам деятельности и организациям.

21. Для борьбы с расизмом и ксенофобией Национальное полицейское управление издало руководство, содержащее стратегии проведения оперативно-следственной работы полицейскими органами, а также стратегию эффективного сотрудничества между полицией и службой безопасности. Местные полицейские органы используют это руководство в работе по борьбе с расистскими группами.

22. С 1990 года отмечается рост числа сообщений в полицию о предполагаемой агитации против той или иной этнической группы и актах незаконной дискриминации. В течение периода 1990–1998 годов количество сообщений о предполагаемой агитации против этнических групп возросло с 44 до 593. За тот же период количество сообщений о предполагаемых актах незаконной дискриминации возросло с 47 до 236. До 1995 года ежегодное количество приговоров за агитацию против этнических групп не превышало 10. В 1996, 1997 и 1998 годах было осуждено соответственно 36, 31 и 99 человек. Ежегодное число приговоров за противозаконную дискриминацию за тот же период составляет менее пяти.

23. Причина растущего количества сообщений о предполагаемой агитации против этнических групп и актов незаконной дискриминации, возможно, кроется во все более широком освещении в средствах массовой информации проблемы преступности на почве расизма и ксенофобии, что может оказывать благоприятное воздействие на тенденцию к сообщению о подобных преступлениях. Вместе с тем о значительном количестве предполагаемых правонарушений, возможно, по-прежнему не поступает сообщений, что затрудняет оценку истинных масштабов такой преступности.

24. Согласно данным Национального совета по предупреждению преступности, определенные свидетельства указывают на возможный рост числа таких преступлений.

25. В мае 1999 года квалифицированному специалисту при содействии группы экспертов было поручено провести анализ положения о незаконной дискриминации в Уголовном кодексе. В процессе анализа следует рассмотреть вопрос о целесообразности расширения

этого положения или изменения его формулировки таким образом, чтобы превратить его в более эффективный инструмент борьбы против незаконной дискриминации.

26. Как было указано в пункте 12, ряд положений Уголовного кодекса содержит такие прямые ссылки на признаки расизма и ксенофобии, как агитация против какой-либо этнической группы и незаконная дискриминация. Что касается других видов правонарушений, таких, как нападение, травля или незаконное преследование, то при совершении правонарушения с подобной мотивировкой применяется положение Уголовного кодекса об отягчающих вину обстоятельствах, упомянутое в пункте 11.

27. С 1993 года Шведская служба безопасности ведет сбор статистических данных на национальном уровне о преступлениях, совершаемых на почве расизма и ксенофобии, включая агитацию против этнических групп, незаконную дискриминацию или иные преступления, связанные с расизмом или ксенофобией. Согласно этим данным, в 1997 году из общего числа в 1,2 млн. зарегистрированных преступлений в Службу было сообщено о 1 300 преступлениях, относящихся к 80 различным типам, включая нападение, поджог, вандализм и запугивание, совершенных на почве расизма или ксенофобии. Статистические данные Службы безопасности обобщены и включены в доклад, распространяемый среди органов полиции и других органов власти.

28. Рабочая группа по проблемам насилия на почве расизма и ксенофобии, назначенная правительством, представила в мае 1998 года доклад, содержащий рекомендации о различных путях борьбы с преступностью на почве расизма и ксенофобии. Эти рекомендации направлены на расширение информированности общественности о правах человека, других религиях и культурах, а также проблемах расизма и ксенофобии. В докладе приведены данные, указывающие на активизацию с начала 80-х годов деятельности, основанной на идеях расового превосходства, расширении распространения и доступности материалов расистского и ксенофобного характера.

Новое законодательство о мерах по борьбе против этнической дискриминации в сфере труда

29. В январе 1997 года была создана Специальная комиссия по пересмотру Закона о борьбе против этнической дискриминации. В своем докладе, опубликованном в 1997 году, Комиссия рекомендовала принять новый закон о мерах по борьбе против этнической дискриминации в сфере труда. На основе этой рекомендации в мае 1998 года правительство представило в парламент соответствующий законопроект. Этот законопроект был утвержден, и новые правила вступили в силу 1 мая 1999 года.

30. Новый Закон о борьбе против этнической дискриминации в сфере труда запрещает прямую или косвенную дискриминацию, независимо от наличия у работодателя умысла к дискриминации. Закон также требует от работодателей принимать активные меры по поощрению этнического разнообразия в составе рабочей силы. Он обеспечивает защиту от

этнической дискриминации на всех этапах трудоустройства и содержит положения, регулирующие отношение к работникам. Вопросы этнической дискриминации в других секторах общества охватываются в Законе об омбудсмене по вопросам борьбы против этнической дискриминации, который вступил в силу 1 мая 1999 года. Помимо положений, относящихся к сфере труда, содержание этого закона аналогично содержанию предыдущего Закона о борьбе против этнической дискриминации, о котором шла речь в пунктах 40–56 двенадцатого периодического доклада.

Омбудсмен по проблемам детей

31. Согласно положениям Закона о омбудсмене по проблемам детей, омбудсмен проводит расследования и, при необходимости, берет под свой контроль вопросы, затрагивающие интересы всех детей и подростков. Омбудсмен по проблемам детей должен обеспечивать соответствие законов и норм Швеции обязательствам страны по Конвенции о правах ребенка, в которой ребенок определяется как лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Пункт 2.2

32. В мае 1995 года правительство учредило комитет для рассмотрения вопроса о ратификации Швецией Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств и Европейской рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Об этом говорилось в пункте 8 двенадцатого периодического доклада Швеции. В докладе Комитета по языкам меньшинств, представленном в декабре 1997 года, правительству было рекомендовано ратифицировать Хартию и Рамочную конвенцию. Эти рекомендации были вынесены, несмотря на то обстоятельство, что, как было признано, Швеция еще не соблюла все требования, вытекающие из Хартии и Рамочной конвенции. На основе доклада в июне 1999 года правительство представило в парламент законопроект, в котором рекомендовалось считать саами, "торнедальских финнов", шведских финнов, цыган и евреев национальными меньшинствами в соответствии с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств, и признать языки саами (все диалекты), финский, мянкиели (торнедальский финский язык), цыганский язык "чиб" (все диалекты) и идиш в качестве исторических, региональных языков или языков меньшинств в соответствии с Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств.

Цыгане

33. Официальная статистика в Швеции, как и во многих других странах, не содержит данных в разбивке по этническому происхождению. Наличие такой статистики могло бы не только приводить к различного рода злоупотреблениям; большинство граждан сочло бы ее одной из форм дискриминации. Поэтому приведенные ниже данные являются приблизительными.

34. Хотя цыганское население в Швеции и не является однородной группой, его численность оценивается приблизительно в 20 000 человек. Большинство цыган – иммигранты из Польши, бывшей Чехословакии, бывшей Югославии и Венгрии. Около

4 000 цыган прибыли из Боснии в 90-х годах. В стране также проживает около 2 000 шведских цыган (кальдереша), чьи предки поселились в Швеции более века назад. Сегодня в Швеции, по оценкам, проживают 3 000-4 000 финских калерома, поселившихся в стране в 60-х годах. Наряду с цыганами, в Швеции проживает 10 000-20 000 так называемых "таборных цыган", которые ведут свою историю в стране с XVI века.

35. В 1996 году правительство создало рабочую группу по делам цыган, в состав которой входят представители цыганской общины и высокопоставленные гражданские служащие, в целях повышения статуса цыган в обществе. Этой рабочей группе было поручено привлечь внимание общественности к положению цыган, инициировать и поощрять усилия, направленные на предоставление им на недискриминационной основе тех же возможностей, что и другим группам населения.

36. На основе рекомендаций этой рабочей группы правительство увеличило финансовую поддержку Совета цыган стран северной Европы. В рамках программы, направленной на решение проблемы растущей наркомании среди молодых цыган, правительство также оказало финансовую помощь в создании кинофильма "Грофо" ("Герцог"), который был снят цыганами с участием цыганских актеров на цыганском языке.

Использование саами их собственного языка

37. Сегодня в Швеции проживает 15 000-20 000 саами. При поддержке правительства создано несколько двусторонних организаций, объединяющих представителей народа саами во всех странах северной Европы, такие, как Скандинавских институт по проблемам саами и Совет саами.

38. В законопроекте правительства, основанном на докладе Комитета по языкам национальных меньшинств (см. пункт 32 выше), был рекомендован ряд конкретных мер как на общенациональном, так и на региональном уровнях, направленных на укрепление статуса языка саами в Швеции. Одна из предложенных мер касалась включения на общенациональном уровне языка, культуры и истории саами в качестве факультативного предмета в национальную учебную программу. На региональном уровне правительство предложило новое законодательство, предоставляющее гражданам право пользоваться языком саами в общении с официальными властями и в судах, независимо от того, владеют ли они шведским языком. Эти права будут применяться только в тех географических районах, где язык саами имеет хождение и по-прежнему используется в значительной степени. Эти зоны включают четыре самые северные административные области Швеции.

Конвенция МОТ № 169 и Комитет по выработке новой политики в отношении оленеводов

39. В сентябре 1997 года правительство сформировало комитет, которому было поручено изучить возможности и последствия ратификации Швецией Конвенции № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах. Комитету было также поручено наметить меры, которые позволили бы Швеции выполнить положения этой Конвенции. В своем докладе, представленном в марте 1999 года, комитет рекомендовал присоединиться к Конвенции в течение пятилетнего периода. Этот период предназначен для того, чтобы соответствующие властные органы смогли принять ряд мер в отношении земельных прав саами. Первым шагом будет выявление земельных угодий, на которые могут претендовать саами в соответствии с положениями Конвенции. Сюда включаются земли, традиционно занимаемые саами, а также земли, которыми они имеют право пользоваться наряду с другими. Второй шаг состоит в уточнении прав народа саами на охоту и рыболовство на традиционно занимаемых ими землях. В настоящее время указанный доклад распространен для представления замечаний и будет возвращен правительству для принятия дальнейших решений 1 октября 1999 года.

40. В сентябре 1997 года был учрежден еще один комитет, которому была поручена задача проведения обзора действующего законодательства, касающегося оленеводства, в целях разработки новой политики в этой области. Комитет, состоящий из парламентариев и представителей различных групп, таких, как саами, землевладельцы и организации фермеров, должен завершить свою работу в декабре 1999 года.

Делегация по проблемам коренных народов

41. В знак поддержки Швецией решения Генеральной Ассамблеи о Международном десятилетии коренных народов мира, а также для повышения осведомленности на национальном уровне о целях Десятилетия правительство в 1995 году сформировало делегацию по проблемам коренных народов. Общая цель этой делегации заключается в ведении работы в рамках указанной инициативы Генеральной Ассамблеи и разработке, планировании и осуществлении различных мер, включая выставки, семинары и аналогичные мероприятия, направленные на поощрение целей Десятилетия. Делегация также должна содействовать пропаганде на общенациональном уровне культурного наследия саами, саамской культуры и традиционных саамских промыслов, а также поощрять более тесное сотрудничество по вопросам саами в скандинавских странах и в саамских районах. В состав делегации входят представители народа саами и шведского правительства.

Статья 3

42. В Швеции на институциональном уровне не существует расовой сегрегации и апартеида. В некоторых городских зонах, в особенности в крупных городах, наблюдается непреднамеренная сегрегация населения по районам проживания, вызванная различиями в

доходах разных групп населения, нередко в сочетании с различиями в национальном или этническом происхождении. Несмотря на то, что основная ответственность за развитие жилых районов возлагается на местные органы, правительство осведомлено об этой тенденции и ставит цель поощрения интеграции в жилых районах. Соответствующие меры, принимаемые в этой связи, описаны в пунктах 86–88 раздела по подпункту e) iii) статьи 5.

Статья 4

Пункт 4 а)

43. Что касается первоначальной информации по этой статье, то шведское правительство отправляет Комитет по ликвидации расовой дискриминации к пунктам 72–76 его двенадцатого периодического доклада.

44. 1 мая 1998 года вступил в силу новый Закон об ответственности за информацию, размещаемую на электронных досках объявлений. Закон требует от провайдеров электронных досок объявлений уничтожать любые сообщения, содержание коих в явной форме представляет собой, в частности, агитацию против той или иной этнической группы. Агитация против какой-либо этнической группы является преступлением, квалифицируемым в Уголовном кодексе (см. пункт 12).

45. Как было указано в пункте 9, 1 января 1999 года в Основной закон о свободе слова были внесены поправки. Положения Закона действуют не только применительно ко всем ныне имеющимся средствам электронной информации, таким, как радио, телевидение и другим аналогичным методам вещания, кинофильмам, видеogramмам и другим средствам воспроизведения киноизображения и звукозаписи, таким, как компакт-диски, но также к записям текстовой информации или фотоизображениям, например на CD-ROM и компьютерных дисках. Органы власти могут возбудить преследование против лиц, виновных в распространении с помощью указанных средств материалов противозаконного содержания только в случаях, разрешенных в соответствии с Конституцией Швеции, и только таким образом и в такое время, как это предписано в Конституции. Вместе с тем следует отметить, что Основной закон о свободе слова и Закон о свободе печати применяются лишь в том случае, когда материалы, представляющие собой агитацию против какой-либо этнической группы, распространяются или публикуются на территории Швеции.

46. В феврале 1999 года правительство учредило парламентский комитет для изучения вопроса о целесообразности продления сроков давности по Закону о свободе печати и Основному закону о свободе слова. Круг ведения этого комитета также включает разработку положений, имеющих потенциальную важность для будущих усилий по борьбе с расизмом и ксенофобией в средствах массовой информации в духе действующей Конституции.

47. *Министр юстиции выполняет функции прокурора по делам, связанным с нарушением положений Основного закона о свободе слова и Закона о свободе печати. Лишь министр юстиции, выступающий в качестве прокурора, правомочен начать процедуру предварительного расследования, возбудить судебное преследование правонарушителей и принимать решения в отношении применения к ним мер пресечения, например ареста имущества и задержания.*

48. *В инструкциях по расходованию средств, сопровождающих постановление о выделении ассигнований для министерства юстиции, предусмотрено, что министр обязан отчитываться перед правительством о мерах, принимаемых в соответствии с Законом о свободе печати и Основным законом о свободе слова, уделяя особое внимание мерам, касающимся борьбы с преступлениями по расовым мотивам.*

49. *В целях активизации борьбы с распространением аудиоматериалов, содержащих агитацию против какой-либо этнической группы, как было указано в пункте 9, 1 января 1999 года в Уголовный кодекс были внесены поправки. Распространение среди детей и молодежи печатных и графических материалов либо технических записей, содержание которых может травмировать или каким-либо иным образом представлять серьезную опасность для морального воспитания молодежи, влечет за собой уголовную ответственность за разращение молодежи в виде штрафа или тюремного заключения на срок до шести месяцев. Указанные меры могут применяться в случаях, когда содержащие расовую пропаганду материалы распространяются среди детей и подростков с использованием таких носителей, как компакт-диски, независимо от положений, изложенных в Основном законе о свободе слова.*

Пункт 4 б)

50. *В соответствии с ныне действующим законодательством статья 8 раздела 16 Уголовного кодекса, касающаяся возбуждения межэтнической розни, запрещает публичное распространение расистских заявлений и другие формы проявления расистской идеологии или убеждений, а также их распространение в рамках самой организации (см. пункт 58).*

51. *Кроме того, согласно статье 4 главы 18 Уголовного кодекса, лицо, учреждающее ассоциацию или принимающее участие в деятельности ассоциации, которая представляет собой или – с учетом характера ее деятельности и целей создания – может быть легко преобразована в инструмент силы, например в вооруженное формирование или полицейское подразделение, не будучи наделено при этом надлежащими полномочиями на выполнение оборонительных или полицейских функций, подлежит ответственности за незаконную военную деятельность. Это положение направлено на предупреждение создания организаций, выходящих из-под контроля демократических механизмов.*

52. *Участие в преступных деяниях, совершаемых организованным преступным сообществом, карается законом. Согласно главе 23 Уголовного кодекса, лицо, намеревающееся совершить или содействовать совершению преступления, подлежит ответственности за*

подготовку преступления, участие в нем, сговор или соучастие. Предусмотренное в Уголовном кодексе наказание распространяется не только на лицо, совершившее преступление, но и также лицо, которое словом или делом способствовало его совершению.

53. Лицо, которое умышленно совершает или способствует совершению преступления, к примеру, предлагая или получая денежное вознаграждение или любую иную форму предварительной или окончательной оплаты за совершение преступного деяния, несет ответственность, в случае существования конкретных положений на этот счет, за подготовку преступления за исключением тех случаев, когда указанное лицо является виновным в уже совершенном преступлении или преступном посягательстве. В особо предусмотренных случаях также выносится приговор за участие в сговоре. Под сговором подразумевается ситуация, когда какое-либо лицо принимает решение действовать заодно с другим лицом, а также когда какое-либо лицо берет на себя обязательство или предлагает совершить преступное деяние или подстрекает к его совершению другое лицо.

54. Положения, закрепленные в законодательных нормах, упомянутых в пунктах 50–53, означают, что организации расистского толка не могут осуществлять свою деятельность, не нарушая закона.

55. Как было указано в пункте 11, совершение преступления с целью причинения ущерба лицу или национальной или этнической группе по признаку их расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения или религиозных убеждений также считается отягчающим вину обстоятельством.

56. В августе 1998 года правительство учредило комиссию в целях изучения преступлений, связанных с деятельностью определенных организаций. Комиссии было поручено изучить необходимость замены новым положением Закона 1933 года (о котором идет речь в пункте 84 двенадцатого периодического доклада Швеции), запрещающего ношение униформы и подобной одежды, отражающей политические взгляды.

57. Комиссии было также поручено рассмотреть вопрос о том, следует ли квалифицировать как уголовное правонарушение активное участие в организации, деятельность которой носит по большей части криминальный характер. Согласно кругу ведения Комиссии, такое активное участие может включать в себя финансирование или предоставление другой поддержки такой организации. В этой связи Комиссии было также поручено рассмотреть вопрос о достаточности положения, касающегося агитации против этнической группы, для предупреждения деятельности организаций расистского толка. Комиссия должна представить свой доклад в октябре 2000 года.

58. В октябре 1996 года Верховный суд вынес постановление, согласно которому публичное ношение нацистской символики может рассматриваться как агитация против этнической группы и, таким образом, преследуется в соответствии со статьей 8 главы 16

Уголовного кодекса. На основании этого создающего прецедент постановления в последующий период были вынесены приговоры за агитацию против этнической группы, использование нацистской символики и другие выражения расистских взглядов.

Пункт с)

59. Поддержка или поощрение расовой дискриминации органами государственной власти прямо запрещается в соответствии с Законом о форме государственного правления и положениями Уголовного кодекса, касающимися противозаконной дискриминации, агитации против этнической группы и других правонарушений. Это запрещение также действует применительно к государственным служащим.

Статья 5

Пункты а)-b)

60. В отношении информации о соответствующем законодательстве в этой сфере шведское правительство отправляет Комитет по ликвидации расовой дискриминации к пунктам 86-89 его двенадцатого периодического доклада.

Пункт с)

61. Каждый гражданин, достигший 18-летнего возраста и проживающий или проживавший постоянно в Швеции, имеет право участвовать во всеобщих выборах. Иммигранты, прожившие в Швеции не менее 36 месяцев, имеют право участвовать в выборах в местные органы власти. Граждане стран Европейского союза и граждане Норвегии и Исландии, достигшие 18-летнего возраста, также имеют право участвовать в местных выборах.

62. Информация о динамике участия в выборах иностранцев приведена в пункте 92 двенадцатого периодического доклада. Уровень участия в местных выборах для этой категории избирателей продолжает снижаться. Статистических данных по последним выборам (1998 год) пока еще не имеется.

63. В связи со снижением участия иностранцев в местных выборах правительство поручило Национальному управлению по вопросам интеграции изучить причины этого явления с 1976 года. Кроме того, Национальным управлением по вопросам интеграции была поставлена задача выявить возможные различия в избирательном поведении разных общин и определить эффективность уже принятых мер по стимулированию участия в выборах. В ноябре 1998 года правительство также поручило двум парламентским комитетам проанализировать и оценить причины общего снижения уровня участия в последних выборах, состоявшихся в 1998 году.

64. Описание мер по стимулированию участия иностранцев в выборах и активного участия в избирательной кампании содержится в пункте 93 двенадцатого периодического доклада.

Подпункты d) i)-vi)

65. Согласно Конституции Швеции, в отношении прав, изложенных в указанных подпунктах, запрещается любая дискриминация по расовым, этническим, религиозным или культурным мотивам.

Подпункты d) vii)-ix)

66. В отношении информации в этой связи шведское правительство отправляет Комитет по ликвидации расовой дискриминации к пункту 96 своего двенадцатого периодического доклада.

Пункт e)

Национальное управление по вопросам интеграции

67. 1 июня 1998 года был учрежден новый федеральный орган – Национальное управление по вопросам интеграции. Этот новый орган ведает общими вопросами принятия мер по выполнению целей общенациональной политики интеграции, обеспечению широкого распространения этой политики в обществе и осуществления активных мероприятий по стимулированию процессов интеграции в общинах. На это ведомство также возлагается обязанность осуществления мониторинга и оценки социальных тенденций, связанных с этническим и культурным многообразием всего общества в целом.

Общенациональная политика в области интеграции

68. Правительство изложило цели новой общенациональной политики в области интеграции в законопроекте, озаглавленном "Швеция – будущее и плюралистическое общество: от иммиграционной политики к политике интеграции". Этот законопроект был одобрен парламентом в декабре 1997 года, и предложенные руководящие принципы и меры вступили в силу с 1 января 1998 года.

69. Центральным элементом новой политики в области интеграции заключается в том, что этно- и культурный плюрализм общества должен стать отправным пунктом для формирования общих стратегий и их осуществления во всех секторах и на всех уровнях общества. Для обеспечения полного претворения в жизнь этого принципа правительство издало для всех государственных органов специальные директивы о необходимости придавать первоочередное значение работе, направленной на интеграцию иностранцев. В указанном законопроекте предусмотрено, что цели политики в области интеграции должны опираться на следующие принципы: недискриминация и равноправие для всех, независимо от

этнического и культурного происхождения, многообразие, взаимное уважение и терпимость. Наряду с защитой основных демократических ценностей и прав человека эта политика имеет целью предоставить каждому возможность самостоятельно обеспечивать себя и принимать активное участие в жизни общества.

Подпункт i)

Условия на рынке труда в Швеции

70. Несмотря на снижение за последние несколько лет уровня безработицы в Швеции, он по-прежнему остается высоким. Лица, не являющиеся гражданами стран Северной Европы, в целом находятся в более трудном положении на рынке труда по сравнению с выходцами из стран Северной Европы. В 1998 году уровень безработицы среди лиц, не являющихся гражданами стран Северной Европы, составлял 27% против 5,7% – среди коренного населения Швеции. Показатель занятости (число занятых в рабочей силе, выраженное в процентном отношении к численности населения в возрасте 16–64 лет) среди лиц, не являющихся гражданами стран Северной Европы, сократился с 74,3% в 1980 году до 39,0% в 1998 году.

71. Застойная безработица (безработица в течение более шести месяцев для лиц старше 25 лет и 100 дней – для лиц моложе 25 лет) продолжает снижаться. Средняя численность застойных безработных среди лиц, не являющихся гражданами стран Северной Европы, снизилась с 12 000 человек в 1997 году до 6 781 человека в 1998 году. Это снижение в уровне застойной безработицы в определенной степени связано с осуществлением комплексных программ на рынке труда, а также инициативы правительства в области образования для взрослых.

72. В докладе о положении иммигрантов на рынке труда, опубликованном в 1998 году Национальным советом по вопросам занятости, было указано, что на долю лиц, не являющихся гражданами стран Северной Европы, приходится 12% всех граждан, охваченных комплексными программами на рынке труда. В 1997 году наиболее распространенными программами на рынке труда для лиц, не являющихся гражданами стран Северной Европы, были программы профессиональной подготовки, повышения квалификации и адаптации на рабочем месте. В последнее время было установлено, что применительно к лицам, не являющимся гражданами стран Северной Европы, особенно эффективны программы поддержки самостоятельной занятости.

Принимаемые правительством меры, касающиеся рынка труда

73. В 1999 финансовом году правительство наметило ряд стратегических областей в работе по повышению уровня занятости. Политика на рынке труда является действенным инструментом облегчения интеграции в шведское общество и трудовую жизнь. Одной из важных целей стратегий на рынке труда является сокращение застойной безработицы.

Правительство полагает, что необходимы специальные меры по поощрению интеграции лиц иммигрантского происхождения в трудовой рынок. В этой связи этой категории безработных уделяется первоочередное внимание в стратегиях на трудовом рынке путем закрепления за ними большего числа мест в различных программах по сравнению с числом, соответствующим их доле в общей численности безработного населения.

74. В целях борьбы с застойной безработицей правительство также реализует программы, направленные на укрепление возможностей трудоустройства безработных, тем самым помогая им получить постоянную работу.

75. Безработные иммигранты могут также обращаться с просьбой об увеличении суммы начальных субсидий для создания новых малых предприятий.

76. Обычные меры в области политики на рынке труда, такие, как предоставление возможностей получения опыта работы в рамках программ обучения на рабочем месте, дополняются так называемыми нетрадиционными мероприятиями, направленными на поиск решений для конкретных безработных, в рамках которых особое внимание уделяется иммигрантам.

77. 1 июля 1997 года было начато осуществление экспериментального проекта, имеющего целью дать безработным возможность принять участие в ряде программ и видов деятельности. В этом проекте, который должен быть завершен в конце декабря 1999 года, первоочередное внимание уделяется таким категориям, как лица, не являющиеся гражданами стран Северной Европы, которые не имеют устойчивого положения на рынке труда.

78. Для безработных иммигрантского происхождения, желающих возвратиться в страну исхода, может быть организована специально адаптированная программа профессионального обучения, в том числе обучения, отвечающего конъюнктуре рынка труда в их стране.

79. Работодатели, принимающие на работу лиц из числа длительно безработных или безработных, имеющих особые проблемы на рынке труда, имеют право на получение субсидий по трудоустройству, покрывающих до 50% расходов на заработную плату для вновь трудоустроенных лиц. Льготные условия, предусмотренные этой мерой, главным образом адресованы негражданам стран Северной Европы.

80. В целях оказания дополнительной помощи, с тем чтобы представители находящихся в наименее выгодном положении групп могли утвердиться на рынке труда, правительство предложило ввести систему налоговых льгот для работодателей, принимающих на работу безработных лиц, не имевших постоянной работы в течение более трех лет. Эта целевая группа в значительной степени состоит из иммигрантов, не являющихся гражданами стран Северной Европы.

81. Правительство поручило Национальному управлению по вопросам занятости провести оценку уровня зарубежной профессиональной квалификации и уровня знаний после окончания средней школы. Например, иммигранты, имеющие педагогическое образование, будут проходить дополнительную подготовку, по завершении которой они смогут работать преподавателями в Швеции. В этой связи также рассматриваются специальности инженера-строителя, научного работника и экономиста. Кроме того, для ищущих работу выпускников зарубежных университетов будут организованы специальные курсы теоретической и практической подготовки в целях оказания иностранцам помощи в повышении их квалификации, с тем чтобы помочь им утвердиться на рынке труда.

82. В упомянутом в пункте 68 и 69 законопроекте "Швеция – будущее и плюралистическое общество: от иммиграционной политики к политике интеграции" подчеркивается, что государственные власти должны показывать пример в том, как нужно учитывать культурно-этническое многообразие общества. В этой связи органы центрального правительства должны принимать активные меры по борьбе с предрассудками и обеспечивать, чтобы состав работающего в них персонала отражал уровень этнического многообразия общества. Правительство рассматривает участие иммигрантов в функционировании государственного сектора как фактор повышения качества его работы, а также как вопрос обеспечения демократии, связанный с доверием к органам государственной администрации.

83. В феврале 1999 года правительство поручило специальному эксперту изучить действующие положения в отношении предоставления гражданства и смежные правовые вопросы, проанализировать актуальность этих положений и, при необходимости, подготовить предложения об изменении действующего законодательства. Один из важных аспектов этой задачи будет касаться изучения правил и норм, лишаящих возможности лиц, не имеющих шведского гражданства, занимать определенные государственные посты и должности. Соответствующий доклад по этому вопросу будет подготовлен в мае 2000 года.

84. Осенью 1997 года и весной 1998 года правительство провело серию конференций и семинаров по вопросу многообразия рабочей силы в сфере государственного управления. Целевая группа включала губернаторов провинций, старших должностных лиц правительственных учреждений и руководителей кадровых служб. Как ожидается, эти мероприятия окажут воздействие на политику трудоустройства в государственных учреждениях и будут способствовать эффективному востребованию людских ресурсов в обществе.

Подпункт e) ii)

85. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них гарантируется как Законом о форме государственного правления (пункт 5 статьи 1 главы 2), так и другими нормативными актами. В этом отношении иностранцы имеют равный со шведскими гражданами статус.

Подпункт е) iii)

Специальные меры в некоторых городских районах

86. С учетом обозначившейся тенденции к сегрегации в жилищном секторе правительство предусмотрело в государственном бюджете на 1995/96 финансовый год выделение специальных ассигнований на принятие особых мер в жилых районах с высокой концентрацией иммигрантов. Правительственные субсидии выплачивались местным органам власти с тем условием, что реципиенты будут также принимать участие в финансировании соответствующих проектов.

87. В рамках проекта, реализация которого была начата в 1997 году, ограниченному числу местных органов государственной власти были выделены субсидии для решения возникающих в этих районах проблем. Цель заключалась в предоставлении местным органам власти возможностей реализации заранее спланированных проектов и поиска долговременных решений. Соответствующие районы получают статус зон национального развития и служат для демонстрации успешных методов достижения улучшений и долгосрочных решений. Весной 1998 года такие субсидии были предоставлены трем органам местной власти.

88. Весной 1998 года правительство представило свою новую политику в отношении столичных районов, в которой рекомендовало выделение значительных сумм, в том числе субсидий на цели реализации проектов в зонах национального развития, описанных в предыдущих пунктах, для осуществления проектов в "проблемных" и "неблагополучных" городских зонах в период 1999-2001 годов. Соответствующий законопроект был одобрен парламентом в декабре 1998 года. Две основные задачи этой новой политики касаются поощрения экономического роста и борьбы с сегрегацией. Для разработки и координации осуществления этой политики весной 1999 года была учреждена Комиссия по проблемам столичных районов. Для столичных зон, находящихся в наименее выгодном положении, в соглашениях о местном развитии предусматриваются меры политики на уровне центральных и муниципальных районов.

Подпункты е) iv)-v)

89. В отношении соответствующей информации правительство Швеции отсылает Комитет по ликвидации расовой дискриминации к пунктам 113-130 его двенадцатого периодического доклада.

Подпункт е) vi)

90. В законодательстве Швеции запрещаются любые формы дискриминации по расовому, этническому, религиозному или культурному признакам в отношении прав, закрепленных в данном подпункте.

Пункт ф)

91. О положениях Уголовного кодекса, касающихся противозаконной дискриминации, см. информацию, изложенную в разделе по статье 2 двенадцатого периодического доклада Швеции.

Статья 6

92. В отношении соответствующей информации правительство Швеции отсылает Комитет по ликвидации расовой дискриминации к пунктам 133-134 его двенадцатого периодического доклада.

Статья 7

Проект "Живая история"

93. По инициативе премьер-министра Швеции г-на Йёрана Персона с 1997 года в стране осуществляется общенациональный проект информирования молодежи о массовом истреблении евреев и других зверствах нацистов во время второй мировой войны. Этот проект под названием "Живая история" включает в себя четыре отдельных элемента или уровня деятельности: политическая деятельность, информирование родителей и широкой общественности, деятельность в школах и оказание поддержки университетам и проведению научных исследований.

94. Информационная деятельность направлена на поощрение обсуждения проблем гуманизма, демократии, равенства и недискриминации с использованием темы холокоста в качестве отправного пункта. С этой целью была издана книга под названием "Расскажи об этом своим детям", которая содержит материалы, иллюстрации и факты, относящиеся к холокосту. Эту книгу могут бесплатно заказать все школы и семьи, имеющие детей, посещающих начальную школу. Она также распространяется среди библиотек, "бюро" граждан и образовательных ассоциаций. Книга переведена на основные языки иммигрантов; также имеется ее вариант на аудиокассетах.

95. Кроме того, в рамках этого проекта недавно был открыт Web-сайт, содержащий обширную информацию об истреблении евреев и терроре нацистов во время второй мировой войны. Кроме того, этот сайт содержит информацию о результатах современных научных исследований и соответствующей деятельности и предоставляет форум для обсуждений, а также служит виртуальным местом встречи для преподавателей, учащихся и других заинтересованных граждан, стимулирующим обмен наблюдениями и идеями.

96. При Упсальском университете создан национальный учебно-исследовательский центр по истории холокоста и геноцида. Центр проводит научные исследования и организует учебные курсы в университетах и в рамках системы образования для взрослых по холокосту и другим актам геноцида, путям предупреждения таких явлений и правам человека.

97. Национальному историческому музею и Музейному фонду стран Северной Европы было поручено организовать ряд выставок, рассказывающих и расширяющих знания населения о холокосте.

98. В мае 1998 года правительства Великобритании, Швеции и Соединенных Штатов приняли решение о создании "целевой группы для международного сотрудничества в области распространения знаний, памяти и научных исследований о холокосте". В последующий период к этой группе присоединилось несколько других стран. Премьер-министр Швеции направил приглашения для участия в международной конференции в рамках этой инициативы, которая состоится в Стокгольме 26-28 января 2000 года. Цель этой конференции, которая пройдет на пороге нового тысячелетия, заключается в "укреплении политических, религиозных и гражданских сил на всех уровнях в целях борьбы с невежеством и нетерпимостью путем поощрения образования, научных исследований и памяти жертв холокоста".

Европейский год борьбы против расизма

99. Шведский координационный комитет по Европейскому году борьбы против расизма в ЕС представил свой доклад в июне 1998 года. Этот доклад содержит предложения по улучшениям в сферах труда, школы и образования, городской среды, поддержки народных движений, средств массовой информации и т.д., направленным на ежедневную борьбу с дискриминацией. Этот доклад в настоящее время рассматривается правительством.

Образование

100. Как предусмотрено в общенациональной программе обучения и Законе о школе, борьба с расизмом является частью системы основополагающих ценностей в школе.

101. Согласно положениям Закона о школе, каждый работающий в шведских школах гражданин должен принимать активное участие в борьбе со всеми формами оскорбительного поведения, такими, как преследование и расовая дискриминация. В частности, директора школ несут ответственность за подготовку планов действий в случае возникновения проблем подобного рода. Применительно к школам также действуют общеправовые положения. Школьное руководство облечено полномочиями принимать соответствующие меры в случае, когда взаимные угрозы или оскорбления учащихся приобретают противоправный характер.

102. В 1998 году правительство поручило Национальному агентству по вопросам образования вести работу по контролю и оценке основополагающих ценностей в рамках школы, к которым относятся демократия, равенство, культурный плюрализм и недискриминация.

Полиция и образование

103. В стратегическом документе Национальное полицейское управление рекомендовало, чтобы кадровый состав полицейских сил отражал структуру населения страны. Полицейское управление подчеркнуло необходимость более широкого привлечения к работе в полицейских органах представителей этнических меньшинств. В январе 1998 года в Шведскую национальную полицейскую академию было в общей сложности зачислено 68 слушателей. Около 20% из них относились в этническим меньшинствам. Число слушателей, относящихся к этническим меньшинствам, вполне точно отражает структуру населения страны.

104. Учебная программа Шведской национальной полицейской академии включает изучение Всеобщей декларации прав человека и связанных с ней конвенций. Она также предусматривает ряд лекций по иммиграционной политике для изучения причин иммиграции, преимуществ мультикультуристского общества и законодательства в области иммиграции в целях поощрения более глубокого понимания проблем этнических меньшинств.

Распространение доклада

105. Двенадцатый периодический доклад совместно с краткими отчетами о заседаниях, на котором он обсуждался, и заключительными замечаниями Комитета по ликвидации расовой дискриминации был направлен правительству, парламенту и политическим партиям, Саамскому парламенту, Совету цыган стран Северной Европы, организации торнедалских финнов, неправительственным организациям, а также работодателям и профессиональным союзам.
