



## 安全理事会

第七十九年

第**九八一九**次会议

2024年12月18日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员：	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	山崎先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	金相禛先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	布洛卡尔·德罗维什夫人
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

## 议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-40815 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势, 包括巴勒斯坦问题

**主席** (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列代表参加本次会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例, 邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议。政治和建设和平事务部主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长哈立德·希阿里先生; 以色列政策论坛研究主任希阿里·埃弗伦女士; 麦克·莱维先生, 他是目前被哈马斯劫为人质的奥尔·莱维的兄弟。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请希阿里先生发言。

**希阿里先生** (以英语发言): 自秘书长提交关于安全理事会第2334 (2016) 号决议的书面报告以来, 敌对行动和暴力在整个巴勒斯坦被占领土上持续。在加沙地带, 以色列国防军与哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体之间的敌对行动, 包括以色列对整个加沙地带的猛烈轰炸, 造成了重大伤亡。在被占领的西岸, 随着以色列的持续行动、与巴勒斯坦武装分子的交火、与定居者有关的暴力以及巴勒斯坦人对以色列的袭击, 暴力的严重性始终未见缓和。

加沙还发生了其他致命袭击, 其中, 在12月14日和15日, 据报至少有包括妇女和儿童在内的69名巴勒斯坦人在以色列对加沙市、拜特哈嫩和汗尤尼斯收容境内流离失所者的学校的四次袭击中丧生, 其中20人在位于汗尤尼斯马瓦西的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 一所学校遭到的空袭

中丧生。以色列国防军表示, 他们的目标是哈马斯好战分子。根据加沙卫生部的说法, 过去一周, 超过250名巴勒斯坦人在加沙发生的这类袭击中丧生。

这场战争的死亡人数继续上升。根据卫生部的说法, 自2023年10月7日以来, 超过45000名巴勒斯坦人在加沙被杀害, 根据以色列的消息来源, 超过1700名以色列人和外国人在加沙或源自加沙的袭击中被杀害。

12月12日, 在被占领的西岸, 一名以色列男孩在耶路撒冷以南被占领的西岸Al-Khader路口附近的一辆客车上被枪杀。以色列当局称, 施害的巴勒斯坦人后来自首。同日, 据报以色列部队在纳布卢斯附近的巴拉塔难民营的交火中杀死了一名巴勒斯坦男子。

自提交书面报告以来, 被占领西岸的巴勒斯坦武装团体与巴勒斯坦安全部队也发生了严重冲突, 尤其是在杰宁难民营, 而在此前, 巴勒斯坦当局开展了逮捕行动, 好战分子则扣押了巴勒斯坦权力机构的车辆。几天来, 巴勒斯坦安全部队杀死了一名手无寸铁的19岁少年, 并拘留了大量哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的好战分子, 同时, 冲突对难民营造成了重大破坏。

我现在将强调秘书长关于第2334 (2016) 号决议执行情况的一些意见。

“我再次强烈谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体2023年10月7日对以色列发动的骇人听闻的袭击, 以及继续在加沙扣押100多名人质的行为。没有任何理由可以为这些恐怖行为辩解。必须立即无条件释放所有剩余人质。我仍然感到震惊的是, 有合理的理由相信人质可能正在遭受性暴力和虐待。人质在被囚禁期间必须得到人道对待, 并允许接受红十字会的探视和援助。我重申, 不论出于什么理由都不能蓄意杀害、残害、虐待和绑架平民等受保护人员, 也不能对他们实施性暴力。使用人盾和向以色列人口居住区不分青红皂白地发射火箭弹违反国际人道法, 必须立即停止。

“关于加沙局势，停火早该实现。继续对巴勒斯坦人民实施集体惩罚是毫无道理的。以色列军队对加沙的持续轰炸、大量平民伤亡、巴勒斯坦居民区的全面破坏以及日益恶化的人道主义局势令人发指。以色列在加沙北部，特别是贾巴利亚、拜特拉希耶和拜特哈嫩一带的军事行动造成了大面积的破坏和贫困，使当地巴勒斯坦居民的生活条件难以维持。我谴责以色列在人口稠密地区使用具有广域效应的爆炸性武器，造成大量人员伤亡，并毁坏居民楼、学校、医院、清真寺和联合国房地。联合国房地在任何时候都是不可侵犯的。

“我再次明确谴责在加沙对包括妇女和儿童在内的平民的大规模杀戮和伤害，以及剥夺生存必需品的行为。我对开展敌对行动时可能构成违反国际人道法的行为感到关切，包括在攻击中和在攻击影响方面不遵守区分、相称和预防原则的行为。国际人道法始终适用于冲突各方，其适用不取决于对等原则。保护平民至关重要。必须对发生的一切暴行罪全面追究责任。

“我对在加沙遇难的联合国人员表示哀悼，并强烈谴责杀害所有卫生和人道主义人员及记者的行为。我也谴责在法律和秩序崩溃的情况下抢劫援助物资的行为。这是不可接受的，必须立即停止。我再次呼吁对所有此类事件进行全面调查，并对任何违反国际法的行为实施追责。

“由于以色列持续施加限制、巴勒斯坦武装分子实施抢劫以及整体局势不安全，进入加沙的物资数量不足以满足民众，包括大量在极度拥挤的环境下居住的境内流离失所者的巨大需求。为满足这些需求，联合国及其伙伴方迫切需要以可预测的方式运入并不受阻碍地运输食品、建筑材料、药品和燃料，需要有修复包括医疗系统在内的关键救生基础设施的能力。鉴于以色列为人道主义援助开放了更多入境点，我呼吁以色列履行其作为占领国根据国际法所承担的义务，包

括允许并协助人道主义救援物资快速、不受阻碍地进入加沙并在加沙各地通行，送达需要帮助的平民手中，同时创造条件，让巴勒斯坦人得以返回家园。

“我指出，脊髓灰质炎疫苗接种活动取得了相对成功。尽管在加沙北部没有达到我们的目标，但战术暂停的使用和与以色列有效协调的例子表明了什么是可能的和可实现的。

“我再次呼吁立即实行人道主义停火，立即无条件释放加沙的所有人质。联合国正在为实现这些目标与所有利益攸关方持续接触，并随时准备为协议的执行工作提供支持。我欢迎埃及、卡塔尔和美国等各方继续努力，克服重大障碍并达成协议。

“我仍然深感震惊的是，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸持续扩建定居点，这加剧了紧张局势，阻碍巴勒斯坦人进入自己的土地，并威胁到未来独立、民主、领土毗连和主权的巴勒斯坦国的生存能力。我重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有定居点均不具有法律效力，公然违反国际法和联合国决议。我深感担忧的是，在过去一年里，以色列政府持续有计划地推行加强文职官员参与控制被占领西岸的政策，包括将一些安全职能移交文职人员控制，与此同时，一些政府官员呼吁吞并被占领西岸的一些地区。我敦促以色列政府立即停止一切定居点活动。

“在这方面，我指出国际法院在2024年7月19日的咨询意见（见A/78/968）中得出的最新结论，意见特别指出，以色列在巴勒斯坦被占领土上的持续存在是非法的，必须尽快结束。

“拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑，包括国际社会资助的人道主义项目以及与创收和提供基本服务有关的建筑，多次违反国际法，并引发了人们对强迫迁移风险的担忧。我再次呼吁以色列政府根据国际法规定的国际义务停止这种做

法,防止巴勒斯坦人流离失所,并批准允许巴勒斯坦人合法建房和满足其发展需求的计划。

“被占领的西岸地区暴力升级,局势紧张,令人高度关切,可能触发更大范围的冲突。以色列部队的强化行动、定居者暴力升级以及对以色列人的袭击也加剧了紧张局势,导致人员伤亡、拘留和破坏程度异常严重。我感到震惊的是,以色列定居者对巴勒斯坦人发动致命袭击,包括有时在以色列安全部队附近并在其支持下发动袭击,巴勒斯坦人也对以色列人发动致命袭击。必须追究所有袭击者的责任。

“我重申,在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸,以色列安全部队必须保持最大限度的克制,只有在为保护生命绝对不可避免的情况下才使用致命武力。我呼吁以色列遵守国际法规定的义务,确保对所有可能过度使用武力事件进行彻底、独立和迅速的调查,同时追究责任人的责任。

“我感到特别震惊的是,儿童继续成为各方暴力的受害者。同样令我感到关切的是,仍有大量巴勒斯坦儿童被逮捕和长期拘留,包括行政拘留。我再次呼吁以色列将拘留作为最后手段,尽可能缩短拘留期限,防止拘留期间出现任何形式的虐待,并停止对儿童进行行政拘留,他们有权获得特殊保护。

“我对报告期间发生的许多事件感到不安,在这些事件中,官员们美化暴力,进行危险的挑衅和煽动并发表煽动性言论,这只会导致更大的两极分化,并有可能进一步造成流血。领导人义务明确、毫不含糊地谴责针对平民的恐怖和暴力行径。煽动暴力的行为必须立即停止。

“考虑到约旦王国作为耶路撒冷圣地的守护者所发挥的特殊历史作用,我再次呼吁各方尊重和维护耶路撒冷圣地的现状。

“我深感关切的是,以色列议会通过了两项有关联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近

东救济工程处)的法律。这些法律一旦实施,可能会阻止近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土上继续开展其重要工作,这将对巴勒斯坦难民造成毁灭性的后果,因为除了近东救济工程处,没有其他可行的替代方案能够充分满足他们的需求。我再次敦促以色列遵守《联合国宪章》规定的义务;国际法,包括国际人道法规定的其他义务;以及与联合国特权和豁免有关的义务。国家立法不能改变这些义务。”

国际社会必须立即向巴勒斯坦政府提供支持,以应对其财政挑战,加强其治理能力,并使其做好准备,重新承担起在加沙的责任。我们必须建立能够应对人道主义灾难、开始早期恢复、重建加沙并为尽快结束占领和建立可行的两国解决方案奠定政治进程基础的政治和安全框架。至关重要的是,这些框架应有助于建立一个合法的巴勒斯坦政府,在政治、经济和行政上统一加沙和包括东耶路撒冷在内的被占领西岸,同时扭转整个巴勒斯坦被占领土局势持续恶化的态势。必须坚决反对任何企图在加沙建立定居点的行为。不得企图缩小加沙领土也不得吞并全部或部分加沙领土。

过去一年的破坏和苦难再次印证了一个简单事实——巴勒斯坦人和以色列人不能再等下去了,建立可行政治前景刻不容缓。现在是为巴勒斯坦人、以色列人和整个地区实现更美好未来奠定基础的时候了。以色列人、巴勒斯坦人、该区域各国和广大国际社会必须紧急采取行动,使双方能够重新走上拖延已久的政治道路,实现两国解决方案。

联合国始终致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国相关决议和双边协定结束占领、解决冲突,实现两国愿景——以色列和独立、民主、毗连、有生存能力、拥有主权且以加沙为组成部分的巴勒斯坦国,在基于1967年前边界线的安全和公认的边界内,以耶路撒冷为两国首都,和平、安全毗邻共存。

**主席** (以英语发言)：我感谢希阿里先生的通报。

我现在请埃弗伦女士发言。

**埃弗伦女士** (以英语发言)：主席女士，我要感谢你和安理会成员邀请我今天向安理会通报情况。这令我深感荣幸。

特别是在联合国这个巴勒斯坦托管地两国分治方案——一个犹太国家和一个阿拉伯国家——的诞生地，应当承认，以巴冲突今天依然是犹太人和阿拉伯人的悲剧。与此同时，同样至关重要，正如大会当时所做的那样，要认识到存在并应寻求切实可行的解决办法。

我是一名以色列犹太人，我说的是我的亲身经历。在以色列，创伤显而易见，全社会仍陷于2023年10月7日的恐怖中，那一天是自大屠杀以来犹太人死亡人数最多的一天。那一天，哈马斯和伊斯兰圣战恐怖分子杀害了1200多名以色列人和其他国家的国民，绑架了251人，并犯下暴行，包括大规模性暴力。439天后的今天，包括一名即将两岁的幼童和一名86岁的祖父在内100人仍被囚禁于加沙，而他们的家人——安理会成员几分钟后将听到——每天都在经受折磨。我们都在祈祷他们立即获释。在边境社区，留下的是破坏和流离失所的伤痕。以色列人继续面临不安全，来自多条战线的持续轰炸和在我们街头的恐怖袭击。

在加沙，破坏程度难以想象，无数人丧生，多少家庭家破人亡，包括我亲爱的朋友哈利勒和艾哈迈德的家庭，住家化为废墟，人们苦苦求生，没有食物、水和医疗保健等基本必需品。与此同时，西岸的暴力和经济困难正在加剧。

这场战争给这两个社会都留下了很深的创伤，需要多年才能愈合。然而，即使是现在，仍然可以采取措​​施来结束痛苦，开始为以色列人和巴勒斯坦人规划一条通往稳定和希望的道路。作为以色列人、巴勒斯坦人、中东各国和国际社会，我们面临的集体挑战是抓住这一时刻，化深重悲剧为大胆外交进程，为整个地区的人民带来和平、安全与繁荣。

虽然国际方面经常怀着善意有意援引两国解决方案的措辞，但空喊口号、夸夸其谈无助于建立信任或解决冲突的结构性态势。虽然我们以色列政策论坛也认为两国方案是承认双方合法民族愿望的唯一可行框架，也是保证以色列建国者所设想未来——一个民主、安全的犹太以色列国——的唯一途径，但我们认识到，除非我们改变方法，否则两国现实仍将只是一个愿景。现在需要的是一个超越僵化思维的严谨、包容、可执行的战略，使我们结束战争，稳定加沙，扭转西岸的趋势——从缓慢吞并转向和平分离。区域行为体应利用与以色列关系正常化的潜力，增强务实行为体的能力，同时打击破坏者。这一时刻要求从陈词滥调转向规划，制定协调一致的路线图，解决安全和治理问题，切实取得短期成果，为我们共同的长期愿景奠定基础。

这一点在关于加沙“善后计划”的讨论中最为明显。当我们焦急地屏息等待人质获释和停火协议之时，对于战后的加沙，仍然没有一个严谨的共同计划。国际社会基本上认为摆脱这一困境的一条可行路径是：在加沙建立一个非哈马斯巴勒斯坦过渡行政当局，目的是巴勒斯坦权力机构在其得到改革和加强后最终完全恢复治理。显然，没有巴勒斯坦权力机构的许可，区域和其他国际伙伴不会致力于加沙的恢复。然而，主要出于政治原因，不管我们愿意与否，以色列政府迄今一直否决巴勒斯坦权力机构的参与，从而加剧了以色列全面占领加沙或哈马斯死灰复燃或两者兼而有之的风险。值得注意的是，在本会议厅里，必须承认，尽管有极端的声​​音，但大多数以色列人并不想永久控制巴勒斯坦人，可是他们感到害怕，看不到任何可信的其它办法。

为了软化以色列的抵抗，需要采取渐进的、以基​​准为导向的方法，并提供保证，利用成功案例，即使是小规模的成功。巴勒斯坦权力机构在加沙的现有能力可以——且应该——被调动用于人道主义努力，例如，依靠前安全人员和担任重要政府职务的高级代表，包括货币当局和水管理当局的高级代表，以色列现今已在与他们进行互动。让巴勒斯坦权力机构参

与进来并确保有能力取得成功,也将有助于缓解西岸的财政和经济压力,这是以色列安全机构深为关切的问题。这还将激励捐助方更具战略性的持续参与,并动员中东地区的合作伙伴加入恢复加沙乱局中的公共秩序。

此外,应明确利用同意巴勒斯坦权力机构在加沙发挥有意义的作用,以推动巴勒斯坦权力机构进行真正的改革,有明确目标、明确路线图和关键业绩指标的改革。巴勒斯坦权力机构应表明,它能够真正成为解决方案的一部分,改革所谓的俘虏和烈士赔付制度,为私营部门创造有利环境,加强司法独立,重组安全部门,解决煽动问题,进行教育改革,努力实现允许下一代领导人参与政治的可信选举前景。实事求是地说,如果不进行这种改革,以色列将继续扣留巴勒斯坦权力机构的税收,美国将继续对援助施以限制,地区各国将不愿投资于巴勒斯坦的经济和基础设施,这将进一步加深巴勒斯坦权力机构的财政危机和合法性危机,并危及西岸和加沙的稳定。

为了以色列自身的长期利益,为了让巴勒斯坦权力机构取得成功,以色列还必须采取关键步骤,改变其在加沙和西岸的政策。这包括减轻巴勒斯坦权力机构的财政压力,允许它有有效管理和保护其所辖领土的运作空间,冻结破坏领土分离地区——仅仅是在这些地区——的定居点扩张活动,采取果断行动制止定居者暴力。美国的领导、安全保障和阿以关系正常化能够且应该在推动这些措施方面发挥关键作用。

不幸的是,这些长期存在的问题没有速效解决办法,实地局势等不及各方实现时间表同步。然而,以色列和国际社会应确定并扩大积极的信号,例如以色列决定延长对以色列与西岸间代理行的偿付,以及巴勒斯坦安全部队当前为重新控制杰宁镇的难民营所做的努力。重要的是,这一举措,连同以色列与巴勒斯坦人之间持续进行的安全合作与协调,甚至在过去15个月里,都是国际社会对美国安全协调员办公室进行长期战略投资的结果。在这些成功案例基础上再接再厉,对于加强和提高巴勒斯坦权力机构的能力同时减轻以色列的合理安全关切必不可少。

这在很大程度上取决于以色列人、巴勒斯坦人和会员国——特别是美国领导层——的支持。但是,联合国作为一个机构也可以发挥不可或缺的作用。有效的联合国能力对于人道主义应急行动、恢复和重建、稳定以及——以行动而不只是言辞——协助建立巴勒斯坦国都不可或缺。就内部而言,这需要联合国各机构之间和领导层内部的密切协调,同时需要精简筹资和业务机制,并在需要务实时展现必要的战略灵活性,摒弃过于僵化的做法。同时,联合国和以色列必须修复其破裂的关系,这种关系已跌至前所未有的低点。双方都有合理的不满,但由于利害关系太大,因此不能让这些不满妨碍符合双方利益的高效、前瞻性的合作。

我谨谈谈以色列的观点。长期以来,以色列一直觉得联合国存在偏见,这种感觉因如下原因而加重:以色列认为对10月7日事件及其后果的反应不够,而且有证据表明联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处人员与哈马斯有联系。这种信任赤字会导致政策实际上失效——也就是说,有可能在以色列失去所有支持,并失去对以色列的影响力。以色列人需要听到联合国对哈马斯及其行动的明确谴责。同巴勒斯坦人一样,以色列人也需要国际社会重申犹太民族在自己国家中的自决权,并承认犹太人与以色列这块土地的联系。如果我们双方都需要的政治进程否认这些权利的合法性,那么任何一方都不会在这一进程中成为对方的伙伴。

最后,如联合国在1947年通过分治计划(大会第181(II)号决议)时所做的那样,联合国可发挥重要作用,帮助以色列人和巴勒斯坦人走出他们共同经历的最黑暗的时期。要做到这一点,我们需要关注什么是可能的、可以实现的,而不是什么是完美的,并且需要关注解决方案,而不是纠结于各种问题。

**主席**(以英语发言):我感谢埃弗伦女士的通报。

我现在请莱维先生发言。

**莱维先生**(以英语发言):今天,我站在安全理事会面前,不仅是作为麦克·莱维,而且是作为一个兄

弟、一个儿子、一个人——一个生活被难以想象的损失和绝望所摧毁的人。我的兄弟奥尔·莱维是目前被哈马斯无辜扣押在加沙的100名无辜人质之一。Or已从我家中消失了439天——439天的恐惧、痛苦和比任何言语都响亮的难以忍受的沉默。

10月7日，Or和妻子Eynav前往音乐节，寻找短暂的欢乐时光。他们到达时，离灾难爆发只有九分钟。导弹从他们头顶飞过，他们不得不跑到附近的避难所，以为自己会安全。在避难所，Or打电话给我的母亲，重复着那句可怕的话：“妈妈，你不会想知道这里发生了什么。”那是我们最后一次听到他的声音。10分钟后，哈马斯恐怖分子冲进了避难所。他们投掷手榴弹，扫射子弹，杀害了Eynav，并将Or绑架到加沙的隧道里。他最后的影像令人心碎。他浑身沾满了妻子的鲜血，又惊又怕。

Or不仅仅是一个数字。他是一个有血有肉的人。他是一个名叫Almog的三岁儿子的父亲。Almog在10月7日可怕的恐怖袭击中失去了母亲，现在实际上成了孤儿。这个年幼的孩子不得不在没有父母陪伴的情况下庆祝三岁生日。各位成员应试着想像自己的孩子在没有父母陪伴的情况下庆祝生日，甚至在有父母陪伴的情况下经历人生的重要时刻。他们应该想象一下不知道自己的孩子是否安好、不知道谁在照顾他是怎样的情景。Almog一直在问与他的妈妈和爸爸有关的问题，甚至在我们尽力解释后，他仍不明白为什么见不到爸爸了，也不明白我们说他的妈妈再也回不来意味着什么。这个孩子还有个父亲——一个可以回到他身边的父亲。我请安理会成员确保他不会成为孤儿。他们有力量救他的父亲。

439天来，每天早上醒来，我的心都在煎熬，不知道我的兄弟在哪里，不知道他是不是冷了，是不是饿了，是不是又设法活了一天。他被囚禁的每一刻，对他和我们所有爱他的人来说，都是难以忍受的痛苦。今天，我在此提醒安理会——还有全世界——注意其义务。不仅仅是作为外交官，还有作为人，作为母亲、父亲、兄弟姐妹和朋友的义务。因为这不仅仅是一个政治问题。这是一个涉及人的问题，也是一个道德问题。我

要问安理会所有成员，如果这是他们的孩子、兄弟或亲人，他们会怎么做。

哈马斯的行动不仅公然违反国际法，而且是对人性的攻击。将平民——男女老幼——扣为人质违反了创建安理会所要捍卫的原则。然而，安理会成员的沉默震耳欲聋，他们的不作为令人窒息。安理会一天不采取行动，就会向世界发出一个明确的信息——有些生命值得拯救，有些生命则不值得。但我拒绝接受这个信息。我拒绝接受一个我兄弟的生命被当作筹码、被遗忘的世界。我拒绝相信，为维护人类最高理想而创建的安理会会背弃那些最需要它的人。

现在是安全理事会采取行动，发挥领导作用，向世界表明它有勇气捍卫正义并发出恐怖永远不会得逞的响亮信息的时候了。我要各位成员证明，国际法是有意义的，人权不仅仅是空谈，而是它们将努力捍卫的原则。我呼吁安理会要求释放Or和所有人质。这100个人的生命不只是数字。他们是父亲、母亲、女儿、儿子、兄弟和姐妹。这些人都有家人迫切地等待着再次拥抱他们。

我要向美国和其他所有其他国家表示最深切的感谢，感谢它们在这个黑暗时刻与我们站在一起，支持我们所做的努力。它们对自由和正义的坚定信念是像我这样迫切需要生命线的家庭的希望灯塔。我要对当选总统特朗普和拜登总统说，我们由衷地希望并相信，他们将结束这场悲剧。他们果断发挥领导作用，已经为这个令人感到极为绝望的局势带来曙光。我们相信，他们将展现决心、领导力和对正义的承诺，帮助我们的亲人回家。

最后，我想说几句与我个人有关的话。今天是我的生日——第二个没有弟弟陪伴的生日。我不是在要礼物、庆祝，甚至也不是在要蛋糕。我唯一的生日愿望就是坐在哈马斯的隧道里，等着我兄弟被带回儿子身边。请把我兄弟带回家。请把他们都带回家。

**主席**（以英语发言）：我感谢莱维先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**乔治先生**（塞拉利昂）（以英语发言）：我谨感谢哈利德·希亚里助理秘书长就第2334（2016）号决议执行情况所作的重要通报，并感谢以色列政策论坛的希阿里·埃弗伦女士和麦克·莱维先生就巴勒斯坦被占领土局势发表看法。

我们注意到秘书长的报告，并对报告所述期间以色列与哈马斯及加沙地带其他巴勒斯坦武装团体之间持续的敌对行动感到遗憾。这违反第2334（2016）号决议的规定，该决议呼吁立即采取措施，防止一切针对平民的暴力行为，包括恐怖行为和破坏行为。据人道主义事务协调厅报告，加沙地带估计有26 000名平民受伤，其伤势可能导致终生畸形和残疾，特别是儿童。我们关切地注意到，加沙地带的儿童人均截肢率居世界之首。同样，我们还指出，自2023年10月7日以来，哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体继续扣押剩余人质，而且不提供任何必要的探视机会或关于他们健康状况的最新信息。

第2334（2016）号决议提醒占领国以色列它根据1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》所负有的法律义务和责任。然而，加沙地带过去14个月的局势清楚地证明，情况不符合该决议的规定。具体情况为目前死亡人数估计超过45 000人，受伤人数估计达106000人，其中70%是妇女和儿童。当地平民人口深陷人道主义危机，危机规模和严重程度远远超出人们可理解的程度。这些数字使人们对我们的良知和我们按照《联合国宪章》规定促进持久和平，使后世免遭战祸的集体责任产生怀疑。由于家园和重要基础设施遭到广泛破坏，家庭和社群流离失所，加沙北部和其他地区本已脆弱的居民今年冬天又面临极端天气状况。

巴勒斯坦人目前经历的一切，破坏了他们的生计、社会网络和整体安康。在以色列的行动、巴勒斯坦人包括巴勒斯坦武装团体与以色列安全部队和定居者交火的背景下，西岸包括东耶路撒冷的暴力事件数量令人震惊，常常导致限制出入、强迫流离失所和拆毁房屋，违反安理会决议和国际法院7月19日关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策

和做法的法律后果的咨询意见（见A/78/968）。当地的所有这些行动，似乎都对寻求中东持久和平的努力产生反作用。然而，我们感到鼓舞的是，支持解决围绕中东和平进程和执行第2334（2016）号决议的一些关键问题的政治势头有所增强。

有鉴于此，塞拉利昂欢迎秘书长报告中强调的意见，并谨重申以下几点。

首先，我们谴责不断杀害和伤害平民以及无休止的暴力循环。为了结束这种局面，我们要求立即和无条件停火、遵守国际人道主义法和执行安全理事会和大会决议，包括最近的大会ES-10/26号决议。我们也呼吁无条件释放哈马斯羁押的所有人质。我们进一步重申，我们支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处及其在支持巴勒斯坦人方面的关键作用。我们感到担心的是，任何破坏该机构作业的行动都将损害特别是巴勒斯坦难民的利益，不仅在加沙，而且在其作业的其他地区。我们欢迎国际社会的各种举措，包括埃及、卡塔尔和美国的外交努力，以及发起了落实两国解决方案全球联盟。

塞拉利昂回顾国际法院7月19日咨询意见，呼吁以色列立即完全停止在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷的所有定居点活动，因为这些活动阻碍和平，威胁两国解决方案的实际可行性和落实。我们还告诫不要采取任何可能威胁巴勒斯坦经济、政治和行政地位的行动。我们反对被占西岸的暴力升级，并呼吁以色列人和巴勒斯坦人停止一切可能加剧紧张局势的煽动行为、煽动性言论和挑衅行为。

最后，我们敦促各方重新致力于在两国解决方案原则的基础上开展建设性对话，解决双方的各种合理愿望和关切。

**弗雷泽夫人**（马耳他）（以英语发言）：首先我谨感谢希阿里助理秘书长、埃弗伦女士和莱维先生的通报。

今天，我们开会讨论秘书长关于第2334（2016）号决议的最新报告。该决议强调，以色列在巴勒斯坦领土上建造定居点违反国际法，严重阻碍实现和平与

两国解决方案。这一立场也得到了国际法院7月19日关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果的咨询意见（见A/78/968）的进一步支持，咨询意见呼吁停止此类活动。国际社会的立场显而易见。9月18日，大会在广泛的支持下通过ES-10/24号决议，敦促以色列毫不拖延地结束其在被占领巴勒斯坦领土的存在。

尽管有这些明确的呼吁和法律义务，以色列仍然保持其在巴勒斯坦被占领土上的存在，明显阻碍为巴勒斯坦人民伸张公正。我们注意到过去两年中的一些言论和行动，其目标似乎是吞并西岸大片地区，包括采取措施建造新的非法定居点，试图利用法律制度使非法前沿定居点合法化，以及实施方案，将土地和定居点行政管理权从军方移交给以色列文职部门。这些措施不符合国际法，阻碍为实现持久和平而正在进行的努力。

与此同时，加沙原已令人无法接受的局势，因人道主义援助受阻、援助运送中断以及安全崩溃而进一步恶化。加沙地带北部仍处在实际被困状态。在我国的安理会任期即将结束之际，我们将继续阐明我国对这场危机的明确立场。我们需要在加沙和更广泛地区立即实现无条件和永久停火。同样至关重要的是，与此同时，还必须提供不受阻碍、持续的人道主义准入，其规模应足以满足当地民众的关键需求。

我们还再次谴责哈马斯10月7日的野蛮袭击，并继续呼吁立即无条件释放所有人质。被占领西岸包括东耶路撒冷的局势迅速和持续恶化，也同样令人关切。我们对持续扩大定居点、定居者暴力以及巴勒斯坦社区被剥夺财产和被迫迁移深感关切。最近的升级导致拆除和驱逐行动大幅增加，特别是针对巴勒斯坦人的房屋和基础设施。此外，定居者对巴勒斯坦平民的袭击变本加厉，而且往往不受惩罚；有报道称，脆弱社区发生了协调一致的事件。限制巴勒斯坦人行动的措施加剧了此类暴力行为，严重影响了他们获得基本服务、教育和生计的机会。非法定居点、定居者暴力和定居者本身的存在，依然是包括东耶路撒冷在内的西岸大多数侵犯人权行为的根源。除遭受暴力袭击外，

妇女还面临获得孕产妇保健和生殖保健服务的机会极其有限的问题，心理健康问题更是雪上加霜。这些行动可能巩固占领，进一步削弱两国解决方案的前景。我们呼吁以色列撤销这些措施，并履行其根据国际法所作的承诺。

必须避免就追究西岸未来和圣地现状发表煽动性言论。国际社会有责任促进对违反国际法行为追究责任，并推动促进该地区和平与正义的措施。这需要解决冲突的根源，并支持确保问责的机制。

最后，国际社会必须团结起来，支持根据安全理事会相关决议和国际商定的参数，不可逆转地实现两国解决方案。这应结束非法占领，确保平等实现巴勒斯坦人的建国愿望和以色列的安全要求。与此同时，我们应该确保国际社会加大对巴勒斯坦人民的唯一代表、一个焕发活力和经济上可持续的巴勒斯坦权力机构的支持力度。巴勒斯坦权力机构应继续致力于改革和维护西岸稳定，特别是难民营的稳定。这是持久结束空前苦难和确保该地区公正和平的唯一途径。

**金相稷先生（大韩民国）（以英语发言）：**我谨感谢希阿里助理秘书长和埃弗龙女士所作的通报。我也特别感谢莱维先生感人至深的证词。

14个多月来，该地区经历了至暗时刻，不仅在以色列和巴勒斯坦，而且在黎巴嫩、叙利亚、也门和其它地方都是如此。溢出效应恶性循环席卷整个地区，带来无休止的暴力和动荡。我们现在既怀着希望又关切地看到一些积极的地区事态发展，包括蓝线两侧最近停火和叙利亚的政治过渡。然而，巴勒斯坦被占领土局势没有任何变化的迹象。

大韩民国仍然致力于其原则性呼吁，要求立即在加沙停火，并释放全部人质。只有这样，才能拯救无辜生命，确保运送人道主义援助，以及为重建被完全夷为平地的加沙创造条件。因此，我们赞赏调解人的不懈努力，真诚希望最近恢复的谈判能够很快取得制止恐怖的宝贵成果。但是，我们必须清楚，加沙停火并非终点，而应成为巴勒斯坦人和以色列人创建更美好未来的真正起点。然而，令人深感关切的是，近年

来,世界上出现一种阻碍两国解决方案构想的消极趋势。正如秘书长在其报告中提到的那样,过去两年来,以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸定居点推进、核准或招标建造了38000多个住房单元。这些定居点将为该地区增加数万名以色列定居者。

第2334 (2016) 号决议申明,修建定居点没有法律效力,并公然违反国际法。以色列定居点还违反了《日内瓦第四公约》第四十九条,其中规定,占领国不得将其本国平民驱逐或移送至其所占领土。另一个令人震惊的方面是,以色列定居点,加上有罪不罚现象,正在为定居者针对巴勒斯坦平民的暴力奠定基础。我们对持续不断的定居者暴力深感不安,包括9月袭击杰里科附近一所巴勒斯坦小学,以及多起针对采摘橄榄的事件。采摘橄榄是巴勒斯坦人的主要收入来源。以色列的定居点活动,加之持续没收巴勒斯坦人的土地,也在迫使巴勒斯坦人离开家园。令人震惊的是,以色列例行拆毁巴勒斯坦人房屋的行为正在加速这种流离失所。定居点导致的巴勒斯坦被占领土碎片化也阻碍了巴勒斯坦人的自由通行,这是对基本人权的又一次侵犯。检查站、封锁和宵禁加剧了这些每天遭受的侮辱。

最令人不安的方面是,以色列的定居点活动是实现通过谈判达成两国解决方案的主要障碍,因为这些活动将巴勒斯坦权力机构控制的领土分割成许多不毗连的土地。大韩民国坚信,两国解决方案是实现公正、持久和全面和平的唯一可行途径。一国现状无法取代这一持久愿望。我们再次强调,我们呼吁以色列停止所有定居点活动。

为促进重振两国解决方案构想的国际努力,大韩民国参加了落实两国解决方案全球联盟的两轮会议。正如在这些会议上重申的那样,大韩民国将继续支持所有相关努力,包括坚定支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及改革后的巴勒斯坦权力机构。我们希望以色列更加理性地回应国际社会的呼吁,支持联合国机构的工作。

年终假日时节即将来临,我们希望2025年不仅在以色列和巴勒斯坦,而且也在广大地区能够带来一个基于和平与共存的更美好未来。我们希望,黎巴嫩的停火即便脆弱,也将是结束该地区普遍暴力的开端。

**费尔南德斯先生(莫桑比克)**(以英语发言):我们赞扬主席国美国召开今天的会议,讨论中东当前的局势,包括巴勒斯坦问题。我们感谢助理秘书长哈立德·希阿里先生全面通报了第2334 (2016) 号决议的执行情况。我们也感谢民间社会通报人就此事项提供的信息。

莫桑比克对持续违反第2334 (2016) 号决议的行为深感关切。正如秘书长的报告所记录的那样,在被占领的西岸继续拆除和没收巴勒斯坦人所拥有建筑物是和平与稳定的重大障碍。以色列和哈马斯在加沙的持续敌对行动已导致一场灾难性的人道主义危机。数千人丧生、大量平民流离失所以及重要基础设施遭到系统性破坏,这一切加剧了巴勒斯坦人社区所面临本已严峻的人道主义局势。这种行动——包括扩大定居点、针对无辜民众实施恐怖和暴力行为以及破坏私人基础设施——公然违反国际法。这些事态发展有系统地破坏了缓和紧张局势以及寻求全面解决中东冲突的国际努力。因此,我们呼吁各方立即停止这些破坏行动,为建设性对话以及旷日持久冲突的和平解决创造切实的机会。我们还呼吁各方不要发表煽动暴力、挑衅和仇恨的言论,也不要采取其他只会加剧冲突的挑衅行动。

最后,我们呼吁根据第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号、第2728 (2024) 号和第2735 (2024) 号决议,在加沙立即实现无条件和永久停火,释放人质,并确保人道主义援助的畅通无阻。我们重申坚定不移地致力于两国解决方案——这一愿景的基础是建立两个独立的主权国家,即以色列和巴勒斯坦,两者和谐地毗邻共存,而且各自享有联合国正式成员资格。

**卡里乌基先生(联合王国)**(以英语发言):我感谢希阿里助理秘书长和埃弗伦女士所作的通报。我也

感谢莱维先生与我们分享他兄弟的故事。莱维先生及其家人所经历痛苦是无法想象的。

首先，我要指出，联合王国支持莱维先生以及所有迫切希望将亲人带回家的人质家属。我们再次谴责2023年10月7日令人憎恶的 Hamas 袭击以及绑架250多名人质的行为，其中包括艾米丽·达马里以及三名与联合王国有关联的人质。必须立即无条件释放人质。

请允许我补充三点。

首先，加沙日益恶化的人道主义局势令人震惊。自2023年10月7日以来，已有45000多名巴勒斯坦人死亡。过去两个月是2023年10月以来援助情况最糟糕的时期。联合国报告称，儿童急性营养不良病例的增加令人震惊，加沙现在拥有世界上人均最高的儿童截肢人数。联合王国继续敦促以色列做更多工作来保护平民和民用基础设施，并遵守其国际义务。这包括为迅速、安全和不受阻碍地向巴勒斯坦人民提供人道主义援助和基本服务提供便利。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在提供救生援助方面发挥着至关重要的作用。12月11日，我国首相承诺向近东救济工程处追加1650万美元，用于支持向巴勒斯坦被占领土和整个区域的巴勒斯坦难民提供重要服务，从而使联合王国自今年4月以来对近东救济工程处的支助达到5200万美元。

第二，加沙北部决不能与南部隔绝。联合王国很清楚：决不能强迫加沙人离开加沙或在加沙境内迁移。决不能缩小加沙地带的领土。以色列在加沙地带扩建军事基础设施、摧毁民用建筑物和农田，这是不可接受的。

第三，联合王国呼吁以色列停止在巴勒斯坦土地上扩建定居点——国际法确认的非法行为——并追究暴力定居者的责任。以色列不应容忍西岸的持续不稳定以及定居者暴力，有罪不罚的文化必须结束。这对给巴勒斯坦人或以色列人带来和平与安全没有任何帮助。我们也注意到以色列政府决定将代理银行

关系延长12个月，并继续敦促以色列取消对结算收入的限制。

阿萨德的倒台以及黎巴嫩的停火给该区域人民带来一线希望。我们现在必须利用这一势头实现渴望已久的停火，确保所有人质立即获释，并结束加沙的人道主义危机和苦难。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢希阿里助理秘书长所作的通报，并重申我国支持联合国及其所有机构的工作。我也感谢埃弗伦女士和莱维先生所作的发言。

厄瓜多尔作为安全理事会当选成员所参加关于该问题的第一次会议于2023年1月5日举行（见S/PV.9236）。那一天，我国指出，铭记这一问题的历史至关重要，有助于防止过去在以色列和巴勒斯坦已造成暴力、破坏和死亡的行为再次发生。自那时以来，厄瓜多尔一再呼吁各方不得采取挑衅和煽动行为，要避免暴力和恐怖行动，停止在巴勒斯坦被占领土上扩建定居点，控制定居者暴力行为，尊重耶路撒冷各圣地的现状，并遵守安理会的相关决议。尽管这些呼吁没有得到重视，但我们今天再次发出这些呼吁，因为它们现在和当时一样有效——因为如果这些呼吁得到遵循，今天的局势就会不同。

2023年10月8日星期日，安理会举行了紧急磋商。当时，我国对 Hamas 前一天实施的恐怖袭击表示最强烈和明确的谴责，并要求立即无条件释放人质。自那时以来，我们一直重申，攻击无辜平民是没有任何正当理由的，这种骇人听闻的行为是加沙战争持续至今的直接原因。在同一场合，厄瓜多尔指出，Hamas 的恐怖袭击不代表巴勒斯坦人民，不代表他们不可剥夺的自决权，也不代表他们在安全、自由、正义、机会和尊严中生活的合法愿望。

已有人提出警告，如此严重的冲突升级将导致包括妇女和儿童在内的无辜平民死亡；暴力会导致更多的暴力；平民人口已岌岌可危的人道主义状况将会恶化，让10月7日的事件更加令人不解。有人强调指出，在任何时候都必须尊重国际人道法的原则，也必须避

免影响平民人口的行为；自卫权不是报复的无限行动权，必须打破导致目前局势的恶性循环。10月8日，我国代表团说：

“厄瓜多尔将在安理会支持鼓励各方停止暴力和恢复谈判的任何措施或倡议。”

今天，在我们本届任期内就这一问题安排的最后一次会议上，我可以这样说，厄瓜多尔履行了它的承诺。我国对追求这些目标的所有倡议都施加了影响、投了赞成票。一些倡议被某些国家否决，另一些又被别的国家否决，还有四项倡议获得了通过，必须捍卫。今天，厄瓜多尔再次呼吁立即执行已通过的这四项决议，即第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号和第2735(2024)号决议。立即停火、立即释放所有人质以及让足够和及时的人道主义援助进入加沙并分发这些援助的工作不能再拖延了。

我以前说过很多次，现在我在这个位置上最后再说一次：这场冲突凭武力得不到解决。近80年来的不成功尝试足以证明这一点。唯一的出路是在1967年边界和相关决议的基础上，通过谈判为双方找到和平、最终和公正的解决办法，实现巴勒斯坦和以色列两个国家的共存。这将需要决策者的政治意愿、勇气和长远眼光。我国希望，在不太遥远的将来有一天，本着诚意，这些品质将占上风，两国人民将最终生活在和平、尊严与安全之中，双方都承认对方是人，拥有同自己一样宝贵的权利和愿望。

**罗德里格斯-伯基特夫人**（圭亚那）（以英语发言）：我感谢助理秘书长希阿里的通报，并感谢埃弗伦女士和莱维先生介绍他们的看法。

圭亚那关切地注意到，自秘书长提交关于第2334(2016)号决议执行情况的最新报告(S/2024/480)以来，以色列没有采取任何步骤来遵守该决议的规定。考虑到国际法院已经认定，以色列在西岸和东耶路撒冷的定居点违反了国际法，这种持续不遵守决议的立场更加令人担忧。法院还判定，以色列有义务立即停止所有新的定居点活动，并将定居者撤离被占领土。然而，尽管有这些明确的法律规定，但以色列继

续违反国际法，推行其有关巴勒斯坦被占领土上定居点活动的政策和做法。在这方面，秘书长的报告非常清楚地阐述了有关暴力和其他侵犯人权行为是以色列在巴勒斯坦被占领土上定居点活动的特点。因此，圭亚那再次呼吁以色列严格遵守其作为占领国的法律义务，保障巴勒斯坦人民的权利和利益。

圭亚那注意到以色列定居点政策和做法对包括东耶路撒冷在内的被占领西岸巴勒斯坦人的影响。例如，我们注意到致命事件的数量不断增加，我们感到震惊的是，大多数巴勒斯坦人是在以色列行动中以色列安全部队杀害的。我们还注意到，在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，由于以色列人拆毁房屋和进行其他非法活动，巴勒斯坦人流离失所的事件持续发生。不公正的是，巴勒斯坦人——即使是在从事日常活动，例如在橄榄园中采摘橄榄——也被迫生活在以色列安全部队和以色列定居者的持续暴力威胁甚至死亡威胁之中。圭亚那对这些行为表示最强烈的谴责，并强调以色列有法律和道义上的义务停止这些行为。

秘书长关于加沙局势的报告仍然令圭亚那和国际社会深感关切。据加沙卫生部称，死亡人数已超过45 000人。这在任何情况下都是令人震惊的，如果我们仅仅根据《联合国宪章》赋予我们的授权采取行动，安理会就会采取紧急和强有力的措施。令人深感遗憾的是，安理会一直未能达成共识，为巴勒斯坦人民采取行动，与此同时，数十万无辜平民被杀戮、被残害、流离失所、成为孤儿、成为寡妇和忍饥挨饿，还有其他种种侵犯行为，任何报告也许都无法充分反映这些侵犯的深度和规模。要怎样才能停止这种似乎无休止的苦难和对平民的杀戮呢？答案是显而易见的：将强烈的政治意愿转化为行动，结束几十年来侵犯巴勒斯坦人民权利而不受惩罚的现象。

我们迫切需要一个政治前景，使我们走出现状。我们已经有了大会和安理会通过的决议所确立的相关框架。国际社会必须不懈努力，松开束缚巴勒斯坦自决的拳头——这种束缚自联合国诞生以来一直持续。这种情况持续表现为针对巴勒斯坦人民的周而复始

且不受惩罚的暴力，表现为对巴勒斯坦人民成为联合国正式会员国、获得承认和规划自己政治道路等请求的拒绝。在所有这一切中，两国解决方案持续受到实质性破坏。我们不能允许这种情况继续下去。安理会和联合国全体会员国必须继续不遗余力地实现两国解决方案。

最后，我要强调四点。

第一，我们需要在加沙实现立即、无条件和永久停火。我们看到媒体报道以色列与哈马斯之间可能达成协议，我们敦促双方优先考虑平民生命，停止敌对行动。我们还重申，我们要求立即无条件释放所有人质。

第二，以色列不能继续对其有关巴勒斯坦人民的国际义务视而不见。非法定居点活动必须停止，以色列必须从巴勒斯坦被占领土上遣返所有定居者。此外，会员国必须履行其义务，在其交往中区分以色列本土和巴勒斯坦被占领土上的以色列定居点。

第三，安理会必须团结一致，维护其《宪章》授权。我们必须达成共识，结束以色列继续违反联合国关于巴勒斯坦问题的所有决议而不受惩罚的现象。

最后，我们必须为巴勒斯坦人民带来和平。这要求我们在采取果断措施结束以色列占领的同时，便应支持建立巴勒斯坦人对巴勒斯坦人的强有力治理。和平还必须使所有最终地位问题得到解决，包括难民问题。谈到难民问题，圭亚那重申坚决支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的任务授权，同时指出，除非难民能够行使返回家园的权利，否则以色列或任何其他方面都不能单方面终止这项任务授权。

圭亚那承诺继续大力参与解决巴勒斯坦问题，以期巴勒斯坦和以色列以及中东的公正、持久和平作出贡献。

**达尔马迪卡里先生(法国)** (以法语发言)：首先，我要感谢希阿里助理秘书长的通报，并感谢埃弗伦女士和莱维先生的证词。

安全理事会必须对以色列在西岸和东耶路撒冷加速建造定居点的行为作出回应，以确保执行安理会关于这一问题的各项决议，包括第2334(2016)号决议。法国的立场是众所周知和一贯的。殖民化违反国际法，我们谴责该行为。国际法院在7月19日的咨询意见(见A/78/968)中指出，以色列有义务尽快结束其在巴勒斯坦被占领土的存在。法国永远不会承认非法吞并领土或将非法的殖民地合法化。我们一直在执行第2334(2016)号决议规定的区别对待政策，其目的是在国际公认的以色列领土和被占地区之间建立法律区分。

定居点政策是在两国解决方案基础上实现公正和持久和平的主要障碍。它也是当地紧张局势和暴力的一个因素。在这方面，一些以色列定居者对被占领土上的巴勒斯坦人民实施的恐怖政策必须结束。作为占领国，以色列有责任毫不拖延地采取必要措施保护巴勒斯坦平民。在东耶路撒冷，必须保持圣地的历史现状。在加沙地带，战争必须停止。平民的苦难必须结束。法国呼吁立即永久停火。

我们在另一个重要问题上的立场也是明确的。必须立即无条件释放所有人质。法国支持埃及、美国和卡塔尔为实现这一目标所作的努力。我们再次谴责哈马斯和其他恐怖团体于2023年10月7日实施的野蛮恐怖袭击，安理会也必须能够明确谴责这些袭击。加沙的人道主义局势是灾难性的。我们必须确保人道主义援助充分和不受阻碍地进入加沙地带并在加沙地带境内通行。必须拯救民众。在12月2日于开罗举行的人道主义会议上，我国欧洲和外交部长宣布提供5 000万欧元的新的人道主义援助，包括向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供的2 000万欧元。

安理会有责任为政治解决奠定基础。正如我们所知，这涉及实施两国解决方案。法国重申，它坚定不移地致力于以色列的安全，致力于为巴勒斯坦人建立一个可行、享有主权和领土毗连的国家。我们呼吁建立一个经过改革的巴勒斯坦权力机构，能够对包括加沙地带在内的整个巴勒斯坦领土行使其职责。只有两国解决方案才有可能满足以色列人和巴勒斯坦人对和平

与安全的合理愿望。本着这一精神，法国将与沙特阿拉伯一道，于明年6月共同主持一次关于落实两国解决方案的国际会议。安理会必须采取行动，应对紧迫局势，并最终达成一项政治解决方案。联合国应在这方面发挥核心作用。

**布洛卡尔·德罗维什夫人**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢希阿里助理秘书长的通报以及埃弗伦女士和莱维先生的证词。

与往常一样，今天的会议发人深省地提醒我们，如果不投入巨大努力，中东和平将仍然难以实现。该地区正在震动，每天都在影响人们的生活，且看不到尽头。在加沙，袭击仍在继续，包括对人口稠密地区的袭击，造成流离失所和大规模破坏，这完全违反了国际人道法。除此之外，还有极端饥饿、疾病、对人道主义援助的严格限制以及对人道主义车队和人道主义人员的袭击和抢劫。国际人道法对迅速和不受阻碍地运送援助有明确规定。平民，包括仍被关押在加沙的人质，的苦难正在加剧。所有这一切都因法律和秩序的完全缺失而进一步恶化。我们重申，只有停火才能为和平铺平道路。

在被占领的西岸，新住房单元的进展令人震惊，我们强调我们对定居点非法性的长期立场，这些定居点违反了国际法。我们再次强调，根据国际法院的咨询意见（见A/78/968），占领必须结束。包括东耶路撒冷在内的西岸的螺旋式下降必须结束。这包括拆毁和没收财产。我们对与定居者有关的暴力和伤亡加剧，包括在行动、示威、冲突、空袭和其他事件中的伤亡加剧，感到遗憾。

我们也对包括儿童在内的大量巴勒斯坦人被以色列部队拘留和行政拘留感到关切。许多关于酷刑和其他形式的虐待，包括性暴力的报道令人深感不安。必须确保独立监督机构能够进入拘留设施。我们还非常关切影响巴勒斯坦经济、延长和恶化巴勒斯坦人民人道主义需求的深刻危机。我们支持努力应对巴勒斯坦政府的财政挑战，加强其治理能力，并使其做好准备，重新承担在加沙的责任。

斯洛文尼亚将继续支持联合国的努力和作用。我们赞扬包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在内的联合国实地工作人员为解决平民的苦难所做的工作。我们再次呼吁以色列政府不要执行与近东救济工程处有关的法律。工程处为实现两国解决方案的更广泛努力作出贡献，而该方案是巴勒斯坦人和以色列人实现和平与安全的唯一公正和可持续的途径。我们钦佩联合国代表的奉献精神，在这方面，我谨借此机会感谢文内斯兰特别协调员所做的工作。

**贝里斯维尔夫人**（瑞士）（以法语发言）：我也要感谢哈立德·希阿里助理秘书长的发言。我们认真听取了埃弗伦女士的介绍和莱维先生的辛酸故事。自2023年10月7日以来，瑞士一直强烈谴责哈马斯和其他附属团体在以色列实施的恐怖和劫持人质行为。

我要提出瑞士在担任安全理事会成员期间一直深感关切的问题之一，即保护平民，特别是人道主义人员。瑞士对秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况最新报告中除其他外就这一问题报告的事实感到震惊。根据该报告，11月30日，以色列的空袭炸死了几名人道主义工作人员，包括一名救助儿童会的雇员和三名世界供食中心的雇员。这些受害者被列入330多名遇害人道主义工作人员的名单，其中绝大多数是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的雇员。

自2023年10月7日以来，包括在过去几周在内，成千上万的平民被杀害。瑞士最强烈地谴责所有针对平民的袭击。在敌对行动中尊重区分、相称和谨慎原则是国际人道法规定的义务。在瑞士起草的第2730（2024）号决议中，以及在秘书长提出并最近得到115个会员国赞同的执行该决议的提案中，安全理事会重申有义务保护参与人道主义行动的人员和资产。鉴于加沙灾难性的人道主义局势，这种保护更加重要。平民尤其面临饥饿的风险。根据《国际刑事法院罗马规约》，将饥饿作为战争手段的行为构成战争罪。

瑞士将继续呼吁立即、无条件地永久停火，并立即无条件释放人质。在这方面，我们赞扬正在进行的调解努力。我们指出，各方有义务严格遵守国际人道法，包括迅速、安全和不受阻碍地向加沙所有需要援助的人提供人道主义援助。

在12月11日举行的紧急特别会议最近一次会议上，这些要求得到了大会绝大多数会员国的认可（见A/ES-10/PV.59）。这证明了结束这场战争及其令人震惊的人员伤亡的共同决心。这也提醒我们近东救济工程处目前发挥的核心作用（自1949年以来，其任务授权一直由大会授予）。该机构作为加沙地带主要人道主义行为体，在整个巴勒斯坦被占领土提供类似国家的基本服务，并作为防止该地区进一步动荡的重要堡垒。

瑞士支持国际法院7月19日的咨询意见（见A/78/968），并为此做出了贡献。毫无疑问，以色列自1967年以来持续占领巴勒斯坦领土是非法的。占领必须尽快结束。

我们对第2334（2016）号决议和安理会在2023年10月7日恐怖行为发生后通过的4项决议未得到执行深表遗憾。在全世界，不遵守安理会的决定就是和平受阻、人民受苦、和平进程失败的同义词。一个典型的例子就是包括东耶路撒冷在内的西岸局势，由于定居者的袭击和以色列安全部队的行动，那里的暴力活动达到了前所未有的程度。

瑞士也对武装团体引发的暴力事件表示关切，特别是在杰宁。瑞士再次呼吁各方履行国际法规定的义务。在西岸开展的行动必须符合必要性和相称性的标准，并尊重每个人的生命权和人身安全。必须将所有对平民实施暴力和蓄意破坏平民财产和基础设施的人绳之以法。

瑞士谴责以色列领导人如秘书长的报告所述，宣布在巴勒斯坦被占领土上扩大根据国际法为非法的定居点。此类宣布可能会进一步加剧暴力升级，并成为和平的明显障碍。

最后，请允许我重申，瑞士完全支持两国解决方案，这是以色列人和巴勒斯坦人根据国际法和国际商定的准则，在安全和公认的边界内和平、安全、有尊严地毗邻共处的唯一可能选择。

**涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们感谢希阿里助理秘书长就包括加沙地带和西岸在内的巴勒斯坦被占领土局势所作的详细通报。我们认真听取了希阿里·埃弗伦女士和迈克尔·莱维先生的发言。

我们对莱维先生及其家人，以及所有被哈马斯和其他巴勒斯坦组织扣为人质的家庭表示同情。我们希望他们尽快获释。令我们深感遗憾的是，安全理事会为达成停火和释放人质所做的所有努力都遭到美国的阻挠。自去年10月7日以来，美国已六次行使否决权，以使以色列在加沙的军事行动得以继续。结果是，人质的生命继续处于危险之中。据我们了解，最初被俘的以色列人中只有三分之一的人现在列在谈判人员讨论的名单上。我们希望莱维先生最终能与他的兄弟团聚。至于安理会保持沉默和据称不愿谴责哈马斯的行为，安全理事会曾准备在2023年10月18日这样做，但我们的美国同事否决了相应的决议草案（见S/PV.9442），他们不喜欢被提醒这一点。

正如希阿里先生的发言所表明的那样，第2334（2016）号决议没有得到执行。以色列人继续推进在包括东耶路撒冷在内的西岸建造新定居点的计划。在缺乏建筑许可证的虚假借口下，巴勒斯坦人的房屋正在被系统地拆毁。这是登峰造极的玩世不恭：无力向以色列人支付昂贵费用的巴勒斯坦人被迫亲手拆除自己的房屋。这是对人类尊严的嘲弄。

以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸持续非法修建和扩建定居点，损害了通过谈判解决最终地位问题之一（即领土和边界问题）的努力。这违反了安全理事会和大会的决定，包括大会第十届紧急特别会议于9月通过的第ES-10/24号决议，该决议支持国际法院关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占

领土的政策和做法的法律后果的第二次咨询意见（见A/78/968）。

在此背景下，以色列官员关于强行改变加沙人口构成以将该地重新殖民化的言论尤其令人震惊。我们对以色列议会通过了一项驱逐恐怖分子家属的法律感到愤怒，该法律赋予以色列将那些没有向以色列安全部队通报其亲属犯罪计划的巴勒斯坦人送往加沙的权利。任何被以色列人视为可疑的巴勒斯坦人都会被送往加沙。在那里，他们将注定死于饥饿或轰炸。这些就是这个自称是中东唯一民主国家的国家正在通过的法律。

我们认为，这些措施是不可接受的，内塔尼亚胡政府的一些成员公开呼吁吞并西岸也是不可接受的。我们坚决反对在当地制造事实的政策。无论如何，从国际法的角度来看，以色列对巴勒斯坦领土的占领都是非法的，没有任何理由。我们呼吁西耶路撒冷立即开始执行第2334 (2016) 号决议，并停止一切定居点活动。

今天，许多人谈到巴勒斯坦被占领土上持续不断的暴力事件，并引用了令人震惊的数据。自加沙局势升级以来，已有45000名巴勒斯坦人被杀害，而这只是已确认的死亡人数，其中大多数是妇女和儿童。在这些令人震惊的数字背景下，西岸的统计数据有点黯然失色。但从2023年10月到2024年10月31日，共有736名巴勒斯坦人在那里被杀害，而这还不包括正式军事行动。西岸巴勒斯坦人的生活基本上无法忍受。

秘书长的报告生动地描述了以色列定居者毫无意义和残酷无情的暴力行为。10月5日，40名以色列人手持步枪、棍棒、撬棍和胡椒喷雾，前去寻找橄榄采摘者。袭击者殴打了25名巴勒斯坦人，打断了他们的四肢，打碎了他们的头骨。受害者包括一名儿童、一名残疾人、一名妇女和一名老人。之后，定居者扔掉了所有收成。到达现场的以色列警察做了什么？根据以色列当局的说法，他们的职责是在一个合法的国家维护法律和秩序。他们用眩晕手榴弹驱散了巴勒斯坦人。这种将巴勒斯坦人视为二等公民的态度是不可接受的。

的，国际社会必须坚持要求终止西耶路撒冷的这一残暴政策。

不能脱离加沙局势升级的大背景孤立地看待西岸局势。这些事件已经持续了一年多。安全理事会成员一再提出决议草案，要求在加沙无条件停火，作为稳定巴勒斯坦被占领土局势的第一步。不幸的是，正如我们已经说过的那样，美国一直否决这些文件，声称任何人都不能将和平解决方案强加给以色列。

我们并不是质疑以色列是否是一个主权国家，或者质疑其确保自身安全的权利。然而，我们感到关切的是，以色列援引该权利不仅是为了在其领土上名正言顺地采取反恐行动，也是为了对加沙和西岸的巴勒斯坦人民实施集体惩罚，轰炸黎巴嫩和叙利亚并占领叙利亚领土。以色列当局似乎认为，为了充分保证其防务，他们需要在以色列周边制造一片荒芜的废墟，而以色列的坦克、无人机和战斗机都应瞄准这片废墟。而与巴勒斯坦人、黎巴嫩人和叙利亚人进行谈判则是西耶路撒冷计划打算完全依仗武力和恐吓所做的事，同时指望华盛顿会一直为其打掩护，并为其提供必要的外交和军事支持。但这不是解决冲突的方式，而是加深冲突的方式。如果人们被推入背水一战的境地，那么我们就应当对激进思想如此受到欢迎感到惊讶。我们也不应该对地区行为体同以色列的关系正常化进程面对加沙的流血目前处于冻结状态感到惊讶。

西耶路撒冷非但不设法解决现有问题，反而在制造新问题。以色列议会禁止联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在以色列开展活动的法案将于明年初生效，这意味着一个为巴勒斯坦人提供援助的重要机构终止履行职能并解散——而该机构没有替代者。此举不仅直接违反《联合国宪章》、大会关于近东救济工程处授权任务的决议以及国际法，而且还为取消难民问题铺平了道路，而该问题与边界、水资源和耶路撒冷问题一道，是最终地位问题之一。以色列最近几个月在加沙的所作所为让我们对以色列占领国接管近东救济工程处的所有职能不抱希望。

我们认为，巴勒斯坦被占领土的局势存在另一种备选。这种备选符合国际社会的意愿，体现在最近召开的大会第十届紧急特别会议上，当时绝大多数会员国通过了支持近东救济工程处授权任务的第ES-10/25号决议和要求在加沙停火的第ES-10/26号决议。

俄罗斯解决中东问题的原则立场与国际社会的意愿一致。我们呼吁无条件停火，提供畅通无阻的人道主义准入，释放所有人质和被强行拘留的人，并遵循国际商定的法律依据重启和平进程。只有采取这些行动，才有可能实现巴勒斯坦人与以色列人之间的持久和平，消除当前破坏整个地区稳定的根源。

**山崎先生**（日本）（以英语发言）：我感谢希阿里助理秘书长和埃弗伦女士的翔实通报。我也深深感谢莱维先生勇敢的证词。我对他及其家人的悲惨经历深表痛心。我重申，日本强烈谴责哈马斯和其他人的残暴恐怖行径，并要求立即、无条件释放所有人质。

中东处在一个至关重要的转折点。虽然局势仍然危若累卵，但是最近的事件给实现和平带来了一线希望。在黎巴嫩，以色列和黎巴嫩同意停火。日本欢迎这一成果，并赞扬美国和法国所作的调解工作。各方应当采取一切措施，充分执行停火协议，并实现稳定。在叙利亚，阿萨德政权已经垮台。我们必须审慎地关注这一局势，因为它可能是社会动荡急转直下的开始。尽管如此，日本强烈希望这一历史性事件给叙利亚国内外带来根本性的积极事态发展。叙利亚的未来对整个地区有重大影响，必须由叙利亚人民自己来决定。日本承诺全力支持一个由叙利亚人主导和叙利亚人所有的包容各方的和平政治过渡进程，进而实现持久稳定与和平。

我们希望，情况的演化将有助于在加沙的破坏性冲突中实现突破，在加沙，许多人质仍然被扣押，以色列国防军依然在积极开展军事行动。无辜巴勒斯坦人的大量伤亡和加沙民用基础设施遭到严重破坏是完全不可接受的。持续的人道主义灾难也是不可容忍的。以色列对这一局势的反应似乎不符合它根据国际

人道法所承担的义务。早就应当实现加沙停火并释放人质。大幅扩大人道主义援助的运送刻不容缓。为此，我们需要联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续存在。与此同时，近东救济工程处应采取步骤，确保其中立性。正因如此，上周日本对大会第ES-10/25号决议和第ES-10/26号决议投了赞成票，这两项决议得到150多个国家的支持。我们敦促包括以色列在内的所有各方倾听国际社会的呼声。

双方通过谈判实现解决对于给实地带来真正的改变也至关重要。在这方面，日本对有关恢复停火谈判并且取得似乎具有前瞻性的进展的报告感到鼓舞。我们支持调解人的不懈努力。双方应抓住机会，最终达成协议。但是，即使实现停火，也并不标志着悲剧的结束。重建加沙和为生活在那里的民众造福的工作还面临巨大挑战。作为一个经历过第二次世界大战和许多自然灾害的破坏以及战后和灾后恢复的国家，日本随时准备为加沙的早日恢复和重建做出有意义的贡献。

最后，摆脱这场危机唯一可行的途径是以色列与巴勒斯坦实现和平共处。日本继续坚定地致力于实现该愿景。我们反对以色列的非法定居点活动和企图吞并西岸的一切图谋。这些做法损害两国解决方案的可行性，必须立即停止。我们还将在联合国这里并通过我们本国的举措，不遗余力地努力从财政和政治上振兴巴勒斯坦权力机构，即便是在我们当前的安全理事会任期结束之后也将如此。

**本贾马先生**（阿尔及利亚）（以英语发言）：我们感谢希阿里先生的全面通报，我们也注意到了民间社会代表的发言。

我们感谢秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的人深省的报告。这份报告满载着巴勒斯坦人民的痛苦和绝望——鲜明地见证了占领国以色列无视国际法却继续不受惩罚的现象。它还表明，国际社会面对如此明目张胆的有系统的侵权行为却陷入瘫痪。该报告又一次令人痛苦地提醒我们在维护巴勒斯坦人民的权利和尊严方面的集体失败。

在加沙，人们不是在生活；他们只是在等死。正如秘书长本人回顾的那样，“加沙的灾难不啻于我们共同人性的彻底崩溃”。死亡人数现已超过45000人。其中70%是妇女和儿童，另有10.7万多人受伤。加沙的整个街区都被摧毁。暴力、疾病和饥饿是当今无处不在的威胁。人道主义援助仍然远远不能满足民众的巨大需求。简而言之，加沙已经变成了活人的坟墓。似乎这些悲惨的状况还不够，以色列占领军有系统地从一住所到另一住所追捕巴勒斯坦平民。就在三天前的12月15日，四所收容流离失所家庭的学校遭到轰炸，至少50人丧生。对于那些质疑以色列占领下违反国际人道法行为严重性的人，秘书长报告中陈述的事实不容含糊或怀疑。客观的观察者会得出这样一个结论，即以以色列正在加沙实施种族灭绝。大赦国际在最近一份报告中对此进行了详细记录，报告恰如其分地题为《你觉得自己是次等人：以色列对加沙巴勒斯坦人实施的种族灭绝》。

面对这种灭绝种族行为，国际社会将采取什么行动？国际社会会继续纵容有罪不罚和豁免吗？国际社会会继续阻碍国际司法吗？国际社会会继续剥夺巴勒斯坦人的基本权利吗？难道现在不是伸张正义和追究责任的时候吗？对我们来说，阻止这场种族清洗是一项道德和法律义务。加沙停火早该实现。我们对安理会未能要求立即、无条件、永久停火深感遗憾。安全理事会本可以采取果断行动以履行其维护国际和平与安全的责任。我们不能继续视而不见。

包括圣城在内的西岸局势同样令人担忧。安全理事会、大会和国际法院都重申，以色列的定居点和相关做法公然违反了国际法。然而，定居点活动仍在继续。仅在2024年，就已推进了建造13000多个住房单元的计划。与此同时，巴勒斯坦人的房屋正在被摧毁。巴勒斯坦人生活在定居者暴力的恐惧中，而定居者则因占领当局的保护而更加胆大妄为。虽然我们承认一些国家对少数定居者实施了非常轻的制裁，但安理会不能保持沉默。

此外，每天杀戮巴勒斯坦人，包括妇女和儿童，突显了他们正在遭受的无情暴力。平均每两天就有一

名巴勒斯坦儿童在西岸被杀害，这令人不寒而栗地提醒人们以色列占领造成的人道主义代价。此外，巴勒斯坦建国计划现在又面临另一个威胁，即吞并。我们强烈谴责几名以色列官员呼吁吞并西岸的言论，这显然违反了国际法，并危及任何和平前景。它损害了旨在建立巴勒斯坦国的努力。安理会必须坚决反对这些计划。

我们再次强烈谴责以色列当局做出的旨在阻止联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在巴勒斯坦被占领土开展活动的决定。如果实施这些措施，巴勒斯坦人将完全无法获得近东救济工程处提供的救生服务。我想明确指出，近东救济工程处是不可替代的。它根据大会的授权运作，反映了国际社会的集体意愿。任何破坏它的企图都是对整个国际社会的侮辱。我们必须共同努力维护近东救济工程处，并确保它能够继续开展其重要工作。

最后，加沙、西岸和更广泛地区的事态发展清楚地反映了以色列占领国的真实意图。然而，局势尽管严峻，但并非不可逆转。安理会必须挺身而出，维护国际法，确保对违反国际人道法行为追究责任。为了巴勒斯坦人民，我们有责任将我们的言论转化为有意义和决定性的行动，从而给绝望的人带来希望。

正如阿尔及利亚总统阿卜杜勒马吉德·特本所言，中东的稳定与安全同巴勒斯坦问题的解决密切相关，而解决巴勒斯坦问题需要结束占领并恢复巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。建立一个以圣城为首都的主权巴勒斯坦国，不仅是巴勒斯坦人民的合理诉求，而且是实现整个中东持久和平的基石。

**耿爽先生（中国）：**我感谢基亚利助理秘书长和民间社会通报人的通报。

上周三，紧急特别联大以压倒性多数通过两份决议（ES-10/25号和ES-10/26号决议），要求立即在加沙无条件实现持久停火、消除人道准入障碍、保障联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）履职。令人遗憾的是，在决议通过后的一周里，又有上百名无辜的巴勒斯坦平民在加沙被以色列的炮火

夺去生命。当前，加沙200多万民众仍在战火、饥饿、疾病和严寒中苦苦挣扎，期盼国际社会早日给他们带来和平的曙光。

安理会为推动停火止暴、缓解灾难作出了巨大努力。但是由于一个常任理事国的一再阻拦，安理会在巴以问题上的应对令国际社会深感失望。我们注意到，有关国家声称停火谈判即将达成。然而，目前对加沙的袭击轰炸仍然没有停止，无辜的平民仍在持续丧生。中方支持安理会运用工具箱中的所有选项，采取一切必要行动平息加沙战火，敦促有关国家不要再阻拦安理会采取行动。与此同时，中方敦促以色列听取国际社会的强烈呼声，立即停止在加沙的军事行动，履行国际人道法义务，解除对加沙的封锁和人道准入限制，停止打压工程处等人道机构，为加沙全境的人道行动提供安全保障。

正如许多国家代表在紧急特别联大发言中指出的那样，在巴勒斯坦问题上，仅靠零敲碎打的危机管控，无法避免历史再次陷入冲突动荡的恶性循环。只有实现巴勒斯坦问题的全面公正持久解决，才能迎来巴以真正的持久和平，才能开启中东和平稳定的新篇章。中方认为，必须坚守“两国方案”。“两国方案”是解决巴勒斯坦问题的唯一可行出路。国际社会应制止以色列在约旦河西岸非法定居点的野蛮扩张，拒绝任何吞并西岸的危险企图。加沙是巴勒斯坦不可分割的重要组成部分，加沙的未来安排应当以以色列的撤军为前提，由巴勒斯坦人民自主协商决定。

必须结束非法占领。历史充分证明，长期的占领只会阻碍巴勒斯坦人民实现民族自决，让以色列拥有对巴勒斯坦建国的独家否决权，只会滋生更多的仇恨和对立，给中东埋下动荡不安的祸根。以色列的占领违反安理会和联大决议，违反国际法，立即结束这种非法行为是以色列必须履行的国际义务。必须实现独立建国。犹太民族早已独立建国，而巴勒斯坦人民的建国权、生存权、回归权却长期遭到漠视。只有巴勒斯坦和以色列两个国家比邻而居、和平共处，才能真正实现持久和平。

中方支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权的独立的巴勒斯坦国，支持巴勒斯坦国成为联合国的正式会员国。最后，中方愿同国际社会一道继续为早日平息战火、恢复地区和平、实现巴勒斯坦问题全面公正持久解决作出不懈努力。

**主席**（以英语发言）：我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

我感谢希阿里助理秘书长的通报。我还要感谢埃弗伦女士的通报和建议。我尤其要感谢迈克尔·莱维向安全理事会讲述他的痛苦与无奈。我们将继续尽一切努力把他的兄弟奥尔带回家，重回他充满爱的家人身边。

美国致力于最终实现加沙停火、人质获释、对巴勒斯坦平民的人道主义援助大量增加——我们以此为指引。尽管进展时断时续，尽管进展有时缓慢得令人沮丧，但仍有理由抱有希望。以色列和黎巴嫩之间实现停火， Hamas 因此被孤立。就在我们坐在这里的时候，谈判人员正在该地区努力弥合双方之间尚存的分歧。现在我要明确一点，我并不盲目乐观——仍有难题需要解决——但我们不能放弃外交。我们不能放弃加沙200万巴勒斯坦人，一年多来，他们经历了地狱般的折磨。这是 Hamas 在2023年10月7日袭击以色列时引爆的地狱般折磨。那不是为了和平的努力，而是宣战。正如我们从迈克尔·莱维那里听到的，我们不能放弃余下的100多名人质，其中包括7名美国人，不能放弃这些人质的家人，他们在过去14个月里也经受了难以想象的痛苦。

满足恐怖组织 Hamas 的要求以求立即无条件停火并不会带来持久和平，不会让以色列人和巴勒斯坦人的痛苦或暴力循环终止。相反，我们必须一致发声，要求 Hamas 同意释放他们扣押的人质，以便我们能执行谈判桌上的协议，结束来自十几个会员国的人质和加沙数百万巴勒斯坦平民的痛苦，并使双方回到两国解决方案的道路上来。

现在也是时候以色列与联合国停止相互对抗了，而是应采取务实步骤，以确保向急需帮助的巴勒斯坦

人提供的人道主义援助不会中断。我们重申我们的关切：以色列绝不能以任何方式限制在加沙运送人道主义援助、设置必须清除的障碍。接下来，以色列还必须确保最新立法的实施不会进一步阻碍提供人道主义援助和关键服务，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）所提供的援助和服务，这仍然是巴勒斯坦人的重要生命线。同样至关重要的是，随着在加沙提供援助的架构发生演变，联合国必须与所有相关方合作制定可行计划，以推动提供援助。

秘书长最近关于近东救济工程处以及今后在加沙提供援助的信函表明，联合国尚未开始与以色列就实施最新立法进行认真对话。联合国有关机构似乎也没有进行详细对话，讨论可以采取哪些步骤来帮助确保联合国持续向加沙运送援助物资。由于威胁到生存，这种情况必须改变。联合国必须表明，它将继续努力寻找一条支持加沙人民的道路。

悲观怀疑不会结束这场可怕的冲突，大胆领导才可以带来持久和平的前景，让巴勒斯坦人和以色列人在平等的尊严、安全和机会中毗邻共存。更确切地说，只有通过符合安全理事会相关决议的谈判达成两国解决方案，才能实现以色列人和巴勒斯坦人之间的持久和平。没有任何其他道路能够保证巴勒斯坦人能够过上他们应有的自由和有尊严的生活，也没有任何其他道路能够保证以色列与其邻国之间的持久和平。这是值得为之奋斗的和平，也是美国不懈努力推进的和平，即便是在10月7日以来的至暗时刻也未放弃。

因此，就在我们当前努力向加沙增加援助的同时，我们还必须考虑到将来——加沙与西岸重新统一，由一个重振和改革后的巴勒斯坦权力机构控制和治理的将来。西岸的经济安全为各方提供了一个可资利用的基础。在这方面，我们欢迎以色列政府最近决定将以色列银行与其巴勒斯坦同行之间的代理行关系再延长一年。这是朝着正确方向迈出的一步，有助于建立信任和深化经济联系，但这只是一个开端。我们需要看到在10月7日之后陷入停顿的经济活动得到恢复，包括工作许可的恢复。

我们也仍然深感关切的是，以色列在西岸采取的其它行动削弱了巴勒斯坦权力机构满足巴勒斯坦人民需求的能力，而且更广泛地说，削弱了两国解决方案的前景。我们重申我们的立场，即以以色列在西岸推进定居点是实现两国解决方案的障碍，而两国解决方案是我们在寻求结束加沙战斗时都希望看到的最终结果。然而，在过去一年里，获准建造的定居点单位比本十年任何其他12个月内都要多。我们重申，我们认为，以色列支持扩大定居点的方案不符合国际法，只会削弱以色列的安全。

我们也仍然对极端主义定居者在西岸犯下的暴力行为深感关切。过多的暴力来自非法的前沿定居点，过去一年中建立了几十个这样的定居点。说白了，根据以色列法律，这些前沿定居点是非法的。过去一年发生的数百起暴力袭击迫使巴勒斯坦人放弃家园，撤离了十几个村庄。更令人震惊的是，自联合国2005年开始收集数据以来，去年在西岸遇害的巴勒斯坦人人数达到最高。我们以最强烈的措辞谴责极端主义定居者的袭击，并重申以色列必须干预和制止这些袭击——或者更好的是，首先防止这些袭击发生。为此，我们敦促以色列停止使西岸前沿定居点合法化的努力，尽一切可能缓和紧张局势，并追究所有暴力肇事者的责任，无论肇事者或受害者的背景如何。

2021年3月，在我首次担任主席期间，我第一次在安理会就这一议题发言（见S/2021/302）。当时我抵达美利坚合众国常驻联合国代表团只有几周时间，我概述了美国对以巴冲突政策的三大支柱。第一是维持我们对以色列安全的坚定承诺；第二是帮助以色列人和巴勒斯坦人采取步骤实现两国解决方案，确保以色列作为一个民主和犹太国家的未来，同时维护巴勒斯坦人民建立自己国家的合法愿望；第三是向巴勒斯坦人民提供援助。我当时说：“让我们努力实现所有人的和平与繁荣。”

自近四年前的那次会议以来，发生了许多变化。在10月7日之前和当天，以及在其后的几个月里，哈马斯挑起的灾难性冲突夺走了许多人的生命。但现在，与2021年一样，美国仍然致力于结束这种循环。因此，

我们将继续不懈努力，推动实地外交——实现停火并释放人质，在今天和以后的日子里向加沙提供更多援助，重申巴勒斯坦人和以色列人的尊严和安全以及他们双方的机会，实现两国解决方案和下一代的崭新未来。让我们努力实现所有人的和平与繁荣。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请观察员国巴勒斯坦的观察员发言。

**曼苏尔先生**（巴勒斯坦）（以英语发言）：首先，请允许我感谢将于今年年底离任的安理会成员——厄瓜多尔、日本、马耳他、莫桑比克和瑞士——为维护国际法、包括为实现停火，作出了不懈努力，而停火是安理会所呼吁的其他一切的必要前提。主席女士，我还要说，我们对美国在过去一年中数次行使否决权感到遗憾，但我还是要赞扬你亲自参与，赞扬你采取建设性做法，始终寻求在广大公众不知不觉中带来积极的事态发展。我还要感谢通报者，我们认真听取了他们的通报，并感谢秘书长及其代表、助理秘书长希阿里提交关于第2334（2016）号决议执行情况的报告，感谢他们的辛勤努力。

又一年即将过去，但屠杀尚未结束。差不多正好一年前，安理会通过了第2720（2023）号决议。然而，一年之后，饥饿和饥荒仍然是以色列袭击我们人民的一个组成部分。在加沙，每个巴勒斯坦人的生活要么被颠覆，要么被彻底结束。伤亡人数已超过15万；巴勒斯坦儿童、妇女和男子被以色列军队从空中、陆地和海上实施的残酷袭击杀害、打伤和致残。就在我们发言之际，这种袭击仍在继续，每天夺走更多生命。17000多名巴勒斯坦儿童成为孤儿或与父母失散。我们的儿童现在是全世界儿童人均截肢数量最多的群体。12000多名巴勒斯坦人被拘留。他们中的许多人遭到绑架、遭受酷刑和性虐待，甚至被杀害。还有数千名平民下落不明，幸存者遭受难以言喻的折磨。巴勒斯坦人民所遭受的创伤、恐怖、破坏和毁灭尚未结束。这是本世纪世界上从未有过的大规模集体惩罚。

一年多前，我们就在这间议事厅呼吁停火，让巴勒斯坦和以色列家庭得以团聚，而不是死亡。我们呼

吁尊重平民生命——所有平民的生命，不分高低贵贱。我们警告了如果不实行停火会发生的情况（见S/PV.9489）。然而，就在几周前，安全理事会10个当选成员提出的、得到14个安理会成员支持的另一项呼吁立即、无条件和永久停火的决议草案（S/2024/835）遭到美国否决（见S/PV.9790）。大会根据“联合一致共策和平”的精神行事，并在安理会未能采取行动的情况下采取行动，要求立即、无条件和永久停火。

我们再次呼吁安理会，如果在未来几天内无法实现这样的停火——我们希望能够实现——我们要求安理会根据第七章采取行动，要求立即无条件停火。唯有如此，才能制止屠杀、确保释放囚犯和人质、确保人道主义援助到达所有需要帮助的人、结束我国人民强遭流离失所以及我国土地被吞并的情况，确保以色列占领军全面撤出。

八年前，安理会通过了具有里程碑意义的第2334（2016）号决议，目的是制止掠夺土地，为结束以色列占领和实现公正和平铺平道路。但不幸的是，而且也是可以预见的是，以色列坚持推行其殖民企图，公然、肆意违反国际法和联合国决议。安理会和所有国家尚未采取措施，追究以色列的罪行，制止其罪行并扭转其对巴勒斯坦土地的非法吞并。自占领开始以来，以色列将巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人限制在已经建成并有人居住的地区——它们仅占东耶路撒冷的13%，占西岸其他地区的40%。其目的始终是确保以色列能够夺取的巴勒斯坦土地面积尽可能大、人口尽可能少。但即便如此还不够，以色列决定以暴力方式驱逐和取代我们的人民，强行使巴勒斯坦家庭和民众流离失所，拆毁他们的家园，在我们城市的中心建立定居点，并以此破坏我们国家的领土完整，分裂我们的人民和土地。

国际法院明确表示：

“以色列通过吞并和对巴勒斯坦被占领土实行永久控制，以及继续阻挠巴勒斯坦人民的自决权，持续滥用占领国地位，这违反了国际法的基

本原则，使以色列在巴勒斯坦被占领土的存在成为非法。”(A/78/968, 第261段)

法院呼吁以色列尽快停止在巴勒斯坦被占领土的非法存在，并提醒所有国家和联合国履行这方面的义务。只有整个国际社会采取坚决行动和追责措施，才能使以色列停止其有系统地毁灭巴勒斯坦人民、巴勒斯坦国、两国解决方案以及区域和平前景的行为。在这方面，我们等待并期望秘书长今后几天就大会ES-10/24号和ES-10/26号决议的执行情况提交报告，以便为会员国今后的行动提供参考。我们将仔细阅读报告——我们希望安理会成员这样做——然后再决定下一步的行动。

我们欢迎成立“落实两国解决方案全球联盟”，也欢迎大会决定于2025年6月召开一次高级别会议——我认为我的法国同事提到了这一点——讨论关于和平解决巴勒斯坦问题和两国解决方案的联合国相关决议的执行情况。我们呼吁所有国家立即采取行动，根据《宪章》和国际法规定的义务，结束以色列在被占领巴勒斯坦领土的非法存在，确保巴勒斯坦人民实现不可剥夺的权利，包括自决权和独立权。

以色列在全面攻击巴勒斯坦人民的同时，还攻击所有试图支持巴勒斯坦权利和拯救巴勒斯坦人生命的人。我们从联合国特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处身上看到了这一点。我们欢迎大会在以色列无休止攻击该机构的情况下对其给予压倒性支持。我们还看到以色列在国际非政府组织的报告得出以色列在加沙地带实施灭绝种族罪的结论后，对这些组织进行攻击，最近是攻击大赦国际组织。我们看到它攻击有关国家——最近攻击的是爱尔兰。以色列外交部长关闭了以色列驻都柏林大使馆，称“爱尔兰跨越了每一条红线”。情况真的如此吗？所以说，以色列继续进行种族灭绝，让一个民族忍饥挨饿，强迫其迁移，进行殖民统治而且吞并土地，而爱尔兰却是越过所有红线的一方，因为它谴责这些罪行并坚持要求遵守国际法和尊重人权？这一定是个笑话。情况还能荒谬到什么程度？以色列官员还能有多下流？以色列现在指责联合国、地球上几乎所有国家、国际法院、

国际刑事法院、世界上最知名的非政府组织以及当代的公众人物和道义之声，称其为反犹太主义。不能让全世界的犹太人为以色列的所作所为负责，以色列也不能以他们的名义说话，或利用他们作为挡箭牌，来转移对其侵害行为的谴责。

我们反对把一个国家的行为——我应该说是一个国家的罪行——与属于某种信仰的人蓄意混为一谈。我们各方都应该认为这种做法是危险的，严重损害了打击反犹太主义的斗争，我们必须要求停止这种做法。爱尔兰和世界上的其它国家已经表明，它们不会被以色列毫无根据的攻击和抹黑运动所吓倒或分散注意力。尽管受到霸凌、威胁和骚扰，他们仍将坚持自己的原则立场。我们向所有坚持自由、正义与和平的人致敬，他们中的许多人借鉴自身的历史与斗争，在对国际法和人权承诺的推动下采取行动。

那些认为他们可以通过夺走更多巴勒斯坦人的生命和非法殖民更多巴勒斯坦土地来结束这场冲突，或者认为他们可以绕过或无视巴勒斯坦问题而以某种方式实现本地区和平的人是痴心妄想。他们无视77年来的历史，因为历史表明，巴勒斯坦问题是绕不过去的，不和平解决巴勒斯坦问题，本地区就不会有和平。

我们没有时间了，但是我们并非没有选择。我们并非无能为力。占领、战争和死亡并不是我们唯一的前途。但是我们各方必须采取必要的行动来结束占领、战争与死亡。不能再有更多的拖延，不能再有更多的借口，不能再有半吊子措施，不能再做语言的巨人和行动的矮子。行动胜于雄辩。现在是拿出决心，在道德明灯的指导下以身作则、发挥领导作用的时候了。我们呼吁所有国家审视它们能够——和必须——做些什么来维护国际法和执行联合国决议，我们告诉它们，面对历史和人类，它们有责任为了我们的人民和所有民众现在就行动起来，以便自由、正义与和平能够赢得胜利。他们必须现在就采取行动，制止加沙的屠杀和种族灭绝，结束种族清洗和种族隔离，终止非法占领，结束冲突，并且实现和平。

我们所要求的只不过是受到国际法保障的我们人民的权利，但是我们不能接受任何退而求其次的东西。巴勒斯坦人民现在比以往任何时候都更加需要安全理事会的持续支持和声援。请不要抛弃他们。

**主席**（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

**达农先生**（以色列）（以英语发言）：我谨感谢希阿里助理秘书长和埃弗伦女士的通报。我还要感谢美国让人质家属的声音最终能够在安全理事会得到倾听。我感谢莱维先生勇敢和极其有力的通报。我们将尽己所能，使他的兄弟和所有人质回家。我必须指出，我对阿尔及利亚代表没有勇气承认莱维先生和哈马斯每天给他带来的痛苦、甚至无法提及哈马斯在加沙犯下的罪行感到厌恶。

在漫长的一年即将结束之际，我请安理会成员回顾过去的12个月，回顾许多人、包括仍被哈马斯扣押的100名人质的家属所感受到的痛苦与苦难以及为保护无辜者免遭恐怖分子伤害而做出的牺牲。然而，这12个月也是发生巨大转变的12个月，机遇就在我们面前。2024年，中东已变得几乎难以辨认。我们继续瓦解哈马斯，继续消除他们可能构成的任何威胁，把恐怖主义压迫者赶出加沙。北部的真主党曾经是伊朗最邪恶、最危险的傀儡，现已被大幅削弱。罪大恶极的恐怖分子——各位成员还记得曾给数百万人而且不只是以色列人造成难以想象的痛苦的叶海亚·辛瓦尔、穆罕默德·戴夫、哈桑·纳斯鲁拉、伊卜拉希姆·阿奎尔以及其他数十人的名字——他们已经被除掉。现在，对本国数十万民众的死亡负有责任的阿萨德政权已经土崩瓦解。

显然，这些都不是孤立的事件。它们彼此关联，共同为安理会和世界提供了一个非同寻常的机会。摆在我们面前的机会很清楚：最终结束伊朗伊斯兰政权建立一个什叶派至上帝国的野心，把世界从一个极其腐败、暴力和破坏稳定的政权手中解放出来。以色列采取了果断行动。我们打击了曾经给本地区蒙上阴影的恐怖网络。但是，并不只是以色列肩负着确保和平的重任。伊朗的挑衅在继续升级，利用其核野心进

行无耻的威胁。它在黎巴嫩、也门和伊拉克的傀儡仍在开展活动，致人于死地，并且把混乱扩散到本地区之外。这不是局部的威胁——伊朗伊斯兰政权给全世界带来危险。

国际原子能机构最近关于伊朗核进展的报告（GOV.2024/61）以及法国、德国和联合王国最近的信函（S/2024/862）强调伊朗“几乎完全不遵守承诺”，发出了立即采取行动的呼声。它们描写的是一个假设的未来，但是危险已经存在，正在地平线上若隐若现。现在就要采取行动。安理会必须实施强有力的制裁，遏制伊朗资助其傀儡的能力。安理会必须指定伊朗的恐怖触角——伊斯兰革命卫队——为恐怖组织。这些步骤并非可有可无。它们是必不可少的。该伊斯兰政权得益于无所作为和犹豫不决。如果安理会失败——如果它保持沉默而不是采取果断行动——它将成为助长恐怖运动的同谋。

我要明确指出：以色列无意占领叙利亚或叙利亚的部分地区。我们不是要营造帝国。我们是捍卫者，捍卫我们的人民、我们的边界和我们和平生活的权利。我们的行动是有限的、防御性的。

我们即将迎来光明节。这是进行反思和增强韧性的时刻，也是从历史中吸取教训的时刻。光明节讲述了两个奇迹的故事，第一个奇迹是圣殿里的灯油持续燃烧了八天，这是超越人类控制的神迹。但第二个奇迹是马加比家族战胜强大的希腊帝国，这证明了人类的勇气，也证明了一个虽小却坚定的民族拒绝向暴政低头的意志。就在两周前，我们看到又一个残酷、邪恶的政权被它压迫了几十年的坚定民众推翻。我们都知道阿萨德对他的人民做了什么。

现在，我想走近勇敢而古老的伊朗民族，告诉他们不要错过这一难得的历史机遇，现在就采取行动。以色列人民站在他们一边，我想用他们自己的语言对他们说，我们知道自由的代价以及自由所需要的勇气。他们的斗争不仅仅是为了他们自己，也是为了被他们的政权破坏和摧毁的数百万人的生命。他们有能力恢

复美丽的伊朗民族，重建这片富有历史、文化和韧性的土地。

当我们思考光明节的希望时，我们也必须面对我们面前尚未完成的工作。恐怖主义留下的伤疤仍然清晰可见。仍有100名人质被哈马斯扣押在加沙，忍受着难以想象的状况。就在我们发言的此刻，以色列正在为人质的自由进行谈判。哈马斯对人类犯下的罪行是可鄙的，然而世界上许多国家仍然保持沉默。

在摧毁哈马斯恐怖网络的同时，我们还在继续开展人道主义工作，以确保援助送达需要帮助的人手中。每天都有数百辆卡车进入加沙，援助总量现已达到120万吨。就在上周六，我们协调运送了5000升燃料，用于重要医院系统的运行。除了燃料，我们还运送了数百箱医疗设备和食品。此外，36名病人和护理人员被转移到加沙更稳定的医院。然而，我们也看到了同一天发生的事情——当我们向加沙平民提供拯救生命的医疗援助时，哈马斯恐怖分子在距离一个国际

援助仓库仅50米的地方发射了火箭弹。这就是我们面临的现实。我们将继续开展工作。我们将继续开放新的援助过境点，并与我们的国际伙伴一道为援助提供便利。

在我们结束这痛苦但具有变革性的一年之际，以色列展望未来。我们都有足够的智慧认识到，在这张谈判桌旁有两方，让我们实话实说——一方真正渴望一个建设性的、有意义的、和平的未来。然而，另一方却在利用这场冲突来推进自己的议程。有些人利用它来转移对其所在地区冲突的注意力，而有些人则利用它来维持其濒临倒闭的组织，还有些人利用它来为其国内政治利益服务。

最终，以色列将保持清醒的头脑。我们会带回所有人质。不管我们在这个会议厅内外看到何种噪音、偏见和议程，我们都将继续采取必要行动，以实现和平、建设性的未来。

中午12时45分散会。