



安全理事会

第七十九年

第九八一八次会议

2024年12月17日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	伍德先生	(美利坚合众国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	迈耶夫人
	圭亚那	本女士
	日本	山崎先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	瑞士	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生

议程项目

不扩散

2024年12月5日执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信 (S/2024/880)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

不扩散

2024年12月5日执行第2231(2015)号决议 安全理事会协调人给安全理事会主席的信 (S/2024/880)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请德国和伊朗伊斯兰共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人: 主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/880, 其中载有2024年12月5日执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信函的案文。

在本次会议上, 安理会将听取迪卡洛女士、兰布里尼蒂斯先生和马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽大使以执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人的身份所作的通报。

我现在请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士(以英语发言): 主席先生, 我感谢你给我机会, 向安全理事会通报《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的情况和第2231(2015)号决议的执行情况。

距离第2231(2015)号决议的终止日还剩下10个月, 《全面行动计划》的恢复依然陷于僵局。与此同时, 自我上次就该问题向安理会通报情况(见S/PV.9666)以来, 区域局势进一步恶化。在此背景下, 现在比以往任何时候都更加需要一个能够恢复该《计划》目标的全面、长期的解决方案。

美国没有重返该《计划》, 也没有取消或者放弃其2018年5月退出《全面行动计划》之后重新施加的单方面制裁。美国也没有延长有关同伊朗伊斯兰共和国的石油贸易的豁免。就伊朗而言, 它没有改变2019年5月以来为背离其核承诺而采取的任何步骤。

国际原子能机构(原子能机构)在其2024年11月19日的最新季度报告中再次指出, 它与《联合全面行动计划》有关的核查和监测活动

“由于伊朗停止执行其根据《全面行动计划》做出的核承诺而受到严重影响”
(GOV/2024/61, 第29段)

原子能机构还指出, 它对伊朗核计划许多方面的情况已经失去持续掌握。简而言之, 原子能机构无法向国际社会保证伊朗核计划的和平性质。

此外, 原子能机构仍无法核实该国浓缩铀的储存, 这种情况自2021年2月以来一直存在。不过, 原子能机构估计, 伊朗浓缩铀的总储存量约为《全面行动计划》所允许数量的32倍。这包括浓缩丰度达到20%和60%的铀的增加量。如此的浓缩铀储存量和浓缩丰度依然令人十分担忧。

原子能机构还发布了秘书长报告中没有反映的两项特别报告。这两项报告描述了伊朗的打算, 即: 启动先前申报过的超出其《全面行动计划》上限的浓缩活动。这两项报告还载有关于伊朗增加浓缩丰度达到60%的浓缩铀生产的活动信息。

在本报告所述期间, 秘书长收到了《全面行动计划》一些参与方的来函。法国、德国和联合王国常驻代表与伊朗和俄罗斯联邦常驻代表交换了对目前《计划》执行陷入僵局的根本原因、各方为此采取的步骤及其对前进道路的不同看法。秘书长对这些会员国在如此关键的时刻继续存在分歧表示关切。尽管存在这些分歧, 这些会员国已表示承诺做出建设性努力来解决这些分歧。我敦促《全面行动计划》的所有参与国以及美国奋起迎接该挑战。

现在我谈谈第2231 (2015) 号决议附件B中规定的限制性措施。唯一仍然有效的措施载于附件B第2段, 涉及核活动与转让。这些措施将持续到2025年10月18日, 除非安理会另有决定。在本报告所述期间, 秘书处没有收到任何关于据称不符合该段的行动的信息。

同时, 在本报告周期的过去六个月中, 采购渠道也仍然没有收到新的建议。然而, 安全理事会收到了四份通知, 涉及对某些符合该计划的活动采取的核相关限制性措施。

我谨同秘书长一道呼吁该计划参与方和美国优先考虑多边主义和外交——是这些原则使各方能够在2015年就《全面行动计划》达成共识。各方应拿出政治意愿, 紧急重启谈判。时间至关重要。

虽然责任在于《全面行动计划》参与方和美国, 但它们的成败关系到我们所有人。该地区承受不起进一步的不稳定。必须真正致力于对话和外交。这是恢复对伊朗核计划和平性质的信心、实现伊朗人民愿望以及促进该地区内外稳定的途径。

最后, 我感谢瓦妮莎·弗雷泽夫人阁下在过去两年中作为执行第2231 (2015) 号决议安全理事会协调人发挥的领导作用。我还感谢联合委员会采购问题工作组协调员继续与我们合作。

主席 (以英语发言): 我感谢迪卡洛女士的通报。

我现在请兰布里尼蒂斯先生发言。

兰布里尼蒂斯先生 (以英语发言): 很荣幸有机会代表欧洲联盟外交与安全政策高级代表卡娅·卡拉斯女士, 以其《联合全面行动计划》(《全面行动计划》) 联合委员会协调员的身份, 在安理会发言。

我要感谢古特雷斯秘书长、迪卡洛副秘书长和整个秘书处为执行第2231 (2015) 号决议所做的工作, 并感谢马耳他和我的同事弗雷泽大使担任执行第2231 (2015) 号决议安全理事会协调人。

我们注意到秘书长关于安全理事会第2231 (2015) 号决议执行情况的第十八次报告 (S/2024/896)。

确保伊朗不获取或发展核武器是欧洲联盟(欧盟)的一个关键安全优先事项。不能脱离区域事态发展来看待伊朗的核计划, 今天比以往任何时候都更是如此。我们仍然认为, 外交是确保伊朗核计划纯属和平性质的最佳途径, 一项充分运作的核协议将有利于整个区域的稳定。

核可《全面行动计划》的第2231 (2015) 号决议仍然为国际原子能机构(原子能机构)的评估和定期报告提供参考框架。在这一框架内, 原子能机构仍然是监测和核查伊朗履行核不扩散承诺情况的唯一公正、独立的国际组织。我们赞扬格罗西总干事及其为恢复与伊朗当局的充分合作所作的持续努力, 正如他在11月访问德黑兰期间所表现的那样。

我们感到震惊的是, 正如原子能机构报告所证实的那样, 伊朗的核轨迹正在不断扩大。伊朗继续背离其《全面行动计划》承诺, 并以不可逆转的方式获取知识。伊朗积累高浓缩铀和扩大其核浓缩基础设施的情况尤其严重。

此外, 伊朗不与原子能机构合作, 影响了原子能机构履行其监测职责的能力。正如迪卡洛副秘书长刚才指出的那样, 这阻碍原子能机构提供关于伊朗核计划纯属和平性质的保证。由于三年半多来一直未能开展与《全面行动计划》有关的监测活动, 原子能机构失去了对伊朗核计划若干关键组成部分相关情况的持续掌握。这使得确定基线——恢复外交努力的一个关键组成部分——变得更加困难。

格罗西总干事在11月底报告了浓缩能力和行动的进一步扩大, 并在12月初报告了接近军用水平的丰度为60%的浓缩铀产量急剧增加, 这令人极为关切。伊朗本已远远背离其《全面行动计划》承诺。通过这些举动, 伊朗又一次选择采取升级步骤。这种行动具有非常大的扩散相关风险, 并引起人们对伊朗意图的严

重关切。在这方面，伊朗官员在各种场合发表的暗示伊朗核理论可能改变的言论令人极为关切。

我们继续确认，在美国退出《全面行动计划》并重新实施之前取消的单方面制裁后，伊朗已经并将继续面临非常严重的负面经济后果。美国还实施了更多与核计划挂钩的制裁。与此同时，伊朗的核计划现在比以往任何时候都更加先进。

关于《全面行动计划》其它方面的执行情况，我们指出，采购渠道仍然随时准备接收建议。它本来就应当是一个透明度和建立信任机制，旨在保证核及两用物品和服务的转让完全符合第2231(2015)号决议和《全面行动计划》。

我们还极为担忧的是，伊朗为俄罗斯侵略乌克兰的战争提供军事支持，包括提供无人机，这违反了第2231(2015)号决议的规定。鉴于向俄罗斯转让弹道导弹的情况，欧盟采取了新的重大限制措施。这些措施由欧盟27个成员国一致通过，其中包括参与运输伊朗军事装备的实体。鉴于伊朗向俄罗斯侵略乌克兰的战争以及中东和红海地区的武装团体和实体提供军事支持，这些措施是在欧盟框架下采取的。它们与《全面行动计划》的执行无关。我们呼吁伊朗政府停止向违反《联合国宪章》的国家提供军事支持。欧盟将继续根据需要对此作出回应。

自我们上次就第2231(2015)号决议举行会议(见S/PV.9666)以来的六个月里，我们看到局势在许多方面恶化，包括核计划发展趋势及其他方面。接下来的几个月将充满不确定性和风险。不断升级的局势很容易失控，对任何人都没有好处。有鉴于此，我们呼吁《全面行动计划》的所有剩余当事方和美国就伊朗核计划和相关制裁事项保持对话。与此同时，我们敦促伊朗恢复与原子能机构的充分合作，并避免进一步背离其《全面行动计划》承诺，以此作为第一项建立信任措施。在核方面采取的缓和局势措施将有助于恢复信任。这样的措施可以重新创造一个有利于重启谈判的环境。只有在国际社会的充分参与下，才能以可持续的方式解决伊朗核问题。

欧盟高级代表作为协调员，致力于为制定伊朗核计划问题的外交解决方案作出贡献，以维护核外交的空间。伊朗方面必须兑现承诺。

主席(以英语发言)：我感谢兰布里尼蒂斯先生的通报。

我现在请弗雷泽大使发言。

弗雷泽女士(以英语发言)：我以执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人的身份发言。

2024年12月13日，安理会成员批准了协调人就安全理事会第2231(2015)号决议执行情况提交的六个月报告(见S/2024/918)。我要感谢安理会所有成员在这一进程中的合作和建设性参与以及它们的妥协和灵活精神。这是我作为安理会任命的调解人提交的第四份报告，我感谢安理会的持续支持。我也很高兴我们能够向安理会提交这份报告。

报告如实介绍了6月20日至12月13日期间与安全理事会2231模式有关的活动。报告包括五个分节，即活动摘要、监督决议执行情况、相关通信、采购渠道工作的主要方面，以及透明度、外联和指导。各位成员可参阅报告的详细内容，但我想提及以下主要方面。

首先，在报告所涉期间，安理会举行了一次2231模式的会议。会议于12月13日举行，安全理事会代表在秘书长关于第2231(2015)号决议执行情况的第十八次报告(S/2024/896)公开发布之前，讨论了该报告所载的结论和建议。迪卡洛副秘书长在发言中已经提到了这几点。

其次，在报告所涉期间，共分发了九份符合2231模式的说明。此外，共向会员国和联合委员会采购工作组协调员发出了五份正式信函，并收到了会员国和协调员的四份信函。分发的信函包括国际原子能机构(原子能机构)8月和11月发布的两份定期季度报告以及6月、11月和12月发布的特别报告。原子能机构这些报告的主要内容充分反映在我的报告中。根据第2231(2015)号决议的要求，原子能机构在核查和监测伊朗伊斯兰共和国核活动方面发挥着重要作用。原

子能机构的工作就是要确保伊朗伊斯兰共和国的核计划完全是为了和平目的,符合《联合全面行动计划》规定的方式,使国际社会抱有信心。总干事的报告在这方面发挥了重要作用。

第三,我要报告,在报告所涉期间,没有通过采购渠道向安全理事会提交新的提案。采购渠道是《联合全面行动计划》中一个重要的透明度和建立信任机制。它一直在运作,采购工作组随时准备审查提案。正如我前面的发言者所说的那样,安理会通过第2231(2015)号决议核可的《联合全面行动计划》是确保伊朗核计划完全用于和平目的的现有最佳选择。我认识到2231模式所面临的环境具有挑战性,但我认为,通过对话和多边主义,我们可以作出最大努力,确保该计划和第2231(2015)号决议得到有效执行,同时建立互信与合作。

最后,我想指出,作为调解人,我已尽最大努力支持执行第2231(2015)号决议和作为其基础的《联合全面行动计划》。在过去两年中,我和我的团队以公正和透明的方式与安理会所有成员密切合作,履行我们的共同责任。我感谢安理会所有成员以及伊朗伊斯兰共和国常驻代表团的合作和对我们的信任。我还要感谢秘书处工作人员在此期间提供的宝贵建议和大力支持。我非常荣幸能在这一重要事项上与大家共事。

主席(以英语发言):我感谢弗雷泽大使的通报。

我现在以美国代表的身份发言。

我感谢迪卡洛副秘书长和兰布里尼蒂斯团长的通报。我也感谢弗雷泽大使在担任安全理事会成员期间作为执行第2231(2015)号决议调解人所做的重要工作。

每当我们研究当今一些最具破坏性和最破坏稳定的冲突背后的力量时,就会看到一个国家的名字反复出现,那就是伊朗。伊朗持续助长中东和世界其他地区的冲突和不稳定,其核活动持续令人严重关切。秘书长的报告(S/2024/896)指出,伊朗持续扩大其核计划,安装了更多的先进离心机,积累了更多的高浓缩铀。国际原子能机构(原子能机构)总干事格罗西

12月6日发表的报告进一步揭露了伊朗对其核计划的不懈追求和持续扩张。伊朗会告诉所有人,它的目的是和平的,是民用的。但原子能机构的报告对此提出了质疑。原子能机构总干事说过,伊朗正在加紧生产丰度为60%的浓缩铀,其速度大大提高了伊朗迅速生产更多材料的能力。所有这些都是伊朗官员不断发表言论,暗示伊朗可能决定改变其核战略并制造核武器的背景下发生的。

我们有充分的理由对德黑兰的意图感到担忧。伊朗的行动表明,它对证明其核计划纯属和平性质的可核查性并不感兴趣。我们所有人都必须明确谴责这种危险的行为,谴责伊朗不与原子能机构合作,不解决原子能机构尚未解决的问题。

伊朗有机会改弦更张,参与外交。伊朗应当采取建立国际信任和缓和紧张局势的行动,而不是扩大其计划、令人猜测其意图。美国长期以来一直认为,这种外交是实现可持续、有效解决国际社会对伊朗核计划关切的最佳途径。尽管外交是最佳选择,但美国也一直明确表示,伊朗拥核永远不会是一个选项。我们准备动用一切国家力量来确保这一结果。

我们还对伊朗弹道导弹和无人机计划的事态发展感到关切——我们看到伊朗在过去一年中一再对其邻国使用这些武器。事实上,德黑兰持续向其他国家特别是中东国家输出混乱和暴力。该政权公开吹嘘这一点。伊朗自己的国家媒体吹嘘该国向胡塞武装提供了被禁止的弹道导弹技术,联合国专家记录了这些违法行为。伊朗对向真主党提供武器负有完全责任。伊朗还向俄罗斯转让无人机技术和短程弹道导弹,使俄罗斯得以对乌克兰发动非法侵略战争。我们确凿地知道,俄罗斯违反第2231(2015)号决议,在2023年10月之前从伊朗购买了数百架无人驾驶飞行器,用于对付乌克兰。

因此,俄罗斯一有机会就急于为伊朗辩护也就不足为奇了。但是,我们不能让俄罗斯对伊朗的依赖阻止安理会要求德黑兰遵守包括第2231(2015)号决议在内的安理会各项决议规定的义务。我们都应发挥作

用,谴责伊朗公然破坏稳定的行为,不仅要在我们今天的发言中予以谴责,更重要的是通过具体行动来表达谴责。当伊朗公然蔑视安全理事会而不承担任何后果并藐视安理会决议时,当伊朗无视原子能机构明确和一贯的关切时,它损害了联合国的公信力和权威性。因此,我们必须继续追究伊朗的责任,并继续履行我们促进国际和平与安全的任务。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

迈耶夫人(法国)(以法语发言):我要感谢秘书处、欧洲联盟代表和第2231(2015)号决议执行形势调解人所作的通报。

自我们上次于6月举行会议(见S/PV.9666)以来,伊朗违反其根据《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)作出的承诺,继续升级其核计划。伊朗继续囤积浓缩铀,其数量现已是《全面行动计划》规定上限的32倍。其中包括浓缩度高达60%的高浓缩铀库存。国际原子能机构(原子能机构)总干事指出,伊朗是唯一一个将铀浓缩到如此水平的无核武器国家。

今天,伊朗据说拥有四个“重要量”,即四倍于不排除制造核武器可能性的裂变材料数量。这些浓缩水平和活动没有可信的民用理由。此外,伊朗正在继续提高其浓缩铀生产能力,安装数千台先进的离心机,包括在被《全面行动计划》禁止安装离心机等活动的福尔道地下场址安装离心机。

这些内容摘自原子能机构的最新报告,证明伊朗核计划的发展情况非常令人担忧。伊朗还停止执行协议中规定的几乎所有透明度措施,一年多前撤销了对几名经验丰富的视察员的认可。我们还必须指出,伊朗在悬而未决的保障监督执行问题上与原子能机构缺乏技术上可信的合作。在这方面,原子能机构一再表示,它已无法持续掌握伊朗核计划的很大一部分内容,包括离心机库存和生产情况,无法确认该计划完全用于和平目的。

伊朗已就其生产核武器的技术能力和其所谓核战略的可能改变发表了一些非常令人担忧的声明。这些声明违背了伊朗在《全面行动计划》中作出的在任何情况下都不寻求获得、发展或获取核武器的承诺。这些声明也违背了伊朗根据《不扩散核武器条约》所承担的义务。伊朗还在继续发展其弹道导弹计划,该计划有朝一日可能被用作核武器的运载工具。

我们必须回顾,伊朗违反第2231(2015)号决议关于弹道活动的规定,于2023年10月之前开始了向俄罗斯转让武器,包括无人机。

法国与其欧盟三国伙伴——德国和英国——正继续努力寻求外交解决方案。面对伊朗持续严重违反协议的行为,我们于2020年1月启动了《全面行动计划》规定的争端解决机制。在此背景下,我们做出了大量努力,包括2021年和2022年在维也纳举行谈判,这本来可使美国重返协议,使伊朗充分履行其承诺。我们感到遗憾的是,伊朗没有抓住这些机会。

伊朗参与的核升级非常危险。它使《全面行动计划》失去实质内容,阻碍外交途径的恢复,妨碍解决国际社会对伊朗核计划的关切。它威胁到国际和平与安全,需要安全理事会予以关注。

我们再次呼吁伊朗与原子能机构充分合作,并赞赏原子能机构的持续努力。我们一直致力于寻求外交解决办法,以确保伊朗不会获得核武器。我们决心利用一切外交工具来实现这一目标。

本女士(圭亚那)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长、兰布里尼蒂斯大使和弗雷泽大使的通报。我也欢迎伊朗伊斯兰共和国和德意志联邦共和国代表参加本次会议。

圭亚那赞赏秘书长关于第2231(2015)号决议执行情况的第十八次报告(见S/2024/896)。我们关切地注意到,围绕《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的区域形势发生进一步恶化。

我们还注意到国际原子能机构(原子能机构)11月19日的报告,原子能机构在报告中继续强调,它在

开展《全面行动计划》相关核查和监测以及保证伊朗核计划和平性质方面遇到困难。我们还注意到对伊朗生产和积累高浓缩铀的关切，其数量超过了《计划》规定的限额。

在注意到秘书长和原子能机构的关切的同时，我们也注意到《计划》参与方的一个重要共识。在11月27日和12月2日分别由欧盟三国——法国、德国和联合王国——和伊朗发出的信函中，它们都表达了对外交的承诺。此外，我们注意到伊朗决定考虑接受指派另外四名经验丰富的视察员。圭亚那认为，这些都是积极的迹象，应当加以利用，以找到一条可持续的前进道路。

圭亚那还重申，它认为全面执行《计划》和决议对于促进该地区的和平与安全以及建立信任至关重要。我们强调，在该地区日益不安全和不稳定，各国之间的不信任日益增加的情况下，这一点至关重要。

我们必须牢记《计划》的谈判基础——合作与外交。这两项关键原则依然有效，在当前形势下更有必要。在这方面，圭亚那再次敦促有关各方回到《计划》上来。我们还呼吁伊朗再次承诺履行其根据《计划》作出的核相关承诺。

圭亚那继续强调并支持安全理事会、秘书长、原子能机构和联合委员会采购渠道在促进执行决议和《计划》方面所作的重要努力。我还要感谢马耳他作为调解国过去两年来在安全理事会促进执行第2231(2015)号决议的承诺和努力。

最后，圭亚那仍然希望，在第2231(2015)号决议于2025年10月到期之前，在执行《全面行动计划》方面能够取得进展。我们再次呼吁《计划》的所有参与者为此开展对话和外交活动。我们还重申，我们致力于建立一个无核武器的世界，只有彻底消除核武器，才有可能实现这一目标。

钱达夫人(瑞士)(以法语发言)：我要感谢迪卡洛副秘书长、弗雷泽大使和兰布里尼蒂斯大使的通报。

瑞士仍然对第2231(2015)号决议和《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的执行情况感到失望和关切。瑞士多次对美国退出《全面行动计划》和伊朗采取的各种措施表达严重关切。在第2231(2015)号决议通过十周年即将到来之际，我们感到遗憾的是，在过去四年中，各方在恢复执行决议措施方面没有取得任何进展。

在该地区冲突愈演愈烈的情况下，务必继续维护国际安全与国际核不扩散制度的这一重要因素。因此，鉴于距离第2231(2015)号决议的到期日2025年10月不到一年，各方亟须迅速全面履行各自义务。因此，我们认为，在今后几个月里，安全理事会必须加紧三方面的承诺。

第一，遵守《全面行动计划》产生的义务依然至关重要。在这方面，国际原子能机构(原子能机构)的最新报告提出了许多关于伊朗浓缩铀库存总体增加的问题，特别是其浓缩铀丰度最近提高至60%，以及原子能机构在核实伊朗核计划的和平性质方面遇到诸多困难。在原子能机构和伊朗于2023年3月4日发表联合声明21个多月后仍没有任何进展，令人失望。伊朗必须毫不拖延地全面遵守其根据该协定所作的承诺，伊朗当局必须与原子能机构进行严格、透明和明确的合作。

第二，除了伊朗根据《不扩散核武器条约》所作额外承诺外，伊朗和国际原子能机构适用有关《不扩散核武器条约》保障监督的协定也产生了一些法律义务。所有缔约国都必须充分尊重这些承诺。在这方面，质疑伊朗的永不获得核武器理论的说法令我们尤感不安。我们还重申，必须充分履行核保障监督相关具有法律约束力的义务以及原子能机构理事会的四项决议，其中最后一项决议是在11月通过的。此外，不应将相互批评不遵守这些义务当作不进行谈判的理由。这会破坏达成协定所需的信心，有违会员国明确表达——最近一次在《未来契约》(大会第79/1号决议)中表达——的推进核裁军的愿望。此外，我们感到关切的是，有确凿迹象表明伊朗违反安全理事会决议向第三国转让武器系统，如无人机，甚至弹道导弹。

第三,最近的事态发展,特别是升级为区域冲突的危险,提醒我们必须坚持不扩散与核裁军。虽然这项协定仍只是一个参照标准,但我们必须尽快回到谈判的道路上来,本着10年前在日内瓦、洛桑和维也纳的主流精神加强对话。因为正是通过谈判和尊重标准才建立起作为多边框架基石的信任。我们呼吁立即恢复谈判,并提醒有关各方,解决伊朗核问题符合我们所有人的利益。

安理会必须在核不扩散问题上一致发声。瑞士一如过去曾主持谈判关键阶段那样,随时准备为旨在维护不扩散制度的任何外交解决办法提供便利。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我要感谢迪卡洛副秘书长、兰布里尼蒂斯大使和弗雷泽大使的通报。

阿尔及利亚赞赏他们持续努力支持执行第2231(2015)号决议和《联合全面行动计划》。阿尔及利亚重申坚定不移地支持《联合全面行动计划》,它是多边外交的一项重大成就,也是对区域和国际和平与安全的重要贡献。

我们坚信,《联合全面行动计划》仍然是确保伊朗核活动纯属和平性质的最有效框架,同时为解除制裁作出了规定。在执行第2231(2015)号决议的最后一年即将到来时,我们着重强调,保持外交对话以全面恢复《联合全面行动计划》至关重要。在这方面,我们敦促各方保持克制,避免采取挑衅行动,以免紧张局势升级或破坏外交解决,带来严重影响,造成无益于任何人的重大危机。

我们支持伊朗与国际原子能机构(原子能机构)之间正在进行的合作,欢迎伊朗与原子能机构最近于11月14日举行的高级别会议。在这方面,我们注意到关于技术核查措施的讨论,这可能有助于解决当前的关切。我们敦促各方把握这些外交机遇,表现出最大灵活性,努力充分履行各自根据协议所作的承诺。

阿尔及利亚坚信,外交仍然是唯一可行的前进道路。我们呼吁各方加强外交努力,利用迄今取得的进展,展示出必要的政治意愿,以达成各方都能接受的

解决方案。阿尔及利亚随时准备支持旨在全面执行第2231(2015)号决议和维护《联合全面行动计划》的所有建设性外交倡议。我们强烈鼓励安全理事会在支持这一重要目标方面保持团结一致,特别是在执行这项决议最后一年的这一紧要关头。

傅聪先生(中国):我感谢迪卡洛副秘书长、欧盟驻联合国代表团团长兰布里尼蒂斯大使及马耳他常驻代表弗雷泽大使所作的通报,欢迎伊朗和德国常驻代表出席今天的会议。

一段时间以来,伊朗在核问题上采取建设性立场,不断释放积极信号,多次表明愿意重启伊核谈判。欧盟及英、法、德亦作出积极回应,不久前同伊方举行了新一轮的对话。

国际原子能机构总干事上月成功访伊,双方就伊核相关保障监督未决问题继续开展合作。上述积极动向来之不易,有关各方应抓住机遇,相向而行,尽早启动伊核复谈进程,争取实现早期收获。

为此,我们应从以下几个方面作出努力。

首先,坚持政治解决大方向,维护伊核全面协议的有效性,不应推倒重来、另起炉灶。全面协议历经10多年艰苦谈判达成,已经安理会核可,时至今日仍是最佳选择,是各方通过外交手段解决伊核问题的最大公约数。各方于2021年、2022年就恢复履约问题作出了大量的努力,并一度就最终案文接近达成共识。各方应重视上述谈判结果,坚持把恢复全面协议完整、有效执行作为重点,平衡解决各方正当合理关切,维护各方合法权益。

第二,营造良好政治氛围,促进互信互谅,不应动辄制裁施压、诉诸对抗。伊核问题相关方特别是美伊之间缺乏互信,这是启动复谈的主要障碍。美国作为伊核危机始作俑者,理应承担历史责任,展现政治诚意,推动复谈进程,不能变本加厉、再次进行“极限施压”。其他各方亦应采取积极行动,推进对话接触,持续累积互信,为复谈创造有利条件。安理会“快速恢复制裁”机制不应成为个别国家用来恫吓施压、搞“麦

克风外交”的工具，动辄威胁启动该机制的做法不具建设性，只会侵蚀互信，阻碍政治解决进程。

第三，采取理性务实态度，坚持实事求是，不应将伊核问题扩大化、复杂化。面对持续动荡的中东地区局势，各方应秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，通过对话协商解决分歧争端，推动构建各方普遍接受的中东安全架构，为实现持久和平、共同安全创造条件。各方应为缓和地区局势发挥建设性作用，避免将伊核问题同其他问题挂钩，否则只会加剧矛盾和对抗，导致伊核问题更加复杂化，甚至导致外交努力付之东流。

在当前国际安全环境下，通过政治外交手段妥善处理伊核问题对维护国际防扩散体系及中东地区和平稳定至关重要。中方再次呼吁各方增强紧迫意识，体现责任担当，尽早启动复谈进程，争取达成共识、取得成果。作为安理会常任理事国和全面协议参与方，中方将继续秉持客观公正的立场，同各方保持密切接触，积极推进伊核问题的政治解决进程，同时也将坚定地维护自身的正当合法权益。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长、兰布里尼蒂斯大使和弗雷泽大使今天向我们通报情况。

伊朗继续发展核计划，已经到了完全不存在可信的民用理由的地步。伊朗不仅未能履行根据《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）所作的承诺，还围绕其核能力和核理论发表危险的升级言论。伊朗的浓缩铀储备已经超过《全面行动计划》上限的32倍。12月6日，国际原子能机构（原子能机构）报告称，伊朗大幅增加了丰度为60%的高浓缩铀的生产，现在达到大约一个月前五倍的水平。伊朗储存高浓缩铀是没有道理的，因为这让它有能力迅速生产足够多的裂变材料用于多种核武器。伊朗是唯一一个在没有核武器的情况下将铀浓缩至该水平的国家。我们不应对伊朗日益增长的能力抱有任何幻想。伊朗核计划进展之快是从未能有过的如此，原子能机构也不再能向我们保

证其目的完全是和平的。我们都应该担心，这对全球核不扩散意味着什么。

伊朗有选择权。它可以在未来几个月继续升级局势，也可以选择外交。它必须选择后者。联合王国和我们欧洲三个伙伴（欧洲三国）决心达成一项外交解决办法。我们将继续与伊朗接触，寻找建设性的前进道路。但我们应该明确。第2231（2015）号决议将于2025年10月到期，我们快要到达一个重要节点。我们将采取一切外交措施来阻止伊朗获得核武器，包括在必要时启动快速恢复机制。

布洛卡尔·德罗维什夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢迪卡洛副秘书长、兰布里尼蒂斯大使和弗雷泽大使的通报。

《联合全面行动计划》无疑是过去十年多边主义最伟大的成就之一。它建立了一个强有力的制度，全面应对一个紧迫的国际安全问题。遗憾的是，自从美国退出该计划、伊朗开始实施所谓的补救措施以来，它受到了沉重打击。

斯洛文尼亚仍然对伊朗停止执行《全面行动计划》设想的透明度措施感到关切。除此之外，还决定拆除与国际原子能机构（原子能机构）和《全面行动计划》相关的所有监视和监测设备，这样就不可能全面了解伊朗的核计划。这些都有损于该机构确认伊朗核计划和和平性质的能力。与此同时，伊朗积累了浓缩铀储备，目前接近《全面行动计划》上限的32倍多。此外，正如原子能机构多次强调的那样，伊朗是唯一生产和积累高浓缩铀的无核武器国家，迄今为止，伊朗已积累了近200公斤高浓缩铀。最近的事态发展加剧了这些担忧，因为伊朗打算大幅增加高浓缩铀的生产。最重要的是，我们仍然没有得到一个可信的解释来说明高浓缩铀将如何用于民用目的。

有鉴于此，斯洛文尼亚呼吁伊朗撤回这些行动，不要采取任何进一步的升级措施。伊朗与原子能机构充分合作仍然至关重要。斯洛文尼亚完全支持原子能机构，并赞扬它的重要工作。

伊朗核计划的规模和不明确性带来了《全面保障监督协定》根本无法完全应对的挑战。如今,这比《全面行动计划》通过前的情况更令人担忧。我们已经进入第2231(2015)号决议规定的最后一年,结束日越来越接近。我们仍然相信,伊朗核问题只有政治解决办法。斯洛文尼亚与秘书长一道呼吁继续致力于通过外交手段恢复《全面行动计划》的目标。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我现在以本国名义发言。

我首先感谢迪卡洛副秘书长和兰布里尼蒂斯大使的通报。

我们欢迎秘书长关于第2231(2015)号决议执行情况的第十八次报告(S/2024/896)和联合委员会关于采购问题工作组所作决定状况的报告。我们注意到了这两份报告。

《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)连同在第2231(2015)号决议中对该计划的认可是一项重大外交成就,也是防扩散努力的重要工具。然而,过去两年来,围绕《全面行动计划》的氛围、包括地区动态严重恶化,对该《计划》的执行产生了有害影响。

马耳他努力在安理会任期内促进各项努力,以开展旨在全面执行第2231(2015)号决议的对话。遗憾的是,这些努力没有成功地确保各方重新遵守《全面行动计划》的承诺,包括全面恢复执行该《计划》。尽管如此,我们继续坚定地致力于按照《全面行动计划》的目标和精神,通过外交途径解决伊朗核问题。我们将继续支持这方面的所有倡议。为此,我们响应秘书长的呼吁,呼吁各方把外交作为优先事项。这是确保稳定、和平解决该问题的唯一途径。

国际原子能机构(原子能机构)在其最近的报告中描绘了一幅令人担忧的局面。它指出,伊朗继续增加其浓缩铀、包括60%丰度的浓缩铀的储存,现已达到原子能机构所称的四个重要数量。在最新的特别报告中,原子能机构还指出,伊朗进一步提高了其生产能力。此外,由于伊朗不遵守《全面行动计划》,包括拆除监视和监测设备,原子能机构的监测和核查活动受

到严重影响。这导致原子能机构了解的情况失去连续性,阻碍了它保证核计划为和平性质的能力。

我们注意到伊朗决定考虑重新任命四名指定专家,原子能机构总干事对此表示欢迎。与此同时,我们重申,我们对伊朗先前决定撤销对几名专家的指定感到关切。完全取消该决定对于使原子能机构能够有效开展其核查活动至关重要。我们再次赞扬原子能机构的专业工作。原子能机构的核查和监测活动不可或缺,它可以指望马耳他的全力支持。

最后,我重申,我们支持采取外交解决办法,恢复《全面行动计划》的目标。我也感谢安理会全体成员介入并授权我们履行这一职责。我呼吁他们继续在这个问题上做出建设性努力,并祝愿我们的继任在任期内万事顺遂,成果丰硕。

山崎先生(日本)(以英语发言):我感谢迪卡洛副秘书长、兰布里尼蒂斯先生阁下和弗雷泽大使内容翔实的通报。

日本重申支持《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的不扩散目标。必须确保伊朗核计划完全属于和平性质,而国际原子能机构(原子能机构)的核查和监测对此至关重要。因此,我们感到严重关切的是,原子能机构的作用因为伊朗停止履行其根据《全面行动计划》作出的与核有关的承诺而受到严重影响。结果,原子能机构已不能持续掌握相关情况,尤其是离心机和其它材料的生产与储存情况。

日本还对伊朗安装和运行新的先进离心机并增加高浓缩铀储存表示严重关切。尤其是,原子能机构报告的福尔多丰度高达60%的浓缩铀的生产率最近发生变化令人深感担忧。我们强调,这种行为破坏了对话的势头,我们呼吁伊朗停止并扭转这种挑衅性的核活动。

即便在这个充满挑战的时刻,我们知道,伊朗最近同E3国家——即法国、德国和联合王国——以及欧洲联盟在日内瓦举行了会议。我们鼓励所有相关国家继续协商,以重建核协议。此外,建立信任所需的是伊朗与原子能机构合作,并充分允许原子能机构有效

开展核查活动。我们强烈希望伊朗将通过具体行动，包括通过解决悬而未决的保障监督问题，而不仅仅通过言辞，来表明其政府走对话与合作道路的取向。

中东局势极为动荡。局势进一步升级不符合任何人的利益。有关各方必须努力通过外交来恢复和平与安全。就日本而言，我们与伊朗进行了接触，包括最高级别的接触，并就包括核相关问题在内的各种问题直接坦率地交换了意见。我们将基于我们同伊朗和其他主要利益攸关方的传统关系，继续作出外交努力。

乔治先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士，欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下以及马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽大使以执行第2231（2015）号决议安全理事会协调人的身份所作的通报。我欢迎伊朗伊斯兰共和国代表和德意志联邦共和国代表参加本次会议。

塞拉利昂重申我们对裁军、不扩散以及国际和平与安全原则的坚定承诺，并坚定不移地致力于旨在防止核武器扩散的外交努力。我们欢迎秘书长的第十八次报告（S/2024/896）、协调人关于安全理事会第2231（2015）号决议执行情况的第十八次半年期报告（见S/2024/918）以及联合委员会提交安全理事会的有关采购工作组所做决定的状况和执行问题的涵盖2024年6月20日至12月4日这一期间的第十八次报告（S/2024/880）。

塞拉利昂回顾，秘书长的第十七次报告（S/2024/471）曾指出，《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）的恢复仍然遥遥无期，因为继美国退出该《计划》之后，伊朗伊斯兰共和国没有改变它自2019年5月8日以来所采取的背离其核相关承诺的步骤。此外，美国也没有解除它在2018年5月退出之后实施的单方面制裁，也没有延长对伊朗石油贸易的豁免。我们深表关切的是，国际原子能机构（原子能机构）开展的与《联合全面行动计划》有关的核查和监测活动因伊朗停止履行其根据《全面行动计划》所作

的核承诺而严重受阻。这导致原子能机构无法持续掌握伊朗核计划许多方面的情况。

各方立场保持不变的同时，塞拉利昂对有关执行《全面行动计划》的更多负面动态和地区安全局势恶化的报告表示严重关切。尤其令人担忧的是，原子能机构无法核实伊朗自2021年2月以来的浓缩铀储存总量。鉴于原子能机构对截至10月26日伊朗铀储存的估计，我们注意到文件S/2024/862所载法国、德国和联合王国常驻代表11月27日的信、文件S/2024/874所载伊朗常驻代表12月2日的答复信，以及文件S/2024/878所载俄罗斯联邦常驻代表12月3日的答复信。在审查了这些当事方的意见、关切、主张和反驳之后，塞拉利昂坚信，秘书长、调解人和原子能机构关于伊朗核查和监测活动的报告对第2231（2015）号决议的执行情况作出了公正和平衡的评估。其中着重指出可能会使局势恶化的严重违规行为，并对伊朗的核计划以及该国对《全面行动计划》及其不扩散目标的承诺提出严重质疑。

因此，塞拉利昂适当注意到原子能机构11月14日关于它与伊朗举行高级别会议的补充报告，会议期间提出了伊朗丰度不超过60%的铀储量不再进一步扩大的可能性。我们还注意到，伊朗保证其行动是可逆的，核武器在其国防理论中没有位置，并强调其所有活动都完全出于和平目的。我们呼吁在伊朗推行其和平核能计划的同时缓解局势，与原子能机构开展合作。在这方面，我们敦促伊朗改变其2023年9月撤销对几名经验丰富的原子能机构视察员的指派的决定，这些人员对该机构在伊朗的有效核查活动至关重要。

我们赞扬《全面行动计划》协调方继续努力与该计划的参与方和美国进行协商，争取让美国得以重返该计划，确保其得到充分和有效的执行。我们呼吁重返《全面行动计划》，同时与秘书长一道敦促所有参与方寻求现有的一切对话与合作渠道。我们赞扬《全面行动计划》的参与方重申致力于外交解决，并确保伊朗核计划纯属和平性质。我们欢迎伊朗重申其对外交解决的坚定承诺及其有意在相互尊重、遵守国际法以及创造有利于谈判的环境基础上解决问题。

在结束发言之前,应当指出,在报告所述期间,虽然没有向安全理事会提交待其核准的新提案,但收到了根据第2231(2015)号决议附件B第2段提交的4份关于某些核相关活动的新通知,这符合《全面行动计划》向安理会提交通知的要求,无需批准。我们赞扬联合委员会和采购工作组的参与者继续努力维护采购渠道的完整性,全力支持其作为透明和建立信任机制正常运作。我们与协调人一道倡导充分利用采购渠道。我们回顾,第2231(2015)号决议呼吁所有会员国避免采取有损于履行根据《全面行动计划》所作承诺的行动。

最后,塞拉利昂赞扬秘书长、协调人和原子能机构总干事及其团队的工作和报告。我们呼吁所有会员国以及区域和国际组织采取适当行动,全力支持《全面行动计划》的执行工作。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和执行第2231(2015)号决议安全理事会协调人、马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽夫人的通报。我们要借此机会祝贺弗雷泽夫人及其团队顺利商定协调人的最新半年期报告(见S/2024/918)。我们感谢马耳他同事过去两年为第2231(2015)号决议的正常运作所做的积极努力和贡献。

《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)联合委员会欧洲协调人应该借鉴马耳他的客观和平衡做法。我们仔细听取了欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生的发言。遗憾的是,他的通报又一次不能被说成不偏不倚,也不能被说成意图恢复执行核协议。布鲁塞尔继续滥用权力,宣扬同样的反伊朗言论。其目的显然是讨好一小撮不惜一切代价试图掩盖自己多次违反第2231(2015)号决议的国家。

俄罗斯联邦继续坚信需要全面遵守第2231(2015)号决议和《全面行动计划》。九年前,该计划的各参与方表明,如果我们摒弃带有政治色彩的议程并采取务实的做法,任何问题或误解都能够得以解决。《全面行动计划》的通过使得能够考虑有关各方的利益,并

为国际社会提供了一切必要工具,从而使任何人都不會怀疑伊朗核计划纯属和平性质。但时间已经证明,哪一方真正有意开展建设性的协作,哪一方只是图谋推进其政治和宣传指令。秘书长关于第2231(2015)号决议执行情况最新半年期报告(S/2024/896)在形式和内容上都表明,当前的情势简直不成体统。我们现在看到,这都是美国和《全面行动计划》欧洲参与方实行拙劣政策和严重违反决议的直接后果。

尽管受到西方国家的压力,古特雷斯秘书长并没有对客观现实视而不见。他在报告中恰如其分地指出,过去六个月,美国没有采取任何行动纠正其错误行为。首先,我指的是2018年单方面退出《全面行动计划》以及对伊朗实施非法制裁。而且,并非仅在过去六个月才是如此。即将下台的美国政府当初上台靠的是承诺纠正其前任政府的错误,现在却完全没有采取任何行动让美利坚合众国重返核协议,华盛顿也没有表现出任何这样做的政治意愿。

《全面行动计划》的欧洲参与方——联合王国、法国和德国——也没有改变华盛顿设定的路线。它们虽声称致力于外交,却寻找种种借口,煽动反伊朗的歇斯底里,此举减小了通过谈判达成任何解决方案的可能。它们歪曲有关伊朗核计划的事实,陈述这些事实的方式正中华盛顿及其盟友的下怀,并散布虚假或不相关的数据——所有这一切早已成为对德黑兰施加所谓“极限压力”的手段。

遗憾的是,我们还必须指出,秘书长报告中的某些观点还留有解释的余地。报告非常有选择地引用了在报告所述期间分发的国际原子能机构(原子能机构)总干事的报告。关注点再次放在摘录上,其中指出,德黑兰停止履行根据《全面行动计划》作出的真诚承诺,严重影响了原子能机构的核查和监测活动,并损害了对伊朗核计划的持续掌握。报告提供的统计数据断章取义,暗示伊朗正在增加其丰度为20%和60%的浓缩铀库存。如我们从今天的会议可以看到的那样,美国和《全面行动计划》的欧洲各方正积极地利用这些数据,试图借机进一步谴责德黑兰。

但是，华盛顿、伦敦、巴黎或柏林的代表会说——或者他们确曾说过——伊朗为什么采取这样的步骤？这是一个反问句，因此我们可以替他们回答——而且我想，在我们之后，我们的伊朗同事也会这样做。大家都很清楚，德黑兰的行动只不过是对于美国以及英国、法国和德国罔顾后果的政策回应。正是这些国家首先对《全面行动计划》予以沉重一击，最终导致原子能机构在伊朗的核查活动减少。正是这些国家走上了无视其国际义务、随意解释《计划》条款的道路。

例如，美国和这项核协议的西方缔约方单方面拒绝根据第2231(2015)号决议取消于2023年10月到期的限制措施，给伊朗议会批准与原子能机构签署的全面保障监督协定附加议定书的前景蒙上一层阴影，这难道真的还需要我忆述？然而，《全面行动计划》的欧洲各方正虚伪地试图为此指责德黑兰。

我们谨回顾，伊朗冻结核协议中规定的自愿透明措施，也是对该协议西方当事方非法行动的回应。试图将这描绘成违反不扩散义务的行为显然是为了让外人理解，从法律的角度来看，这是完全站不住脚的。如果华盛顿、伦敦、巴黎和柏林真的想提高透明度——德黑兰已做好准备，并一再证实了这一点——它们本可以采取具体步骤，重新全面执行核协议。然而，它们不想这样做，反而选择破坏旨在使《全面行动计划》恢复活力的多边努力。既然西方三驾马车不愿朝这个方向前进，那么我们就必须以《不扩散核武器条约》的规定以及伊朗真诚遵守的与原子能机构达成的全面保障监督协定为指针。

伊朗伊斯兰共和国过去是并且现在仍然是原子能机构所有成员国中接受核查最严格、最细致的国家。国际社会有关伊朗核活动的信息都来自原子能机构。原子能机构与伊朗之间的合作正在继续，拉斐尔·格罗西总干事11月14日和15日对德黑兰的访问就是明证。今天摆在我们面前的两份报告——秘书长的报告和第2231(2015)号决议执行工作协调人的报告——均表明，这些会晤富有成效。

可是，美国、联合王国和两个欧洲国家，却千方百计地不去注意这一点。相反，它们正在尽一切可能使原子能机构与伊朗领导人之间的协议化为乌有。成员们不需要费力就能找到这样的例子。只要看看11月原子能机构理事会在西方国家推动下通过一项反伊朗决议的举动就知道了。同样，联合王国、法国和德国在秘书长和协调人的半年期报告编写工作即将完成时，在安全理事会散发了两封信(S/2024/862和S/2024/886)，显然是在拼命地试图在这些报告中塞入反伊朗的段落，这是一个坏传统。

美国和欧洲的《全面行动计划》各方令人生疑地藐视以前达成的协议，并提出毫无益处的论点，这表明，它们不会履行第2231(2015)号决议规定的义务。同时，它们正在尽一切努力，将核协议失去活力并最终破裂的责任推给德黑兰。我要明确指出，对据称来自伊朗核计划的所谓威胁的大肆炒作，绝不能被用来把西方的误判、错误以及严重违反第2231(2015)号决议和《全面行动计划》的行为归罪于德黑兰。

某些西方国家习惯性地决定把今天的会议变成又一次诽谤包括俄罗斯联邦在内的所有它们不喜欢的国家的活动，我们对此一点也不感到惊讶。它们不择手段地进行诽谤，追溯性地指控违反了已失效的第2231(2015)号决议，并在乌克兰问题上提出各种含沙射影的说法，而这些说法与正在讨论的问题毫无关系。我国一再断然驳斥这种指控，表明西方代表团提出的论点毫无道理。任何人若想了解情况，都可以查阅我们的发言以及我们在安全理事会散发的相关信件。

我们还必须谈及另一个非常严重的问题。不幸的是，对某些国家来说，在涉及伊朗核计划的现状时，仅仅是进行脱离现实的捏造是不够的。有时，它们甚至会直接进行威胁。我们指的是联合王国和两个欧洲国家不负责任地声称它们打算启动“快速恢复制裁”机制。俄罗斯联邦已一再解释说，这一步在政治和法律上都毫无依据。早在2020年，我们就分发了一封给安全理事会的信，其中载有对这一问题的详尽分析(S/2020/816)。西方国家在维也纳论坛上声称

启动了争端解决机制, 这种说法毫无根据。由于西方同事多次违反程序, 该机制从未启动。因此, 欧洲人任何沿着“快速恢复制裁”道路走下去的企图都注定要失败。

然而, 我们必须面对危险得多的言论。从媒体的报道来看, 某些国家未排除对伊朗使用武力的选项。我们注意到了这一点, 尤其是在《华尔街日报》和《以色列时报》最近刊载的文章中。从中我们可以看出, 美国下届总统领导的政府和以色列高级领导人认为有可能对伊朗的核设施发动袭击。

我们希望, 安全理事会成员和国际社会将向美国和以色列鹰派人士发出坚定、明确的信息。对伊朗领土的军事打击, 包括对位于那里的核和能源基础设施物体的军事打击, 是不可接受的。此类行动不仅不会成功, 还会给整个世界带来灾难, 造成极其严重的后果, 包括放射性和人道主义后果。我认为, 大家都很清楚, 这将如何影响中东本已严峻的局势。因此, 哪怕是试图就这一问题作出推测, 都是不负责任和不道德的。更不用说就这一问题采取具体行动了。

九年前, 国际社会断然拒绝了基于武力的军事手段, 明确选择了外交。我们欣见, 秘书长一贯支持类似立场, 敦促各方奉行多边主义, 在此基础上寻找解决办法。在此情况下, 我们坚信, 安全理事会三个成员国的立场不应动摇我们绝大多数同事的信念, 即需要采取建设性办法来解决《全面行动计划》相关问题。我们希望, 所有关键各方都将意识到第2231(2015)号决议的有效期截止到2025年10月, 在这方面表现出必要的政治意愿。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言): 我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和兰布里尼蒂斯大使阁下的通报。我还谨感谢马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽过去两年来尽职尽责地担任执行第2231(2015)号决议协调人。

自我们上次就这个议程项目举行会议(见S/PV.9666)以来, 六个月已经过去。其间, 我们遗憾

地注意到, 局势不仅没有稳定下来, 而是更形恶化。大韩民国对以下几个方面感到关切。

第一, 我们深感关切的是, 国际原子能机构(原子能机构)的评估认为, 伊朗继续增加其浓缩铀库存, 此种库存目前已达到《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)所设上限的32倍。我们对伊朗囤积高浓缩铀——丰度高达60%——尤其感到不安, 把这种铀用于民用目的是说不通的。

其次, 我们深感关切地注意到, 根据国际原子能机构的最新报告, 伊朗正在福尔多燃料浓缩厂安装更多先进离心机级联, 以生产丰度为60%的浓缩铀。鉴于最近有令人鼓舞的迹象表明伊朗已与原子能机构讨论限制其丰度为60%的浓缩铀库存的可能性, 这一行动尤其令人失望。

第三, 国际原子能机构认为, 由于伊朗不断违反自身承诺, 它已无法持续掌握伊朗核计划情况, 这种看法也非常令人担忧。如果伊朗真想让国际社会放心, 即其核计划属于和平性质, 国际原子能机构的监测和核查活动就应该不受阻碍地进行。

安理会根据其与朝鲜打交道的长期经验, 非常清楚不坚持这些措施的后果。伊朗必须本着2023年3月联合声明的精神, 尽可能充分配合国际原子能机构。在这方面, 我们注意到伊朗最近表示接受原子能机构新增的四名经验丰富的核查人员。我们期望并呼吁伊朗在此问题上说到做到。

借此机会, 我愿重申, 我们坚定支持通过外交手段以和平方式解决伊朗核问题。我们赞扬法国、德国、联合王国、欧盟和原子能机构总干事格罗西为与伊朗接触而做出的不懈努力。距离《全面行动计划》2025年10月到期还有不到一年的时间, 我们认为通过外交解决这一问题至关重要。为此, 各方必须避免采取可能导致紧张局势升级的行动, 并表现出建设性态度。

不幸的是, 最近的事态发展破坏了有利于与伊朗谈判的气氛, 包括有关伊朗向第三方转让弹道导弹和无人机的报道, 包括叙利亚局势在内的地区局势近来出现出乎意料的变化, 动荡加剧, 《全面行动计划》

的前途愈发岌岌可危。为了防止地区危机进一步升级，维护已被朝鲜严重破坏的《不扩散核武器条约》的完整性，我们强烈敦促各方紧急开展外交努力，设法重新回到共同守约状态。大韩民国随时准备为这一重要努力提供全力支持。

费尔南德斯先生（莫桑比克）（以英语发言）：我感谢主席国美国就第2231（2015）号决议执行情况召开本次会议。我还要感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和欧洲联盟代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼迪斯大使的见解。我们对马耳他常驻代表作为执行第2231（2015）号决议协调人所发挥的作用和尽心尽力的参与表示赞赏。我们也欢迎伊朗伊斯兰共和国和德国常驻代表出席本次会议。

中东不断变化的地缘政治格局凸显了第2231（2015）号决议对于防止地区局势进一步升级和大规模杀伤性武器扩散的至关重要性。这包括加强监测和核查机制，以及推动缓解紧张局势和防止大规模毁灭性武器扩散的外交努力。我们坚信，继续开展对话与合作能够在本已敏感和脆弱的国际形势下发挥作用，确保全球和平与安全。

第2231（2015）号决议的执行工作仍缺乏进展，这一情况依然令人担忧，这突出表明《联合全面行动计划》参与方需要重新和加倍努力，才能回到全面有效执行该计划和第2231（2015）号决议的状态。我们深感关切的是，自2019年5月以来，在美国退出《全面行动计划》后，伊朗伊斯兰共和国就一直没有扭转违背其核相关承诺的步骤。这导致其浓缩铀库存大幅增加。我们还关切地注意到，国际原子能机构（原子能机构）自2021年2月以来一直未能核实伊朗浓缩铀库存总量。我们要求伊朗根据第2231（2015）号决议的规定与该机构充分合作。

对抗往往会加剧而不是解决紧张局势。强调合作与外交对于解处理伊核局势等复杂问题至关重要。因此，我们敦促所有与伊朗保持密切关系的国家发挥影响力，说服伊朗履行全面《全面行动计划》规定的义务。同样，我们主张国际原子能机构加强与《全面行

动计划》相关的核查和监测活动，以确保伊朗遵守其承诺。通过调动全球合作和加强国际原子能机构的监督，我们可以营造一个更加安全和稳定的环境，有效处理围绕伊朗核计划的合理关切。

莫桑比克坚信，应采取新的建立信任措施、有效利用所有外交渠道和多边对话来确保和平与稳定。正是有鉴于此，联合国应继续为各国提供平台，使其能够齐心协力，共同努力实现共同目标。

最后，我们主张彻底消除核武器，因为核武器对人类构成灾难性威胁。这一目标需要我们坚定不移的承诺和国际社会的集体行动。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢迪卡洛副秘书长和欧洲联盟代表兰布里尼迪斯先生所作的内容丰富的通报。我还要感谢瓦妮莎·弗雷泽大使作为执行第2231（2015）号决议协调人所做的宝贵工作。

厄瓜多尔对于不符合根据第2231（2015）号决议所作承诺的单方面行动造成《联合全面行动计划》（全面行动计划）陷入僵局以及在我国担任安全理事会成员的去两年里在处理这一问题上缺乏重大进展表示遗憾。正如秘书长在关于该主题的最新报告（S/2024/896）中指出的那样，第2231（2015）号决议执行工作已进入最后一年，《全面行动计划》相关各方必须加强承诺，致力于达成可以实现该计划目标的外交解决方案。厄瓜多尔重申，在《全面行动计划》框架内开展对话与合作是处理伊朗伊斯兰共和国核问题的最佳途径。

我国还重申支持国际原子能机构（原子能机构）及其在核查和监测伊朗伊斯兰共和国核活动方面发挥的关键作用。我再次强调，只有与原子能机构开展全面有效合作，才有可能恢复国际社会对伊朗核计划和平性质的信心。因此，我呼吁为原子能机构开展核查工作提供必要的准入。

国际和平与安全共同承诺尊重国际法、透明度和真诚合作的结果。从这个角度来看，至关重要的是，所有相关行为体都必须将外交和多边主义作为解决

《全面行动计划》问题的基础。厄瓜多尔与其他国家一道呼吁加倍努力,争取通过谈判达成解决办法,让集体利益和全球安全战胜个人利益。

最后,我重申,厄瓜多尔的立场是,就核武器而言,不存在任何安全之手。因此,我呼吁所有相关国家共同努力,不仅要振兴《全面行动计划》,而且首先要加强多边不扩散制度,这是实现全球稳定和彻底消除核武器的基本支柱。

主席 (以英语发言): 我现在请德国代表发言。

伦德茨女士 (德国) (以英语发言): 我要感谢副秘书长迪卡洛、弗雷泽大使和兰布里尼蒂斯大使的通报,以及他们为执行第2231 (2015) 号决议所作的持续努力。

毫无疑问,伊朗没有遵守其根据《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)所作的核相关承诺。国际原子能机构(原子能机构)详细记录的这种不遵守情况在继续恶化。在过去五年中,伊朗一直在背离2015年《全面行动计划》。正如我们刚才听到的那样,原子能机构发现,伊朗大规模提高了浓度最高可达60%的浓缩铀的产量。此外,正如原子能机构和安理会成员指出的那样,伊朗是唯一一个生产丰度为60%的浓缩铀的无核武器国家——这是何故?这种逐步升级的做法,现在必须停止。

多年来,我们与我们的伙伴一道,不遗余力地促使伊朗重新完全遵守《全面行动计划》。2022年,伊朗拒绝抓住一个关键的外交机会,就修订后的《全面行动计划》达成一致。自那以后,伊朗的行动进一步掏空了《全面行动计划》。我们认为,现在是时候了,伊朗必须采取具体、可核查的步骤,扭转其扩张核计划的作法。

恢复信任的另一个必要条件,是再次允许原子能机构全面进入。我们极为担心的是,伊朗继续限制原子能机构的观察能力,致使该机构已经失去了对伊朗核计划关键部分的持续掌握。我们敦促伊朗恢复完全透明。

伊朗一贯强调其不寻求、发展或获取核武器的承诺。伊朗持续的不遵守行为以及最近的声明,包括伊朗政府官员的声明,引起人们对这一公开意图的严重关切。这明显违反了《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》),而伊朗是该《条约》的缔约国。因此,伊朗危及国际不扩散体系。我们敦促伊朗作为无核武器国家,遵守其依照《不扩散条约》作出的承诺。

我向安理会保证,我们采取的所有行动,包括不在过渡日解除某些限制的决定,完全符合《联合行动纲领》和第2231 (2015) 号决议。我们并非轻易地采取这些步骤。我们本着诚意进行了谈判,并试图解决这些问题。鉴于伊朗的不履约行为,我们不得不采取行动,我们保留采取进一步措施的选择。

正如许多发言者提到的那样,第2231 (2015) 号决议不到一年即将到期,时间十分紧迫。我们仍然坚定地致力于寻求外交解决办法,以期充分解决对伊朗核计划的关切。为了取得成果,伊朗必须立即改弦更张,真诚参与。我们在日内瓦与伊朗会晤的目的,正是为了传达这一信息。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我感谢副秘书长迪卡洛的通报。由于这是马耳他安全理事会第2231 (2015) 号决议执行工作协调人身份提交最后一份报告,我真诚地感谢弗雷泽大使及其团队在过去两年中所作的不懈努力。

伊朗注意到秘书长的报告(S/2024/896)。在报告中,秘书长敦促《联合全面行动计划》(《全面行动计划》)的所有参与者以及美国继续坚定地致力于采用解决外交办法,旨在恢复该协议的最初目标。他还呼吁各方将多边主义和外交作为优先事项,正是这些原则于2015年促成协议获得通过。伊朗重申,我们坚定地致力于落实这一呼吁和这些共同原则。

我们认真听取了欧洲联盟(欧盟)代表的发言。然而,欧盟作为《全面行动计划》的协调者,应该保持

不偏不倚的立场,但令人遗憾的是,其发言仍然是政治化的、有偏见的,而且是片面的。

今天美国、联合王国、法国和德国对伊朗提出了毫无根据的指控,这并不能歪曲当地的事实,也不能掩盖它们自己未能履行《全面行动计划》和第2231(2015)号决议规定的承诺,也无法为此进行辩护。当前局势的根源是不可否认的:美国单方面退出了该协议,放弃其义务,并恢复了所有已取消的制裁,而欧洲三国(欧洲三国)未能履行其根据该协议所作的承诺。

伊朗一再明确表示,鉴于美国单方面退出和欧盟三国不履行其义务,伊朗为了恢复承诺的平衡,我们的补救行动完全符合《全面行动计划》第26和36段赋予伊朗的权利。因此,关于伊朗不履行义务的指控不仅不符合事实,而且依赖于对《全面行动计划》的任意和误导性解释。这些指控只是为了转移人们对欧盟三国持续违约行为——例如拒绝履行过渡日承诺——的注意力。恢复已解除的制裁和引入新的非法限制性措施,公然违反了《全面行动计划》和第2231(2015)号决议。

伊朗的核计划现在和过去都完全用于和平目的,并处于国际原子能机构(原子能机构)历来最严格的监督制度之下。声称伊朗寻求获得核武器是毫无根据的,而且是挑衅性的。伊朗仍然坚定不移地致力于《不扩散核武器条约》及其和平利用核能的不可剥夺的权利,伊朗绝不会损害其根据该《条约》享有的合法权利。尽管欧盟三国和美国提出了毫无根据的指控,并寻求通过一项出于政治动机的决议,但伊朗依然致力于根据其义务,继续与原子能机构合作。

尽管原子能机构总干事于11月对伊朗成功进行了建设性的访问,但最近的理事会会议通过了谴责伊朗的决议,这表明欧盟三国和美国有一个政治化的议程,企图破坏外交、信任以及开展建设性接触的必要原则。

伊朗断然拒绝欧盟三国援引所谓的快速恢复机制的任何威胁,这种行动不仅非法,而且会适得其反。

我们必须坚决表明,所谓的快速恢复机制不是他们手中可以滥用来威胁伊朗的工具。伊朗已经非常清楚地表明,这种挑衅行为将受到坚定和适当的反击。2019年5月8日,时任伊朗总统在致欧洲三国领导人的一封信中明确表达了这一立场。触发所谓的“快速恢复制裁”机制,重新适用已终止决议的规定,将造成一场重大危机,不符合任何一方的利益。

即使在美国退出协议和欧洲三国持续违背承诺之后,伊朗也一贯本着诚意采取行动,维护恢复《全面行动计划》所需的环境。伊朗本着诚意参加了维也纳会谈,表现出最大的灵活性,以达成一项平衡和互利的协议。不幸的是,欧洲三国和美国不切实际的要求、政治意愿的缺乏、国内政治考虑以及试图将谈判与无关问题挂钩的做法,最终导致使协议起死回生的努力归于失败。把未能完成谈判的责任推给伊朗既不公平,也不符合事实。伊朗还反对将伊朗在《全面行动计划》中的承诺与不相关的区域和地缘政治问题联系起来企图。有关伊朗据称向俄罗斯转让武器用于乌克兰冲突的说法完全没有根据,带有政治动机。同样,针对伊朗导弹计划的指控也是不相关和毫无根据的,因为这些指控不在第2231(2105)号决议涵盖的范围之内。

美国、法国和联合王国作为安全理事会常任理事国,不能把注意力转移到编造的威胁上,而必须让安理会履行其职责,处理和正视本区域不安全和不稳定的真正根源,即以色列政权的非法核武库、其持续数十年的侵略和占领以及正在对加沙巴勒斯坦人民犯下的有系统的战争罪行、危害人类罪行和灭绝种族行为。此外,以色列对叙利亚和黎巴嫩的无休止侵略及其对两国犯下的残暴罪行突出表明,它是助长本区域暴力和动荡的主要因素。同样破坏稳定的是美国的参与——正因为有了美国坚定的军事、财政和政治支持,以色列才得以在本区域犯下暴行。这种公然的虚伪不仅使以色列更加大胆地犯下各种罪行,而且严重破坏了区域和平、国际法和安理会有义务维护的各项原则。

伊朗继续坚定致力于外交和对话, 将其作为唯一可行的出路。本着建设性接触的精神, 伊朗代表团在大会第七十九届会议期间在纽约与欧洲三国和欧洲联盟代表团进行了多轮实质性讨论, 并于11月28日和29日在日内瓦再次与他们进行了讨论。这些会谈旨在就当前局势交换意见, 探讨恢复核谈判的前景。伊朗在会谈中表现出了认真和真诚的态度, 希望对话方也这样做。各方在日内瓦商定, 今后几周将继续进行互动, 以营造一个有利于实质性谈判的环境。

有效的外交需要相互尊重、对等和坚定恪守国际法。欧洲三国和美国必须放弃对抗性做法, 并表现得真正致力于外交。向前迈进有赖于进行负责任和建设性的接触, 而不是威胁、胁迫和施压。过去的经验表明, 威胁和压力对伊朗无效, 只会削弱信任, 使未来的努力复杂化。我们坚信, 《全面行动计划》依然是解决伊朗和平核计划引发的不必要的人为危机的有力和有效的框架。只要其他国家表现出真正的政治意愿并遵守国际法, 伊朗愿意进行实质性接触。

下午4时55分散会。