



Совет Безопасности

Distr.: General
28 October 2024
Russian
Original: French

**Письмо Генерального секретаря от 24 октября 2024 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

В соответствии с резолюцией [1031 \(1995\)](#) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить шестьдесят шестой доклад о выполнении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 16 апреля по 15 октября 2024 года (см. приложение). Следует отметить, что не все члены Совета Безопасности признают полномочия Высокого представителя по Боснии и Герцеговине.

Буду признателен за доведение настоящего доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

[Подлинный текст на английском языке]

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 18 октября 2024 года на имя Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией [1031 \(1995\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять ему доклады Высокого представителя по выполнению Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в соответствии с приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и заключениями Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, состоявшейся 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам шестьдесят шестой доклад Высокого представителя. Прошу распространить этот доклад среди членов Совета для рассмотрения.

Это мой седьмой очередной доклад Генеральному секретарю со времени моего назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине 1 августа 2021 года. Настоящий доклад охватывает период с 16 апреля по 15 октября 2024 года.

Если у Вас или у кого-либо из членов Совета Безопасности появится необходимость получить какую-либо информацию в дополнение к той, что приводится в докладе, или возникнут какие-либо вопросы по содержанию доклада, я готов представить такую информацию.

(Подпись) Кристиан Шмидт
Высокий представитель по Боснии и Герцеговине

Шестьдесят шестой доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине Генеральному секретарю

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 16 апреля по 15 октября 2024 года.

Политическая обстановка в отчетный период была неоднозначной. Что касается внешних игроков, то сохранялся курс на ускоренную интеграцию стран Западных Балкан в Европейский союз. Вместе с тем Босния и Герцеговина не смогла в полной мере воспользоваться этой инициативой, главным образом из-за того, что выполнила не все требования, предусмотренные Планом роста Европейского союза для Западных Балкан. Что касается обстановки внутри страны, то этот период характеризовался в основном подготовкой к недавним местным выборам, которые состоялись 6 октября 2024 года, а также продолжающимися попытками подорвать Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине. Отчетный период завершился печальным событием — чрезвычайной ситуацией в стране, вызванной наводнением и оползнями, которые привели к гибели людей и порче имущества в пяти центральных муниципалитетах.

Местные выборы в Боснии и Герцеговине прошли мирно и без каких-либо серьезных инцидентов. Граждане и представительные неправительственные организации в Боснии и Герцеговине решительно одобрили использование для повышения честности выборов новых технологий, которые были впервые применены после внесения поправок в Закон о выборах моим решением от 26 марта 2024 года.

Еще одной важной особенностью моих поправок к Закону о выборах стал запрет лицам, осужденным за военные преступления, геноцид и преступления против человечности, выдвигать свою кандидатуру и занимать любые выборные, назначаемые и иные должности. В то же время нововведения, направленные на недопущение использования языка ненависти в ходе предвыборной кампании, принесли положительные результаты — количество таких случаев заметно сократилось. Повышение честности выборов, безусловно, является одним из важнейших элементов предпринимаемых усилий по восстановлению доверия граждан к выборам и развитию демократической традиции в стране. Однако в ходе последних местных выборов по-прежнему наблюдался низкий уровень участия женщин в политической жизни.

Что касается реформ и европейской интеграции, то в отчетный период стала очевидной несостоятельность этнической риторики, свидетельством которой стала неспособность принять проект программы реформ, которая бы полностью соответствовала всем 113 требованиям, предусмотренным Планом роста Европейского союза для Западных Балкан. Таким образом, Босния и Герцеговина является единственной страной в регионе, которая на данный момент не участвует в реализации Плана роста Европейского союза, и ответственность за это лежит на внутренних политических игроках. При этом правительство Боснии и Герцеговины все так же заявляет о приверженности европейской интеграции. В конечном счете решающее значение для продвижения Боснии и Герцеговины по пути европейской интеграции будет иметь участие в процессе реформ местного населения.

Что касается реформ и европейской интеграции, то в отчетный период стала очевидной несостоятельность этнической риторики, свидетельством которой

стала неспособность принять проект программы реформ, которая бы полностью соответствовала всем 113 требованиям, предусмотренным Планом роста Европейского союза для Западных Балкан. Таким образом, Босния и Герцеговина является единственной страной в регионе, которая на данный момент не участвует в реализации Плана роста Европейского союза, и ответственность за это лежит на внутренних политических игроках. При этом правительство Боснии и Герцеговины все так же заявляет о приверженности европейской интеграции. В конечном счете решающее значение для продвижения Боснии и Герцеговины по пути европейской интеграции будет иметь участие в процессе реформ местного населения.

Обязательства по реформированию Конституции Боснии и Герцеговины для выполнения приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци, пока не принесли никаких результатов. Политические партии и органы власти Боснии и Герцеговины не приняли никаких мер в этом направлении и демонстрируют слабую заинтересованность в действиях, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества и меня как Высокого представителя, настоятельно побуждающие их выполнить приговоры, вынесенные Европейским судом по правам человека по делу Сейдича и связанным с ним делам, касающимся права быть избранным, для чего требуется внести изменения в Конституцию Боснии и Герцеговины с целью ликвидации дискриминации. Высокий представитель отвечает, в частности, за устойчивое развитие демократии в Боснии и Герцеговине. В связи с этим я предложу всем заинтересованным сторонам в будущем выступить с инициативой по выполнению приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека.

Правящая коалиция в Республике Сербской продолжает пытаться ниспровергнуть государство Босния и Герцеговина, подорвать авторитет его центральных институтов и ослабить их эффективность. В то же время, несмотря на принятие неконституционного Закона о выборах в Республике Сербской, стоит отметить, что все политические партии Республики Сербской решили принять участие в недавних местных выборах, организованных Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины.

23 мая 2024 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [78/282](#), в которой объявила 11 июля Международным днем размышления и памяти о геноциде 1995 года в Сребренице и осудила любое отрицание этого исторического события и любые действия, прославляющие тех, кто осужден международными судами за военные преступления, преступления против человечности и геноцид. Принятие резолюции было встречено агрессивной кампанией исторического ревизионизма, последовательным отрицанием геноцида в Сребренице и прославлением военных преступников со стороны правящей коалиции в Республике Сербской.

В тот же день в преддверии голосования в Генеральной Ассамблее по резолюции [78/282](#) о Сребренице правительство Республики Сербской приняло так называемый проект соглашения о «мирном выходе» из состава Федерации Боснии и Герцеговины — документ, отрицающий государственность, суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины. После принятия резолюции [78/282](#) о Сребренице 8 июня 2024 года в Белграде состоялся первый Всесербский собор под лозунгом «Один народ, один собор — Сербия и Сербская», целью которого было принятие Декларации о защите национальных и политических прав и общем будущем сербского народа. Между тем Народная скупщина Республики Сербской продолжала законодательную работу по созданию параллельной правовой базы.

В отчетный период правящая коалиция в Республике Сербской продолжала оспаривать полномочия государственных институтов, в частности Конституционного суда Боснии и Герцеговины, а также института и мандата Высокого представителя. Речь идет не только об угрозах и провокационных высказываниях, но и о действиях, подрывающих мой авторитет как Высокого представителя и, следовательно, мою способность выполнять свой мандат. Такие действия являются прямым нарушением приложения 10 к Общему рамочному соглашению о мире, в котором предусматривается полное сотрудничество сторон Соглашения с Высоким представителем.

В отчетный период сохранялись прежние тенденции к насилию в контексте возвращения, и было зафиксировано несколько случаев насилия в отношении возвращенцев и угроз в их адрес. Подобные случаи продолжали создавать напряженность и усложнять межэтнические отношения, затрудняя усилия по улучшению отношений и примирению. Насилие в контексте возвращения, наряду с более общими случаями периодически вспыхивающего межэтнического насилия, создавало дополнительные препятствия для позитивных процессов.

Межэтническая напряженность и общий уровень беспокойства заметно выросли в апреле и мае 2024 года, в период кампаний и общественных дебатов, связанных с принятием резолюции [78/282](#) Генеральной Ассамблеи о Сребренице, когда поступали сообщения о росте беспокойства среди местного населения. В качестве Высокого представителя я продолжал настоятельно призывать все соответствующие заинтересованные стороны проявлять больше терпимости и активизировать участие в межэтническом диалоге в целях примирения.

В отчетный период существенного прогресса в реализации программы «пять плюс два» достигнуто не было. На государственном уровне никакой законодательной работы по решению спорных вопросов, касающихся государственной собственности, не проводилось. Некоторые действия, которые предпринимали субъекты, были сначала остановлены, а затем отменены Конституционным судом Боснии и Герцеговины. В округе Брчко по-прежнему сохранялась в целом положительная динамика, однако темпы прогресса не ускорились. В отчетный период Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины не провел ни одного заседания и не принял Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики в Боснии и Герцеговине на 2025–2027 годы, что нарушило процесс подготовки государственного бюджета на 2025 год. В отчетный период безрезультатно продолжались переговоры по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете и новому закону о судах Боснии и Герцеговины, которые составляют существенную часть усилий по обеспечению верховенства права, что входит в число 14 ключевых приоритетных задач, определенных Европейской комиссией.

В отчетный период существенного прогресса в реализации программы «пять плюс два» достигнуто не было. На государственном уровне никакой законодательной работы по решению спорных вопросов, касающихся государственной собственности, не проводилось. Некоторые действия, которые предпринимали субъекты, были сначала остановлены, а затем отменены Конституционным судом Боснии и Герцеговины. В округе Брчко по-прежнему сохранялась в целом положительная динамика, однако темпы прогресса не ускорились. В отчетный период Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины не провел ни одного заседания и не принял Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики в Боснии и Герцеговине на 2025–2027 годы, что нарушило процесс подготовки государственного бюджета на 2025 год. В отчетный период безрезультатно продолжались переговоры по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете и новому закону о судах Боснии и

Герцеговины, которые составляют существенную часть усилий по обеспечению верховенства права, что входит в число 14 ключевых приоритетных задач, определенных Европейской комиссией.

Существует множество доказательств того, что при скоординированном руководстве Общее рамочное соглашение о мире и европейская интеграция дополняют и укрепляют друг друга. Интеграция Боснии и Герцеговины в Европейский союз пока еще возможна благодаря надежному фундаменту, обеспеченному Общим рамочным соглашением о мире, и продвинуться по пути к прочному миру и процветанию стране может помочь именно такая интеграция. Босния и Герцеговина находится на перепутье, и может как стать кандидатом на вступление в Европейский союз, так и потерять эту возможность. Все политические силы в Боснии и Герцеговине должны соблюдать Общее рамочное соглашение о мире, которое не оставляет сомнений по поводу суверенитета, территориальной целостности и административного устройства страны.

I. Введение

1. Настоящий доклад является моим седьмым регулярным докладом Совету Безопасности со времени моего вступления в должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине 1 августа 2021 года. Он представляет собой беспристрастную оценку реализации гражданских аспектов Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, и в нем содержится информация о развитии событий и прогрессе в достижении ранее поставленных целей.

2. Я выполняю свой мандат согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире, соответствующим решениям Совета Безопасности и пункту XI.2 заключений Конференции по выполнению Мирного соглашения, прошедшей в Бонне, Германия, 9 и 10 декабря 1997 года. Достижение пяти целей и выполнение двух условий (программа «пять плюс два»), предусмотренных в 2008 году для выхода Боснии и Герцеговины из-под международного надзора, остается обязанностью властей Боснии и Герцеговины.

3. Одним из важнейших политических событий в отчетный период стали местные выборы, которые состоялись 6 октября 2024 года и предварительные результаты которых показали, что в Боснии и Герцеговине по-прежнему широко распространена этническая риторика. Выборы прошли успешно в спокойной и мирной обстановке, а их результаты получили широкое признание на внутреннем и международном уровнях.

4. Выборы прошли успешно во многом благодаря пакету мер по обеспечению честных выборов, который был предусмотрен моим решением о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине от 26 марта 2024 года. Подробная информация о моем решении была изложена в моем шестьдесят пятом докладе, представленном Совету Безопасности в мае 2024 года ([S/2024/367](#)).

5. В соответствии с рекомендациями Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Группы государств по борьбе с коррупцией и Венецианской комиссии, пакет мер по обеспечению честных выборов обеспечил прозрачность этого процесса во время голосования и подсчета голосов благодаря внедрению избирательных технологий и процедуры деполитизированного назначения членов избирательной администрации, а также повышению транспарентности других аспектов избирательного процесса, которые ранее характеризовались вмешательством мошенников. Кроме того, пакет мер по обеспечению честных выборов предусматривал запрет для любого лица, осужденного любым международным или национальным судом за преступление геноцида, преступления против человечности или военные преступления, выдвигать свою кандидатуру на выборах и занимать любую выборную или назначаемую должность, а также дополнительные меры по борьбе с широко распространенным использованием языка ненависти в ходе предвыборной агитации.

6. Успешное проведение местных выборов имело огромное значение для демократического будущего страны и открыло путь для всестороннего применения новых технологий в избирательных процессах в рамках будущих избирательных циклов. Граждане Боснии и Герцеговины заслуживают прозрачных, справедливых и надежных избирательных процессов, а поиск технологических возможностей для обеспечения честных выборов, безусловно, является одним из важнейших элементов предпринимаемых усилий по восстановлению доверия граждан к выборам и развитию демократической традиции в стране.

7. Что касается реформ и европейской интеграции, то полностью соответствующий всем 113 требованиям, предусмотренным Планом роста Европейского союза для Западных Балкан, проект программы реформ не был принят в отчетный период, поэтому Босния и Герцеговина не смогла получить доступ к столь необходимым средствам, которые в противном случае были бы доступны благодаря Плану роста, и ответственность за это лежит на внутренних политических игроках. При этом правительство Боснии и Герцеговины все так же заявляет о приверженности европейской интеграции. В конечном счете решающее значение для продвижения Боснии и Герцеговины по пути европейской интеграции будет иметь участие в процессе реформ местного населения.

8. Правящая коалиция в Республике Сербской продолжает пытаться ниспровергнуть государство Босния и Герцеговина, подорвать авторитет его центральных институтов и ослабить их эффективность. Несмотря на сепаратистскую риторику и деструктивные тенденции, все партии Республики Сербской решили принять участие в местных выборах, которые были организованы Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины.

II. Последние политические события

A. Общая политическая обстановка

Местные выборы 6 октября 2024 года

9. Местные выборы 2024 года были анонсированы Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины 8 мая 2024 года. Несмотря на многочисленные проблемы, обусловленные, в частности, нововведениями, предусмотренными моим решением о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине, Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины успешно подготовила и провела местные выборы 2024 года, профессионально и эффективно выполнив соответствующее законодательство независимым образом.

10. Важно обратить внимание на одну конкретную ситуацию, в которой оперативность реагирования и эффективное сотрудничество и взаимная поддержка двух государственных институтов позволили предотвратить потенциальный кризис в ходе избирательного процесса. Из-за недоработанности процедур государственных закупок Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины столкнулась с трудностями при транспортировке чувствительных избирательных материалов (включая бюллетени) в местные избирательные комиссии по всей стране. Однако эту проблему удалось решить в сотрудничестве и при поддержке Министерства обороны Боснии и Герцеговины. Совместные усилия этих двух государственных институтов по внедрению и защите демократических процессов в стране вселяют надежду и заслуживают похвалы. Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины отметила также замечательное сотрудничество с полицейскими органами по всей стране и Агентством Боснии и Герцеговины по идентификации документов, записей и обмену данными и поддержку с их стороны.

11. Впервые на выборах избиратели в Боснии и Герцеговине получили возможность проголосовать на 458 избирательных участках в 24 основных избирательных округах по всей стране, воспользовавшись современными технологиями. Это стало возможным благодаря моим поправкам к Закону о выборах и четырем пилотным проектам, осуществлявшимся Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины совместно с ОБСЕ и некоторыми из ее государств-

членов, Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и представительствами Европейского союза в стране.

12. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в двенадцатый раз направило свою миссию по наблюдению за выборами на местные выборы 2024 года в Боснии и Герцеговине. Согласно содержащему предварительные выводы и заключения заявлению, опубликованному Бюро 7 октября 2024 года, местные выборы были конкурентными и эффективно управлялись избирательной администрацией, продемонстрировавшей профессионализм. Тем не менее усилия по вовлечению общественности были недостаточно активными, выборы проходили в отсутствие социальной и политической сплоченности, а ограниченное освещение в средствах массовой информации негативно сказывалось на возможности избирателей сделать осознанный выбор. Кроме того, сжатые сроки, отведенные на выполнение новых задач, в сочетании с нехваткой ресурсов легли на избирательную администрацию тяжелым бременем, а это привело к тому, что некоторые важные положения остались невыполненными. Несмотря на эти трудности, Бюро по демократическим институтам и правам человека сочло законодательную базу обеспечивающей «прочную основу для демократических выборов». Оно подтвердило, что мои поправки к Закону о выборах в Боснии и Герцеговине от 26 марта 2024 года предусматривают важные гарантии честных выборов и меры по укреплению доверия и дорабатывают некоторые аспекты избирательного процесса с учетом многих давних рекомендаций Бюро. Бюро высоко оценило также внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий, ставших доступными благодаря моим поправкам.

13. 6 октября 2024 года Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины была вынуждена принять решение о переносе выборов в пяти муниципалитетах — Ябланице, Конице, Киселяке, Крешево и Фойнице — из-за наводнений и оползней, которые вызвали чрезвычайную ситуацию национального масштаба и привели к гибели людей и порче имущества и инфраструктуры.

14. Центральный реестр избирателей, в который было внесено около 3,4 миллиона избирателей, был закрыт для записи 22 августа 2024 года. Некоторые утверждают, что число зарегистрированных избирателей осталось завышенным из-за трудностей, связанных с внесением изменений в реестр. В день выборов зарегистрированные избиратели имели возможность проголосовать за выбранных ими представителей в 143 единицах местного самоуправления (муниципалитеты, города и округ Брчко). Всего проголосовало 1 560 446 человек, что составляет 47,73 процента от общего числа избирателей. Уровень явки был на 2,27 процента ниже, чем на местных выборах 2020 года. Центральная избирательная комиссия назвала одной из причин низкой явки перенос выборов в пяти избирательных округах.

15. Выборы прошли в мирной обстановке, без каких-либо серьезных инцидентов.

16. Согласно предварительным выводам Центральной избирательной комиссии и соответствующих наблюдательных миссий, пилотные проекты увенчались успехом. В целом весьма положительными были отзывы с самых разных сторон, как от граждан, так и от представителей избирательной администрации и наблюдательных миссий, действовавших в день выборов.

17. В своем предварительном докладе от 7 октября 2024 года коалиция по наблюдению за местными выборами «Под лупой» отметила, что внедрение новых технологий прошло успешно на 97,9 процента избирательных участков, на которых велось наблюдение. Кроме того, 6 октября Агентство Боснии и Герцеговины по идентификации документов, записей и обмену данными заявило, что

пилотные проекты по внедрению передовых и новых технологий в процесс голосования на местных выборах 2024 года в Боснии и Герцеговине превзошли все ожидания.

18. Ассоциация жертв и свидетелей геноцида также высоко оценила действенность пакета мер по обеспечению честных выборов в недопущении того, чтобы любое лицо, осужденное любым международным или национальным судом за преступление геноцида, преступления против человечности или военные преступления, выдвигало свою кандидатуру на выборах или занимало любую выборную или назначаемую должность.

19. Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины все еще находится в процессе подтверждения результатов, который должен завершиться в течение 30 дней после выборов, однако предварительные результаты и выводы достаточно показательны.

20. Согласно предварительным, неофициальным и неподтвержденным результатам, политические партии с этнической риторикой сохранили свое доминирующее положение в стране. В этом ключе Партия демократических действий, Союз независимых социал-демократов и Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины получили большинство должностей мэров и добились значительного перевеса в местных советах и скупщинах. Вместе с тем в городских центрах, таких как Сараево, Баня-Лука, Тузла, Зеница, Биелина и Бихач, некоторые из этих партий уступили важные посты мэров оппозиционным партиям. После подтверждения результатов в трех местах — Сараево, Мостаре и округе Брчко — будут проведены непрямые выборы.

21. Я рассчитываю, что, как только результаты будут подтверждены Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины, все избранные представители приступят к исполнению своих обязанностей в установленные сроки.

Правительственные усилия по проведению реформ в контексте интеграции в Европейский союз

22. В Регулярном экономическом докладе Всемирного банка по Западным Балканам, опубликованном осенью 2024 года, отмечалось наличие в Боснии и Герцеговине трех мощных экономических столпов, которые обеспечивали макроэкономическую стабильность и устойчивость страны. Помимо привязки валюты к евро и государственного сбора косвенных налогов, макроэкономическая стабильность и устойчивость тесно связаны с перспективами членства в Европейском союзе. Экономические показатели в сочетании с социальными предпочтениями, в первую очередь касающимися эмиграции, убедительно свидетельствуют о том, что европейская интеграция является для Боснии и Герцеговины главным соображением.

23. Однако тот прорыв в области европейской интеграции, который Босния и Герцеговина совершила в предыдущий период после решения Европейского союза начать переговоры о вступлении в Союз, и та динамика, которую страна развила за то время, в отчетный период были утрачены.

24. Хотя в своей риторике политическая элита по-прежнему привержена европейскому пути, в отчетный период немного было сделано для того, чтобы преобразовать эту приверженность в ощутимый прогресс на пути европейской интеграции и выполнить все оставшиеся требования для начала переговоров о вступлении в Европейский союз.

25. В отчетный период не удалось добиться никакого прогресса в принятии соответствующего законодательства. Не было достигнуто согласия ни по закону

о судах Боснии и Герцеговины, ни по закону о пограничном контроле, ни по закону о защите персональных данных, ни по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете. Официально никаких предложений представлено не было.

26. Председатель Совета министров Боснии и Герцеговины Боряна Кришто совместно с комиссаром Европейского союза по вопросам расширения и политики соседства Оливером Вархели председательствовала на прошедшем в Сараево 4 июня 2024 года третьем политическом форуме высокого уровня по европейской интеграции. Форум подтвердил безраздельную приверженность всех участников европейскому пути. В работе форума приняли участие заместители председателя Совета министров, члены коллегии, руководители клубов и фракций обеих палат Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, премьер-министры субъектов и кантонов, а также мэр округа Брчко.

27. Хотя список реформ на период 2024–2027 годов, необходимый для реализации Плана роста Европейского союза для Западных Балкан, был подготовлен к 30 апреля 2024 года, 24 июля рабочая группа сообщила, что проект программы реформ не был принят, поскольку представители четырех кантонов, возглавляемые Партиями демократических действий, так и не одобрили предложенный проект, несмотря на продление сроков Европейской комиссией и многочисленные попытки согласовать позиции. С Республикой Сербской не удалось достичь предварительного консенсуса по осуществлению Плана роста применительно к ряду вопросов, включая назначение судей в Конституционный суд Боснии и Герцеговины и выполнение его постановлений. Достижение согласия по проекту программы реформ было предварительным условием для выделения Европейским Союзом 70 млн евро как первого транша в рамках Плана роста. Непринятие проекта программы реформ вызвало бурную реакцию и взаимные обвинения партий, но ответственность за это лежит на внутренних политических играх.

28. 17 сентября 2024 года председатель Совета министров Боснии и Герцеговины проинформировала Европейскую комиссию об отсутствии согласия по проекту программы реформ, и все же представила документ, в котором 111 пунктов были согласованы, но 2 отсутствовали вовсе. К сожалению, Босния и Герцеговина пока что является единственной страной из шести, не ставшей бенефициаром Плана роста. Тем не менее председатель пообещала продолжать поиски путей достижения консенсуса в рамках действующей коалиции.

29. Перспективы экономического прогресса улучшились не только благодаря конкретным предложениям по европейской интеграции, но и по существенным итогам юбилейного десятого совещания в рамках Берлинского процесса, которое состоялось в Берлине 14 октября 2024 года. Босния и Герцеговина одобрила несколько амбициозных деклараций и соглашений об укреплении отношений с другими странами Западных Балкан в таких областях, как связь, торговля, энергетика, транспорт, внедрение инноваций и «зеленый» переход. Если эти обязательства будут полностью выполнены, то Босния и Герцеговина сможет воспользоваться целым рядом возможностей, которые откроются благодаря региональной и европейской интеграции.

Демократия и недискриминация

30. Как уже сообщалось, приговоры, вынесенные Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци и другим аналогичным делам, остаются невыполненными. Эти приговоры касаются права быть избранным на выборах, что требует внесения поправок в Конституцию Боснии и Герцеговины с целью ликвидации дискриминации.

31. Обязательства реформировать Конституцию Боснии и Герцеговины для выполнения приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци, пока не принесли никаких результатов, хотя были частью политического соглашения о принципах обеспечения функционирования Боснии и Герцеговины, подписанного политическими лидерами Боснии и Герцеговины при содействии председателя Европейского совета Шарля Мишеля в Брюсселе 12 июня 2022 года после предпринятой в ходе так называемых «Неумских переговоров» неудачной попытки внести на основе согласия изменения в Конституцию и Закон о выборах. Политические партии оказались не готовы к действиям, несмотря на обращенные к политическим деятелям и соответствующим органам власти неоднократные призывы международного сообщества и меня как Высокого представителя достичь согласия по вопросу о внесении поправок в Конституцию Боснии и Герцеговины для обеспечения полного равенства всех граждан и ликвидации дискриминации, в частности через использование в качестве прецедентного права приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци.

32. Помимо прочего, Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины продолжает в обязательном порядке увязывать любое соглашение о поправках к Конституции Боснии и Герцеговины и Закону о выборах Боснии и Герцеговины, ставящее своей целью выполнение приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци, с необходимостью обеспечить равенство трех государствообразующих народов Боснии и Герцеговины и того, чтобы каждый государствообразующий народ был представлен «легитимными» представителями.

33. Такой процесс конституционной реформы призван также помочь решить ключевые приоритетные задачи, обозначенные в заключении Европейского союза за 2019 год. В предстоящий период положение с вступлением страны в Европейский союз будет рассмотрено европейскими институтами, с тем чтобы по возможности продвинуть переговоры о вступлении в Союз через проведение первой межправительственной конференции и создание переговорной базы. Предполагается, что конституционные реформы, включая использование в качестве прецедентного права приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци, войдут в первый блок переговорной базы, регулирующей основные права и функционирование демократических институтов, для чего с самого начала потребуется участие властей в их реализации.

34. Необходимо возобновить переговоры между политическими партиями об использовании в качестве прецедентного права приговоров, вынесенных Европейским судом по правам человека по группе дел Сейдича и Финци, и я предложу всем заинтересованным сторонам запустить такую инициативу.

35. Кроме того, в своих прошлых выступлениях я уже обращал внимание на положения, касающиеся участия граждан в законодательном процессе в Федерации Боснии и Герцеговины. Вместе с тем такое участие в общественных делах остается вялым, и еще многое предстоит сделать для того, чтобы все граждане и заинтересованные стороны могли влиять на деятельность правительства и принятие решений и таким образом активно участвовать в общественной жизни.

Подрывная деятельность против государства Босния и Герцеговина и сепаратистские действия Республики Сербской

36. Власти Республики Сербской продолжали предпринимать активные шаги по созданию параллельных правовых и институциональных рамок за пределами

государственных конституционных, правовых и институциональных рамок, а также подрывать институты государственного уровня.

37. Одним из таких примеров является принятие в Республике Сербской 19 апреля 2024 года Закона о выборах. Этим законом Народная скупщина Республики Сербской, вопреки Закону о выборах Боснии и Герцеговины, создала параллельную избирательную систему, подорвав полномочия Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины и приписав их себе. Такой подрыв государственных избирательных механизмов соотносится с более широкой стратегией руководства Республики Сербской по расширению автономии для сохранения политического господства. Закон вступил в силу 17 июля, но был отменен Конституционным судом Боснии и Герцеговины 19 сентября.

38. Другой пример — принятие 19 апреля 2024 года Закона Республики Сербской о референдуме и гражданских инициативах. Этот закон, направленный на создание отдельных правовых и институциональных рамок, которые власти Республики Сербской будут использовать для проведения референдумов в обход Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины и Закона о выборах Боснии и Герцеговины, снижает количество голосов для признания референдума действительным в качестве страховки в ситуациях с низкой явкой избирателей.

39. Кроме того, по предложению президента Республики Сербской Милорада Додика правительство Республики провело 23 мая 2024 года заседание в Сребренице, на котором приняло так называемый проект соглашения о «мирном выходе» из состава Федерации Боснии и Герцеговины. 1 июля 2024 года Коллегия Народной скупщины Республики Сербской решила провести специальное заседание для обсуждения так называемого Соглашения о размежевании между Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины. Документы для обсуждения были слиты средствам массовой информации, но так и не были опубликованы на официальном сайте Народной скупщины. Специальное заседание было отменено 9 июля.

40. 6 июня 2024 года Народная скупщина Республики Сербской приняла Закон о полиции и внутренних делах, урезавший полномочия Государственного агентства по идентификации документов, записей и обмену данными в отношении цифровых подписей.

41. 4 июля 2024 года Народная скупщина Республики Сербской утвердила законопроект о внесении изменений в Закон об использовании флага, герба и гимна. Принятие поправки к Закону направлено на реализацию Декларации Всесербского собора о создании правовой основы для использования гимна, флага и герба Сербии (общесербской символики) органами государственной власти Республики Сербской. Принятие поправки к Закону рассматривается также как обход решений, уже вынесенных Конституционным судом Боснии и Герцеговины. В 2007 году Конституционный суд Боснии и Герцеговины признал неконституционными положения предыдущего Закона о флаге, гербе и гимне Республики Сербской, согласно которым герб Неманичей (двуглавый белый орел) и гимн Сербии «Боже праведный» были приняты в качестве гимна субъекта. Если эта поправка к Закону будет принята Народной скупщиной Республики Сербской, то власти Республики Сербской могут начать применять «дискриминационную практику» в пользу сербского народа и в ущерб всем государствообразующим и остальным народам. Подобная дискриминационная практика была признана несоответствующей Конституции Боснии и Герцеговины в решениях, ранее вынесенных Конституционным судом Боснии и Герцеговины. Заключительное общественное обсуждение закона состоялось 1 августа 2024 года в Бая-

Луке, где было объявлено, что он будет передан в Народную скупщину Республики Сербской в октябре после местных выборов.

42. Эти действия сопровождаются сепаратистской риторикой, в основном со стороны президента Республики Сербской. 7 июня 2024 года президент Республики Сербской, не сообщив подробностей, заявил, что Республика Сербская проведет референдум об отделении от Боснии и Герцеговины. Он продолжает угрожать отделением, пользуясь вопросом о государственной собственности. 7 июля президент вновь заявил, что Республика Сербская без колебаний провозгласит независимость, если международное сообщество будет настаивать на введении закона о государственной собственности. Кроме того, существует тенденция называть Республику Сербскую государством.

Умышленное препятствование работе Конституционного суда Боснии и Герцеговины

43. Правящая коалиция в Республике Сербской и власти Республики Сербской продолжала серию серьезных посягательств на Конституционный суд Боснии и Герцеговины в рамках продуманной, официальной политики, направленной на подрыв Конституционного суда, препятствование его нормальному функционированию и, в конечном счете, выведение его из строя. Стратегии и действия, направленные против Конституционного суда Боснии и Герцеговины, включают отрицание легитимности Суда, игнорирование принимаемых им окончательных решений, имеющих обязательную силу на территории Республики Сербской, в том числе неопубликование его постановлений в «Официальном вестнике Республики Сербской», непрекращающиеся призывы к отстранению международных судей от работы в Суде и систематическое невыполнение конституционного обязательства назначить двух судей от Республики Сербской. Отказ Народной скупщины Республики Сербской заполнить две должности является не только частью преднамеренной политики с целью оказать воздействие на Суд и его способность работать, но и инструментом давления на другие политические партии с целью договориться о принятии государственного закона, который положит конец международному присутствию в Суде.

44. Намеренное незаполнение властями Республики Сербской двух вакантных должностей в Конституционном суде Боснии и Герцеговины, представление законодательства, направленного на прекращение международного присутствия в Суде, и активизация усилий политических партий по прекращению такого присутствия как никогда явно демонстрируют, что международные судьи играют решающую роль в обеспечении соблюдения Конституции Боснии и Герцеговины и сохранении способности Суда преодолевать политические препятствия и продолжать работу.

45. 20 мая 2024 года Палата представителей Федерации Боснии и Герцеговины приняла решение о назначении нового судьи вместо Мато Тадича, который ушел в отставку в августе 2022 года. Новый судья, Марин Вукоя, вступил в должность на пленарном заседании Суда, состоявшемся 30 мая 2024 года. В настоящее время в состав Конституционного суда входят 7 судей (4 национальных и 3 международных), при этом его полный состав — 9 человек.

46. 16 марта 2024 года Венецианская комиссия приняла заключение по «некоторым вопросам, касающимся функционирования Конституционного суда Боснии и Герцеговины», в котором она пришла к выводу, что Конституционный суд может внести изменения в свой регламент, чтобы снизить большинство голосов, необходимое для принятия постановлений, и позволить действующим судьям продолжать выполнять свой мандат вплоть до 70 лет, пока не будет назначен преемник. В своем заключении Венецианская комиссия выразила серьезную

обеспокоенность по поводу того, что Конституционный суд не мог нормально функционировать, и это привело к накоплению более 7000 нерассмотренных дел и чрезмерно затягивает получение доступа к конституционному правосудию, подрывая эффективность и авторитет судебной системы. Венецианская комиссия подчеркнула, что снижение эффективности конституционного суда подрывает все три основных принципа Совета Европы: демократию — из-за отсутствия центрального компонента системы сдержек и противовесов; права человека — из-за того, что получение доступа к Конституционному суду затягивается до степени, равнозначной отказу в правосудии; и верховенство права — из-за того, что Конституционный суд, который является центральным элементом судебной системы Боснии и Герцеговины, становится неэффективным. В заключении Венецианской комиссии говорится: «Неоспоримо, что невыполнение властями своих конституционных обязательств по обеспечению функционирования Конституционного суда Боснии и Герцеговины нарушает Конституцию». На своем заседании, состоявшемся 30 и 31 мая, Конституционный суд постановил внести изменения в свой регламент, включив в него положение, позволяющее в исключительных случаях продлевать срок полномочий судьи. Поправка к регламенту предусматривает, что если соответствующий орган не изберет нового судью к дате прекращения действия полномочий судьи в силу возраста, то данный судья продолжает исполнять свои обязанности до тех пор, пока соответствующий орган не изберет нового судью и пока вновь избранный судья не вступит в должность.

47. В июле и сентябре 2024 года Конституционный суд Боснии и Герцеговины опубликовал заявления для прессы, касающиеся некорректных высказываний и давления на Суд, в частности на международных судей, заседающих в Суде. В своем пресс-релизе, опубликованном 5 июля, Конституционный суд осудил требование общественности установить крайний срок для ухода международных судей из Суда, заявив, что это требование является посягательством на Суд и направлено на подрыв его работы и что «Конституция... не содержит ни одного положения, требующего исключения международных судей из состава Конституционного суда, а уход международных судей не является одним из условий для начала [страной] переговоров о вступлении в [Европейский союз]». В ответ на публичные заявления политиков в поддержку кампании за прекращение полномочий международных судей путем внесения изменений в Доклад о финансовой ревизии Конституционного суда Боснии и Герцеговины за 2023 год 26 сентября Суд выпустил пресс-релиз, в котором подчеркнул, что «неспособность парламентов субъектов избирать судей при том, что субъекты имеют конституционное обязательство своевременно избирать судей, является основной и, по сути, единственной причиной снижения количества рассмотренных обращений».

48. 18 марта 2024 года большинство делегатов Палаты народов Боснии и Герцеговины проголосовали за включение в повестку дня предложенного делегатом от Сербской демократической партии закона о Конституционном суде, после чего большинство делегатов из числа бошняков покинули заседание. Делегаты-бошняки пообещали вернуться на очередное заседание только после исключения неконституционного предложения из повестки дня. Я публично прояснил, что такой закон будет противоречить Конституции и станет прямым посягательством на независимость судебной власти, и объявил, что в случае его принятия я буду вынужден отменить его. Я заявил также о своем намерении противодействовать принятию любого законодательства, которое подрывало бы работу Конституционного суда Боснии и Герцеговины, в частности отражалось бы на присутствии в нем международных судей. 14 октября инициатор принял решение отозвать предложенный закон. Предложение призвано, в частности, помочь

урегулировать вопросы организации и функционирования Конституционного суда. Ранее в своей практике Конституционный суд подчеркивал, что вопросы организации и функционирования Суда уже регулируются его регламентом, который имеет конституционный статус, относится к исключительной компетенции самого Конституционного суда и не может регулироваться законом. Предложенный закон предполагает также исключение из состава Конституционного суда международных судей и внедрение критериев этнической принадлежности судей и минимального представительства субъектов при принятии решений в Суде. В своем нынешнем виде предложенный закон несовместим с Конституцией Боснии и Герцеговины, европейскими стандартами и принципами независимости, беспристрастности и честности и неподкупности судебной системы. То же самое относится и к законопроекту о прекращении полномочий иностранных судей и избрании местных судей в Конституционный суд Боснии и Герцеговины, представленному Союзом независимых социал-демократов Палате представителей Боснии и Герцеговины в конце марта 2024 года.

Авторитарные меры Республики Сербской

49. В отчетный период в Республике Сербской сохранялась глубокая обеспокоенность, вызванная введением уголовной ответственности за диффамацию в январе 2024 года. Хотя законопроект о специальном реестре и гласности деятельности некоммерческих организаций, также известный как законопроект об иностранных агентах, был исключен из повестки дня Народной скупщины Республики Сербской, заявления президента Республики Сербской указывают на то, что про него еще не забыли. Он заявил, что законопроект будет вновь выдвинут после «увязывания» с европейскими стандартами.

50. Более того, в июле 2024 года Народная скупщина внесла поправки в Закон Республики Сербской о геологической разведке, отменив требование о проведении консультаций с заинтересованными общинами и оценки воздействия, что противоречит соответствующим международным стандартам.

Уклонение от санкций Соединенных Штатов Америки и их обход

51. Список санкций Соединенных Штатов в отношении физических лиц и коммерческих организаций в обоих субъектах был расширен 18 июня 2024 года и теперь распространяются на семь учреждений и двух лиц в Республике Сербской. Последствия санкций Управления по контролю за иностранными активами Соединенных Штатов для бюджета и, в некоторой степени, для налогово-бюджетной стабильности Республики Сербской становятся все более очевидными. На протяжении последних шести месяцев правительство Республики Сербской сталкивается с трудностями в получении кредитов на финансовых рынках. Бюджет на 2024 год предусматривал заимствование 1,3 млрд конвертируемых марок, однако по состоянию на середину октября удалось занять лишь 425 млн конвертируемых марок.

52. Санкции оказывают прямое и существенное воздействие на включенных в черный список должностных лиц Республики Сербской и связанные с ними компании. Политическое руководство Республики Сербской находится в открытом конфликте с банковским сектором Республики, поскольку последний обязан соблюдать правила Управления по контролю за иностранными активами Соединенных Штатов. В отчетный период Народная скупщина Республики Сербской приняла закон, позволяющий некоторым включенным в черный список должностным лицам обходить санкции. Такая законодательная мера иллюстрирует продолжающееся использование лидерами Республики Сербской правовых механизмов для того, чтобы ограждать себя от ответственности.

В. Решения, принятые Высоким представителем в отчетный период

Решение о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине

53. Как сообщалось в моем предыдущем докладе ([S/2024/367](#)), 26 марта 2024 года я ввел в действие Решение о вступлении в силу Закона о внесении изменений в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине, чтобы обеспечить повышенную прозрачность и честность в ходе местных выборов 2024 года и тем самым восстановить доверие граждан к избирательной системе страны.

54. Любое дальнейшее промедление в решении проблемы коррупции, мошенничества и нарушений на выборах привело бы к тому, что применение мер по обеспечению честности местных выборов в октябре 2024 года стало бы невозможным, что было чревато серьезными последствиями для демократии и политической стабильности в Боснии и Герцеговине и для ее усилий по интеграции в Европейский союз.

55. Я рад сообщить, что поправки получили широкую общественную поддержку. Против содержания поправок, которые строго соответствуют рекомендациям компетентных международных организаций, не поступало каких-либо жалоб или возражений.

56. После этого Центральная избирательная комиссия Боснии и Герцеговины приняла 3 мая 2024 года 26 подзаконных актов для целей регулирования и реализации Закона о выборах в полном объеме. Это включало реализацию всех поправок, касающихся честности, а также пилотных проектов, предусмотренных переходными положениями Закона о выборах. В этой связи я должен поблагодарить Центральную избирательную комиссию за успешную работу по проведению выборов с момента объявления выборов 8 мая 2024 года и до объявления их предварительных результатов.

57. Важно отметить, что, хотя некоторые партии, базирующиеся в Республике Сербской, изначально выступали против принятия мною Закона о внесении изменений в Закон о выборах и несмотря на тщетную попытку Народной скупщины Республики Сербской принять параллельный закон о выборах в субъектах, все партии решили принять участие в местных выборах, объявленных и организованных Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины.

58. Первое же применение принятых поправок продемонстрировало, что они оказались актуальными и крайне необходимыми. Граждане и представительные неправительственные организации в Боснии и Герцеговине решительно одобрили использование в избирательном процессе новых технологий в качестве инструмента защиты своих голосов. Кроме того, впервые в истории досрочная предвыборная агитация запрещалась и санкционировалась Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины, а участковыми комиссиями руководили назначенные ею нейтральные и независимые лица. Лица, осужденные за военные преступления, геноцид и преступления против человечности, не имели права выдвигать свои кандидатуры или занимать какие-либо выборные, назначаемые и иные должности, включая должности председателей и заместителей председателей участковых комиссий, как это предусмотрено одной из моих поправок к Закону о выборах. В конечном счете все это способствовало общей спокойной обстановке в ходе избирательной кампании и в день выборов.

59. Несмотря на многочисленные трудности, Центральной избирательной комиссией Боснии и Герцеговины удалось подготовить и организовать местные выборы 2024 года в соответствии с Решением и Законом. Я благодарю Комиссию

как компетентный и ответственный государственный институт за ее неизменную самоотдачу, эффективность и беспристрастность в выполнении этой очень сложной задачи. Я не сомневаюсь, что в течение предстоящего года, в котором не запланировано проведение выборов, избирательная администрация в целом добьется дальнейшего прогресса в доработке своих процедур в рамках подготовки к всеобщим выборам 2026 года.

60. При этом компетентным органам власти в Боснии и Герцеговине крайне важно продолжать дальнейшее совершенствование избирательного законодательства и других соответствующих процессов, а также надлежащим образом финансировать Центральную избирательную комиссию, чтобы распространить применение технологий обеспечения честных выборов на всю территорию страны и гарантировать ее устойчивый переход к стабильной и образцовой демократии.

С. Пять задач и два условия, выполнение которых необходимо для закрытия Управления Высокого представителя

Ход выполнения задач

61. В отчетный период существенного прогресса в реализации программы «пять плюс два» достигнуто не было. К сожалению, на государственном уровне никакой законодательной работы по решению спорных вопросов, касающихся государственной собственности, не проводилось. Некоторые действия, которые предпринимали субъекты, были сначала остановлены, а затем отменены Конституционным судом Боснии и Герцеговины. В округе Брчко по-прежнему сохранялась в целом положительная динамика, однако темпы прогресса не ускорились. В отчетный период Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины не провел ни одного заседания и не принял Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на 2025–2027 годы, что нарушило процесс подготовки государственного бюджета на 2025 год. В отчетный период безрезультатно продолжались переговоры по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете и новому закону о судах Боснии и Герцеговины, которые составляют существенную часть усилий по обеспечению верховенства права, что входит в число 14 ключевых приоритетных задач, определенных Европейской комиссией.

Государственная собственность и оборонное имущество

62. В отчетный период Конституционный суд Боснии и Герцеговины вынес несколько постановлений, касающихся отчуждения государственной собственности и распоряжения ею органами субъектов.

63. 22 февраля 2023 года на то время член Президиума Боснии и Герцеговины из числа бошняков Денис Бечирович подал запрос о проведении оценки Закона Республики Сербской о недвижимом имуществе, используемом для функционирования органов государственной власти, на предмет его конституционности. 28 февраля 2024 года его примеру последовали член Президиума Боснии и Герцеговины из числа хорватов Желько Комшич, 11 депутатов Палаты представителей Боснии и Герцеговины и 5 делегатов Палаты народов Боснии и Герцеговины¹. Закон о недвижимом имуществе, используемом для функционирования органов государственной власти, регулировал право собственности на недвижимое имущество, которое служило средством осуществления и обеспечения

¹ См. Конституционный суд Боснии и Герцеговины, дело № U-5/23.

государственной власти и использовалось субъектами, осуществлявшими эту власть после подписания Общего рамочного соглашения о мире. Реализация указанного закона была приостановлена 2 марта 2023 года, а 30 мая 2024 года Конституционный суд установил, что Республика Сербская не обладает конституционной компетенцией для регулирования данного вопроса, и отменил оспариваемое законодательство.

64. 28 декабря 2023 года правительство Республики Сербской приняло решение о продаже недвижимого имущества, расположенного в особом районе Яхорина. Согласно этому решению, недвижимое имущество, выставляемое на открытые торги, находится в собственности Республики Сербской; однако, по имеющимся данным, список земельных участков, выставленных на продажу, включает также сельскохозяйственные и лесные угодья, что является нарушением запрета на отчуждение государственной собственности и противоречит соответствующим решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины. После появления сообщений об этом в средствах массовой информации прокурор подал в феврале 2024 года иск против Республики Сербской, требуя от Суда Боснии и Герцеговины признать продажу земельных угодий в Яхорине и всю соответствующую документацию недействительными. К ней относятся соответствующее решение правительства Республики Сербской, публичное объявление о продаже и соответствующий договор купли-продажи. Публичное объявление о продаже недвижимости в Яхорине было опубликовано 4 января 2024 года, и правительство Республики Сербской приняло решение о продаже этой недвижимости компании из Теслича, что было подтверждено правительством Республики Сербской 1 февраля. Тринадцать членов Палаты представителей Боснии и Герцеговины подали запрос на разрешение спора между Боснией и Герцеговиной и Республикой Сербской относительно указанного решения². 27 февраля 2024 года заявители направили премьер-министру Республики Сербской просьбу прекратить процедуру, связанную с отчуждением недвижимости в Яхорине, и отменить решение, однако правительство Республики Сербской этого не сделало. 30 мая 2024 года на пленарном заседании Конституционного суда Боснии и Герцеговины Суд удовлетворил просьбу о принятии временной меры, приостанавливающей действие оспариваемого решения правительства Республики Сербской до вынесения окончательного решения по делу. На своем пленарном заседании, состоявшемся 11 июля, Конституционный суд Боснии и Герцеговины установил, что оспариваемое решение не соответствует Конституции Боснии и Герцеговины, и признал его недействительным. Правительству Республики Сербской и Министерству торговли и туризма Республики Сербской было предписано принять все необходимые меры для отмены всех решений и мероприятий, осуществляемых на основании оспариваемого решения.

65. 15 ноября 2023 года правительство Федерации Боснии и Герцеговины приняло решение об изменении целевого назначения лесных угодий и временном использовании лесных угодий для других целей. В соответствии с этим решением лесные угодья в период действия концессионного соглашения могут временно использоваться для запланированных целей, не связанных с ведением лесного хозяйства, например для добычи полезных ископаемых и других природных ресурсов. Правительство намеревалось заполнить правовой пробел, возникший ввиду длительного отсутствия закона о лесах на уровне Федерации, и в то же время попытаться соблюсти запрет на отчуждение государственной собственности и обеспечить возможность реализации важных инвестиционных проектов. Спикер Палаты народов Боснии и Герцеговины Кемаль Адемович обратился в Конституционный суд Боснии и Герцеговины с просьбой о

² См. Конституционный суд Боснии и Герцеговины, дело № U-6/24.

рассмотрении этого решения на предмет его конституционности³. Конституционный суд приостановил действие оспариваемого решения Федерации Боснии и Герцеговины от 30 мая 2024 года до вынесения окончательного решения. 11 июля Конституционный суд установил, что оспариваемое решение не соответствует Конституции, и признал его недействительным. Суд обязал также правительство Федерации Боснии и Герцеговины и Министерство сельского, водного и лесного хозяйства Федерации отменить все решения и мероприятия, осуществляемые на основании оспариваемого решения.

66. В своем решении Конституционный суд Боснии и Герцеговины дал собственное толкование понятию «отчуждение», постановив, что отчуждение должно означать использование и изменение назначения лесных угодий даже без изменений в праве собственности. Кроме того, суд подчеркнул, что временный пользователь не может считаться добросовестным и поэтому не обладает защитой в соответствии с законодательством, регулирующим права собственности на недвижимое имущество. Такое юридическое толкование имеет далеко идущие последствия, поскольку оно может распространяться на любое «отчуждение» государственной собственности в более широком смысле (т. е. не только к прямой или косвенной передаче права собственности), как это предусмотрено в запрете на отчуждение государственной собственности, однако может включать и другие передачи прав и требований или иные виды отчуждения. Это может серьезно повлиять на текущие и будущие проекты в области развития и инвестиционные проекты.

67. Учитывая его важные финансовые последствия в контексте инвестиционных проектов и проектов в области развития, сегодня еще более актуальным становится решение вопроса о распределении государственной собственности и управлении ею в соответствии с правовыми принципами, установленными практикой Конституционного суда Боснии и Герцеговины. В конечном счете это должно привести к принятию на государственном уровне закона, который будет всесторонним образом регулировать этот вопрос и обеспечивать законное отчуждение и передачу государственной собственности. Поэтому в предстоящий период я буду призывать все заинтересованные стороны в срочном порядке рассмотреть и решить эту давнюю проблему.

Завершение осуществления окончательного решения по Брчко

68. Округу Брчко не удалось достичь необходимых темпов прогресса до изменения состава скупщины округа в середине марта 2023 года, а неприменение энергичного и ориентированного на результаты подхода привело к лишь незначительному продвижению в реализации проекта программы реформ, в том числе в отношении финансовой дисциплины и прозрачности расходования государственных ресурсов, развития инфраструктуры и экономического роста.

69. Несмотря на то, что руководители округа регулярно заявляли о том, что в центре внимания остается укрепление финансовой стабильности округа Брчко и обеспечение финансовой дисциплины и прозрачности расходования государственных ресурсов, множество примеров свидетельствуют о применении подхода, характеризующегося отсутствием хорошо спланированного, системного и основанного на критериях расходования средств. Например, недавно скупщина округа Брчко одобрила выделение 1 млн конвертируемых марок в качестве пожертвований для спортивных ассоциаций округа Брчко, не применив при этом никаких критериев, основанных на заслугах и/или ориентированных на результаты. Сумма была распределена между 60 спортивными клубами, обеспечив

³ См. Конституционный суд Боснии и Герцеговины, дело № U-3/24.

получение пожертвований всеми ассоциациями-заявителями, что стало нарушением как Закона о спорте, так и Закона об ассоциациях и фондах. Представители скупщины объяснили это выделение как крайнюю меру, вызванную тем, что Департамент экономического развития, спорта и культуры округа Брчко не успел вовремя провести процедуру.

70. Как отмечалось в предыдущем докладе, Управление по борьбе с коррупцией в консультации с экспертами по правовым вопросам из Управления Высокого представителя, делегации Европейского союза, ОБСЕ и посольства Соединенных Штатов разработало законопроект об Управлении по предупреждению коррупции и координации деятельности по борьбе с ней. В процессе представления законопроекта властям округа Брчко выяснилось, что у большинства отсутствует либо реальная политическая воля для того, чтобы окончательно покончить с широко распространенной коррупцией, либо четкое понимание того, как бороться с коррупцией, и роли самого Управления по борьбе с коррупцией. После серии встреч, проведенных Уполномоченным по округу Брчко с местными сторонами, закон был, наконец, принят 31 июля 2024 года.

71. После принятия в марте 2024 года измененного Кодекса поведения скупщины округа Брчко, который был увязан с международными стандартами и предусмотрел, в частности, добавление трех непрофессиональных членов в состав комиссии скупщины округа Брчко, отвечающей за выполнение Кодекса поведения, назначение трех непрофессиональных членов было утверждено скупщиной округа Брчко в начале сентября, на ее заключительном заседании перед октябрьскими местными выборами. Ожидалось, что измененный Кодекс поведения, будучи важным компонентом системы добросовестности, укрепит подотчетность и эффективность скупщины округа Брчко и общественное доверие к ней.

72. Несмотря на то, что планировалось разработать дополнительные поправки к Закону о полиции и Закону о сотрудниках полиции, чтобы решить кадровые вопросы, такие как прием на работу, продвижение по службе и выход на пенсию, деятельность созданной для этого рабочей группы была приостановлена из-за перегруженности членов рабочей группы из числа сотрудников полиции, и ожидалось, что она возобновится после октябрьских местных выборов.

73. Новый законопроект о государственном управлении находился на рассмотрении консультанта из делегации Европейского союза, а работа над новым законом о гражданской службе в отчетный период не велась.

74. Продолжительность годового проекта по укреплению внутреннего управления в порту Брчко, инициированного Европейским банком реконструкции и развития, была продлена на шесть месяцев по просьбе Банка.

75. После подписания соглашения Хорватией и Боснией и Герцеговиной в сентябре 2023 года начался первый этап проекта по реконструкции моста Брчко — Гуня, соединяющего округ Брчко с важнейшей для торговли автомагистралью Загреб — Белград в Хорватии. Министерство морских дел, транспорта и инфраструктуры Хорватии готовит техническую документацию, которая должна быть одобрена Министерством коммуникаций и транспорта Боснии и Герцеговины.

76. В июне 2024 года Всемирным банком был выплачен кредит в размере 25 млн евро, предназначенный для программы «Комплексное развитие долин рек Сава и Дрина». Два из пяти инфраструктурных проектов были готовы к реализации, в то время как местные власти продолжали заниматься подготовкой оставшейся технической документации по трем другим проектам.

77. Реализация проекта по строительству магистрального водопровода, который обеспечит устойчивое и бесперебойное снабжение чистой водой всего округа Брчко, началась в первых числах апреля 2024 года. Ожидается, что проект будет завершен через 18 месяцев.

78. Для укрепления энергетической безопасности округа путем развития инфраструктуры ранее принятая правовая база, отвечающая требованиям Европейского союза, в том числе Закон об электроснабжении, Закон о возобновляемых источниках энергии и Закон об энергоэффективности, была доработана созданной для этой цели рабочей группой. Следуя графику, ранее согласованному в рамках проекта Агентства Соединенных Штатов по международному развитию «Деятельность в области энергетической политики», рабочая группа подготовила законопроекты о концессиях, водных ресурсах, охране окружающей среды и пространственном планировании и строительстве, но была вынуждена приостановить дальнейшую работу над тремя законами до завершения сложной процедуры получения подтверждающих документов. Закон об охране окружающей среды был принят в начале сентября 2024 года. Закон о водных ресурсах был принят в первом чтении на том же заседании, однако скупщина округа Брчко планировала провести между чтениями публичные слушания перед его окончательным принятием. Двум другим законам еще предстоит пройти несколько процедурных этапов, после чего они будут готовы к принятию.

79. Памятуя о целях Плана действий в интересах устойчивой энергетики и климата округа Брчко, власти продолжали сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций в области модернизации общественных зданий для повышения их энергоэффективности. Завершены работы в здании скупщины округа Брчко — третьем здании из четырех, отобранных для модернизации в период 2023–2025 годов.

80. Из-за общего замедления темпов реализации проекта программы реформ масштабы строительства первой деловой зоны округа Брчко, начатого на основании соглашения, подписанного с австрийским консорциумом, были минимальными из-за того, что округ Брчко не смог добиться значительного прогресса в обеспечении этой зоны необходимой инфраструктурой, которую он обязан предоставить в соответствии с указанным соглашением. Консорциум продолжал работу над выполнением технических требований еще трех инвестиционных проектов в округе Брчко. Скупщина округа Брчко утвердила нормативные планы для двух проектов, что является одним из ключевых условий для начала подготовки соответствующей технической документации. Третий проект — строительство этнографической деревни — находился на стадии осуществления.

81. Что касается расчистки всего округа Брчко от мин к концу 2024 года, то в отчетный период работы по разминированию велись в соответствии с составленным графиком. Правительство округа Брчко оперативно и эффективно отреагировало на возникшую в сентябре 2024 года проблему административного характера, продемонстрировав тем самым свою готовность следовать графику до конца года.

Фискальная устойчивость

82. Способность учреждений Боснии и Герцеговины выполнять свои конституционные и юридические обязанности напрямую зависит от надежности и достаточности финансирования. Как и в предыдущий отчетный период, в бюджете на 2024 год не предусмотрено никаких мер, призванных гарантировать такое финансирование.

83. Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины не провел в отчетный период ни одного заседания. Налогово-бюджетный совет должен был принять Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на 2025–2027 годы до конца мая 2024 года. На момент написания доклада подготовка государственного бюджета на 2025 год уже затянулась на четыре месяца дольше положенного срока.

84. Надежность и достаточность финансирования органов власти на государственном и всех других уровнях в стране напрямую зависят также от стабильности и функциональности единой системы косвенного налогообложения и ее институциональной структуры: Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины и Совета управляющих. В отчетный период Совет управляющих не проводил заседаний. Продолжат применяться последние согласованные коэффициенты распределения поступлений по линии косвенного налогообложения, которые были утверждены на третий квартал 2023 года и которые отвечают интересам Республики Сербской.

85. Не было достигнуто прогресса в решении как минимум двух давних проблем, имеющих финансовые последствия.

86. Совет управляющих еще не определил альтернативный способ взыскания непогашенной задолженности Управления по косвенному налогообложению перед Республикой Сербской в размере 30 млн конвертируемых марок на основании решения Суда Боснии и Герцеговины 2015 года. Предпринятая Республикой Сербской в 2018 году попытка принудительного взыскания задолженности со счетов государственных поступлений, находящихся в ведении Управления по косвенному налогообложению, привела к финансовому ущербу для всех получателей государственных поступлений по линии косвенного налогообложения, включая оба субъекта и округ Брчко, а также для получателей средств по линии возмещения налога на добавленную стоимость и лиц, внесших таможенные страховые депозиты. Срок приостановления исполнения решения Суда Боснии и Герцеговины истекает в июне 2025 года.

87. Совет управляющих пока не согласовал схему распределения накопленных резервов поступлений по линии дорожных сборов, составляющих на момент написания доклада около 274,1 млн конвертируемых марок. Отсутствие соглашения не позволяет использовать эти средства на строительство автомагистралей и дорог. Это наносит также финансовый ущерб Управлению по косвенному налогообложению, поскольку оно должно оплачивать начисления по депозитным счетам.

88. Принципиально важное значение для укрепления фискальной устойчивости Боснии и Герцеговины и, следовательно, ее политической стабильности имеет решение вопросов, связанных с надежностью и достаточностью финансирования учреждений в Боснии и Герцеговине, а также со стабильностью и функциональностью единой системы косвенного налогообложения.

89. Еще один важный момент связан с Центральным банком Боснии и Герцеговины, который, согласно Общему рамочному соглашению о мире, является единственным органом, уполномоченным заниматься эмиссией денег и проведением денежно-кредитной политики на территории Боснии и Герцеговины. Управление Высокого представителя продолжает следить за работой этого учреждения, бесперебойная деятельность и способность выполнять конституционные и правовые обязанности которого гарантируют стабильность денежно-кредитной системы и финансового сектора Боснии и Герцеговины и имеют жизненно важное значение для реформ и общей стабильности страны, и решительно поддерживает ее.

Верховенство права

90. В число 14 ключевых приоритетных задач, определенных в заключении Европейской комиссии по заявке Боснии и Герцеговины на вступление в Европейский союз, входят конкретные требования в сфере верховенства права, а именно принятие нового закона о Верховном судебном и прокурорском совете и нового закона о судах Боснии и Герцеговины. Процесс разработки и консультаций, включая заключение Венецианской комиссии Совета Европы по новому закону о Верховном судебном и прокурорском совете, продолжается, и проект пока не завершен. Аналогичная ситуация сложилась и с новым законом о судах Боснии и Герцеговины, поскольку согласия относительно места расположения новой отдельной апелляционной палаты достигнуто не было. У меня есть серьезные сомнения по поводу предложений о переносе апелляционной палаты в Бая-Луку.

91. Суд Боснии и Герцеговины является столпом, разделяющим полномочия между центральной государственной властью Боснии и Герцеговины и властями субъектов, поскольку его компетенция распространяется на всю территорию страны, а его уголовная юрисдикция в отношении преступлений, включенных в кодексы субъектов, если они имеют последствия для всего государства или угрожают его ценностям или имеют последствия для других субъектов, является последним рубежом обороны государством своих конституционных ценностей и имеет важнейшее значение для обеспечения его функционирования в соответствии с принципом верховенства права, что требуется согласно его Конституции. Новый закон о судах Боснии и Герцеговины не должен негативно сказываться на компетенции Суда или его функциональности.

92. В новом законе о Верховном судебном и прокурорском совете содержится положение, призванное исправить серьезный недостаток недавних поправок, принятых в 2023 году. В ущерб принципу верховенства права идея ввести строгий порядок декларирования имущества, изначально предусмотренный в интересах предотвращения возможных конфликтов интересов и нарушений со стороны судей и прокуроров, а также в интересах применения соответствующих мер наказания, борьбы с коррупцией и улучшения восприятия судебной системы, была серьезно дискредитирована размытием обязанности органов власти предоставлять информацию, необходимую для проверки достоверности деклараций об имуществе. Такое положение дел не соответствует ожиданиям, которые сложились у Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения и международного сообщества и которые были официально высказаны Коллегии Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины. Соответственно, этот закон неполноценен, так как ставит применение общегосударственного законодательства в зависимость от законодательства субъектов и округа Брчко, которое может прямо противоречить обязанностям государства и тем самым лишать закон государства юридической силы, позволяя применять различные законодательные подходы к надзору за судьями и прокурорами в зависимости от того, к какому субъекту они относятся.

93. Положительным моментом является то, что в новом законопроекте были возвращены четкие положения, гарантирующие функциональную независимость Верховного судебного и прокурорского совета, через предписание того, чтобы общее законодательство, регулирующее деятельность административных органов, не применялось к Совету; отсутствие таких положений создавало бы двусмысленность и могло обеспечить оперативное влияние исполнительной власти на Совет. Однако процесс принятия законопроекта застопорился из-за отсутствия согласия по составу Совета. Было отмечено, что состав Совета должен отражать конституционное положение о том, что должностные лица, назначаемые на должности в учреждениях Боснии и Герцеговины, должны в своем

большинстве быть представителями народов Боснии и Герцеговины, и — как уточнила Венецианская комиссия — должен в максимальной степени отражать разнообразие страны с точки зрения этнических, гендерных, языковых, религиозных и иных критериев, чтобы повысить легитимность и доверие общественности к этому органу. При этом он должен опираться в первую очередь на объективные и основанные на заслугах критерии.

94. Применительно к обоим требованиям существует опасность, что процесс, направленный на улучшение ситуации с соблюдением верховенства права в Боснии и Герцеговине, может быть использован для отмены предыдущих реформ. Для того чтобы продолжить строительство страны, функционирующей на основе принципа верховенства права, предыдущие реформы должны быть усилены и дополнены мерами, указанными в докладе Прибе за 2019 год. Еще многое предстоит сделать для обеспечения независимости и беспристрастности судебной власти, особенно с учетом сохраняющихся проблем, с которыми судебная система сталкивается в результате действий государственных органов. В первую очередь необходимо остановить откат уже достигнутого прогресса и обратить эту тенденцию вспять.

Сведения о судимости за военные преступления

95. В отчетный период началось выполнение меморандума о сотрудничестве в деле предоставления информации из обвинительных приговоров Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов. В соответствии с этим меморандумом о сотрудничестве информация о приговорах по уголовным делам в отношении граждан Боснии и Герцеговины и лиц, родившихся в Боснии и Герцеговине, официально передается Боснии и Герцеговине. Соответствующим органам в Боснии и Герцеговине поручено добавлять полученную информацию в национальные уголовные архивы. Регистрация в стране приговоров Международного уголовного трибунала и Остаточного механизма — это не только вопрос верховенства права как такового, но и равносильно применению законодательства, которое требует отсутствия судимости, по меньшей мере за военные преступления, для того чтобы человек мог выполнять определенные государственные функции. Я придаю этому вопросу особое значение и намерен продолжать содействовать этому процессу и следить за ним.

96. Регистрация международных приговоров, вынесенных по делам о наиболее серьезных нарушениях международного гуманитарного права, является шагом по борьбе с игнорированием таких приговоров в политической, профессиональной и общественной жизни в ущерб примирению и социальной сплоченности, поскольку в некоторых регионах страны по-прежнему прославляются военные преступники. Регистрация в Боснии и Герцеговине осуществляется по факту гражданства или рождения на территории Боснии и Герцеговины, однако централизованного реестра судимостей не существует. Задача регистрации судимостей возложена на местные полицейские органы, размещенные по месту рождения регистрируемого лица. Для решения вопросов регистрации судимостей, правовых последствий приговоров и реабилитации необходимо всеобъемлющее законодательство.

Д. Дополнительные трудности на пути реализации Общего рамочного соглашения о мире

Нападки на Высокого представителя

97. В отчетный период правящая коалиция в Республике Сербской продолжала бросать вызов институту Высокого представителя и создавать помехи для осуществления его мандата. Речь идет не только об угрозах и провокационных высказываниях, но и о действиях, подрывающих авторитет Высокого представителя и, следовательно, его способность выполнять свой мандат. Такие действия являются прямым нарушением приложения 10 к Общему рамочному соглашению о мире, в котором предусматривается полное сотрудничество сторон Соглашения с Высоким представителем.

98. Как отмечалось в моих предыдущих докладах Совету Безопасности, президент Республики Сербской неоднократно заявлял, что он не признает меня в качестве Высокого представителя и не считает мои решения в качестве Высокого представителя обязательными для исполнения. Его вызывающая позиция и незаконное игнорирование моих решений привели к тому, что 11 сентября 2023 года в его отношении, а также в отношении исполняющего обязанности директора «Официального вестника Республики Сербской» было выдвинуто обвинительное заключение, а впоследствии в Суде Боснии и Герцеговины было проведено судебное разбирательство в этой связи. Суд над президентом все еще идет в Суде Боснии и Герцеговины. Он регулярно появляется на судебных заседаниях, несмотря на то что сам назвал Суд Боснии и Герцеговины неконституционным.

99. При этом я ожидаю от всех властей Республики Сербской полного соблюдения Конституции и требований всех институтов Боснии и Герцеговины, а также Общего рамочного соглашения о мире и требований всех его институтов, включая Управление Высокого представителя.

Резолюция Генеральной Ассамблеи о Сребренице

100. 23 мая 2024 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [78/282](#), в которой объявила 11 июля Международным днем размышления и памяти о геноциде 1995 года в Сребренице и осудила любое отрицание этого исторического события и любые действия, прославляющие тех, кто осужден международными судами за военные преступления, преступления против человечности и геноцид.

101. Хотя резолюция о Сребренице основана на фактах, установленных в приговорах Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии, включая обвинительные приговоры за преступление геноцида, совершенное в Сребренице в 1995 году, а также в решении Международного суда от 26 февраля 2007 года по делу о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Босния и Герцеговина против Сербии и Черногории), власти Республики Сербской использовали принятие резолюции в качестве предлога для проведения ряда политических акций. Эти акции, состоявшиеся как до, так и после принятия резолюции, проводились в духе сепаратизма и были направлены на распространение подстрекательской и националистической риторики с использованием ложного нарратива о том, что сербы были названы «геноцидным народом».

102. В порядке реагирования на возможное принятие резолюции 18 апреля 2024 года Народная скупщина Республики Сербской приняла заключения касательно Заключительного доклада Независимой международной комиссии по расследованию страданий всех народов в районе Сребреницы в 1992–1995 годах.

Помимо прочего, в них был отвергнут доклад Комиссии по расследованию событий в Сребренице в период с 10 по 19 июля 1995 года от 2004 года. Доклад от 2004 года был подготовлен в ходе выполнения решения Палаты по правам человека Боснии и Герцеговины от марта 2003 года по «Делу Сребреницы», в рамках которого рассматривалось 49 заявлений, поданных родственниками лиц, исчезнувших во время событий в Сребренице в тот период. Народная скупщина Республики Сербской оспаривала использование термина «геноцид» для описания преступления, совершенного в Сребренице, занижая число жертв-бошняков до 3000.

103. Примерно в то же время, 15 апреля 2024 года, муниципальная скупщина Сребреницы без участия представителей бошняков приняла решение о переименовании ряда улиц, площадей, парков и населенных пунктов. В последний раз названия улиц менялись в 2002 году, когда муниципальная скупщина отменила принятое в 1996 году решение использовать названия, отражающие послевоенную всесербскую сущность Сребреницы. Решение 2024 года предусматривало также переименование улицы «Черного» Реуфа Сельманагича, известной по видеоролику 1995 года, в котором Ратко Младич требует убрать с нее знак. Кроме того, мэр Сребреницы Младен Груйичич и президент Республики Сербской публично обсуждали потенциальный запуск инициативы по переименованию Сребреницы, чтобы скрыть любую связь муниципалитета с юридически и фактически установленным актом геноцида, совершенным в июле 1995 года.

104. За день до принятия резолюции Генеральной Ассамблеи о Сребренице Народная скупщина Республики Сербской приняла текст под названием «Нота протеста против нарушения положений Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине и норм общего международного права» якобы в качестве одной из договаривающихся сторон Общего рамочного соглашения о мире. В ноте протеста, адресованной сторонам Общего рамочного соглашения о мире и странам-свидетелям, а также другим странам, представившим Генеральной Ассамблее окончательный проект резолюции, Народная скупщина Республики Сербской заявила, что эти страны нарушили свои международные обязанности в обход Президиума Боснии и Герцеговины. Республика Сербская потребовала немедленного прекращения действий, якобы противоречащих Общему рамочному соглашению о мире, угрожая приостановлением или прекращением действия Соглашения и последующим самоопределением.

105. Нота протеста представляет собой несанкционированную попытку Республики Сербской, ошибочно полагающей, что она имеет право приостановить или прекратить действие Соглашения путем применения Венской конвенции о праве международных договоров, заявить о нарушении Общего рамочного соглашения о мире. Республика Сербская не является участником Общего рамочного соглашения о мире и не обладает международной правоспособностью действовать в отношении третьих государств в соответствии с Конституцией Боснии и Герцеговины или Венской конвенцией, поэтому она не уполномочена подавать ноту протеста сторонам или свидетелям Общего рамочного соглашения о мире или любому другому государству.

Всесербская декларация

106. 8 июня 2024 года, после принятия резолюции о Сребренице, в Белграде состоялся первый Всесербский собор политических и церковных лидеров под лозунгом «Один народ, один собор — Сербия и Сербская», целью которого было принятие Декларации о защите национальных и политических прав и общем будущем сербского народа. Декларация, состоящая из 49 заключений, затрагивает широкий круг вопросов, касающихся позиции сербского народа, включая

заявления, подрывающие суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины. Всесербский собор продолжает выступать за возвращение к так называемому первоначальному Дейтонскому соглашению и ошибочно называет назначение Высокого представителя в Боснии и Герцеговине противоречащим приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире. Помимо прочего, в Декларации утверждается, что Сербия, как страна, подписавшая Общее рамочное соглашение о мире, должна включить вопрос о подрыве Соглашения в международную повестку дня. Для обеспечения ее полного осуществления Народная скупщина Республики Сербской приняла Декларацию 2 июля, а 31 июля она была ратифицирована Народной скупщиной Сербии.

107. После проведения Всесербского собора и принятия его Декларации правящая коалиция в Республике Сербской огласила соглашение о регулировании отношений между Республикой Сербской и Федерацией Боснии и Герцеговины в соответствии с Общим рамочным соглашением о мире и международными актами. Так называемое Соглашение о мирном выходе, сопровождаемое 47-страничным всеобъемлющим справочным документом, было представлено правительством Республики Сербской ее Народной скупщине и должно было быть передано Федерации Боснии и Герцеговины, но было снято с повестки дня четырнадцатого специального заседания Народной скупщины Республики Сербской, состоявшегося 9 июля 2024 года. Так называемое Соглашение основывается на ложной и опасной предпосылке, что Босния и Герцеговина является союзом государств, или конфедерацией, в котором каждый субъект обладает правом начать процедуру «мирного размежевания» между ними. Это еще один опасный шаг, представляющий собой игнорирование и нарушение Общего рамочного соглашения о мире и международного права, а также нарушение территориальной целостности государства Босния и Герцеговина и проведение Республикой Сербской политики сепаратизма.

108. Для выполнения одного из заключений Декларации Всесербского собора и создания правовой основы для использования Республикой Сербской официального гимна и герба Сербии в качестве общесербской символики Народная скупщина Республики Сербской приняла законопроект о внесении изменений в Закон об использовании флага, герба и гимна. Окончательное решение этого вопроса, включая возможные судебные споры, еще не определено.

Угрозы правосудию переходного периода и социальной сплоченности

109. Президент Республики Сербской и другие политические лидеры Республики развернули агрессивную кампанию против резолюции [78/282](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 11 июля Международным днем размышления и памяти о геноциде 1995 года в Сребренице.

110. Как уже говорилось ранее в настоящем докладе, этот существенно повлияло на процесс отрицания геноцида и прославления военных преступников. Мемориальный центр Сребреницы, отслеживающий публичные проявления этого процесса, зафиксировал в боснийских и сербских средствах массовой информации в первой половине 2024 года 305 случаев отрицания геноцида, что в три раза больше, чем в тот же период предыдущего года. По информации из Центра, резкое увеличение числа таких случаев приходится на апрель и май 2024 года, когда проходило голосование по резолюции Генеральной Ассамблеи о Сребренице. Президент Республики Сербской и другие политические лидеры этого субъекта развернули против резолюции Генеральной Ассамблеи агрессивную кампанию, характеризующуюся историческим ревизионизмом, систематическим отрицанием геноцида в Сребренице и сепаратистской риторикой.

111. Общественность обратила внимание на отсутствие институциональных мер по привлечению видных деятелей к ответственности за отрицание геноцида, в частности на отсутствие судебных преследований по таким делам в соответствии с внесенными в июле 2021 года в Уголовный кодекс поправками, согласно которым отрицание геноцида и других военных преступлений, а также прославление военных преступников становятся уголовно наказуемыми преступлениями на государственном уровне. Представители Мемориального центра Сребреницы и гражданского общества подчеркивают, что отсутствие санкций подрывает позитивные нормы, такие как уважение прав жертв и судебные постановления, а также снижает сдерживающий эффект таких правовых норм. Вместо этого отсутствие правоприменения способствует созданию обстановки, которая благоприятствует хорошо задокументированному систематическому продвижению риторики отрицания геноцида, в первую очередь высокопоставленными политиками, использующими эту риторику для собственной выгоды.

112. Прокуратурой Боснии и Герцеговины зарегистрировано около 100 дел, связанных с уголовным преступлением разжигания национальной, расовой и религиозной ненависти, розни и нетерпимости, включая отрицание геноцида и отрицание военных преступлений. По данным Прокуратуры, чаще всего граждане жаловались на других граждан, в основном из-за постов в социальных сетях и комментариев в Интернете; кроме того, граждане и неправительственные организации жаловались на заявления политиков в средствах массовой информации и публичном пространстве. Вместе с тем на основании информации, представленной полицией и органами безопасности, не было возбуждено почти ни одного дела с соответствующим уровнем доказательств состава уголовного преступления и показаний свидетелей. Многие заявления подавались гражданами по электронной почте, часто анонимно, и значительное число заявителей не желали идти на дальнейшее сотрудничество, что, согласно Прокуратуре, усложняет процесс ведения дела. С другой стороны, по закону Прокуратура в своем официальном качестве обязана возбуждать дела, независимо от того, поступала ли информация извне. На данный момент в связи с этим уголовным преступлением было выдвинуто несколько обвинений, и Суд Боснии и Герцеговины отклонил обвинительное заключение по одному делу. Одно дело было завершено в первой инстанции, и по нему ожидается апелляция, а два других дела находятся на стадии рассмотрения.

113. В качестве положительного момента следует отметить, что в связи с большим интересом общественности к этим делам, особенно к положению, запрещающему публичное одобрение, отрицание, грубое преуменьшение и попытки оправдать преступление геноцида, преступления против человечности или военные преступления, Прокуратура Боснии и Герцеговины предприняла шаги по повышению прозрачности ведения дел и обоснования своих решений. Она начала публиковать на своем веб-сайте обвинительные заключения и негативные прокурорские решения (с сохранением анонимности), а также объяснения действий исполняющих обязанности прокуроров. Кроме того, я приветствую обмен между судьями и прокурорами Боснии и Герцеговины и судьями и прокурорами из других стран мнениями и передовым опытом по вопросам судебных решений в делах об отрицании геноцида и преступлениях на почве ненависти и преследования виновных.

События, связанные с приложением 7 к Общему рамочному соглашению о мире

114. Положения приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине регулируют вопросы беженцев и перемещенных лиц. Осуществление приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире ведется в рамках реализации стратегий, принятых национальными властями, и других

мер, включая проекты, осуществляемые национальными властями при содействии различных международных организаций. Основные цели и направления стратегической деятельности, необходимые для выполнения задач, сформулированных в приложении 7, определены в принятой в 2003 году Стратегии Боснии и Герцеговины по выполнению приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению. В 2010 году Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины была принята Пересмотренная стратегия Боснии и Герцеговины по выполнению приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению, в которой были определены 10 областей, связанных с выявленными потребностями внутренне перемещенных лиц и возвращенцев.

115. Министерство по правам человека и по делам беженцев Боснии и Герцеговины продолжает публиковать доклады о реализации Пересмотренной стратегии Боснии и Герцеговины по выполнению приложения 7 к Дейтонскому мирному соглашению в соответствии с Пересмотренной стратегией, которая остается в силе. 20 мая 2024 года Совет министров Боснии и Герцеговины утвердил доклад за 2022 год, ставший самым свежим из принятых докладов. В докладе Министерства говорится, что в Боснии и Герцеговине насчитывается 91 223 перемещенных лица, а за пределами страны, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, находится 16 935 беженцев. Число внутренне перемещенных лиц в стране остается высоким в силу различных факторов, включая финансовые и юридические проблемы и необходимость обновления базы данных внутренне перемещенных лиц, поскольку существующая система затрудняет прогнозирование реальных цифр.

116. Региональная жилищная программа, осуществлявшаяся в период с 2013 по 2023 год, была наиболее значимой из последних многосторонних инициатив по предоставлению устойчивых жилищных решений перемещенным лицам и беженцам на Западных Балканах. Первоначально жилищная программа в Боснии и Герцеговине охватывала 5400 семей, или 14 000 человек. Однако к моменту окончания проекта в ноябре 2023 года в рамках Региональной жилищной программы в стране было построено 2778 единиц жилья, в которые заселилось 9-10 тысяч человек. По состоянию на начало июня 2024 года 321 объект Региональной жилищной программы в стране оставался незавершенным из-за отсутствия софинансирования со стороны учреждений Боснии и Герцеговины.

117. В отчетный период сохранялись прежние тенденции к насилию в контексте возвращения и было зафиксировано несколько случаев насилия в отношении возвращенцев и угроз в их адрес. Подобные случаи продолжают создавать напряженность и усложнять межэтнические отношения, затрудняя усилия по улучшению отношений и примирению. Насилие в контексте возвращения, наряду с более общими случаями периодически вспыхивающего межэтнического насилия, создает дополнительные препятствия для позитивных процессов. Межэтническая напряженность и общий уровень беспокойства заметно выросли в апреле и мае 2024 года, в период кампаний и общественных дебатов, связанных с принятием резолюции Генеральной Ассамблеи о Сребренице. В основном из районов возвращения перемещенных лиц, но также и из других точек страны поступают сообщения о росте беспокойства среди местного населения.

118. Инициативы по принятию более строгого законодательства для борьбы с насилием в контексте возвращения были поставлены на паузу после периода повышенной активности и представления предложений по изменению соответствующего законодательства. В мае 2024 года соответствующая рабочая группа, сформированная Палатой представителей Боснии и Герцеговины, обсудила возможность изменения Уголовного кодекса Боснии и Герцеговины и добавления в него нового уголовного преступления — «Нападение на возвращенцев», — а

также призвала местные общины создавать местные форумы безопасности для решения связанных с безопасностью вопросов в контексте возвращения. Однако эти предложения не были приняты Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины на ее сессии в августе 2024 года, поскольку не получили поддержки со стороны депутатов от Республики Сербской.

119. С другой стороны, некоторые ассоциации и группы, занимающиеся вопросами возвращения, подчеркивают, что безопасность не является для них приоритетным вопросом. В отчетный период поступило несколько сообщений, в которых отмечалась обеспокоенность возвращенцев по поводу принятия в субъектах нового законодательства, которое может повлиять на права возвращенцев на владение землей. Несколько таких вопросов были подняты как в Республике Сербской, так и в Федерации Боснии и Герцеговины. Кроме того, на фоне напряженности и разобщенности, вызванных инцидентами, связанными с возвращением, повседневные проблемы этой категории населения по-прежнему остаются в тени. Таким образом, проблемы семей возвращенцев, связанные с доступом к занятости, надлежащему медицинскому обслуживанию, жилью и образованию и экономической устойчивости в целом, остаются нерешенными.

120. В этой связи я напоминаю, что в соответствии со статьей II приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире оба субъекта обязались создать на своих территориях политические, экономические и социальные условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе.

121. В нынешней ситуации позитивные изменения едва ли будут заметны. Вместе с тем открытие ряда восстановленных мечетей в некоторых общинах возвращенцев в Республике Сербской (в Биелине, в Кучич-Куле близ Зворника и в Котежи близ Требинье), а также введение сербского языка в качестве школьного предмета в Гламоче и аналогичные инициативы в Мостаре являются позитивными сигналами о том, что при более активной и целевой поддержке нормализация возможна.

Пропавшие без вести лица

122. Стоит напомнить о значительных успехах, достигнутых в деле поиска пропавших без вести. Более 75 процентов из свыше 30 000 человек, пропавших без вести во время войны 1990-х годов, были найдены, что является самым высоким показателем раскрытия подобных дел в мире. Однако на данный момент поиск тех, кто еще не найден, по-прежнему сопряжен с трудностями. Это самые сложные случаи, и их расследование усугубляется, в частности, истекшим временем, изменением местности и медленным ходом разбирательств по военным преступлениям, что затрудняет доступ к достоверной информации о расположении мест захоронения (например, к показаниям выживших свидетелей).

123. Семьи пропавших без вести лиц регулярно рассказывают о проблемах, связанных с поиском таких лиц; в последний раз они сделали это 30 августа 2024 года, в Международный день жертв насильственных исчезновений. Семьи, внесшие огромный вклад в этот процесс, обратились к властям и общественности с призывом не обременять будущие поколения этой нерешенной проблемой и ее последствиями для правосудия и укрепления доверия. Раскрытие таких дел — не только технический процесс, но и моральная и юридическая обязанность. Семьи призвали ответственные государственные органы активизировать усилия по выполнению своих международных и внутренних правовых обязанностей. Необходимо нарастить ресурсы и техническое оснащение для облегчения процесса идентификации пропавших без вести лиц, а также сотрудничество с Институтом пропавших без вести лиц Боснии и Герцеговины как независимым государственным учреждением, с тем чтобы он мог продолжать свою важнейшую работу по

недискриминационному поиску мест захоронения и по эксгумации и идентификации останков.

124. Закон о пропавших без вести лицах 2004 года, будучи еще одним уникальным послевоенным достижением, не выполняется в полной мере из-за отсутствия политического согласия по вопросу о создании фонда для семей лиц, пропавших без вести. Поэтому семьи предлагают внести в Закон изменения, которые позволят преобразовать фонд таким образом, чтобы он поддерживал работу ассоциаций семей пропавших без вести лиц через грантовое финансирование.

125. Наконец, поиск пропавших без вести лиц является областью, в которой наилучшие результаты приносит сотрудничество, не связанное с политизацией этнической идентичности жертв. В этой связи региональное сотрудничество в поиске 11 000 человек, которые до сих пор числятся пропавшими без вести, и восстановлении достоинства жертв с помощью многосторонних механизмов в настоящее время представляет собой одну из немногих платформ, демонстрирующих потенциал активного продвижения правосудия переходного периода и примирения. Одной из сотрудничающих сторон является Группа по пропавшим без вести лицам в бывшей Югославии, в которую входят старшие представители учреждений региона, отвечающих за решение проблемы пропавших без вести лиц. В октябре 2024 года на совещании в рамках Берлинского процесса Группа проинформировала министров иностранных дел стран Европейского союза о прогрессе, достигнутом в деле идентификации лиц, пропавших без вести в контексте конфликтов 1990-х годов.

Выплата компенсации жертвам войны

126. Со времени представления моего предыдущего доклада общая ситуация с доступом жертв к компенсации не улучшилась в плане выполнения государством международных обязательств по обеспечению соблюдения их прав, предусмотренных международным правом в области прав человека.

127. Власти Боснии и Герцеговины не изъявили готовности создать на национальном уровне эффективную схему возмещения ущерба, обеспечивающую компенсацию в надлежащих формах для жертв военных преступлений, в том числе жертв сексуального насилия, или разработать и принять рамочный закон, четко определяющий критерии получения статуса жертвы военных преступлений, в том числе жертвы сексуального насилия, и перечисляющий конкретные права и льготы, гарантированные таким жертвам.

128. Жертвы военных преступлений не в состоянии реализовать свое право на получение надлежащей и адекватной компенсации за причиненный ущерб. В основном это объясняется отсутствием законодательных, политических и практических мер, которые позволили бы им получить доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая психологическую поддержку и всеобъемлющую схему возмещения ущерба.

129. Усилиям жертв по отстаиванию своих прав препятствует фрагментарный характер законодательной базы, поскольку условия доступа к правам и сами права регулируются по-разному в Республике Сербской, Федерации Боснии и Герцеговины и округе Брчко.

130. Суды Республики Сербской продолжают практику взыскания судебных издержек с жертв войны, которые в силу истечения срока давности не могут добиваться компенсации в рамках гражданского судопроизводства. Суды всех других уровней в Боснии и Герцеговине прекратили эту практику после соответствующих постановлений Европейского суда по правам человека и Конституционного

суда Боснии и Герцеговины⁴. По последним данным, представленным организацией «ТРИАЛ интернэшнл» в 2024 году, в специализированных судах Республики Сербской на разных стадиях рассмотрения находится около 600 дел. Это вынуждает жертв войны платить тысячи конвертируемых марок, покрывая судебные издержки тех самых субъектов, против которых они изначально подали иски, требуя от них компенсации за причиненный ущерб, что приводит к серьезной ретравматизации и усугубляет и без того сложное социально-экономическое положение, в котором оказались жертвы, в основном проживающие в общинах возвращенцев.

131. В то же время власти Республики Сербской до сих пор не внесли поправки в Закон Республики Сербской о жертвах пыток, с тем чтобы продлить срок подачи заявления жертвами для получения соответствующего статуса. Поправки должны помочь также устранить проблемы, связанные с процедурами, регулирующими предоставление такого статуса, чтобы обеспечить соответствие закона международным стандартам.

132. Как я уже сообщал, принятое Комитетом против пыток в 2019 году решение, предписывающее государству обеспечить получение заявителями компенсации, ранее присужденной в рамках уголовного судопроизводства, а также медицинской и психологической помощи и публичных извинений, все еще не выполнено.

Образование и учебные программы

133. Образование по всей стране по-прежнему используется как инструмент увековечения, а не преодоления разногласий, безответственно подрывает социальную сплоченность и подпитывает недоверие в будущих поколениях. Ключевую роль в этом отношении все еще играет преподавание истории, особенно недавней. В настоящее время акцент делается на этноцентричных, предвзятых версиях войны и конкретных военных событий, а также на военных преступниках и жертвах, вместо того чтобы способствовать формированию у школьников объективного взгляда на юридически установленные исторические факты и навыков критического мышления, а также продвижению таких позитивных норм, как уважение, взаимопонимание и эмпатия.

134. В сентябре 2024 года Министерство образования и культуры Республики Сербской приняло новую учебную программу по истории для учащихся 9 класса. Утверждение новой учебной программы по истории вызвало реакцию гражданского общества и политических лидеров, включая поступление просьб о рассмотрении учебной программы на предмет ее конституционности. В отношении поступившей от 13 членов Палаты представителей Боснии и Герцеговины просьбы о рассмотрении статьи 4 (1) (12) Правил, касающихся программы воспитания и начального образования Республики Сербской, и приложения № 20 (об учебной программе по истории для девятого класса средней школы) на предмет их конституционности Конституционный суд Боснии и Герцеговины на своем внеочередном пленарном заседании 11 октября 2024 года принял временное решение о немедленном приостановлении применения оспариваемой статьи Правил и приложения в части, касающейся «Темы 11, Республика Сербская и Отечественная оборонительная война», до вынесения окончательного решения Конституционным судом⁵.

⁴ Европейский суд по правам человека, Циндрич и Бешлич против Хорватии, заявление № 72152/13, 6 сентября 2016 года, и Конституционный суд Боснии и Герцеговины, № AP 1011/17, 22 марта 2018 года.

⁵ См. Конституционный суд Боснии и Герцеговины, дело № U-20/24.

135. Конституционный суд Боснии и Герцеговины подчеркнул также, что начальное и среднее образование имеет основополагающее значение для личностного развития каждого ребенка и что право ребенка на образование предусматривает, помимо прочего, подготовку ребенка к ответственной жизни в свободном обществе в духе взаимопонимания, мира, терпимости, гендерного равенства и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами и лицами из числа коренного населения. Кроме того, Конституционный суд пояснил, что принятие временной меры было необходимо, поскольку преподавание в школах Республики Сербской уже началось, а применение спорных частей Правил могло потенциально поставить под угрозу права человека учащихся и причинить им значительный и необратимый вред. Конституционный суд пояснил, что последствия проявлялись в наличии риска дальнейшей сегрегации и разделения между учащимися из различных этнических общин и усилении чувства отчуждения и маргинализации у учащихся из других этнических общин, что могло создать атмосферу дискриминации.

136. Отсутствие основанного на фактах и непредвзятого преподавания истории остается проблемой по всей стране и является серьезным препятствием на пути укрепления доверия и примирения. ОБСЕ, внимательно следящая за ситуацией в сфере образования, рассматривает ее не как отдельное проявление политического популизма и давления на образование, а как часть более широкой тенденции отдаления от столь необходимой реформы преподавания истории, которая распространяется не только на Республику Сербскую, но и на всю Боснию и Герцеговину. Кроме того, такое положение дел не соответствует стремлению страны к вступлению в Европейский союз. Эта проблема представляет собой шаг назад в рамках выполнения задачи 5 из 14 ключевых приоритетных задач, определенных в заключении Европейской комиссии по заявке Боснии и Герцеговины на вступление в Европейский союз, а именно: содействие созданию условий, благоприятствующих примирению, с тем чтобы преодолеть наследие войны.

Фонд миростроительства

137. Как указывалось в моем предыдущем докладе, после подтверждения в 2022 году права Боснии и Герцеговины на получение поддержки от Фонда миростроительства в феврале 2024 года в Сараево состоялось первое заседание Руководящего комитета по миростроительству для Боснии и Герцеговины под сопредседательством министра иностранных дел Боснии и Герцеговины Элмедина Конаковича и координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине Ингрид Макдональд. Создание Руководящего комитета по миростроительству ознаменовало собой поворотный момент в коллективной работе по поддержке инициатив в области устойчивого миростроительства в Боснии и Герцеговине и согласуется с успехами правительства в деле решения ключевой приоритетной задачи 5, которую необходимо выполнить для вступления в Европейский союз и которая заключается в создании условий, благоприятствующих примирению.

138. Власти Боснии и Герцеговины, в частности Министерство иностранных дел, Министерство по правам человека и по делам беженцев, Министерство по гражданским делам и министерства здравоохранения субъектов, продолжают осуществлять программы, получившие поддержку Фонда миростроительства. Эти программы касаются женщин и мира и безопасности, молодежи, мира и безопасности, укрепления доверия между институтами и гражданским обществом, борьбы с языком ненависти и осмысления прошлого. Усилиями по миростроительству руководит Руководящий комитет по миростроительству. Создание этого комитета признано одним из критериев начала переговоров о вступлении в Европейский союз. Кроме того, на семьдесят девятой сессии Генеральной

Ассамблеи в сентябре 2024 года министр иностранных дел Боснии и Герцеговины выступил на министерском заседании Комиссии по миростроительству с заявлением на тему «Перспективы обзора архитектуры миростроительства в 2025 году», обратив внимание на участие страны в работе Фонда миростроительства и сделав акцент на общинных связях, участии женщин и расширении прав и возможностей молодежи как ключевых факторах, способствующих миру и европейской интеграции.

139. Позитивные события в области содействия миростроительству и социальной сплоченности в Боснии и Герцеговине включали в себя усилия по решению проблем, связанных с межпоколенческой травмой, повышению качества социальных услуг и налаживанию диалога между общинами. Вклад в стабилизацию и развитие своих регионов внесли девять местных органов власти из Босански-Петроваца, Босанско-Грахово, Дрвара, Гламоча, Ключа, Ливно, Мркониц-Града, Рибника и Сански-Моста. Министерства здравоохранения Федерации Боснии и Герцеговины и Республики Сербской обязались устранить проблемы с предоставлением основных услуг представителям затронутых конфликтом и маргинализированных групп. Это включает повышение потенциала и устойчивости отдельных поставщиков медицинских услуг, укрепление институциональных рамок путем внедрения стандартных операционных процедур и пересмотр пакетов ресурсов для взаимосвязанного предоставления услуг.

140. Независимо от таких позитивных событий, любой прогресс в создании благоприятной для примирения среды должен работать на устранение многочисленных системных недостатков в обеспечении статуса и соблюдении прав жертв военных преступлений по всей стране.

Гендерное насилие

141. В отчетный период гендерное насилие оставалось широко распространенным явлением. В первой половине 2024 года в Боснии и Герцеговине партнерами или членами семей были убиты семь женщин. После общественного резонанса, связанного с убийством женщины, совершенным в августе 2023 года и транслировавшимся в прямом эфире в социальных сетях, Министерство юстиции Федерации Боснии и Герцеговины активизировало работу над законопроектом о защите от домашнего насилия и поправками к Уголовному кодексу Федерации Боснии и Герцеговины. В настоящее время законопроект находится на утверждении правительства Федерации Боснии и Герцеговины, после чего, как ожидается, он будет представлен в парламент.

Гендерное равенство

142. В июне 2024 года в рамках 30-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий Босния и Герцеговина представила свой доклад о ходе осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. В докладе приводится всеобъемлющий обзор прогресса, проблем и приоритетных задач, касающихся гендерного равенства, и освещаются институциональные усилия, бюджетные ограничения и необходимость непрерывной поддержки и системных действий. Несмотря на формальное соответствие стандартам гендерного равенства, между мужчинами и женщинами в Боснии и Герцеговине существует значительное экономическое неравенство, а уровень участия женщин в трудовой жизни в стране является самым низким в Юго-Восточной Европе (35 процентов). Женщины, стремящиеся попасть на более высокие руководящие должности, по-прежнему сталкиваются со значительными препятствиями. Кроме того, 37,5 процента женщин сообщили, что сталкиваются с сексуальными домогательствами на рабочем месте, причем каждая пятая женщина сталкивается

с повторными домогательствами, что еще больше сдерживает их участие в составе рабочей силы. По-прежнему широко распространены домогательства и сегрегация по гендерному признаку, от которых особенно сильно страдают женщины в сельских районах. В докладе особое место уделяется также гендерным стереотипам в образовании, усиливающим неравенство: женщины часто бросают учебу, чтобы заботиться о семье, и тратят больше времени на неоплачиваемую работу по дому (шесть часов в день), чем женщины в других странах Европейского союза.

143. Обеспокоенность вызывает и сохраняющийся низкий уровень участия женщин в политической жизни (около 20 процентов), характерный, в частности, для недавних выборов в местные органы власти. На предыдущих местных выборах в 2020 году женщины составляли лишь 3,52 процента (5 из 142) среди избранных мэров и 19,58 процента (622 из 3177) среди избранных советников муниципальных законодательных органов. Хотя на местных выборах 2024 года женщины составляли 42 процента (10 983 из 26 089) от общего числа кандидатов (законодательно установленная гендерная квота составляет 40 процентов), что является незначительным увеличением по сравнению с предыдущими местными выборами, лишь 7,5 процента (29 из 386) из них были кандидатами на должности мэров, включая 4 из 5 действующих мэров-женщин. Согласно предварительным результатам местных выборов 2024 года, число женщин, избранных мэрами в Боснии и Герцеговине, несколько увеличилось и составило 5,83 процента, или 8 человек, что по-прежнему очень мало. Точное общее число будущих женщин-советников на момент написания доклада было неизвестно. В одном из пяти муниципалитетов, где выборы были перенесены из-за недавнего бедствия, на пост мэра претендует одна женщина.

144. Женщины недостаточно представлены в государственных законодательных органах и законодательных органах субъектов и сталкиваются с серьезными проблемами в ходе избирательных кампаний. В настоящее время в государственных законодательных органах и законодательных органах субъектов женщины составляют от 17 до 28 процентов избранных членов.

145. Набирающие обороты антигендерные инициативы ставят под угрозу прогресс, достигнутый в области защиты прав женщин и обеспечения гендерного равенства. В начале 2024 года Народная скупщина Республики Сербской отклонила законопроект Республики Сербской о гендерном и домашнем насилии, который должен был ввести в действие важные положения. В июле субъект представил в Народную скупщину поправки к Уголовному кодексу Республики Сербской, в которых предлагается убрать из Кодекса термин «гендер». Хотя эти инициативы якобы направлены на защиту женщин и семей, они будут иметь далеко идущие пагубные последствия для женщин и девочек, а также для всего общества. Они ограничат также усилия по решению широко распространенной проблемы гендерного насилия, включая домашнее насилие, убийства женщин и преступления на почве ненависти.

III. События, связанные с государственными институтами Боснии и Герцеговины

A. Президиум Боснии и Герцеговины

146. В отчетный период Президиум Боснии и Герцеговины провел шесть очередных заседаний, а также ряд внеочередных заседаний. Президиум принимал решения в пределах своей компетенции в областях внешней политики и

обороны и участвовал в различных двусторонних и многосторонних форумах, международных саммитах и конференциях.

147. 5 июля 2024 года Президиум принял государственный бюджет на 2024 год и представил его Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины.

148. Члены Президиума продолжали занимать и выражать различные позиции по многим вопросам, включая реализацию Общего рамочного соглашения о мире, конституционно-правовой порядок Боснии и Герцеговины, вопросы государственности и государственной собственности, интеграцию в Организацию Североатлантического договора (НАТО), мандат и роль Высокого представителя, агрессию России против Украины, геноцид в Сребренице и его продолжающееся отрицание властями Республики Сербской, принятие резолюции 78/282 Генеральной Ассамблеи о Сребренице и Всесербский собор.

149. Что касается политических действий и публичного поля, то двумя основными событиями, произошедшими в отчетный период и оказавшими большое влияние на работу Президиума и отношения между его членами, стали принятие 23 мая резолюции 78/282 Генеральной Ассамблеи о Сребренице и проведение Всесербского собора в Белграде с последующим принятием Декларации о защите национальных и политических прав и общем будущем сербского народа.

150. В отчетный период председатель Президиума Денис Бечирович продолжал активно вести международную дипломатическую деятельность как в рамках двусторонних встреч с главами различных государств, так и на многосторонних форумах, посещая региональные и международные саммиты, включая встречи по линии Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, семьдесят девятую сессию Генеральной Ассамблеи и заседания Совета Безопасности. Он последовательно подчеркивал необходимость сохранения мира и поощрения диалога, развития регионального сотрудничества, укоренения культуры памяти и предотвращения геноцида. По словам председателя, единственной реальной гарантией безопасности в регионе является членство в НАТО. Он регулярно предупреждал, что действия властей Республики Сербской подрывают Общее рамочное соглашение о мире, а это подрывает независимость, суверенитет и государственность Боснии и Герцеговины и, следовательно, ставит под угрозу мир и стабильность, и осуждал такие действия.

151. Председатель неоднократно предупреждал о серьезной политической ситуации в стране, сложившейся после проведения Всесербского собора и последующего принятия Декларации о защите национальных и политических прав и общем будущем сербского народа Народной скупщиной Республики Сербской и парламентом Сербии, что институционализировало и интернационализировало этот вопрос и его политические и правовые последствия. Председатель настаивает на том, что принятая Декларация может привести к непредсказуемым последствиям и представляет собой открытое посягательство на национальное законодательство и международное право, на Общее рамочное соглашение о мире, а также на конституционный порядок Боснии и Герцеговины.

152. В конце апреля 2024 года председатель Президиума и член Президиума Желько Комшич вместе с Постоянным представителем Боснии и Герцеговины при Организации Объединенных Наций Златко Лагумджией провели в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке интенсивную дипломатическую кампанию, направленную на содействие принятию Генеральной Ассамблеей резолюции о Сребренице, и напомнили, что отрицание геноцида и прославление осужденных военных преступников представляет собой посягательство на жертв геноцида и их достоинство и что эта резолюция может способствовать примирению в Боснии и Герцеговине, а также во всем

регионе. Председатель провел ряд двусторонних визитов специально для того, чтобы повысить осведомленность о важности принятия резолюции о Сребренице в Организации Объединенных Наций.

153. Председатель назвал принятие этой резолюции самой важной дипломатической, политической и моральной победой Боснии и Герцеговины в XXI веке. 24 мая 2024 года, после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 78/282 о Сребренице, председатель выступил перед общественностью, подчеркнув, что указанная резолюция не направлена против народов, а представляет собой призыв уважать ценности цивилизации и постараться достичь катарсиса. Он выступил со своей проникновенной речью 11 июля на церемонии, посвященной событиям в Сребренице, и отметил важность резолюции и ее влияние на будущее, а также заявил, что 11 июля не только станет международным днем памяти о геноциде в Сребренице, который будет отмечаться по всему миру, но и предоставит возможность для достижения катарсиса и осмысления прошлого. Председатель напомнил об опасностях, подстерегающих в настоящем, и вспомнил о 1990-х годах, предупредив об угрозе, которую проект создания государства «Великая Сербия» представляет для мира и стабильности.

154. 21 июня 2024 года член Президиума Желько Комшич выступил на пленарном заседании Венецианской комиссии по вопросам, связанным с Конституционным судом Боснии и Герцеговины, включая критерии назначения судей и этическую систему, а также политические программы, которые предусматривают принятие в Конституционном суде решений по этническому признаку/признаку принадлежности к субъекту, и заявил, что это неприемлемо.

155. Сербский член Президиума Желька Цвиянович поддержала мнение Союза независимых социал-демократов о том, что система внешней политики потерпела полный крах из-за несоблюдения конституционных полномочий и неспособности согласовать позиции при представлении их от имени Боснии и Герцеговины и при обращении к международным организациям. После принятия Генеральной Ассамблеей резолюции о Сребренице 28 мая 2024 года член Президиума Цвиянович внесла предложение об отстранении от должности Постоянного представителя Боснии и Герцеговины при Организации Объединенных Наций за злоупотребление служебным положением и посягательство на конституционный порядок. Президиум отклонил ее инициативу.

156. Член Президиума Цвиянович продолжала подчеркивать необходимость неуклонного соблюдения Общего рамочного соглашения о мире и конституционных полномочий на различных уровнях власти, а также активизации внутреннего диалога, стабилизации политической ситуации и дальнейшего продвижения по пути вступления в Европейский союз.

157. Член Президиума Цвиянович решительно осудила выступление председателя Президиума на церемонии памяти жертв геноцида в Сребренице 11 июля 2024 года, обвинив его в разжигании ненависти к Сербии, сербам и Республике Сербской, и в конечном счете заявила, что в Боснии и Герцеговине осуществляется не программа «Великая Сербия», а программа «Великая Босния», направленная на систематическую маргинализацию двух из трех государствообразующих народов.

158. Члены Президиума провели внеочередные заседания 4 октября, чтобы принять решение об одобрении направления Вооруженных сил Боснии и Герцеговины в Мостар, Коницу, Ябланицу и Киселяк для оказания помощи в проведении спасательных работ после катастрофических наводнений в регионе и содействия гражданским властям в чрезвычайном реагировании на это стихийное бедствие.

В. Совет министров Боснии и Герцеговины

159. В отчетный период Совет министров Боснии и Герцеговины провел 15 очередных и 13 внеочередных заседаний под руководством председателя (член Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины).

160. Вскоре после принятия пакета мер по обеспечению честных выборов, которым были внесены изменения в Закон о выборах в Боснии и Герцеговине, председатель Совета министров выразил недовольство, заявив, что эта мера сказалась на сотрудничестве и синергии между членами коалиции на государственном уровне. Никаких доказательств им представлено не было.

161. Председатель несколько раз отмечал приверженность правительства европейскому пути и европейскому будущему Боснии и Герцеговины, необходимость дальнейшего проведения реформ, прежде всего в таких областях, как судебная система, верховенство права и борьба с коррупцией, и необходимость уважения и защиты равных коллективных прав трех государствообразующих и прочих народов, включая избрание законных политических представителей.

162. В отчетный период активизировалась дипломатическая деятельность, включавшая проведение многочисленных двусторонних и многосторонних визитов и различных международных конференций и саммитов, а также форумов и симпозиумов на национальном уровне.

163. По-прежнему должным образом соблюдалась сложившаяся практика, согласно которой Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины не предлагают законы до тех пор, пока не будет достигнут полный политический консенсус, результатом чего стала весьма скромная отдача в плане принятия законодательства.

164. Совет министров Боснии и Герцеговины принял два законодательных акта: государственный бюджет на 2024 год (принят 4 июля 2024 года) и изменения к Закону о Верховном судебном и прокурорском совете. В числе других документов, относящихся к его компетенции, были приняты среднесрочная стратегия управления долгом, программа работы на 2024 год, стратегия борьбы с коррупцией на период 2024–2028 годов и план действий по ее реализации (приоритетная задача Европейского союза), план действий по проведению сельскохозяйственной переписи и составлению миграционного профиля Боснии и Герцеговины на 2023 год, а также планы по созданию Центрального отдела по гармонизации в составе Министерства финансов и казначейства. Кроме того, Совет согласовал многочисленные назначения членов Совета и Совета управляющих, а также директоров государственных учреждений.

165. Совет министров продолжал уделять внимание региональному и трансграничному сотрудничеству и рассмотрению нерешенных правовых споров, вопросов, касающихся миграции, инфраструктурных проектов, цифровизации, энергоэффективности, и других технических вопросов, а также вопросов, связанных с Европейским союзом. 26 сентября 2024 года Совет министров назначил координационную группу по созданию общего регионального рынка на Западных Балканах с целью реализации Плана действий Общего регионального рынка.

166. 31 июля 2024 года Совет министров не смог прийти к консенсусу после того, как министр иностранных дел потребовал пересмотреть соглашения о полицейском сотрудничестве, подписанные Боснией и Герцеговиной с Сербией и Хорватией. Два министра из кабинета Республики Сербской — министр безопасности Ненад Нешич (Демократический народный альянс) и министр торговли и экономических связей Сташа Кошарац (Союз независимых социал-демократов) — резко отреагировали на просьбу о пересмотре, которая была

подана после визита сербских полицейских и военных курсантов в Боснию и Герцеговину по случаю восьмидесяти второй годовщины битвы под Козарой во время Второй мировой войны и связанной с этим массовой общественной реакции.

С. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины

167. В отчетный период Палата представителей Боснии и Герцеговины провела четыре очередных и два чрезвычайных заседания, а Палата народов Боснии и Герцеговины по сути была заблокирована и провела только два чрезвычайных заседания.

168. В результате законотворческая деятельность Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины была серьезно ограничена: всего было принято три закона, один из которых — государственный бюджет на 2024 год, а остальные два — изменения к Закону о Верховном судебном и прокурорском совете и изменения к Закону о государственных закупках.

169. Палата народов Боснии и Герцеговины не собиралась на регулярной основе с 18 марта 2024 года, когда представители фракции бошняков покинули заседание в знак протеста против включения в повестку дня неконституционного предложения Сербской демократической партии по закону о Конституционном суде. Представители фракции бошняков пообещали вернуться на очередное заседание только после исключения спорного предложения из повестки дня. В конце концов, инициатор принял решение отозвать предложенный закон.

170. В попытке компенсировать ограниченность законотворческой деятельности Совета министров Боснии и Герцеговины делегаты Палаты представителей Боснии и Герцеговины наполнили повестку дня инициативами и законодательными предложениями.

171. Всего было отклонено четыре законодательных предложения, которые ранее поднимались делегатами. Кроме того, была отклонена инициатива заместителя спикера Палаты представителей Дениса Звиздича, предусматривающая поручение Совету министров Боснии и Герцеговины выполнение приоритетных задач из пункта 4 g) заключения Европейской комиссии по заявке Боснии и Герцеговины на членство в Европейском союзе, в котором говорится об устранении права вето в административных органах, которым поручено внедрение законодательных актов Европейского союза.

172. 16 июля Палата представителей Боснии и Герцеговины отклонила инициативу Партии демократических действий о снятии с должности министра безопасности Республики Сербской за публичное оскорбление жертв геноцида и отрицание геноцида в Сребренице.

173. 18 апреля по просьбе Союза независимых социал-демократов было созвано чрезвычайное заседание Палаты представителей Боснии и Герцеговины для обсуждения текущей политической ситуации в государственных учреждениях с акцентом на законодательную роль Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины. Союз независимых социал-демократов выдвинул ряд противоречивых и незаконных тезисов, которые Палата отклонила и которые включали в себя явный помысел через злонамеренное использование Парламентской ассамблеи отодвинуть в сторону Высокого представителя, аннулировать его решения, объявив их не имеющими обязательной юридической силы, и фактически приказать «Официальному вестнику Боснии и Герцеговины» не публиковать их под видом продвижения на пути к членству в Европейском союзе, защиты

политической независимости Боснии и Герцеговины и педалирования идеи о полном крахе системы внешней политики.

174. 19 июля в «Официальном вестнике Боснии и Герцеговины» было опубликовано решение Центрального избирательного комитета Боснии и Герцеговины относительно пятого делегата в сербской фракции Палаты народов Боснии и Герцеговины, согласно которому это место было выделено кандидату от Партии демократического прогресса Ненад Вукович, в то время как Союз независимых социал-демократов, представленный Снежаной Новакович Бурсач, потерял свое место, в результате чего Союз независимых социал-демократов формально потерял возможность блокировать любое решение в Палате.

IV. События, связанные с Федерацией Боснии и Герцеговины

A. Исполнительные и законодательные органы власти Федерации Боснии и Герцеговины

175. Как уже сообщалось, после истечения всех конституционных сроков для формирования правительства по итогам общих выборов 2022 года принятое мною 27 апреля 2023 года решение позволило разблокировать процесс назначения правительства Федерации Боснии и Герцеговины и помогло выйти из продолжавшегося политического тупика на уровне субъектов.

176. Неотъемлемой частью принятого мною 27 апреля 2023 года решения стала внесенная в Конституцию Федерации Боснии и Герцеговины поправка, которая вступила в силу 1 мая 2024 года, поскольку парламент Федерации Боснии и Герцеговины не смог самостоятельно внести поправку в Конституцию. Эта поправка позволила властям Федерации преодолевать подобные препятствия для формирования правительства, предоставив им возможность устанавливать крайние сроки назначения правительства и новые механизмы разблокирования в случае неудачи, включая роспуск парламента Федерации и ассамблей кантонов с последующим проведением досрочных выборов. Ожидалось, что парламент Федерации Боснии и Герцеговины найдет долгосрочное решение в целях преодоления будущих препятствий для формирования правительства и что двенадцатимесячного срока между принятием решения и вступлением указанной поправки в силу должно было быть достаточно для согласования соответствующих конституционных поправок. Единственная инициатива, направленная на решение этой задачи, была выдвинута 12 апреля 2024 года, когда большинство делегатов от фракции бошняков в Палате народов Федерации предложили внести в Конституцию Федерации другую поправку взамен принятой. Хотя просьба большинства фракции бошняков о назначении парламентских дебатов в обеих палатах для рассмотрения предложенных конституционных поправок не была удовлетворена, Муамер Зукич, председатель фракции бошняков, направил в мое Управление письмо с просьбой принять решение, которое установило бы новую дату вступления в силу моих поправок. Я не удовлетворил эту просьбу, поскольку к тому моменту уже напомнил всем соответствующим политическим заинтересованным сторонам о крайнем сроке, и какие-либо препятствия для внесения соответствующей поправки в Конституцию Федерации после ее вступления в силу отсутствовали. Я приветствовал любые конструктивные предложения национальных властей по улучшению Конституции Федерации в плоскости надлежащего управления и обеспечения функциональности институтов и вновь подчеркнул, что без стабильной Федерации не может быть ни функционального

государства, ни прогресса на пути к будущему, которого заслуживают граждане этой страны.

177. Правительство Федерации заседало на регулярной основе в течение всего отчетного периода, проведя 10 очередных и 50 внеочередных заседаний. В свою очередь, парламент Федерации собирался гораздо реже: Палата народов провела только одно внеочередное и пять очередных заседаний, а Палата представителей — два внеочередных и четыре очередных заседания. Важно отметить, что были проведены две совместные тематические сессии, на которых обсуждались институциональные меры по борьбе с домашним насилием и насилием в отношении женщин.

178. Парламент Федерации принял два новых закона, а также шесть предложений о внесении изменений в действующие законы. После того как 25 сентября 2023 года Мирьяна Маринкович-Лепич (Наша Странка) ушла в отставку с поста спикера Палаты представителей по состоянию здоровья, 29 мая 2024 года Палата избрала спикером Драгана Миоковича от той же политической партии.

179. 29 мая 2024 года Палата представителей Федерации наконец выполнила свое конституционное обязательство назначить нового судью Конституционного суда Боснии и Герцеговины вместо Мато Тадича, который ушел в отставку в ноябре 2022 года. Отсутствие согласия между членами Комитета по отбору и назначению в Палате представителей по вопросу о том, предлагать ли Палате представителей для окончательного голосования только кандидата, занявшего первое место, или весь список прошедших отбор кандидатов, затянуло назначение более чем на год. Наконец, Палата проголосовала только по одному кандидату, назначив 29 мая 2024 года Марин Вукою судьей Конституционного суда Боснии и Герцеговины большинством голосов.

180. До сих пор Палата народов не назначила судью Конституционного суда Федерации Боснии и Герцеговины на замену Кате Сеняк, которая достигла пенсионного возраста 14 января 2023 года. Важно отметить, что в соответствии с поправкой к Конституции Федерации Боснии и Герцеговины, принятой мною 2 октября 2022 года, если к дате достижения 70-летнего возраста судьей, которого надлежит заменить, не будет назначен новый судья, то судья, достигший 70-летнего возраста, будет продолжать исполнять свои обязанности до вступления в должность нового судьи. Ввиду этого г-жа Сеняк может продолжать исполнять свои обязанности до тех пор, пока соответствующие органы власти не выполнят свои конституционные обязательства. Хотя процедура заполнения вакантного места в Конституционном суде Федерации Боснии и Герцеговины была начата 27 июня 2022 года, Конституционный суд уже несколько раз напоминал Палате народов о необходимости заполнения вакантного места в приоритетном порядке. Бездействие Томислава Мартиновича (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины), спикера Палаты народов, не позволило Палате выполнить свое конституционное обязательство по назначению замены.

181. Как сообщалось ранее, 15 ноября 2023 года правительство Федерации Боснии и Герцеговины приняло решение об изменении целевого назначения лесных угодий и временном использовании лесных угодий для других целей, разрешающее временное использование в период действия концессионного соглашения лесных угодий для запланированных целей, не связанных с ведением лесного хозяйства, например для добычи полезных ископаемых и других природных ресурсов. Правительство намеревалось заполнить существующий правовой пробел, возникший ввиду длительного отсутствия закона о лесах на уровне Федерации, и в то же время попытаться соблюсти запрет на отчуждение государственной собственности и обеспечить возможность реализации важных инвестиционных проектов.

182. После того как Конституционный суд Боснии и Герцеговины постановил, что оспариваемое решение не соответствует статьям I (1), I (2) и VI (5) Конституции Боснии и Герцеговины, и признал его недействительным, 14 августа 2024 года правительство Федерации Боснии и Герцеговины отменило оспариваемое решение и направило компании «Адриатик металз» информацию об этом, чтобы она могла действовать в соответствии с законом.

183. Должность директора полиции Федерации Боснии и Герцеговины вакантна с января 2019 года, а должность заместителя директора полиции — с февраля 2023 года. Независимый совет Федерации Боснии и Герцеговины, отвечавший, в частности, за заполнение этих должностей, был распущен в августе 2022 года. Парламент Федерации Боснии и Герцеговины до сих пор не сформировал новый Независимый совет.

184. Принятый в 2014 году закон Федерации, предусматривающий создание должности специального прокурора и судебного департамента по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, по-прежнему не применяется, хотя прошло уже 10 лет. Это демонстрирует, насколько власти готовы вести борьбу с коррупцией.

185. На чрезвычайном заседании 2 сентября правительство Федерации Боснии и Герцеговины приняло решение о выборе местоположения помещений для специального отдела по борьбе с коррупцией и организованной преступностью. Федеральное министерство юстиции, возглавляемое Хорватским демократическим содружеством Боснии и Герцеговины, объявило о намерении внести поправки в закон о создании специальных отделов по борьбе с коррупцией и организованной преступностью с целью ослабить специальные отделы, сузив круг преступлений, которыми они будут заниматься, особенно применительно к коррупционным преступлениям в кантонах. Это помешает специальным отделам бороться с существенным потенциальным эпицентром коррупции.

В. Мостар

Устав города

186. Невыполнение Мостарского соглашения, одобренного 17 июня 2020 года, оставалось актуальной проблемой по мере приближения к местным выборам 2024 года. Первоначальное соглашение, предусматривающее изменения в избирательной системе Мостара и принятие Устава города квалифицированным большинством (24 из 35 членов городского совета), должно было быть выполнено на первой инаугурационной сессии городского совета. Как пояснялось в моем предыдущем докладе, из-за отсутствия политической воли к выполнению этого положения Устав не был ни принят, ни изменен, что создает новый политический тупик.

187. 17 июня 2024 года председатель хорватской фракции в Палате представителей Федерации Боснии и Герцеговины Дамир Джеба (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины) публично выступил с напоминанием о четвертой годовщине Мостарского соглашения 2020 года, заявив, что хотя местные выборы, состоявшиеся в декабре 2020 года, позволили выполнить первую часть соглашения, вторая часть — принятие поправок к Закону о выборах в Боснии и Герцеговине — так и осталась невыполненной. Председатель хорватской фракции в Палате представителей обвинил в задержке председателя Партии демократических действий Бакира Изетбеговича и других лидеров бошняков, подчеркнув важность этих поправок для обеспечения легитимного представительства всех народов и граждан на всех уровнях управления.

188. 15 июля 2024 года председатель Партии демократических действий в городском совете Мостара Салем Марич предпринял третью попытку представить пересмотренный Устав на заседании городского совета, однако затем отозвал его. Перед этим он настоятельно призвал международных представителей, в том числе и меня, оказать давление на членов городского совета Мостара из основных партий, с тем чтобы они поддержали Устав, ссылаясь на явное нежелание Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины сделать это. Однако моя позиция остается неизменной: Устав должен быть принят по факту внутреннего политического и экспертного консенсуса, а не внешнего давления.

189. В свете этого застоя я настоятельно призываю все стороны активизировать обсуждения и взять на себя обязательство принять Устав. Крайне важно, чтобы в Мостаре была создана функциональная, справедливая и скоординированная структура управления, которая бы действительно отвечала интересам разнородного населения и обеспечивала долгосрочную стабильность города.

Спорные вопросы

190. Продолжаются споры вокруг строительства на спорном участке в Мостаре межкультурного центра имени Мевланы. Создание Межкультурного центра имени Мевланы в Мостаре воспринимается хорватскими политическими группами, включая Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины, как стратегический шаг, направленный на расширение боснийского присутствия в преимущественно хорватской западной части города.

191. 23 июля 2024 года было проведено мероприятие по случаю двадцатой годовщины восстановления Старого моста, в ходе которого была подтверждена приверженность единству и будущему межкультурному диалогу в многокультурном обществе через примирение и гармоничное взаимодействие. Я по-прежнему занимаюсь продвижением межкультурного диалога в Мостаре и в Боснии и Герцеговине в целом.

С. Кантоны, муниципалитеты и города

192. 3 и 4 октября 2024 года проливные дожди в Боснии и Герцеговине вызвали сильные наводнения и оползни, которые привели к гибели людей и порче имущества, прежде всего в муниципалитетах Ябланица и Коница в кантоне Герцеговина-Неретва и Фойница, Киселяк и Крешево в кантоне Центральная Босния.

193. На всех уровнях была оперативно предоставлена гуманитарная помощь. 4 октября 2024 года председатель Совета министров Боснии и Герцеговины обратился за международной помощью. Благодаря налаженному сотрудничеству на всех уровнях власти в Боснии и Герцеговине и мощной поддержке со стороны операции Сил Европейского союза «Алфея» в сочетании с национальными и международными гражданскими инициативами, а также благодаря скоординированным усилиям Европейского союза и Организации Объединенных Наций жителям затронутых районов была оказана необходимая помощь во всех видах. Ввиду масштабов разрушений Европейский союз по просьбе Боснии и Герцеговины задействовал для оказания чрезвычайной помощи свой Механизм гражданской защиты.

194. Самыми сложными задачами для местных и международных заинтересованных сторон стали оценка причиненного ущерба и координация восстановительных работ в интересах жителей затронутых районов. Последствия этой трагической катастрофы ощутили на себе не только местные жители, они неизбежно проявятся в экономической плоскости по всей стране.

195. Республика Сербская одной из первых начала оказывать помощь лицам, пострадавшим от этого бедствия, однако вскоре сербские члены Совета министров заблокировали решение об объявлении трехдневного государственного траура.

V. События, связанные с Республикой Сербской

A. Органы исполнительной власти Республики Сербской

196. В отчетный период была принята резолюция Генеральной Ассамблеи [78/282](#) о Сребренице от 23 мая 2024 года, после чего 8 июня в Белграде состоялся Всесербский собор под лозунгом «Один народ, один собор — Сербия и Сербская», а 6 октября были проведены местные выборы. Между тем продолжался суд над президентом Республики Сербской и исполняющим обязанности директора «Официального вестника Республики Сербской» за нарушение должностных обязательств.

197. Политический ландшафт Республики Сербской определяют две доминирующие и взаимосвязанные тенденции: а) намеренная подрывная деятельность против государства Босния и Герцеговина, его компетенции и институтов; и б) стремление политических лидеров Республики Сербской к сепаратизму.

198. Лидеры Республики Сербской утверждают, что государство угрожает безопасности, автономии и самобытности боснийских сербов. Отвергая государственные законы, политику и постановления, власти Республики Сербской изображают себя защитниками интересов сербов в Боснии и Герцеговине, ограждающих их от предполагаемых внешних угроз. Цель такого нарратива — захватить исключительную политическую и экономическую власть внутри субъекта и ослабить контроль со стороны государства. Подобные вызывающие заявления и риторика отвлекают внимание избирателей от управленческих провалов властей Республики Сербской.

199. По состоянию на 16 сентября 2024 года правительство Республики Сербской провело в отчетный период 21 очередное заседание.

B. Народная скупщина Республики Сербской

200. В отчетный период Народная скупщина Республики Сербской провела два очередных и одно специальное заседание, а также одно торжественное заседание, на которых было принято 20 законодательных актов. Из 20 принятых законодательных актов 8 касались трех пунктов повестки дня: обход санкций Соединенных Штатов, подрыв полномочий Высокого представителя и подрыв государственной компетенции Боснии и Герцеговины.

VI. Общественная безопасность и правоприменительная деятельность

201. В отчетный период ненадлежащее политическое вмешательство в оперативную деятельность полиции продолжалось с той же интенсивностью.

202. Для охраны своих границ Босния и Герцеговина остро нуждается в постоянном и адекватном государственном финансировании. Прогресса в этом отношении в отчетный период добиться не удалось.

203. Нехватка полицейских очевидна в большинстве кантонов Федерации Боснии и Герцеговины. Уже проводится ряд конкурсных процедур по набору новых сотрудников полиции, однако возможности Полицейской академии ограничены. Пока кандидаты ждут возможности пройти обучение, полицейские управления сталкиваются с проблемами, связанными с большим количеством выходов на пенсию.

204. Заместитель директора Государственного агентства по расследованиям и защите Зоран Галич подозревается Прокуратурой Боснии и Герцеговины в уголовном преступлении — злоупотреблении служебным положением и принятии подарков или получении выгоды в другой форме за содействие контрабанде табака в Боснию и Герцеговину в период исполнения им обязанностей директора Пограничной полиции Боснии и Герцеговины. Он находится вне досягаемости властей Боснии и Герцеговины с начала августа, когда он пересек хорватскую границу незадолго до его планируемого ареста.

205. Совет министров Боснии и Герцеговины не обсуждал вопрос о назначении нового директора Государственного агентства по расследованиям и защите, несмотря на предложение министра безопасности Боснии и Герцеговины, учитывая явное нежелание членов Совета министров из числа бошняков согласовать кандидатуру, предложенную министром безопасности, и настойчивость сербских членов Совета министров в отношении данной кандидатуры. В настоящее время должность остается незаполненной.

206. На своем чрезвычайном заседании 17 мая 2024 года правительство Федерации Боснии и Герцеговины назначило новым исполняющим обязанности директора Полицейской администрации Федерации Боснии и Герцеговины Вахидина Мунича. Полицейская администрация остается без директора с 2019 года, когда Драган Лукач уволился по собственному желанию. В отношении поправок к Закону о внутренних делах и Закону о сотрудниках полиции в Федерации Боснии и Герцеговины по-прежнему нет никакого конкретного прогресса.

207. На своем заседании 4 июня 2024 года Ассамблея кантона Центральная Босния приняла поправки к Закону о сотрудниках полиции. С учетом большого количества выходов на пенсию в Министерстве внутренних дел кантона основной целью поправок было поддержание оперативной деятельности полицейского управления.

208. 3 июля 2024 года правительство кантона Герцеговина-Неретва приняло решение об освобождении Рамиза Хасича от должности заместителя комиссара полиции в связи с его выходом на пенсию и назначило на эту должность Мирсада Субашича сроком на четыре года.

209. 18 июля 2024 года по предложению Министерства внутренних дел кантона и на основании решения Независимого совета кантона по отбору и пересмотру кандидатур правительство кантона Уна-Сана назначило Амеля Козлицу директором полицейского управления сроком на четыре года. Кантон не имел начальника полиции с октября 2022 года, и это назначение стало первым с момента масштабных изменений в законодательстве кантона в марте 2024 года, когда название этой должности было изменено с комиссара полиции на директора полицейского управления и были утверждены иные процедуры назначения, что стало отходом от модели независимой полиции, предусмотренной в предыдущем законодательстве.

210. После завершения процедуры выбора нового кандидата на должность комиссара полиции Независимым советом и по предложению министра внутренних дел кантона 20 сентября 2024 года кантональное правительство Центральной Боснии назначило новым комиссаром полиции Ибрагима Клисуру.

211. Соглашение о сотрудничестве между Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и Боснией и Герцеговиной все еще находится на финальной стадии согласования.

VII. События в экономической и социальной сферах

A. Экономические тенденции

212. Экономическая деятельность в Боснии и Герцеговине в 2024 году обозначила положительную тенденцию. Темпы роста в первом квартале составляли 2,7 процента по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. С другой стороны, некоторые экономические показатели, такие как экспорт и промышленное производство, указывают на замедление темпов роста. В период с января по июль 2024 года экспорт сократился на 7,1 процента, а импорт вырос на 3,9 процента. За тот же период промышленное производство упало на 5,3 процента, а инфляция составила 1,9 процента. Объем прямых иностранных инвестиций в первом квартале составлял 509,4 млн конвертируемых марок (на 4 процента больше показателя за аналогичный период 2023 года).

213. Министерство финансов и казначейства Боснии и Герцеговины оценивает общий государственный долг на конец первого квартала 2024 года в 13,09 млрд конвертируемых марок, что составляет около 25,5 процента от валового внутреннего продукта страны. Из этой суммы на внешнюю задолженность приходится 8,98 млрд конвертируемых марок (68,60 процента), а на внутреннюю задолженность — 4,11 млрд конвертируемых марок (31,40 процента). Доля Федерации в общей сумме задолженности составляла 50,96 процента, доля Республики Сербской — 48,28 процента, доля государственных учреждений — 0,44 процента, а доля округа Брчко — 0,32 процента.

214. Ситуация в финансовом секторе выглядит стабильной. По предварительным данным, прибыль банковского сектора Боснии и Герцеговины в период с января по июль 2024 года составила 463 млн конвертируемых марок, что на 27,9 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года.

215. 2 августа 2024 года рейтинговые агентства «Эс-энд-Пи глобал рейтингз» и «Мудиз» подтвердили кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины и вынесли оценку «В+ стабильный» и «В3 стабильный» соответственно.

216. Социальные показатели улучшились, однако прогресс носил сугубо статистический характер. В июне 2024 года средний размер чистой заработной платы составлял 1374 конвертируемых марок, что на 8,5 процента больше, чем в том же месяце 2023 года. В июле средний размер пенсии в Боснии и Герцеговине составлял 666 конвертируемых марок, что на 8,1 процента больше, чем в июле 2023 года. Тем не менее уровень дохода по-прежнему значительно ниже среднего уровня цен на товары и услуги, входящие в потребительскую корзину семьи из четырех человек (более 3000 конвертируемых марок), из чего следует, что даже люди со стабильным доходом едва сводят концы с концами. В июле было зафиксировано 328 700 безработных. Это на 6,2 процента меньше, чем в том же месяце 2023 года. Во втором квартале 2024 года официальный уровень безработицы составлял около 27,6 процента, а реальный (по данным обследования трудовых ресурсов) — около 13,3 процента. Численность занятых составляла 852 500 человек (прирост на 0,5 процента). Число пенсионеров — 736 203 человек (прирост на 2,5 процента).

217. О демографическом кризисе, с которым неизбежно столкнется Босния и Герцеговина, говорилось в моем предыдущем докладе ([S/2024/367](#)). За отчетный

период явного улучшения демографической ситуации не произошло. В число основных факторов, побуждающих людей мигрировать, входят политическая нестабильность, коррупция, кумовство и низкий уровень жизни. Отток молодежи — одно из самых серьезных последствий политических, экономических и социальных проблем, с которыми сталкивается Босния и Герцеговина, поскольку он по-прежнему ставит под угрозу общие экономические, политические и социальные перспективы страны.

В. Налогово-бюджетные вопросы

218. В отчетный период задержек с обслуживанием долга и регулярными ежемесячными бюджетными выплатами не было. Это было обусловлено в первую очередь продолжающимся ростом поступлений по линии косвенного налогообложения, на которые приходится большая часть бюджетных поступлений органов государственного управления всех уровней. За первые восемь месяцев 2024 года общая сумма собранных Управлением по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины средств составила 7,50 млрд конвертируемых марок. Это на 8,25 процента, или на 572 млн конвертируемых марок, больше, чем за тот же период 2023 года. Регулярное исполнение финансовых обязательств объясняется также получением займов, объем которых особенно велик в Республике Сербской, однако несколько сократился после введения санкций Управлением по контролю за иностранными активами Соединенных Штатов.

219. Принятие государственного бюджета на 2024 год значительно затянулось. Бюджет был принят Палатой представителей Боснии и Герцеговины 16 июля, а Палатой народов — 19 июля. Это можно объяснить восьмимесячной задержкой в принятии Общих принципов поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на период 2024–2026 годов, что является первым шагом в общегосударственном бюджетном процессе, однако существует и вероятность того, что на процесс составления и утверждения бюджета на 2024 год повлияли расчеты политических партий.

220. Бюджет для финансирования институтов и международных обязательств Боснии и Герцеговины на 2024 год составил в общей сложности 2,786 млрд конвертируемых марок, что на 9 процентов больше по сравнению с бюджетом на 2023 год. Из этой общей суммы финансирование государственных учреждений составляет 1,355 млрд конвертируемых марок (прирост на 3 процента), а обслуживание внешнего долга — 1,430 млрд конвертируемых марок (прирост на 15 процентов).

221. Если говорить лишь о финансировании государственных учреждений, то внутренние поступления составляют 1,269 млрд конвертируемых марок (прирост на 8 процентов), из которых 1,020 млрд конвертируемых марок приходится на поступления по линии косвенных налогов (столько же, сколько и в 2023 году), 248 млн конвертируемых марок — на поступления, не связанные с налогообложением (прирост на 63 процента), и 0,75 млн конвертируемых марок — на переводы с других уровней (прирост на 10 процентов). Бюджет имеет дефицит в размере 84,8 млн конвертируемых марок (снижение на 48 процентов), и покрыть дефицит планируется в основном за счет переведенных средств, которые не были израсходованы в предыдущие годы, в размере 84,8 млн конвертируемых марок.

222. Что касается расходов, то в целом прогнозируемые расходы включают 806,3 млн конвертируемых марок на выплату заработной платы и пособий (прирост на 2 процента), 167,9 млн конвертируемых марок на оплату труда работников и парламентариев (снижение на 3 процента), 225,8 млн конвертируемых

марок на материально-технические средства и услуги, аренду и прочие утвержденные услуги (прирост на 13 процентов), 35,4 млн конвертируемых марок на текущие переводы и субсидии (прирост на 4 процента) и 108,9 млн конвертируемых марок на капитальные расходы на приобретение земель, зданий и оборудования (прирост на 20 процентов).

223. При принятии бюджета на 2024 год не учитывалось воздействие продления временного финансирования в 2024 году, усугубленное последствиями отсутствия достаточного финансирования на протяжении прошлого десятилетия. Общее увеличение на 40 млн конвертируемых марок является весьма скромным, учитывая количество учреждений (75) и их растущие потребности и обязательства. За некоторыми исключениями, финансирование государственных учреждений в 2024 году останется примерно на том же уровне, что и в 2023 году.

224. При этом бюджет на 2024 год вряд ли позволит изменить ситуацию к лучшему с точки зрения поддержки функциональности государственных институтов и их оснащения для надлежащего выполнения обязанностей, возложенных на них в процессе вступления в Европейский союз.

225. Подготовка бюджета на 2025 год уже затянулась на четыре месяца дольше положенного срока, поскольку Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины не смог принять Общие принципы поддержания бюджетного баланса и налогово-бюджетной политики на 2025–2027 годы до 31 мая в качестве первого шага в подготовке бюджета на 2025 год. К настоящему моменту Налогово-бюджетный совет Боснии и Герцеговины не предпринял никаких усилий для согласования или принятия этого документа.

226. Бюджет Федерации оставался стабильным, что объясняется устойчивым ростом поступлений по линии косвенных налогов и продолжающимся использованием внутренних займов, в основном через выпуск казначейских векселей и облигаций.

227. 12 сентября 2024 года правительство Федерации приняло сводный доклад об исполнении бюджета за период с января по июнь 2024 года, в который были включены общие данные о расходах на уровне Федерации, кантонов и органов местного самоуправления и о расходах внебюджетных ресурсов. Все уровни власти Федерации Боснии и Герцеговины добились положительного финансового результата, освоив средства в размере 390,4 млн конвертируемых марок. Общий финансовый результат в плане освоения бюджета Федерации Боснии и Герцеговины составил 84,5 млн конвертируемых марок, на уровне кантонов — 94,1 млн конвертируемых марок, на уровне муниципалитетов — 151,9 млн конвертируемых марок, а в секторе социальной защиты (т. е. освоение внебюджетных ресурсов) — 59,9 млн конвертируемых марок.

228. В настоящее время Республика Сербская сталкивается с серьезными финансовыми проблемами. Она обладает тяжелым долговым бременем, которое составит в 2024 году 822 млн конвертируемых марок, в 2025 году — 1,07 млрд конвертируемых марок, а в 2026 году — 1,6 млрд конвертируемых марок. Из-за санкций Управления по контролю за иностранными активами Соединенных Штатов Республика Сербская испытывает трудности с получением кредитов. Бюджет на 2024 год предусматривал заимствование 1,3 млрд конвертируемых марок, однако из-за санкций Республике Сербской удалось занять лишь 425 млн конвертируемых марок. Несмотря на это, Республика Сербская регулярно обслуживает свой долг и выплатила с начала года более 600 млн конвертируемых марок.

229. По мнению Налогово-бюджетного совета Республики Сербской, будущие экономические проблемы будут связаны с переукомплектованностью штатов,

убытками государственных компаний и поддержанием функционирования сектора здравоохранения.

230. Власти Республики Сербской признают негативное влияние санкций, но утверждают, что финансовая ситуация остается под контролем. Бюджетный план был разработан таким образом, чтобы текущие поступления позволяли совершать приоритетные выплаты, такие как пенсии и зарплаты гражданских служащих, которым в настоящее время ничего не угрожает. Однако при сохранении санкций может возникнуть необходимость принять меры жесткой экономии, такие как сокращение неприоритетных расходов и государственных инвестиций, а также задержка выплат поставщикам.

С. Проблемы конкретных государственных юридических лиц

Электроэнергетическая компания Боснии и Герцеговины

231. В предыдущий отчетный период из-за семилетней задержки с назначением новых членов руководство Электроэнергетической компанией Боснии и Герцеговины по-прежнему осуществляли временное правление и исполнительный директор. Невозможность назначить новых членов, обладающих всеми необходимыми полномочиями, препятствовала инвестициям в сети линий электропередачи. Компания была создана в соответствии с Законом Боснии и Герцеговины об учреждении электроэнергетической компании, принятым Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины в 2004 году после заключения двумя субъектами в июне 2003 года соглашения о регулировании вопроса о создании совместной компании по электроснабжению и независимого оператора этой системы на государственном уровне на основании пункта 5 b) статьи III Конституции Боснии и Герцеговины.

232. В отчетный период наконец удалось назначить новый состав правления. 5 сентября 2024 года Совет министров Боснии и Герцеговины назначил четырех членов по предложению правительства Федерации Боснии и Герцеговины и трех — по предложению правительства Республики Сербской. Передача полномочий вновь назначенному правлению произошла 2 октября 2024 года, в то время как временное исполнительное руководство пока продолжает выполнять свои функции.

Семь учреждений культуры, имеющих особое значение для Боснии и Герцеговины

233. Эти учреждения, созданные до подписания общего рамочного соглашения о мире в соответствии с законами бывшей Социалистической Республики Босния и Герцеговина, осуществляют деятельность, представляющую общественный интерес для государства и его граждан. Однако нынешняя ситуация в управленческих структурах учреждений культуры вызывает тревогу и представляет непосредственную угрозу для их функционирования в ближайшем будущем.

234. Семь учреждений культуры, имеющих особое значение для Боснии и Герцеговины, — это Национальный музей Боснии и Герцеговины, Исторический музей Боснии и Герцеговины, Национальная и университетская библиотека Боснии и Герцеговины, Музей литературы и театра Боснии и Герцеговины, Библиотека для слепых и слабовидящих Боснии и Герцеговины, Национальный киноархив Боснии и Герцеговины и Галерея искусств Боснии и Герцеговины.

235. С момента подписания общего рамочного соглашения о мире юридический статус этих учреждений оспаривается: партии, базирующиеся в Республике Сербской, ставят под сомнение юридическую силу законов об их создании,

а также выступают против их регистрации в качестве государственных учреждений и против их финансирования из бюджета Боснии и Герцеговины. В результате эти учреждения функционируют без постоянного руководства (т. е. без директоров, исполнительных и наблюдательных советов) и вынуждены работать с временными управленцами, назначаемыми правительством Федерации Боснии и Герцеговины. Это ограничивает их способность выполнять важные юридические, административные и логистические задачи, необходимые для бесперебойной деятельности.

236. Наиболее критическая ситуация сложилась в Национальной и университетской библиотеке, поскольку у нее нет ни директора, ни какого-либо другого уполномоченного представителя. Предыдущий директор ушел в отставку 6 сентября 2024 года, оставив сотрудников в очень сложном положении без лица, которое могло бы санкционировать решение самых основных задач, необходимое для работы учреждения. 9 октября сотрудники перестали обслуживать население, и библиотека прекратила свою деятельность.

237. Эти учреждения являются государственными, и, следовательно, Босния и Герцеговина имеет юридический статус их учредителя и владельца и должна осуществлять свои полномочия, касающиеся необходимых назначений и финансирования.

Государственная железнодорожная корпорация Боснии и Герцеговины

238. Государственная железнодорожная корпорация Боснии и Герцеговины является единственной корпорацией, созданной в соответствии с приложением 9 к Общему рамочному соглашению о мире. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, Корпорация не располагает достаточными средствами для выполнения своих финансовых обязательств, включая выплату заработной платы и покрытие операционных расходов. Корпорация полностью зависит от финансовых переводов со стороны субъектов. В то время как Федерация Боснии и Герцеговины выполняет свои обязательства, Республика Сербская, доля которой составляет 40 процентов, по-прежнему вносит меньшую сумму, в результате чего Корпорация рискует остаться без средств к существованию. В отчетный период ситуация не изменилась.

Финансовая устойчивость системы общественного вещания

239. Система общественного вещания продолжает сталкиваться с финансовыми проблемами. Три вещательных компании, из которых состоит система общественного вещания, финансируются отдельно, что противоречит действующему законодательству. Финансирование компаний «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» и «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины» было временно урегулировано договором с компанией «Электропривреда, Босния и Герцеговина», которая собирает налог на радио и телевидение примерно с 56 процентов домохозяйств, причем в западной части Герцеговины многие этот налог не уплачивают. С 2017 года компания «Радио-телевидение Республики Сербской» самостоятельно собирает налог на радио и телевидение в Республике Сербской и не распределяет собранный налог в соответствии с установленным коэффициентом (50 процентов — компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» и 25 процентов — вещательным компаниям каждого субъекта). Частичный сбор налога на радио и телевидение, а также раздутые организационные структуры всех трех вещательных компаний, особенно компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины», не способствуют общей финансовой устойчивости системы.

240. После вынесения муниципальным судом Сараево в 2022 году окончательного решения, в котором было установлено, что задолженность компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» перед Европейским вещательным союзом составляет 9,8 млн конвертируемых марок, а начисленные проценты — 8,2 млн конвертируемых марок, а также рассчитаны штрафные проценты с момента подачи иска (2016 год), муниципальный суд вынес заключение, назначив слушание дела о продаже недвижимости компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» на 25 сентября 2024 года. Потенциальная продажа имущества компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» еще больше осложнит финансовое положение единственной государственной вещательной компании. Стоит отметить также, что из Налогового управления Федерации Боснии и Герцеговины и Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины поступили претензии на сумму 38 млн конвертируемых марок. В судебный процесс вмешался прокурор Боснии и Герцеговины, заявивший, что указанное имущество является государственной собственностью, в отношении которой действует запрет на отчуждение, и, скорее всего, это вмешательство приведет к отсрочке с продажей недвижимости компании. Однако факт остается фактом: долг компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины», который на данный момент установлен в окончательном судебном решении, составляет более 60 млн конвертируемых марок и все еще должен быть погашен.

241. 29 июня 2024 года в средствах массовой информации появились данные о том, что Министерство коммуникаций и транспорта Боснии и Герцеговины попросит профинансировать погашение долга перед Европейским вещательным союзом из государственного бюджета на 2025 год, а также о необходимости дальнейшего укрепления позиции компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» через принятие нового закона о системе общественного вещания, который бы гарантировал сбор налога на радио и телевидение по всей стране. По сообщениям, министр коммуникаций и транспорта Эдин Форто подчеркнул важность бесперебойной работы компании «Радио-телевидение Боснии и Герцеговины» как одного из самых видных символов государственности, который должен выжить, несмотря ни на что, и стать сильнее, чем когда-либо. Вместе с тем, учитывая общий политический контекст, осуществить намеченные мероприятия будет непросто.

242. Усилия Боснии и Герцеговины по выполнению обозначенных Европейским союзом 14 приоритетных задач, в число которых входит обеспечение финансовой устойчивости системы общественного вещания, имеют решающее значение. Предлагаемые решения включают в себя принятие краткосрочных мер для обеспечения стабильности в ближайшей перспективе и выработку долгосрочных стратегий, в частности внесение изменений в законодательство и проведение внутренней реструктуризации для налаживания эффективного функционирования системы общественного вещания.

243. 27 февраля 2024 года международное сообщество обратилось к парламенту Федерации Боснии и Герцеговины с совместным письмом, в котором выразило обеспокоенность по поводу того, что в совете управляющих компании «Радио-телевидение Федерации Боснии и Герцеговины» вот уже более 10 лет числится всего один член из четырех, и попросило парламент исполнить свою обязанность и назначить остальных членов этого совета, чтобы обеспечить надлежащее функционирование этого органа, являющегося частью системы общественного вещания. После получения этого письма парламент Федерации 1 июля опубликовал четыре объявления о вакансиях в совете управляющих. 2 сентября собеседования с кандидатами в члены совета управляющих были отменены из-за отсутствия кворума в совместной рабочей группе по назначению парламента Федерации Боснии и Герцеговины. На момент написания доклада

попытки назначить новую дату для проведения собеседований не предпринимались.

D. Конкретные международные обязательства

244. Босния и Герцеговина не исправила ситуацию, сложившуюся в связи с несоблюдением ею Договора об учреждении Энергетического сообщества, что является причиной периодического введения Советом министров Энергетического сообщества санкций с 2015 года. На неофициальном заседании Совета министров Энергетического сообщества, состоявшемся в Бая-Луке 3 июля 2024 года, договаривающимся сторонам было настоятельно рекомендовано ускорить реализацию пакета мер по интеграции системы электроснабжения, чтобы избежать возможного введения тарифов на экспорт электроэнергии в Европейский союз в будущем.

245. Зафиксировано нарушение Боснией и Герцеговиной положений Договора об учреждении Энергетического сообщества в шести различных областях (электроэнергетика, энергоэффективность, инфраструктура, газ, окружающая среда и «третий энергетический пакет»). Наиболее серьезное нарушение заключается в том, что Босния и Герцеговина уже много лет не может учредить общегосударственную газовую компанию, поскольку эту идею настойчиво отвергает Республика Сербская. Кроме того, в Боснии и Герцеговине зафиксировано наибольшее совокупное количество нарушений и самый низкий показатель выполнения обязательств, вытекающих из Договора, — 35 процентов.

E. Цели в области устойчивого развития

246. В июне 2024 года Совет министров Боснии и Герцеговины впервые с 2007 года принял стратегическую концепцию устойчивого развития в масштабах всей страны — рамочную программу финансирования целей в области устойчивого развития в поддержку реализации Рамочной программы достижения целей в области устойчивого развития. Рамочная программа финансирования целей в области устойчивого развития, являясь де-факто комплексным национальным механизмом финансирования, предоставляет общий ориентир для всех уровней власти. Это позволяет принимать обоснованные и целенаправленные меры в области финансирования и улучшает мобилизацию дополнительных ресурсов в интересах ускоренного устойчивого развития в соответствии с Рамочной программой достижения целей в области устойчивого развития. Она предусматривает как краткосрочные, так и среднесрочные мероприятия, в том числе разработку политики, учреждение институтов и создание инструментов, а также поиск условий, необходимых для перенаправления существующих государственных средств и более эффективного использования внешних ресурсов в интересах интеграции и привлечения частного капитала.

247. После успешной подготовки и представления второго добровольного национального обзора на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке в июле 2023 года всеобъемлющая работа по достижению целей в области устойчивого развития и выполнения повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года продолжалась в масштабах всей страны. В соответствии с решением Совета министров Боснии и Герцеговины о принятии Рамочной программы достижения целей в области устойчивого развития в Боснии и Герцеговине от апреля 2021 года субнациональные органы власти приступили к подготовке своих соответствующих стратегий устойчивого

развития и их согласованию с Рамочной программой достижения целей в области устойчивого развития.

248. В этом контексте в 2022 году была подготовлена и принята Стратегия развития Федерации Боснии и Герцеговины на 2021–2027 годы, полностью увязанная с Рамочной программой достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, была принята Стратегия развития округа Брчко. Руководствуясь теми же принципами, Республика Сербская начала процесс подготовки собственной стратегии развития, который должен завершиться к 2025 году. Это демонстрирует, как цели в области устойчивого развития и Повестка дня на период до 2030 года помогают Боснии и Герцеговине интегрироваться, формируя общую повестку дня, имеющую важное значение и ценность для всех народов и уровней власти. Этому процессу содействовал инклюзивный Совет по целям в области устойчивого развития в Боснии и Герцеговине, созданный Советом министров в 2023 году. В состав Совета по целям в области устойчивого развития, в котором председательствует Управление экономического планирования и сопредседательствует Министерство иностранных дел, входят представители органов власти субъектов и округа Брчко, непосредственно занимающиеся стратегическим планированием на разных уровнях управления.

249. Делегация Боснии и Герцеговины играла активную роль на Саммите будущего, прошедшем 22 и 23 сентября 2024 года в Нью-Йорке. Председатель Президиума Боснии и Герцеговины выступил на Саммите будущего, а министр иностранных дел провел встречи в кулуарах семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.

250. Председатель Президиума выступил с речью, в которой подчеркнул приверженность Боснии и Герцеговины основополагающим принципам Организации Объединенных Наций и важность многостороннего подхода к решению глобальных проблем. В своем выступлении председатель отметил также приверженность страны обеспечению глобального мира, соблюдению прав человека и борьбе с изменением климата. В своей речи он обратил внимание на трагические уроки прошлого, прежде всего на геноцид в Сребренице, и призвал к активизации деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и миростроительству. Он подтвердил, что Босния и Герцеговина поддерживает Пакт во имя будущего и готова активно содействовать его реализации.

VIII. События, связанные с приложением 8 к Общему рамочному соглашению о мире

251. Комиссия по охране национальных памятников в составе пяти профессиональных экспертов — двух международных и трех местных (двое из Федерации Боснии и Герцеговины и один из Республики Сербской) — продолжала эффективную работу. Эффективность ее работы была обусловлена также соответствующими решениями, принятыми Президиумом Боснии и Герцеговины в начале 2000-х годов. Вместе с тем в 2016 году Президиум Боснии и Герцеговины принял решение не заполнять две должности международных экспертов в этой комиссии. Решение Президиума 2016 года носило временный характер и должно было действовать до 30 мая 2017 года. При этом было введено новое правило, согласно которому для работы и принятия решений достаточно кворума из трех местных членов. На момент подготовки настоящего доклада оставшиеся два международных члена Комиссии, несмотря на призывы международного сообщества, так и не были назначены. Тем не менее правила, касающиеся кворума и процесса принятия решений (т. е. о достаточности присутствия трех членов и о

консенсусе трех членов), были включены в правила процедуры Комиссии, которые применимы до сих пор.

252. Независимость Комиссии находится под угрозой, поскольку два ее члена являются действующими членами политических партий и были избраны в ассамблеи кантонов.

253. На своем десятом общем заседании, состоявшемся 2 июля 2024 года, Народная скупщина Республики Сербской приняла законопроект об изменениях к Закону о выполнении решений Комиссии по охране национальных памятников в соответствии с приложением 8 к Общему рамочному соглашению о мире. Законопроект, в частности, предусматривает исключение из предыдущей формулировки — «национальные памятники Боснии и Герцеговины» — слов «Босния и Герцеговина».

254. Что касается состояния и деятельности Комиссии, то в отчетный период ничего не изменилось. Запланированные на июль и август 2024 года заседания Комиссии были отменены из-за разногласий по повестке дня, которая так и не была утверждена. Разногласия по поводу даты проведения последнего запланированного заседания — 6 сентября 2024 года — не позволили провести его.

IX. События, связанные со средствами массовой информации

Запугивание журналистов

255. Как уже подчеркивалось в моем предыдущем докладе, запугивание журналистов по-прежнему является серьезной проблемой, особенно в Республике Сербской. Журналистам, не связанным с правящей партией, часто отказывают в доступе к информации и в государственные учреждения. Несколько новых законодательных актов в Республике Сербской могут привести к ограничению свободы средств массовой информации.

Агентство по регулированию в сфере коммуникации

256. Срок действия полномочий членов совета управляющих Агентства по регулированию в сфере коммуникации Боснии и Герцеговины истек в конце 2017 года. Хотя Совет министров Боснии и Герцеговины составил список кандидатов и передал его в Парламентскую ассамблею Боснии и Герцеговины для назначения новых членов совета управляющих в марте 2024 года, список кандидатов до сих пор не был рассмотрен Палатой народов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины. Такая задержка свидетельствует о том, что на процедуру назначения оказывают значительное влияние политические силы, из-за чего возникают опасения относительно независимости и нейтральности этого регулирующего органа, которые имеют решающее значение для обеспечения справедливости управления в секторах коммуникации и вещания.

257. Тем не менее нынешний совет управляющих Агентства по регулированию в сфере коммуникации, в состав которого входят только четыре из семи предусмотренных членов, объявил конкурс на должность нового генерального директора Агентства со сроком подачи заявок, истекшим 17 июня 2024 года. Совет управляющих еще не рассмотрел единственную заявку, поступившую на момент написания доклада. Предположительно нынешний генеральный директор Драшко Милинович, который ранее был генеральным директором компании «Радио-телевидение Республики Сербской», будет переназначен на новый срок.

Ход цифровизации

258. Что касается деятельности Агентства по регулированию в сфере коммуникации, то 26 января 2024 года оно публично объявило о выдаче лицензий на пакет телевизионных каналов «Мультиплекс С» в целях оптимизации доступных мощностей для цифрового вещания. Он дополнит имеющийся пакет «Мультиплекс D», в рамках которого в цифровом формате уже идет вещание 18 станций. Агентство также выдало лицензию на пакет «Мультиплекс I» для цифрового радио, что позволило начать цифровое радиовещание.

259. Цифровизация проходит в рамках двух пакетов «Мультиплекс». Что касается пакета «Мультиплекс А», предназначенного в первую очередь для служб общественного вещания, то была проведена ускоренная процедура закупок, завершившаяся в январе 2024 года подписанием между Министерством коммуникаций и транспорта Боснии и Герцеговины и консорциумом компаний из Бая-Луки и Загреба соглашения на закупку оборудования для цифровой передачи данных и цифрового общественного радио- и телевидения в Боснии и Герцеговине (т. е. оборудования, необходимого для завершения этапов I и II проекта цифровизации). Однако компания, базирующаяся в Бая-Луке, попала в черный список Управления по контролю за иностранными активами Соединенных Штатов и отказалась от участия в проекте. 10 августа министр коммуникаций и транспорта Боснии и Герцеговины подтвердил, что компания «Сириус 2010» отказалась от участия в проекте цифровизации «Мультиплекс А», предназначенном для служб общественного вещания, из-за санкций. Ожидалось, что проектом займется хорватская компания «Одашилячи и везе», однако значительные задержки уже сказались на сроках. Хотя это решение позволяет избежать дальнейшего простоя, общий процесс все еще отстает от первоначального графика.

260. Кроме того, по данным Агентства по регулированию в сфере коммуникации, к концу года на 90 процентах территории Боснии и Герцеговины будет доступно цифровое вещание каналов из пакета «Мультиплекс D», который на момент написания доклада включал каналы 18 телевизионных станций и к которому могут присоединиться новые участники.

Х. Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине

261. Как было отмечено в моем предыдущем докладе, единогласное одобрение Советом Безопасности продления срока действия мандата операции Сил Европейского союза «Алфея» 2 ноября 2023 года имеет огромное значение для мира и стабильности в Боснии и Герцеговине. Международное сообщество не может допустить образования вакуума в сфере безопасности в этой стране.

262. Ввиду непримирения сторон в этом государстве, операция Сил Европейского союза «Алфея» все еще необходима как элемент, гарантирующий спокойствие граждан Боснии и Герцеговины. Заметность и мобильность развернутых контингентов операции, а также наличие стратегических резервных сил по-прежнему крайне важны, учитывая уникальную политическую ситуацию и ситуацию в области безопасности.

263. В статьях I и II приложения 1-А и статьях I, II и IV приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире предусматривается, что все стороны привержены контролю над вооружениями и соглашаются сотрудничать с международными организациями. Операция Сил Европейского союза «Алфея» играет роль в контроле над вооружениями, проводя проверки и инспекции. В тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами создается безопасная и

спокойная обстановка. «Алфея» вносит также ключевой вклад в разминирование как гуманитарную операцию в рамках реализации стратегии противоминной деятельности Боснии и Герцеговины.

264. С тех пор как вооруженные силы Боснии и Герцеговины получили в 2010 году приглашение присоединиться к Плану действий по членству в НАТО, они постоянно развиваются, чтобы стать надежным партнером в контексте архитектуры евроатлантической безопасности. Вооруженные силы Боснии и Герцеговины являются одним из важнейших общегосударственных институтов с многоэтническим составом, в рамках которого налажено максимально эффективное сотрудничество, однако их оперативный и командный потенциал по-прежнему зависит от поддержки сильных партнеров по НАТО и Европейскому союзу.

XI. Функционирование Управления Высокого представителя

265. В течение последних нескольких лет происходят значительные сокращения бюджета и персонала Управления Высокого представителя, при этом число по-прежнему стоящих перед ним задач пропорционально этому не уменьшается. Текущий годовой бюджет организации на оперативную деятельность составляет 5,8 млн евро. Сбор предусмотренных бюджетом средств все еще сопряжен с трудностями: в текущем периоде работы предстоит собрать около 600 000 евро. Как отмечалось ранее, в феврале 2022 года Российская Федерация приостановила взносы в бюджет Управления, и она не отступила от этого решения до сих пор. В Управлении работают 75 национальных сотрудников и 20 международных сотрудников, из которых 16 прикомандированы в Сараево и в региональные и полевые отделения.

266. Для достижения прогресса в реализации программы «пять плюс два» крайне необходимо, чтобы Управление Высокого представителя функционировало полноценно и эффективно. Возможности для выполнения предусмотренных мандатом обязанностей сильно зависят от выделения надлежащего объема ресурсов. Текущая финансовая ситуация не способствует достижению целей, определенных Руководящим комитетом Совета по выполнению Мирного соглашения, и может поставить под угрозу выполнение основного мандата Управления Высокого представителя.

267. Как уже упоминалось в моем предыдущем докладе, продолжается обсуждение вопроса об организации в 2025 году конференции высокого уровня для проведения политической оценки, которая будет приурочена к тридцатой годовщине геноцида в Сребренице и тридцатой годовщине Общего рамочного соглашения о мире. Конференция поможет разработать комплексный подход, применение которого будет содействовать как реализации Общего рамочного соглашения о мире, так и интеграции Боснии и Герцеговины в Европейский союз.

XII. График представления докладов

268. Я представляю настоящий доклад в соответствии с требованием, установленным Советом Безопасности в своей резолюции [1031 \(1995\)](#), о том, что Высокий представитель должен представлять регулярные доклады Генеральному секретарю для передачи Совету. Если Генеральному секретарю или любому члену Совета потребуются дополнительная информация, я всегда к их услугам. Следующий очередной доклад должен быть представлен в мае 2025 года.