



安全理事会

第七十九年

第 九八一七 次会议

2024年12月17日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人/吴女士.....	（美利坚合众国）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那.....	罗德里格斯—伯基特夫人
	日本.....	山崎先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0928）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以英语发言)：根据安全理事会暂行议事规则第37条, 我邀请伊朗伊斯兰共和国、伊拉克和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生；主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员托马斯·弗莱彻先生；电影制片人、“为萨玛采取行动”组织共同创始人瓦德·凯特布女士；以及叙利亚谈判委员会主席贝德尔·贾穆斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：我是在叙利亚向安全理事会通报情况。我和我的副手一起在这里。正如主席刚才所说, 汤姆·弗莱彻也在这里, 他将向安全理事会通报人道主义局势。

当然, 我们在过去几周看到的情况是具有历史意义的事件。在统治叙利亚约54年的阿萨德政权在短短两周内倒台后, 叙利亚现在面临着全新的现实。

首先, 我谨向在近14年的冲突中失去亲人的数十万叙利亚人再次表示诚挚的慰问, 并向因前政权数十年统治下的冲突而流离失所、背井离乡、遭受破坏、拘禁、虐待、痛苦和损失的数百万人表示声援。我向仍在寻找失踪亲人消息的家属表示衷心的慰问。

这似乎不太真实, 但距离前政权倒台才过去11天时间。我已经有幸与各种行为体会面, 并将继续与叙利亚人接触。我听到了希望, 也听到了恐惧。叙利亚人有一种共同的深刻情感, 即新的局势属于他们, 现在是他们实现自身正当愿望的时刻。人们非常希望叙利亚现在真的有机会迈向和平、经济稳定、增长、对所有叙利亚人的包容、问责和正义。

但许多人对未来感到担忧。未来的挑战是巨大的。我担心, 如果叙利亚人和国际社会对此处理不当, 局势可能会再次恶化。我谨向安理会介绍当地局势的最新情况, 概述叙利亚面临的挑战, 重点说明政治过渡进程的要求, 并谈谈问责制问题。

正如安理会成员所知, 大马士革已经由一个看守当局掌权, 该当局由叙利亚主要武装联盟“军事行动指挥部”领导层组建, 该联盟由黎凡特解放组织及其指挥官艾哈迈德·沙雷领导。到目前为止, 看守当局由叙利亚救国政府的部长们组成, 该政府在总理穆罕默德·巴希尔的领导下, 多年来一直是伊德利卜事实上的管理当局。

与此同时——这一点很重要——还有在军事行动指挥部之外开展活动的反对派武装团体, 例如叙利亚国民军的部分成员, 其中大部分在反对派叙利亚全国联盟的支持下开展行动。此外, 东北部以及阿勒颇的一些社区仍在美国支持的叙利亚民主力量的控制之下。过去两周曾发生严重的敌对行动, 直至在土耳其和美国的斡旋下在幼发拉底河沿岸达成了停火。为期五天的停火已经结束, 我对有关军事升级以及军事集结的报告深感关切。这种升级将会是灾难性的。

此外, 西南部出现了新的局势。联合国脱离接触观察员部队继续观察隔离区多个地点和布拉沃线附近限制区一个地点的以色列国防军人员和装备。有媒体报道称, 以色列已推进到叙利亚境内数公里处。自前政权倒台以来, 以色列已对叙利亚各地的军事设施、装备和物资进行了350多次袭击, 而且仍在继续, 包括对塔尔图斯发动了大规模袭击。

此类袭击使饱受摧残的平民面临更大风险, 破坏了有序政治过渡的前景。我们也看到有报告称, 以色列内阁计划在戈兰扩建定居点。以色列必须停止在被占领的叙利亚戈兰的一切定居点活动, 这些活动是非法的。对叙利亚主权和领土完整的攻击必须停止。

现在, 我想谈谈叙利亚面临的挑战。

当然, 第一个重大挑战是冲突尚未结束。是的, 我们看到叙利亚许多地区目前局势稳定。大马士革的

许多人告诉我,在最初两天的不稳定之后,法律和秩序得到了显著改善。但在叙利亚许多地区,稳定可能是脆弱的。在东北部,仍有前线和公开的敌对行动,导致平民丧生、受伤和流离失所。平民无论身在何处,都必须受到保护。必须缓和局势,争取实现全国停火,同时努力缓解军事派别之间的紧张关系。

第二项挑战是需求的规模之大。叙利亚经济因这场可怕的冲突而遭受重创,基础设施遭到损毁,90%的叙利亚人生活在贫困之中。我谨强调,这些巨大的挑战需要我们提供一切支持,支持的方式必须超出人道主义需求,涵盖经济发展、重建以及最终解决制裁问题的进程。

当然,第三项挑战是政治性的。叙利亚人民已经做出了许多牺牲,以便能够决定自己的未来并实现其正当愿望。我们必须确保政治进程保持正轨。否则,我担心会再次出现不稳定局势。

在前往大马士革之前,我与叙利亚问题阿拉伯联络小组的代表以及巴林、法国、德国、卡塔尔、土耳其、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国和欧洲联盟的部长和代表们进行了会谈。在会议上,与会者表达了共同的信念,即过渡期政治进程必须由叙利亚人主导和自主掌握,并根据第2254(2015)号决议的原则,通过透明的进程建立一个包容各方、没有宗派色彩并且有代表性的政府。亚喀巴声明强调了对我的任务授权的支持。

此外,我认为,人们普遍认识到,在新的形势下,不能机械地适用第2254(2015)号决议。但叙利亚人对核心原则达成了广泛共识。第2254(2015)号决议确定了两个当事方,其中一个已被推翻,不再参与这一进程,但仍然必须进行政治过渡,而且这需要一个包容各方的叙利亚内部进程。这样的进程会是什么样的?

第一,叙利亚人需要进行有序的过渡,确保服务于其利益的国家机构得到维护,并为其提供重要服务。在这方面,请允许我指出,在保障前政府各部长移交

权力和呼吁政府雇员继续工作方面,已经作出了努力。这提供了坚实的初步基础,但这本身还不够。

第二,过渡还必须是可信和包容的,将整个叙利亚社会和叙利亚各派都包括进来,以使公众充满信心。在这方面,我要强调,这是叙利亚人自己表达的明确愿望。正如我们在最近的行动中看到许多团体之间进行重大军事协调一样,在我们正向前迈进、进入全面政治阶段的现在,应当辅之以包容各方的政治参与。

第三,必须有一部符合第2254(2015)号决议的新宪法。

第四,必须根据国际标准,按照第2254(2015)号决议的设想,举行包含所有叙利亚人在内的自由、公正的选举。在这方面,我要说,我完全理解确保快速提供服务以及法律和秩序的必要性。稳定是根本。能力也是关键,但所有这些与可信和包容的政治过渡并不相悖。正是这种办法才能实现稳定,甚至防止发生新的冲突。

我在大马士革深入讨论了所有这些要素。我会见了新政府的指挥官艾哈迈德·沙拉先生和代管当局总理穆罕默德·巴希尔先生。我还在大马士革会见了叙利亚谈判委员会的代表,包括武装团体的代表们,他们仍与其领导人巴德尔·贾穆斯保持联系。我还会见了叙利亚民间社会和女性人士。看到这么多年来保持跨线对话的叙利亚民间社会和女性人士如今齐聚首都大马士革,令人振奋。他们继续站在向所有叙利亚人提供应急措施和救济的最前线。他们的包容性参与是可持续和平的基石。

在包容性政治过渡方面采取具体行动将是确保叙利亚获得所需经济支助的关键。国际社会显然有参与的意愿。需求是巨大的,只有给予广泛支持,包括在顺利结束制裁、就被认定个人和实体采取适当行动、全面重建方面,才能满足这些需求。显然,今后一段时期将是关键时期,国际上有迹象表明,随着可信和包容的政治过渡取得进展,更广泛的措施可获得支持。这是约旦亚喀巴各会谈的一个重要主题,会谈特

别强调，叙利亚终于有机会打破几十年的孤立。必须抓住这个机会。

最后，我要着重强调我在大马士革与叙利亚妇女的会谈，以及我的办公室与叙利亚各地和流亡在外的妇女的接触。叙利亚妇女希望得到保证，她们的地位和权利将在任何过渡安排中得到尊重和加强，且妇女和女孩的需要得到充分考虑，因为近年来的现实情况依然是叙利亚妇女报告遭受重挫。不仅如此，叙利亚妇女还必须参与过渡本身。否则，就不能认为过渡具有包容性。

昨天，我亲眼看到了赛德纳亚监狱的地牢、酷刑室和处决室，它们是倒台政权对本国人民施暴的明证。10天前，我遇到一个刚从赛德纳亚释放出来的人，他告诉我他是如何被折磨的。一位最近获释的老年妇女说她首先想要讨回公道。另一名妇女急切地想弄清楚她儿子的生死，她儿子被拘留，儿子的四个孩子是她在独自抚养。

当然，由于幸存者和目击者的勇气，叙利亚、联合国和其他组织多年来一直在记录这一情况，但亲眼目睹这一事实有力地提醒我，过渡时期司法至关重要，需要查明失踪人员的生死和下落，需要确保刑事诉讼中的正当程序，作为防范报复行为的必要保障。没有这一点，叙利亚和叙利亚人将无法愈合。在这方面，我要强调紧迫的第一步：保护证据和材料以及乱葬坑。我们必须捍卫受害者及其家人和幸存者了解真相和伸张正义的权利。我们需要立即释放全国所有仍被任意拘留的人。

我要说，在这一方面和所有方面，我一直与联合国系统的许多部门保持接触，整个系统都决心加强联合国在叙利亚的存在。

叙利亚是所有叙利亚人的。现在是叙利亚人站出来领导的时候了。现在应当向所有叙利亚人保证，我们理解他们对未来的关心，这种关心将在可信和包容性的过渡安排得到体现。我已在在大马士革明确表示，我邀请就第2254（2015）号决议和所有其他与叙利亚人

相关的问题进行对话，以便我们能够找到一条“叙利亚人所有、叙利亚人主导”的前进道路。

当然，前政权倒台才11天。我的大门是敞开的，我希望在未来的日子里，我们能够建立这种对话。我清楚——我们都清楚——当局面临的巨大挑战以及现在提供具体帮助的必要性。我们清楚稳定的必要性，但稳定如果不建立在可信和包容的基础上，就不会持久。现在是建立这些基础的时候了。

主席（以英语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请弗莱彻先生发言。

弗莱彻先生（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使坚持不懈地努力，我有幸在大马士革亲眼目睹他如何坚持不懈地努力。

正如成员们从裴凯儒先生那里听到的那样，叙利亚过去三周的事态发展之快十分惊人。没有改变的是人道主义危机的规模。叙利亚已经是世界上最大的人道主义危机之一，有1700万人——超过70%的人口——需要支持。全国有700多万人流离失所，另有数百万叙利亚人沦为难民。近1300万人面临严重的粮食不安全。

最近的升级只是增加了这些需求。在不到两周的时间里，100多万人流离失所。数百名平民伤亡，其中至少有80名儿童。已经受到多年冲突和资金下降侵蚀的卫生服务和供水被中断。12000多所学校暂时关闭，影响了数百万学生。由于边境和商业通道关闭，面包、燃料和其他重要物品出现短缺。同样，人道主义援助的运输也受到严重干扰，大多数组织都暂时停止了行动。一些仓库遭到抢劫。来自非政府组织和叙利亚阿拉伯红新月会的多名援助人员丧生。

值得庆幸的是，局势已经开始稳定。正如我本周所见，市场、道路和医疗设施正在重新开放。孩子们已经回到学校。我们在阿勒颇、霍姆斯和大马士革这里等大多数中心的援助行动正在逐步恢复。至关重要的是，我们要调整人道主义应急行动，以适应新

的，尽管仍在迅速变化的情况。这正是我来到叙利亚的原因。

首先，我来这里是为了确保我们协调一致。过去两天，我一直在仔细研究我们的合作体系。我们希望通过灵活利用包括安曼和加济安泰普在内的各个中心的资源，同时利用叙利亚现有系统的力量，进一步支持人道主义领导层。我们还在寻找更多办法，与叙利亚东北部的跨界行为体密切合作，这不仅是为了协调努力，也是为了确保人道主义行为体的安全。这些努力将确保我们能够牢牢掌控协调工作，尽可能清楚地了解全国各地新出现的需求，并确保我们能够利用一切可用渠道，迅速、灵活地调配资源。

明天我将前往阿勒颇，我们已经在那里开始采取这种做法。在那里，人道主义事务协调厅正在把先前由阿萨德政府所控制地区的联合国机构小组和非政府组织，与从事跨境应对工作的机构汇集在一起。然后，我计划访问伊德利卜，那里是人道主义需求最为严重的地区之一。随着局势的发展，在我访问之后，我们还将迅速发布未来三个月的关键资金需求概况。

我访问的第二个原因是确保人道主义界有尽可能好的工作条件。在大马士革期间，我会见了新看守政府的代表，包括新政府的指挥官艾哈迈德·沙雷先生和总理穆罕默德·巴希尔先生。这些讨论令我感到鼓舞，我高兴地报告，他们承诺将雄心勃勃地扩大重要的人道主义支助。我们得到保证，只要人道主义行动需要，他们将为来自土耳其、黎巴嫩、约旦和伊拉克等邻国的援助人员和物资的流动提供便利。这也包括向东北部其他各方控制地区的流动。

叙利亚东北部行为体之间的冲突加剧及其潜在的人道主义后果令人关切，应立即予以关注并努力缓和局势。

我们还得到保证，对叙利亚境内任何地方有需要的人提供的援助都将获得便利，包括跨越冲突线和东北部地区。

我们收到了关于发放签证、援助人员工作许可证和非政府组织登记文件的承诺。叙利亚问题驻地兼

人道主义协调员和叙利亚当局正在就此制定一套指导方针。

我们还收到了关于保护和尊重人道主义行动原则性质的承诺。这包括进行独立的需求评估和选择受益者，能够选择我们自己的伙伴，包括那些一直在政府控制区和目前在东北部工作的伙伴，并保证不会限制我们雇用对我们完成任务绝对必要的妇女。这些承诺本身并不能减轻人们的痛苦，但它们是我们扩大行动规模的重要基础。

我访问的第三个原因是确保我能够向包括安全理事会在内的国际社会提出具体要求。因此，我们需要安理会成员做三件事。

第一，我们需要发出强烈、明确的信息，即无论是在任何正在进行的敌对行动中，还是在满足人民的基本需求方面，都必须遵守国际人道主义法。平民和民用基础设施必须得到保护。必须让那些正在迁移的人安全地迁移。必须查明失踪人员的下落。在敌对行动已经结束的地方，必须清除地雷和战争遗留爆炸物。而且，正如当局同意的那样，必须为人道主义援助畅通无阻地送达需要援助的人提供便利，无论他们身处何地。

第二个请求：我们需要更多资金。我感谢捐助者多年来为叙利亚危机慷慨解囊。自2016年以来，已有超过380亿美元用于联合国叙利亚协调呼吁和区域难民应对行动。但是，今年的人道主义呼吁——目前世界上最大的国家呼吁——也是支持力度最差的呼吁之一。在2024年仅剩两周的时间里，它的资金到位还不足三分之一，这是叙利亚应对行动有史以来最大的资金缺口。现在是投资叙利亚人民、支持灵活基金的时候了，这样我们才能应对不断变化的需求。中央应急基金今年已为叙利亚拨款3 200万美元。现在也是会员国努力为重建叙利亚、减少对人道主义支助的依赖和维持基本服务提供发展支助的时候了。

第三项要求是：我们需要所有国家为人道主义努力提供便利，包括确保制裁和反恐措施不会阻碍人道主义行动。

接下来,我将前往安卡拉,与土耳其政府讨论这场危机。多年来,土耳其为叙利亚的跨境人道主义行动提供了便利,这是一条生命线。我还将与黎巴嫩和约旦当局讨论这场危机,这两个国家一直慷慨地接纳叙利亚难民。

叙利亚战争13年前爆发时,我正在黎巴嫩——我昨天乘车前往,离这里很近——当时,我和任何人都不能想象叙利亚人民十多年来遭受的苦难有多么深重。世界让他们失望了。我们让他们失望了。但是,正如秘书长所说的那样,现在有一个历史性机会来纠正这种状况,支持叙利亚人民,特别是支持妇女和女童,满足他们对更和平未来的希望。

我对叙利亚人民的耐心表示敬意,但他们已经等得太久了。现在为他们提供这种支持将需要耐心、创造力和决心。我们的进展不会一帆风顺,失败的风险也很大,但这应当是一个激励联合国和人道主义运动的项目。因此,在这个希望和危险并存的时刻,我们必须迎接挑战,支持叙利亚人民。

主席(以英语发言):我感谢弗莱彻先生的通报。

我现在请凯特布女士发言。

卡提卜女士(以英语发言):12月8日,分散在世界各地的数百万叙利亚人,不管是在难民营中、在流亡中,还是在我们的祖国境内,他们在收看新闻时屏住了呼吸。这是一个我们为之牺牲一切的时刻;这是一个喜悦的时刻,但也是一个深感悲痛的时刻——叙利亚历史上的这一篇章将永远苦乐参半。叙利亚活动人士首次开始公布自己的真实姓名,重新找回他们因恐惧而隐藏多年的身份。革命早期的团体开始重新活跃起来,他们受到激励,思考他们在叙利亚未来的作用。这是一个从多年来难以想象的苦难中诞生的胜利时刻。

具有讽刺意味的是,八年前的这个星期,我被迫离开我的城市阿勒颇。我一只手抱着一岁大的女儿,腹中还怀着未出世的孩子。我的硬盘藏在衣服下面,里面有我们斗争的真相。我不知道我们是否能活下

来,但我坚信一个真理:即使我没能活下来,我们受苦受难的证据也会留存。

自那天起,许多国家告诉我们要接受新的现实:它们已经与阿萨德实现关系正常化,而这个人的政权杀害了我们的亲人,摧毁了我们的家园,使我们的梦想化为灰烬。我拒绝相信这一点,但我自己开始为永远看不到自由的叙利亚的生活做准备。我每天都对自己说:“如果不是为了我,那也要让我的女儿们看到。”

我在拍摄电影《为了萨玛》时走遍全世界,分享我们的故事。领导人、政治家和外交官一次又一次地告诉我:“我们希望我们做得更多;我们本应做得更多。”今天,我站在这里告诉他们,他们能够做得更多。是的,历史会重演,但它很少给我们纠正错误的机会。今天就是他们的机会。

阿萨德政权的垮台不是在11天内发生的,也不是由于最近的一场战役。它的垮台是因为叙利亚人民作出的无数牺牲、斗争和损失。它的垮台是因为1300万叙利亚人被迫离开家园,数十万人葬身大海,无数其他人在被炸毁的学校和医院中丧生,数十万人被拘留,遭受酷刑和被迫失踪。它发生在叙利亚人民失去一切,只剩下声音、勇气和希望的时候。

它的垮台不是通过军事胜利或宏伟宣言宣告的。它是由平民宣告的:两名年轻男子骑着摩托车经过倭马亚广场上的一辆空坦克,四名妇女从车上高声唱起阿卜杜勒-巴塞特·萨鲁特的歌曲——“起来,起来,达拉”,向他们尚未看到的未来挥手。这些都是普通人——平民,而不是士兵,甚至不是活动家,他们宣告了暴君的垮台。但那一刻并不是我们斗争的终点。它只是一个新篇章的开始。

我们请安理会根据第2254(2015)号决议采取行动,帮助我们实现真正的政治过渡——一个包括来自所有地区的所有叙利亚人以及叙利亚海外侨民的过渡。过渡必须带来一部新宪法和自由公正的选举。它必须遵守透明、公正和问责的国际标准。

但是, 如果没有正义, 就不可能实现这种过渡。阿萨德政权把叙利亚变成了一个上演了难以想象的罪行的舞台。十多年来, 许多家庭一直在寻找他们的亲人。最近几天, 赛德纳亚监狱的被拘留者获得释放, 悲惨地提醒人们这种暴行。监狱外混乱场面的视频充斥着我们的屏幕, 令人心碎: 家庭绝望地寻找他们的亲人, 而文件被烧毁, 记录被永远摧毁。该政权的残忍不仅仅是拘留。它关系到消灭生命、压制真相, 让一个个家庭陷入无尽的不确定性。

我的好友瓦法·穆斯塔法的父亲于2013年被拘留, 至今下落不明。她提出的问题让我们所有人心碎: “联合国在哪里?” “在那些危急的日子里, 红十字国际委员会在哪里?” “为什么要我在Instagram上辨认我父亲的尸体?” “为什么我们看到文件和身份证散落在地上?” “这些都是我们亲人的珍贵证据。它们可能包含关于他们的遭遇的唯一真相, 然而我们却连这些都被剥夺了。

国际社会必须采取行动。家人和亲人有权了解真相, 有权进入每一座监狱、每一个万人坑, 有权了解司法的每一部分。轰炸必须停止。以色列最近的袭击公然违反国际法, 必须追究其责任。保护平民至关重要。在叙利亚东北部, 暴力和不稳定继续威胁着许多人的生命。迫切需要采取统一、协调的办法, 为所有叙利亚人建设一个安全、稳定的未来。我们也不能忘记世界各地数以百万计的叙利亚难民。他们的未来仍然被冻结, 他们的尊严被剥夺。他们不是数字, 他们是家庭——母亲、父亲和孩子——他们应该得到稳定和重建生活的机会。

太久以来, 叙利亚一直在流血, 而世界则在争论和犹豫。我们等待行动的时间太久了。找借口的时候已经结束。现在是采取行动的时候了。我们叙利亚人民向世界展示了我们的韧性、勇气和对自由的坚定信念。我请求安理会与我们站在一起, 支持我们伸张正义和追究责任的要求, 并帮助我们建立一个反映所有叙利亚人的梦想和牺牲的政治过渡。

对于我的叙利亚同胞, 无论他们是在难民营中、流亡在外还是坚守在我们的家园中: 我们今天肩负着巨大的责任。过去14年的牺牲让我们走到了这一刻。我们必须团结起来, 重建一个人人享有正义、尊严和自由的国家。这是我们的机会, 我们不能让它溜走。

对全世界所有受压迫的人民、政治犯、流离失所者和难民: 希望存在于每一个拒绝被压制的声音中, 存在于每一颗拒绝放弃的心中。坚持住, 因为自由即将到来, 它属于我们所有人。

最后, 我要向所有为我们能够看到这一天而献出生命的人致敬。我们承载着他们的记忆、勇气和梦想。今天, 在安全理事会举行第一次关于“自由的叙利亚, 没有阿萨德的叙利亚”的通报会之际, 我们迈出了迈向新未来的第一步。这仅仅是一个开始。

主席 (以英语发言): 我感谢凯特布女士所作的通报。

我现在请贾穆斯先生发言。

贾穆斯先生 (以阿拉伯语发言): 首先, 我向为我国而牺牲的叙利亚烈士英灵表示敬意。

今天, 我代表伟大的叙利亚人民站在安全理事会面前, 在这个自由的太阳从叙利亚上空升起的历史性日子里, 表达我们的骄傲和自豪。12月8日这一天代表着叙利亚人民意志的胜利, 他们迫使独裁政权逃离了大马士革。这一天将永远留在叙利亚人的记忆中。

我们曾一再警告, 叙利亚人民致力于寻求通过谈判和平解决问题, 但他们的耐心不会永远持续下去。不幸的是, 叙利亚人对国际社会和联合国保护人道主义原则和为寻求正义的人民伸张正义的能力失去了信任。

13年来, 以叙利亚谈判委员会为代表的叙利亚反对派不遗余力, 表现出最大的灵活性, 以确保和平的政治过渡, 但专制政权仍然是主要障碍。它无视四位国际特使牵头的所有倡议, 而叙利亚人则以鲜血和生命付出了最高代价。

叙利亚人在世界各地流离失所。他们被迫成为难民，寻求安全和尊严。反对派主动挑起了满足叙利亚人民建立一个法治、自由、公正的公民国家的愿望的担子。我们不仅与叙利亚政权作斗争，也与地区和国际两极分化作斗争，这种两极分化使我们的任务更加艰巨。尽管面临难题，我们仍未停止斗争。政治解决方案在哪里？第2254（2015）号决议执行了吗？今天，在该政权垮台之后，该政权对我国人民犯下的罪行和侵权行为的严重程度已经昭然于世。监狱和拘留中心暴露了残酷暴行，这些暴行仍将是人类历史上的污点。

在这个平台上，我们申明，我们将继续对该政权及其在逃总统提起司法起诉，我们将不遗余力地为受害者伸张正义并提供补偿。过渡时期司法和追责不是一种可有可无的选择，而是确保这些罪行不再发生的必要条件。

我们珍视现政府及其总统艾哈迈德·沙拉和临时政府首脑巴希尔先生在大马士革为恢复安全和向公民提供服务所作的努力。我们申明，我们共同努力建设一个新的叙利亚，一个人人享有平等权利和义务、不受外来干涉并与邻国和朋友保持平衡关系的国家。没有全体叙利亚人的牺牲，就不可能取得这一胜利，他们是：为自由献出生命的烈士、在不公正的牢房中忍耐的被拘留者、在难民营中受苦多年的难民、为解放祖国而直面死亡的革命者、传递真理声音的记者、在国际论坛上奋战的政治家、不畏挑战创造新的切实可行解决方案的民间社会、追查罪犯的法律专业人士、体现坚定决心的叙利亚妇女，以及利用其所受教育建设叙利亚光明未来的叙利亚青年。

我还要衷心感谢那些支持我们到最后的国家，它们支持我们，并相信叙利亚人民有能力实现变革，不获自由绝不放弃。这些国家一直是支持我们享有自由和尊严权利的重要伙伴，我们永远不会忘记它们勇敢地与我们站在一起。

专制政权使叙利亚陷入经济崩溃，80%的人口生活在贫困线以下。现在是解除对叙利亚国实施的经济

制裁，增加人道主义和救济支助，使我们能够重建国家的时候了。尽管叙利亚经历了种种变故，但我们仍然认为，第2254（2015）号决议的精神是实现我国人民愿望的路线图。虽然情况确实发生了变化，作为该决议当事方的政权已经垮台，但该决议及其实质，即在联合国监督下通过公平选举实现人民自治，仍然是我们在大马士革启动联合国监督下的我国各方力量对话所依赖的原则。因此，我们呼吁组建一个包容各方的过渡时期全国政府，代表叙利亚各阶层人民，包括革命者、政治家、民间社会和叙利亚人民的所有组成部分，同时确保妇女和青年的代表权。

第二，必须由过渡政府组织召开一次全面的全国会议，选出一个由长老、专家、科学家、政治家、国务活动家、社会贤达、退伍军人和青年组成的制宪会议，以起草一部体现叙利亚男女愿望的新宪法。

第三，必须就新宪法举行全民投票，并在联合国的监督下，在安全中立的环境中举行自由公正的选举。我们还强调必须采取以下措施：设立一个基金来支助获释的被拘留者，确保他们的需求得到满足，并使他们在经历多年苦难之后重新融入社会；设立一个基金来支助在该政权的残暴拘留中心遭受酷刑而死、在战场或针对无辜平民发动的战争中死亡的革命烈士的家属，以纪念他们的牺牲，并补偿他们的家属，这是对今天在电视屏幕上、在赛德纳亚或其他地方、或在我们每天发现的乱葬坑中可以看到悲惨现实所能作出的最起码的回应。

第四，必须立即将那些从叙利亚政权叛逃并被不公正解雇的人恢复原职，支付他们应得的报酬，因为他们为支持自己的人民和家人付出了一切。还应设立一个基金，支持难民和流离失所者返回叙利亚，以确保他们的需求得到满足，并确保他们体面和安全的的方式返回。

我们决心建设一个新的叙利亚——一个有法律和正义的国家，一个属于这个时代的共和国，它一视同仁地保护其所有公民，始终保持土地和人民的统一。

未来的叙利亚将是一个由人民的思想和自由意志治理的现代国家的典范。

主席 (以英语发言)：我感谢贾穆斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言)：首先，我要感谢副秘书长兼人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 主任汤姆·弗莱彻先生和叙利亚问题特使裴凯儒，不仅感谢他们的通报，也感谢他们过去几天所做的宝贵工作，包括在叙利亚所做的工作。我还要感谢叙利亚谈判委员会主席贝德尔·贾穆斯先生所作的通报，感谢“为萨玛采取行动”组织共同创始人瓦德·凯特布女士同我们分享她的经历。

在短短几周内，叙利亚翻开了新篇章。叙利亚人面临着—项艰巨的任务：他们必须确保为前一章中最黑暗的几页伸张正义。我愿同特使—道，就叙利亚所有家庭遭受—切苦难向他们表示慰问。现在是书写历史新—页的时候了。瑞士将继续支持叙利亚人民寻求自由、正义、对话与和解，促进多元身份认同，以及在法治基础上重建国家。

在我们担任安全理事会理事国的两年任期里，瑞士重申只有在联合国及其特使协调下并以国际法为基础采取的由叙利亚人主导并为叙利亚人谋利益的包容性政治解决办法，才能结束冲突。叙利亚新当局现在有一个历史性机会，可以根据第2254 (2015) 号决议的主要内容，支持包容各方和可持续的政治过渡，从而迥然有别于其前任。这些内容包括实现全国停火，冲突各方也必须遵守停火，从叙利亚的邻国开始；遵守《联合国宪章》、国际人道法并尊重人权，包括保护少数群体，以及尊重叙利亚的主权、统一、独立和领土完整；实施包容性治理，特别是在妇女和民间社会的积极参与下，瑞士一直在促进民间社会发挥重要作用；反对—切形式的恐怖主义；考虑叙利亚多样化人民的合法愿望，并举行自由、包容、透明和公正的选举。

瑞士还对被占领的叙利亚戈兰的最新事态发展深感关切。我们呼吁立即停止—切违反1974年《部队

脱离接触协定》的行为，并重申我们支持联合国脱离接触观察员部队。瑞士重申，戈兰高地是被占领土。我们谴责以色列政府宣布，它打算把那里的定居点数量增加—倍，根据国际人道法，这些定居点是非法的。

瑞士将继续提供日内瓦作为联合国及其特使主持的各种和平会谈及倡议的场所。目前日内瓦已经是两个关键过渡机构的所在地。

最近，叙利亚许多被羁押者的获释证实了在叙利亚政府臭名昭著的监狱中所发生暴行的规模，但是也给那些仍在等待亲人消息的家庭带来—线希望。《日内瓦四公约》为了解失踪亲人命运的权利奠定了坚实的基础。叙利亚失踪人员问题独立机构的授权任务完全是人道主义性的，通过与受害者家属协会和其他人道主义行动者合作，它具备查明全国各地数以万计失踪人员命运的有利条件。

最后，瑞士重申，不根据法治原则伸张正义，就不可能有持久和平。必须保存证据，特别是受害者和证人的档案与陈述已查实的证据，这些证据能够支持司法当局追究肇事者的责任。在这方面，瑞士强调协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的关键作用。

过去两年来，瑞士一直担任了叙利亚人道主义问题的执笔方。在我们的安理会任期内，特别是在2023年2月可怕的地震之后，瑞士一直致力于使用—切可能的交付手段，确保人道主义援助安全、迅速和不受阻碍地送达叙利亚全境的所有需要帮助的人。我们强调了人道主义制裁豁免的重要性，以便为人道主义活动、特别是卫生、教育和粮食安全领域的活动提供便利。鉴于该国领导层的变化，我们将继续推动对该问题的讨论。

过去13年来，交叉重叠的危机夺走了50多万人的生命，摧毁了关键的基础设施，使90%多的人口陷入贫困，1600多万人流离失所。现在，数百万难民正在考虑返回，这种返回必须是自愿、安全和有尊严的，必须符合国际法，以确保对难民和人权的整体保护。瑞

士再次向叙利亚人民表示声援。在这方面, 我们刚刚又划拨了200万瑞士法郎, 用于对叙利亚的紧急援助。

我们欢迎副秘书长兼人道协调厅厅长弗莱彻先生访问叙利亚。他评估了新当局对保护平民、继续提供基本服务以及开放所有过境点用于人道主义援助做出的承诺。这些承诺必须被付诸实施并且长期坚持下去。

在瑞士的安全理事会任期即将结束之际, 我们呼吁所有成员本着同样的合作精神, 继续走12月8日开辟的道路, 全力支持由叙利亚人民主导并且为叙利亚人民服务的政治过渡。按照安理会通过的框架寻求政治解决叙利亚问题的进程已经停滞太久。现在是展示出明确无疑的支持、从而实现叙利亚和整个地区和平与安全的时候了。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生。我们也听取了叙利亚谈判委员会主席贝德尔·贾穆斯先生和民间社会代表瓦德·凯特布女士的评估意见。

我们密切关注兄弟国家叙利亚的事态发展, 继该国大部分领土被一个武装团体联盟控制之后, 叙利亚进入了该国历史上一个新的——“过渡”——时期。显然, 今天没有人能够预测该国正在发生的天翻地覆的变化的结果及其政治和社会经济影响。我们大家都希望出现最好的情况。我谨强调, 俄罗斯联邦始终与兄弟般的叙利亚人民站在一起。我们历来、正在并且将继续为他们提供必要的支持。

决定叙利亚未来的必须是具有族裔与宗教多样性的叙利亚人民——由于内部的不稳定明显威胁到叙利亚的主权与国体, 该国的未来目前非常不确定。该国的领土完整现在比以往任何时候都更加脆弱, 有叙利亚基于族裔和宗教分裂为若干个区的真实风险。今天, 叙利亚人必须尽一切努力, 确保真正包容各方的全国对话, 不把民众分为输家和赢家。这是一项非常严肃和艰巨的任务, 国际社会必须尽一切努力为此做出贡献。

今天对叙利亚人来说的另一个同样严重的威胁是以色列的行为, 以色列假借自卫和安全的人为借口, 实质上发动了一场大规模行动, 以摧毁叙利亚的国防能力。以色列空军过去也进行过任意的大规模空袭, 有报告称, 仅12月8日以来, 以色列空军就进行了500多次空袭。其结果是, 叙利亚的海军、90%的防空和导弹防御系统以及一半的空军几乎遭到摧毁。此外, 政府大楼以及大马士革、苏韦达、德拉、霍姆斯、塔尔图斯、拉塔基亚以及巴尔米拉的数十处制造和储存设施也遭到大规模轰炸。伊德利卜、坦夫和幼发拉底河对岸的其它地区显然仍不在此列。12月14日凌晨, 以色列空军打击了大马士革卡西欧恩山的设施, 摧毁了电子战站点。

此外, 我们不能不提以色列军队对被占领的叙利亚戈兰高地的地面入侵, 这公然违反了1974年《部队脱离接触协定》的规定, 是对一个邻国主权与领土完整的公然侵犯。根据多项报告, 以色列军队不仅占领了隔离线的叙利亚一侧, 而且还向前推进了更多。在距离大马士革近20公里的地方发现了以色列的军事装备。在此背景下, 必须保护维和人员的论调听起来尤其阴险, 因为维和人员现在基本上在以色列防线后方的纵深处。

然而, 有能力有效捍卫本国边界是叙利亚主权的基本要素之一, 而以色列现在在直接攻击叙利亚的边界。我们敦促大家实事求是, 不要因为事实令西耶路撒冷不爽就把它扫到地毯下掩藏起来。如果以色列真的希望与其邻国建立良好关系, 那么这种关系就不应该建立在武力的基础上, 而应该建立在平等互利的基础上。

我们认为, 在当前这个关头, 主要任务之一是保障叙利亚国家机构, 确保它们发挥职能, 为叙利亚境内的日常生活提供支持。重要的是, 要确保遵守基本法律准则, 保护平民、包括弱势群体的权利, 确保国内和平与民族和谐, 防止破坏、暴力和流血行为。在这方面, 我们注意到事实上的叙利亚当局发表声明表示, 它们打算为国家机器的工作提供便利, 维持秩序和安全, 坚决打击犯罪分子的行为, 并且防止法外司

法。我们希望这些做法将得到叙利亚所有利益攸关方的支持。

另外，我们愿强调的是，叙利亚是穆斯林和基督徒共同生活了许多世纪的一个地方，正如大马士革是安提阿和所有东方的东正教牧首约翰十世的所在地一样。他是俄罗斯东正教堂的姊妹教堂、安提阿教堂的牧首，我们希望叙利亚继续成为其所有公民的家园，无论其宗教信仰如何。

我们深信，阿拉伯叙利亚共和国走向可持续的正常化的道路在于启动叙利亚人内部的包容性对话，顾及社会中所有族裔宗教团体的合法利益，以旨在实现民族和谐，并根据在第2254（2015）号决议中规定的基本原则推进一个全面的政治解决进程。

我们支持裴凯儒在联合国的调解和支持下，努力促进缓和全国局势并启动政治进程。我们仍然坚信，需要协调主要国际行为体的方法，以创造有利于稳定叙利亚局势的条件。我们认为，特使应在协调这项工作中发挥主导作用。在此背景下，我们欢迎裴凯儒先生倡议召开叙利亚问题国际会议，并呼吁有关各方协助落实这一提议。

鉴于叙利亚发生的巨变，我们认为，现在做出任何乐观预测或认真谈论普通叙利亚人的人道主义状况有所改善都为时过早。我们也希望看到叙利亚繁荣昌盛，但叙利亚人今天仍然面临着深刻的人道主义危机。约90%的人口生活在贫困中，70%的人口需要紧急粮食援助。近期事态引发的通货膨胀和货币贬值加剧了叙利亚人的社会经济困境。自11月27日以来，叙利亚部分地区的面包价格上涨了900%。边境关闭导致供应链中断，可能会加剧资源和生计手段短缺。

另一个紧迫的问题是人们被迫流离失所。一些难民正在返回叙利亚，但也有人从该国外流。自战斗升级以来，已有超过100万人被迫逃离家园，其中大多数是妇女和儿童，他们因国内外极端恶劣的条件而被迫离开。我们还必须记住那些因以色列轰炸而最近从黎巴嫩逃往叙利亚的人。他们需要帮助，至少需要确保他们的安全。

我们对有关叙利亚境内人道主义活动目前极其有限的消息感到担忧。人道主义工作者报告了安全问题、断电和抢劫事件。特别是在大马士革，存放人道主义援助物资的仓库遭到抢劫。与此同时，我们支持联合国人道主义机构决心继续驻留实地，并继续为有需要的人提供援助。叙利亚的人道主义危机已达到灾难性的程度，需要整个国际社会采取紧急和协调的行动。令人遗憾的是，联合国关于叙利亚的人道主义呼吁严重缺乏资金，只收到了所需资金的三分之一，即32%。在这方面，我们想问一问所谓的传统捐助方：在叙利亚人道主义问题上，它们是否会坚持人道和公正的原则，还是会继续对叙利亚人民实行惯常的制裁。制裁必须取消，因为正如我们一直说的那样，制裁影响到了普通民众。就我们而言，我们将继续向兄弟般的叙利亚人民提供援助。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的通报，特别是因为他们在这一复杂局势中所做的宝贵工作。我认真听取了凯特布女士和贾穆斯先生的发言，我也感谢他们。

我谨代表厄瓜多尔向叙利亚人民表示支持，并声援他们追求真正和平与发展的未来。叙利亚目前的局势为恢复法治、鼓励民族和解以及为叙利亚人民提供过去13年来被剥夺的福祉和安全条件提供了机会。厄瓜多尔赞同秘书长关于必须恢复叙利亚主权、统一、独立和领土完整的观点。我们也支持联合国脱离接触观察员部队的任务，并重申我们不承认以武力吞并领土的立场。

我们赞赏裴凯儒特使根据第2254（2015）号决议的原则，努力支持和协助全面和参与性的政治过渡进程。正如裴凯儒先生所提到的，这些原则应得到尊重。在过去两年中，我们一直强调需要遵守国际人道法，并在该地区、联合国和整个国际社会的支持下，优先开展由叙利亚人主导的包容性和参与性政治对话。这一立场保持不变。在真正关心叙利亚人民的基础上建立有意义且可持续的对话，是必须履行的道德责任。

叙利亚冲突给平民造成了毁灭性的后果。约70%的人口需要人道主义援助, 700万人成为境内流离失所者, 50万儿童严重营养不良——这些数字说明了平民所面临的不稳定状况以及改善这些状况的紧迫性。所有跨线和跨境人道主义准入模式必须保持运作, 以确保人道主义援助的可预测性和可持续性, 同时使其适应新的现实。敌对行动必须结束, 以便给修复因冲突而关闭的12000多所学校、恢复卫生和保护系统以及重建因冲突而停用的民用基础设施让路。

鉴于该国当前局势, 厄瓜多尔呼吁叙利亚过渡当局根据《禁止化学武器公约》和安全理事会相关决议的规定, 采取并实施必要措施, 以防止非国家行为者获取和使用大规模毁灭性武器, 特别是化学武器。

今天比以往任何时候都更有必要为民众诉诸透明的问责机制提供便利, 并加大力度获取有关10万多名失踪人员下落的信息。

在我们的安理会任期即将结束之际, 叙利亚局势发生了意想不到的变化。鉴于复杂的局势, 我们真诚地进行真正对话能够成为优先事项。我们也希望国际社会与叙利亚沟通和援助的渠道保持畅通, 以促进叙利亚和该地区的社会结构重建、多元机构建立以及持久和平与安全。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会非洲三成员, 即莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚以及圭亚那(A3+)发言。

首先, A3+要感谢裴凯儒先生和弗莱彻先生所作的宝贵通报。我们认真听取了民间社会代表的通报。

我们的会议是在一个独特的背景下举行的。叙利亚这个饱受冲突蹂躏的国家现在可以选择通往和平的漫长道路。这种局势给叙利亚人带来了巨大的希望。然而, 这也引起了人们的严重关切, 因为最近几天脆弱的平静有可能被打破, 这将使叙利亚陷入一场没有人希望看到的新危机。

A3+坚信, 现在到了在联合国的主持下开展一个真正由叙利亚人领导、叙利亚人所有的政治进程的时

候了, 从而建立一个新的叙利亚, 把所有叙利亚人——是的, 所有叙利亚人——团结在一起, 无论族裔或宗教派别。所有叙利亚人、包括妇女和青年应该充分、有意义地参与这个政治进程。民间社会的参与对于确保叙利亚成功过渡以实现叙利亚人民的愿望也至关重要。

在这方面, 我们完全支持特使的努力, 并呼吁切实执行第2254(2015)号决议, 包括建立一个拥有充分行政权力的包容性的过渡理事机构。我们还强调联合国在此关头的关键作用, 并强调叙利亚人民在建设强大和可持续的善治文化的道路上, 应当能够依靠本组织的支持与专长。现在是包容的时候, 而不是分裂的时候。现在是对话的时候, 而不是动武的时候。

A3+重申对叙利亚主权、独立、统一以及领土完整的坚定承诺。我们坚决反对任何企图分裂叙利亚的做法。为了摆脱其暴力的历史, 叙利亚不应该成为两极分化或者外部大国角逐的舞台。A3+强调, 只有叙利亚人民才能自由地决定叙利亚的未来。

绝不能允许脆弱的局势遭到利用, 使恐怖主义死灰复燃。在这方面, 需要采取果断的协作行动。

此外, A3+重申, 叙利亚的领土完整必须得到所有各方的尊重。在这方面, 我们严重关切以色列国防军最近对叙利亚领土的军事入侵, 此举公然违反了国际法和《联合国宪章》。我们强调联合国脱离接触观察员部队在维护该地区和平与稳定方面的关键作用。我们还反对任何破坏其授权任务或使命的单方面行动。A3+重申有关戈兰高地问题的联合国决议, 强调戈兰是被占领的叙利亚领土。我们呼吁全面遵守1974年的《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》, 包括尊重隔离区的地位。我们敦促各方遵守它们在这方面的义务。

叙利亚的人道主义局势依然严峻, 是国际社会面临的最紧迫挑战之一。目前有近1700万民众需要援助。最近的事态发展加剧了这种局势, 近日有100多万民众流离失所。A3+对这些事态发展表示严重关切,

我们呼吁广泛动员起来,使人道主义行为体能够满足民众的紧迫需求。

继续交战、特别是在东北部继续交战只会加剧人道主义局势。我们敦促各方遵守国际人道法规定的义务,包括在保护平民和民用基础设施方面的义务。我们呼吁立即在全国范围内停火,以确保人道主义行为体的通行自由。必须利用一切可用机制,包括跨界行动,保障畅通无阻的人道主义准入,为需要者提供基本援助。A3+呼吁捐助方为叙利亚人道主义响应计划调集充足的资金。需求的不断增加要求提供更多的资源。绝不能抛弃叙利亚人民。

我们强调,流离失所的叙利亚人必须自愿、安全和有尊严地返回家园。任何人都不应被迫返回。必须通过早日恢复和重建在叙利亚创造条件,为该进程提供便利。

叙利亚近期的事态发展表明,悬而未决的危机不会轻易消失——它们会再次出现。如果叙利亚局势得不到全面和包容的解决,对该地区的影响将是灾难性的。A3+认为,国际社会有责任与叙利亚人民站在一起,帮助他们建设该国更加光明的未来。国际社会不应重蹈该地区其他地方的覆辙。

山崎先生(日本)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长所作的内容丰富的通报。我还要感谢瓦德·凯特布女士和贝德尔·贾穆斯先生的发言。

11月27日以来,叙利亚局势骤然巨变。虽然具体形容事实上的当局还为时过早,但我们注意到现任看守政府已表达了顺利、和平地移交权力的意愿。在这方面,我们赞赏裴凯儒特使所做的努力,包括在大马士革会见艾哈迈德·沙拉先生和穆罕默德·巴希尔先生以及其他相关对口方。日本致力于支持叙利亚人民本着第2254(2015)号决议原则的精神开展政治过渡进程,从而实现可信、包容和非宗派治理。未来政府必须确保尊重法治和人权,包括妇女权利。它还需要为所有叙利亚人,包括宗教少数群体和少数民族提供保护。

阿萨德政权所犯暴行,包括在赛德纳亚监狱等拘留中心实施酷刑的悲惨证据,被接连不断地报道出来。必须追究前政权对其犯下的罪行的责任,正义必须得到伸张。正如特使所说,向受害者及其家人立即提供必要支持刻不容缓。我们支持相关机构在这方面发挥作用,揭露已经发生和正在发生的事情,从而恢复被拘留者的尊严并确定失踪人员的命运。

此外,我们强调,应当通过禁止化学武器组织等合作伙伴继续努力确保叙利亚剩余化学武器库存的安全并对其进行申报和销毁。我们必须防止恐怖分子和极端主义团体获取任何大规模毁灭性武器。

我们决不能忘记因近14年内战而遭受苦难的人们。70%以上的人口仍然需要人道主义援助,而当前的动乱只会增加这种需求。我们知道,在一些边境地区,观察到难民返回叙利亚的情况。当局必须确保所有被迫逃离该国的人能够有条件安全、有尊严和自愿返回。

日本对以色列军队在戈兰高地隔离区之外进行部署感到关切。尽管以色列政府将此举描述为临时防御措施,但我们认为需要进一步解释这些军事行动的理由,包括根据1974年《部队脱离接触协议》证明这些行动的合理性。我们还对以色列政府最近宣布扩大戈兰高地定居点感到关切,日本政府不承认以色列吞并戈兰高地。这种定居点活动违反了国际法。日本敦促以色列避免采取任何导致局势恶化的行动。

新时代的大门开始打开。除此之外,还需要为叙利亚人民建立一个开放的、真正和平的新国家。我们不能接受新一轮的压迫、暴力或悲剧的发生。叙利亚的未来应该由叙利亚人民自己决定。我们与叙利亚人民站在一起。

达玛迪卡里先生(法国)(以法语发言):我首先感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和副秘书长汤姆·弗莱彻先生的通报,也感谢巴德尔·贾穆斯先生和瓦德·凯特布女士对当前局势的通报和第一手介绍。

巴沙尔·阿萨德政权的垮台使叙利亚和叙利亚人民迎来了历史性的新阶段。在经历了多年的残酷镇压、苦难和严重分裂之后，现在应当开展叙利亚和解与重建以及为因该政权而受害的数千名男女老少伸张正义。大约13年的内战完全耗尽了个国家，需求巨大。很大一部分人口被迫逃离家园。经济必须重建，国家必须重建。当务之急必须是在全国范围内停止敌对行动。我们必须打破暴力循环。所有平民，包括民族和宗教少数群体，都必须受到国际人权法的保护。国际人道法必须得到尊重。我们注意到事实上的当局在这方面发表的初步表态令人鼓舞。法国对这些问题抱有很高的期望，将根据当局今后一段时间采取的行动来评判他们。人道援助必须最终送达叙利亚全国所有有需要的平民手中。

与此同时，必须根据第2254 (2015) 号决议及其主要目标，在保留国家机构的同时，建立一个代表叙利亚所有反对派运动和事实上的当局的有序政治过渡进程。联合国可通过秘书长叙利亚问题特使在促进这一进程方面发挥关键作用。叙利亚社会各阶层必须坐在同一张桌子上讨论国家的未来。重新启动政治进程应由叙利亚人，特别是妇女和青年领导，并且必须促成建设一个满足叙利亚各族人民正当愿望的未来。这一进程必须包括人权保障和打击有罪不罚现象，特别是对于在阿萨德政权时期失踪、遭受酷刑或任意拘留的人而言。

同样至关重要，新的叙利亚不能让极端主义和恐怖主义死灰复燃，必须继续打击极端主义和恐怖主义，特别是打击达伊沙。还必须对武器扩散，包括叙利亚化学计划的武器扩散保持高度警惕。巴沙尔·阿萨德政权的垮台为销毁这些化学武器提供了历史性机遇。新的事实上的当局必须抓住这个机会，与禁止化学武器组织合作。在此进程中，法国随时准备继续帮助人道主义需求仍然巨大的叙利亚人民。短期而言，至关重要的是要通过所有可能的路线将人道主义援助安全送达所有叙利亚人。

最后，法国关切地注视着戈兰的事态发展。我们呼吁以色列撤出该地区，尊重叙利亚的主权和领土完

整，充分遵守1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。签署国——以色列和叙利亚——必须维护该协定。法国重申，我们全力支持联合国脱离接触观察员部队，该部队的安全必须受到保护。

13年来，法国一直支持叙利亚人民争取自由、反对野蛮行径的斗争。我们一直并将继续支持叙利亚政治反对派，该反对派在大马士革正在进行的政治过渡中发挥着核心作用。法国将继续在展现于叙利亚人民面前的这一充满希望的新时期与他们站在一起。

耿爽先生(中国)：我感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的通报。我也认真听取了其他通报人的发言。

近期，叙利亚局势发生重大变化，中方对此高度关注。中方对叙利亚长期奉行友好合作政策，从不干涉叙利亚内政，尊重叙利亚人民的选择。我们真诚希望叙利亚尽快实现和平、恢复稳定，愿为此发挥建设性作用。

我愿谈四点看法：

第一，当务之急是稳定安全形势。我们呼吁叙利亚有关各方保持冷静克制，避免采取刺激局势升级的行动，防止引发新的冲突。各方有义务采取措施，杜绝一切针对平民的袭击，保护外交机构和外国公民的安全。我们希望叙利亚的国家机构保持正常运转，为恢复社会秩序创造条件，希望有影响力的国家特别是地区国家为稳定叙利亚局势发挥建设性作用。我们对近日以色列持续对叙发动空袭并进入戈兰地区同时声称将在戈兰扩建定居点表示严重关切，呼吁以方停止上述行动。

第二，长久之计是推动政治解决。中方支持叙利亚落实安理会第2254 (2015) 号决议，按照“叙人主导、叙人所有”原则推进国内政治进程，通过包容性对话找到重建国家方案。国际社会要切实维护叙利亚的独立、统一、主权和领土完整，尊重叙利亚的民族宗教传统，让叙利亚人民自主作出决定。要尊重叙利亚人民意愿，避免叙利亚国家分裂、国内局势出现碎片化。中方支持联合国积极发挥斡旋作用，支持裴凯

儒特使开展工作,推动各方通过对话协商,达成兼顾各方利益的安排。

第三,明确底线是打击恐怖主义。恐怖主义是全人类公敌,对国际和平与安全构成严重威胁。未来的叙利亚应坚定反对任何形式的恐怖主义和极端势力。叙利亚领土不得被用于支持恐怖主义,威胁其他国家安全。在反恐问题上,各国义务打击包括“东伊运”即“突厥伊斯兰党”在内的所有安理会列名的恐怖组织。国际社会应当充分吸取教训,不能奉行双重标准,不能搞选择性适用。

第四,各方责任是缓解人道局势。叙利亚局势剧变,导致原本十分严峻的人道危机雪上加霜。中方赞赏联合国机构为恢复在叙人道行动所作的努力,呼吁各方履行国际人道法义务,确保不受阻碍的人道准入,为联合国机构开展人道行动提供便利。

国际社会应共同向叙利亚施以援手,帮助叙利亚改善人道局势。有关国家长期对叙利亚实施非法的单边制裁,严重妨碍叙经济社会发展,对叙利亚人民造成极大伤害,应该立即解除。

加沙冲突爆发一年多来,中东地区一波未平一波又起。巴以、黎以、伊以、红海紧张局势轮番升级,直至近期叙利亚局势突变。中东地区动荡不已,冲突频发,已严重影响国际和平安全。这样的局面如得不到控制,只会将越来越多的国家和人民拖入战争泥潭。国际社会应增强紧迫感和责任感,共同寻找冲突降级的方法,早日推动地区重归和平稳定。为此,中方支持安理会尽快就叙利亚局势发声,传递致力于解决叙利亚问题的积极信号,体现安理会的重要作用。

最后我要重申,作为中东国家的战略伙伴,中方愿同国际社会一道,继续为推动叙利亚实现长治久安、中东地区恢复和平安宁做出不懈努力。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我谨感谢裴凯儒特使和汤姆·弗莱彻副秘书长的全面通报。我也感谢凯特布女士和贾穆斯先生讲述其亲身经历,发表富有见地的见解。

经过13年毁灭性内战,叙利亚让人们看到,由叙利亚人主导的政治过渡证明是一个可以实现的目标,尽管有些人曾认为这一目标只是空想。然而,我们如何把握这一转型关头,将决定叙利亚能否重建成为一个对所有叙利亚人来说都具有合法性的国家。

在这方面,我们要强调以下几点。

第一,看守政府应根据第2254(2015)号决议所载原则开启一个政治进程,确保权力的和平交接。这里的关键是合法性和包容性。我们注意到,总理表示,他的任期将持续到明年3月1日。他强调看守任务的临时性质,这是一个良好的开端,我们期待在可行的情况下尽早举行和平、自由和公正的选举。叙利亚是一个多族裔、多教派国家,要实现可持续治理,自然需要包容各方。不应将任何社区或群体,包括族裔或宗教少数群体和妇女,排除在外。在这方面,我们深为关切地注意到,看守政府致力于所有社区之间的社会和解与团结;我们期待着看到这些承诺转化为具体行动。

第二,必须停止全国各地的一切敌对行动,以便在这一紧要关头稳定叙利亚并捍卫其领土完整。叙利亚北部敌对行动加剧、发生在戈兰高地的入侵事件以及以色列对该国各地的空袭尤为令人深感关切。更令人不安的是,以色列违反《日内瓦公约》和第497(1981)号决议规定的义务,计划在被占领的戈兰高地扩大其定居点。利用叙利亚的动荡来获取领土是不可接受的。各方必须尊重相关协议,包括1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》以及上周的叙利亚国民军-叙利亚民主力量停火协议。

第三,应紧急应对叙利亚不断恶化的人道主义局势。各种紧迫的挑战,包括冬季防寒需求和阿萨德突然倒台后出现的大规模人口流动,要求国际社会迅速在实地加强援助。大韩民国今年迄今已捐款2600万美元,以减轻叙利亚人的痛苦。

此同时,振兴经济活动和恢复公共服务的迹象要求采取新的方法来帮助这一过渡。就业、清洁水、教育、卫生保健和公共安全对于团结社区、重建国家和为叙利亚难民自愿返回奠定基础都至关重要。在这方

面,我们欢迎人道主义事务协调厅上个月宣布的早期恢复战略,并期待着该战略得到有效实施,以解决迫在眉睫的人道主义危机并培养长期复原力。

第四,正义与和解必须成为叙利亚新政治秩序的基础。哥伦比亚过去十年的经验表明了实施包容性过渡期正义的复杂性,并凸显这种努力对持久和平的绝对必要性。在这方面,我们敏锐注意到看守政府对应征士兵的大赦令,以及它宣布将起诉战争罪犯。

在这方面,目前为查明失踪人员下落而采取的行动至关重要。虽然赛德纳亚监狱的解放极其痛苦地提醒人们阿萨德政权的野蛮暴行,但不幸仍有10多万失踪人员下落不明。正如阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构在上周的声明中强调的那样,当地各方必须向该机构提交任何相关信息,以帮助澄清失踪叙利亚人的命运和下落。

最后但同样重要的是,过渡当局必须与禁止化学武器组织(禁化武组织)充分合作,确保追究叙利亚过去使用化学武器的责任,这是安理会的长期期望。与此同时,大量化学武器仍然下落不明,对区域安全构成严重威胁,特别是在目前的权力真空时期。我们期待地注意到看守政府表示愿意与禁化武组织合作,并敦促它严格履行自己的承诺。

与此同时,我们注意到禁化武组织总干事表示,针对设施的空袭不仅有污染的风险,而且还有可能破坏与使用化学武器有关的调查的宝贵证据。

最后,大韩民国希望,这一历史性的积极势头不仅应该保持,而且应该加强,以便叙利亚人民能够重新拥有自己的未来。让我们团结一致,在基本人权和基本自由的基础上,为所有叙利亚人争取一个有尊严、稳定与和平的未来。

布洛卡尔·德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):首先,我谨表示,我们感谢各位通报人,包括凯特布女士和贾穆斯先生所作的宝贵发言。我国非常赞赏裴凯儒特使在阿萨德政权倒台后发出的声音,以及他在随后几天与看守当局的接触。

对于一个经历了多年冲突、损失和分裂的国家来说,叙利亚的权力移交具有深远的情感意义。对许多人来说,变革的想法既是希望的灯塔,也是焦虑的根源。它象征着治愈一个饱受战争蹂躏的国家和重建一个植根于尊严和正义的未来的可能性。然而,它也带来了持续不稳定、报复和旧伤复发的深切恐惧。

今天,叙利亚人发现自己处于十字路口,进入未知的水域,满怀憧憬,希望过上和平、自由和繁荣生活的正当愿望最终能够实现。

在这方面,我想提出以下看法。

第一,繁荣的未来取决于可信和包容性的政治过渡,取决于一个由叙利亚人主导和自主的包容性政治进程,这一进程应根据第2254(2015)号决议的主要原则开展。在这方面,我要强调,妇女必须能够充分、安全 and 有意义地参与所有进程。在这一进程中,叙利亚必须遵守安理会所有相关决议。我们强调各方在反恐斗争中的义务。特别是,我们要强调,必须防止伊斯兰国和其他团体重新建立其能力,不让他们在叙利亚获得安全庇护。看守当局还必须遵守叙利亚的其他国际义务,包括《禁止化学武器公约》。

第二,叙利亚全境多年的敌对行动加剧了人道主义需求。我们与其他国家一道,敦促国际社会为联合国和人道主义组织的努力提供更多支持,以增加人道主义援助,支持叙利亚各地有需要的平民。我们期望看守当局信守承诺,确保人道主义援助的充分准入和基本服务的连续性。在作出所有努力的同时,还应防止民众进一步流离失所和人道主义准入中断。

第三,我们呼吁所有国家确保追究所有应对所犯罪行负责的人的责任。同样重要的是,必须保存和记录暴行的证据。我们呼吁所有各方与阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构充分合作,我们希望该机构尽快开始运作,并呼吁所有各方与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会充分合作。幸存者、受害者及其亲人应该获得正义、真

相和赔偿。查明失踪人员的下落并确保家属得到他们迫切需要的澄清和承认应该是一个优先事项。

叙利亚的主权、独立、领土完整和统一至关重要。我们赞同秘书长对叙利亚主权和领土完整最近遭到广泛侵犯的关切。1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，包括有关隔离区的原则，是不可回避的，必须得到充分尊重和执行。斯洛文尼亚完全支持联合国脱离接触观察员部队及其任务的执行。

叙利亚人民应该享有正义、和平与稳定，他们还应该得到更多。在阿萨德家族统治了50多年之后，他们应该安心，历史不会重演。这一转变带来的变化应该让叙利亚不仅远离暴力冲突，也远离数十年的镇压和暴行。事实当局采取行动，展示他们充分尊重国际人道法和国际人权法，这将是朝着这个方向迈出的不可或缺的第一步。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我要感谢裴凯儒特使、紧急救济协调员弗莱彻、凯特布女士和贾穆斯先生今天通报的最新情况。

经历了近14年的残酷冲突，阿萨德政权最终垮台，叙利亚人民终于可以重燃希望。在全世界叙利亚人庆祝这一重大发展之际，马耳他向他们表示衷心的支持。

过去两年来，马耳他呼吁包括前政权代表在内的所有各方参与宪法委员会。我们呼吁，在塑造一个新叙利亚的过程中，需要进行包容性改革、选举、过渡进程和真正的问责制。令人遗憾的是，阿萨德政权拒绝了，从而给叙利亚人民带来了多年的痛苦。政治犯在秘密拘留和酷刑设施中饱受折磨。人道主义援助遭到破坏和扣留。数百万人流离失所，沦为难民。

在我们第一次就该问题在安理会发言时（见S/PV.9248），我们思考了叙利亚各地的紧迫人道主义需求：经济危机、严重的粮食不安全以及缺乏医务人员、药品和安全设施。我们讨论了霍乱疫情爆发和人道主义跨界机制的重要性。我们目睹了延长安理会的授权使跨界援助得以进入叙利亚、最终被否决（见S/PV.9371）以及过渡到大马士革与联合国之间的直

接协议。令人遗憾的是，现在人道援助需求仍然同我们刚担任安理会成员时一样巨大。与冲突期间的任何其它时候相比，人道主义准入现在处于最高点，因此为早期恢复、增强韧性和生计方案提供更多资源并给予更大关注至关重要。在这方面，我们也注意到临时政府做出使联合国和人道主义工作人员能够开展行动并且得到保护的承诺。必须在全国各地清理土地以便种植。农民必须能够使用灌溉系统，能够获取工具和种子，为明年的收成做准备。遭受了如此巨大的破坏之后，我们现在的集体重点必须是重建。

马耳他最有力地强调有序、和平和包容各方的政治过渡的重要性。虽然有理由感到高度乐观，但报复性袭击和倒退到专制和激进治理的问题仍然令人严重关切。

首先，必须确保妇女和所有少数群体、包括宗教少数群体的权利。这是叙利亚得以重建并从废墟中崛起的基础。

其次，朝着建立一个稳定的临时政府继续取得进展至关重要。在此基础上，重新参与执行第2254（2015）号决议可为营造一个新的、包容各方的政治前景提供了可信的路线图。该决议提供了一条道路，使包括民间社会在内的叙利亚所有利益攸关方都能参与，实现叙利亚社会的积极转型，并解锁国际社会对重建工作的政治支持。

第三，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的继续存在和运作不可低估，特别是在当前严重不稳定的时刻。我们继续大力支持观察员部队，支持全面遵守1974年的《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。非法夺取叙利亚领土是不可接受的，有重新点燃冲突火焰的风险。叙利亚的主权、独立和领土完整必须得到尊重。

第四，司法和问责是任何持久和平的基础。上周我们目睹的塞德纳亚监狱的场景令人毛骨悚然。我们必须谨慎、有条不紊地推进，尽可能使家人与被其拘留的亲人团聚。同样，我们必须继续查明失踪人员和永远不会再回来的人的命运。在这方面，协助调查和

起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会比以往任何时候都更加关键。

我们任期伊始就承诺以叙利亚人民的需求为指导。在这一历史性关头，我们与叙利亚国内和世界各地的叙利亚人站在一起，支持他们收复自己的国家、恢复其主权和尊严。我们仍然致力于在未来的岁月中愈合创伤，弥合分歧。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的通报。我也感谢贾穆斯先生和凯特布女士就叙利亚今后需要采取的步骤所作的非常有力的通报。

对叙利亚人民来说，这是一个充满希望的时刻，是一个新的篇章。他们在阿萨德政权的残酷统治下遭受了巨大痛苦。这是一个哀悼逝者和追究责任的时刻，也是一个确保为后代留下一个建立在民主、稳定与和平共处基础之上的国家的机会。

我将着重谈三点，即过渡时期、人道主义支助和追究责任。

第一，关于过渡时期，我们不能低估今后的挑战。联合王国与联合国以及阿拉伯、美国和欧洲联盟伙伴一道明确表示，我们全力支持叙利亚人民推进建设其未来的重大任务。我们呼吁新的临时当局支持就叙利亚未来治理问题开展一场包容各方的政治对话，保护所有人的权利，遵守国际人道法，并建立一个公平司法和问责的进程。我们将根据其行动来评判他们。全世界拭目以待。当然，推翻阿萨德并不意味着叙利亚的安全局势将自动改善。我们必须继续处理达伊沙卷土重来的威胁。联合王国充分致力于支持叙利亚的反恐斗争。尊重叙利亚的主权和领土完整对于该地区的和平与安全至关重要。我们呼吁各方停止在叙利亚境内的敌对行动。

第二，关于人道主义支助，这是结束叙利亚人长期苦难的一个机会。我们欢迎紧急救济协调员与新的临时当局在叙利亚进行的积极接触。我们看到数百万

叙利亚人背井离乡，无法适当获取食物、药品、基本服务或使子女接受教育。为了那些返回家园、寻求重建生活的人，国际社会必须团结一致，支持他们的迫切需要。上周，联合王国宣布再提供 7 800 万美元的一揽子援助，以支持最脆弱的叙利亚人，包括在该地区各地的叙利亚难民。

第三，关于追究责任，我们同数十万计被该国政权任意拘留、遭到酷刑和谋杀的叙利亚人站在一起。我们也铭记遭受阿萨德骇人听闻使用化学武器行为之害的古塔、杜马和汗谢洪的男女老幼。作为国际社会，我们必须继续追究这些暴行的罪责，包括保存记录，同时全面执行第2118（2013）号决议。联合王国已向禁止化学武器组织叙利亚特派团追加提供15万美元，以帮助叙利亚永久消除其化学武器储存。

展望2025年及以后，我们呼吁国际社会团结起来，支持叙利亚追求它一直期待、为之奋斗并且理应拥有的未来。

主席（以英语发言）：我现在以本国代表的身份发言。

我感谢裴凯儒特使和弗莱彻副秘书长的通报和建议。我也感谢贝德尔·贾穆斯和瓦德·凯特布女士的有力发言和他们为叙利亚人民推进叙利亚和平与安全做出的不懈努力。

阿萨德政权终于垮台了，叙利亚人民几十年来第一次看到了一缕自由的曙光，首次看到了一线希望。这包括数以千计被该政权长年关押的政治犯，像上周与英国广播公司分享自己故事的Qasem Sobhi Al-Qabalani这样的叙利亚人。Qasem于2016年被该政权逮捕，并最终被送往赛德纳亚监狱，这座监狱被形容为人类屠宰场。在那里，他遭受了难以想象的恐怖，包括酷刑。在如此多的虐待之后，他几乎无法想象自己会被释放。但现在，Qasem获得了自由，他感觉自己获得了新生。

整个叙利亚都有机会迎来新的开始。这是长期受苦受难的叙利亚人民建设更美好生活的历史性机遇。在经历了十多年的冲突和腐败之后，他们的需求非常

广泛。美国致力于动员全球支持。上周，布林肯国务卿与我们在亚喀巴联合联络小组的伙伴一道宣布了一系列原则，这些原则将有助于指导国际社会努力支持叙利亚人民谱写他们的新篇章。请允许我明确指出：这一篇章将由他们自己谱写。如果推翻了一个暴君，却看到一个新的暴君取而代之，那将浪费这一历史性机遇。因此，我们全力支持本着第2254 (2015) 号决议的精神进行由叙利亚人主导和自主的政治过渡，这将促成可信、包容和没有宗派色彩的治理，造福于所有叙利亚人，正如我们今天早些时候听到裴凯儒先生所说的那样。我们将与我们的伙伴一道，与叙利亚各团体接触，支持一个尊重人权，包括少数群体和妇女权利，并维护国际人道法的独立和主权的叙利亚。美国和我们的伙伴还同意，叙利亚国家机构应向叙利亚人民提供基本服务。

最近几天，我们看到了失踪家庭成员与亲人团聚的感人场景。查明失踪的叙利亚人和外国国民的下落至关重要，因为尽管Qasem和数以千计的其他人现在已经自由，但许多家庭仍然对亲人的下落一无所知。这包括12年多前被俘的美国公民奥斯汀·泰斯的亲人。在奥斯汀回家之前，我们不会罢休，我们正在敦促叙利亚各方帮助实现这一目标。

美国赞赏民间社会团体工作，也赞赏协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制以及独立国际调查委员会的工作，它们继续记录该政权的违法行为和虐待行为。由于阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构的任务从未像现在这样重要，我们鼓励秘书长尽快任命该机构的负责人。我们必须继续支持和资助这项工作。

虽然该政权已垮台，但正如我们今天从所有发言者那里听到的那样，数百万叙利亚人的迫切人道主义需求依然存在。除了确保畅通无阻地从邻国进入并在叙利亚全境通行，我们还呼吁为联合国机构和援助组织提供更多财政支持。这包括向叙利亚复原信托基金提供更多捐助。我经常谈到被迫逃离政权暴力和破坏的叙利亚人。现在许多难民渴望返回家园，帮助重建

他们的国家。在收容国，许多流离失所的叙利亚人仍然需要保护和基本服务。事实上，一些叙利亚难民和寻求庇护者可能更加脆弱。因此，所有国家都必须履行对难民的义务。

正如叙利亚领导人不应再对本国人民构成威胁一样，叙利亚也应与其邻国建立和平关系。如果叙利亚境内在过渡期间出现任何新的威胁，美国将继续支持叙利亚的邻国，包括约旦、黎巴嫩、伊拉克、土耳其和以色列。要防止这些威胁，叙利亚就必须根据《禁止化学武器公约》和第2118 (2013) 号决议规定的义务，配合安全处置并销毁其剩余化学武器库存的努力。我们希望叙利亚保证在这方面与禁止化学武器组织合作。

最后，国际社会有一个强烈共识，即叙利亚绝不能被用作伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等恐怖分子的基地。这要求确保叙利亚东北部关押着近9000名伊黎伊斯兰国战斗人员的拘留设施和流离失所者营地的安全，也意味着继续遣返被拘留和流离失所的外国国民。在美国继续执行打击伊黎伊斯兰国的任务时，毫无疑问的一点是：我们将全力捍卫和保护美国人员和美国在叙利亚东北部的军事阵地。

长期以来，阿萨德的暴力镇压策略看似会得到回报，他的权力看似不可动摇，特别是因为俄罗斯竭尽全力支持阿萨德的残暴政权。与我们听到的俄罗斯常驻代表关于支持叙利亚人民的言论不同，俄罗斯实际上将叙利亚平民作为袭击目标，并阻挠跨境人道主义援助，而现在，俄罗斯正在为叙利亚被废黜的独裁者提供安全避难所。但俄罗斯和阿萨德的残酷运动最终失败了。该政权已经垮台。叙利亚有机会重新开始。

展望未来，我们必须表明安理会团结一致支持叙利亚人民。因为，尽管我们清楚地认识到今后的挑战，但我们决心与叙利亚人民站在一起。在叙利亚人民谱写我们希望的和平与繁荣的新篇章时，我们决心与他们站在一起。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我们感谢特使裴凯儒先生和副秘书长弗莱彻先生富有见地的通报。我们认真听取了其他通报人的发言。

关于叙利亚最近的事态发展，我谨提出以下要点。

第一，伊朗伊斯兰共和国重申坚定不移地支持叙利亚的统一、主权和领土完整。叙利亚的未来必须在没有外来干涉或强加手段的情况下，完全由其人民决定。必须在联合国推动下，在第2254（2015）号决议框架内，开展由叙利亚人主导和叙利亚人自主的包容性政治进程。这包括通过一个有代表性的宪法委员会起草一部新宪法，并建立一个反映叙利亚全体人民愿望的具有包容性和代表性的政府。在这方面，伊朗赞扬裴凯儒特使在推进这一重要目标方面的建设性努力和积极参与。

第二，维持叙利亚的政府机构对于稳定和创建包容性政治解决方案至关重要。机构崩溃有可能导致进一步的分裂、人道主义苦难和被极端分子利用。过去冲突的教训突出表明，机构的连续性对于基本服务、法治和建立信任至关重要。国际社会必须为叙利亚的机构复原力提供支持，同时尊重其主权和人民的意愿。

第三，必须确保所有叙利亚公民的安全，必须保护少数群体和外国国民的权利。必须保护宗教和文化场所，必须根据国际法维护外交馆舍和人员的不可侵犯性。

第四，伊朗强烈谴责以色列继续侵犯叙利亚的主权和领土完整。以色列占领政权利用叙利亚当前局势推行其政治图谋，进一步破坏叙利亚的基础设施。安全理事会必须采取果断行动，处理这一侵略行为，结束以色列对叙利亚领土的占领，因为这种占领公然违反了国际法、《联合国宪章》和安理会本身的决议，特别是第350（1974）号决议。伊朗重申，毫不动摇地支持联合国脱离接触观察员部队、支持其任务授权的全面执行。

第五，叙利亚人民面临巨大的经济和人道主义困难，需要采取紧急行动。重建关键基础设施、恢复服务以及确保难民和境内流离失所者安全回返，对于促进民族团结和恢复至关重要。必须优先考虑立即提供援助，必须取消对叙利亚的单方面制裁。继续采取这些不人道和非法的措施是毫无道理的，因为它们不成比例地伤害了最脆弱的群体，加剧了经济困难，侵犯了叙利亚人民的基本权利。伊朗赞扬人道主义事务协调厅及其人道主义伙伴为减轻叙利亚人民的痛苦所作的不懈努力。

第六，叙利亚一直是该地区的一个关键国家，必须恢复其在促进和平与稳定方面的重要作用，摆脱恐怖主义，不对其邻国或广大地区构成威胁。叙利亚人民应当享有和平、尊严和在不受外部干涉的情况下重建国家的机会。国际社会必须共同支持叙利亚的统一、主权和重建，确保维护所有叙利亚人的权利和愿望。

第七，伊朗在促进地区和平与安全方面一贯发挥着关键和建设性的作用，在叙利亚和更广泛地区的反恐斗争中付出了沉重的物质和人员代价。这一不可否认的现实不容忽视。多年来，伊朗根据叙利亚政府当时的正式和合法请求，为叙利亚的反恐斗争提供了合法支持。如果没有伊朗和真主党的果断努力和牺牲，叙利亚就会完全落入达伊什及其附属恐怖组织的控制之下，其影响有可能延伸到黎巴嫩。这些努力也为结束达伊什在伊拉克和叙利亚的控制发挥了关键作用。

最后，伊朗和叙利亚有着深厚的历史友好关系，这种关系在共同利益和国际法律原则的基础上继续发展。伊朗将继续坚定不移地发挥建设性作用，与联合国、区域伙伴和叙利亚人民一道，努力实现叙利亚和更广泛地区的持久和平与稳定。

主席（以英语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

法特拉维先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国局势。我们对安全理事会和秘书长为跟进叙利

亚局势、支持叙利亚人民和解决叙利亚危机所作的努力表示赞赏。这些努力的基础，是我们负有人道主义责任和区域责任，支持为实现叙利亚和该地区的稳定与和平所作的努力。我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员弗莱彻先生所作的通报，我们还饶有兴趣地听取了凯特布女士和贾穆斯先生的通报。

自2011年叙利亚危机爆发以来，伊拉克一贯主张并鼓励叙利亚各方开展政治对话，这是解决危机的唯一途径。我们坚信，可持续的政治解决办法必须以叙利亚人民的意愿为基础，必须由叙利亚人主导，不受任何外来干涉。伊拉克还认识到，叙利亚人民享有自决权，有权通过反映自身愿望、保障自身权利和自由并尊重自身意愿的民主进程来选择领导人。伊拉克申明，叙利亚的稳定是我们区域稳定的组成部分，因此，我们呼吁国际社会加强努力，通过提供人道主义援助或促进重建，支持叙利亚人民并帮助他们克服苦难。解决政权更迭后果的任何办法都必须以叙利亚各方之间认真和建设性的对话为基础，确保政治、经济和人道主义问题得到解决，排除任何外来干涉。

在这方面，伊拉克强调以下几点的重要性。

第一，必须在没有任何外来干涉的情况下尊重叙利亚人民的意愿及其自由自决的权利，同时保障他们通过自由和公平选举选择未来领导人的权利，因为叙利亚政权更迭后的局势要求采取全面和平衡的办法，以便在经历多年冲突之后实现该国的和平与稳定。我们呼吁支持全体叙利亚人民，采取包容的办法，不加歧视或排斥地纳入叙利亚社会的所有阶层和组成部分，促进他们之间的和平共处，通过尊重人权和妇女权利的代议制保障他们的平等权利，并努力结束政治和社会分裂状态，从而帮助建立一个稳定和繁荣的国家。

第二，我们必须支持在国际决议，特别是第2254 (2015)号决议的基础上走上全面、公正的政治道路，确保和平的政治过渡，实现叙利亚人民的愿望。我们

呼吁为和平政治进程制定明确的路线图，确保叙利亚所有力量的积极参与，加强叙利亚国家机构的建设。

第三，我们必须维护叙利亚的统一、国土和人民、领土完整和独立，反对任何分裂或统治叙利亚、侵犯其主权或形成受区域或国际大国控制的势力范围的企图，因为这将导致该地区局势进一步动荡。我们还必须确保叙利亚保持统一和拥有主权，不受区域和国际干涉，因为叙利亚的稳定是整个地区稳定的根本支柱。此外，我们呼吁叙利亚所有利益攸关方克服分歧，共同建立一个反映全体叙利亚人民愿望的政治制度。

第四，我们必须处理人道主义局势，改善叙利亚人民的人道主义状况，提供必要的人道主义援助，支持叙利亚重建，结束叙利亚的孤立状态，确保难民和流离失所者安全和有尊严地返回家园。同样重要的是，我们必须创造一个有助于他们回返的安全和稳定的环境。

第五，我们强调开展国际和区域合作打击恐怖主义的重要性，恐怖主义继续对叙利亚和该地区的安全构成威胁。叙利亚绝不能成为恐怖组织的避风港或过境点。我们深感关切的是，恐怖组织在叙利亚和该地区的威胁不断升级，它们利用缺乏安全与稳定的局势扩大影响，对邻国构成直接威胁。

第六，我们必须支持秘书长叙利亚问题特使的使命，我们呼吁有关各方与特使合作，以便根据第2254 (2015) 号决议成功实现全面和可持续的和平。我们还必须加强联合国在实地的存在。

伊拉克共和国强烈谴责并坚决痛斥以色列实体决定在被占领的叙利亚戈兰扩大其定居点政策，这公然违反了国际法和具有国际合法性的决议。我们重申支持阿拉伯叙利亚共和国恢复对其全部领土的充分主权的不变立场。我们强调，戈兰是被占领的叙利亚领土，任何改变其法律地位和人口构成的企图都是不可接受和非法的。

伊拉克呼吁国际社会秉持坚定立场，谴责以色列实体的持续侵犯行为，并认真努力保护叙利亚领土的统一和主权，实现该区域的安全与稳定。我们呼吁安

全理事会担起责任,采取必要措施制止这些利用叙利亚当前局势的侵犯行为。我们强调遵守1974年《部队脱离接触协定》和确保联合国脱离接触观察员部队继续存在的重要性,因为它在维护该区域稳定和防止局势升级方面发挥着关键作用。

最后,伊拉克仍然愿意继续与各方合作,以实现叙利亚的和平与稳定,维护该国的主权和领土完整,并确保该国人民拥有安全和有尊严的未来。我们呼吁国际社会协同努力,在现阶段支持叙利亚及其人民,同时牢记政治、人道主义和安全挑战。我们还强调,我们准备好与所有行为体合作实现这一崇高目标。我们呼吁叙利亚所有利益攸关方克服分歧,共同努力建立一个反映叙利亚社会各阶层人民愿望的政治制度。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

耶尔德兹先生 (土耳其) (以英语发言): 我也感谢裴凯儒特使和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员弗莱彻先生的通报。我还要感谢叙利亚谈判委员会主席贾穆斯先生和凯特布女士的发言,并祝贺他们向国际社会转达了该国人民在14年艰难岁月中的声音。

叙利亚人民正处于关键历史时刻。自12月8日起,叙利亚进入了一个新时代,一个有可能将十多年的冲突和苦难转变为和平、稳定和繁荣未来的时代。在经历了14年难以想象的痛苦之后,叙利亚人民比以往任何时候都更接近实现他们对于一个自由、包容的叙利亚的渴望。然而,前方道路并非没有挑战。关键是要采取以下措施来重建一个团结、包容和稳定的叙利亚,一个能够为我们整个地区的稳定作出贡献的叙利亚。

为这一过渡承担首要责任的是叙利亚人自己。他们对这一进程的自主权至关重要,作为一名曾在大马士革工作过的土耳其外交官,我对此很有信心。可信、合法的过渡以及一个叙利亚人主导、叙利亚人所有的进程将需要为实现民族团结采取大胆、包容和坚定的措施。包容性必须是叙利亚未来的核心。新的叙利亚政府必须反映社会各阶层的声音。这不仅仅是道德要

求,也是战略需要。只有包容各方、具有代表性的政治框架才能促进重建统一的叙利亚所需的长期和谐。

同样,在任何情况下都必须捍卫叙利亚的领土完整。叙利亚的分裂不仅会危及该国的未来,还会破坏本已脆弱的地区的稳定。一个统一的叙利亚必须成为一个让所有人都能和平共处、不必担心教派纷争或歧视的地方。尊重社会各阶层和拒绝教派主义必须始终是指导原则。

十多年来,土耳其一直站在叙利亚人民一边,坚定不移地支持叙利亚境内的人和数百万被迫到境外避难的人。土耳其收容了400万叙利亚人,为他们提供安全、教育和生计。这不仅证明了土耳其的声援,也确认了叙利亚的稳定对区域稳定至关重要。国际社会现在必须作出同样的承诺。多年冲突带来的破坏无法只靠叙利亚人来克服。我们需要在政治和人道主义领域迅速采取行动。需要应对制裁问题——这是国家自立和正常运作的关键。

急需一项得到国际援助和资源支持的全面恢复计划,从而减轻痛苦,重建基础设施,为数百万流离失所的叙利亚人安全、自愿和有尊严地返回创造条件。就土耳其而言,我们已经重新启用在大马士革的大使馆,作为在此过渡期促进建设性对话的一个步骤。

若不处理持续存在的恐怖主义威胁,叙利亚就无法实现稳定。叙利亚绝不能成为那些利用过渡期推进自身计划的恐怖团体的避难所。尤其是,库尔德斯坦工人党(工人党)/人民保护部队(人保)和所谓的叙利亚民主力量及其附属组织仍然是一个严重威胁,不仅威胁到叙利亚的统一和安全,也威胁到土耳其的国家安全和更广大区域的安全。他们的袭击,包括针对拉卡和代尔祖尔等阿拉伯人占多数地区的袭击,凸显了根除这些团体以确保所有叙利亚人安全的紧迫性。虽然过渡进程必须由叙利亚人主导和所有,但它不能包括工人党/人保/叙利亚民主力量这样的行为体,它们的行动破坏了叙利亚的领土完整和稳定。土耳其将

继续采取预防措施保护我国边界,防止这些团体利用实地局势。

土耳其仍然坚定致力于叙利亚的主权、领土完整和繁荣。以色列当前的行动和袭击严重破坏了在叙利亚建立稳定的努力。以色列的非法行动和袭击不能以任何合理安全关切为借口,也是不可接受的。因此,安全理事会应该采取相应行动。

多年来,我们一直积极与区域和国际伙伴开展对话,包括通过最近在多哈和亚喀巴举行的会议,以确保民族和解和过渡进程符合包容和稳定的原则。

最后,国际社会绝不能对阿萨德政权犯下的暴行视而不见,赛德纳亚监狱和大马士革地区出现的可怕画面就是例证。正义和问责是治愈叙利亚人民的创伤和确保此类罪行不再重演的关键。在这个重要关头,让我们再次承诺支持叙利亚人民追求一个自由、包容和统一的叙利亚——一个将成为整个区域稳定支柱的叙利亚。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时40分散会。