



大会

第七十八届会议

第一委员会

第十七次会议

2023年10月20日星期五上午10时举行

纽约

正式纪录

主席： 保罗斯卡斯先生（立陶宛）

上午10时开会。

议程项目90至106（续）

有关具体议题的专题讨论以及介绍和审议在所有裁军和国际安全议程项目下提交的决议和决定草案

主席（以英语发言）：委员会现在将继续在“外层空间”专题组下进行专题讨论。本专题组名单上还有24位发言者。如各代表团所知，根据目前的工作方案，委员会应于今天结束对本专题组的审议。如果我们今天进展顺利，我打算继续让“常规武器”专题组名单上的发言者发言。该名单已由秘书处分发。

珀蒂夫人（法国）（以法语发言）：我国代表团赞同以欧洲联盟名义所作的发言（见A/C.1/78/PV.16）。我谨以我国代表的身份补充一些意见。

维护安全和稳定的空间环境一向是法国的优先事项，目的是确保空间技术和服务的惠益用来促进所有人的繁荣和安全，无论他们身在新老航天国，还是在发展状况日益依赖空间服务的各国。今天的空间环境与35年前不同，当时，防止外层空间军备竞赛首次被列入裁军谈判会议的议程。空间系统激增及其两用性、所有社会对空间服务的日益依赖以及空间敌对或不友好行为的发生，使得有必要从更广阔的

视角分析和处理空间安全问题。在这方面，我们防止外层空间军备竞赛的一贯共同目标现在也必须包括防止外层空间任何事态升级或冲突的紧迫任务。为应对这些挑战，我们首先应该铭记，国际法适用于外层空间，其两大支柱是《联合国宪章》和1967年《外层空间条约》。尊重这一国际法体系至为重要，法国当然倾力于此。

其次，我们必须努力辅之以加强空间安全的具体措施。首先，这需要增加空间活动的透明度，法国正在充分发挥作用，非常明确地阐述其空间理论和政策，包括其能力。这是越来越多的国家和国际组织正在采取的透明度和建立信任措施，我们对此表示欢迎。但最重要的是，这需要对空间威胁的根源进行深入研究。现在，这些威胁主要是敌对或不负责任的行为。通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组于9月结束工作，首次促成在这方面取得具体和务实的进展。这是一个前所未有的论坛，以包容的形式供各国进行公开讨论，使我们得以确定有希望在短期内取得进展的议题。它推动了加强空间安全的倡议，如第77/41号决议，其中呼吁各国不要进行破坏性直升式反卫星导弹试验。它使所有国家，甚至对这一进程持保留意见的国家，得以自由表达各自的关切。最后，它确定了许多要素，

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0928）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

23-31487(C)



无障碍文件

请回收



为今后可能制定基于负责任行为准则的做法不会取代但现在却能帮助编写的具有法律约束力的文书奠定了基础。

我们欣见, 根据第77/251号决议印发的秘书长关于外层空间透明度和建立信任措施执行情况的报告(A/78/75)强调了这些要素。由于一国的阻挠, 没能就专家组的最后报告达成共识, 但这并不影响这些成就。正因为如此, 法国支持联合国提出的关于建立另一个不限成员名额工作组的决议草案, 这是首个工作组的大多数成员要求采取的必然后续行动。

法国致力于在所有能够加强空间安全的工作上取得进展。我们希望, 将于下月开始工作的防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组将能本着建设性的精神努力实现这一目标, 以互补的方式扩大不限成员名额工作组的成果。正是本着这种精神, 我们将着手开展“外层空间”专题组的工作, 以便尽可能好地继续开展迄今所做的工作, 并优化其专用资源。在这方面, 我们感到遗憾的是, 这些提议尤其加重了许多会员国的负担, 使它们无法充分受益于已经开展或即将开展的工作。委员会可指望法国建设性地努力推进空间安全方面的讨论, 并取得具体成果。

福斯托先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 墨西哥始终持有坚定立场, 坚决反对将外层空间武器化或将其视为可用来搞对抗的场所。外层空间的利用和探索应符合所有国家的利益, 无论其大小、强弱或贫富。对空间的利用应遵守合作和互助的原则, 同时确认, 空间作为实现可持续发展目标的工具, 实际作用日益增大。根据1967年《外层空间条约》, 我们坚信, 不应在外层空间部署或使用任何武器, 尤其是大规模毁灭性武器。在遏制气候变化、灾害管理、农业、教育和卫生等方面, 空间技术发挥着至关重要的作用。我们的集体责任是确保各方、特别是发展中国家或空间能力较小的国家仍能利用空间并从中受益。任何不符合这些原则的活动都应引起委员会的关切。

与其他许多发展中国家一样, 我们强调以多边方式处理外层空间问题的重要性, 强调需要包容各方并考虑到所有国家的关切, 无论其空间能力如何。

在这方面, 墨西哥强调, 亟需制定一项具有法律约束力的文书, 以确保任何行为体, 无论是国家还是私人实体, 在任何情况下都不会在外层空间放置任何式样的武器。我们必须将外层空间完全用于和平目的, 并牢记它不属于哪个国家或国家集团, 而是属于全人类。

适如我们赞成一项具有法律约束力的文书, 我国也肯定建立信任措施以及对这种做法起到补充作用的其他协议非常重要。新技术的加速发展、包括其中一些新技术可被恶意使用要求联合国给予紧急关注。

最后, 我指出, 今年我们再次看到就同样议题提出具有竞争性的决议草案的现象。我们鼓励提交人开展合作, 以期形成一致的提议。我们必须避免制造平行进程与机制, 这只会导致低效地利用本组织的资源, 加剧我们工作的两极分化与条块分割。

尹盛溪女士(大韩民国)(以英语发言): 作为一个航天国, 大韩民国坚定地致力于确保空间环境的安全、安保以及可持续性, 为各方造福。有鉴于外层空间的特点和空间技术与系统的两用性质, 至关重要, 要做出多层面的努力, 以处理当前和潜在的空间安全方面的挑战。

在这方面, 大韩民国支持会员国和国际社会做出的建设性努力。我们真诚欢迎裁军审议委员会4月份以协商一致的方式通过关于外层空间中的透明度与建立信任措施的报告(A/78/42, 附件)。我们还期待今年11月在日内瓦开始的关于防止外层空间军备竞赛的政府专家组的讨论。

为数众多的164个会员国支持第75/36号决议, 据此设立了通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组(不限成员名额工作组)。过去两年来, 该不限成员名额工作组已证明自己是在减少空间威胁的各种观点中寻找共识的一个建设性平台。但是, 不幸的是, 不限成员名额工作组最近一次会议未能取得成果, 包括未能提出一项程序性报告。

尽管如此，缺乏共识不能也不该掩盖不限成员名额工作组的价值。正如在其闭幕会议上发表的一项联席发言中所表达的那样，

“该进程在利益攸关方的参与以及可讨论的一系列问题与措施方面具有包容性，使它成为一个宝贵的平台，确保在一个影响我们所有人的问题上，会员国和相关利益攸关方的意见得到听取。”

继续这项工作应该是确保空间安全的一个紧急优先事项。因此，我们感谢联合王国提交决议草案A/C.1/78/L.15/Rev.1。大韩民国完全支持该决议草案，并且表示充分致力于决议草案定于2025年和2026年举行的不限成员名额工作组跟进会议。

此外，我国代表团对于在防止外层空间军备竞赛问题政府专家组甚至还没有开始讨论之前就组建另一个有关防止外层空间军备竞赛的不限成员名额工作组深表关切。就同样的议题增设另一个不限成员名额工作组将是一种不必要的重叠，分散了防止外层空间军备竞赛问题政府专家组工作的注意力。

大韩民国将继续做出贡献，为联合国裁军研究所发起的联合国空间安全门户网站和空间安全词典提供支持。我们认为，通过该门户网站分享国家的空间战略和其它实用信息可有助于提高空间安全领域的透明度，加大建立信任与能力建设的力度。我国代表团还认为，该词典可有助于对重要术语和概念达成共同理解，从而鼓励更多的建设性讨论。

随着各种行为体、接入以及依赖性的增加，空间正变得日益拥挤，争夺与竞争日益激烈。值此新的空间时代来临之际，大韩民国愿强调，和平利用外层空间委员会和联合国外层空间事务厅（外空厅）的作用正变得比以往任何时候都更加重要。在这方面，我们欢迎及时任命在空间领域拥有丰富经验的外空厅新主任Holla-Maini女士。

我们谨借此机会重申我们的立场：朝鲜民主主义人民共和国最近的发射虽然未获成功，仍明确违

反了安全理事会的决议，因此不能被视为对外层空间的和平利用。

最后，大韩民国谨重申我们坚定地致力于国际努力，以确保空间活动的开展旨在促进全球和平与安全，并最终导致改善世界各地民众的生活。

克拉特巴克先生（新西兰）（以英语发言）：现代社会广泛依赖空间促成的能力，它们提供了一系列广泛的不断增多的关键能力，使激动人心的研究成为可能，并且帮助我们解决我们面临的许多极为严峻的共同挑战。我们在应对各种危机和紧急情况、比如应对极端天气事件和世界各地的其它自然灾害时，也依靠空间。这就是为什么新西兰倡导一个和平、可持续、安全和稳定的外层空间环境，我们尤其倡导努力减少空间中的冲突风险。

新西兰欢迎过去一年来在国际空间安全讨论方面的事态发展。现在已有30多个国家承诺，根据第77/41号决议中的呼吁，不进行直升式反卫星导弹试验。这是朝着减少破坏性活动生成寿命且可能具有破坏性的轨道碎片的威胁迈出的重要一步。我们继续呼吁所有国家做出该承诺。

我们还高兴地看到裁军审议委员会就建议执行外层空间透明度与建立信任措施达成共识。

新西兰尤其欢迎在增进我们对空间威胁的共同谅解和通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组（不限成员名额工作组）减少这些威胁的做法方面取得进展。虽然不限成员名额工作组未能达成一项协商一致的报告，我们鼓舞地看到出现重要的趋同领域。我们看到，不限成员名额工作组以一种包容和开放的模式，成功地推进了有关负责任行为的讨论，这有助于确保在这些问题上尽可能广泛的参与。

与许多参与方一样，新西兰认为，继续开展对话、通过倡导空间中的负责任行为来减少空间威胁是有价值的。我们高兴地联署了题为“通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁”的决议草案A/

C.1/78/L.15/Rev.1, 该决议草案呼吁于2025年再设立一个为期两年的不限成员名额工作组。

该工作组的拟议任务授权旨在把讨论集中在已经出现共识的领域, 以查明和商定取得务实和及时进展的领域。两年的时间框架将有助于保持当前在空间安全对话中的势头, 并且支持国际社会处理空间中的冲突风险。在此基础上, 我们呼吁所有国家支持关于通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的决议草案A/C.1/78/L.15/Rev.1。我们期待有机会在接下来的两年中继续这个重要对话。

在此背景下, 我们还对俄罗斯提出的题为“防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施”的决议草案A/C.1/78/L.55中所载的做法表示关切。该决议草案呼吁设立一个单独的为期四年的工作组, 侧重于一项单独的条约。我们认为, 该倡议为期过长而毫无助益、导致重叠并且无谓地缩小负责任行为不限成员名额工作组将推进的对话的范围。处理空间中的冲突风险有着真实而紧迫的必要, 我们不能支持一种限制国际讨论、拖延取得任何成果的做法。

我们还赞同其它代表团提出的关切, 即: 设立具有竞争性的进程将对较小的国家和那些空间能力仍在起步阶段的国家有效参与这些重要对话构成能力挑战。

最后, 请允许我重申, 新西兰支持防止外层空间军备竞赛的措施, 对该问题给予高度优先。一个和平、可持续、安全并且有保障的外层空间环境对于我们的集体利益至关重要。

小笠原先生(日本)(以英语发言): 外层空间的重要性正显著增大, 其利用涉及我们生活和社会的方方面面。例如, 外层空间被用于支持民用和军用活动的全球导航系统。随着空间行为体和活动的增加和演变, 维护和确保外层空间活动的安全、稳定和可持续性符合我们今世后代的共同利益。因此, 推进空间安全规则的制定是各方都面临的一项紧迫挑战。有鉴于此, 日本重申其对确保外层空间活动的安全、稳定和可持续性的坚定承诺, 并支持防止外层空间军

备竞赛的目标, 这是其坚定不移的基本立场。正如我国6月发起、日本政府在其中从安全角度重新界定了其空间政策的的空间安全倡议所述, 日本将积极促进这方面的讨论, 并促进制定利用外层空间的国际准则和规则, 包括从安全视角这样做。

日本高度赞赏通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组(不限成员名额工作组)在其主席、智利的赫尔穆特·拉戈斯先生的干练领导下进行的包容性和全面讨论。尽管令人遗憾的是, 未能就工作组的实质性报告乃至其程序性报告达成共识, 但大量工作文件和会员国之间的互动对话, 以及非政府利益攸关方的参与, 都证明我们通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的共同努力受到高度关注。

在这方面, 我们欢迎向不限成员名额工作组提交主席摘要(A/AC.294/2023/WP.22); 这为推进我们今后关于该议题的讨论奠定了有益基础。在不限成员名额工作组的讨论中, 包括日本在内的许多会员国强调指出, 在应对空间威胁时, 必须考虑到空间系统的两用性; 我们还看到, 正如主席摘要指出的那样, 有成员就负责任行为的潜在准则提出了具体想法。不限成员名额工作组最后一次会议的审议工作显然表明, 该小组的工作及其继续开展得到广泛的跨区域支持。日本认为, 负责任行为方式是全面推进防止外层空间军备竞赛的切实途径, 大力支持按照拟由联合王国作为A/C.1/78/L.15/Rev.1号文件提交的决议草案的提议, 在2025年重新设立一个不限成员名额工作组, 继续讨论通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁的问题。日本高兴地成为该决议草案的共同提案国。日本也欢迎联合国裁军审议委员会4月份通过的促进切实执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施防止外层空间军备竞赛的建议。

为了在所做的共同努力方面取得进展, 我们还强调裁军谈判会议等多边裁军平台与联合国其他机构之间协同增效的重要性。日本期待参加将于11月开幕的防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组会议。

鲁滨逊先生（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰赞同以欧洲联盟（欧盟）的名义所作的发言（见A/C.1/78/PV.16），我谨以本国代表的身份补充以下意见。

我们继续目睹国际和平与安全面临越来越多的威胁，与此同时，人类空间活动也在迅速增多。爱尔兰致力于防止外层空间军备竞赛，维护安全无虞和可持续的空间环境，并在各方平等的基础上和平利用外层空间。卫星和其他天基及相关资产、系统和服务是日常生活的一个特征，对于包括食品供应、水、电、环境卫生、废物管理、电信和医疗保健在内的关键民用基础设施的正常运作以及我们经济的整体运作至关重要。因此，这些系统也有助于应对当今时代的主要挑战，如减缓气候变化和实现可持续发展目标。

与此同时，我们目睹外层空间安全挑战激增，威胁到这些关键系统的运作，并可能对平民产生重大影响。因此，无论是否航天国，在改善空间安全环境、确保空间完全用于造福全人类的和平目的方面，所有国家都发挥着不可或缺的作用。空间是全球公益物，因而需要全球性规则。至关重要的是，我们应制定规范人类空间活动的新准则和规则，并要符合《联合国宪章》、现有国际法——包括国际人道法——以及联合国关于外层空间的主要条约等法规所载的国际空间法。

对空间安全的威胁不仅来自空间，还包括陆基武器和能力、对地基基础设施和数据链的威胁以及网络攻击。我们亟须弥合一些长期存在的明显差距，如对卫星测试和使用任何条约都不禁止的破坏性方法。爱尔兰仍深为关切这种反卫星武器的发展和扩散，无论它们是从轨道部署还是从地球发射。这种破坏活动是令人关切的人道主义问题。与此类武器相关的其他特定风险包括产生长期存在的碎片。这种系统的开发和试验既危险，又严重破坏稳定，可能导致空间行为体之间的信任减少。

今年早些时候，在通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组的框架

内，爱尔兰与欧盟其他成员国一道，承诺不进行破坏性直升式反卫星导弹试验。这一承诺表明我们对透明度和建立信任措施的重视。爱尔兰支持在多边体系内采取综合做法，从而就这些武器系统制定具有法律约束力的规则。尽管如此，爱尔兰不排除制定具有法律约束力的协议，认为自愿措施目前是一种务实的行动方针，入手点是通过包容性的多利益攸关方制定负责任行为的准则、规则和原则。

爱尔兰完全支持今年夏天结束的不限成员名额工作组的工作。其保护外层空间完全用于和平目的的核心宗旨和目标至关重要；我们感到遗憾的是，它未能通过一份协商一致的实质性报告。然而，两年来的讨论是一项宝贵而重要的工作，整个进程中展现出的跨区域参与程度之广，令我们感到鼓舞。我们仍然致力于这一多边做法，并欢迎联合王国提议设立一个后续不限成员名额工作组，以推进已经取得的重要进展。

最后，爱尔兰强调，我们要取得真正的实质性进展，就必须采取一种开放、包容性的多利益攸关方做法。包括国际组织、商业行为体、民间社会、红十字国际委员会和学术界在内的各种利益攸关方的参与至关重要。这些利益攸关方可以贡献亟需的技术知识和经验，促进全面和更有意义的讨论。我们只有通过这种集体和协作行动，才能真正为我们所有人创造更加安全无虞和更可持续的空间。

德尔罗萨里奥·贝拉先生（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙完全赞同以欧洲联盟的名义所作的发言（见A/C.1/78/PV.16），我谨以本国代表的身份补充以下意见。

空间是一种公益物，全人类都在守护它。日趋增多的各类行为体正在外层空间开展越来越多的活动，对地球上的活动产生越来越大的影响，无论是民事、商业还是军事性质的活动。西班牙积极参与促进安全和可持续的空间环境，坚定致力于防止外层空间军备竞赛，这对确保和平利用空间和加强国际安全与稳定至关重要。

国际法和国际人道法适用于外层空间。《联合国宪章》、主要空间条约和其他措施,如和平利用外层空间委员会的准则,构成了外层空间全球治理的基石。

近年来的事件表明,我们不能推迟对外层空间安全方面的思考,外层空间的威胁,无论是实际的还是想象的,都在增加,这些威胁正在成倍增加,危及空间环境的长期可持续性。此外,新的行为体的出现和新技术的发展,其中大多数是双重用途的技术,与严重的国际紧张局势同时发生。所有这些因素都迫使我们加快和加紧我们的努力,以实现和平、安全和稳定的空间环境。反卫星导弹试验等行动与这一目标不相容,应受到最严厉的谴责。因此,西班牙对于越来越多的国家承诺不进行破坏性直升式反卫星导弹试验表示欢迎。

通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组是根据联合国提出的第76/231号决议所设立的,我国代表团从一开始就支持该工作组的工作。不限成员名额工作组在其四届会议上开展了一个反思进程,反思外层空间自身、针对对外层空间和来自外层空间的安全威胁,以期以透明和建立信任措施应对这些威胁。它还提供了一个机会,考察现有法律框架,反思其不足之处和发展的可能性,并重申国际法对空间的适用性。最重要的是,它建立了一个对话和信任的框架,各国能够在这个框架中就外层空间这样一个正在经历迅速变化的领域交流它们的关切和优先事项。

简而言之,不限成员名额工作组进程已经结束,它为我们提供了丰富的技术和实质性交流,但没有就最后报告达成共识。尽管如此,值得强调的是,大多数参与国对这一进程表现出极大的兴趣,这反映出普遍需要就这一问题制定某种类型的条例,以防止技术发展 with 现行条例之间的现有差距扩大。

在这方面,西班牙代表团欢迎联合国提交的题为“通过负责任行为的规范、规则和原则减少空间威胁”的决议草案,我们认为这是朝着正确方向迈出的一步。我们希望它能够在大多数国家的支持下向

前迈进。在目前局势严重紧张的时刻,维护国际和平与安全比以往任何时候都更需要有助于促进透明度和信任的论坛和措施。

马斯梅让先生(瑞士)(以法语发言): 我将作简短发言,发言全文将提供给大家。

外层空间的直接军事对峙将对我们的平民获得基本服务产生重大影响。这就是为什么我们必须确保外空不会成为战场。为了实现这一目标,以下措施对我们特别重要。

首先,在外层空间部署武器增加了将这一环境变为冲突地区的风险。此外,采用将空间视为战场的军事理论也引起关切,并可能加剧紧张局势。处理这些问题将是一个优先事项。

第二,试验和可能使用反卫星武器尤其令人关切,因为这种武器系统会制造了大量空间碎片。这就是为什么我们欢迎一些国家宣布它们将不进行破坏性直升式反卫星导弹试验,瑞士去年作出了这项承诺。我们呼吁所有国家与我们一道作出这一承诺。

第三,严格遵守国际法规定的现有义务对于应对我们在空间安全方面面临的挑战至关重要。在这方面,我谨重申,我们坚信国际人道法适用于所有武装冲突,无论它们发生在陆地、海洋、空中还是太空。然而,这一陈述绝非使在外空使用武力合法化。此外,对地球上的平民和民用物体造成附带损害的风险,以及对民用空间资产造成碎片的风险,引发了如何在遵守国际人道法的前提下在空间进行武装冲突的严肃问题。

最后,最近在日内瓦结束工作的通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组使我们有机会就空间安全问题进行包容和富有成效的讨论。这是第一次在这样一个框架内如此详细地审查与空间安全有关的一系列问题。该小组在许多方面都有新的突破。我们感到遗憾的是,它未能就最后文件达成一致,虽然到许多代表团在许多问题上基本上持相同观点。尽管如此,审议情况表明,它们可以作为更深入和更新工作的起点。在这方面,

我们欢迎关于设立一个新的减少空间威胁工作组的建议,该工作组具有重点更明确的任务授权。我们欢迎为进一步工作确定的四个优先领域,同时指出,不应认为这一清单是详尽无遗的,也不应阻止各代表团提出它们关切的问题。

在结束发言之前,请允许我强调,能力方式和行为方式对于防止外空军备竞赛都很重要。两者单独分开来都是不够的,但合在一起是互补的。在这方面,我们认为,在这两个领域取得进展将是有益的。与此同时,我们必须强调我们的关切,即我们可能在这些领域面临并行的进程,这将引起一致性、效率和能力方面的问题。我们希望能够避免这种情况。

埃什拉夫·贾赫罗米先生 (伊朗伊斯兰共和国)

(以英语发言): 首先,我要表示,伊朗伊斯兰共和国在这一艰难时刻坚定不移地声援顽强的巴勒斯坦民族,并强烈谴责以色列犹太复国主义政权最近犯下的野蛮暴行和滔天罪行。我们向巴勒斯坦人民表示诚挚的慰问,并对这些悲惨事件表示衷心的哀悼。

我国代表团赞同印度尼西亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言(见A/C.1/78/PV.16)。

我们强调,外层空间是人类共同遗产,应仅用于和平目的,造福所有国家,无论其经济或技术进步如何,我们坚定地致力于这一理念。我们最大的关切仍然在于发展和部署反弹道导弹防御系统的相关负面影响以及外层空间武器化的日益迫近的威胁。]这些因素极大地加剧了国际安全气氛的恶化。退出《反弹道导弹条约》给全球和平、安全与稳定带来新挑战,助长了外空军备竞赛的可能性。我们对部署战略导弹防御系统带来的安全风险深感不安,因为这可能引发军备竞赛、导弹技术的进步和核武器的升级。我们重申,需要在联合国内采取普遍、全面和非歧视性的多边办法来解决导弹相关问题,优先考虑所有国家的安全关切,同时保障各国和平利用空间技术的权利。

我们坚决反对美国代表2018年发表的关于太空是作战领域或下一个战场的言论。因此,我们强调裁

军谈判会议迫切需要开展实质性工作,特别是在防止外空军备竞赛方面。我们认可俄罗斯联邦和中国共同提出的防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约草案。我们还认可根据第72/250号决议设立的政府专家组取得的进展。我们对美国阻挠就最终报告草案达成共识深表失望。

另一方面,鉴于其固有缺陷,通过负责任行为的规范、规则和原则减少太空威胁的无限成员名额工作组未能提出任何实质性甚至程序性报告也就不足为奇。我们一直对这些缺点提出警告,并认为不吸取这些教训可能会在未来导致类似结果。幸运的是,关于防止外空军备竞赛的新政府专家小组的成立令取得切实成果有望。成功取决于避免其成员政治化立场的固化。我们还认可裁军审议委员会相应工作组的共识报告(A/CN.10/2023/WG.II/CRP.2/Rev.1),其中载有促进外层空间活动透明度和建立信任措施的建议。如果听取所有人的意见和关切,就没有理由不能取得类似的成功。

值得指出的是,防止外空军备竞赛作为裁谈会四大主要议程之一,二十多年来一直等待专门谈判委员会的成立。我们呼吁美国撤回对这一基本目标的反对。

最后,《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》是一项限制性出口管制制度,对用于和平目的的诸多商品、设备、技术和专门知识不公正地施加了限制。我们强烈反对垄断外层空间,反对试图限制发展中国家和平利用与空间相关的科学、专业知识、技术和服务。

我的发言全文将发布在大会门户网站上。

本奇尼先生 (意大利) (以英语发言): 意大利赞同以欧洲联盟名义所作的发言(见A/C.1/78/PV.16),我谨以本国身份补充一些意见。

意大利历来积极致力于改善太空安全,并坚定致力于防止外空军备竞赛。这对于保障在公平和相互可接受的基础上为和平目的长期利用空间环境也至关重要。空间领域正变得更加复杂。

安全已与地球上重要的经济和社会功能紧密相连——这取决于开展活动是在哪种外层空间区域——因此确保未来的空间探索 and 开发活动以和平且造福所有人的方式进行变得越来越重要。因此，鉴于当今世界对太空系统和服务的依赖，改善太空安全是必要的——不仅对航天国家而言，而且对包括发展中国家在内的每个国家而言，都是如此。

我们认为，在日益拥挤、较量和竞争日益激烈的外空环境中，迫切需要改善外空安全。我们支持并饶有兴趣地参加了关于通过负责任行为的规范、规则和原则减少太空威胁的不限成员名额工作组会议。我们赞赏不限成员名额工作组的包容性和私营部门的参与，这丰富了辩论，给我们的审议带来了一定程度上的、急需的技术清晰度。

尽管不限成员名额工作组没有就报告达成共识，但我们相信，两年来开展的工作已经显示出支持行为方法的重大跨区域趋同，第四届也是最后一次会议期间发表的两份联合声明就证明了这一点。

必须强调的是，这种方法属于防止外层空间军备竞赛这一更广泛的问题。因此，它不是一种替代方法，也不会妨碍或以其他方式妨碍具有法律约束力的协议的谈判。相反，尽早了解规范、规则和原则，同时满足解决当前复杂的空间环境（目前在许多方面不受监管）的迫切需要，可以为进一步发展这方面的国际法提供最佳和最坚实的基础。出于这些原因，我们强烈支持延长不限成员名额工作组的任务授权，并敦促各国本着成功将取决于真诚的参与和接触这一认识支持这一倡议。

不限成员名额工作组上讨论的问题之一是破坏性直升反卫星导弹试验。这些试验产生的碎片严重危及太空活动，并可能产生长期持续的、日益严重的负面后果。与所有欧盟成员国一样，意大利承诺不进行此类试验，并高兴地看到国际社会越来越多地在这方面开展工作。这也是我们在不限成员名额工作组内进行辩论的具体成果。

我们担心该委员会可能会批准两个独立的不限成员名额工作组的任务授权。我们优先考虑负责任行为的规范、规则和原则问题不限成员名额工作组的任务授权，因为我们认为它涵盖了我们在整个防止外空军备竞赛生态系统中需要紧急讨论的所有问题。如果另起炉灶，将会是不幸的，并且会适得其反。除了明显的重复之外，这还将耗尽本已有限的财政资源，给本已拥挤的裁军日程带来巨大压力，并使小国代表团几乎不可能有足够的注意力来关注这两项工作。

米利根女士（加拿大）（以英语发言）：空间活动的迅速增多为人类提供了重大机遇。然而，所有太空行动的可行性越来越容易受到一系列威胁的影响，而由于缺乏更完善的国际规范制度来管理太空活动，这一挑战进一步加剧。

加强外空安全、避免武装冲突向外空蔓延、防止外空军备竞赛已成为广泛共识。但对于实现这一目标的最佳方法仍存在分歧。一些国家认为具有法律约束力的文书是唯一可行的机制，另外的许多国家则支持包括负责任行为的规范、规则和原则的综合办法。

加拿大担心，这种持续存在的分歧是不应该的，只会使太空裁军工作审议所处的僵局永久化。具有法律约束力的文书与规范、规则和原则并不矛盾，广泛采用的负责任行为规范将来可以成为具有法律约束力的国际法，但条约进程漫长。因此，我们必须继续推进促进各国间信任、透明度和信心的实际步骤，才能减少误解和误判。

加拿大对通过负责任行为的规范、规则和原则减少太空威胁的不限成员名额工作组在没有达成实质性共识报告的情况下结束感到失望。不限成员名额工作组会议期间的互动讨论清楚地表明，成员国大力支持制定负责任的行为规范，以及它们在促进空间安全方面与具有法律约束力的承诺一起发挥补充作用。因此，加拿大对设立第二个不限成员名额工作组的提议表示关切，该工作组的唯一重点是具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛措施。这也将形成一个与联合王国所牵头提议并行的进程，造成时

间和资源上的负担,特别是对代表团规模较小的国家而言。加拿大很高兴继续成为联合国决议草案的共同提案国,并敦促各国支持表现出开放包容态度且有意愿考虑广泛机制的倡议,以实现全面防止外层空间军备竞赛的目标。

(以法语发言)

在不限成员名额工作组整个会议期间,我们听到了对该进程的开放性和包容性明确的支持,我们欢迎民间社会的切实参与。只有利用整个空间界的专门知识,才能解决空间安全面临的威胁。鉴于民间社会在促进和落实成果方面的作用,这种广泛参与不仅能丰富审议工作,还能确保长期成功。

同样,包容问题中一个经常被忽视的方面是性别。加拿大将继续支持妇女充分、切实和平等参与裁军的所有方面,空间安全也不例外。此外,必须评估空间不安全对地球上社区的不同影响。不同社会应对伤害的复原能力有强有弱,这些影响的严重程度会因人们的性别、种族、性行为、地理和社会经济地位而不成比例。在我们继续在即将举行的裁军论坛上开展工作之时,加拿大要重点强调,采用多元和性别平等的观点和建议益处良多。

安全、可靠和可持续的空间环境符合全人类的利益,并将确保我们持续从空间获得重要惠益。加拿大期待与所有伙伴保持接触,以实现这些共同目标。

马哈穆德先生(尼日利亚)(以英语发言):尼日利亚赞同尼日利亚代表以非洲国家集团名义和印度尼西亚代表以不结盟国家运动名义所作的发言(见A/C.1/78/PV.16),谨以本国名义发表以下意见。

鉴于外层空间和当代全球安全环境面临的挑战,我国代表团着重强调,必须确保国际社会继续致力于防止外层空间军备竞赛,从而加强全球安全和维护国际和平。由于外层空间环境的脆弱性且现有法律文书不足以遏止外层空间进一步军事化,防止外层空间军备竞赛更为紧迫。正因此,尼日利亚认识到,有必要就外层空间放置武器以及对外空物体进行武装攻击的问题达成一项具有法律约束力的全面条

约。我国代表团还重点强调能促成公平探索外层空间的国际法律框架的重要性。这一框架应基于不将外空据为己有及和平利用外层空间的原则,符合联合国关于空间活动的五项条约,特别是《1967年外层空间条约》。

对尼日利亚来说,一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书是促进为和平目的探索和利用外层空间方面的国际合作以及维护国际和平与安全的必要条件。因此,至关重要,除其他外,任何此类条约都应确保:《联合国宪章》的宗旨和原则在外层空间得到遵守;仅为和平目的利用月球和其他天体;不受歧视、平等进入外层空间的自由;和平解决争端;为和平目的开发技术的权利;为促进和平利用外层空间的国际合作和援助,包括提供培训能力建设;以及全面彻底裁军的目标。

我国代表团要重申支持禁止:出于进攻或防御目的在外层空间放置任何武器;对卫星或其他外空物体进行任何瞄准、攻击或使用武力,包括通过使用导弹或诸如机动卫星或机器人等其他动力方法;将外空物体用作武器,对外空或地面目标进行武装攻击或有害干扰;蓄意进行有害干扰,以中断或影响另一国或国家集团管辖的卫星或其他外空物体的正常运行;以及发展、试验或储存专门用于对卫星或其他外空物体进行武装攻击的武器,包括反卫星武器,或用作外空武器的武器。

我们认为,所有国家,特别是拥有强大空间能力的国家,有特殊责任为和平利用外层空间和防止外层空间军备竞赛的目标做出积极贡献。因此,我们呼吁所有国家,为了维护国际和平与安全 and 促进国际合作,不要采取任何违背和平利用外层空间的行动,并遵守现有相关条约。

最后,我们重申,迫切需要在裁军谈判会议内就一项具有法律约束力、可多边核查的文书开始实质性谈判,以全面防止外层空间军备竞赛。

特纳先生(美利坚合众国)(以英语发言):美国致力于加强努力,确保外层空间继续是一个安全、稳

定、有保障和可持续的领域。自去年以来，我们的工作取得了一些积极进展，这些进展综合起来表明，国际社会能够打破外层空间安全问题上的长期僵局。

从大会压倒性支持反对进行破坏性直升式反卫星导弹试验的第77/41号决议开始，各会员国就在本机构表示强烈支持采取新举措，以应对外层空间环境 and 安全面临的紧迫威胁。我想感谢迄今为止同美国一道做出这些国家承诺的36个国家，我们鼓励其他国家也这样做。这是确保这项提议成为国际公认的行为规范并帮助我们应对这一紧迫威胁的最佳途径。我们还重申，妇女和边缘化群体平等、充分和有效参与关于这些威胁的讨论是促进和实现可持续和平与安全的一个重要因素。

第二，我们欣见各国在裁军审议委员会最近一次会议上就外层空间透明度和建立信任措施达成了协商一致。尽管联合国裁军机制面临种种挑战，但这一成功表明，当条件和问题合适时，我们可以在一些领域取得进展，并加强这些多边讨论的价值。

最后，最近结束工作的通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组证明是一个讨论空间安全问题新颖、创新的论坛，受到了绝大多数会员国的欢迎。虽然由于一个国家反对和阻挠，工作组无法就最后报告达成一致，但很明显，绝大多数国家认为这些包容、协作和全面的讨论是有益的。我们还欣见，主席的总结反映了这一观点。

美国认为，我们必须继续在这一积极进展的基础上再接再厉。为此，各国应致力于采取全面的办法，并遵循秘书长在其2022年关于“防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施”的报告(A/77/80)中提出的建议。该报告呼吁各方争取就负责任行为准则、透明度和建立信任措施作出自愿承诺，并就拟定新的具有法律约束力的文书提出概念和建议。正因如此，美国支持决议草案A/C.1/78/L.15/Rev.1。该草案将设立一个新的不限成员名额工作组，以推进最近结束的进程。正因为这一办法对所有问题都表现出了包

容性，它得到了全球各区域会员国的广泛支持。如草案明确指出的那样，这包括制定有助于拟定具有法律约束力的文书的规范。

不幸的是，本机构还被要求支持设立一个新的、有争议的、重复的无限成员名额工作组，该工作组关注的范围过于狭窄，无法达成共识。关于“防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施”的决议草案A/C.1/78/L.55包含了一个建议开启一个平行进程的段落，不会为国际社会提供取得具体成果的途径。该决议只注重以单轨办法解决外空军备竞赛问题，却忽略了透明度和建立信任措施、规范、规则及原则等重要问题，而处理这些问题可以加强和建立信任，并有助于就可能纳入未来具有法律约束力的文书的概念达成共识。我们敦促其他会员国对该决议草案投反对票，或至少对要求设立一个新的不限成员名额工作组的决议草案执行部分第八段投反对票。美国也不支持关于“不首先在外层空间放置武器”的决议草案A/C.1/78/L.53。该决议草案存在许多缺陷，其中之一是对构成外空武器的要素阐述不够充分，这有可能使大有希望的、有助于维护外空环境的双重用途技术受到不当或不公平的限制。

需要明确的是，联合王国关于“通过负责任行为规范、规则和原则减少空间威胁”的决议草案是灵活、全面、包容性的，说明会员国投入了大量时间，提出了大量反馈意见。这是唯一能够推动刚刚结束的无限成员名额工作组备受推崇的基础性工作的决议草案。我鼓励所有同事支持该草案，这是就这些重要的空间安全问题取得进展的一条行之有效的道路。如果说过去一年在这些问题上的多边互动对我们有所启示的话，那就是，各国可以就负责任行为规范、规则和原则进行热烈的讨论，以减少对空间领域的威胁，并切实促进外空的安全、稳定、可持续性和安保。没有回头路可走。我们期待着与所有代表团一道继续开展这一重要工作。

Papathanasiou先生（希腊）（以英语发言）：希腊完全赞同欧洲联盟代表所作的发言（见A/C.1/78/PV.16），并要代表本国作如下补充。

我国坚信,联合国五项涉及外空的条约,特别是《外层空间条约》,以及大会的一系列相关原则,是国际空间法的基石,我们非常重视执行这些条约和原则。希腊支持这样一项原则,即我们应尽一切可能确保外空被用于和平目的而不是用来使用武力。在这方面,我们认为,和平利用外层空间委员会及其两个小组委员会是就空间法和政策问题以及和平利用外空方面的国际合作,包括拟定国际空间法、国际规范、准则和最佳做法,进行包容性对话的独特平台,我们坚定地致力于这一对话。秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中肯定了委员会在全球空间管理方面的重要作用,而且委员会成员的增加进一步凸显了这一作用,这并非偶然。

在这方面,我们认识到,国际社会需要走到一起,讨论加强空间治理的方式方法,以维护外空的可持续性,造福今世后代。我们坚信,如果我们不能防止外空军备竞赛,就不可能实现外空和平。有鉴于此,希腊欢迎大会通过关于“通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁”的第76/231号决议,呼吁就如何最好地采取行动减少对空间系统的威胁达成共识,以维护和平、安全、稳定、可持续且没有军备竞赛和冲突的外空环境,造福所有人。在此情况下,我国支持联合国今年提出的决议草案A/C.1/78/L.15。

我们对所有持如下看法的人表示赞同,即鉴于许多空间系统的双重用途性质,基于负责任行为的做法为改善当今的空间安全提供了一个更现实的框架,但不排除今后制定新的具有法律约束力的文书的可能性。这种做法可以加强现有的和平探索和利用外层空间的规范性框架,造福所有国家。此外,我们认为,今后空间安全领域任何具有法律约束力的案文都应有效和可核查的方式涵盖所有相关威胁为目标。希腊完全支持通过制定负责任行为的准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组的工作,该工作组是一个包容、透明、开放、全面的对话平台。我国坚信,公布和分享有关空间理论、政策和战略的信息是一种负责任的行为,将有助于在不同行为体之间建立信任。

最后,我要强调,希腊将一如它为促进和深化空间领域国际合作以及根据国际法开展空间活动的行为所做的那,继续积极参与防止外空军备竞赛对话。

沈健先生(中国):当前,外层空间面临更加严峻的安全挑战,国际社会亟需携手努力,切实防止外空军备竞赛和外空武器化,推动在外空领域构建人类命运共同体。中方在一般性辩论发言中介绍了有关原则立场,愿借此机会进一步阐述相关主张。

第一,坚持和平利用外层空间的国际共识。外空是全球公域,攸关全人类福祉。令人遗憾的是,个别国家执迷大国竞争和冷战思维,谋求主导外空,将外层空间界定为作战疆域,加快外空军力建设,甚至计划在外空部署反导武器。这样的理念、政策和举措严重威胁外空安全,严重破坏全球战略稳定,持续加剧外空军备竞赛风险。同时,个别国家泛化国家安全概念,肆意打压别国外空科研活动和技术发展,严重妨碍外空和平利用及相关国际合作。中方主张,各国应秉持共同、综合、合作、可持续的安全理念,致力于确保外空和平利用性质,确保各国和平探索利用外空的权利得到充分保障。

第二,坚持推进防止外空军备竞赛国际法律文书谈判。第一届裁军特别联大明确提出通过谈判实现防止外空军备竞赛。40多年来,联大每年以压倒性多数通过相关决议,要求日内瓦裁军谈判会议谈判新的国际法律文书。令人关切的是,个别国家不愿自身外空军力受到任何实质性约束,长期抵制国际法律文书谈判,导致相关进程迟滞不前。中国与俄罗斯共同向日内瓦裁谈会提出防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约草案,得到国际社会广泛支持。中方欢迎各方就草案具体内容提出建设性意见和建议。

第三,坚持统筹外空安全国际治理。长期以来,裁军谈判会议和裁军审议委员会围绕防止外空军备竞赛问题开展了深入讨论。

去年裁谈会成立附属机构,就防止外空军备竞赛问题达成报告。今年裁审会就外空活动透明与建

立信任措施有关建议达成一致,中方欢迎上述进展。近年来,由于各方在外空安全治理理念等方面的分歧,有关政府专家组与负责任行为外空行为准则开放式工作组均无果而终。2018年至2019年,联合国政府专家组就国际法律文书问题进行了深入探讨。中方期待即将举行的新一届政府专家组能够在此基础上进一步为防止外空军备竞赛法律文书实质要素及相关问题提出建议。

中方注意到不少国家对负责任和不负责任行为二元划分、混淆外空安全威胁和和平利用外空安全风险等问题提出了严重关切。中方期望有关国家能够充分尊重和重视这些关切和看法,避免仓促推动再次成立开放式工作组,重蹈上届工作组覆辙。

中方注意到一些国家对在联合国框架下就防止外空军备竞赛问题推动平行竞争表达了关切。中方始终认为,谈判防止外空军备竞赛国际法律文书是维护外空安全的根本之道。联大框架下相关努力应聚焦这一根本路径,而不是分散甚至替代相关努力。

赛特先生(挪威)(以英语发言):天基系统对于通信、定位、导航、定时、态势感知等至关重要。为了所有人的利益,维持外层空间作为一个和平、安全、稳定、有保障和可持续的环境仍然至关重要。关键在于,所有国家都应继续致力于和平探索和利用外层空间,避免开展违背其国际法义务的活动。这包括可能威胁各国现在和将来自由利用和探索外层空间能力的活动。第一委员会关于防止外层空间军备竞赛的审议是对这一目标的重要贡献。防止外层空间军备竞赛是在我们促进国际安全和裁军的更大目标的背景下讨论的,因此,讨论是为了促进与空间有关的国际安全和改善空间安全。通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组(不限成员名额工作组)为此作出了重要贡献。虽然工作组讨论的问题与第四委员会讨论的关于和平利用外层空间方面的国际合作问题有联系,但它们也明显不同,应该在这里讨论。

挪威感到遗憾的是,尽管许多人为在极少数人坚决反对的情况下达成协议一致作出了巨大努力,但

工作组未能通过一份实质性报告。尽管如此,各国的广泛参与,再加上不限成员名额工作组内活跃的实质性讨论,证明了继续努力减少空间威胁的重要性。正如联合国提出的决议草案(A/C.1/78/L.15/Rev.1)提议的那样,这项工作应该在一个任务重点明确的新的不限成员名额工作组继续进行。基于行为的方法继续为达成具有法律约束力的文书、政治承诺或同时达成文书和承诺提供了一条前进道路。挪威认为,与减少威胁的目标相比,形式是次要的。

各国长期以来一致认为,国际法,包括《联合国宪章》,适用于各国在外层空间的行为。显然,在与外层空间有关的武装冲突中,这将包括国际人道法。正如红十字国际委员会也指出,承认国际人道法的适用性并不意味着在外层空间使用武力、将外层空间军事化或武器化是合法的。《宪章》规定各国义务不对另一国进行武力威胁或使用武力。无论是在太空还是地球,国际人道法的适用性都不会削弱这一义务。透明度和建立信任机制有助于减少紧张局势,促进更安全的外层空间环境。外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组的报告是对这一问题的重要贡献,挪威欢迎裁军审议委员会关于促进切实开展执行工作的报告(A/78/42,附件)。

《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》是一项重要的透明度和建立信任措施,挪威坚决支持各国普遍加入。我们呼吁缔约方执行其规定,并在发射前予以通知。挪威也很高兴支持不进行破坏性直升式反卫星导弹试验的承诺。这是一项有助于建立信任的承诺。

随着外层空间的重要性继续增加,维护其安全的重要性也在增加。挪威仍然坚定支持寻求应对全球挑战的多边解决办法,包括争取更安全的外层空间环境。与外层空间安全有关的风险越来越大,各国应决心共同应对。

苏亚雷斯·达米科先生(巴西)(以英语发言):秘书长题为“为了全人类——外层空间治理的未来”的政策简报概述了一些重要趋势——空间行为体的数量增加;发射航天器的成本下降,导致轨道上运

载工具的数量指数级增加,使得轨道物体分布更加密集;最后,碎片造成的风险指数级增长。让情况更加复杂的是,安全考量显著增加,外层空间不能与地球上的安全发展隔离开来看待。安全和保障之间的明确界限只存在于过去。地球上的关键基础设施,如通信基础设施,依赖于、实际上也过度依赖于卫星。由于依赖性和脆弱性是同一枚硬币的两面,人们自然开始担心外层空间可能成为冲突场所。几个国家发展进攻性空间能力只会加强这种观念。

对外层空间安全问题的关切不再局限于少数几个航天国家。秘书长的报告强调,到2022年,91个国家至少有一颗卫星在轨道上。正如1967年《外层空间条约》第一条所预见的那样,比起以往,外层空间现在更是人类的领域。巴西拥有空间能力,渴望成为一个成熟的航天国家,并正在扩大足迹范围。根据这些愿望,我们自然致力于确保空间是和平、稳定、安全和所有人都可以利用的。巴西认为,我们的短期优先事项立足于一个明显的事实:我们稀缺的空间资产中的每一项都至关重要,它们受到的损害难免将破坏我们的关键基础设施。此外,我们希望避免因为用更复杂、有更多保护措施的资产替换受损资产而增加的成本。因此,任何紧急措施,无论其性质如何、是否有约束力,都是一种净收益,为我们为数不多的宝贵资产增加了存续能力。

然而,这种紧迫感不会也不应该阻碍我们的长期目标,其中最主要的是防止外层空间军备竞赛。我们的最终目标是遏制外层空间的武器化,为了人类利益保护全球公域。在这方面,我们赞同国际社会大多数成员的愿望,它们赞同各种倡议,例如委员会以协商一致方式通过的和平利用外层空间委员会《外层空间活动长期可持续性准则》,以及大会授权的其他专家组和不限成员名额工作组。尽管开展了有益的讨论,澄清了各种看法,但是除了几个值得一提的例外,我们在努力寻找一种难以捉摸的共识、达成一种让所有人走到同一立场的全面方案过程中,正接连不断地遭受失败。假设对外层空间状况的这种描述

是正确的,并且基于我们自己非常具体的切实国家利益,我们认为可以找到协商一致的方案。

正如我们看到的那样,航天国家之间的不信任和缺乏信心使我们不知所措,导致我们陷入目前的窘境——有两套举措,每一套都声称自己范围更广,涵盖另一种办法。其后果是大家都可以清楚地看到的,而这种后果有一种在事后死缠硬磨的恶劣习惯,即设立多个谈判机构,要求我们参加相互竞争的架构,使我们在相当长的一段时间内保持接触,从而消耗我们有限的外交资源。更糟糕的是,再加上一个“确保相互摧毁”的条款,就很难克服这种以眼还眼的心态。这是一种非常不令人满意的、或许是不理智的做事方式。

因此,在我们最终被蒙蔽之前,让我澄清巴西的立场,即设法调和相互矛盾的看法。第一,我们赞成各种想法,但我们不偏袒任何人。我们否认原罪的存在。我们认为,制定负责任的行为准则,可以在解决安全与安保之间相互交织关系的一些紧迫问题方面发挥有益的作用。此外,这一做法旨在建立各方之间的信任,而这进而又将便利制定一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛文书的长期努力。另一方面,制定规范既不是防止这种军备竞赛的必要条件,也不是充分条件。这两条轨道不应相互竞争,而应相互补充和加强。我们不认为这是不可能实现的,我们准备作出贡献。

穆松达先生(赞比亚)(以英语发言):赞比亚谨此赞同印度尼西亚代表和尼日利亚代表以不结盟国家运动和非洲国家集团的名义所作的发言(见A/C.1/78/PV.16)。现在我谨以本国代表身份补充以下意见。

我必须承认,外层空间是全球公域之一,应当为全人类的利益加以保护。外空安全挑战近年来不断增加,并继续以惊人的速度升级。这种安全风险不仅影响空间环境的可持续性,而且影响到空间活动的安全和可靠运作以及获得服务的机会。这种风险可能导致外层空间武器化或把武器带入外层空间环境,使外层空间本身成为战场或第四条战线。

我们不妨回顾, 2014年12月2日, 大会通过了两项关于防止外层空间军备竞赛的决议(第69/31号和第69/32号)。第一项决议题为“防止外层空间的军备竞赛”, 呼吁所有国家, 特别是拥有强大航天能力的国家, 对确保和平利用外层空间和防止外层空间军备竞赛作出积极贡献, 不要采取违背这一目标的行动。第二项决议题为“不首先在外层空间放置武器”, 强调防止空间军备竞赛, 并指出可采取其他措施, 促进确保不在外层空间放置武器。

我们坚信, 负责任行为的全球原则将有助于加强空间国际合作, 有助于和平探索和利用空间, 并有助于促进公平进入外层空间, 提高开展空间活动的透明度和信心。我们对负责任行为的考虑应包括评估对外层空间安全、可持续性和安保的后果, 以及这些后果对国际和平、安全与稳定的潜在影响, 包括对空间运营者和平民的影响。

防止外层空间的军备竞赛对于确保公平分配空间探索带来的利益至关重要。空间活动有助于科学认识、技术进步和经济机会。然而, 如果发生军备竞赛, 重点将转向军国主义努力, 而忽视互利合作的潜力, 诸如国际空间机构之间在火星或月球飞行任务方面的合作。防止外层空间的军备竞赛对于维护全球安全、维持国际稳定、推动人类追求知识和进步至关重要。通过促进国际合作, 颁布明确禁止天基武器和确保公平分配空间探索的利益, 各国可以协作为和平目的探索和利用外层空间。只有通过这种努力, 人类才能推动自己走向科学发现、技术进步和共同繁荣的未来, 同时保护人类免受外层空间军备竞赛可能带来的毁灭性威胁。我们要强调, 所有国家, 无论其发展水平如何, 都应享有外层空间的惠益。我们敦促要确保外层空间被用作应对全球经济挑战的关键驱动力, 而不是用于军事目的。

赞比亚希望看到所有国家把外层空间作为一个和平与可持续的环境加以维持。我们支持旨在减少对空间系统和活动的威胁并防止爆发外层空间冲突的所有措施。我们认识到, 空间仍然是竞争的舞台, 并强调应采取措施, 减少不确定性并管理这种竞争可

能导致冲突的风险。我们仍然坚定地倡导防止外层空间的军备竞赛, 这将加强国际安全与稳定, 保障为和平目的自由探索和长期利用空间环境。我们将继续倡导在外层空间采取负责任的行为, 并支持根据国际法采取全面办法应对和平利用外层空间所面临的挑战、风险和威胁。

萨纳布里亚·杜阿尔特女士(巴拉圭)(以西班牙语发言): 巴拉圭重申, 根据国际法, 对外层空间、包括月球和其他天体的利用应完全出于和平目的。所有空间活动都对人类产生影响。因此, 可持续利用地利用空间必须造福于人类, 无论我们的社会、经济、科学或技术发展水平如何。巴拉圭正在推进空间工程和地球观测应用的发展, 重点是能力建设, 以实施独立和可持续的空间方案。我国的空间政策自2019年以来一直生效, 其基础是能力建设、国家发展和加强国际合作等原则。

鉴于外层空间有可能成为武装冲突的战场, 从而违反《联合国宪章》和国际法, 巴拉圭愿重申其关于防止外层空间军备竞赛的立场。在这方面, 我们强调必须建立具有约束力的适当法律制度, 支持国际社会所有成员享有这一共同财产的愿望。在努力制定一项国际文书来管理这一问题的过程中, 我们认为, 在外层空间问题上采取国际透明度和建立信任措施并遵守联合国关于这一问题的现有准则和决议也非常重要。

我们不应不提及我们去年在裁军审议委员会第二工作组框架内达成的协商一致协议。我国谨此赞同其他代表团的发言, 强调妇女更广泛参与的重要性, 这有助于就国际安全问题开展更具包容性的辩论, 并查明现有、当前和未来的威胁以及可能被认为不负责任的行动和活动。除此之外, 通过国际合作, 巴拉圭还在国家和国际层面缔结了70多项协议, 并向联合国通报了其空间活动, 包括登记巴拉圭第一颗卫星GuaraníSat-1号, 以及两次启动《空间与重大灾害国际宪章》, 这使得可以免费获取卫星数据, 以改进减少灾害风险和人道主义援助方面的决策。

还应指出的是, 2021年, 巴拉圭支持并参与起草了建立拉丁美洲和加勒比空间局的公约, 该机构是一个具有自身法律身份的国际组织, 能够作为成员国和国际社会之间开展合作的区域机制。因此, 巴拉圭重申其对和平利用外层空间的承诺, 并支持我们各国之间开展合作, 继续促进交流信息和经验等举措, 以此作为建立信任和发挥协同作用的基本工具。

莱巴兹先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 首先, 我国代表团赞同印度尼西亚代表以不结盟国家运动的名义、尼日利亚代表以非洲国家集团的名义以及约旦代表以阿拉伯国家集团的名义在“外层空间(裁军方面)”项目组下所作的发言(见A/C.1/78/PV.16)。

我国代表团坚决谴责占领军对毫无防备、手无寸铁的巴勒斯坦人民进行的大规模侵略, 巴勒斯坦的妇女和儿童每天都在全世界的眼前遭到屠杀。我们紧急呼吁立即在加沙停火, 允许基本人道主义和医疗援助立即进入加沙, 并停止强迫巴勒斯坦人流离失所。

外层空间及其天体是我们的共同财产。我们必须完全将其用于和平目的, 本着合作精神为全人类的利益共同努力。将外层空间军事化或在外层空间实施军事冲突都将产生严重后果。因此, 所有会员国, 特别是拥有强大空间能力的会员国, 必须防止外层空间军备竞赛, 从而帮助保护国际和平与安全免遭严重危险。他们还应促进和加强空间探索及和平利用空间方面的国际合作, 使所有人都能享受到空间的惠益。

现有关于利用外层空间的法律框架对防止军备竞赛十分重要, 但仍不足以解决对防止外层空间军事化或武器化的合理关切。因此, 我们必须通过一项具体处理这一问题的具有法律约束力的国际文书, 加强和改进这一框架。俄罗斯联邦和中国向裁军谈判会议提交的最新条约草案案文为进一步讨论和谈判提供了良好基础。我们呼吁裁军谈判会议开始就防止外层空间的军备竞赛问题进行谈判。作为国际社会唯一的多边裁军谈判论坛, 裁谈会在就裁军领域的优先问题进行实质性谈判方面发挥着主导作用。

我们欢迎按照裁军审议委员会2023年实质性会议期间外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组的报告中提出的建议(见A/68/189), 通过了“促进切实执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施以防止外层空间军备竞赛的建议”。然而, 我们认识到, 越来越多地利用外层空间要求所有国家采取进一步措施, 确保更大的透明度、更多的建立信任措施和更好地提供信息。我国代表团强调要优先谈判达成一项具有法律约束力的文书, 以加强外层空间国际法律制度, 同时我们也注意到, 通过广泛国际协商达成的确保透明度和建立信任的全球和全面自愿措施, 可以成为促进空间活动的重要措施。尽管如此, 我们重申, 这种自愿措施不能取代缔结一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛的条约。

我们欢迎定期通过题为“防止外层空间的军备竞赛”、“不首先在外层空间放置武器”和“防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施”的决议。与此同时, 我们感到遗憾的是, 根据第76/231号决议设立的通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组结束任务时未达成共同协议。我国代表团还欢迎防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组先前进行的审议, 该专家组的任务是审议关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的国际文书的重要内容。大会强调, 该专家组的工作对缔结这样一项具有法律约束力的国际文书的国际努力作出了重大贡献。我们认为, 所有这些机制和举措都提醒我们, 我们一致希望防止外层空间的军备竞赛。外层空间是一个共有的领域, 我们必须共同努力, 确保外层空间仅用于和平目的。

穆尼奥斯·庞塞女士(多民族玻利维亚国)(以西班牙语发言): 我国赞同印度尼西亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言(见A/C.1/78/PV.16), 我谨代表我国补充以下几点。

玻利维亚承认外层空间是人类共同财产的一部分, 在这方面, 所有国家都有完全为和平目的参与探索和利用外层空间的主权权利, 以在平等基础上不受歧视地为所有国家谋福利和利益, 而不论其科学、经

济或社会发展水平如何。我们看到, 空间探索活动导致各国为支持其地缘政治、政治和战略利益而进行部署, 并且提供空间服务的私营行为体的数量正在增加。这些因素可能会加剧空间中目前和今后的脆弱性, 并加剧空间可持续性面临的威胁。还存在着损害空间环境的风险, 这将对地球造成毁灭性影响。此外, 我们正在目睹拥有空间能力的主要国家之间的紧张关系日益加剧, 这就更加需要对利用外层空间的行为进行控制并提高透明度。

空间活动的可持续性必然意味着审查现有的相关法律文书。在这方面, 我们要重申, 必须谈判制定一项具有法律约束力的文书, 其中规定适当和有效的核查条款, 以加强1967年《外层空间条约》。还必须铭记, 国际法和国际人道法都适用于外层空间。《联合国宪章》和我们的空间条约是我们全球治理外层空间的支柱, 其目标是确保维护国际和平与安全, 促进国际合作。

玻利维亚重申其关于必须防止外层空间军事化或外层空间军备竞赛的立场。必须审查和采取切实措施, 以缔结能够防止在外层空间放置武器或对空间物体使用武力的可能性的协定。我们可以看到, 目前适用于空间的法律制度本身并不能保障可以禁止这种使用或放置行为的安全、保护和法律限制。同样, 我们希望, 防止外层空间军备竞赛的进一步有效措施政府专家组的工作能够在协商一致的基础上得出结论, 使我们能够就实质性内容达成协议, 作为今后谈判制定一项具有法律约束力的国际文书的基础。我们满意地注意到, 联合国裁军审议委员会协商一致通过关于促进切实执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施以防止军备竞赛的建议。这种建立信任措施可有助于增进各国之间的了解, 提高可持续性, 并改善对日常空间活动的保护。

我们认为, 我们所面临的挑战只能通过多边主义来处理。我国代表团要着重提到世界在空间方面的科技成就, 这些成就可以成为发展的决定性因素。但这些成就必须用于纯粹的和平目的。对外层空间的探索必须与全球南方团结一致和向其转让

技术以及积极支持能力建设和创新发展的原则基础上进行。

戈麦斯·萨尔迪亚斯女士 (古巴) (以西班牙语发言): 古巴赞同印度尼西亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言 (见A/C.1/78/PV.16)。

我们来到第一委员会本次会议, 对裁军审议委员会在今年审议周期结束时通过了关于外层空间透明度和建立信任措施的建议感到高兴。然而, 尽管在空间放置武器及其潜在的武器化是我们在这一领域面临的主要威胁, 但仍有国家继续试图减少达成一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛国际文书的途径, 这不令人鼓舞。根据第77/250号决议设立的政府专家组负责努力制定这样一项文书; 我们希望, 可以通过设立一个不限成员名额工作组, 扩大讨论国际裁军与安全领域这一重要议题的形式, 使所有国家都能参加这一进程。我们认为, 一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛的国际文书, 包括防止在外层空间放置武器, 还应禁止对卫星和其他空间物体使用或威胁使用武力。我们认为, 俄罗斯和中国在裁军谈判会议上提出的条约草案是就这样的文书展开谈判的良好基础。

我们会员国有责任促进完全出于和平目的利用空间。空间技术应当有助于所有人对和平与发展的真正渴望, 包括实现《2030年可持续发展议程》中设想的目标和目的。这种技术绝对不能被用来损害各国的主权。我们反对在外层空间制造军备竞赛、加强空间武器以及在外层空间存在或放置军事装备。我们反对在外层空间使用或威胁使用武力。我们对庞大的间谍卫星网络感到关切, 这与和平和各国人民的发展是不相容的, 我们还对地球静止轨道继续充满空间碎片感到关切。

我们支持并鼓励不首先在外层空间放置任何武器的政策。在这方面, 我们认为, 在签署一项条约之前, 这一领域的自愿透明度和建立信任措施是适当和必要的。然而, 这些措施绝不能被视为一项具有法律约束力的文书的替代办法。与各国采取自愿措施所隐含的限制不同, 一项填补现有法律空白的具有法

律约束力的文书将确立各项义务,以便有效应对外层空间面临的威胁。

我们要求终止妨碍或阻碍发展中国家为和平目的发展空间活动的单方面强制性措施,并要求全面、有效和不歧视地落实关于外层空间的原则和国际条约。我们坚决主张所有国家享有平等和不受歧视地进入外层空间的合法权利,以及受益于能力建设及空间应用与技术转让方面的合作的合法权利。我们有道义责任为今世后代维护外层空间,将其作为人类的共同财产。

主席 (以英语发言): 我现在请观察员国罗马教廷观察员发言。

卡奇亚大主教 (罗马教廷) (以英语发言): 外层空间的环境不分国界地包围着我们,并无限向外延伸。自1957年10月第一颗卫星绕地球运行以来,外层空间一直保持相对和平。《外层空间条约》禁止在该环境或在天体上放置或部署大规模毁灭性武器。除了这一重要的禁令之外,在军事上利用外层空间仍然相对不受控制,有可能引发军备竞赛。实际上,卫星被用于监测地球上的军事活动,以及军事通信和导航。一个更令人担忧的事态发展是,许多国家已经进行了反卫星武器试验,这些武器使低地球轨道充斥着越来越多的碎片,从而阻碍了对这一日益重要领域的和平利用。

为了应对这一挑战,第一委员会应在大会去年通过的谴责此类试验的第77/41号决议的基础上,支持继续努力排除反卫星导弹的直接上升试验。除此之外,应支持裁军谈判会议在其防止外层空间军备竞赛的议程下通过谈判达成承诺,以防止在外层空间或地球上使用或部署针对外层空间物体的破坏性能力。罗马教廷断然谴责旨在把给地球上造成巨大痛苦和破坏的武器和军事能力扩展到外层空间的任何努力。为应对用于研究和发展外层空间军事能力的开支增加的问题,第一委员会应回到其主要目标,即在严格和有效的国际监督下实现全面彻底裁军,这是绝大多数国家已经采纳的目标。如果外层空间武器化,这一崇高目标只会更加遥不可及。

虽然达成一项具有法律约束力的防止外层空间军备竞赛的协定可能会证明在短期内难以实现,但不具约束力的措施可以帮助建立信任。这些措施包括执行各种规范以及透明度和建立信任措施。在这方面,罗马教廷欢迎召开通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组会议。工作组在开展工作时,应确保其议程不重复裁军谈判会议和裁军审议委员会已经在进行的努力。此外,我代表团感到遗憾的是,裁军审议委员会未能就促进在外层空间切实执行透明度和建立信任措施的建议达成共识。这些措施可以实质性地支持保持外层空间没有武器区,例如在卫星周围建立禁入区,并规定在发射前对有效载荷进行检查,以确保其无害。裁军审议委员会关于外层空间的讨论本身就是一项建立信任措施,应当为具体落实建立信任努力提供动力。

最后,我要重申,鉴于外层空间在商业、发展和研究方面发挥着更加突出的作用,必须维护外层空间的和平性质。我希望第一委员会的工作能够防止把天体领域军事化的技术和能力的演变。

主席 (以英语发言): 第一委员会刚刚听取了“外层空间(裁军方面)”专题组的最后一位发言者发言。

我现在请要求行使答辩权的代表团发言。我谨提醒各位发言者,行使答辩权的发言第一次以五分钟为限,第二次以三分钟为限。

金仁哲先生 (朝鲜民主主义人民共和国) (以英语发言): 我国代表团不得不发言,对南朝鲜代表的发言作出回应。

南朝鲜不应滥用这一论坛,提出一个不符合本次会议主题和第一委员会性质的问题,以推行其险恶的政治议程。南朝鲜应该冷静一下因渴望对抗而发热的头脑。在毫无根据地谴责和否定一个主权国家发射卫星和发展空间的权利之前,它应该再好好看看《联合国宪章》和《外层空间条约》的规定。发射军事侦察卫星完全属于朝鲜民主主义人民共和国的自卫权,包括南朝鲜在内的任何国家都无权对其他国家的主权权利提出异议。如果要制裁朝鲜民主主义

人民共和国的卫星发射, 美国和其他已经发射了数千颗卫星的国家都应该受到谴责。南朝鲜的指控纯粹是诡辩和自相矛盾。根据安全理事会的决议, 允许其他国家发射卫星, 而不允许朝鲜民主主义人民共和国发射卫星, 无论其目的如何, 这种牵强的逻辑显然是错误的, 严重侵犯了朝鲜民主主义人民共和国利用外层空间的权利。

关于我们的卫星发射有助于提高核运载能力的不合逻辑的论点, 声称朝鲜民主主义人民共和国一直坚持寻求通过卫星发射获得运载技术是毫无意义的, 因为朝鲜已经拥有一支洲际弹道导弹部队。就在我们发言的此时此刻, 美国正在朝鲜半岛上空部署大量侦察卫星、高空无人侦察机和其他类型的侦察资产, 对朝鲜民主主义人民共和国的一举一动进行全面监视。这就好像是恶人先告状。谴责朝鲜民主主义人民共和国发射军事侦察卫星是不合逻辑的。此外, 美国还在南朝鲜部署了空天军, 作为执行其太平洋战略的前进基地, 最近还首次让空天军参与侵略式核战争演习“乙支自由护盾”。美国声称在亚太地区部署空天军是为了保卫其本土, 保护盟国的安全, 但这只是一种伪装, 掩盖了对独立反美国家进行先发制人打击的设想。

既然美国执意要进行空间军事化, 最终目的是通过将其空天军大规模部署到朝鲜半岛及其周边地区来发动先发制人的核攻击, 我们的空间发展, 包括军事侦察卫星的发展, 就是一个不可或缺的战略选择, 旨在保障朝鲜民主主义人民共和国的安全利益和生存权。狗在叫, 但商队继续前进。美国和南朝鲜越是加紧敌对压力和军事威胁, 朝鲜民主主义人民共和国就越会积极勇敢地行使其作为主权国家的合法权利, 包括发射军事侦察卫星, 以维护其主权和安全利益。国际社会应提高警惕, 发声反对美国及其追随者们非法、专断地企图阻止朝鲜民主主义人民共和国行使其主权权利所带来的危险和严重性。

沃龙佐夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们强烈反对包括美国和新西兰在内的一些西方代

表团直接针对俄罗斯提出的题为“防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施”的决议草案(A/C.1/78/L.55)的挑衅性发言。俄罗斯的提议旨在确保继续和不间断地审议防止外层空间军备竞赛的所有方面, 并以包容、全面和符合惯例的方式进行审议。我们提议设立的未来不限成员名额工作组的任务将有一个广泛、统一的议程, 并将考虑到截至当时为止所有专门论坛的工作成果。具体而言, 我们提议, 除其他外, 其中应包括对关于防止外层空间军备竞赛、包括防止在外层空间放置武器的具有法律约束力国际文书的实质性内容的审议和建议。这项任务还应包括在关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的多边文书的范围内审议防止外层空间军备竞赛的各个方面。这完全符合在本次专题讨论框架内提出的国际社会的优先事项。

我们呼吁所有会员国支持俄罗斯联邦起草的草案以及关于不首先在外层空间放置武器的决议草案(A/C.1/78/L.53)和关于外层空间活动中的透明度和建立信任措施的决议草案(A/C.1/78/L.54), 并成为这些决议草案的共同提案国。我们的意图是推动实现防止外层空间军备竞赛的目标; 在这方面, 我们需要认识到, 2020年向国际社会提出的所谓外层空间负责任行为的概念从一开始就没有建立在协商一致的基础上, 而且具有争议性, 现在仍然如此。其目的完全是另一回事, 目的不是解决防止外层空间军备竞赛问题, 而是取而代之, 以管制外层空间的军事和军备活动为目标。

根据第76/231号决议设立的不限成员名额工作组的工作结果证实了我们的关切, 明确表明, 工作组不仅未能使会员国的立场接近, 而且事实上在防止外层空间军备竞赛的基本方面引发了极其严重的分歧。专家组非但没有成为一个能够使国际社会更接近防止军备竞赛目标的统一平台, 反而加深了会员国在其任务规定中所有问题上的分歧。其结果是, 专家组的工作未能取得实质性成果。所有这一切只表明一件事, 那就是外层空间负责任行为的概念具有破坏性, 重点非常狭窄, 无法实现防止外层空间军备竞赛的目

标,并使关于这一专题的讨论更加支离破碎,而不是巩固它。

这里的结论是显而易见的。当就一些支离破碎的、非包容性的规范空间活动的规范和原则达成协议时,并且这些规范和原则所依据的概念从一开始就不是以协商一致为基础,不考虑所有会员国的做法,重点是确保少数国家对太空的主导,而不是实现防止太空军备竞赛的关键目标,那么该协议就其性质而言就无法协助维持国际和平与安全或防止军备竞赛。它只会导致太空中的紧张局势升级,国际社会进一步分裂,并且为研究与和平利用目的平等进入外层空间受到限制。这就产生了一个合乎逻辑的问题,即关于外层空间负责任行为的有分歧和非协商一致的概念,特别是关于恢复防止外层空间军备竞赛不限成员名额工作组活动的提议,是否有用和有什么附加值。对我们来说,答案是显而易见的。我们认为没有理由进一步讨论负责任行为的概念。

卡尔马先生(以色列)(以英语发言):我本来不打算要求发言行使答辩权,但先前以阿拉伯国家集团(见A/C.1/78/PV.16)和伊朗名义所作的毫无根据和荒谬的发言使我别无选择。

第一,阿拉伯国家集团指责以色列本周的发言“断章取义”和“与第一委员会无关”,这只是企图掩盖阿拉伯国家集团成员拒绝谴责哈马斯令人发指的恐怖行为这一令人不安的事实。这提出了几个问题。他们为什么不谴责哈马斯对以色列发动有史以来最野蛮的恐怖主义行为之一,这种导致婴儿遭到残酷屠杀的无缘无故的袭击?他们为什么不谴责哈马斯给无辜巴勒斯坦人民带来的悲剧,包括10月17日巴勒斯坦伊斯兰圣战组织火箭在加沙一家医院爆炸造成的伤亡?为什么阿拉伯国家集团自动附和哈马斯甚至不惜以在整个地区挑起暴力的代价而宣传的欺骗性声明--假新闻?阿拉伯国家集团对伊朗最高领袖最近呼吁中东各地的代理人准备袭击以色列平民有何看法?也许国际社会应该向阿拉伯国家集团的成员提出这些问题。

我可以向第一委员会保证,它不会收到对这些问题的答复。阿拉伯国家集团正忙于对我国制造毫无根据的谎言。有人说,当真相还在穿鞋的时候,谎言就已经传遍了半个世界。我在这里再次提醒大家,谎言在被无数次重复,甚至在某些会员国在本会议室和在联合国各论坛上一再重复时,也不会变成真相。

我们在第一委员会这里讨论裁减军备和促进不扩散的途径。伊朗代表在今天和昨天针对我国的发言中撒了谎(见A/C.1/78/PV.16),但他们有一点是正确的。伊朗代表昨天说,行动胜于雄辩。当伊朗代表团成员坐在本会议室讨论建立信任措施、透明度以及国际合作与援助等问题时,伊朗却在每年为哈马斯的毁灭性活动提供1亿多美元的资金。想想这笔钱可以购买多少弹药,火箭和其他武器。想想它将来可能购买的武器种类。想想它使多少人的生命处于危险之中--既包括以色列人的生命,也包括巴勒斯坦人的生命。

因此,行动确实胜于雄辩。在消灭以色列的种族灭绝努力中,伊朗将损人利己地踩在它需要踩的任何人身上,包括无辜的巴勒斯坦人。我们敦促本会议室里来自每个区域的每一个人问伊朗,它的行动是否胜于雄辩,它何时才能停止假装争取世界和平,而实际上却在努力消灭以色列。它什么时候才能停止资助加沙的哈马斯、黎巴嫩的真主党和也门的胡塞武装并为他们提供武器,以促进其私利和破坏中东的稳定?至于叙利亚,我不想再浪费宝贵的时间,但聆听一个十多年来一直在杀害自己人民、包括为此使用化学武器的政权的说教确实需要幽默感。

以色列将继续打击虚假信息。我们将继续打击恐怖主义,我们将继续捍卫我们的人民和真相。为了我们的祖先,他们梦想着为犹太人民建立一个安全的家园,为了现在处于痛苦之中的这一代人,为了我们的后代,我们将保持强大。

特纳先生(美利坚合众国)(以英语发言):我要对昨天(见A/C.1/78/PV.16)和今天就若干议题所作的发言作出回应。首先,正如拜登总统所说,美国对每一个无辜生命的丧失感到悲痛,无论是以色列人、

巴勒斯坦人还是美国公民。昨天，总统还宣布向加沙和西岸的巴勒斯坦人民追加1亿美元的人道主义援助。尽管如此，我们必须重申，正如我们的以色列同事指出的那样，10月7日的袭击确实是哈马斯对以色列的恐怖袭击。我们站在以色列一边，支持它的自卫权。关于轰炸阿赫利阿拉伯医院事件，我国情报界正在进行严格审查，但也评估认为，以色列对该爆炸事件没有责任。这一评估是基于已有的报告，包括关于该事件的情报、导弹活动、俯拍图像以及开源视频和图像。爆炸似乎是加沙的一个恐怖团体误射一枚火箭弹的结果。

关于我们的俄罗斯同事刚才的发言，我只想指出，最近的通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组之所以没有取得重大成果，是一个国家不希望达成共识的结果。这就是该工作组失败的原因。然而，尽管如此，鉴于俄罗斯对乌克兰的入侵，我理解为什么俄罗斯在历史上的这个时候可能难以理解负责任的行为。

最后，针对朝鲜民主主义人民共和国代表的发言，我们要指出，这些发射使用了弹道导弹技术，公然违反了多项安全理事会决议，加剧了紧张局势，并有可能破坏该区域内外安全局势的稳定。美国与大韩民国和日本的长期双边和三边军事演习纯属防御性质，目的是保持部队战备状态和维护区域安全。与朝鲜民主主义人民共和国的弹道导弹发射和其他活动不同，这些活动没有被安全理事会任何决议所禁止。由于美国和大韩民国的军事演习是例行和防御性的，我们通过事先宣布演习，包括日期和各项活动，来减少风险和实现透明度。这种做法与朝鲜民主主义人民共和国未经宣布的导弹发射和其他军事活动形成鲜明对比，后者对民用海上和空中交通构成不可接受的风险，并增加了该区域的不确定性。

金成勋先生（大韩民国）（以英语发言）：我感到遗憾的是，我国代表团不得不发言行使答辩权，对朝鲜民主主义人民共和国代表的发言作出回应。我们要明确指出，任何使用弹道导弹技术的发射，无论运载什么或是否成功，都有助于能够运载核武器的弹

道导弹技术得到进一步发展。即便不考虑其非法的洲际弹道导弹计划，朝鲜民主主义人民共和国每次试验都离实现其目标越来越近。正因为如此，安全理事会已经通过多项决议，禁止任何使用弹道导弹技术的活动。无论朝鲜民主主义人民共和国有什么样的欺骗性和虚假说法，其发射都不属于和平利用外层空间的范畴，而和平利用外层空间是关于这一专题群组辩论的实质。它的行为绝不是和平行为。

《联合国宪章》的原则和目标并没有赋予会员国在主权的幌子下从事明显危险和威胁性活动的权利。我们还注意到朝鲜民主主义人民共和国代表两天前的发言，其中强调了《宪章》的原则和目标，其中包括禁止对主权国家使用武力或威胁使用武力。然而，朝鲜民主主义人民共和国打着所谓卫星发射的幌子所从事的活动，违背了朝鲜民主主义人民共和国自己断然强调的原则。我们称之为双重标准。因此，我们强烈呼吁朝鲜民主主义人民共和国停止其非法行为，因为这些行为公然违反了多项安全理事会决议。

阿尔凯西先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我代表阿拉伯国家集团发言，回应以色列代表在其发言中就加沙的严重局势所说的话。

阿拉伯国家集团再次最强烈地谴责和声讨以色列继续侵略加沙地带，杀害无辜平民。本集团还认为，对Al-Mamadani医院的灾难性炮击是一种严重升级，我们再次谴责这一针对手无寸铁无辜者的令人发指的罪行。

以色列正在利用我们的论坛，不顾一切地企图伪造事实。然而，这些企图在令人痛苦的景象中被暴露无遗：包括儿童在内的平民被杀害，房屋、教育和医疗设施被摧毁，母亲们在哭泣，绝望情绪在巴勒斯坦被占领土和整个区域蔓延。我们要提醒在座各位，不能有选择地适用国际法。阿拉伯国家集团申明，必须立即结束加沙战争，保护平民，解除围困，并向加沙地带的巴勒斯坦人提供人道主义援助。阿拉伯国家集团反对任何强行使巴勒斯坦人流离失所的企图，并重申反对集体惩罚政策，无论是通过围困、饥荒还是使加沙民众流离失所。这种可耻的行为违反了人道

主义和道德价值观,明显违反了国际人道法,特别是《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》、《联合国宪章》和具有国际合法性的有关决议。

阿拉伯国家集团警告说,如果战争不停止或扩大范围并产生影响,整个区域将处于危险之中,其结果将是一场具有危险后果的灾难。我们强调,我们将继续站在捍卫我们巴勒斯坦兄弟的权利及其正义事业的前列。我们重申,冲突的主要原因是占领,而占领是所有这些罪恶的根源。实现和平的唯一途径是结束占领,以确保根据具有国际合法性的决议及《阿拉伯和平倡议》,在1967年6月4日边界的基础上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

最后,阿拉伯国家集团向加沙地带的烈士家属表示深切哀悼。愿真主赐他们平安,愿伤者早日康复。

古尔班普尔·纳贾法巴迪先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我要求发言行使答辩权,以回应以色列政权的代表对我国持续提出的毫不相干和毫无根据的指控。我反对他的荒谬的说法。

一个两次用核毁灭威胁我们的政权(一次是在2018年,另一次是几天前在大会第七十八届会议上),没有资格,更不用说有权对我们指手画脚并提出毫无根据的指控。我们已经谈到他们秘密的大规模毁灭性武器计划,这些计划是对整个区域和世界的严重威胁。我请大家参考我们以前在本会议室所作的发言。

一再毫无根据地提到伊朗,不能转移国际社会对以色列政权在巴勒斯坦和其他地区每天犯下的罪行的注意力。只有该政权应对这些罪行负责。以色列表现出令人震惊的无视人权的行为,吹嘘对入侵被占领土内的房屋和医院事先发出了警告。这种行动毫不含糊地违反了明确禁止这种攻击的国际人道法。令人遗憾的是,人们在过去几天目睹了该政权犯下的进一步暴行。请允许我从刚才结束的地方开始,列举该政权最近公然违反国际法,包括国际人道法,对手无寸铁的巴勒斯坦人犯下的残暴罪行。它严重违反了在国际法既定框架内适用于国际武装冲突的法律和惯例,

包括故意指令攻击没有直接参加敌对行动的平民民众或平民个人。

整个家庭都成为袭击目标,被埋在废墟下。Aboudan一家躲在加沙地带中心贝雷杰难民营的家中。他们都不停地查看手机,以确保没有以色列军队告诉他们撤离家园的信息。以色列政权故意指令攻击民用物体,即不是军事目标的物体。它故意指令攻击依照《联合国宪章》执行的人道主义援助行动或维持和平行动的所涉人员、设施、物资、单位或车辆,并且这些人员和物体有权得到武装冲突国际法规给予平民或民用物体的保护。自敌对行动开始以来,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处至少有15名雇员在以色列政权的袭击中丧生。它故意发动攻击,明知这种攻击将附带造成平民伤亡或破坏民用物体,并致使自然环境遭受广泛、长期和严重的破坏,其程度与预期得到的具体和直接的整体军事利益相比显然是过分的。它故意指令攻击专用于宗教、教育、艺术、科学或慈善事业的建筑物、历史纪念物、医院和伤病人员收容所,这些地方不是军事目标。就在昨天,该政权轰炸了加沙地带世界上最古老、最重要的教堂之一,导致在该教堂寻求庇护的平民中有超过六人死亡,多人受伤。

这份名单太长了,并且每天都会增加更可怕的罪行。所有的罪行都被记录在案,我们都应该反对这些大规模欺骗性武器,不要相信该政权的宣传。国际社会有责任追究它犯下此类严重罪行的责任。

阿尔·阿什卡尔先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言):我想对以色列代表的发言作出回应。

首先,我国代表团坚决反对以色列代表在发言中对我所说的话。这种指控是该实体代表的惯常做法。他们利用这些指控作为手段,试图转移人们对以色列严重违反国际法、包括灭绝种族罪和侵略罪的注意力。以色列无视国际法,继续侵犯巴勒斯坦人民的权利,实行有组织的国家恐怖主义。国际社会必须追究其罪行以及违反国际法和《联合国宪章》规定的行为的责任。

该实体的代表给我们上了一堂关于区分杀戮和自卫的课，并且该实体有着悠久的杀戮、犯罪、种族清洗和篡夺合法权利的历史。可能是其代表健忘，因为他们只看到自己的幻想、野心和扩张主义利益，以及如何以武力篡夺权利。然而，现实并不像他们希望看到的那样。

我并不认为必须找到论据来回应以色列代表的荒谬指控，因为这个国家是我们区域恐怖主义的赞助国。我们最近看到，以色列的罪行行径严重升级，造成了前所未有的受害者人数。正如以色列在Al-Mamadani医院进行的残杀所表明的那样，该区域正在经历紧张局势和不稳定。我们反对任何声称其他方面负有责任的企图，因为事实驳斥了这种说法。我国代表团最强烈地谴责以色列的所有这些罪行和行径。我们还指责那些支持这些行径的人，并指责那些宣称自己是国际人道法保护者的国家对这些行径保持沉默的做法。他们的沉默使他们成为这些罪行实施者的同谋，并表现出了他们政策的双重标准。

停止流血必须是国际社会的优先事项。在这方面，我们呼吁立即停止以色列的罪恶侵略，并紧急向加沙地带所有需要援助的人提供人道主义援助。我们还最强烈地谴责以色列决心强行驱使100多万加沙人流离失所。然而，考虑到以色列是在恐怖主义和巴勒斯坦人大规模流离失所的基础上建立起来的，我们对此并不感到意外。至于对使用化学武器的指控，一个有数百起记录在案的罪行和屠杀的实体，一个以占领、杀害、摧毁和轰炸房屋中的居住者为基础的实体的代表，无权对叙利亚提出指控。

沃龙佐夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们不得不再次行使答辩权，以回应美国代表团最近企图误导国际社会和继续散布对俄罗斯联邦的完全脱离现实的影射，就好像俄罗斯联邦对世界各地的每一个国际事件都负有责任一样。我们要再次反对任何就与我们开展特别军事行动有关的各个方面对我们进行指责的企图。我们强烈反对提出这样的问题，特别是在讨论与此无关的议题时。

关于根据第76/231号决议设立的通过负责任行为准则、规则和原则减少空间威胁问题不限成员名额工作组，我们再次看到美国代表团毫无根据地企图将工作组的工作结果令人失望归咎于一个国家，即俄罗斯。我们敦促各代表团熟悉一下该工作组的审议记录，包括这些会议的录像。所有人都将清楚地了解到，这与真相或真实的事态无关。工作组的结果不能令人满意的原因是，整个国家组对外层空间负责任行为概念的立场存在广泛分歧。就在此时我们可以看到，这些分歧是不可逾越的。因此，我们认为它没有增加值，改组该工作组并继续讨论一个有争议和没有共识的概念是没有意义的。它不仅不会带来有意义的结果，而且只会在国际社会内部引起进一步的分歧。

我们需要集中精力解决与防止外层空间军备竞赛有关的实际问题，并为此制定具有法律约束力的规范。我们认为，我们关于采取进一步切实措施防止外层空间军备竞赛和设立一个具有广泛和全面任务授权的不限成员名额工作组的提议，正是为了解决这些实际问题。

金仁哲先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：我国代表团不得不再次行使答辩权，以回应美国和南朝鲜代表的挑衅性发言，我们对这些发言坚决反对。

美国和南朝鲜声称，安全理事会决议不允许朝鲜民主主义人民共和国发射军事侦察卫星。让我问一个问题。他们的意思是我们必须用气球发射卫星吗？即使我们这样做了，他们很可能会说这是非法的。他们不应该愚弄自己。在一个外交官和专家聚集一堂讨论裁军和国际安全问题的论坛上看到如此缺乏专业精神，确实令人失望。偏见和无知滋生荒谬。我要再次明确指出，朝鲜民主主义人民共和国发射军事侦察卫星是应对美国及其附庸势力构成的、已经越过红线的军事威胁的适当反制措施，也是我们行使自卫权，以捍卫我国主权和领土完整。

美国荒谬地辩称，其联合军事演习没有被安全理事会禁止。但这本身就证明，美国正在利用安理会

作为其实行霸权、高压手段和专断做法的工具。如果联合军事演习是出于防御目的,为什么不在远离朝鲜半岛的地方举行,而在朝鲜半岛的家门口举行?要求朝鲜民主主义人民共和国遵守安全理事会的非法决议,是向交战一方美国让出所有主权权利的勒索式要求。朝鲜民主主义人民共和国从来不承认侵犯我们作为一个主权国家的权利的安全理事会决议,无论是现在还是将来都永远不会受到这些决议的约束。

朝鲜半岛的和平与安全不能由美国政治机器发明的任何决议来保障,而要靠朝鲜民主主义人民共和国强大的自卫能力来确保。我们清楚地意识到我们与美国对抗的长期性质,并将尽一切努力在所有方向上加强我们的战争威慑力,同时认识到长期的威胁和挑战。美国 and 南朝鲜越是不顾一切地升级其针对朝鲜民主主义人民共和国的对抗行动,朝鲜民主主义人民共和国就越会以直截了当、咄咄逼人的姿态行使其主权和合法的自卫权,以拯救我们的国家。

特纳先生(美利坚合众国)(以英语发言):我发言是要对我们的俄罗斯同事就负责任行为的某些概念所说的话作出回应。

就在昨天(见A/C.1/78/PV.16),他还指出,用于支持乌克兰行使抵抗俄罗斯非法入侵的合法自卫权的卫星是合法的报复目标。这听起来像是俄罗斯直接威胁要在外层空间使用武力,这似乎不是负责任的行为。

如果我们要真正解决防止外层空间军备竞赛的问题,我们还必须承认,毁灭性的直升式反卫星导弹试验也助长了不信任和不稳定,不属于负责任的行为。我们也不应忘记,正是俄罗斯在非法入侵乌克兰的第一天就对乌克兰卫星通信终端进行了网络攻击。这些网络攻击使个人和商业互联网用户,甚至整个欧洲的风力发电场都受到影响,因为这些攻击是以不负责任的方式进行的,这是不负责任行为的又一个例子。

最后,美国指出,俄罗斯联邦在2017年和2020年通过在轨道上发射射弹进行了天基反卫星武器试验。

尽管俄罗斯是题为“不首先在外层空间放置武器”的决议草案的主要起草者,但它今天已经在轨道上部署了载有武器的卫星。

主席(以英语发言):委员会现在将继续在“常规武器”专题组下进行专题讨论。

科里斯坦蒂女士(印度尼西亚)(以英语发言):我高兴地代表不结盟国家运动发言。

不履行根据具有法律约束力的相关国际文书,特别是关于常规武器的文书作出的承诺和承担的义务,继续对全球和平与安全构成威胁。不结盟运动继续申明,各国享有为自卫和安全需要而获取、制造、出口、进口和保留常规武器及其相关零部件和弹药的主权权利。不结盟运动仍然深为关切小武器和轻武器的非法转让、制造和流通,及其在世界许多地区过度积累并不受控制地扩散到未经授权的接受者手中,以及恐怖分子、非法武装团体和跨国犯罪组织拥有这些武器所构成的挑战。不结盟运动呼吁所有国家,特别是主要生产国,确保小武器和轻武器的供应仅限于政府或经政府正式授权的实体。

不结盟运动还强调,需要全面、平衡和有效地执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《国际追查文书》,并在这方面强调加紧努力促进国际合作与援助这一迫切需要。不结盟运动注意到,2022年7月成功召开了各国审议行动纲领执行情况第八次双年度会议,并以协商一致方式通过了会议成果文件。不结盟运动欢迎会议决定设立一个关于小武器和轻武器问题的常设专门研究金培训方案,特别是为发展中国家设立这一方案,以凸显在这一领域进行能力建设的必要性,并鼓励迅速执行这一方案。

不结盟运动认识到使用集束弹药造成的不利人道主义影响,呼吁为清除未爆集束弹药行动提供必要的财政、技术和人道主义援助。我们注意到,常规弹药问题不限成员名额工作组的最后报告(A/78/111)已获得通过,以及工作组同意建议大会通过《常规弹药全周期管理全球框架》。该框架是自愿性的,其中

载有一系列政治承诺，旨在加强和促进常规弹药全周期管理举措，并解决这方面现有的差距。不结盟运动继续谴责在冲突局势中违反国际人道法，使用杀伤人员地雷残害、杀害和恐吓无辜平民的行为。我们呼吁所有有能力的国家为扫雷行动提供必要的财政、技术和人道主义援助。《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》的不结盟运动缔约国重申，它们致力于充分执行《奥斯陆行动计划》。

《武器贸易条约》的不结盟运动缔约国呼吁严格按照《联合国宪章》原则以及每个国家固有的安全权利和单独或集体自卫权利，平衡、透明和客观地执行《条约》。不结盟运动还强调，执行该条约绝不应影响各国享有的为自卫和安全需要以及维护其成员国领土完整而获取、制造、出口、进口和保留常规武器及其零部件的主权权利。《禁止或限制使用某些常规武器公约》（《特定常规武器公约》）及其议定书的不结盟运动缔约国鼓励其他国家加入《公约》及其议定书。

不结盟运动认为，致命自主武器系统提出了一系列与国际和平与安全有关的伦理、法律、道德和技术问题，应在遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法的背景下，对这些问题进行彻底审议和审查。《特定常规武器公约》的不结盟运动缔约国欢迎各国在致命自主武器系统问题政府专家组会议期间努力推进其立场，特别是关于需要制定新的具有法律约束力的规定，以应对致命自主武器系统领域的新兴技术所构成的人道主义和国际安全挑战。不结盟运动认识到，工业化国家和不结盟国家之间在常规武器的生产、拥有和贸易方面存在严重不平衡，呼吁工业化国家大幅减少它们在这些领域的活动，以加强国际和区域和平与安全。

最后，不结盟运动对全球军事支出持续增加表示关切，这些支出本来可以用于发展需要。我们进一步强调，必须根据在最低军备水平上安全不受减损的原则削减军事开支，并且敦促所有国家将因此而节省的资源用于经济和社会发展，特别是消除贫困。

毛先生（柬埔寨）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）做此发言。

东盟赞同印度尼西亚代表刚才以不结盟国家运动的名义所作的发言。

鉴于当前冲突和政治紧张突出的局势，东盟严重关切常规武器在全世界的非法扩散，因为这加剧暴力和不稳定，延续贫困，并且损害人类福祉。东盟坚信，有效管制和控制常规武器对于维护和平、稳定和可持续发展至关重要。我们重申，执行相关常规武器国际协定应符合《联合国宪章》和国际法的基本原则。我们还承认，各国拥有为自卫和保障国家安全而获取和管理其常规武器库存的主权权利。

东盟认为，需要采取持续的国际行动来推动裁军。我们仍然有意于继续建立和制定各种框架和具有法律约束力的国际文书，包括第九次武器贸易条约缔约国会议。东盟还期待着将于11月在日内瓦举行的《禁止杀伤人员地雷公约》缔约国第二十一次会议。东盟欢迎以协商一致方式通过<各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领>及其<国际追查文书>执行情况第八次双年度会议最后报告》，并期待于2024年举行第四次联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领的执行进度大会。我们欢迎拟订一系列政治承诺作为新的全球框架以弥合弹药全周期管理方面现有差距的不限成员名额工作组的最初报告（A/78/111）获得通过。

东盟还一直在努力加强区域内外的裁军机制。我们继续通过东盟跨国犯罪问题部长级会议处理武器走私问题。东盟警察局长年度会议有助于加强跨国犯罪调查方面的区域合作。通过这些机制和东盟主导的其他机制，如东盟区域论坛，我们有效开展工作，打击区域内小武器和轻武器走私以及其他相关跨国犯罪。东盟感到高兴的是，刑事事项法律互助中央主管当局高级官员会议在确保有效执行《东盟刑事事项法律互助条约》的工作中取得了进展，该条约加强了成员国的能力，并增进了打击跨国犯罪的合作。

必须应对使用简易爆炸装置构成的威胁,特别是非国家行为体构成的威胁。东盟注意到《特定常规武器公约》经修正的《第二号议定书》缔约国年度会议的成果,并指出,《特定常规武器公约》正在应对致命自主武器系统带来的潜在威胁,包括非国家武装行为体可能获取这些武器的威胁。为了应对这些威胁,需要一项强有力的、经得起未来考验的、具有法律约束力的文书。

东盟重申,地雷行动对于国家复兴和可持续发展具有重要意义,并欢迎在全球一级,包括在联合国努力促进地雷行动。东盟赞扬东盟区域地雷行动中心作为英才中心发挥作用,推动东盟努力有关东盟成员国解决战争遗留爆炸物问题,并提高受影响社区对战争遗留爆炸物危险的认识。东盟赞赏对话伙伴、外部伙伴和国际组织开展项目和运行东盟区域地雷行动中心所做的贡献。当务之急是以全面的方法制定排雷项目,包括支持受害者和大力关注社区发展,使我们的人民,特别是妇女和儿童免受地雷的灾难性影响。东盟敦促所有缔约国,特别是发达国家,以及国际社会提供受害者重返社会和康复所必需的资金、技术和人道主义援助。

最后,东盟重申致力于打击常规武器非法贸易,并呼吁所有国家共同努力制止非法贸易活动,以确保人人安全,确保我们的发展努力能够不受干扰地继续下去。

马哈穆德先生(尼日利亚)(以英语发言): 非洲国家集团赞同印度尼西亚代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

本集团仍然对世界许多地区,特别是非洲大陆的小武器和轻武器非法贸易、转让、制造、拥有和流通及其过度积累和不受控制的扩散深感关切,因为它们对非洲的社会经济发展、和平与安全产生负面影响。在这方面,非洲集团非常重视《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》的核心作用。它们是重要的多边文书,专门打击小武器和轻武器非法流

动并处理其多方面影响,这些影响对国际和平与安全构成威胁。本集团重申致力于执行《行动纲领》,欢迎今年在瑞士日内瓦举行的第九次武器贸易条约缔约国会议取得成果。鉴于该条约保护所有国家的利益,而不仅仅是主要国际武器生产国和出口国的利益,本集团敦促缔约国以平衡和客观的方式执行该条约。

本集团认可为解决小武器和轻武器非法贸易所做的大量工作,包括通过《巴马科宣言》、《非洲联盟组织法》、《关于设立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》和如《西非国家经济共同体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》等文书所做的工作,认可在南部非洲发展共同体和阿拉伯马格里布联盟框架内所作努力。非洲集团认可《武器贸易条约》缔约国自条约生效以来所作的努力,并敦促条约缔约国以平衡和客观的方式执行条约,保护所有国家的利益。我们重申,根据《联合国宪章》,各国拥有为其安全需要而获取、制造、出口、进口和保有常规武器及其零部件的主权权利。如果所有利益攸关方通力合作,《条约》的全面执行仍然可以实现。

非洲仍然是受小武器和轻武器非法贸易和转让影响最严重的地区之一,这些武器大多是在非洲大陆以外生产的,但却被非洲境内未经授权的接收者和非法武装团体获得和使用。因此,本集团认为,今天的会议又为国际社会提供了一次机会,以重新努力阻止冲突局势中小武器和轻武器泛滥,从而为和平与安全以及社会经济发展营造有利环境。必须承认,促进各国都能和平、不受约束和包容地参与旨在解决尤其是在非洲的非法武器流动的 global 行动,有助于实现《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。非洲集团强调,必须建立和保持对私人拥有小武器的控制,并呼吁所有国家确保小武器和轻武器的供应仅限于政府或得到接收国政府正式授权的实体。它们还应执行防止小武器和轻武器非法贸易的法律限制和禁止措施。必须指出,这一承诺得到普遍遵守可以大大促进旨在消除小武器和轻武器非法贸易和转让的努力。

本集团要赞扬若干伙伴和捐助方的努力和贡献,同时注意到支持执行《行动纲领》的国际援助仍然与受影响国家的需求不相称。因此,非洲集团着重强调,必须进一步作出努力,已解决非洲在小武器和轻武器非法流动的影响方面所面临的挑战。在这方面,本集团呼吁所有国家按照联合国的授权,履行其在报告、技术转让和确保不受阻碍地提供国际合作与援助方面的义务。本集团还敦促联合国会员国,特别是发达国家会员国,向发展中国家提供更多的技术和财政援助,以实现《行动纲领》和《国际追查文书》的总体目标,从而根除小武器和轻武器非法贸易。本集团认为,这种努力将推动国家和区域举措,有助于全球一级的努力。

非洲集团还重申,这种援助不应以成为受援国所获官方发展援助的一部分或减损受援国所获官方发展援助为条件。为此,充分提供培训和设备、技术转让、加强国家能力建设和调动财政资源是国际援助与合作一个尤为重要的方面。此外,建立各项机制以提高国际援助与合作成效仍然是执行《行动纲领》和《国际追查文书》过程中的一个重要方面。

最后,本集团谨重申,我们坚决支持为发展中国家设立一个小武器和轻武器研究金方案,为各国政府提名的相关官员提供与执行《行动纲领》有关领域的培训。我们呼吁所有会员国在审议秘书处就此提出的各项建议后,加快执行研究金方案。

阿勒凯西先生(约旦)(以阿拉伯语发言):首先,我谨代表阿拉伯国家集团再次最强烈地谴责以色列继续侵略加沙地带人民。我们强调,不能对以色列占领军犯下的罪行保持沉默,以色列必须立即停止对加沙的野蛮侵略。我们要告诫所有人,这场令人发指的战争可能会将该地区拖入一场严重的灾难。我们重申确保向加沙人民提供基本人道主义和医疗援助的重要性。我们还要提醒委员会,强迫巴勒斯坦人流离失所是一种战争罪行,国际社会必须依照国际法的规定予以处理。

关于我们今天讨论的议题,阿拉伯集团赞同印度尼西亚代表刚才以不结盟国家运动的名义所作的发言。

阿拉伯集团认识到打击小武器和轻武器非法贸易的日益重要性,特别是鉴于这些武器造成的灾难性安全、人道主义和经济影响及其在阿拉伯地区的空前非法流动。似乎有些国家政府违反国际法最基本的规则、《联合国宪章》和安全理事会有关决议,包括最近的第2370(2017)号决议,向恐怖分子和非法武装团体提供此类武器,以延长武装冲突并为其自己的政治目标服务。

在这方面,阿拉伯集团强调《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的重要性。我们呼吁维护该《行动纲领》作为联合国协商一致文书的价值,其主要目的是建立信任和加强世界各国之间的合作,以便根除此类武器的非法贸易。然而,在这方面采取的任何措施,都不得与各国根据《联合国宪章》进行自卫的合法权利或为此目的制造和进口常规武器的权利相抵触。阿拉伯集团强调,必须区分打击武器非法贸易和供应(《行动纲领》的主要目标)与对各国政府根据其所面临的安全威胁的主权评估进行的常规武器贸易实行政治化、歧视性或垄断性限制。阿拉伯集团呼吁禁止在未经进口国有关当局正式授权的情况下向一国出口任何武器。我们重申各国根据《宪章》关于合法自卫权的第五十一条满足其常规武器需求的合法权利,我们断然拒绝对这一权利施加任何限制。

阿拉伯集团仍然认为,《行动纲领》是一个独立的国际框架。我们强调,必须确保其执行工作不与任何其他国际机制重叠。应当避免纳入任何不属于《行动纲领》、有争议的议题。阿拉伯集团期待于2024年顺利召开《行动纲领》第四次审查会议。我们重申加强国际合作和技术援助的重要性,以执行《行动纲领》和《国际追查文书》,包括在相关现代技术方面,特别是在储存安全和边境管制领域,向各国提供能力建设支助,不干涉国家主权或强加与《行动纲领》的精神和目标相抵触的条件。

阿拉伯集团认为, 向一个国家提供援助不应导致减少分配给该国的官方发展援助资源; 在提供打击常规武器非法贩运和供应领域所需援助, 与执行可持续发展目标, 特别涉及打击小武器和轻武器非法贩运斗争的具体目标16.4之间, 不应存在未加说明的联系。

阿拉伯集团欢迎通过各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第八次双年度会最后文件, 并期待着在文件所载建议的基础上再接再厉, 筹备2024年行动纲领第四次审议大会。阿拉伯集团还期待着根据最后文件所载建议, 在2024年迅速拟定一项联合国研究金方案提案, 以便为发展中国家建设小武器和轻武器方面能力。

最后, 阿拉伯集团欢迎拟订一系列政治承诺作为新的全球框架以弥合弹药全周期管理方面现有差距的不限成员名额工作组完成工作。在这方面, 该工作组强调需要承诺不在拟议框架中提出任何有争议的问题, 以确保其有效实施。工作组希望能迅速和全面启动通过的研究金方案。

主席 (以英语发言): 本次会议的可用时间已经用完。委员会下次会议将于星期一上午在本会议室举行, 届时委员会将首先听取拟订一系列政治承诺作为新的全球框架以弥合弹药全周期管理方面现有差距的不限成员名额工作组主席的通报。随后, 委员会将继续在“常规武器”专题组下进行专题讨论。

下午1时散会。