安全理事会

第七十九年

第九八二三次会议

2024年12月20日星期五上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员:	阿尔及利亚.....	雷穆恩·努尔丁夫人
中国.....	耿爽先生
厄瓜多尔.....	巴尔巴·布斯托斯夫人
法国.....	达尔马迪卡里先生
圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
日本.....	御巫先生
马耳他.....	弗雷泽夫人
莫桑比克.....	阿丰索先生
大韩民国.....	黄先生
俄罗斯联邦.....	扎博洛茨卡亚女士
塞拉利昂.....	乔治先生
斯洛文尼亚.....	尤雷奇科女士
瑞士.....	贝里斯维尔夫人
大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

议程项目

儿童与武装冲突

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

无障碍文件

请回收

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

儿童与武装冲突

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、布隆迪、加拿大、智利、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、荷兰王国、新西兰、挪威、阿曼、帕劳、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、瑞典、塔吉克斯坦、东帝汶、汤加、突尼斯、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、越南、赞比亚、津巴布韦的代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2024/922，其中载有阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、布隆迪、加拿大、智利、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷

克、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、毛里塔尼亚、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、荷兰王国、新西兰、挪威、阿曼、帕劳、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、东帝汶、汤加、突尼斯、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、越南、赞比亚、津巴布韦提交的一项决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

弗雷泽夫人 (马耳他) (以英语发言)：我荣幸地介绍关于儿童与武装冲突问题的决议草案S/2024/922，该草案的重点是加强可持续的儿童保护能力，包括在联合国和平行动过渡期间。

首先，我要感谢安全理事会全体成员在整个谈判期间的建设性参与，并感谢100多个提案国的坚定支持。在过去两年担任儿童与武装冲突问题工作组主席期间，马耳他将保护受武装冲突影响儿童问题放在议程的首位。我们感谢负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、儿基会、民间社会和其他伙伴在此期间给予的宝贵合作。决议草案重申我们共同承诺并持续决心解决冲突地区侵害儿童行为问题，同时认识到在联合国和平行动过渡期间维持儿童保护工作的迫切需要。

此类过渡是关键时刻，需要仔细规划，以确保在武装冲突局势中监测、核查和报告侵害和虐待儿童行为的连续性。该决议草案进一步呼吁加强问责制，以

终止侵害儿童行为不受惩罚现象。决议草案强调需要建立可持续的儿童保护能力,包括及时招聘和部署儿童保护顾问,他们在将儿童保护作为跨领域问题纳入特派团任务授权方面发挥重要作用,领导监测、预防、报告和与冲突各方接触的工作。此外,他们必须接受适当培训并被充分纳入特派团规划进程,特别是在过渡时期。决议草案呼吁利益攸关方支持国家机构和民间社会网络为受冲突影响儿童提供宣传、保护和重返社会服务,采用有针对性的方法满足女童和男童的具体需求,并确保持续提供资源。最后,决议草案强调加强相关利益攸关方之间的协调,以保持儿童保护活动的连续性、有效性和可持续性的重要性。决议草案呼吁在过渡期间平稳、负责任地移交儿童保护责任,包括将核心任务移交给联合国国家工作队。

马耳他仍然坚定地致力于保护武装冲突中的儿童,并将确保儿童与武装冲突问题仍然是我国外交政策的基石,即使在我国在安全理事会的任期结束后也是如此。我们相信,决议草案S/2024/922将呼吁各国和利益攸关方加紧努力构建一个没有儿童遭受战争恐怖的未来。

主席(以英语发言):我现在将决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席(以英语发言):决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过,成为第2764(2024)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

御巫先生(日本)(以英语发言):我要感谢马耳他提交非常重要的第2764(2024)号决议,并感谢其作为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组主席所做的宝贵工作。该决议是联合国和平行动过渡时期加

强儿童保护框架的关键一步。因此,日本成为该决议共同提案国并投了赞成票。

联合国维和行动仍然是维护冲突地区和平与安全的重要政策工具。然而,在冲突后环境中,包括在联合国维和行动过渡或缩编的情况下,需要采取更多行动来保护儿童。日本一直主张尽早制定过渡计划,我们再次呼吁联合国维和行动、儿基会和其他联合国机构以及地方政府之间进行迅速的战略协调,以确保不让一个儿童掉队。

日本支持该决议呼吁建立专门的儿童保护能力和重返社会援助,以终止和防止侵害儿童行为,并强调冲突后环境中的教育至关重要。正如决议所述,教育是实现持久、可持续和平的前提,必须在稳定计划和冲突后措施中予以优先考虑。

世界各地持续不断的冲突正在给儿童造成前所未有的痛苦。日本欢迎第2764(2024)号决议,我们呼吁整个国际社会以更大力度保护下一代免遭暴力侵害,从而确保所有人都有一个和平的未来。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):圭亚那欢迎通过确保可持续的儿童保护能力——包括在联合国和平行动过渡期内确保此类能力——的第2764(2024)号决议。我们欣然对该决议投了赞成票,并成为其共同提案国。我感谢马耳他代表团提出这一宝贵的倡议,将保护儿童置于和平行动的核心。当今世界仍有数以百万计的儿童受到武装冲突的摧残。最近的数据显示,所有六种严重侵害儿童行为的发生率都有所增加。因此,安全理事会必须利用它所掌握的一切工具,加强对儿童的保护。如该决议所确认的那样,联合国和平行动在保护儿童方面发挥着至关重要的作用,特别是通过纳入专职的儿童保护顾问,以确保儿童在特派团的行动中受到保护。它们还监测、核实和报告严重侵犯和虐待儿童行为。

我们已经看到一些国家保护儿童能力加强有助于改善儿童生活的例子。我们还看到,在没有适当规划、建设能力和可持续儿童保护资源的情况下,突然关闭联合国特派团产生了怎样的负面影响。除其他重要规

定外，第2764（2024）号决议还涉及联合国主要实体和政府或当局之间的职能协调，以及在过渡期负责任地顺利移交特派团保护儿童的责任。鉴于一些联合国维持和平行动和政治特派团准备在未来几个月内交接工作，必须重点关注联合国国家工作队和国家当局开展的儿童保护方案的连续性和可持续性。最后，安理会必须继续优先考虑将儿童保护条款和能力纳入联合国维持和平行动和特别政治任务的任务规定。我还重申，圭亚那坚信，和平解决冲突始终是对儿童最好的保护。

扎博洛茨基女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们谨感谢瓦妮莎·弗雷泽夫人及其代表团的专家协调第2764（2024）号决议的谈判。他们的建设性做法使我们得以在儿童与武装冲突这一近年来令人遗憾地被政治化的重要任务上实现安全理事会的团结。我们注意到，我们今天是在一些联合国维持和平特派团处于缩编后过渡期的背景下，就儿童与武装冲突问题通过这项平衡而简明的决议的。我们注意到，决议强调在联合国维持和平特派团撤离期间移交儿童保护部门的背景下与有关政府和当局进行协调与合作的重要性。我们认为，非洲联盟（非盟）的重要努力及其为加强非盟和平行动中的儿童保护部门所做的有效工作值得一提。我们支持非盟在这一领域的工作。最后但并非最不重要的是，在目前情况下，有必要再次请秘书长确保本组织就侵害儿童行为提供的信息准确、客观、可靠和可核实。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我欢迎就儿童与武装冲突问题一致通过的侧重于确保联合国和平行动儿童保护能力的第2764（2024）号决议。我感谢马耳他代表团在这方面所做的不懈努力。关于儿童与武装冲突问题的第14项决议得到了包括我国在内的100多个国家联署。该决议今天获得通过表明，全球坚定致力于加强过去25年来制定的儿童与武装冲突问题框架。该决议也是全球为弥补儿童保护能力缺口，特别是联合国和平行动的过渡和撤离阶段的此类能力缺口所做努力的一个里程碑。这是大韩民国在6月份担任安全理事会主席期间举行的关于儿童与武装

冲突问题的最近一次年度公开辩论会的主要议题之一（见S/PV.9669）。当时，联合国许多会员国强调，必须维护联合国各机构、基金和方案的儿童保护能力，特别是因为我们看到世界各地武装冲突中严重侵犯儿童的行为在迅速增多。

我还谨借此机会敦促联合国所有会员国和其他各方与联合国机构真诚合作，执行安全理事会关于儿童与武装冲突问题的任务规定，特别是与监测和报告机制有关的规定，并制定和落实有时限的具体行动计划，以防止和制止严重侵害儿童行为。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：联合王国欣然成为第2764（2024）号决议的共同提案国，该决议涉及各种会在联合国和平行动过渡期波及受武装冲突影响儿童的挑战。我们感谢马耳他就该决议发挥领导作用，并感谢它在担任工作组主席期间推动儿童与武装冲突议程。鉴于联合国索马里过渡时期援助团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团正在进行过渡，该决议的通过正当其时。联合王国继续深感关切的是，近年来，六种严重侵犯儿童行为的发生率不断攀升，令人震惊。安理会和整个联合国系统都应做出更多努力来保护儿童，因为儿童是特别脆弱的群体，而且往往是冲突的主要受害者。因此，联合国必须在和平行动中，包括在特派团过渡或撤离期间，保持儿童保护能力。我们欢迎该决议关注联合国特派团中专职儿童保护顾问的关键作用，以及确保整个联合国系统在保护儿童方面加强协调的重要性。我们还认识到，有效的监测和报告机制很重要，因为这攸关确保问责和加强对儿童的保护。联合王国重申，我们坚决支持儿童与武装冲突问题任务规定，必须确保儿童能够安全地接受教育，并受益于不受阻碍的人道主义准入。

乔治先生（塞拉利昂）（以英语发言）：塞拉利昂是第2764（2024）号决议的共同提案国，对该决议投了赞成票。我们欢迎该决议获得一致通过。全球有超过4.7亿儿童受到武装冲突的影响，其中约有3000万流离失所——许多儿童受到剥削或与家人失散，还有不少儿童即使在冲突被认为已经结束的情况下也得不得

到充分的照顾和保护。我们申明，保护儿童始终是各国的首要责任。同时，我们也认识到，和平行动和其他方案干预措施在保护平民和冲突后恢复稳定方面发挥着关键作用。正是本着这一精神，我们希望，该决议将确保在联合国特派团的不同过渡背景下，优先重视儿童保护能力和机制。最后，我们深切感谢儿童与武装冲突问题工作组主席马耳他和工作组副主席厄瓜多尔在这一问题上值得赞许的领导作用。我们真诚希望，安全理事会成员将继续团结在一起，为各种冲突局势——包括安理会议程之外的冲突局势——所涉儿童的最大利益采取行动。

巴尔巴·布斯托斯夫人（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：厄瓜多尔感谢并赞扬儿童与武装冲突问题工作组主席为推动通过第2764（2024）号决议所做的不懈努力。

该决议认识到，需要加强会员国、联合国各机构、基金、方案与和平行动以及区域和次区域组织的努力，以确保保护受武装冲突影响的儿童，方便其家人利用透明的问责制度，并实施促进预防和不再发生的预警机制。

厄瓜多尔荣幸地与马耳他一道担任工作组的共同主席。在工作组过去两年的领导下，通过了九份以协商一致为基础的关于阿富汗、哥伦比亚、菲律宾、伊拉克、尼日利亚、马里、中非共和国、索马里和南苏丹儿童状况的成果文件。这些结论构成了指导各国和国际社会工作的路线图。总的来说，它们说明了不平等、社会、性别和代际不公正、缺乏机会和体制弱点等因素如何为冲突铺平道路，并使儿童和青年处于脆弱境地。厄瓜多尔希望，儿童与武装冲突问题工作组将继续与特别代表、监测和报告机制以及实地的联合国工作人员协调努力，对严重侵害儿童的行为进行汇编、分类和提高认识，并努力制定针对儿童的预防和保护措施。

雷穆恩·努尔丁夫人（阿尔及利亚）（以英语发言）：今天，我们通过了一项关于儿童与武装冲突的决议，目的是确保在联合国和平行动过渡期间可持续地

保护儿童（第2764(2024)号决议）。我国代表团是这项及时决议的共同提案国，我们要感谢马耳他，特别是瓦妮莎·弗雷泽大使发挥领导作用，将这一重要问题提交给安理会和广大联合国会员国。

在世界许多地方冲突灾祸不断的背景下，优先保护儿童至关重要。他们是孕育着对更美好未来的希望的种子，我们必须呵护他们成长，确保他们的安全和福祉。儿基会执行主任在12月14日发表的关于加沙儿童的声明中称

“在过去 14 个月中，据报有 14500 多名儿童被杀害，加沙 110 万儿童几乎都迫切需要保护和精神健康支持。饥荒继续在北部隐现，人道援助准入仍然严重受限。”

这明确提醒人们，占领国以色列对巴勒斯坦儿童犯下了严重侵权行为。可悲的是，这些令人痛心的数字并不是加沙独有的。世界各地冲突地区的儿童面对着难以想象的痛苦。该决议是确保保护冲突地区儿童的重要一步。我国代表团欢迎它获得通过，并重申我们坚定不移地致力于支持保护儿童的所有努力，包括在武装冲突中。

主席（以英语发言）：我现在将以美国代表的身份发言。

我要感谢马耳他担任这项决议（第2764(2024)号决议）的执笔方，并作为儿童与武装冲突问题工作组主席发挥领导作用。我们赞赏并支持其提升、加强和更好地将儿童与武装冲突议程项目纳入安理会工作的所有努力。

儿童与武装冲突任务授权是为了保护最脆弱的战争受害者：儿童。任务的核心是寻求创造一个世界，让儿童过上没有战争恐怖的生活，并努力确保他们在危机时刻获得必要的人道主义援助。当然，在世界各地，儿童生活在战争的祸害中。在世界各地，儿童不必要地遭受饥饿、流离失所和其他危机。

因此，这项决议尖锐地提醒我们注意加强国际社会保护儿童能力的紧迫性和必要性，注意所有国家遵

守国际法的迫切需要, 注意儿童与武装冲突问题年度报告 (S/2024/384) 中点名的各方与负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室达成行动计划并解决所提出的关切。世界各地的儿童理应感到安全、

接受教育、拥有一个光明的未来。让我们更加迅速地努力实现这些原则。

上午10时30分散会。