



# 安全理事会

第七十九年

## 第九八一五次会议

2024年12月16日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	托马斯-格林菲尔德夫人.....	(美利坚合众国)
成员:	阿尔及利亚.....	本贾马先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	埃斯科瓦尔·乌劳里先生
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	山崎先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	波利扬斯基先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	伯尼科瓦尔先生
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

### 议程项目

利比亚局势秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2024/895)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-40460 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 利比亚局势

### 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告 (S/2024/895)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 联合国利比亚支助团负责政治事务的秘书长副特别代表斯蒂芬妮·库里女士, 以及利比亚犯罪观察组织主任阿里·奥马尔先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我希望提请安理会成员注意文件S/2024/895, 其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告。

在本次会议上, 安理会将听取库里女士以及日本常驻代表山崎和之大使以关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请库里女士发言。

库里女士(以英语发言): 首先, 我祝贺利比亚人民于11月16日成功举行全国首批58个城市的地方选举。这是全国高级选举委员会在警察和安全部队的支持下组织的一个技术健全的进程, 它帮助确保了投票日的和平。举行这些选举一事提醒我们, 利比亚人民渴望行使其选择治理者的权利。第二批16个城市的市政选举定于下月开始, 我敦促所有当局都给予支持。

再过一个多星期, 利比亚的2021年全国大选无限期推迟将满三年。由于未决问题继续阻滞政治进展, 利比亚的国家统一和领土完整受到威胁。在过去八个月里, 我会见了来自各行各业的利比亚人, 他们一再向我表达了举行全国选举的紧迫感。利比亚人对自己国家的前途感到焦虑。现状是不可持续的, 而且已经延续太久。政治精英们采取的单边行动已严重侵蚀了利比亚各机构, 使之成为各行其是而且争权夺利的架

构。最近的利比亚中央银行领导权危机暴露了利比亚长期政治僵局只是表面稳定, 实则脆弱不堪。这场危机还严酷地提醒我们, 利比亚早就应该建立强有力的机构, 以解决支出失控和财政赤字问题, 并在全球石油价格可能下跌的背景下建立稳定经济。

此外, 关于国家最高委员会领导层继续分裂, 损害了该委员会履行职责的能力。这是另一个迹象, 表明在政治两极分化和缺乏明确的永久治理制度规划的重压下, 利比亚过渡架构正在分崩离析。全国和解的努力也因政治愿景、政治分歧和机构竞争的恶性循环而日益受阻。

各武装行为体之间争夺领土控制权和资源获取权, 继续威胁利比亚稳定。两天前, 两个武装团体在扎维耶爆发战斗。10月24日、11月6日和9日, 在石油资源丰富的哈马达沙漠再次爆发小规模冲突。虽然目前局势有所缓和, 但这些事件突出表明了未经协调的单方面部队调动和安全机构分裂所带来的风险。

昨晚, 我向利比亚人民介绍了联合国利比亚支助团(联利支助团)的计划, 该计划旨在发起一项利比亚人内部的包容性政治倡议, 以打破目前的政治僵局, 摆脱现状, 实现全国选举并恢复利比亚已到期机构的合法性。我打算根据以下目标和关切来推动这一进程: 首先是维护实地稳定; 其次是在利比亚现有框架基础上寻求利比亚人的自主权; 第三是帮助统一和加强机构及其合法性; 第四是利比亚政治法院的包容性。

我还打算通过渐进、灵活的办法来推动这一进程, 以逐步实现目标。这一工具的设计也不会预先确定下一任特别代表的任何决定, 并可酌情调整。根据第2755(2024)号决议第2和第5段, 联利支助团打算设立一个咨询委员会, 为解决选举框架中的未决问题制定备选方案, 并为举行大选和为全体利比亚人组建一个政府铺平道路。根据我与全国各地利比亚人的协商, 我的优先事项是解决选举法律框架中有争议的问题。虽然现有框架是利比亚人内部良好努力所取得的积极成果, 但它在利比亚人中仍然存在很大争议, 如

果不进行一些调整,就不太可能实现可行、和平的选举活动。我们必须牢记过去的经验,特别是2021年选举失败的经验。

这就是为什么我打算设立一个有时限的咨询委员会,负责审查选举框架中的未决问题,并为举行选举的总体路线图提出可行的建议和备选方案。该委员会将由利比亚专家和有声望的人士组成,他们能反映利比亚的各种政治力量、社会、文化和地理组成部分。

在行政当局的争议接踵而至的时候,我们必须牢记利比亚长达十年的无限期临时安排中的历届过渡政府。因此,我认为,利比亚人内部谈判可能产生的任何统一政府都必须严格遵守各项原则、保障措施、里程碑和时间表,举行全国选举,以此作为其获得国际承认和合法性的条件。

在利比亚人持续努力的基础上,联利支助团还打算与利比亚伙伴举行一次结构性对话,以巩固就该国未来统一国家愿景达成的共识。长期的冲突驱动因素仍未得到解决,阻碍了利比亚走向一个以对基本问题和个人与国家之间关系的共同集体愿景为中心的永久治理体系。确保社会各阶层,特别是青年和妇女充分、平等和切实的参与,仍然是联利支助团在促进包容性、建设民族团结和增强政治进程合法性方面的优先事项。我希望这一进程能够留下重要的遗产,并为今后完成制宪进程提供支持。联利支助团继续支持利比亚努力推进经济发展,造福利比亚人民。联利支助团还将继续努力帮助推进军事和安全机构的统一,并与非洲联盟和利比亚伙伴一道推进民族和解。

过去几周,我与利比亚各行为体以及区域和国际伙伴分享了我们倡议的广泛参数。我感谢各方的建设性参与和反馈。这些反馈使我不得不澄清这项倡议的第一阶段不是什么:咨询委员会作为对话小组,不是为了作出决定,而是为了提出供利比亚决策者在后续阶段使用的备选方案。

我意识到有越来越多必须克服的挑战。利比亚中央银行领导层危机解决两个半月后,我对为改善治理而采取的步骤感到鼓舞。中央银行董事会在暂停运作

十多年后,于10月21日得到恢复,这是一个重要的里程碑。为了有效实施货币政策并促进经济稳定,中央银行领导层和董事会必须能够独立、透明、诚信、无利益冲突并与其他监督机构协调一致地采取行动。必须立即优先支持中央银行的稳定努力。我敦促利比亚决策者紧急商定2025年支出框架,并商定限额和监督措施。我还要强调,维护利比亚监督机构的独立性以及当局遵守《利比亚政治协议》和安理会连续多项决议中概述的透明度和反腐败治理原则至关重要。

尽管在能力建设和部分拘留设施准入方面取得了进展,但全国各地仍然存在任意逮捕和拘留现象。我呼吁利比亚当局允许联利支助团不受阻碍地进入所有拘留中心。我对拘留期间死亡事件感到非常关切。自我上次向安理会通报情况(见S/PV.9709)以来,已有四名利比亚人在拘留期间死亡,其中包括两名妇女。需要对这些死亡事件进行透明的调查,必须追究责任人的责任。

区域不稳定局势也对利比亚产生了严重影响。自2023年苏丹冲突开始以来,进入利比亚的苏丹难民人数急剧增加,平均每天有500人抵达。移民和难民面临的人权状况和保护条件仍然是联合国的首要优先事项。我敦促所有利益攸关方确保移民管理工作符合国际人权法,并确保联合国继续致力于提供援助。

总之,利比亚的枪炮声已基本上平息,但该国既不稳定也不和平。在外国持续介入、区域变化不断以及经济逆风日益增长的背景下,我们必须共同抓住机会,实现持久的政治解决。安全理事会成员以及区域和国际行为体有具体的机会和义务来帮助利比亚人解决其分歧,统一其机构,并走向一个民主的、基于规则的治理制度。利比亚有潜力成为地中海区域内外稳定与繁荣的灯塔,并为其人民服务。

联合国所推动政治进程的成功首先需要政治意愿,此外,也必须确保利比亚各行为体不会采取进一步加深体制分歧和两极分化的单方面行动。利比亚的区域和国际伙伴的统一目标和协调支持也同样至关重要。利比亚人民已经表明,他们不仅渴望变革,而且有

能力达成协议和妥协,取得持久进展并举行选举。他们需要安理会的一致支持。

**主席** (以英语发言): 我感谢库里女士的通报。

我现在请山崎大使发言。

**山崎先生** (以英语发言): 我谨根据2011年2月26日第1970 (2011) 号决议第24 (e) 段,向安全理事会报告关于利比亚的第1970 (2011) 号决议所设委员会的工作。本报告所述期间为2024年10月10日至12月16日,在此期间,委员会举行了两次非正式磋商,并采用默许程序开展了更多的工作,以促进制裁措施的执行。

最近,在12月12日的非正式磋商中,委员会应列名实体利比亚投资局的请求,会见了该局代表团,讨论与执行资产冻结有关的问题。我们还听取了利比亚代表的发言。随后进行了互动讨论。此前,在12月5日的非正式协商中,委员会听取专家小组介绍其根据第2701 (2023) 号决议提交的最后报告。另外,专家小组还向委员会提交了关于其所评估符合制裁指认标准的那些人的信息。专家小组的最后报告已于12月13日提交给安全理事会,因此,我不会总结其调查结果。在随后的互动讨论中,委员会成员表示支持专家小组的工作,目前正在考虑专家小组关于可能的后续行动的建议。在非正式协商期间,委员会一个成员问我可否组织一次委员会访问,对此,我表示愿意在我担任主席的剩余任期内与委员会成员讨论此事,并向下任主席转达这一信息。

关于武器禁运,委员会收到了根据第2292 (2016) 号和第2733 (2024) 号决议提交的关于欧洲联盟海军地中海伊里妮行动进行船只检查的报告。委员会一个成员对此事表达了不同意见。委员会还收到了关于伊里妮行动一次未遂船只检查的报告。

关于资产冻结,委员会没有对巴林所提交援引第1970 (2011) 号决议第19 (a) 段的六项通知作出反对决定。在收到专家小组按照委员会的要求就援引第19 (a) 段的另外三项豁免通知——巴林提交的两项以及卢森堡先前提交的一项通知——提出的技术性意见之后,委员会目前正在审议对这些通知的回复。委

员会还在审议巴林提供的补充资料,内容涉及先前提交的两项援引决议第21段的通知、以及一项将某些冻结资产从一个辖区转移到另一个辖区的请求。委员会还就先前所提交援引第21段的通知对比利时作出回复。委员会确认利比亚通报了对利比亚投资局短期投资计划的更新。最后,委员会正在审议利比亚投资局通过利比亚提交的一封关于特定资产冻结豁免通知状况的信件、以及利比亚提交的一封关于委员会信函的信件。

委员会正在继续审议通过第1730 (2006) 号决议所设除名协调人收到的除名请求。关于委员会在6月初为审议专家小组中期报告而举行的非正式协商,委员会继续审议两个事项。

最后,我谨重申,委员会致力于为促进利比亚的和平与稳定作出贡献。由于这是我以主席身份向安理会提交的最后一份定期报告,我还要感谢委员会成员、秘书处以及我国代表团工作人员在我任职期间给予合作。

**主席** (以英语发言): 我感谢山崎大使所作的通报。

我现在请奥马尔先生发言。

**奥马尔先生** (以阿拉伯语发言): 主席女士,我谨感谢你提供机会,让我今天可以在安全理事会发言。

我叫阿里·奥马尔。我是一名利比亚活动分子、人权捍卫者和前政治犯。作为利比亚犯罪观察组织的主任,我在流亡中向安理会成员发言,该组织五年来一直致力于监测和记录利比亚的侵犯人权行为,并倡导追究责任。我今天来到安理会面前,转达受害者和幸存者的声音,在利比亚每天所发生违法行为和犯罪活动的重压下,他们默默地忍受着苦难。

自今年年初以来,利比亚犯罪观察组织记录了由利比亚东部和西部当局犯下的严重侵犯人权行为。这些数字不仅仅是统计数字,而是体现受害者的悲惨故事和真实悲剧,其中包括最弱势群体,如妇女和移民、以及活动家、记者、律师和其他人。侵权行为包括监狱

里的酷刑、任意逮捕、强迫失踪和法外处决，这些行为不仅摧毁个人的生活，而且在整个社会播下恐惧的种子，破坏对和平的任何希望。这些令人发指的罪行不是孤立的行为，而是有系统、反复发生的行为，其实施者和监督者是与利比亚冲突各方有关联的安全机构和军事团体，包括阿拉伯利比亚武装部队、民族统一政府、众议院指定的东部政府以及总统委员会。

利比亚的监狱和非官方拘留中心是一个持续存在的严重问题。在这些地方，人格尊严被剥夺，个人被视为没有价值的数字。11月，在这些监狱里所发生可怕罪行的最近例子中，利比亚犯罪观察组织记录了在班加西的一个非官方监狱里三名被拘留者在酷刑下死亡，其中包括一名妇女和两名苏菲派信徒，苏菲派是多年来一直遭受有系统侵害的宗教少数群体之一。

利比亚民间社会也继续面临系统性镇压和持续恐吓。仅在今年，我们就记录了50多名女性和男性活动人士在利比亚东部和西部遭到安全和军事机构的逮捕，其罪名模糊，依据是压制性的法律，如该国打击网络犯罪法律和反恐法律。现已发布许多决定和规章，限制当地和国际组织的工作，使得从利比亚境内开展民事工作几乎成为不可能，并迫使许多活动人士逃离，在流亡中开展活动。2023年10月，利比亚犯罪观察组织记录了内部安全局未经审判在班加西任意拘留5名政治活动分子长达10个月的事件。今年4月，其中一名被拘留者在狱中离奇死亡，却没有进行任何调查。

时至今日，在利比亚行使言论自由仍被视为犯罪。9月，该国东部的安全部门逮捕16人，包括4名儿童，因为他们参加了支持前政权的示威活动。继2023年9月德尔纳大坝灾难性垮塌后，示威者因表达意见和要求追究导致德尔纳市数以千计无辜者丧生的腐败和渎职的责任而被捕。随着安理会将组织选举的任务交给联合国利比亚支助团（联利支助团），确保为自由选举创造安全和有利的环境已成为当务之急。这包括保护包括弱势群体、少数族裔和民间社会在内所有人的言论自由和得到包容的基本权利，这是确保利比亚选举秉正举行的必要条件。

持续不断的侵权行为对利比亚社会的和平与稳定构成严重威胁。政治分歧和非法机构的继续存在正加深危机，破坏问责进程。我们迄今看到，历次政治进程均告失败，这不仅延长冲突，而且为有罪不罚现象创造了温床。因此，现在是安全理事会尝试另一种方式的时候了，那就是实行问责。一国若由被控犯有战争罪和危害人类罪的人担任要职，怎能组织举行公平和透明的选举？利比亚民间社会和流散在外的人权运动要求在开展任何选举进程之前优先进行问责。如不伸张正义，有罪不罚现象普遍存在，任何政治进程都不会取得成功。

我们呼吁安全理事会和会员国采取果断行动，结束利比亚旷日持久的政治冲突和分裂。在开展任何政治或选举进程之前，问责应该成为头等要务。在这方面，我们呼吁建立一项独立的国际机制，调查侵权行为，并确保追究责任人的责任。这一机制对于查明有恃无恐、破坏政治和过渡期正义进程及和解的个人至关重要，还将确保创造一种环境，使利比亚民族能够通过反映所有人愿望的自由和公平选举决定自己的未来。

我们呼吁安全理事会加强联利支助团的授权，更加注重保护人权和监测侵权行为。联利支助团应该直接与利比亚东部和西部的当局合作，制止监狱和非正式拘留中心的任意逮捕和拷打，释放所有被任意拘留者，并披露失踪人员的下落。我们还强调，安理会和会员国必须共同努力，敦促利比亚东部和西部当局以及冲突各方停止持续的国际侵权行为和罪行，保护民间社会，终止镇压人权捍卫者和活动人士的行动。不尊重基本自由，包括言论自由与和平集会自由，利比亚就不可能有稳定和安全的未来。

最后，我敦促各位成员注视受害者的眼睛，倾听他们的心声。他们今天的决定可能对千百万人的生活带来切实变化。

**主席**（以英语发言）：我感谢奥马尔先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**卡里乌基先生** (联合王国) (以英语发言)：我要感谢库里副特别代表、山崎大使和奥马尔先生今天上午所作的通报。我也欢迎利比亚常驻代表与会。

通报人对利比亚脆弱僵局作了冷峻评估。当前的局势难以为继，利比亚一些行为体谋求自身利益，从中受益的只有利比亚的少数精英。利比亚人民理应在和平、安全和繁荣的统一国家得享政治稳定。今天，我要发表三点看法。

首先，我们欢迎利比亚市政选举第一阶段取得成功，这是利比亚人十多年来首次参加投票。我们必须在这一成就的基础上再接再厉。我们呼吁利比亚当局为第二阶段提供必要的资源和领导力。

其次，我们欢迎库里副特别代表今天概述的计划，即开展一项新的、包容各方、由利比亚主导的努力，引领该国迈向选举以及可持续、安全、繁荣的未来。联合国的计划提供了一个框架，但解决方案只能由利比亚人自己拿出。我们促请利比亚领导人本着诚意和妥协精神参与联合国的进程，造福于全体利比亚人。我们强调，我们继续支持联合国利比亚支助团和库里女士执行其实现长期政治解决和促成选举的计划。

第三，我们欢迎专家小组最近的报告和建议。我们同他们一样关切的是，武器禁运仍然无效、柴油走私日益增多，人权遭到侵犯和践踏。我们期待与安理会成员合作，在下个月延长制裁制度和专家小组的任期。

最后，我们促请联合国尽快任命一名新的特别代表。

在国际社会的团结和利比亚领导人的参与下，我们可共同努力找到政治解决方案，为利比亚人民创造更美好的未来。联合王国完全支持联合国和库里副特别代表为此所做的努力。

**本贾马先生** (阿尔及利亚) (以英语发言)：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国——即莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚——以及圭亚那 (A3+) 作此发言。

我们衷心感谢秘书长副特别代表兼联合国利比亚支助团 (联利支助团) 团长斯蒂芬妮·库里女士就利比亚局势所作的富有见地通报和最新情况介绍。我们感谢山崎和之大使通报关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的工作，也欢迎利比亚常驻代表出席今天的会议。

A3+欢迎在利比亚全国58个市镇成功举行市政选举，这标志着在加强地方治理和促进国家稳定方面迈出了重要一步。我们赞扬最高国家选举委员会成功管理了这一民主进程。我们还肯定联利支助团、利比亚当局、民间社会和所有参与确保全国选举事务安全的行为体发挥的关键作用。我们敦促有关当局支持新当选的市政领导人努力为利比亚人民提供服务。我们欢迎最高国家选举委员会宣布将于1月开始新名单中59个市镇的选举进程。这对于加强民主和增强利比亚公民塑造国家未来的能力至关重要。

A3+欢迎并完全支持利比亚中央银行董事会的任命。我们认为，这一事态发展是朝着落实9月份签署、由联利支助团促成的中央银行协定迈出的关键一步。这一突破对于维护利比亚中央银行的独立性、完整性、透明度和问责制至关重要，并将使利比亚的货币政策得到有效管理，最终促进该国的经济稳定和繁荣。利比亚领导人通过成功举行地方选举和任命中央银行董事会，表明了他们对国家利益的承诺。为了在这一势头的基础上再接再厉，我们敦促利比亚行为体和机构不要采取可能破坏这些积极步骤的行动，扭转助长紧张局势的单方面措施，并在没有先决条件的情况下，本着妥协精神，优先开展对话与合作。

当务之急是解决利比亚各行为体之间日益加深的体制分歧和信任的侵蚀，这些情况可能会产生严重后果。联合国在促进由利比亚人主导的主要利益攸关方之间的全国对话方面仍然发挥着至关重要的作用，这是解决未决问题、成功举行全国选举和统一利比亚机构的重要起点。就这些关键问题达成共识对利比亚全国选举的成功至关重要，而这些选举是该国进步的基石。我们强烈鼓励采取进一步措施巩固稳定的政治局面，包括统一国家机构。考虑到这一点，A3+重

申,必须统一关注解决与选举框架有关的未决问题,以消除全国选举道路上的主要障碍。在这方面,A3+欢迎联利支助团提议振兴利比亚的政治进程,促进主要利益攸关方之间的信任,为全国选举铺平道路,同时维护当地的稳定。至关重要的是,利比亚危机的所有当事方都应本着诚意,不带先决条件地全力支持和参与联利支助团的调解努力。包容性参与是实现可持续和平解决的关键。确保每个人,特别是妇女和年轻人,都有切实和安全的机会为利比亚的未来作出贡献,这一点至关重要。他们对政治进程的积极参与增强了他们的权能,并促进了更具代表性和更公正的治理结构。

随着联利支助团的任务即将在1月份结束,A3+对在任命新的秘书长特别代表方面进展甚微深感关切。这项任命重要而紧迫,因为它能够使任务期限自动再延长9个月。我们强调,连续性对于解决与选举法有关的未决问题至关重要,我们再次强烈呼吁任命一名秘书长特别代表兼联利支助团团团长。

我们高兴地注意到12月5日和6日在突尼斯举行会议,讨论总统委员会提出的和解法律草案,并期待其定稿,以确保一个公平、透明的进程,满足严重侵犯人权行为受害者的需要,促进利比亚基于权利的和解。我们还热烈欢迎非洲联盟利比亚问题高级别委员会主席宣布即将制定民族和解宪章,该宪章将在即将举行的民族和解会议上提交利比亚人民。这两项文书合在一起,可以促进全面、包容各方的和解进程。

A3+仍然对利比亚持续的安全挑战深表关切,包括尽管有2020年停火协议,但武装团体之间的冲突仍持续不断。昨天,我们再次目睹了在利比亚西部主要炼油厂附近的扎维亚区发生严重冲突。外国部队、战斗人员和雇佣军的继续存在加剧了紧张局势,威胁到利比亚的主权。

我们要求他们立即完全撤出,以期创造一个有利于政治对话和持久稳定的环境。

A3+对于利比亚问题专家小组关于武器禁运完全无效这一调查结果表示严重关切,武器禁运是我们保

护利比亚平民战略的重要组成部分。尽管安全理事会于2011年规定实施禁运,但武器继续流入利比亚,助长了冲突。我们敦促所有会员国充分遵守禁运。专家小组的临时报告还揭示了在保护利比亚金融资产方面令人震惊的违规行为,这些行为损害了今后造福利比亚人民的初衷。以收取过高的银行手续费和非法转账等做法有系统地消耗这些金融资源,这是不可接受的。安理会的信誉取决于我们是否有能力制止消耗被安全理事会决议冻结的利比亚财政资源。我们要记得,对利比亚的制裁制度不应当是一种惩罚措施,而应当是一种保护机制——一种旨在促进所有利比亚人的和平与繁荣的盾牌。

利比亚的人道主义局势,特别是来自非洲和其他不稳定地区的移民和难民的大规模流动,突出表明迫切需要利比亚机构提供删繁就简的人道主义援助和协调努力。因此,国际合作对于确保他们的安全、尊严和人权至关重要。我们呼吁利比亚当局捍卫人权原则。必须建立一个包括妇女和青年在内的所有人都能发展并为国家进步做出贡献的社会,这至关重要。

最后,A3+表示全力支持联利支助团推动一个包容各方的利比亚内部多轨进程,以打破目前的政治僵局。A3+愿借此机会重申,在此充满挑战的时刻,我们坚定不移地声援坚韧不拔的利比亚人民。

**弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):**我也感谢库里副特别代表、奥马尔先生和日本山崎大使以关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的名义所作的通报。由于这是山崎大使的最后一次通报,我愿借此机会感谢他和他的团队过去两年来为委员会工作所做的不懈努力。

马耳他仍然坚定致力于推动在联合国主持下由利比亚人领导和自主的政治进程,这仍然是利比亚实现繁荣的唯一途径。我们对某些事态发展感到鼓舞,这表明利比亚一些当事方有意愿、也有能力克服政治分歧。我们欢迎联合国利比亚支助团(联利支助团)协助达成协议,寻求解决利比亚中央银行的机构危机。危机的解决必须成为应对利比亚经济和财政

挑战的基础,其中包括就统一的国家预算达成共识,确保以非政治化的办法管理利比亚的国家资源,并加强公平和透明地支付国家资金。同样令我们感到鼓舞的是,利比亚各地成功举行了市政选举,最高全国选举委员会对这些选举做了组织工作,这表明利比亚人民希望参加选举进程,应该将这种进程扩大到国家一级。联利支助团对这些事态发展的积极支持,反映出支助团能够发挥核心和建设性作用。支持联利支助团和建设性地参与任命新的秘书长特别代表仍然至关重要。

然而,这些积极步骤必须与具体情况相结合,因为政治上不妥协的现象也依然存在。总体的局势在很大程度上仍处于僵局,在解决一些紧迫问题方面进展甚微。最高国务委员会领导层内部持续存在争端,这继续损害该机构,阻碍其根据《利比亚政治协议》发挥作用。我们也不能忘记,国民代表大会和最高法院在裁决宪法事项方面缺乏一致意见,在推进民族和解进程方面缺乏进展。这些问题反映了单方面行动的倾向,破坏了信任并加深了体制分歧。为了克服利比亚的各种分歧,利比亚所有政治行为体都必须以建设性和透明的方式相互接触。我们完全支持库里副特别代表为打破政治僵局所作的努力。

性别平等以及确保妇女充分、平等、切实和安全地参与这一进程和随后的全国选举至关重要。政治不确定性正在对利比亚生活的方方面面产生严重影响。安全局势依然动荡不安。武装团体之间的频繁冲突常常导致平民伤亡。迫切需要一个统一的军事和安全机构。外国战斗人员、外国部队和雇佣军的存在、武器的扩散以及苏丹的冲突都是额外的不稳定因素。旨在全面执行利比亚武器禁运的措施,包括欧洲联盟海军的“伊里妮行动”,仍然需要我们给予全力支持。全面遵守1970年制裁框架仍然同样至关重要。冻结资产是为了利比亚人民的利益,利比亚持有的海外资金必须继续得到保障。为民间社会营造有利环境以及促进妇女和青年权利的重要性怎么强调都不为过。确保行动自由、工作权和积极参与公共生活将大大促进利比亚

的进步。在这方面,联利支助团持续促进保护人权的努力仍然非常宝贵。

我们在担任安理会成员期间做出了努力,以确保利比亚人民的呼声得到倾听。他们对和平、民主和稳定的渴望仍然是我们审议工作的核心。我们再次呼吁利比亚所有政治行为体、该地区各国以及国际社会共同努力,为实现这一权利建立必要的框架。

**达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):**首先,我要感谢副特别代表斯蒂芬妮·库里女士的通报。我还要感谢山崎和之大使的通报和他作为关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席所做的工作,并感谢阿里·奥马尔先生的证词。我欢迎利比亚常驻代表出席安理会会议。今天,我要强调三点。

首先,法国欢迎11月16日在58个城市和平举行了利比亚市政选举的第一阶段。我们欢迎最高国家选举委员会、利比亚当局和民间社会在联合国的协助下发挥的作用。这是10年来的首次选举,是一个重要的里程碑,反映了利比亚人民参与国家民主生活的愿望。我们希望2025年初的市政选举第二阶段将在有利的条件下举行。

第二,这一积极步骤应鼓励利比亚各行为体与联合国利比亚支助团(联利支助团)合作,重启政治进程。我们欢迎库里女士所做的工作以及她近几个月来与利比亚各利益攸关方开展的调解努力。我们支持联利支助团努力按照利比亚人民的要求,组建一个能够同时组织总统和议会选举的统一政府。法国鼓励利比亚各方为此进行和平对话。只有成功完成这一政治进程,利比亚才能恢复统一、稳定和主权。我们重申支持秘书长任命一名利比亚问题特别代表,该代表能够在库里女士提出的倡议基础上再接再厉。

第三,在区域严重不稳定的情况下,我们仍然对利比亚安全局势的动荡感到关切。只有全面执行联合国核可的2021年行动计划,使外国部队、外国作战人员和所有雇佣军从利比亚撤出,才能保障该国的稳定和主权。我们重申支持安全安排问题5+5联合军事委员会为重新统一利比亚军事和安全机构并执行2020

年停火协议所作的努力, 确保遵守该协议至关重要。我们感到高兴的是, 由法国担任共同主席的柏林进程安全工作组得以于10月17日在苏尔特举行会议。

我们重申对利比亚境内发生的包括任意逮捕和拘留在内的大量侵犯人权行为感到关切, 特别是考虑到移民、难民和寻求庇护者的处境。

**波利扬斯基先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢负责利比亚问题秘书长副特别代表兼联合国利比亚支助团 (联利支助团) 团长斯蒂芬妮·库里女士和日本常驻代表山崎大使的通报。我们还认真听取了阿里·奥马尔先生的发言。我们欢迎利比亚常驻代表今天与会。

利比亚局势继续令我们深感不安。尽管为改善这种无人满意的局势作出了无数努力, 但该国的政治进程仍陷于僵局。该国现在没有政治未来的前景, 因此, 包括安全方面在内的实地局势继续恶化。武装团体之间的冲突已成为日常生活的严峻现实。在这种情况下, 我们完全理解普通利比亚人希望尽快看到积极变化, 为他们国家的进步发展开辟前景。

我们可以看到, 利比亚国内各利益攸关方对与秘书长尚未任命新的利比亚问题特别代表有关的漫长过渡期感到沮丧。我们敦促古特雷斯先生毫不拖延地向安理会提出这一极其重要职位的人选。巴蒂利先生辞职至今已有六个多月。我们感到关切的是, 安全理事会现在正迅速接近2025年1月31日这一人为的、完全没有必要的最后期限, 届时必须任命一名候选人才能延长联利支助团的任期。我们不应忽视库里的努力, 她的努力尤其侧重于解决利比亚中央银行的危机。重要的是, 即使在过渡时期, 联合国特派团也要继续发挥作用, 使利比亚人民不要忘记它的存在。与此同时, 我们认为, 目前联合国驻黎波里团队的任务应当完全是为推动联合国主导的新一轮调解工作创造有利条件, 并支持利比亚政治进程。在现阶段, 必须确保副特别代表不超越现有框架的界限, 不推动影响深远的倡议和计划, 也不引入未充分获得利比亚主要行为体一致支持的创新。

在利比亚主要利益攸关方之间分歧日益加深的背景下, 我们要指出以下令人鼓舞的因素, 特别是该国举行了第一轮市政选举。创纪录的高投票率反映出, 普通利比亚人对自己国家的命运并非漠不关心, 而是希望尽自己所能为国家的发展作出贡献。利比亚最高国家选举委员会在组织全国选举时可以利用获得的经验, 除了全国选举之外, 仍然没有可行的替代办法。

民族和解轨道同样重要。我们看到非洲联盟加大了这方面的努力, 也看到刚果共和国总统恩格索本人坚定不移地关注这一问题。现在比以往任何时候都更需要与利比亚人一道开展艰苦、计划周密的工作, 同时考虑到利比亚所有有影响力的力量的立场和愿景。与此同时, 利比亚人之间的对话必须由利比亚人自主和主导, 这是安全理事会相关决议所体现的一项原则。对利比亚领导人过度施压, 即使是出于最崇高的意愿, 也可能适得其反。重要的是, 要从过去在前民众国进行的国际调解的错误中吸取教训。此外, 必须考虑到包容各方的重要性。如果利比亚的某些政治力量感到自己被边缘化, 这些努力就不会取得成果。

我们仍然坚信, 为了解决利比亚的局势, 整个国际社会必须齐心协力。本组织在这方面要发挥领导作用。包括常任理事国在内的安全理事会成员在利比亚问题上没有明显的重大分歧, 我们最好利用这一事实。我们再次强调, 俄罗斯联邦随时准备在利比亚问题上与有关各方开展建设性合作。

在此背景下, 我们对西方国家不断试图就利比亚问题组织各种聚会和单独团体感到困惑。这方面一个明显的反面例子是12月初在伦敦威尔顿公园举行的会议, 该会议组织者认为没有必要邀请一些有影响力的国际和区域行为体, 甚至没有必要邀请利比亚人。与此同时, 在会议期间, 有人提出了为解决利比亚问题制订路线图的问题。不幸的是, 副特别代表参与了那次会议, 这也向会议组织者发出了错误的信息。这些举措只会损害联合国的调解和安全理事会的地位。此外, 它们不仅不会给解决利比亚局势带来任何附加值, 还会给那里造成严重损害。还必须指出, 的黎波里的西方伙伴最近对监督利比亚主要金融和经济结

构的工作表现出极大的兴趣，这超出了安全理事会决议规定的任务框架。

最后，我谨提请注意被冻结的利比亚资产问题。这方面最令人深感关切的是一些西方银行和金融机构目前侵蚀这些资产的做法。利比亚方面经常提出这个问题。我们要回顾指出，冻结这些资金不是为了惩罚任何一方，而是为了确保这些资金得到保障。这就是我们认为安理会在当前这一关头的主要任务：即按照安全理事会有关文件的规定，在目前动荡阶段，保护利比亚的资源，以便它们能够在未来造福于利比亚人民。我们敦促所有国家以极其严肃的态度来处理这一问题，并适当注意利比亚人的要求。

**黄先生（大韩民国）（以英语发言）：**我感谢秘书长副特别代表库里和日本大使山崎和之的通报。我也感谢奥马尔先生发人深省的发言，并欢迎利比亚大使参加今天的会议。

正如通报者今天所强调的那样，利比亚政治进程停滞不前，人道主义和人权局势依然严峻，在这一背景下，我国代表团谨提出以下几点意见。

首先，我们密切关注了上个月的市政选举。十年来，以和平方式举行了第一次全国范围的地方选举，这确实意义重大。投票率高达77%，表明了利比亚人民对民主的强烈渴望。我们认为，这些市政选举是恢复利比亚机构合法性和举行全国选举，以组建拖延已久的统一全国政府的关键一步。我们敦促所有利比亚当局在明年第二轮市政选举期间，继续与最高全国选举委员会合作。在这方面，我国代表团也赞扬联合国利比亚支助团在选举进程中发挥了关键的援助作用。我们尤其支持促进妇女更多参与政治进程的努力。在最近的地方选举中，女性候选人的比例约为20%，我们期望，在今后的选举中，这一比例将会提高。

第二，我们呼吁利比亚各方不要采取加深体制分裂、进而阻碍政治进程的单方面行动。在这方面，我们赞扬根据利比亚当局之间的协议，任命了利比亚中央银行新的行长和董事会。同样，我们呼吁早日解决

关于国家最高委员会领导权的争议，特别是考虑到该委员会在推进利比亚政治进程方面具有重要作用。

第三，联合国所有会员国都必须忠实执行安全理事会的制裁。我们尤其感到关切的是，外国势力明显违反武器禁运，继续向利比亚提供武器。这助长了武装团体日益增长的影响力，并进一步破坏了利比亚、北非和其他地区的稳定，因为经由利比亚的非法武器流动助长了恐怖主义，并在萨赫勒地区制造了不安全局势。还应指出，实施违反国际人道法或侵犯人权的行为，是安全理事会实施定向制裁的一个列名标准。

我们尤其感到关切的是，国家四分五裂，加剧了利比亚的移民和难民危机，导致利比亚成为穿越地中海的主要移民通道，给更广泛的非洲地区和欧洲国家带来了重大风险。因此，我们呼吁各方与专家小组合作，该小组的任务是监测安全理事会制裁的执行情况。我们还强调，为了利比亚人民的未来利益，必须保护利比亚被冻结的资产，我们希望安理会能够根据利比亚问题专家小组的建议，并考虑到利比亚投资管理层的意见，采取具体行动。

10月，安全理事会得以通过第2755（2024）号决议，重申其对利比亚统一和稳定的承诺。我们现在期待秘书长在下个月任命一名新的、富有才干的秘书长特别代表。

最后，我们呼吁所有利比亚领导人抓住最近积极事态发展带来的机会之窗，真诚参与，就选举法和政治路线图达成共识。在这方面，我赞赏秘书长副特别代表库里今天提出的推进利比亚政治进程的倡议，我期待利比亚领导人做出积极回应。

**贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：**我感谢副特别代表兼代理主管斯蒂芬妮·库里的通报和她开展的工作，感谢山崎大使及其团队过去两年的工作，并感谢“利比亚犯罪观察”创始人兼主任阿里·奥马尔先生的通报。我欢迎利比亚代表参加本次会议。

这是我们作为安理会当选成员最后一次就利比亚问题发言，我们要强调过去两年来指导我们工作的某些方面。我们都知道，利比亚及其机构继续四分五

裂,也正如我们刚才再次听到的那样,侵犯和践踏人权行为持续存在,虽然迫切需要举行全国选举,但这一选举前景似乎依然不明。但是,如果有政治意愿,在地方一级采取的措施可以作为更重大措施的基础。因此,安理会必须继续注重以下三点:

首先,我们感谢秘书长副特别代表库里介绍了联合国利比亚支助团(联利支助团)推动包容性政治进程的战略行动方针。我们将继续与联利支助团一道,在秘书长副特别代表库利阐述的六项原则基础上,推动利比亚政治进程。在这方面,瑞士准备提供我们的和平政策工具,特别是人权和国际人道法方面的工具,我们与联利支助团和荷兰一道致力于这方面的工作。

此外,瑞士继续与总统委员会和非洲联盟合作,推动基于法治的包容性和解进程。在这方面,我们鼓励有关当局不再拖延通过一项符合该领域国际原则并与政治进程相联系的法律。与联利支助团一样,瑞士欢迎利比亚举行市政选举。这是利比亚人民行使权利,选择自己的代表和促进负责任治理的一个重要机会。最后,我们还鼓励秘书长尽快任命一名秘书长特别代表。

第二,必须创造有利于政治进程的环境。这包括防止违反国际人道法和人权。1966年12月16日,大会通过了《公民及政治权利国际公约》(大会第2200(XXI)号决议)。该《公约》载入了保护个人的公民与政治自由的重要保障,已得到利比亚的批准。过去24个月来,瑞士不懈地重申,要使选举进程做到确保妇女和所有少数群体参与,并且保障自由安全的公民空间,就必须改善利比亚的人权状况。在这方面,我们谨强调一个重要的里程碑——2023年5月总统委员会和国际人道法和人权问题工作组共同主席之间签署了一项意向声明。该声明旨在确保人权在政治与和解进程各阶段的核心地位,并为此建立签署方之间的定期包容性对话。

第三,安全局势依然脆弱。武装团体具有相当大的影响力,它们之间的冲突给平民造成负面影响。必须避免有可能增加紧张、破坏信任并且进一步加深利

比亚人内部的体制性隔阂与失谐的行为。我们呼吁主要利益攸关方开展对话,共同努力。国际社会所有成员必须始终如一地支持这项事业。此外,正如在安理会授权设立的专家组最近的报告(见S/2023/673)中所强调的那样,会员国对于违反制裁制度、尤其是违反武器禁运和非法出口石油的行为日益松懈,我们对此表示关切。旨在促进利比亚和平与稳定的国际文书缺乏连贯性,没有得到遵守,这不仅将在利比亚、而且将在整个区域造成长期后果。因此,我们呼吁整个国际社会信守承诺,促进利比亚的和平。

我谨回顾去年10月我们的民间社会通报人哈拉·布贾伊吉斯所说的话(见S/PV.9743)。当时她强调,和平调解努力必须基于权力分享的概念,而不仅仅是分担责任。瑞士随时准备履行我们在这方面的承诺。

**耿爽先生(中国):**我感谢胡里副特别代表、利比亚制裁委主席山崎和之大使所作通报,我也认真听取了民间社会代表的发言。

近几个月,利比亚在联利团等国际伙伴的支持下,中央银行危机得到解决,政治、安全局势保持总体稳定,局势出现积极迹象。同时,利比亚各方分歧依旧,政治进程陷入停带,实现国家团结仍然任重道远。

我强调以下几点:

第一,要持续推进政治对话。近期利比亚58个城镇成功举行市政选举,这是利比亚推进政治进程和加强地方治理的重要一步。中方对此表示欢迎。我们注意到胡里副特别代表就推进利比亚政治进程提出的最新建议和采取的有关举措,鼓励利比亚有关各方积极配合,致力于对话协商,早日就举行大选和议会选举达成共识。希望秘书长根据安理会决议的要求,在充分征求有关方面意见的基础上,尽快任命新的利比亚问题特别代表,为弥合利比亚各方的分歧提供更多的斡旋支持。上周,非盟利比亚问题高级别委员会主席刚果(布)总统萨苏访问利比亚,同利比亚各方接触,推进非盟牵头的民族和解进程,中方对此表示肯

定。中方支持以非洲方式解决非洲问题，欢迎非盟在解决利比亚问题上发挥更大作用。

第二，要解决安全人道挑战。秘书长报告指出，利比亚西部局势高度动荡，武装团体争夺领土引起冲突，我们对此深表担忧。在此形势下，利比亚各方要以国家和人民利益为重，继续落实停火协议，避免采取破坏稳定的单边行动，维护来之不易的缓和局面。难民、非法移民问题是利比亚长期面临的挑战，对利比亚的安全和人道局势造成持续冲击。周边国家和地区动荡更加剧了这一挑战。我们呼吁国际社会加强合作，为利比亚提供更多支持，防止各类风险叠加共振。

第三，要就冻结资产拿出合理方案。利比亚海外被冻结资产是利比亚人民的共同财富。中方完全理解利比亚当局关于自身资产被非法挪用或遭受侵蚀的担忧，支持维护被冻结资产的安全、完整和保值，呼吁有关金融机构坚持透明、公正原则，避免随意挪用或滥用被冻结的资产。希望安理会充分重视利比亚当局的合理诉求，结合近期将就利比亚制裁决议进行的磋商，及时审视并调整现有的资产冻结措施。

利比亚问题延宕十余年，其背后的原因值得我们深思。事实证明，外部干涉和强加方案无法带来和平。中方希望各方尊重利比亚的主权、独立和领土完整，坚持按照“利人主导、利人所有”的原则推进利比亚的政治和解进程，共同为利比亚早日重回和平发展正轨做出切实努力。

**波尼克瓦尔先生**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢库里秘书长副特别代表通报最新情况，感谢山崎大使最后一次以关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席的身份通报情况。我也感谢奥马尔先生为我们今天上午的会议带来至关重要的观点。我也欢迎利比亚常驻代表。

10月份，我们曾对在联合国的调解下国民代表大会和国家最高委员会达成有关利比亚中央银行危机的协议表示欢迎，这场危机曾导致该国政治、经济和安全状况迅速恶化。我们仍然希望，该协议将为双方未来达成多项协议打开一个新的开端。正因如此，今

天我们欢迎库里副特别代表努力采取一种多轨做法，力求把利比亚的主要行为体和利比亚的基层组织召集在一起。我们期待在继续工作的同时更多地了解该进程。我们呼吁利比亚所有利益攸关方建设性地参与，以便克服仍未解决的分歧，推动该国举行逾期已久的全国选举。在新的一年里即将到来之际，我们敦促利比亚所有行为体避免单方面行动，并强调利比亚国家机构必须继续摆脱政治干涉。

斯洛文尼亚还欢迎利比亚于11月成功举行第一轮市政选举。虽然它不能取代全国选举，但这是民主进程中的一个重要里程碑和关键步骤。选举的高参与率展示出利比亚人民对于投票行使其民主权利寄予的厚望。我们注意到有关投票进展顺利、和平的报告，并且肯定最高国家选举委员会在联合国利比亚支助团（联利支助团）的支持下发挥的关键作用。在1月份启动第二批市镇的选举进程之前，我们呼吁利比亚当局为该进程分配必要的资源。我们还敦促继续把妇女以选民和候选人的身份参加选举作为优先事项，包括通过联利支助团的重要工作来这样做。

柏林进程安全问题工作组于10月份召开了会议，得到2023年7月以来5+5联合军事委员会的首次与会，这是一个重要的事态发展。我们呼吁加倍作出各种努力，以统一利比亚的安全和军事机构，并最终统一利比亚的所有国家机构。

正如哈拉·布贾伊吉斯女士10月份警告我们的那样（见S/PV.9743），我们绝不能被利比亚政治稳定的假象所蒙蔽。仍有许多工作要做。斯洛文尼亚对非国家武装团体对利比亚东部和西部事务具有前所未有的影响表示关切。

非国家武装团体还违反国际人道主义法和人权法，并袭击平民，包括人权维护者和记者。这应受到谴责。显然，追究这些罪行实施者的责任至关重要，以便建立法治，为所有利比亚人实现持久和平与正义。

最后，斯洛文尼亚重申支持联利支助团和副特别代表库里的工作。我们期待着在1月份延长支助团的

任务期限以及利比亚制裁制度。我们希望尽快任命一名特别代表。

**埃斯科瓦尔·乌劳里先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢副特别代表库里、安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席山崎大使和奥马尔先生的通报。我欢迎利比亚常驻代表参加本次会议。

2021年12月，利比亚曾即将举行全国选举，为建立民主基础铺平道路。三年后，越来越清楚的是，打破政治僵局和实现和平过渡的唯一途径是举行自由、包容各方和透明的全国选举。

厄瓜多尔欢迎最高全国选举委员会宣布11月举行的第一轮市议会选举的结果，这是恢复利比亚机构合法性的一个重要步骤。我国肯定民众的高度参与和选举当局在组织选举进程方面所做的工作，以及安全机构为确保安全与和平的环境所做的工作。厄瓜多尔支持利比亚人拥有、由利比亚人主导的政治和选举进程。因此，我们希望市政选举为举行全国选举奠定基础。

在安全领域，必须支持5+5联合军事委员会的工作，以便建立联合军事部队，确保停火协议得到有效执行。任何统一利比亚军队的努力，都有助于和解与民族团结。

在这方面，厄瓜多尔认为，各方最近在突尼斯举行对话，讨论总统委员会提出的和解法草案和成立民族和解委员会是积极的做法，这一进程应将问责制作为其支柱之一。

任何政治进程的成功都必须以经济和金融稳定为基础，而经济和金融稳定则取决于对利比亚资源的有效和透明管理以及对中央银行等机构进行负责任的技术管理。

厄瓜多尔再次对移民、难民和寻求庇护者面临的暴力表示关切。因此，我们呼吁当局在国际社会的支持下，努力改善其处境，捣毁在该国活动的跨境贩运人口网络。

鉴于这是厄瓜多尔作为安理会当选成员在其任期内最后一次参加会议，我谨表示，我们感谢副特别代表和联合国利比亚支助团（联利支助团）所做的工作。我们确信，联利支助团发挥着促进各方对话以建立信任、预防冲突以及为持久和平奠定基础的根本作用。在这方面，我们注意到副特别代表今天提出的政治进程。

为使联利支助团的任务具有连续性，并根据第2755（2024）号决议的规定，有必要尽快着手任命新的特别代表。

最后，我重申我国对利比亚主权、统一和领土完整的承诺。

**山崎先生**（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长副特别代表库里介绍利比亚实地局势的最新情况。我也感谢奥马尔先生的通报，并欢迎利比亚常驻代表塔希尔·埃尔索尼大使出席本次会议。鉴于我刚刚作完以安全理事会关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席身份所作的最后一次通报，我谨以我国和我个人的名义再次衷心感谢委员会成员、会员国、专家小组和我国代表团秘书处工作人员的合作。

就利比亚而言，执行制裁措施，特别是冻结利比亚投资管理局的资产，不是为了惩罚，而是为了促进利比亚的和平与稳定，以及维护利比亚人民未来的利益。我希望，委员会将继续遵循这一原则，直到实现该制度的目的。

今天，我想根据日本在安全理事会任期内的经历谈四点。

第一，迫切需要振兴一个由联合国推动、利比亚人主导和利比亚人所有的政治进程。过去几年来，采取了一些关键举措，通过举行全国选举恢复利比亚国家机构的合法性和统一。这些举措没有取得扎实的成果，但清楚地表明，各利益攸关方必须作出妥协，以推进这一进程。日本支持库里女士刚才宣布的新的包容性办法，并呼吁各政党建设性地参与，将人民的利益而不是自己的意图放在首位。

第二，日本对武装团体对国家机构的影响力表示严重关切，这种影响力已达到前所未有的程度。我们欢迎通过谈判解决利比亚中央银行最近的危机，同时呼吁利比亚各方避免采取任何加剧紧张、不信任和分裂的单方面强制措施。本着这一精神，日本支持5+5联合军事委员会推进军事和安全部门的统一，并支持联合国利比亚支助团（联利支助团）执行其预防冲突的任务。

第三，日本仍然关切的是，系统性侵犯和践踏利比亚人和移民人权和过度限制公民空间的报告不断。我们支持民间社会和国际社会在打击有罪不罚现象方面发挥作用。我们也支持他们努力确保妇女的充分、平等、有效、切实和安全参与以及青年的融入。日本还欢迎由利比亚人主导并得到联合国和非洲联盟补充的过渡司法与民族和解进程。

最后，日本呼吁安全理事会继续以一致的声音支持联利支助团。在库里女士的领导下，联利支助团作为一个综合特派团执行了各种任务。日本呼吁迅速任命新的秘书长特别代表。与此同时，即使在1月底之前没有任命新的特别代表，安理会也应顺利延长特派团的任务期限，赋予特派团在今后一段时期运作的权能。

最后，日本同其他国家一道祝贺利比亚人民通过和平与透明的市政选举行使其政治权利。日本希望今后能实现政治稳定。

**主席（以英语发言）：**

我现在以美国代表的身份发言。

首先，我要感谢库里代理主管的通报和她对联合国利比亚支助团的继续领导。我们赞扬她努力恢复早该进行的政治对话。成功的全国选举对于确保利比亚的长期稳定至关重要。我要感谢山崎大使的通报，并祝贺他担任安全理事会成员两年来所做的参与。我要欢迎利比亚常驻代表参加本次会议。最后，我要感谢奥马尔先生的通报和他关于在利比亚加强问责的主张。我们与所有要求制止侵犯人权行为、努力保护弱

势和边缘化社区以及捍卫利比亚人民基本自由的人站在一起。

让我们明确一点：利比亚的现状，特别是关涉政治解决办法的现状，是不可持续的。这就是我们今天上午从库里女士那里听到的情况。如果不作出改变，利比亚最终将面临更深的分裂，利比亚主权将进一步受到侵蚀，暴力将卷土重来。

我们需要在利比亚开展新的政治进程，尽管这看似困难重重。我们仍然认为，联合国是领导这一进程的最合适的国际行为体。我们呼吁整个国际社会支持联合国领导的这些努力。库里女士做了出色的工作，让利比亚行为体和国际行为体投身进来。

美国也支持她提议以更具包容性的形式举行平行会谈。利比亚政治未来要取得真正进展，领导人就必须在有争议的问题上作出艰难的妥协。但我们知道：这种妥协是可能的。中央银行危机的解决就证明了这一点。通过对话达成共识的解决办法并非遥不可及，而且是至关重要的。

安全理事会尚未满足利比亚的一个请求，即加强利比亚安全部队之间的协调和信息共享，并加强利比亚的反恐和边界安全能力。我们完全支持利比亚提出的促进东西部一体化的请求，这符合安理会多项决议所载并得到利比亚5+5联合军事委员会支持的安全一体化目标的精神。在军事一体化和利比亚机构更广泛统一方面取得进展，是重申利比亚主权和防止其卷入区域冲突的关键。我们还必须共同参与，鼓励各方努力达成一项东西统一预算协议，以反映利比亚石油收入的公平分配，造福所有利比亚人。

利比亚人越来越认识到，必须取消石油换燃料的抵消做法，以解决财政赤字问题，确保利比亚经济走上可持续发展的道路。更广泛地说，利比亚的长期经济稳定取决于利比亚中央银行、国家石油公司和审计局等主要经济机构的非政治性质和技术官僚操守。有效治理是利比亚未来的关键，也是人民对国家机构抱有信心的关键。

关于制裁问题，我要感谢山崎大使就有关利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会所作的通报，并期待延长对利比亚的制裁制度。我们也感谢委员会专家小组先前向制裁委员会通报情况，并感谢他们就联合国制裁的执行情况持续以金标准作出公开报告和独立分析。我们大家都应当对专家小组关于公然违反联合国武器禁运转让军事装备，包括俄罗斯海军舰只在图卜鲁格港卸载军用物资的报告感到关切。

我们还对非法出口石油和石油产品深感关切，这些出口使犯罪组织受益，却牺牲了利比亚人民的利益。至关重要，专家小组应继续关注这个问题，特别是关注这种贩运获益者的信息。

最后，我们欢迎专家小组查明参与违反禁运和其他联合国授权制裁的个人和实体。我们致力于利用制裁来遏制对利比亚和平与稳定的威胁。利比亚长期以来一直未能实现和平与稳定，但变革总是触手可及的。因此，我呼吁安理会尽一切可能支持利比亚人民为自己创造更美好的未来。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请利比亚代表发言。

**埃尔索尼先生**（利比亚）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我感谢你召开本次会议。我还要感谢斯蒂芬妮·库里女士的通报，并借此机会感谢日本代表在担任安全理事会关于利比亚问题的第1970（2011）号决议所设委员会主席期间所作的不懈努力。我必须感谢马耳他、莫桑比克、瑞士和厄瓜多尔过去两年来所作的努力。

在我们今天听到有关情况之后——我要对安理会、联合国国家工作队成员以及前任和现任特使说这番话——我认为，利比亚人民应该得到道歉，因为在听了这些通报、拖延和延误以及联合国的计划之后，利比亚人感到他们生活在一部电视剧的重播之中，事件和导演甚至演员都是一样的，只是略有改动。

我们今天听取并记下了库里女士的通报和计划。我们还听取了安理会成员的通报。这些通报唯一的共

同点，又是承认陷入僵局，缺乏明确的愿景或具体的时间表，前方的政治道路持续模糊不清。这些迹象的背景是，世界正在目睹各种事件和政治事态发展，这些事件和事态发展使安理会比过去更加分裂，这使我们怀疑国际社会是否真诚地打算解决我国的危机。

在此提醒大家，三年前的这些日子里，利比亚人在投票中心登记自己的名字。他们很乐观，梦想着一个光明的未来，使他们摆脱已持续10多年的过渡阶段，并希望国家统一和国家机构重新获得合法性。不幸的是，除了之前的10年，又过去了三年，他们的梦想无一实现，政治僵局仍在继续，分裂成为时代的标志。

一个月前，利比亚人投票选出了他们在利比亚全国近60个市政的代表。这是与不同市镇选举同时举行的第一次全国选举，即将于1月份举行的选举将包括另外约60个市镇。上个月，在全国高级选举委员会和政府及其各机构的监督下开展了这一选举进程，没有发生任何记录在案的违规或破坏安全的行为，这进一步证明，利比亚人民在适当条件下愿意继续推进民主和政治稳定的进程。在利比亚全国多个地区取得的这一成功也证明，尽管存在挑战，但选举是可以举行的，这证实，障碍不在于后勤或技术问题，而在于政治意愿。

当我们听到各位成员说，重要的是，政治解决办法必须由利比亚人领导和由利比亚人自主时，利比亚人不禁要问，为什么他们提出的建议被忽视了。我们想知道，为什么在提出国家倡议和解决办法时，这些倡议和办法没有被采纳。为什么没有制定切实可行的措施来了解利比亚人看待他们的未来——一个已被少数人和外部负面干预所操纵的未来？这就是为什么全国对话仍然是克服剩余分歧、就尽快完成大选达成共识的最佳途径。这种共识将通过制定可行的选举法来解决有争议的问题。这种全国对话必须具有包容性和非排斥性，由利比亚人真正当家作主和领导，并得到各政治派别和社会各阶层的广泛参与。对话必须以以往的进展为基础，坚持斯基拉特和日内瓦政治进程及其成果，以及这些进程所产生的所有机构的参与。对话必须成为达成持久政治解决方案的主要参照点。

统一国家机构和举行全国直接选举是历次政治协议力求实现的目标。这导致设立了现有机构，其中最近的机构是日内瓦协议路线图，但该路线图没有得到遵守。利比亚人希望在2021年12月24日举行选举的目标尚未实现，有关阻挠者——无论是个人还是国家——还有待揭露。

为什么你会期望利比亚人相信即将提出的新进程？这就是问题所在。因此，任何新的政治进程或新的政治协议，如果不牢记和不直接看到举行大选，都只会延长我国正在经历的危机。利比亚人民已经厌倦了屡次失败的尝试，这些尝试使局势更加复杂，使他们的国家建设遥遥无期，反过来又使他们无法结束这种恶性循环。利比亚人民厌倦了在建立临时行政当局方面浪费时间，而临时行政当局的合法性和人民代表性每次都受到质疑。利比亚人民厌倦了没有一部永久性宪法来确定国家的特征、基础和原则以及国家治理的性质。因此，出于对我国人民的尊重，安理会必须果断反对某些人企图通过单方面措施或通过干预我们的国家决策来扩大体制上的分歧。

利比亚从未远离该区域目前的快速事态发展，这是因为我国存在许多外国干预行动，这些行动者发动了代理战争，而且利比亚领土显然被用作实现直接和间接国际野心的跳板。目前正在苏丹发生的事件以及在叙利亚发生的事件的影响是众所周知的。

因此，在文官领导下统一安全和军事机构势在必行，必须成为现阶段的首要任务。这一阶段的重点应当是5+5联合军事委员会的工作成果，这将支持我国的稳定、打击恐怖主义和有组织犯罪，并为支持政治进程和设想中的选举进程创造条件。这些行动将直接和有效地促进实现对利比亚全境的主权，结束外国在我国的各种存在，并使我国能够单独拥有任何武器。

和解是利比亚稳定的支柱。在这方面，我们赞扬非洲联盟在推动利比亚民族和解方面发挥的作用，并

赞赏非洲联盟利比亚问题高级别委员会于10月和12月访问利比亚，为将于明年举行的全面民族和解会议作准备。在这方面，几天前还在突尼斯举行了一次有总统委员会、国民代表大会和国家最高委员会代表参加的会议，讨论总统委员会提出的和解法草案。因此，我们呼吁联合国和国际社会进一步支持这一进程，并将其作为解决所有其他政治、安全和经济问题的手段，以便利比亚人能够通过一项国家宪章，更好地告别历史，重建彼此之间的信任。我们强调，民族和解必须与过渡司法、真相、透明度、承认错误、赔偿、释放所有被强行拘留者、所有难民和流离失所者回返以及查明失踪人员下落等原则联系起来。只有采取这些措施，我们才能实现真正的民族团结与和解。

最后，请允许我简短地提醒安理会，应当记住，接连不断的过渡阶段无助于利比亚和该地区应当享有的稳定，也无助于我们邻国、萨赫勒地区甚至地中海地区的稳定。简而言之，利比亚人民厌倦了自己的国家被用作国际试验场，厌倦了有人企图施加影响，厌倦了采用十多年来已证明不成功的同样机制和同样补救办法。不能老是用同样的药来治同样的病，却指望有不同的结果。因此，如果国际社会成员有诚意支持利比亚，它们就应当解除对利比亚的影响，停止在我国领土上的战争和代理人冲突，只致力于创造有利条件支持纯粹由我国提出的倡议和解决办法，并揭露谁是阻挠者及其支持者，不管他们是个人、团体还是国家。只有这样，利比亚和该地区才能实现稳定，只有这样，我们才能迈出第一步建设一个现代化的利比亚——一个稳定的、有能力的、能够包容所有人的利比亚。

**主席**（以英语发言）：发言名单上没有其他人要发言了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午12时散会。