



Consejo Económico y Social

Distr. general
4 de diciembre de 2024
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2024

27 de julio de 2023 a 24 de julio de 2024

Tema 7 b) del programa

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: informes de las Juntas Ejecutivas de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, el Programa Mundial de Alimentos, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Informe anual de las realizaciones del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2023

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir al Consejo Económico y Social el informe anual de las realizaciones del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2023, aprobado por la Junta del Programa en su decisión 2024/EB.A/2, que también se adjunta.



Decisión 2024/EB.A/2, aprobada por la Junta Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos en su período de sesiones anual de 2024 (24 a 28 de junio de 2024))

Informe anual de las realizaciones de 2023

La Junta aprobó el documento titulado “Informe anual de las realizaciones de 2023” (WFP/EB.A/2024/4-A/Rev.1) y tomó nota de que constituía una reseña de las realizaciones del PMA a lo largo del año, así como de sus avances hacia los objetivos establecidos en el Plan Estratégico para 2022-2025 y el Marco de resultados institucionales. De conformidad con el artículo VI.3 del Estatuto, y en cumplimiento de sus decisiones 2000/EB.A/2 y 2004/EB.A/11, de la resolución [E/RES/2013/5](#) del Consejo Económico y Social y de la decisión adoptada por el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura en su 148º período de sesiones en 2013, la Junta pidió que el informe anual de las realizaciones de 2023 se enviara al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, junto con la presente decisión y con las decisiones y recomendaciones que había aprobado en 2023.

25 de junio de 2024

Prólogo de la Directora Ejecutiva

En el año en el que el PMA cumplía su 60.º aniversario, nuestra misión de erradicar el hambre nunca había sido tan urgente ni tan difícil. En 2023, más de 300 millones de personas padecieron hambre aguda a causa de conflictos nuevos o prolongados, la crisis climática mundial, las secuelas económicas de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus y la inflación de los precios de los alimentos y la energía. En un mundo decidido a erradicar el hambre, más de 47,3 millones de niñas, niños, mujeres y hombres se enfrentaron a la inanición en ausencia de una asistencia que salvara vidas.

Pese a ello, y puesto que muchos Gobiernos donantes redujeron el presupuesto destinado a la ayuda internacional para centrarse en las prioridades nacionales, los niveles mundiales de financiación humanitaria no consiguieron ir al compás de esas necesidades extremas. Al mismo tiempo, el PMA se enfrentó a importantes restricciones de acceso y a un aumento de los costos a la hora de prestar asistencia a las comunidades más vulnerables de todo el mundo.

Para adaptarse a esa nueva realidad que afectaba a todo el sector humanitario, el PMA puso en marcha en 2023 un proceso de reestructuración orgánica que impulsara un enfoque más eficiente, estratégico y específico de nuestra labor vital.

Con este ambicioso programa de cambio, que ya se está llevando a cabo, se pretende reforzar la coordinación y la colaboración entre equipos y dejar de trabajar de forma compartimentada. Las funciones, responsabilidades y obligaciones de rendición de cuentas se están definiendo con más precisión para garantizar que la Sede proporcione eficientemente a las oficinas en los países orientaciones, apoyo técnico y supervisión de la gestión. Asimismo, la reestructuración orgánica refuerza la labor para reducir la burocracia, aumentar la agilidad y permitir que nuestros equipos de primera línea hagan lo que mejor saben hacer: entregar asistencia destinada a salvar vidas a las personas que la necesitan.

En el presente Informe Anual de las Realizaciones se examinan los avances del PMA en el logro de su misión y mandato vitales: reducir la inseguridad alimentaria y la malnutrición, aumentar la resiliencia y ofrecer soluciones duraderas contra el hambre.

En 2023, los esforzados equipos del PMA en los países y sus asociados aceptaron el reto y llevaron ayuda esencial a 152 millones de personas. Aprovechando nuestra presencia en las zonas más remotas, la planificación anticipada y las cadenas de suministro a nivel internacional, demostramos excelencia en organizar respuestas flexibles y rápidas, en muchos casos brindando asistencia alimentaria para salvar vidas dentro de las 24 horas siguientes al inicio de una crisis. Nuestra red logística mundial siguió prestando servicios al sistema general de ayuda humanitaria, facilitando las entregas para más de 1.400 asociados y transportando a más de 410.000 pasajeros.

Como siempre, nuestros equipos intervinieron en nuevas emergencias complejas, como las que se produjeron en Gaza y el Sudán en 2023, así como en las numerosas crisis prolongadas en las que han permanecido sobre el terreno y cumplido durante muchos años.

Esta labor vital fue posible gracias a la generosa aportación de 8.300 millones de dólares EE.UU. por parte de donantes, instituciones financieras internacionales, fundaciones privadas y particulares. El énfasis puesto por el PMA en ampliar su apoyo dio sus frutos: estuvimos en condiciones de aumentar la proporción de financiación flexible, diversificar aún más la base de donantes y superar la meta anual de apoyo proveniente del sector privado, en especial de particulares y filántropos.

Sin embargo, pese a haber explorado todas las oportunidades de obtención de recursos, las necesidades humanitarias siguieron superando los recursos disponibles para satisfacerlas. Por este motivo, nos concentramos en sacar el máximo provecho de cada donación y adoptar formas de trabajo más eficientes y estratégicas.

El PMA no escatimó esfuerzos para maximizar la eficiencia y encontrar soluciones innovadoras, como elaborar modelos para simplificar y mejorar la entrega de alimentos a las escuelas, crear sistemas de planificación más inteligentes para aumentar la eficiencia de nuestras cadenas de suministro mundiales o desarrollar una herramienta geoespacial para seleccionar a las comunidades vulnerables con mayor precisión y eficacia en función de los costos, por citar solo tres ejemplos. Iniciativas como estas generaron más de 256 millones de dólares en 2023 gracias a los aumentos de eficiencia.

Durante el año, muchas oficinas en los países se vieron obligadas a reducir considerablemente la asistencia prestada a las personas aquejadas por el hambre. El PMA respondió aumentando la solidez de sus sistemas y procesos en las esferas de la selección de beneficiarios, establecimiento de prioridades, seguimiento y garantías de control de riesgos a fin de sacar más partido si cabe a unos fondos limitados, ayudar a las personas más necesitadas y evaluar con más exactitud las mejoras producidas en sus vidas y medios de subsistencia.

En junio se aprobó una nueva política sobre transferencias monetarias encaminada a reforzar el liderazgo mundial del PMA en la prestación de asistencia humanitaria en efectivo de la manera más eficaz posible para satisfacer las necesidades de las personas. Por ejemplo, nuestro equipo en Somalia proporcionó, junto con alertas meteorológicas, transferencias monetarias preventivas, que ayudaron a miles de familias de las zonas inundadas a trasladarse a un lugar seguro y comprar los alimentos y artículos esenciales que necesitaban para sobrevivir.

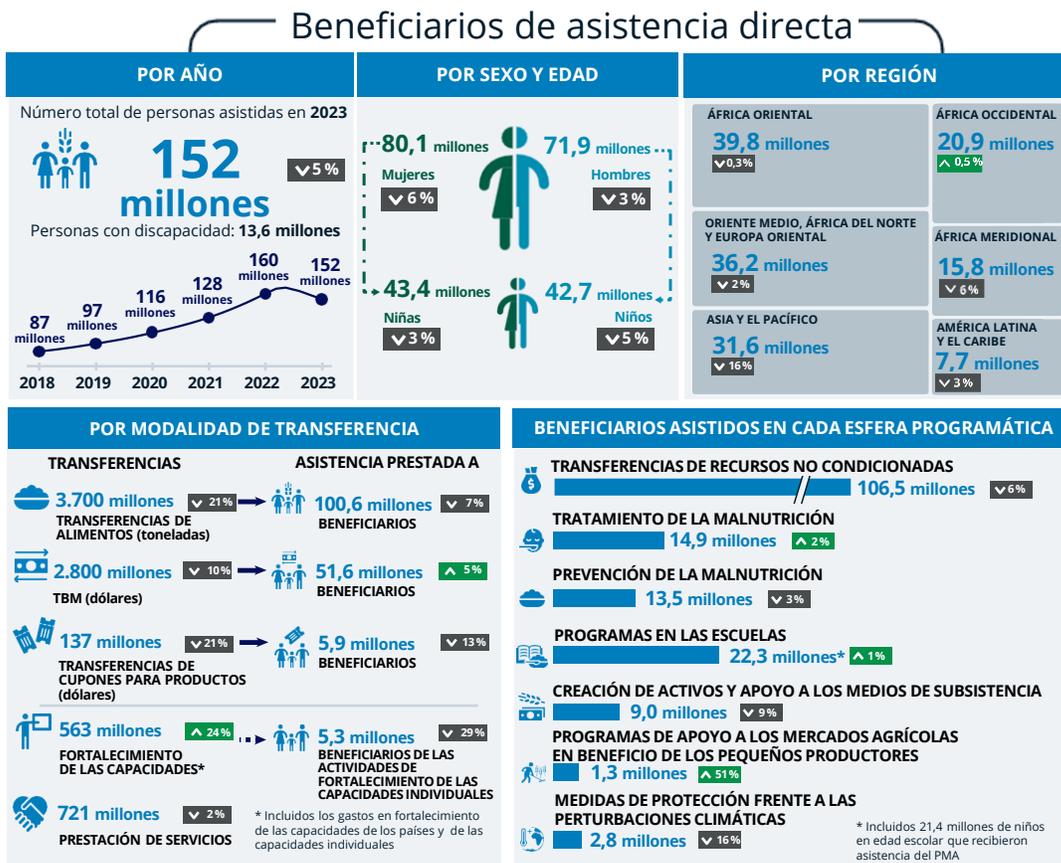
El Programa mantuvo también su liderazgo mundial en el ámbito de la alimentación escolar. Siguió ejerciendo como secretaria de la Coalición para la Comidas Escolares y colaboró con los Gobiernos para que estos ampliaran sus compromisos normativos y financieros en relación con los programas nacionales de comidas escolares. Durante 2023, las comidas y meriendas saludables proporcionadas por el PMA y sus asociados ayudaron a brindar un futuro a 21,4 millones de niñas y niños, con efectos positivos demostrados en la nutrición y la seguridad alimentaria, los resultados educativos, la agricultura y las economías locales y la igualdad de género.

Con el fin de abordar las causas fundamentales del hambre, ayudamos a las comunidades vulnerables a fomentar la resiliencia, adaptarse al cambio climático y acceder a los servicios de protección social gubernamentales. Nuestros programas de creación de activos comunitarios y de los hogares permitieron a 8,5 millones de personas restaurar tierras y ecosistemas degradados, mejorar la producción y el rendimiento de los cultivos, acceder a los mercados y aumentar la participación de las mujeres en el mercado laboral.

A veces, la labor vital del PMA exige pagar un doloroso precio en vidas humanas. En 2023, ese precio fue especialmente alto, ya que lamentamos la pérdida de seis empleados que murieron trágicamente mientras dedicaban su vida a salvar a otras personas: Osman Ali, Dieudonne Dradri, Yousif Elzein, Levent Kucukaslan, Moayad Saeed Hameidi Naser y Marso Mohammed Siddig, auténticos altruistas a quienes nunca olvidaremos.

El PMA existe para llevar ayuda y esperanza a las personas en lugares donde la ayuda y la esperanza son difíciles de encontrar. Esto es lo que motiva e inspira a acudir a su trabajo todos los días a nuestro increíble equipo mundial formado por mujeres y hombres entregados a su cometido. Disponemos de las soluciones para detener el avance del hambre, siempre y cuando contemos con los fondos necesarios para aplicarlas. Por ello seguiremos trabajando sin descanso para reunir los recursos y armarnos de la determinación necesarios para expulsar el hambre de la escena mundial y alimentar la esperanza depositada por millones de personas en un futuro más seguro y estable.

Figura 1: Panorama de los logros del PMA en 2023



Gastos y contribuciones



▲ X % Aumento porcentual con respecto a 2022 ▼ X % Disminución porcentual con respecto a 2022

Informe anual de las realizaciones del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2023

Resumen

Panorama general

En 2023, el PMA y sus asociados prestaron asistencia a más de 152 millones de personas, a pesar de los problemas de acceso humanitario, los importantes déficits de financiación y las limitaciones operacionales y de la cadena de suministro. El presente Informe Anual de las Realizaciones es el primero en el que se informa con arreglo al Marco de resultados institucionales para 2022-2025¹ y rinde cuenta de los resultados obtenidos con respecto a los previstos, que se indican en el Plan de Gestión para 2023-2025².

Parte I: Introducción

Tras la crisis alimentaria mundial de 2022, en 2023 la inseguridad alimentaria aguda mantuvo unos niveles muy elevados debido a los conflictos nuevos o persistentes, los fenómenos meteorológicos extremos y las perturbaciones económicas mundiales. Se estima que, en los 78 países en los que el PMA estuvo presente con sus operaciones y sobre los cuales se disponía de datos, 333 millones de personas padecían hambre aguda y 47,3 millones se hallaban en una situación de inseguridad alimentaria aguda cuya gravedad alcanzaba niveles de emergencia o aún peores. El déficit de financiación a escala mundial obligó a todos los organismos humanitarios, incluido el PMA, a dar prioridad a las necesidades más urgentes, que planteaban un peligro para la vida.

Parte II: Financiación y gastos

En 2023 el PMA recibió 8.300 millones de dólares, frente a un plan aprobado basado en las necesidades de 22.800 millones de dólares, lo que se traduce en un déficit de financiación del 64 %, el mayor jamás registrado por el Programa. Las contribuciones recibidas a finales de 2022 permitieron sin duda asegurar la continuidad de las operaciones a principios de 2023, pero, durante el año, el nivel global de gastos disminuyó un 13 % con respecto a 2022, y cinco de las 10 mayores operaciones en los países experimentaron una reducción de más del 30 %.

Los continuos esfuerzos del PMA por diversificar la fuente y la naturaleza de su financiación dieron sus frutos. La proporción de las contribuciones totales procedentes del grupo de todos los donantes, excluyendo a los 10 donantes principales, aumentó del 15 % en 2022 al 22 % en 2023; el 14 % del total de las contribuciones del PMA en 2023, equivalente a 1.180 millones de dólares, se recibió en forma de financiación flexible, en comparación con el 9,2 % en 2022. El Programa recibió 904 millones de dólares en financiación plurianual. Asimismo, superó la meta anual en cuanto al apoyo procedente del sector privado, sobre todo el de particulares y filántropos —se recibieron 272 millones de dólares del sector privado, 22 millones de dólares por encima de la meta—. Estas fuentes de financiación, aprovechadas por conducto de los mecanismos de prefinanciación del PMA, fueron vitales para ayudar al organismo a responder de inmediato a las emergencias con el fin de salvar vidas y a la mitigación de los efectos de los déficits de financiación y de las interrupciones de la cadena de suministro.

¹ "Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2025" (WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1).

² "Plan de Gestión del PMA para 2023-2025" (WFP/EB.2/2022/5-A/Rev.1).

Parte III: Realizaciones de los programas

De los 152 millones de personas a las que se prestó asistencia en todo el mundo en 2023, 80 millones eran mujeres y niñas y 72 millones, hombres y niños, y la mayoría vivía en países afectados por conflictos. El 70 % de las personas asistidas recibió asistencia en forma de transferencias de recursos no condicionadas: durante el año se entregaron, en concepto de asistencia no condicionada, casi 3,1 millones de toneladas de alimentos y 2.400 millones de dólares en forma de efectivo o cupones. Todos los programas del PMA contribuyeron al logro de uno o más de los cinco efectos estratégicos previstos del Programa y de las metas institucionales de alto nivel conexas. Las oficinas en los países experimentaron enormes dificultades para responder al aumento de las necesidades frente al déficit de financiación, situación que obligó al PMA a reducir el tamaño y la duración de la asistencia y a la escala de las operaciones, en un esfuerzo por dar prioridad a las personas que más necesitaban apoyo para su supervivencia. Globalmente, por lo tanto, el PMA obtuvo resultados desiguales en relación con los efectos estratégicos 1 y 2, mientras que superó la mayoría de sus metas en relación con los demás efectos estratégicos —los cuales, aun representando una proporción menor de la actividad general, tienden a atraer una financiación más estable—.

Efecto estratégico 1 - Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes. En relación con este efecto estratégico y las metas de alto nivel conexas, el PMA se propone reducir a cero el número de países cuya población se halla en situación de hambruna, prestar asistencia a una mayor proporción de personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda y de mujeres y niños malnutridos, proporcionar raciones alimentarias nutricionalmente adecuadas y asistencia en efectivo para cubrir las necesidades básicas, y prestar asistencia en las 72 horas siguientes a una nueva crisis. Los recursos disponibles para este efecto estratégico permitieron atender el 45 % de las necesidades operacionales, lo que redujo la capacidad del Programa para satisfacer efectivamente el alto nivel de necesidades agudas de alimentos y nutrición a escala mundial. Aparte de las limitaciones de financiación, el aumento de los precios y los problemas de acceso humanitario produjeron unos resultados globales heterogéneos en relación con este efecto estratégico y las metas de alto nivel conexas.

En 2023, las poblaciones de cinco países —Burkina Faso, el Estado de Palestina, Malí, Somalia y Sudán del Sur— experimentaron condiciones de catástrofe o hambruna, mientras que la meta correspondiente es de cero países. La proporción de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda que recibieron asistencia de emergencia del PMA en todo el mundo alcanzó el 31 %, frente a una meta del 44 %. Esto significa que, en 2023, el número de personas con inseguridad alimentaria aguda creció mucho más que el número de personas que recibieron asistencia de emergencia del PMA.

En 2023, el 46 % de las mujeres y los niños a los que el PMA se proponía prestar asistencia a través de programas de prevención y tratamiento de la emaciación —una forma de malnutrición aguda potencialmente mortal—, se beneficiaron de tales servicios. Los programas para tratar la malnutrición llegaron al 74 % de las niñas y mujeres embarazadas y madres lactantes seleccionadas y al 37 % de los niños menores de 5 años que lo necesitaban. La escasez de fondos fue en detrimento de los esfuerzos del PMA por suministrar nutrientes suficientes a través de sus distribuciones de alimentos, ya que las oficinas en los países prefirieron reducir las raciones en lugar de excluir personas de los programas de asistencia de emergencia; solo el 3 % de las transferencias de alimentos del PMA fue plenamente conforme desde el punto de vista nutricional, frente a una meta del 50 %, y el contenido calórico y de micronutrientes de las raciones distribuidas también estuvo muy por debajo de la meta durante el año. El PMA realizó operaciones basadas en transferencias de efectivo con las que se atendieron las necesidades esenciales de las personas en 32 países, superando la meta establecida en 25 países, y transfirió 588 millones de dólares a 4,3 millones de personas, el 54 % de las cuales eran mujeres. Puesto que respondió a 47 emergencias repentinas en 32

países y entregó transferencias en un tiempo medio de respuesta de 24 horas a nivel mundial, superó la meta establecida para 2023 de responder en 72 horas.

Efecto estratégico 2 – Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación. Este efecto estratégico y las metas de alto nivel conexas tienen por objeto abordar las causas inmediatas y subyacentes de la malnutrición y garantizar que todos los niños aquejados por el hambre tengan acceso a comidas escolares nutritivas. Todas las metas conexas, menos una, se alcanzaron en una proporción del 80 % o más. El Programa facilitó a 48,4 millones de beneficiarios mejores servicios de salud, nutrición y educación, alcanzando el 83 % de su meta. Un total de 27 millones de mujeres y niños se benefició de los servicios del PMA para prevenir y tratar la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida mediante programas de prevención en 53 países y programas de tratamiento en 34 países. Aunque pudo mantener sus programas de tratamiento destinados a salvar vidas, el PMA no pudo alcanzar la meta establecida debido a los grandes déficits de financiación y a los recortes de las raciones en muchos países. Se estima que 107 millones de niños recibieron comidas escolares en el marco de programas llevados a cabo por los Gobiernos o por asociados con el apoyo técnico del PMA, es decir, el 118 % de la meta. El PMA colaboró con los Gobiernos para prestar asistencia directa a 21,4 millones de escolares —el 48 % de ellos niñas— en 61 países, lo que representa 1,4 millones más que en 2022 y equivale al 89 % de la meta. Sin embargo, solo el 32 % de los programas nacionales de alimentación escolar en los países encuestados proporcionó un conjunto completo de cuatro o más servicios de salud y nutrición en las escuelas con el apoyo del PMA y sus asociados, frente a una meta del 61 %. Esta disminución se atribuye a la lentitud con la que los programas nacionales de alimentación escolar se recuperaron de los efectos de la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019.

Efecto estratégico 3 – Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles. El PMA cumplió o superó sus metas relativas al apoyo prestado a las poblaciones para construir medios de vida más resilientes, crear o restaurar activos fundamentales, obtener competencias esenciales, tener un mayor acceso a los mercados y anticipar y responder a las perturbaciones de origen climático. En 2023 ayudó a 19,9 millones de personas a desarrollar medios de subsistencia más resilientes, frente a un objetivo de 20 millones de personas. Sus actividades de creación de activos, apoyo a los medios de vida y capacitación para la adquisición de competencias ayudaron a 9,0 millones de personas a fortalecer su resiliencia ante las perturbaciones, lo cual representa un logro del 77 % de la meta. Paralelamente, 1,3 millones de pequeños agricultores de 44 países se beneficiaron de las actividades del PMA para promover cambios sistémicos a lo largo de la cadena de valor y mejorar su acceso a los mercados, superando la meta en un 34 %. El Programa proporcionó protección financiera contra los peligros climáticos a 9,2 millones de personas mediante la utilización de mecanismos anticipatorios y seguros contra riesgos climáticos. En virtud de este resultado, la meta se superó en un 42 %.

Efecto estratégico 4 – Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales. El PMA superó todas las metas relacionadas con el fortalecimiento de los programas y sistemas nacionales de preparación e intervención ante emergencias, protección social y seguridad alimentaria, entre otras cosas por medio de acuerdos de cooperación Sur-Sur y triangular. Con el apoyo del PMA se fortalecieron los programas y sistemas en 69 países, superando en un 33 % la meta de 52 países. Asimismo, al acabar el año 58 países estaban mejor preparados y eran capaces de responder a las emergencias a través de los sistemas nacionales de preparación y respuesta ante emergencias, con lo cual se superó la meta en un 81 %. El PMA apoyó los sistemas nacionales de protección social en 55 países, dos países más que la meta establecida, y llegó indirectamente a 834,5 millones de beneficiarios.

El PMA contribuyó a que los sistemas alimentarios fueran más sostenibles y resilientes en 47 países, superando la meta en un 18 %. En 2023, 65 países incluyeron o aumentaron sus compromisos con programas de alimentación escolar en sus políticas nacionales, superando la meta en más del 60 %.

Efecto estratégico 5 – Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces. El PMA cumplió o superó todas las metas relativas a la prestación de servicios o la propuesta de soluciones a los actores humanitarios y de desarrollo. Prestó servicios “previstos en su mandato” y/o “bajo demanda” en 83 países, superando la meta de 50 países. Asimismo, cumplió su meta de atender el 100 % de las peticiones de servicios previstos en su mandato efectuadas por equipos de las Naciones Unidas en los países y superó en un 64 % la meta relativa a la prestación de servicios bajo demanda y a los servicios de asesoramiento prestados a los asociados humanitarios y para el desarrollo. Se facilitaron servicios relacionados con la cadena de suministro a 1.442 asociados a través del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas gestionado por el PMA, la red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y el módulo de acción agrupada de logística; dichos servicios incluyeron el envío de 48.406 metros cúbicos de artículos de socorro y material de apoyo por cuenta de 44 asociados. En conjunto, se superó en 9 puntos porcentuales la meta relativa a la tasa de satisfacción entre los asociados (80 %).

El PMA prestó servicios bajo demanda en relación con la cadena de suministro por valor de 131,2 millones de dólares a 159 clientes en 42 países, entre ellos el almacenamiento y el transporte de 421.773 toneladas de alimentos y artículos no alimentarios, servicios de transferencia de efectivo a entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales y servicios de pago de Gobierno a particular. Para complementar las operaciones, garantizar la sostenibilidad y apoyar el fomento de la resiliencia de las comunidades locales, reforzó las asociaciones centradas en el fortalecimiento de las capacidades establecidas con los Gobiernos y otros actores.

Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

Los indicadores clave de las realizaciones muestran los avances realizados en relación con los siete resultados de gestión establecidos en el Marco de resultados institucionales para 2022-2025. En conjunto, el PMA alcanzó total o parcialmente las metas asociadas a 44 de los 59 indicadores de este tipo de ámbito institucional establecidos para medir los siete resultados de gestión.

El desempeño general del PMA en relación con el **resultado de gestión 1 (Eficacia en las situaciones de emergencia)** se mide a través de cinco indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional, en cuatro de los cuales las metas se alcanzaron plenamente. El PMA activó cuatro ampliaciones de escala de operaciones coordinadas a nivel central, siguió gestionando dos ampliaciones de operaciones de emergencia de este tipo y prestó apoyo específico para la preparación e intervención ante emergencias a 25 países para los que se declaró una alerta a nivel institucional. De los 45 países incluidos en el sistema de alerta institucional dos veces consecutivas, el 57 % recibió fondos de la Cuenta de Respuesta Inmediata. Por otra parte, el PMA mejoró considerablemente su capacidad de seguimiento de la seguridad alimentaria en tiempo real en 34 países y aumentó la diversidad y la calidad de los conjuntos de datos de observación del clima y de la Tierra, lo que permitió a los despachos regionales y las oficinas en los países hacer mejores estimaciones del número de personas que probablemente se verían afectadas por fenómenos meteorológicos extremos.

La planificación estratégica de la fuerza de trabajo en el marco del **resultado de gestión 2 (Gestión del personal)** ayudó al Programa a hacer pronósticos sobre la evolución del tamaño y la estructura de su fuerza de trabajo y contribuyó al proceso de reorganización estructural. Las metas asociadas a ocho de los 11 indicadores clave de las realizaciones de ámbito institucional relacionados con este resultado de gestión se alcanzaron o estaban en vías de alcanzarse, y el PMA superó la meta establecida con respecto al número de empleados con contratos de larga duración. Puso en marcha nuevos cursos obligatorios de aprendizaje por vía electrónica sobre “Ética en el PMA” y “Prevención del fraude, la corrupción y la explotación y el abuso sexuales”, y exigió a todos los asociados cooperantes inscritos en el Portal de Socios de las Naciones Unidas

que realizaran una evaluación en línea de sus capacidades en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales.

Entre los logros relativos al **resultado de gestión 3 (Establecimiento de asociaciones eficaces)** figuran la firma de un nuevo memorando de entendimiento entre los tres organismos con sede en Roma para reforzar las actividades conjuntas en ámbitos como los sistemas alimentarios, la resiliencia, el cambio climático y las cuestiones de género y —en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados— la prestación de apoyo a nueve oficinas en los países y dos despachos regionales para mejorar la elaboración de los programas, la selección de los beneficiarios, el establecimiento de prioridades, la rendición de cuentas y las actividades de protección de las personas obligadas a desplazarse. El Centro de Reservas de las Naciones Unidas amplió las asociaciones a 17 organismos de las Naciones Unidas, prestó servicios a casi 3 millones de clientes en 115 países y firmó 25 acuerdos para apoyar el uso compartido de vehículos.

Para hacer frente a la creciente brecha entre las necesidades de recursos y los niveles de financiación en el marco del **resultado de gestión 4 (Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero)**, el PMA estableció 23 asociaciones de impacto con asociados del sector privado a nivel mundial y logró incrementar la cuantía de las contribuciones del sector privado y su duración. El Programa recibió 34,6 millones de dólares en contribuciones adicionales de donantes del sector privado a largo plazo para las comidas escolares, las intervenciones de emergencia y la creación de oportunidades de empleo para los jóvenes en África. Sus iniciativas de promoción y comunicación también ayudaron a ampliar su base de financiación. En 2023 el PMA volvió a obtener la puntuación más alta, de 99 sobre 100, en el índice establecido por la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda.

En relación con el **resultado de gestión 5 (Datos empíricos y aprendizaje)**, en 2023 el PMA publicó nuevas orientaciones e implementó herramientas, sistemas automatizados de recopilación de datos y plantillas de planificación y presupuestación para reforzar su función de supervisión y llevar a cabo actividades conexas de fomento de las capacidades. Los marcos de medición se reforzaron con la introducción de 44 nuevos indicadores, entre ellos indicadores relativos a las prioridades transversales.

El PMA ultimó la aplicación del 90 % de las recomendaciones de la Dependencia Común de Inspección que quedaban pendientes y el 46 % de las recomendaciones del Auditor Externo, entre ellas la mayoría de las formuladas entre 2017 y 2020. La Oficina de Auditoría Interna realizó 26 tareas de ofrecimiento de garantías y asesoramiento.

En 2023, en el marco del **resultado de gestión 6 (Aprovechamiento de la tecnología)**, recibieron prioridad las actividades destinadas a mejorar la gobernanza de los datos y a implantar un nuevo proceso de prestación de servicios de tecnología de la información con el fin de aumentar la eficiencia de las operaciones del PMA. Este mejoró la gestión de los beneficiarios poniéndoles a disposición en línea formularios de autoregistro. Dentro de la labor encaminada a reforzar el ofrecimiento de garantías, se probó de forma experimental, para abordar los problemas relacionados con el posible desvío de alimentos en Etiopía, un módulo para las distribuciones en especie, con el cual se digitalizaron los procesos en los puntos de distribución final y se estableció registro de auditoría fiable a lo largo de todo el ciclo de distribución de los alimentos. En septiembre de 2023 se inauguró en Budapest el Centro de Soluciones Globales de Pago del PMA, cuyo objetivo es centralizar el 70 % de las funciones relacionadas con las cuentas por pagar y aliviar la carga de trabajo de las oficinas sobre el terreno.

En el marco del **resultado de gestión 7 (Aprovechamiento de la innovación)**, el PMA publicó el Manual de orientación sobre innovación con el objeto de proporcionar a los oficiales de programas y a las oficinas en los países información práctica, recursos y herramientas para incorporar la innovación a su labor. En

todo el mundo, 60,7 millones de personas se beneficiaron de la labor de innovación del Programa, frente a 37 millones en 2022, y se llevaron a cabo 74 proyectos centrados en la innovación.

Entre 2021 y 2023, la solución innovadora de pago digital del PMA sirvió para promover la inclusión financiera de las personas y reducir los costos y los riesgos. Tras incorporar un nuevo sistema para la planificación de las adquisiciones y el almacenamiento de productos, el plazo necesario para planificar la reposición de las existencias institucionales se redujo de dos semanas a dos días en un despacho regional. Con el programa de innovación humanitaria del PMA se apoyaron iniciativas en las esferas de la inteligencia artificial, la ciencia de datos, la tecnología espacial, la tecnología sanitaria y la logística. El PMA y sus asociados del sector aeronáutico probaron el uso de sistemas de aeronaves no tripuladas para los lanzamientos aéreos con el fin de entregar ayuda humanitaria de manera precisa y rápida en zonas inaccesibles y de alto riesgo.

En agosto de 2023, la Directora Ejecutiva puso en marcha un examen interno de la estructura orgánica del PMA para garantizar que este pudiera abordar con mayor eficacia los desafíos a los que se enfrentaban las operaciones y adaptarse a la nueva realidad caracterizada por el aumento de las necesidades humanitarias y la disminución de la financiación. En virtud de la reorganización, las estructuras de la Sede se reajustaron con el fin de mejorar el apoyo a las oficinas en los países, fortalecer el deber de cuidado del personal del Programa, promover la innovación y la digitalización y mejorar la colaboración por medio de asociaciones, entre otras cosas con el sector privado.

Tras descubrirse a principios de 2023 que se habían producido desvíos de alimentos después de la distribución, el PMA creó un equipo de tareas de alto nivel y puso en marcha un examen a escala mundial para revisar los procesos de ofrecimiento de garantías, control y remisión de los riesgos a instancias superiores en todo el organismo con el objeto de **mitigar los riesgos institucionales**. Después de que en el examen se determinara que había 31 países con niveles de riesgo más elevados a los que era preciso apoyar en este contexto, se puso en marcha el **proyecto global de ofrecimiento de garantías** para conseguir unas garantías de control más específicas y eficaces en todas las operaciones introduciendo mejoras en las esferas de la selección de los beneficiarios, los mecanismos de seguimiento y retroalimentación de las comunidades, la gestión de la identidad, la gestión de los asociados cooperantes y la gestión de los productos a lo largo de toda la cadena de suministro. El PMA publicó versiones revisadas de los requisitos mínimos de seguimiento y de los procedimientos operativos estándar e implementó una herramienta para calcular los costos del seguimiento y un sistema para remitir los problemas detectados a instancias superiores. A mediados de 2023, se pusieron a disposición de las oficinas en los países asignaciones del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas y fondos multilaterales para respaldar algunas inversiones iniciales de sus respectivos planes de acción sobre garantías de control en materia de riesgos.

En las cinco iniciativas institucionales de importancia fundamental llevadas a cabo en 2023, las metas correspondientes al 59 % de los indicadores clave de las realizaciones se alcanzó por completo, mientras que se alcanzaron parcialmente las correspondientes al 37 % de los indicadores. El 60 % de los gastos correspondió al resultado de gestión 2 y el 11 % al resultado de gestión 5. Se aprobó la continuación en 2024 de todas las iniciativas institucionales de importancia fundamental, cuyos planes de trabajo se actualizarían para abordar las esferas en las que los logros habían sido insuficientes.

1. Parte I: Introducción

1.1 Situación mundial en 2023: niveles de hambre sin precedentes a causa de los conflictos, la crisis climática y las condiciones económicas mundiales

1. En 2023, tras la crisis alimentaria mundial de 2022, los niveles de inseguridad alimentaria aguda siguieron siendo muy elevados como consecuencia de los conflictos, las condiciones meteorológicas extremas y las persistentes dificultades económicas³. En los países en los que el PMA estaba presente con sus operaciones, se estimaba que 333 millones de personas estaban afectadas por el hambre aguda⁴. Aunque la prevalencia de la inseguridad alimentaria aguda disminuyó en comparación con 2022, siguió siendo considerablemente más elevada que en los años anteriores a la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19)⁵. Se calcula que 47,3 millones de personas se encontraban en niveles de “emergencia”, o un nivel aún peor, de inseguridad alimentaria aguda⁶, y se preveía que 705.000 de esas personas se enfrentarían a condiciones catastróficas, incluidas 577.000 personas solo en Gaza⁷.
2. En todo el mundo, muchas personas estaban aquejadas de subalimentación crónica como consecuencia de la pobreza, la desigualdad, la urbanización y la discriminación de género. El hambre crónica afectaba hasta a 783 millones de personas, y 45 millones de niños menores de 5 años padecían malnutrición aguda⁸. En todas las regiones, especialmente en las zonas rurales, la inseguridad alimentaria afectaba más a las mujeres que a los hombres, debido a la escasa capacidad de acción de las mujeres y a su desigual acceso a los activos, el empleo y los ingresos del hogar⁹. En los 10 países más afectados por crisis alimentarias en 2023, se estima que 6 millones de niños pasaban hambre, un 32 % más que en 2022¹⁰. Estas tendencias indican que las iniciativas para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 —erradicar el hambre— de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible no van por buen camino.
3. Los conflictos, y en particular la escalada registrada en el Estado de Palestina, siguieron siendo una de las principales causas del hambre en todo el mundo. Siete de cada 10 personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda vivían en situaciones frágiles o afectadas por conflictos¹¹. Los cinco países en los que se preveían condiciones similares a la hambruna en 2023, a saber, Burkina Faso, el

³ La inseguridad alimentaria aguda corresponde a la fase 3 (crisis) o a una fase superior con arreglo a la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)/el *Cadre harmonisé* u otras escalas comparables.

⁴ PMA. 2023. *Global Operational Response Plan: Update #9 – November 2023*. Esta cifra se basa en los datos disponibles de 78 países en los que opera el PMA.

⁵ *Ibid.* La inseguridad alimentaria aguda afectó a 184 millones de personas más que a principios de 2020, lo que representa un aumento del 123 %.

⁶ Esta cifra incluye a las personas que se encuentran en la fase 4 o a una fase superior con arreglo a la CIF/el *Cadre harmonisé* en 54 países y a las identificadas como en situación de inseguridad alimentaria grave según los cálculos basados en el enfoque consolidado del PMA para informar sobre los indicadores de inseguridad alimentaria.

⁷ En 2023 se prevé que algunos grupos de población de Burkina Faso, el Estado de Palestina (Gaza), Malí, Somalia y el Sudán del Sur se encuentren en la fase 5 de la CIF/el *Cadre harmonisé*.

⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Organización Mundial de la Salud (OMS) y PMA. 2023. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2023. Urbanización, transformación de los sistemas agroalimentarios y dietas saludables a lo largo del continuo rural-urbano*. El hambre crónica se mide en función de la prevalencia de la subalimentación en una población, véase *ibid.* y las páginas xvi y 14.

⁹ *Ibid.*

¹⁰ ReliefWeb. 2023. *2023 In Review: Nearly 16,000 children a day plunged into hunger in top 10 worsening food crises – Sudan*.

¹¹ PMA. 2023. *Global Operational Response Plan: Update #9 – November 2023*.

Estado de Palestina, Malí, Somalia y el Sudán del Sur, experimentaron altos niveles de violencia armada. Los desplazamientos originados por conflictos siguieron en aumento: a mediados de 2023, 110 millones de personas se vieron obligadas a desplazarse o eran apátridas y de ellas, 65,2 millones eran personas desplazadas internamente (PDI)¹².

4. El año 2023 se caracterizó por un entorno económico mundial difícil. El crecimiento económico mundial se mantuvo muy por debajo de la media histórica, el valor de muchas divisas cayó precipitadamente y casi el 60 % de las economías de bajos ingresos estaba en situación de sobreendeudamiento o corrían grave peligro de estarlo, en parte debido a que los elevados tipos de interés aumentaron los costos del servicio de la deuda¹³. Aunque los precios internacionales de los alimentos disminuyeron notablemente, la inflación siguió siendo elevada en muchos lugares¹⁴.
5. Los efectos de la crisis climática sobre el sistema alimentario mundial se intensificaron en 2023, que fue el año más cálido registrado hasta el momento. La aparición de El Niño en julio provocó graves fenómenos meteorológicos, como calor extremo e incendios forestales, que tuvieron efectos negativos en la agricultura del hemisferio norte. Las sequías causadas por El Niño en América Central y el noreste de Etiopía provocaron niveles máximos de precipitaciones y grandes inundaciones en el sur de Etiopía, Kenya y Somalia. Otros fenómenos meteorológicos extremos fueron las inundaciones sin precedentes en Sudán del Sur, el ciclón Mocha en Myanmar y las inundaciones en Libia. El ciclón Freddy, el más duradero y potente jamás registrado, devastó el sureste de África, desplazando a más de 900.000 personas en tres países¹⁵.
6. El efecto combinado de las tres causas principales del hambre se hizo cada vez más evidente en 2023. Por ejemplo, se observó que los Estados frágiles y afectados por conflictos sufrieron perturbaciones económicas relacionadas con el cambio climático más graves y duraderas que otros países¹⁶. Los efectos negativos de los conflictos y la violencia en la economía mundial equivalieron a la pérdida del 12,9 % del producto interno bruto mundial¹⁷. Como consecuencia de este efecto combinado, las necesidades humanitarias mundiales alcanzaron niveles récord. Al mismo tiempo, el déficit de financiación del llamamiento humanitario mundial de 2023, según las proyecciones, fue el peor desde 2012, lo que obligó a todos los organismos humanitarios a dar prioridad a sus actividades para atender las necesidades más urgentes de supervivencia¹⁸.

¹² Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2023. *Informe semestral de tendencias 2023*.

¹³ Fondo Monetario Internacional (FMI). 2023. *Perspectivas de la economía mundial: Abordar las divergencias mundiales*; FMI. 2024. *Actualización de perspectivas de la economía mundial, enero 2024*; Trading Economics. <https://tradingeconomics.com/currencies>.

¹⁴ FAO. *Situación Alimentaria Mundial – Índice de precios de los alimentos*; Trading Economics. *Food Inflation*.

¹⁵ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). 2023. *Southern Africa: Snapshot of Cyclone Freddy's Impact (February–March 2023)*.

¹⁶ FMI. 2023. *Climate Challenges in Fragile and Conflict-Affected States*.

¹⁷ OCHA. 2024. *Global Humanitarian Overview 2024*.

¹⁸ *Ibid.*

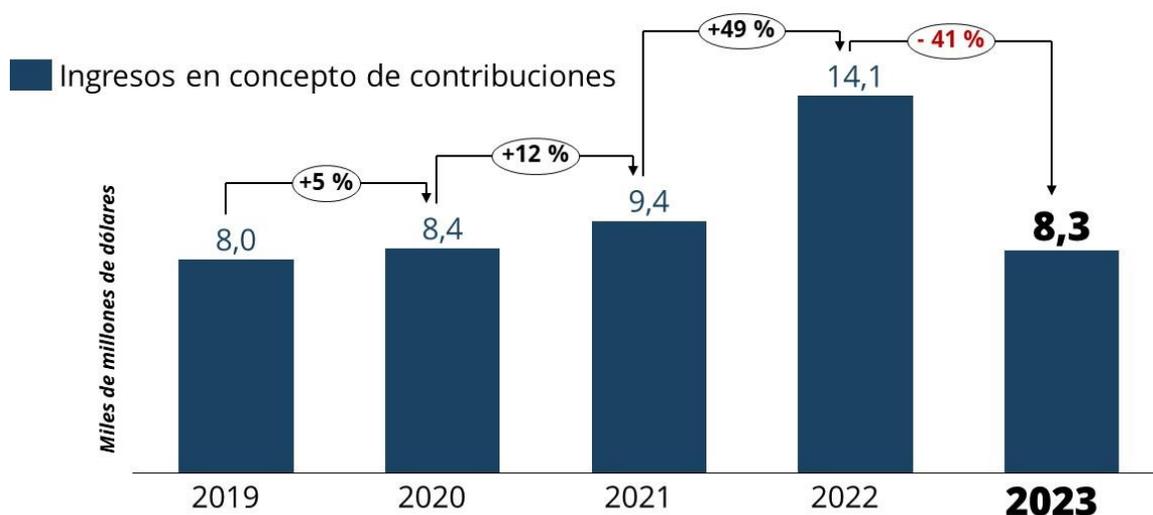
2. Parte II: Financiación y gastos

2.1 Panorama general de la situación financiera y de las necesidades y mecanismos de financiación del PMA

Retorno de la financiación a los niveles previos a la pandemia de COVID-19

7. En 2023, el PMA recibió 8.300 millones de dólares frente a un plan basado en las necesidades aprobado de 22.800 millones de dólares¹⁹, lo que generó un déficit del 60 %, el mayor jamás registrado por el organismo. El déficit obligó a este a dar prioridad a la asistencia destinada a salvar vidas en un momento en que el hambre aguda casi alcanzaba unos niveles récord a escala mundial. Puesto que los gastos directos por valor de 10.000 millones de dólares superaron las contribuciones recibidas durante el año, los saldos no utilizados arrastrados de 2022 ayudaron a mantener las operaciones del PMA y a prestar asistencia a más de 152 millones de personas.
8. En la figura 2 puede verse la evolución de los ingresos en concepto de contribuciones de 2019 a 2023.

Figura 2: Ingresos del PMA en concepto de contribuciones y porcentaje de variación anual, 2019-2023 (miles de millones de dólares)



9. La base de la financiación del PMA son las asociaciones con los Gobiernos nacionales, las instituciones financieras internacionales (IFI), el sector privado, los fondos de las Naciones Unidas y los fondos temáticos. Globalmente, el Programa obtiene la mayor parte de sus recursos de un pequeño número de donantes. En 2023 se avanzó en la diversificación de las fuentes de contribución, lo cual se refleja en la mayor proporción representada por las contribuciones de donantes que no formaban parte de los 10 donantes principales, que pasó del 15 % en 2022 al 22 % en 2023.

¹⁹ En el Estado V de las cuentas anuales comprobadas del PMA correspondientes a 2023 se indica un presupuesto final de 22.100 millones de dólares. La diferencia entre este monto y el plan basado en las necesidades aprobado obedece la forma en que se tratan los costos de apoyo indirectos (CAI).

10. El Programa firmó acuerdos con 37 Gobiernos anfitriones²⁰ por un total de 577 millones de dólares para apoyar las prioridades de desarrollo nacionales en 2023²¹. De esa suma, 475 millones de dólares procedieron de instituciones financieras internacionales en forma de fondos canalizados a través de Gobiernos anfitriones. Además, el PMA recibió contribuciones directas por valor de 159 millones de dólares²² de IFI para financiar programas de titularidad nacional en países donde no existe un Gobierno reconocido internacionalmente. En total, las contribuciones de las IFI, ascendieron a 635 millones de dólares. La disminución con respecto a los 712 millones de dólares de 2022 es atribuible al retraso o la interrupción de la negociación de los acuerdos con algunos países.
11. El PMA movilizó 272 millones de dólares del sector privado —fundaciones privadas, organizaciones benéficas, organizaciones no gubernamentales (ONG), fundaciones empresariales y donantes particulares, incluidos los que realizaron contribuciones filantrópicas—, superando la meta anual de 250 millones de dólares. Dentro de las contribuciones del sector privado, 45,4 millones de dólares, equivalentes al 17 %, se recibieron en forma de fondos flexibles y 81 millones de dólares fueron para intervenciones de emergencia del PMA, lo que demuestra la importancia del sector privado en el apoyo a las operaciones destinadas a salvar vidas.

Financiación procedente del sector privado en 2023

Las fundaciones y organizaciones benéficas del sector privado siguieron proporcionando fondos para enfoques innovadores y aportaron un total de 61 millones de dólares en 2023, entre ellos 10 millones de dólares de la Fundación Bill y Melinda Gates para acelerar el desarrollo de soluciones innovadoras de enriquecimiento de alimentos, el uso de datos, la inclusión financiera digital y el desarrollo agrícola.

El PMA siguió fomentando asociaciones a largo plazo con empresas y fundaciones empresariales, que, aprovechando su tecnología, conocimientos especializados y alcance, le permitieron recaudar 96 millones de dólares. En 2023 se renovó la asociación con la empresa Palantir Technologies, que apoya la estrategia de transformación digital del PMA desde 2017, asegurando así un apoyo técnico continuo a proyectos que permiten tomar decisiones fundamentadas de forma rápida y eficaz en función de los costos en todo el organismo.

El Programa también siguió captando donantes particulares de todo el mundo, de los que recibió 115 millones de dólares: 107 millones de dólares a través de la plataforma específica para donativos de particulares en wfp.org, la plataforma ShareTheMeal y las organizaciones de amigos del PMA, y 8 millones de dólares en forma de contribuciones filantrópicas. A finales de 2023 había 687.936 donantes activos registrados en las plataformas ShareTheMeal y wfp.org²³. Los usuarios de ShareTheMeal han "compartido" más de 207 millones de comidas desde su creación, mientras que a través de la plataforma de donativos de particulares se han recaudado más de 100 millones de dólares desde 2020. Asimismo, un filántropo anónimo donó al Fondo fiduciario del PMA para la nutrición 2,2 millones de dólares para actividades de prevención de la malnutrición en Burundi, Mozambique y Somalia.

12. La financiación procedente del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF) de las Naciones Unidas disminuyó un 6 % en 2023 con respecto a 2022, y la financiación de otros fondos

²⁰ Se entiende por Gobierno anfitrión el Gobierno de un país en el que el PMA ejecuta alguna de sus operaciones.

²¹ La financiación de 34 de los acuerdos, valorados en 475 millones de dólares, provino del Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Interamericano de Desarrollo, el FMI, el Banco Islámico de Desarrollo o el FIDA.

²² Esta cifra no incluye las contribuciones directas de 26 millones de dólares del Fondo de Adaptación y de 9,7 millones de dólares del Fondo Verde para el Clima, que recaen en la categoría de fondos multilaterales para el clima.

²³ Esta cifra no incluye los donantes registrados en las organizaciones de amigos del PMA.

mancomunados y entidades de las Naciones Unidas, un 31 %. El PMA fue el mayor receptor de fondos del CERF y percibió el 24 % de las asignaciones totales del mismo en 2023. La financiación del CERF permitió al Programa intervenir rápidamente ante las crisis en 32 países, entre ellos el Afganistán, Honduras, Kenya, la República Árabe Siria y el Sudán²⁴.

13. El PMA ayudó a cinco Gobiernos a obtener en torno a 36 millones de dólares de fondos climáticos multilaterales para poner en práctica las prioridades nacionales de adaptación al cambio climático: 26 millones de dólares del Fondo de Adaptación y 9,7 millones de dólares del Fondo Verde para el Clima.

Financiación flexible y plurianual

14. El PMA recibió 1.180 millones en financiación flexible²⁵ de 37 Gobiernos donantes y el sector privado. De ese total, 487 millones de dólares eran contribuciones no asignadas a fines específicos, 108 millones de dólares eran para la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)²⁶ y 584 millones de dólares eran contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes²⁷. Aunque, en términos absolutos, la cifra de financiación flexible disminuyó en comparación con la de 2022, su porcentaje dentro del total de las contribuciones aumentó al 14 %.

Cuadro 1: Visión global de la financiación flexible obtenida por el PMA en 2022-2023

Financiación flexible	2022	2023
Total (millones de dólares)	1 307	1 179
Contribuciones no asignadas a fines específicos	530	487
CRI	98	108
Contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes	672	584
Porcentaje de crecimiento de la financiación flexible	n. a.	-10
Financiación flexible como porcentaje del total de contribuciones	9,2	14
Número de donantes que aportaron financiación flexible	35	38

²⁴ En los informes anuales del PMA sobre los países, disponibles en <https://annualreports.wfp.org>, se encontrará más información sobre cómo se utilizaron los fondos.

²⁵ Las contribuciones flexibles aportadas al PMA se dividen en tres tipos: contribuciones multilaterales no asignadas a fines específicos, contribuciones para las actividades destinadas a salvar vidas a través de la CRI, y contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes que se asignan para fines específicos a nivel regional y temático, pero no a nivel nacional. El PMA comenzó a informar sobre la financiación sometida a condiciones poco vinculantes en 2022.

²⁶ El número de donantes que contribuyeron a la CRI se mantuvo relativamente estable en 2023, ya que fueron 14 (en comparación con 13 en 2022).

²⁷ En 2022, el PMA introdujo la categoría de "contribuciones sometidas a condiciones poco vinculantes" para ajustarse a la definición de financiación flexible utilizada en el Gran Pacto.

15. De los 487 millones de dólares²⁸ que recibió en concepto de fondos no asignados a fines específicos²⁹, el PMA destinó 443 millones de dólares a 86 operaciones en los países. Las asignaciones de mayor cuantía fueron las de las operaciones en el Afganistán, el Chad, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen. Del total de recursos asignados, el 61 % de los fondos no asignados a fines específicos se destinaron a la esfera de la intervención ante crisis, centrándose en las personas más vulnerables, y el 25 % se dedicó a iniciativas de fomento de la resiliencia y actividades para eliminar las causas profundas del hambre, en apoyo de los programas del PMA destinados a cambiar la vida de las personas. El 14 % de los recursos no asignados a fines específicos se destinaron al nivel de los planes estratégicos para los países (PEP), con lo que se habilitó a las oficinas en los países a distribuir los recursos en función de sus necesidades específicas.
16. Las contribuciones flexibles y previsibles, junto con la financiación plurianual, permiten al PMA prestar asistencia estratégica y oportuna para salvar vidas e invertir al mismo tiempo en medidas anticipatorias y actividades de larga duración que reduzcan las necesidades con el tiempo. El uso de fondos flexibles y no asignados a fines específicos permite al Programa adaptar las intervenciones, y responder así de forma oportuna a la evolución de la situación en las operaciones. Por ejemplo, empleando fondos flexibles para comprar productos por adelantado, el PMA pudo enviar alimentos listos para el consumo a las personas afectadas por la destrucción de la presa de Kajovka en Ucrania a las pocas horas de que ocurriera el desastre.
17. La proporción de la financiación asignada a nivel de los PEP se mantuvo estable con respecto a 2022, en el 11 %, y tampoco varió la proporción asignada a nivel de efectos estratégicos, que se mantuvo en el 7 %. En conjunto, el 64 % de las contribuciones confirmadas se asignó a fines específicos a nivel de las actividades, frente a un porcentaje del 70 % en 2022.
18. Los fondos previsibles procedentes de contribuciones plurianuales efectuadas en el momento oportuno ayudan a asegurar la continuidad de las operaciones del PMA, ya que le permiten evitar graves déficits de financiación e interrupciones de la cadena de suministro y crear relaciones más estratégicas con los asociados, entre ellos los Gobiernos y los asociados cooperantes. El PMA recibió 904 millones en fondos plurianuales en 2023³⁰, lo que representa el 10,7 % de las nuevas contribuciones confirmadas.

Prefinanciación: Cuenta de Respuesta Inmediata y Mecanismo de préstamos internos para los proyectos

19. El PMA siguió recurriendo a mecanismos de prefinanciación, como la CRI y los préstamos internos para los proyectos, para financiar medidas anticipatorias como la adquisición de alimentos o la distribución de transferencias de base monetaria (TBM) antes que se confirmen las contribuciones.
20. A través de la CRI, en 2023 31 oficinas en los países recibieron un total de 433 millones de dólares, de los que 2 millones se destinaron a la preparación para situaciones de emergencia. La prefinanciación con cargo a la CRI permitió al PMA y a sus asociados adoptar medidas inmediatas en intervenciones para salvar vidas en situaciones de emergencia. Las actividades realizadas en seis

²⁸ El saldo se explica por las contribuciones recibidas a finales de año que se arrastraron a 2024.

²⁹ Los fondos no asignados a fines específicos incluyen contribuciones para las que el donante impone algunas restricciones de uso, como la exclusión de una esfera prioritaria o de un país receptor.

³⁰ Las "contribuciones plurianuales" representan el compromiso de los donantes de proporcionar financiación sostenible y previsible al PMA durante más de un año. Los fondos se utilizan con arreglo a un calendario de ejecución interanual acordado, y el donante se compromete a conceder una donación por cada año que se mantenga el acuerdo. La fecha de inicio de la donación es el 1 de enero de cada año civil tras la firma del acuerdo, salvo que se especifique lo contrario. La definición de contribuciones plurianuales que utiliza el PMA difiere de la empleada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y el Gran Pacto, en la que se especifica una duración de 24 meses.

países representaron el 72 % del total de las asignaciones con cargo a la CRI, entre ellas 122 millones de dólares asignados al Estado de Palestina para apoyar a las personas afectadas por el conflicto en la Franja de Gaza que padecían hambre.

21. En respuesta al devastador terremoto ocurrido en la República Árabe Siria y Türkiye en febrero de 2023, el PMA aprobó una ampliación inmediata de las operaciones, que incluyó la autorización excepcional de desbloquear 50 millones de dólares de la CRI para proporcionar comidas calientes y raciones de emergencia listas para el consumo a 590.000 personas afectadas por el terremoto y prestar servicios que posibilitaran la intervención humanitaria.
22. El PMA obtuvo 394 millones de dólares para la CRI —el 98 % de la meta de 400 millones— de diversas fuentes de financiación: 108 millones de dólares de donantes, 150 millones de dólares en transferencias desde la Cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (presupuesto AAP)³¹ y 132 millones de dólares procedentes de las contribuciones a los PEP para reembolsar los anticipos de la CRI.
23. Se anticipó un total de 1.200 millones de dólares en concepto de préstamos internos para proyectos para 53 operaciones. Los anticipos de mayor cuantía fueron los concedidos para hacer frente a las crisis de seguridad alimentaria en el Afganistán (125 millones de dólares), el Estado de Palestina (124 millones de dólares) y el Yemen (106 millones de dólares).

Mecanismo de gestión global de los productos

24. Durante todo 2023, el Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP) permitió al PMA prestar asistencia a los beneficiarios de un modo más eficaz y eficiente, al garantizar un suministro constante de productos alimenticios, reducir los plazos de entrega y optimizar aún más el uso de los recursos en comparación con lo que habría conseguido mediante las compras directas. A través del MGGP se suministraron 1,44 millones de toneladas de alimentos a 50 países, por un valor total de 1.000 millones de dólares.
25. Las oficinas en los países compraron a través del MGGP 166.000 toneladas de alimentos nutritivos especializados, con un costo de 309 millones de dólares. Esto equivale al 12 % en volumen y el 30 % en valor del total de los alimentos comprados por las oficinas en los países con cargo al MGGP.
26. En respuesta a la disminución de la financiación del PMA, el MGGP fue reduciendo progresivamente su tasa de reposición en 2023, ajustando sus existencias mundiales a la menor demanda para mitigar así el riesgo de pérdidas por caducidad de las existencias, pero sin dejar de ser la fuente principal de abastecimiento de las oficinas en los países. Este enfoque proactivo a la hora de almacenar existencias resulta especialmente importante en el caso de los alimentos nutritivos especializados, que tienen un tiempo de conservación limitado.
27. Las compras de alimentos con fondos del MGGP representaron el 57 % de las compras de alimentos del PMA en 2023³², es decir, 8 puntos porcentuales menos que el 65 % registrado en 2022.
28. El PMA utilizó el MGGP para adquirir 325.000 toneladas de trigo de Ucrania para apoyar las operaciones en Etiopía, Nigeria, Somalia, la República Árabe Siria, el Sudán y el Yemen. Esto contribuyó a la autosuficiencia de los agricultores y a la recuperación económica de Ucrania y tal vez ayudara a estabilizar el precio de los cereales en el mercado mundial.

³¹ La Junta aprobó transferencias desde la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para reponer la CRI en noviembre de 2022 y junio de 2023.

³² El uso del MGGP redujo la duración media del proceso de adquisición de los 129 días necesarios según métodos convencionales a 37 días, lo cual significa una reducción del 72 %.

Financiación innovadora

29. El PMA siguió recurriendo a métodos innovadores de movilización de recursos, como los facilitados por el Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes y los canjes de deuda.
30. En 2023 se asignaron 8,3 millones de dólares del Fondo de contrapartida de las contribuciones de los nuevos donantes para cubrir los costos, de un monto de 22,9 millones de dólares, relacionados con las contribuciones en especie y en efectivo de nueve Gobiernos nacionales que cumplían los requisitos. En el Togo, el PMA estableció un acuerdo plurianual basado en ese Fondo, con el que se aseguró un volumen considerable de recursos para su labor en el país hasta 2025.
31. Las iniciativas de alivio de la deuda —sobre todo en el caso de los canjes de deuda por proyectos de desarrollo que reorientan los recursos destinados a amortizar la deuda hacia los objetivos de desarrollo nacionales— ayudan a movilizar valiosos recursos para los Gobiernos nacionales. Además de establecer y llevar a cabo canjes de deuda tradicionales, en 2023 el PMA consideró nuevos mecanismos, como los canjes de deuda por alimentos. Estos últimos tienen por objeto proporcionar contribuciones anuales a largo plazo al PMA para su labor de fomento de la seguridad alimentaria mediante la desbloqueo de financiación sostenible para las prioridades de desarrollo del Gobierno anfitrión, entre ellas la seguridad alimentaria. Durante la Asamblea General de las Naciones Unidas de 2023 en Nueva York, el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) pusieron en marcha el mecanismo WFP BRIDGE con dos proyectos piloto iniciales, uno centrado en el uso de la innovación para contribuir al logro del objetivo del Hambre Cero a nivel mundial y otro dedicado a las cadenas de valor agrícolas en Rwanda. En el marco de WFP BRIDGE en Rwanda se han evaluado las instituciones financieras locales y se han seleccionado varias pequeñas y medianas empresas agrícolas para que reciban microcréditos. El proyecto entra ahora en la fase de inversión, que será gestionada por el FNUDC, mientras que el PMA se centrará en el seguimiento de los programas ejecutados.
32. El PMA sigue promoviendo sus asociaciones y sus iniciativas de movilización de recursos con los Gobiernos a nivel nacional, estatal, provincial y local. En 2023 recibió un total de 11,3 millones de dólares de dos organismos públicos locales de Colombia para ejecutar programas de alimentación escolar. También recibió 1,4 millones de dólares de la administración provincial de Baluchistán, en el Pakistán, para programas de nutrición y 645.000 dólares de las administraciones de los estados de Odisha, Uttar Pradesh y Uttarakhand, en la India, para fortalecer los sistemas alimentarios.

2.2 Planificación y gastos del PMA³³ en 2023

Necesidades operacionales y plan de ejecución

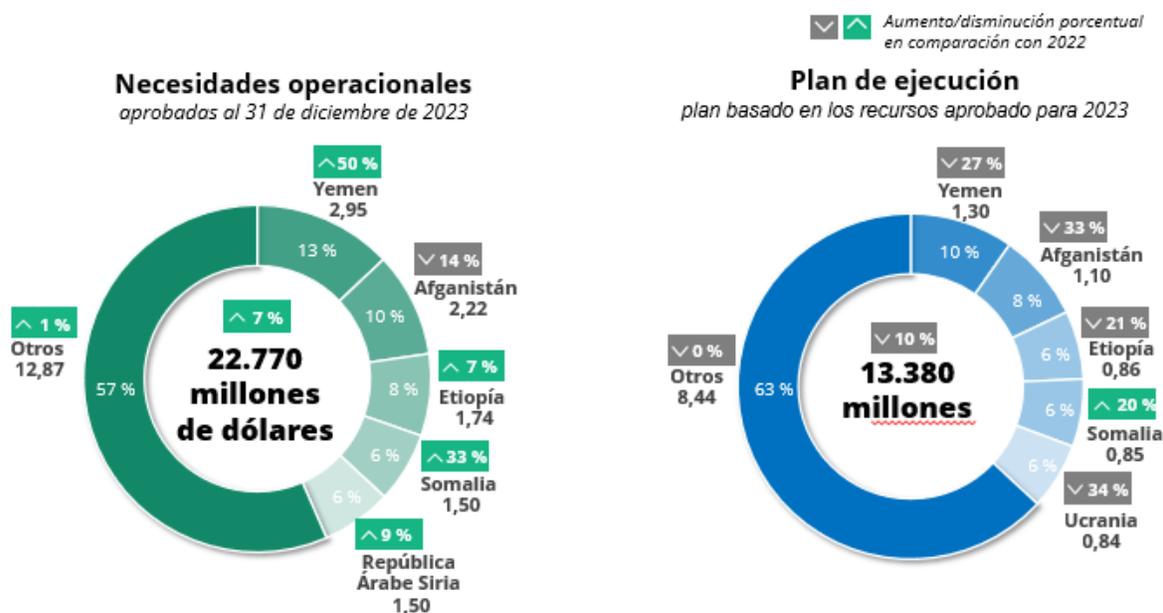
33. Las necesidades operacionales totales del PMA alcanzaron los 22.800 millones de dólares en 2023, es decir, 3.100 millones de dólares más que las necesidades operacionales previstas de 19.700 millones de dólares indicadas en el Plan de Gestión para 2023-2025³⁴. El incremento se debió al aumento del hambre y la malnutrición avivado por los conflictos en curso, la crisis climática, las perturbaciones económicas y los efectos persistentes de la pandemia de COVID-19.
34. Las cinco operaciones principales del PMA en los países representaron en conjunto el 44 % de las necesidades totales (figura 3), proporción parecida a la de 2022. Las necesidades en el Afganistán y

³³ El análisis de los gastos que se presenta en esta sección difiere de los gastos efectivos recogidos en las [cuentas anuales comprobadas de 2023](#) debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

³⁴ Para más información sobre las necesidades operacionales previstas inicialmente, véase el [Plan de Gestión del PMA para 2023-2025](#).

el Yemen siguieron siendo las más elevadas entre todas las operaciones del PMA. Las necesidades operacionales en el Cuerno de África se incrementaron debido a las graves inundaciones, la sequía y los conflictos³⁵.

Figura 3: Necesidades operaciones y plan de ejecución de las cinco operaciones principales* en 2023



* Las necesidades operacionales y las cifras del plan de ejecución están calculadas a fecha de 31 de diciembre de 2023 e incluyen los costos de apoyo indirectos (CAI).

35. El plan de ejecución del PMA se utiliza para orientar la ejecución de las operaciones ordenando las necesidades por prioridad hasta alcanzar el nivel de financiación previsto. El plan de ejecución del PMA para 2023 ascendía a 13.400 millones de dólares, un 10 % menos que en 2022. A 31 de diciembre de 2023, el plan de ejecución representaba el 59 % de las necesidades operacionales.

2.3 Gastos directos³⁶ por esfera prioritaria, país, efecto estratégico y valor de las transferencias

36. A pesar de que los niveles de financiación fueron inferiores a lo previsto, las oficinas en los países siguieron ateniéndose al plan de ejecución en lo que respecta a la proporción de los gastos destinados a las esferas de la intervención ante crisis, el fomento de la resiliencia y la eliminación de las causas profundas, según puede verse en el cuadro 2. El mayor porcentaje correspondió a los gastos de intervención ante crisis, en consonancia con la proporción de las necesidades operacionales y el compromiso del PMA de dar prioridad a las intervenciones que salvan vidas durante las emergencias. Los gastos directos por valor de 10.000 millones de dólares cubrieron el 80 % del plan de ejecución, un porcentaje ligeramente inferior al 82 % de 2022.

³⁵ Para más información, véase el [informe anual del PMA sobre Somalia de 2023](#).

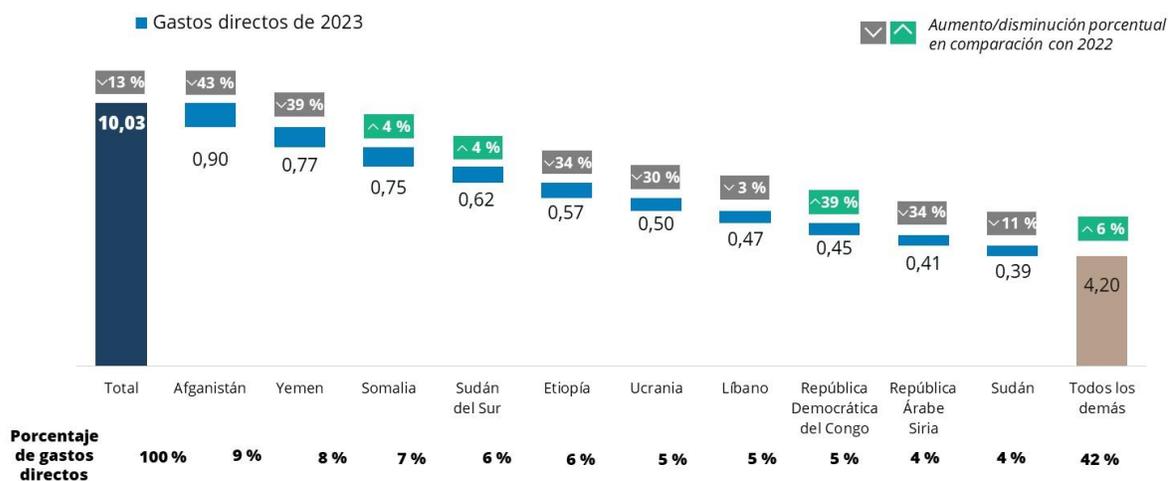
³⁶ Excluidos los CAI.

Cuadro 2: Gastos directos por esfera prioritaria, 2023
(millones de dólares)

Esfera prioritaria	Gastos		Plan de ejecución		Necesidades operacionales	
	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)
Intervención ante crisis	7 910	79	9 877	78	16 593	77
Fomento de la resiliencia	1 733	17	2 264	18	4 241	20
Eliminación de las causas profundas	384	4	448	4	590	3
Total de costos directos	10 026	100	12 589	100	21 423	100

37. Los gastos directos se redujeron en un 13 %, pasando de los 11.600 millones de dólares de 2022 a 10.000 millones de dólares en 2023. Tal como puede observarse en la figura 4, el 58 % de todos los gastos directos del PMA se efectuó en 10 países. En siete de estos los gastos disminuyeron con respecto a 2022 y en cinco casos las reducciones fueron considerables, de más del 30 % en cada uno.

Figura 4: 10 países donde los gastos directos son más elevados
(miles de millones de dólares)



38. Aunque en comparación con 2022 las necesidades operacionales aumentaron en países como Etiopía, la República Árabe Siria y el Yemen, los gastos directos disminuyeron sustancialmente. En el Yemen los gastos disminuyeron porque las actividades de asistencia alimentaria general se interrumpieron cuando no se pudo llegar a un acuerdo con las autoridades del país sobre cómo priorizar los recursos disponibles para los hogares más necesitados. En cambio, en la República Democrática del Congo los gastos aumentaron después de que se revisara el plan basado en las necesidades para hacer frente al aumento de las tasas de hambre tras la escalada del conflicto.

Cuadro 3: Gastos directos por efecto estratégico, 2023 (millones de dólares)

ODS	Efecto estratégico	Gastos*		Plan de ejecución		Necesidades operacionales**	
		(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)
2	1 - Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes	6 683	67	8 508	68	14 744	69
	2 - Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación	1 099	11	1 459	12	2 516	12
	3 - Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles	616	6	826	7	1 839	9
17	4 - Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales	161	2	292	2	423	2
	5 - Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces	750	7	830	7	1 200	6
Efecto estratégico no disponible		202	2	0	0	0	0
Costos de apoyo directos		516	5	674	5	701	3
Total de los costos directos		10 026	100	12 589	100	21 423	100

* El total de los costos directos difiere de los gastos efectivos consignados en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

** Necesidades operacionales aprobadas al 31 de diciembre de 2023, excluidos los CAI.

39. Tal como se muestra en el cuadro 3, el 67 % del total de los gastos directos en 2023 tuvo que ver con el efecto estratégico 1 —“Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes”—. La mayor parte de los gastos relacionados con este efecto estratégico se debió a las operaciones en el Afganistán, aunque el PMA se vio obligado a reducir la asistencia y las raciones en respuesta a la escasez de fondos y a los problemas operacionales. Esta situación incrementó la vulnerabilidad de las personas a la malnutrición, lo que causó un mayor deterioro de la situación humanitaria en el país. A pesar de estos desafíos, el PMA se valió de sus conocimientos especializados y enfoques integrados, combinando la distribución mensual de asistencia con actividades como la rehabilitación de tierras, la reducción del riesgo de desastres, la capacitación en competencias útiles para la subsistencia y las iniciativas centradas en la nutrición.

40. Los gastos dedicados al efecto estratégico 2 —“Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación”— representaron el 11 % del total de los gastos directos. El gasto más cuantioso (116 millones de dólares) a este respecto correspondió a la operación en el Líbano, cuya oficina en el país empleó los fondos para distribuir TBM no condicionadas a las personas más vulnerables a través de los programas de protección social nacionales, así como para proporcionar comidas nutritivas a los escolares.
41. El efecto estratégico 3 —“Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles”— representó el 6 % del total de los gastos directos. La mayor parte de esos gastos en 2023 correspondió a las operaciones en el Níger y Sudán del Sur. En ambos países, el PMA dedicó sus recursos fundamentalmente a actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos con el objeto de invertir la degradación de la tierra, aumentar la resiliencia climática y mejorar el acceso a los recursos hídricos.
42. Los efectos estratégicos 4 —“Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales”— y 5 —“Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces”— contribuyen al ODS 17, en apoyo del fortalecimiento de las asociaciones a nivel mundial; el efecto estratégico 4 representó el 2 % del gasto total y el efecto estratégico 5, el 7 %. Más de una tercera parte de todos los gastos relacionados con estos dos efectos estratégicos fue a parar a países de la región de Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental. En Ucrania, en el marco del efecto estratégico 4, el PMA colaboró con el Gobierno para ampliar los programas de alimentación escolar y los programas de protección social basada en la entrega de efectivo. En Sudán del Sur se financiaron íntegramente las actividades previstas para que los asociados pudieran acceder a servicios comunes fiables y a conocimientos especializados; el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) era el único servicio de transporte disponible para los actores humanitarios que participaban en programas destinados a salvar vidas sobre el terreno.
43. Los gastos relativos a los costos de apoyo directos (CAD) ascendieron a 516 millones de dólares, lo que representa el 5 % del total de los costos directos, un porcentaje superior a la proporción del 3 % de las necesidades operacionales previstas (701 millones de dólares). Los CAD son, en gran medida, fijos, en particular en el caso de partidas como el alquiler de instalaciones. Las operaciones que registraron un mayor porcentaje de CAD fueron las del Afganistán, el Sudán y Sudán del Sur. En el Sudán, los CAD superaron las necesidades operacionales debido a la ampliación de la oficina de Puerto Sudán y al establecimiento de una nueva oficina en Nairobi tras el estallido del conflicto. Esta situación subraya el carácter dinámico de las necesidades operacionales, en particular en las regiones que experimentan inestabilidad, lo que lleva al PMA a ajustar las asignaciones presupuestarias para garantizar la prestación eficaz de apoyo y servicios.

Cuadro 4: Valores de las transferencias y costos conexos, 2023
(millones de dólares)*

Costos de las transferencias y costos conexos	Gastos		Plan de ejecución		Necesidades operacionales	
	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)	(millones de dólares)	(%)
Alimentos	4 311	49	5 554	51	9 765	50
TBM y cupones para productos	3 165	36	3 922	36	7 589	39
Fortalecimiento de las capacidades	563	6	687	6	1 042	5
Prestación de servicios	721	8	807	7	1 160	5
Costos totales de las transferencias	8 760	100	10 970	100	19 557	100
Costos de ejecución	750		945		1 165	
Total de los costos operacionales directos	9 511		11 915		20 722	
Costos de apoyo directos	516		674		701	
Total de los costos directos	10 026		12 589		21 423	

* El total de los costos directos difiere de los gastos efectivos consignados en las cuentas anuales comprobadas debido a que no se incluyen los compromisos pendientes.

44. En el cuadro 4 figuran los gastos directos por modalidad de transferencia. Los alimentos y las TBM siguieron siendo las principales modalidades de transferencia del PMA, y los gastos correspondientes fueron acordes al plan de ejecución en lo que respecta al porcentaje de los costos totales de las transferencias asignados a cada modalidad: los alimentos representaron el 49 % y las TBM, el 36 %. Tanto el gasto en alimentos como el gasto en TBM disminuyeron en 2023 en comparación con 2022, situándose en el 24 % para los alimentos y en el 11 % para las TBM y los cupones.
45. Los 3,7 millones de toneladas de productos alimenticios distribuidos en 2023 se utilizaron en su mayoría en las operaciones de emergencia del PMA y otras operaciones de gran envergadura, sobre todo en el Yemen, el Afganistán y Etiopía. A pesar del descenso generalizado de los precios mundiales de los alimentos en 2023, los precios de los productos alimenticios básicos, como el trigo, el arroz y el aceite vegetal, se mantuvieron altos durante todo el año, por encima de los niveles anteriores a la pandemia de COVID-19³⁷. En total, el PMA llevó a cabo distribuciones de alimentos en 72 países, a través de 1.070 asociados cooperantes.
46. Los gastos en TBM y cupones para productos sumaron un total de 3.200 millones de dólares³⁸ en 76 países. Las operaciones en el Afganistán, el Líbano, Somalia y Ucrania representaron en conjunto casi el 40 % (1.200 millones de dólares) del monto total.
47. En conjunto, los gastos relativos al fortalecimiento de las capacidades ascendieron a 563 millones de dólares, es decir, el 6 % de los costos de las transferencias. El gasto medio en actividades de

³⁷ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2024. [Situación alimentaria mundial - Índice de precios de los alimentos de la FAO](#).

³⁸ Esta suma incluye el valor total de las transferencias (2.900 millones) y los costos conexos.

fortalecimiento de las capacidades en los 87 países en los que se realizaron fue de 6,5 millones de dólares. La operación en el Sudán representó el mayor gasto en este ámbito, al que se dedicaron más de 26 millones de dólares. También en el Irak, Malí y Sudán del Sur los gastos superaron, en cada uno de ellos, los 24 millones de dólares.

48. Los costos de ejecución, por valor de 750 millones de dólares, representaron el 7 % de los gastos totales, un porcentaje ligeramente superior al que representaron dentro de las necesidades operacionales totales (el 5 %). Los costos de ejecución más altos se registraron en el Sudán, Sudán del Sur y el Yemen, debido a los desafíos y los costos adicionales relacionados con el acceso a algunos de los lugares donde operó el PMA en esos países. Además, las oficinas en los países comenzaron a aplicar planes de acción sobre garantías de control en materia de riesgos con el fin de abordar los riesgos residuales en ámbitos como el seguimiento y la gestión de la identidad.

2.4 Análisis de los gastos por beneficiario

Figura 5: Resumen de los gastos por beneficiario, 2023



49. Mediante la entrega de alimentos en especie, TBM, cupones para productos e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades individuales, el PMA prestó asistencia directa a más de 152 millones de personas, entre ellas las pertenecientes a comunidades vulnerables que sufrían inseguridad alimentaria en niveles de emergencia (fase 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]) o catástrofe/hambre (fase 5 de la CIF), refugiados, migrantes PDI. Del total de personas atendidas por el PMA, el 53 % eran mujeres y niñas, el 47 % hombres y niños varones y el 57 % niños en general.
50. El gasto por beneficiario comprende el valor de la transferencia (el costo de los alimentos o el monto de dinero que se transfiere a cada beneficiario, el costo de realizar esa transferencia y todos los costos conexos), los costos de ejecución, los CAD y los CAI. En general el componente más elevado de los costos, que fue el valor de la transferencia, representó el 63 % del costo total por beneficiario. En el caso de los alimentos, el costo del producto y el costo de transportarlo al país donde se distribuyó representó el 52 % del costo total. En el caso de las TBM, el valor de la transferencia, esto es, el monto de efectivo recibido por el beneficiario, representó el 78 % del costo total. Para más información, véase el anexo II-D.
51. Entre los principales factores que influyen en el costo de prestar la asistencia hay factores externos, como el precio de los alimentos y los combustibles o los tipos de cambio, y factores internos, como el diseño de los programas y las decisiones relativas a las operaciones. Algunos métodos utilizados para gestionar la escasez de financiación son reducir las raciones de alimentos, reducir la duración de la asistencia y hacer una selección de los beneficiarios más acotada. Es importante analizar el gasto por beneficiario junto con la intensidad de la asistencia, es decir, la duración de la asistencia prestada a un solo beneficiario y el valor de la asistencia prestada diariamente (en gramos, kilocalorías o cantidad de dinero) con respecto al número de beneficiarios atendidos. Un período de asistencia más prolongado

puede hacer aumentar el gasto anual por beneficiario sin que ello afecte al gasto diario por beneficiario, mientras que los cambios en el valor de la asistencia, como la reducción de las raciones, generalmente sí afectan al gasto diario por beneficiario. En el anexo II-D se ofrece más información, como, por ejemplo, el desglose de los costos y la duración de la asistencia por beneficiario en cada esfera programática y cada modalidad.

3. Parte III: Realizaciones de los programas

Este es el primer año en el que el informe se elabora con arreglo al Marco de resultados institucionales (MRI) para 2022-2025. En este se describen dos dimensiones que deben analizarse de manera conjunta para evaluar el desempeño general del PMA: las realizaciones de los programas, que miden las contribuciones del organismo a lo largo de la cadena de resultados, y las realizaciones en materia de gestión, que miden la eficacia con que la dirección apoya las realizaciones de los programas del PMA. En esta sección del Informe Anual de las Realizaciones se presenta una visión general del número de beneficiarios que recibieron asistencia y de los resultados en la consecución de los cinco efectos estratégicos del PMA, que están conectados con los ODS —en particular los ODS 2 y 17— y con las metas institucionales de alto nivel conexas. En esta sección se examinan, además, los resultados alcanzados por el PMA según los indicadores relativos a las prioridades transversales y se destacan los logros obtenidos en las principales esferas programáticas.

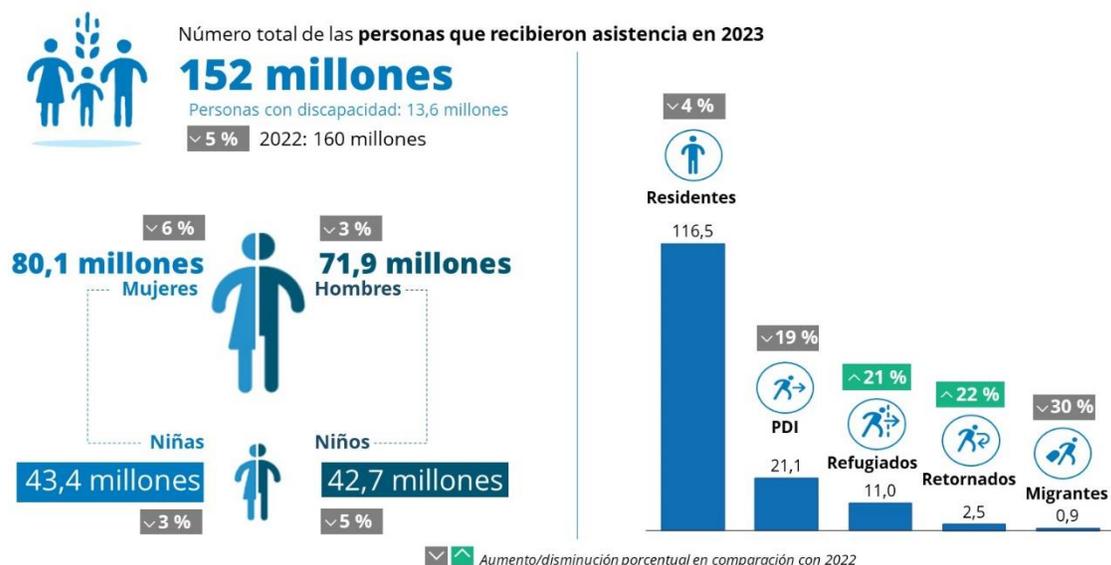
3.1 Alcance del PMA y logros principales

Cuadro 5: Logros principales de los programas, 2023

NÚMERO DE BENEFICIARIOS	ASISTENCIA DE EMERGENCIA	INTERVENCIÓN RÁPIDA	NUTRICIÓN EN SITUACIONES DE EMERGENCIA	NUTRICIÓN DURANTE LOS PRIMEROS 1.000 DÍAS DE VIDA
 152 millones Beneficiarios de asistencia directa	 103 millones Personas que recibieron asistencia de emergencia	 24 horas Tiempo medio transcurrido hasta que la primera transferencia llegó a las personas en 47 crisis	 19 millones Mujeres y niños que se beneficiaron de los programas de prevención y tratamiento de la malnutrición en 15 países durante situaciones de emergencia	 27 millones Mujeres y niños que se beneficiaron de las actividades de prevención y tratamiento de la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida
TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA	FORTELECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES	PROGRAMAS EN LAS ESCUELAS	RESILIENCIA Y MEDIOS DE SUBSISTENCIA	PRESTACIÓN DE SERVICIOS
 2.800 millones En operaciones de efectivo para atender las necesidades básicas de 51,6 millones de beneficiarios	 55 Países habilitados para mejorar sus propios sistemas de protección social con el fin de avanzar hacia el Hambre Cero	 21,4 millones Escolares de 61 países que recibieron comidas escolares, raciones para llevar a casa o meriendas	 19,9 millones Personas que recibieron asistencia para desarrollar medios de subsistencia más resilientes	 1.442 Asociados que recibieron apoyo gracias a todos los servicios relacionados con la cadena de suministro

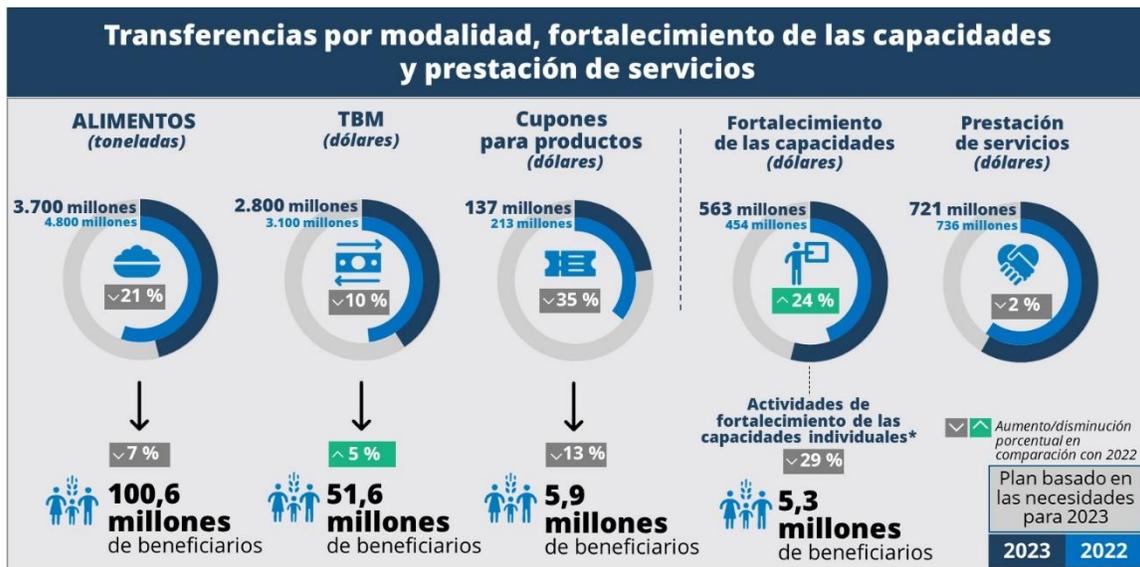
52. Mediante la entrega de alimentos en especie, TBM, cupones para productos e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades individuales, el PMA prestó asistencia directa a más de 152 millones de personas, entre ellas las pertenecientes a comunidades vulnerables que sufrían inseguridad alimentaria en niveles de emergencia (fase 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases [CIF]) o catástrofe/hambruna (fase 5 de la CIF), refugiados, migrantes PDI. Del total de personas atendidas por el PMA, el 53 % eran mujeres y niñas, el 47 % hombres y niños varones y el 57 % niños en general.

Figura 6: Personas que recibieron asistencia, por edad, sexo y régimen de residencia, 2023



53. El PMA entregó 3,7 millones de toneladas de alimentos a casi 101 millones de personas —dos tercios de todos los beneficiarios a quienes prestó asistencia— en 72 países, lo que representa una disminución del 21 % en el volumen de alimentos y del 7 % en el número de personas que recibieron esos alimentos con respecto a 2022. Los países donde más redujo el número de beneficiarios que recibieron asistencia alimentaria en especie fueron Ucrania y el Afganistán, mientras que los mayores incrementos se produjeron en Sri Lanka y Burkina Faso.
54. El PMA transfirió 2.900 millones de dólares en forma de TBM y cupones para productos en 76 países, es decir, un 11 % menos que en 2022 en términos de valor. Pese a esta disminución del valor, recibieron TBM 51,6 millones de personas, un 5 % más que en 2022 y el 32 % de todos los beneficiarios a quienes llegó la asistencia. Los cupones para productos llegaron a casi 5,9 millones de personas en 24 países, un 13 % menos que la de 2022 y que representa el 4 % de todos los beneficiarios atendidos en 2023.

Figura 7: Transferencias por modalidad y gastos en las esferas del fortalecimiento de las capacidades y la prestación de servicios, 2023



* Aunque el PMA lleva a cabo actividades de fortalecimiento de las capacidades tanto nacionales como individuales, solo quienes se benefician de estas últimas se cuentan como beneficiarios directos.

3.2 Realizaciones por efecto estratégico

Efecto estratégico 1 – Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes

Cuadro 6: Metas institucionales de alto nivel – efecto estratégico 1³⁹

	■ Indicador principal	■ Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2023	Meta para 2023	Tasa de realización
1	Número de países cuya población se encuentra en situación de hambruna*		4	5	0	0 %
1.1	Porcentaje de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria aguda que reciben <u>asistencia de emergencia</u> del PMA		38	31	44	72 %
1.2	Porcentaje de mujeres y niños necesitados que se benefician de los <u>servicios del PMA para prevenir y tratar la emaciación</u>		41	46	60	77 %
1.3	Porcentaje de las transferencias en especie del PMA que son <u>adecuadas desde el punto de vista nutricional</u>		12**	1,4	50	3 %
1.4	Número de países donde se realizan operaciones de efectivo que responden a las <u>necesidades básicas</u> de la población		N/A	32	25	128 %
1.5	Tiempo transcurrido por término medio desde que se desencadena una emergencia repentina hasta que la <u>primera</u> transferencia del PMA llega a las personas		4 días (2020-2021)	1 día	3 días	100 %

* Este valor de referencia incluye países cuyas poblaciones se encuentran en la fase 5 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) (“condiciones de hambruna”).

** Para las raciones efectivas o entregadas no se disponía de base de referencia. El porcentaje del 12 % que figura en el cuadro representa la proporción de raciones planificadas que se consideraron adecuadas desde el punto de vista nutricional en 2022.

55. El efecto estratégico 1 refleja la prioridad del PMA de salvar el mayor número posible de vidas en las situaciones de emergencia en virtud de una mayor eficiencia y eficacia a la hora de ayudar a las personas a satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes. La mayor parte de los gastos dedicados a atender las necesidades cambiantes correspondió a este efecto estratégico.
56. Las limitaciones de financiación, el aumento de los precios y las dificultades para el acceso humanitario afectaron a la capacidad del PMA para alcanzar sus metas relativas al efecto estratégico 1 y el indicador principal de alto nivel correspondiente. Los gastos efectuados en relación con este efecto estratégico cubrieron solo el 45 % de las necesidades operacionales, lo que mermó la capacidad del Programa para contribuir de manera eficaz a reducir las necesidades alimentarias agudas mundiales.
57. En 2023, parte de la población de cinco países experimentó situaciones de catástrofe o hambruna (indicador principal de alto nivel del efecto estratégico 1) —Burkina Faso (43.000 personas), Estado de Palestina (577.000 personas en Gaza), Malí (3.000 personas), Somalia (40.000 personas) y Sudán del Sur (43.000 personas)—, frente a una meta de cero países para 2023. En esos países, los conflictos fueron uno de los factores principales de la inseguridad alimentaria aguda, en particular en Burkina Faso, el Estado de Palestina —donde el conflicto de Gaza arrastró a 577.000 personas a la fase 5 de la CIF y del *Cadre harmonisé*— y Malí; los fenómenos climáticos extremos, las perturbaciones económicas y el conflicto contribuyeron a la grave situación en Sudán del Sur, mientras que los

³⁹ En las metas institucionales de alto nivel, cuando el incremento del valor del indicador representa una mejora, las realizaciones se calculan dividiendo el valor real entre el valor establecido como meta. Cuando la mejora consiste en una disminución del valor del indicador, se asigna una realización del 100 % a los países que alcanzaron o superaron la meta o bien una realización del 0 % a los países que no lo hicieron.

fenómenos meteorológicos extremos fueron la causa principal de la inseguridad alimentaria en Somalia. El número de países que sufrieron hambruna en 2023 fue el mismo que en 2022⁴⁰.

58. En 2023 se prestó asistencia de emergencia a 103 millones de personas, entre ellas 19 millones de mujeres y niños que se beneficiaron de programas de prevención y tratamiento de la malnutrición en 15 operaciones de emergencia. Así pues, el número de personas que recibieron asistencia de emergencia disminuyó un 25 % con respecto a 2022.
59. El porcentaje de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda que recibieron asistencia de emergencia del PMA (indicador de alto nivel 1.1) en 2023 fue del 31 %, 7 puntos porcentuales menos que el valor de referencia del 38 % y 13 puntos porcentuales por debajo de la meta del 44 % para el año. Por lo tanto, existe una disparidad entre el aumento del número de personas en situación de inseguridad alimentaria aguda en los países donde se realizaron operaciones del PMA —que pasó de 283 millones de personas en 2021 a 333 millones en 2023— y la disminución del número de personas que recibieron asistencia de emergencia.
60. En 2023 se contabilizaron en total 41 millones de niñas y mujeres embarazadas y lactantes y de niños menores de 5 años que necesitaban servicios de prevención y tratamiento de la malnutrición en 15 países con situaciones de emergencia (indicador de alto nivel 1.2). Con los programas del PMA para prevenir la malnutrición se prestó asistencia al 46 % de esas niñas y mujeres y al 50 % de los niños, mientras que los programas de tratamiento de la malnutrición alcanzaron al 74 % de las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y al 37 % de los niños menores de 5 años —el número de niños que se consideró que necesitaban tratamiento para la malnutrición era notablemente mayor que el de niñas y mujeres embarazadas y lactantes—.
61. La limitada financiación para las operaciones en el Sudán, unida al notable aumento del número de personas que necesitaban servicios de nutrición a finales de 2023, obligó al PMA a reducir sus programas de alimentación complementaria, lo que dio lugar a que solo el 9 % de los niños y las mujeres necesitados fueran atendidos por dichos programas y se dejara a 3 millones sin cobertura. También se observó una baja cobertura en los programas de prevención de la emaciación del PMA en Etiopía, donde las limitaciones de recursos llevaron a reducir a la mitad el número de beneficiarios previstos y, finalmente, a la suspensión del programa.
62. Tras la publicación de la guía de la Organización Mundial de la Salud (OMS) de 2023 sobre prevención y gestión de la emaciación infantil, el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) firmaron un acuerdo con el fin de promover la acción temprana para abordar y prevenir la emaciación por medio de programas de asistencia para los niños y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes en situaciones humanitarias. Como resultado, los dos organismos elaboraron un plan programático conjunto de tres años para 2024-2026, que inicialmente abarcaba 15 países⁴¹.
63. Garantizar que las personas tengan acceso a alimentos nutritivos y diversos es clave para la salud, la supervivencia y la productividad. En 2023 se registraron resultados insatisfactorios en el indicador de alto nivel 1.3, relativo al porcentaje de las transferencias en especie del PMA que son adecuadas desde el punto de vista nutricional. De las raciones de alimentos distribuidas en 57 países, solo el

⁴⁰ Los países que afrontaron condiciones de catástrofe o hambruna en 2022 fueron el Afganistán, Haití, Somalia, Sudán del Sur y el Yemen. En 2023, el Afganistán, Haití y el Yemen dejaron de experimentar esas condiciones, mientras que Burkina Faso, el Estado de Palestina y Malí se sumaron a la lista.

⁴¹ El proceso se está gestionando mediante un enfoque por fases: se prevé que la fase 1 comience en Haití, Kenya, Madagascar, Nigeria y Sudán del Sur en 2024; la fase 2, en Burkina Faso, el Chad, Etiopía, Malí, el Níger, la República Democrática del Congo y el Sudán en 2025, y la fase 3, en el Afganistán, Somalia y el Yemen en 2026.

1,4 % era totalmente adecuado⁴² y el 6,3 % lo era parcialmente, mientras que el resto de las raciones distribuidas era inadecuado desde el punto de vista del contenido calórico y de micronutrientes. En concreto, el 89 % de las raciones aportaba menos de las 2.100 kilocalorías que se consideran idóneas desde el punto de vista nutricional, y el 74 % no llegaba a la cantidad de 1.600 kilocalorías establecida como parcialmente aceptable. Asimismo, en lo que respecta a los 13 micronutrientes esenciales para una dieta saludable, el 89 % de las raciones aportaba una cantidad inferior al 75 % de la ingesta media de referencia y el 73 % de las raciones aportaba menos del 65 %. Las carencias de financiación obstaculizaron los esfuerzos del PMA para proporcionar nutrientes adecuados a través de sus actividades de distribución de alimentos, ya que las oficinas en los países optaron por reducir las raciones en lugar de excluir a las personas de los programas de asistencia de emergencia. Otros impedimentos fueron la limitada capacidad para enriquecer los alimentos, la escasa disponibilidad de alimentos frescos, la insuficiente coordinación interfuncional y las reglamentaciones y sanciones gubernamentales.

64. El PMA realizó una consulta en todo el organismo para abordar la necesidad de mejorar la idoneidad nutricional de la asistencia alimentaria en especie. Se formularon recomendaciones para mejorar la planificación y la optimización de las raciones para los hogares, a la vez que se introdujeron orientaciones más precisas sobre la selección de los beneficiarios y el establecimiento de prioridades. El PMA está promoviendo un uso más oportuno y eficaz del programa informático Optimus para planificar las raciones durante el proceso de elaboración de los PEP y asesorar sobre el ajuste de las mismas cuando haya escasez de fondos. También está promoviendo el enriquecimiento de los alimentos a escala nacional y una mayor integración de las consideraciones de nutrición en las compras locales y regionales. Por otra parte, la mejora continua del seguimiento contribuirá a conocer mejor y reducir todo lo posible el desvío de la asistencia y a saber cómo esta se usa dentro de los hogares, y proporcionará una visión más completa de los efectos no deseados del recorte de las raciones desde una perspectiva de nutrición.
65. Para favorecer una expansión continua de sus operaciones basadas en la entrega de efectivo, el PMA ha incorporado de forma creciente un enfoque basado en las necesidades básicas de las personas, tal como se destaca en su nueva política en materia de transferencias monetarias, que señala el objetivo de garantizar que las personas dispongan de los recursos necesarios para satisfacer todas sus necesidades alimentarias, nutricionales y otras necesidades básicas⁴³. El PMA realizó operaciones de efectivo para responder a las necesidades básicas de la población⁴⁴ (indicador de alto nivel 1.4) en 32 países —entre ellos, algunos donde se estaban llevando a cabo sus operaciones de mayor envergadura⁴⁵—, superando la meta de 25 países fijada para 2023. Transfirió 588 millones de dólares a las cuentas de 4,3 millones de personas, de las que 2,3 millones eran mujeres. Estas actividades, unidas a la capacitación sobre nociones financieras básicas, ayudaron a muchas mujeres y hombres a dar sus primeros pasos para acceder a la economía formal.

⁴² Se consideran adecuadas desde el punto de vista nutricional las raciones de alimentos en especie que aporten 2.100 kilocalorías por persona, de las que entre el 10 % y el 12 % provenga de proteínas, el 17 % de grasas (según las directrices de la OMS y la FAO), y el 75 % contenga micronutrientes como la vitamina A, el hierro, el yodo y el zinc. Cuando el objetivo de las oficinas en los países no es proporcionar esas 2.100 kilocalorías, la evaluación de la idoneidad nutricional se basa en criterios menos estrictos, pero solamente cuando se aporta una explicación clara de cómo los beneficiarios podrán satisfacer el resto de sus necesidades (por ejemplo, mediante TBM u otras prestaciones).

⁴³ PMA. 2023. *WFP cash policy. Harnessing the power of money to help people survive and thrive*.

⁴⁴ Una operación de efectivo que responda a las necesidades básicas de la población ha de cumplir los siguientes criterios: que no haya restricciones al uso que deseen dar los destinatarios al efectivo transferido; que el valor de la transferencia de efectivo se base en un análisis de las carencias en el que se tenga en cuenta el déficit financiero al que se enfrentan los hogares seleccionados para satisfacer sus necesidades alimentarias, nutricionales y otras necesidades básicas, y que se haya evaluado la funcionalidad de los mercados en los que se compra.

⁴⁵ Las operaciones en el Afganistán, el Líbano, Myanmar, la República Democrática del Congo y Ucrania.

66. Al responder a 47 emergencias repentinas en 32 países y entregar transferencias en un tiempo medio de respuesta de 24 horas a nivel mundial, el PMA superó el indicador de alto nivel 1.5 establecido para 2023 de responder en un plazo de 72 horas. En el 51 % de esas emergencias repentinas, el PMA respondió entregando comidas calientes, raciones sin cocinar o TBM en un plazo de 24 horas, y en el 9 % de los casos inició las transferencias en un plazo de 72 horas, de conformidad con su compromiso de alcanzar los objetivos de referencia establecidos por el Comité Permanente entre Organismos para la acción humanitaria. Entre las citadas emergencias figuran crisis importantes, como los terremotos en la República Árabe Siria y Türkiye, los ciclones en Bangladesh, Madagascar, Mozambique y Myanmar y el conflicto en el Estado de Palestina. Las limitaciones de acceso físico, la realización de análisis multisectoriales y los largos procesos de identificación y registro de los beneficiarios fueron algunas de las razones más comunes por las que los plazos de intervención superaron las 72 horas.

Efecto estratégico 2 – Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación

Cuadro 7: Metas institucionales de alto nivel – efecto estratégico 2

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2023	Meta para 2023	Tasa de realización
2	Número de niños que acceden a servicios de salud nutrición y educación mejores gracias a la asistencia del PMA (millones)		32,3 (2020)	48,4	57,9	83 %
2.1	Número de mujeres y niños que se benefician de servicios del PMA para prevenir y tratar la malnutrición durante los <u>primeros 1.000 días de vida</u> (millones)		17,3	27	33,8	80 %
2.2	Número de niños que reciben comidas nutritivas en las escuelas como contribución a los <u>7.000 días siguientes</u> (millones) por parte: - del PMA - de los Gobiernos y los asociados		15 91	21,4 107*	24 91	89 % 118 %
2.3	Porcentaje de los programas de alimentación escolar nacionales que ofrecen un <u>conjunto completo de servicios de salud y nutrición escolares</u> gracias al apoyo del PMA y los asociados		61	32*	61	52 %

* Los últimos datos disponibles proceden del PMA. 2022. <https://www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2022> *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*.

67. En relación con el efecto estratégico 2, el PMA se propone prevenir y tratar la malnutrición en todas sus formas y garantizar que los niños aquejados por el hambre se beneficien de comidas nutritivas en las escuelas mediante la prestación de apoyo a las redes de seguridad y los programas de asistencia social nacionales. En 2023, el PMA proporcionó acceso a mejores servicios de salud, nutrición y educación a 48,4 millones de niños, lo que representa un porcentaje de consecución del 83 % en el indicador principal de alto nivel establecido para el año. Se lograron, principalmente, las metas de alto nivel relacionadas con garantizar que los niños tengan acceso a una mejor asistencia de los servicios de salud, nutrición y educación. Los gastos para ayudar a las personas a obtener mejores resultados en esas esferas alcanzaron solo el 44 % de las necesidades operacionales, lo que obligó al PMA a reducir las actividades y la calidad de las raciones y comidas que suministraba.
68. En 2023, el PMA prestó asistencia a 27 millones de mujeres y niños mediante servicios destinados a prevenir y tratar la malnutrición durante los primeros 1.000 días de vida (indicador de alto nivel 2.1) por medio de programas de prevención de la malnutrición en 53 países y programas de tratamiento en 34. El número total de mujeres y niños atendidos es un 3 % inferior al de 2022 y representa un 80 % de la meta de 33,8 millones establecida para 2023 —una meta mayor que la de 2025

(25 millones) debido al considerable aumento de las necesidades derivado de la crisis alimentaria mundial—. Los niños menores de 5 años representaron el 63 % de las personas que recibieron asistencia, mientras que el 37 % restante fueron niñas y mujeres embarazadas y lactantes. Aunque el PMA pudo mantener y seguir asignando prioridad a sus programas de tratamiento destinados a salvar vidas, no pudo cumplir la meta de 2023 para esos programas debido a la falta de financiación y al recorte de las raciones en muchos países.

69. En el marco del indicador de alto nivel 2.2, el PMA utiliza dos enfoques para garantizar que los niños reciban comidas escolares nutritivas: un enfoque indirecto basado en la colaboración con los Gobiernos y los asociados, y otro basado en el suministro directo de alimentos a los niños y sus hogares. Un total de 107 millones de niños de 77 países recibió comidas escolares en el marco de programas ejecutados por los Gobiernos o por asociados con apoyo técnico del PMA⁴⁶, lo que representa un 18 % más que el valor de referencia y supera la meta de 91 millones para 2023 en casi un 18 %. Estos resultados a nivel mundial son acordes con la estrategia de alimentación escolar del PMA, cuya atención se centra en el fortalecimiento de los sistemas y planes nacionales.
70. El PMA colaboró con los Gobiernos de 61 países para prestar asistencia de forma directa a 21,4 millones de escolares —de los que el 48 % eran niñas— mediante la distribución de comidas escolares nutritivas, raciones para llevar a casa o meriendas. Esto representa un aumento del 43 % con respecto al valor de referencia y el 89 % de la meta establecida para 2023, con déficits debidos principalmente a problemas de financiación, seguridad y acceso.
71. El PMA combina programas en las escuelas con intervenciones complementarias en materia de salud y nutrición. En el 32 % de los programas nacionales de alimentación escolar de los países encuestados se ofreció un conjunto completo de cuatro o más servicios de salud y nutrición escolares con el apoyo del PMA y sus asociados (indicador de alto nivel 2.3), frente a un valor de referencia del 61 % y la misma meta para 2023⁴⁷. La gran diferencia puede explicarse en parte por la lentitud con que los programas nacionales de alimentación escolar se recuperaron de los efectos de la pandemia de COVID-19, que afectó a la capacidad de los Gobiernos y los asociados para llevar a cabo actividades complementarias.
72. Gracias a la colaboración entre el PMA y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias se validó un indicador sobre la diversidad alimentaria de los niños en edad escolar, que se está utilizando para medir los efectos que tienen en la dieta los programas en las escuelas. Otras entidades, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Banco Mundial, han empezado a incorporar este indicador a sus evaluaciones del impacto.
73. En 2023, el PMA prestó asistencia directa para satisfacer las necesidades nutricionales básicas de 218.409 personas con VIH y tuberculosis, así como de sus familias, en 21 países. Esto se consiguió por medio de actividades como distribuciones generales de alimentos, alimentación escolar e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades de instituciones y personas.

⁴⁶ Los últimos datos disponibles proceden del PMA. 2022. <https://www.wfp.org/publications/state-school-feeding-worldwide-2022>*El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*.

⁴⁷ Los resultados comunicados sobre 2023 corresponden a 40 de los 125 países encuestados en 2022; el valor de referencia se basa en la retroalimentación recibida de 52 de los 85 países encuestados en 2020.

Efecto estratégico 3 – Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles

Cuadro 8: Metas institucionales de alto nivel – efecto estratégico 3

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2023	Meta para 2023	Tasa de realización
3	Número de personas que disponen de medios de subsistencia más resilientes frente a los riesgos y las perturbaciones gracias a la asistencia del PMA (millones)		14	19,9	20	99 %
3.1	Número de personas que se benefician de <u>iniciativas de fomento de la resiliencia</u> que fortalecen la base de activos de subsistencia, incluidos los ecosistemas (millones)		10	9,0	12,5	72 %
3.2	Número de pequeños productores que se benefician del apoyo prestado por el PMA para mejorar las <u>cadena de valor y reforzar los servicios relacionados con los mercados</u> (millones)		0,41	1,3	1	134 %
3.3	Número de personas que disponen de <u>protección financiera contra las irregularidades climáticas</u> (millones)		3,5	9,2	6,5	142 %

74. El PMA ayudó a 19,9 millones de personas a desarrollar medios de vida más resilientes (indicador principal de alto nivel 3), un 42 % más que el valor de referencia de 14 millones de 2021 y cerca de la meta de 20 millones para 2023.
75. La evaluación de la política del PMA en materia de fomento de la resiliencia⁴⁸ puso de relieve la creciente importancia de las actividades de este tipo en la planificación y los programas del PMA, además de la mayor capacidad del organismo para ejecutar programas en esa esfera en diferentes contextos. En la evaluación también se señaló que el PMA podría desempeñar un papel más eficaz en el fomento de la resiliencia a escala nacional, para lo cual sería necesario contar con más recursos humanos y financieros y formular y aplicar estrategias de asociación.
76. Unos 9,0 millones de personas se beneficiaron de actividades de creación de activos, apoyo a los medios de subsistencia y desarrollo de competencias destinadas a fortalecer la resiliencia (indicador del alto nivel 3.1), lo cual significa el logro del 77 % de la meta para 2023. De ese total, 8,5 millones de personas de 47 países participaron en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos destinadas a satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas y, al mismo tiempo, habilitarlas para gestionar mejor las perturbaciones y los factores de estrés y mejorar sus medios de vida, en un contexto de disminución de los recursos naturales y cambio climático. Esta cifra representa una disminución del 10 % con respecto a la de 2022. Las principales formas de apoyar los activos y los medios de vida son restaurar ecosistemas degradados, mejorar el acceso a recursos naturales y su gestión, y construir o rehabilitar caminos de acceso comunitarios e infraestructura local. Otros 1,1 millones de personas recibieron apoyo a través de actividades de asistencia alimentaria para la capacitación realizadas en 27 países, un 91 % más de personas que en 2022. Este incremento se debe a la ampliación de las actividades del PMA en la esfera del desarrollo de competencias, en particular para los grupos de población desplazados y urbanos. Globalmente, el número de oficinas en los países que llevaron a cabo actividades de creación de activos y medios de vida aumentó de 52 en 2022 a 53 en 2023.
77. Más de 1,3 millones de pequeños agricultores de 44 países se beneficiaron de actividades del PMA de desarrollo de las cadenas de valor destinadas a mejorar los medios de vida y a promover cambios sistémicos a lo largo de toda la cadena de valor (indicador de alto nivel 3.2), cifra que supera en un 34 % la meta de 1 millón establecida para 2023. Estos resultados reflejan el mayor apoyo prestado

⁴⁸ PMA. 2023.; "Informe Anual de Evaluación de 2023" (WFP/EB.A/2024/7-A).

por el PMA a los sistemas alimentarios nacionales habilitando a los pequeños agricultores para participar mejor en las cadenas de valor, gestionar las pérdidas posteriores a la cosecha y llegar a los mercados.

78. Casi 9,2 millones de personas recibieron protección financiera contra peligros climáticos (indicador de alto nivel 3.3). De ese total, 4,1 millones de personas estuvieron cubiertas por mecanismos de tipo anticipatorio y 5,1 millones estuvieron protegidas por algún seguro contra riesgos climáticos, de modo que se superó en un 42 % la meta de 2023. Los buenos resultados del PMA en relación con el indicador de alto nivel 3.3 reflejan una mayor atención y apoyo por parte de los donantes, lo que ha ayudado a las oficinas en los países a aumentar su capacidad para anticipar y mitigar los efectos de las perturbaciones climáticas en los sistemas alimentarios gracias al uso de tecnologías de predicción y sistemas de alerta temprana, la transferencia de los riesgos de las perturbaciones climáticas a las compañías de seguros y la continuación de una respuesta positiva por parte de los donantes de fondos temáticos.

Efecto estratégico 4 – Se fortalecen los programas y sistemas nacionales

Cuadro 9: Metas institucionales de alto nivel – efecto estratégico 4

	Indicador principal	Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2023	Meta para 2023	Tasa de realización
4	Número de países cuyos programas y sistemas se han reforzado con el apoyo del PMA		49	69	52	133 %
4.1	Número de países que están mejor preparados y tienen más capacidad para responder a las <u>emergencias por medio de sistemas nacionales</u>		30	58	32	181 %
4.2	Número de países cuyos <u>sistemas de protección social</u> nacionales contribuyen en mayor medida a la seguridad alimentaria de la población, a una alimentación saludable y a la capacidad para satisfacer las necesidades básicas y/o gestionar los riesgos		47	55	53	104 %
4.3	Número de países en los que el PMA contribuye a que los <u>sistemas alimentarios</u> sean más sostenibles y resilientes		36	47	40	118 %
4.4	Número de países que han suscrito o aumentado sus compromisos con los <u>programas de alimentación escolar</u> :		41	65	41	159 %
	- en sus políticas nacionales		0	33	1	330 %
	- en sus presupuestos					

79. En 69 países los programas y sistemas se fortalecieron con el apoyo del PMA, superando en un 33 % la meta de 52 países para 2023 (indicador principal de alto nivel 4). Este buen resultado refleja la creciente atención estratégica prestada por el PMA a habilitar a las instituciones nacionales y locales para trabajar en pos del objetivo del Hambre Cero, entre otras cosas por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular.
80. Durante 2023, se prestó asistencia a 58 países para que estuvieran mejor preparados y fueran más capaces de intervenir en las situaciones de emergencia a través de los sistemas nacionales de preparación y respuesta ante emergencias, de modo que se superó en un 81 % la meta de 32 países para 2023 (indicador de alto nivel 4.1). A este buen resultado contribuyó la ampliación del apoyo del PMA a dichos sistemas, entre otras cosas por medio de actividades destinadas a fortalecer las capacidades nacionales de los Gobiernos para establecer sistemas de protección social con capacidad de respuesta ante las perturbaciones, realizar análisis de peligros y riesgos y aplicar medidas anticipatorias y de intervención ante crisis. Por ejemplo, el personal del Gobierno de Ghana se benefició de una visita de estudio a la India en el que se puso de relieve la experiencia de ese país

en la gestión del riesgo de desastres y participó en intercambios de información con China sobre formas de reducir las elevadas pérdidas posteriores a la cosecha.

81. El PMA apoyó los sistemas nacionales de protección social en 55 países, ayudándolos a contribuir en mayor medida a la seguridad alimentaria de la población, a una alimentación saludable y a la capacidad para satisfacer las necesidades básicas y gestionar los riesgos (indicador de alto nivel 4.2). Este número de países está un 17 % por encima del valor de referencia y supera la meta de 53 países para 2023. El PMA ayudó también a ampliar el uso de los sistemas de protección social en las situaciones de emergencia al canalizar la asistencia de emergencia a través de sistemas de protección social con capacidad para responder a las perturbaciones y vincular a las personas a redes de seguridad duraderas.
82. El PMA contribuyó a que los sistemas alimentarios fueran más sostenibles y resilientes en 47 países, superando en un 18 % la meta para 2023 (indicador de alto nivel 4.3). En el 63 % de los nuevos PEP o PEP provisionales se incluyeron actividades destinadas a hacer más sostenibles y resilientes los sistemas alimentarios. Utilizando un enfoque basado en datos empíricos, el PMA colaboró con los Gobiernos, el sector privado y las ONG y los habilitó para determinar los principales desafíos y oportunidades y diseñar intervenciones con las que abordar las causas profundas de la vulnerabilidad en los sistemas alimentarios nacionales.
83. Fueron 65 los países que suscribieron nuevos compromisos o aumentaron los compromisos ya asumidos con los programas de alimentación escolar en sus políticas nacionales (indicador de alto nivel 4.4), cifra que representa un sólido aumento con respecto a los 41 países de referencia y supera en más de un 50 % la meta establecida para 2023. Por otra parte, 33 países aumentaron sus compromisos financieros para los programas de alimentación escolar, muy por encima de la meta de un país establecida para 2023. Parte de este resultado se atribuye al incremento de la labor de promoción de la Coalición para las Comidas Escolares, de la que el PMA actúa como secretaria. En todos los países, de todos los grupos de ingresos, se produjo un fortalecimiento y expansión de los marcos normativos y jurídicos relativos a la alimentación escolar.
84. Según las evaluaciones realizadas en 2023, la labor de fortalecimiento de las capacidades del PMA ayudó a crear marcos normativos nacionales para la seguridad alimentaria y la nutrición en Bhután, Camboya, Haití, Namibia y otros países; a integrar un enfoque de sistemas alimentarios en las reglamentaciones gubernamentales nacionales del Nepal, y a mejorar la ejecución de los programas nacionales de seguridad alimentaria y nutrición en Filipinas.

Efecto estratégico 5 – Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces

Cuadro 10: Metas institucionales de alto nivel – efecto estratégico 5

	■ Indicador principal	■ Indicador secundario	Valor de referencia de 2021	Valor efectivo en 2023	Meta para 2023	Tasa de realización
5	Número de países que se benefician de los servicios y soluciones del PMA, ya sea los que están previstos en su mandato y/o los que se prestan “a pedido”		N/A	83	50	166 %
5.1	Proporción de los países en los que el Gobierno o los asociados se valen de los <u>servicios “previstos en el mandato”</u> del PMA con respecto a todos los países en los que el equipo de las Naciones Unidas en el país solicita, y el Comité Permanente entre Organismos respalda, la prestación de dichos servicios “previstos en el mandato” (porcentaje)		N/A	100	100	100 %
5.2	Número de países donde los asociados solicitan y se benefician de <u>soluciones y servicios del PMA “a pedido”</u>		N/A	82	50	164 %
5.3	Porcentaje de <u>usuarios satisfechos</u> con los servicios prestados		80	89	80	110 %

85. El PMA prestó servicios “previstos en su mandato” y/o “bajo demanda” en 83 países, superando la meta de 50 países (indicador principal de alto nivel 5). Los sólidos logros obtenidos en el indicador principal de alto nivel 5 y los indicadores secundarios reflejan el porcentaje relativamente alto de gastos en relación con el efecto estratégico 5, que alcanzó el 63 % de las necesidades operacionales.
86. El PMA atendió el 100 % de las peticiones efectuadas por los equipos de las Naciones Unidas en los países de servicios previstos en su mandato con el respaldo del Comité Permanente entre Organismos, entre ellos servicios prestados por los módulos de acción agrupada de logística, telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria y por el UNHAS, alcanzando así la meta para 2023 (indicador de alto nivel 5.1). El módulo de logística estuvo presente y fue activado oficialmente por el Comité Permanente entre Organismos en 16 países, el de telecomunicaciones de emergencia estuvo presente en 24 países, el de seguridad alimentaria en ocho y el UNHAS en 21. Globalmente, al menos uno de los tres módulos de acción agrupada y/o el UNHAS estuvieron presentes en un total de 29 países.
87. El PMA cumplió su función como proveedor de servicios a nivel de todo el sistema a los asociados humanitarios y para el desarrollo, a los que proporcionó servicios bajo demanda y soluciones de asesoramiento en 82 países, superando así en un 64 % la meta para 2023 (indicador de alto nivel 5.2). Dichos servicios y soluciones comprendieron los ámbitos de apoyo a las cadenas de suministro (42 países), datos y análisis (41 países), TBM (42 países), tecnología (54 países), administración (69 países) e ingeniería (cuatro países).
88. Los servicios del PMA bajo demanda incluyeron la prestación de servicios relacionados con la cadena de suministro a 159 asociados en 42 países, entre otras cosas para el almacenamiento y el transporte de un total de 421.773 toneladas de alimentos y artículos no alimentarios y 12,4 millones de litros de combustible. Asimismo, el Programa proporcionó servicios de transferencia de efectivo bajo demanda a otras entidades de las Naciones Unidas y a ONG en 42 países, y servicios de pago “de Gobierno a particular” a un Gobierno. También apoyó iniciativas y servicios digitales de los propios Gobiernos, prestó servicios de logística e ingeniería de la cadena del frío y gestionó servicios de alojamiento, movilidad y uso compartido de vehículos a través del Centro de Reservas de las Naciones Unidas. Entre otros servicios prestados en 2023 cabe citar el Mapa del hambre en tiempo real (HungerMap^{LIVE}), que utilizó datos procedentes del seguimiento de la seguridad alimentaria en

tiempo real procedentes de 36 países para ayudar a evaluar, observar y predecir la magnitud y gravedad de la inseguridad alimentaria y sus factores desencadenantes, y un sistema de seguimiento del riesgo climático que se utilizó para la gestión de desastres a nivel nacional o los servicios meteorológicos en seis países⁴⁹.

89. En conjunto, el PMA logró una tasa de satisfacción de los usuarios del 89 % en todos los servicios prestados, porcentaje que supera la meta del 80 % establecida para 2023 y demuestra la gran calidad de los servicios prestados por el Programa (indicador de alto nivel 5.3)⁵⁰. Estos resultados reflejan el esfuerzo del PMA por mantener y mejorar continuamente la calidad de los servicios que presta, garantizando al mismo tiempo que se satisfagan las necesidades de sus asociados.
90. A lo largo de 2023, el PMA prestó servicios relacionados con la cadena de suministro previstos en su mandato y bajo demanda a un total de 1.442 asociados a través del UNHAS, la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas y el módulo de acción agrupada de logística, dirigidos por el PMA. La Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria gestionó 774 envíos, con los que expidió un total de 48.406 metros cúbicos de artículos de socorro y material de apoyo en nombre de 44 asociados en 113 países y territorios.
91. En 2023, el módulo de acción agrupada de logística facilitó el acceso a servicios logísticos comunes, la coordinación de actividades y la gestión de la información o prestó otro tipo de apoyo basado en proyectos en 47 países. El módulo llevó a cabo o actualizó 26 evaluaciones de la capacidad logística, que aportaron a las partes interesadas información logística esencial; colaboró con los Gobiernos, el sector privado y los actores humanitarios para fortalecer la preparación en materia logística, sobre todo a nivel local, e impartió capacitación sobre las mejores prácticas medioambientales aplicables a la logística humanitaria.
92. El PMA prestó servicios bajo demanda relacionados con la cadena de suministro a 159 clientes en 42 países. Dichos servicios tuvieron un valor total estimado de 131,2 millones de dólares, frente a 216,3 millones de dólares en 2022. Los servicios de adquisición de alimentos constituyeron la mayor fuente de ingresos en concepto de prestación de servicios, seguidos de la logística, el suministro de fertilizantes, los servicios de abastecimiento de combustible y la adquisición de artículos no alimentarios. El PMA capacitó a 487 personas de 37 organizaciones humanitarias y de desarrollo, centrándose en la optimización de los canales de distribución, el manejo de equipos y la gestión de almacenes.
93. El PMA mantuvo sus asociaciones estratégicas e iniciativas plurianuales mundiales con entidades como la OMS y el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria. Para complementar las operaciones, garantizar la sostenibilidad y apoyar la labor dirigida a fomentar la resiliencia de las comunidades locales, intensificó sus asociaciones para el fortalecimiento de las capacidades con los Gobiernos y otros actores.
94. Según indican las evaluaciones, el PMA prestó servicios bajo demanda muy valiosos en materia logística y relacionados con la cadena de suministro a los Gobiernos, otras entidades de las Naciones Unidas y la comunidad humanitaria en general, y fortaleció la capacidad de preparación y respuesta ante situaciones de emergencia de los equipos locales de respuesta inicial y los Gobiernos. En las evaluaciones también se constató que la experiencia y los conocimientos técnicos especializados de

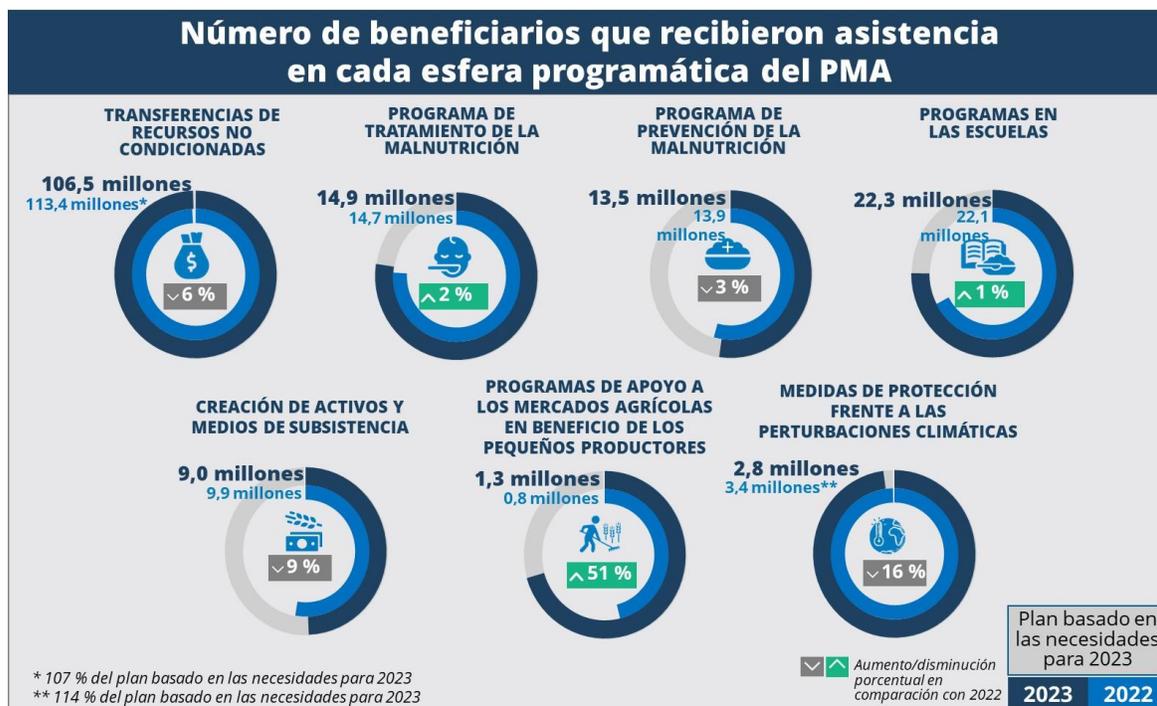
⁴⁹ Camboya, Indonesia, Mongolia, Mozambique, Sri Lanka y Zimbabwe.

⁵⁰ En las encuestas de satisfacción de los usuarios del PMA, el 87 % de los encuestados que respondieron expresó satisfacción con la calidad de los servicios logísticos prestados, el 91 % con los módulos de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia y seguridad alimentaria, el 96 % con el UNHAS y el 82 % con los servicios administrativos del PMA.

los expertos del PMA en materia de intervención en emergencias desempeñaron un papel fundamental en la mitigación de los efectos de las crisis en las comunidades beneficiarias de los países donde llevó a cabo operaciones.

3.3 Aspectos destacados de las principales esferas programáticas

En el anexo III-C se presenta información más pormenorizada sobre los resultados de los indicadores de los productos, los efectos y las prioridades transversales en las operaciones que estuvieron activas y fueron objeto de seguimiento durante el año considerado.



Transferencias de recursos no condicionadas



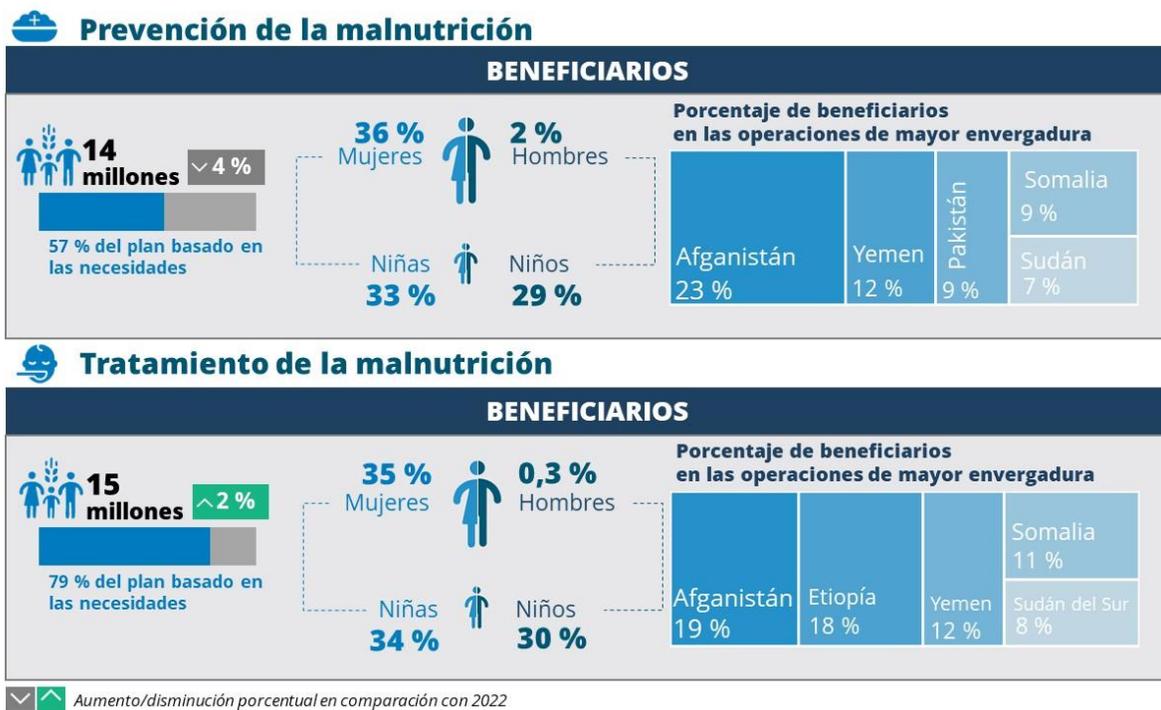
95. Las transferencias de recursos no condicionadas siguieron siendo la mayor esfera programática del PMA, ya que en 2023 el 70 % del total de sus beneficiarios recibieron asistencia no condicionada en forma de alimentos en especie, efectivo o cupones. El PMA proporcionó transferencias de recursos no condicionadas en apoyo de las personas afectadas por conflictos, fenómenos meteorológicos extremos, perturbaciones económicas y crisis prolongadas.

96. Las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades individuales también representaron una pequeña parte de las transferencias de recursos no condicionadas. Por ejemplo, como complemento de la asistencia alimentaria directa en Gambia, el PMA realizó actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que llegaron a 45.000 personas. Los mensajes se centraron en las prácticas nutricionales que se podían adoptar para mejorar la alimentación.
97. Por medio de transferencias de recursos no condicionadas, el PMA entregó casi 3,1 millones de toneladas de alimentos y llegó a casi 107 millones de beneficiarios. Por ejemplo, en agosto de 2023, el Pakistán sufrió lluvias monzónicas persistentes e inundaciones repentinas, que causaron daños considerables en las infraestructuras. Sobre la base de la coordinación con las autoridades, el seguimiento de las nuevas limitaciones logísticas y la preparación para prestar asistencia de forma inmediata en las operaciones de socorro del Gobierno, en octubre de 2023 el PMA había proporcionado asistencia alimentaria y nutricional a medio millón de personas. En algunos contextos, el cierre de fronteras representó un desafío para realizar las transferencias de recursos no condicionadas. Por ejemplo, el cierre de fronteras impuesto tras el estallido del conflicto en el Níger en julio de 2023 impidió el transporte de asistencia alimentaria en especie al país. En respuesta a ello, el PMA buscó rutas alternativas y colaboró con los ministerios públicos para permitir la continuidad de las operaciones.
98. Gracias a las transferencias monetarias no condicionadas se pueden lograr varios resultados: las personas pueden satisfacer sus necesidades de seguridad alimentaria y nutrición, obtener acceso a dinero durante las crisis, mantener el poder adquisitivo en momentos de inestabilidad económica y aumentar la resiliencia financiera. Otros efectos son el fomento del empoderamiento económico de las mujeres y el fortalecimiento de los sistemas de pago “de Gobierno a particular”. En 2023, el 85 % de las TBM se proporcionó en forma de transferencias de recursos no condicionadas. En las situaciones de emergencia, dichas transferencias permiten a las personas centrarse en sus necesidades inmediatas de forma segura y flexible, lo que les ayuda a satisfacer con rapidez sus necesidades alimentarias y nutricionales y a utilizar los recursos transferidos de la manera que les resulte más provechosa. En nueve países afectados por desastres relacionados con el clima, el PMA envió efectivo con fines anticipatorios para ayudar a las personas a prepararse y a mitigar los efectos de la crisis en sus familias, sus activos y sus medios de subsistencia antes del inicio del desastre.
99. En 2023, se crearon o mejoraron actividades digitales basadas en el mercado para apoyar la distribución de transferencias no condicionadas de efectivo y cupones. Entre ellas cabe mencionar la realización de evaluaciones del mercado para fundamentar la adopción de decisiones por parte del PMA sobre la modalidad de prestación más apropiada en cada contexto local, y el uso de evaluaciones rápidas y de listas de reserva para emergencias con el fin de acelerar las intervenciones basadas en el mercado en los contextos de emergencia. Asimismo, el PMA actualizó sus orientaciones sobre el análisis de los sistemas de mercado con el objeto de mejorar la comprensión de un determinado mercado por parte de los usuarios y guiar las intervenciones dirigidas a mejorar la funcionalidad, la inclusión, la sostenibilidad y la escala de los mercados locales para las operaciones y los beneficiarios del PMA.
100. En Egipto, el PMA siguió un enfoque interfuncional y centrado en las personas al ampliar la intervención ante la crisis en el Sudán y gestionar la llegada de un gran número de refugiados. En respuesta a la retroalimentación recibida de las comunidades, la canasta de alimentos de 25 kilogramos se sustituyó por comidas listas para el consumo, que eran más fáciles de transportar y consumir para quienes se veían obligados a huir. En un plazo de 15 días, el PMA introdujo asistencia en forma de TBM en respuesta a la preferencia manifestada sobre la forma de comprar los productos durante los desplazamientos. A fin de garantizar que las personas afectadas por las crisis recibieran

asistencia vital de manera rápida y adecuada, el PMA elaboró mensajes clave sobre el uso de las transferencias de recursos no condicionadas en las situaciones de crisis agudas.

101. Las reducciones de fondos obligaron a las oficinas en los países que ejecutaban programas de transferencias de recursos no condicionadas de gran escala a tomar decisiones difíciles sobre dónde, para quién y en qué medida se podía recortar la asistencia. En 2023, más de 30 oficinas en los países recibieron apoyo para realizar evaluaciones de la seguridad alimentaria, análisis de las necesidades básicas y actividades de selección de los beneficiarios y establecimiento de prioridades. Además, el PMA comenzó a trabajar en un marco más sistemático para optimizar el uso de los recursos disponibles, analizar qué grupos de personas eran más vulnerables, minimizar las superposiciones y reducir el tamaño y la duración de la asistencia con el objeto de garantizar que esas decisiones difíciles se basaran en datos empíricos.

Prevención y tratamiento de la malnutrición



102. El PMA planifica las raciones de manera que tengan una calidad nutricional mínima, por lo que, cuando los recortes de fondos en 2023 obligaron a las oficinas del PMA en los países a establecer prioridades entre los tipos de asistencia nutricional que se iban a proporcionar, se puso en marcha una consulta en la que participaron 10 oficinas en los países, cuatro despachos regionales y la Sede para comprender los desafíos y determinar el apoyo necesario para prevenir y mitigar los efectos de los recortes de las raciones en la idoneidad nutricional. Las conclusiones sirvieron para elaborar unas orientaciones para que las oficinas en los países pudieran garantizar la idoneidad nutricional de la asistencia alimentaria en especie.
103. En el Yemen, la suspensión de las actividades de prevención de la malnutrición del PMA afectó a más de 2 millones de niños de ambos sexos y de niñas y mujeres embarazadas y lactantes. En agosto, la asistencia se había restringido a 15 distritos, en comparación con el plan original de ayudar a 207 distritos. En Sudán del Sur, las actividades de prevención de la malnutrición se limitaron a las zonas con altos niveles de inseguridad alimentaria, mientras que el grupo de beneficiarios seleccionados

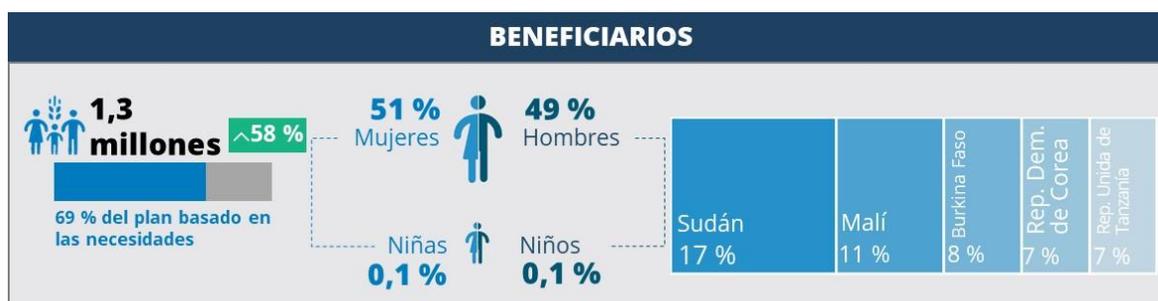
para el programa de tratamiento se redujo en un 10 %. Se planteaba el riesgo de que la reducción de las raciones elevara el número de personas que necesitaban apoyo nutricional.

104. El PMA, por otra parte, apoya la producción de alimentos fortificados y otros alimentos nutritivos especializados. Por ejemplo, en 2023 apoyó el enriquecimiento de más del 83 % de la harina producida comercialmente en los distritos pakistaníes de Islamabad y Rawalpindi, donde se estaba poniendo en práctica la iniciativa con carácter experimental, gracias a lo cual la población pudo acceder a alimentos más nutritivos. La harina fortificada es consumida por más de 3 millones de personas en el Pakistán.

Programas de lucha contra el VIH y la tuberculosis

105. En 2023 el PMA ayudó directamente, en 21 países, a más de 218.000 personas con VIH y tuberculosis y a sus familias, ayudando a satisfacer sus necesidades nutricionales básicas. Esto se logró mediante actividades como el suministro de alimentos y asistencia en efectivo, programas de alimentación escolar e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades dirigidas a instituciones y particulares.
106. En Somalia, el PMA llevó a cabo un amplio estudio sobre la seguridad alimentaria, la nutrición y la vulnerabilidad socioeconómica de 1.433 pacientes con VIH de 15 años o más que recibían tratamiento antirretroviral. El estudio puso de relieve el perfil de vulnerabilidad de las personas que viven con el VIH en condiciones de emergencia relacionadas con la sequía, en particular en las zonas en peligro de hambruna, y se utilizó para formular recomendaciones sobre la revisión de la política nacional de lucha contra el VIH y mejorar el diseño de los programas del PMA.

Sistemas alimentarios, pequeños productores y resiliencia



Aumento/disminución porcentual en comparación con 2022

107. El PMA ayuda a los pequeños agricultores facilitando su acceso a los mercados y promoviendo cadenas de valor más eficientes e inclusivas, en las que se tenga más en cuenta la nutrición y que sean más resilientes ante el cambio climático. Los equipos del PMA dedicados a la nutrición, el seguimiento y la cadena de suministro desarrollaron herramientas analíticas —por ejemplo, análisis de la cadena de valor y evaluaciones del mercado y el comercio minorista— para medir las necesidades de nutrientes y los objetivos al respecto en relación con los diversos componentes del sistema alimentario⁵¹. En la región etíope de Somali y en Mozambique y Zimbabwe, el PMA ayudó a elaborar planes de medidas anticipatorias encaminados a lograr dietas saludables y una mejor nutrición⁵².

⁵¹ La toma en consideración de la nutrición se integró en la metodología del PMA para analizar la cadena de valor, y los resultados de ese análisis se vincularon a la realización de actividades. Las herramientas del PMA sobre mercados y comercio minorista se han adaptado para garantizar la inclusión de las necesidades y los objetivos de nutrición.

⁵² El PMA ha sintetizado los datos empíricos sobre cómo influyen en la malnutrición tres tipos de perturbaciones y crisis, estudiando el papel que desempeñan las vulnerabilidades y los factores de riesgo y cómo interactúan entre sí. El marco apoya la inclusión de consideraciones nutricionales en los programas y sistemas para prever diferentes tipos de crisis y

108. En 10 países⁵³, el PMA utilizó su marco de sistemas alimentarios resilientes⁵⁴ para diseñar y ejecutar actividades encaminadas a fortalecer los sistemas alimentarios. El marco sirve de guía para el análisis del contexto, el diseño de estrategias y programas integrados y el establecimiento de asociaciones para un sistema alimentario integral.
109. El PMA siguió ejecutando programas de desarrollo de la cadena de valor, combinando las adquisiciones⁵⁵ y las intervenciones programáticas en toda la cadena para fomentar un mayor acceso de los pequeños agricultores a los mercados. En 44 países, más de 1,3 millones de pequeños agricultores, de los que el 50,7 % eran mujeres, participaron en actividades del PMA destinadas a mejorar la eficiencia y el carácter inclusivo de las cadenas de valor seleccionadas.
110. El PMA prestó apoyo a 8.287 sistemas de agrupación de pequeños agricultores en 37 países, entre ellos 3.494 grupos de agricultores, 2.920 organizaciones agrícolas y 1.251 cooperativas. De los 828.099 agricultores que formaban parte de estas entidades, el 50,8 % eran mujeres y el 49,2 %, hombres.
111. El PMA y sus asociados brindaron capacitación a los pequeños agricultores en múltiples temas, como buenas prácticas agronómicas, gestión tras la cosecha, comercialización, competencias empresariales, finanzas y seguros. Para mejorar su capacidad de producción y la gestión posterior a la cosecha, se les proporcionaron más de 470.000 artículos de equipo agrícola o de gestión poscosecha y se les ayudó a construir más de 7.500 instalaciones para esto último.
112. Las ventas de productos alimenticios de los grupos de pequeños agricultores que recibieron la ayuda del PMA alcanzaron la cifra de 95.937 toneladas, valoradas en 72 millones de dólares, frente a los 67 millones de dólares de 2022. El porcentaje de agricultores que contribuyó a las ventas colectivas ascendió del 51 % en 2022 al 54 % en 2023.
113. El apoyo del PMA para mejorar las prácticas de gestión tras la cosecha redundó en una pérdida media del 7 % de los alimentos durante la etapa de almacenamiento en los nueve países que informaron de las pérdidas posteriores a la cosecha en 2023, frente a una meta del 9 %.
114. En consonancia con su política sobre compras locales y regionales de alimentos, el PMA compró en los mercados locales y regionales el 60 % de los alimentos utilizados en sus operaciones, lo cual representa un aumento de 10 puntos porcentuales con respecto a 2022 y un valor de 1.100 millones de dólares. Se compraron 99.000 toneladas de alimentos a pequeños agricultores de 24 países, por un valor de 56 millones de dólares, es decir, casi el 4 % del volumen de las compras totales a nivel mundial, el 3 % de su valor y el 6 % de todas las compras locales y regionales del PMA, frente a una meta institucional del 10 % para 2027.
115. En virtud de un acuerdo con la Fundación Mastercard, el PMA incrementó las oportunidades de empleo para los jóvenes en las cadenas de valor de ocho países africanos⁵⁶. A través de actividades de fortalecimiento de las capacidades, llegó a más de 104.000 jóvenes participantes, la mitad de los cuales eran mujeres, y apoyó a 5.357 empresas dirigidas por jóvenes, el 34 % de ellos mujeres. Más

perturbaciones y responder a ellos, entre otras cosas mediante actividades de alerta temprana y preparación, planes de medidas anticipatorias y actividades de intervención temprana.

⁵³ Colombia, Lesotho, Madagascar, Mozambique, Perú, Somalia, Sudán, Ucrania, Uganda, y Zambia.

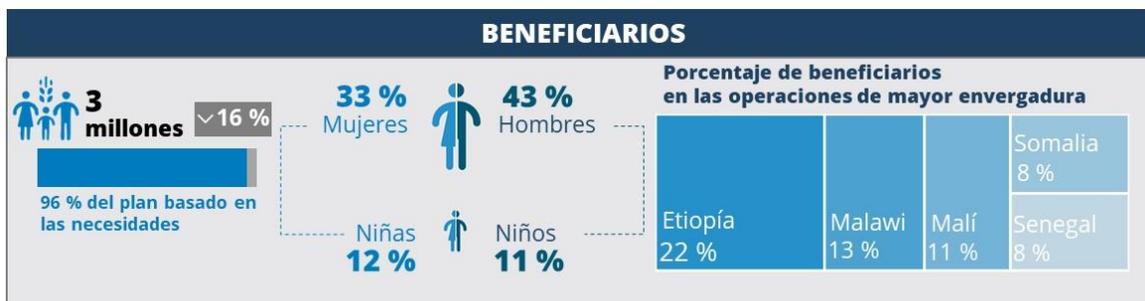
⁵⁴ PMA. 2022. *WFP's Contribution to Resilient Food Systems in vulnerable and shock-prone settings: A Practical Framework and Orientation Note for WFP Programme Teams*.

⁵⁵ Los programas comprenden adquisiciones por parte del PMA y para las actividades de alimentación escolar, suministro de TBM por minoristas y compradores particulares.

⁵⁶ Ghana, Kenya, Mozambique, Nigeria, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal y Uganda.

de 17.000 jóvenes de Kenya y Uganda, más de la mitad de los cuales eran mujeres, informaron de un aumento de sus ingresos tras participar en el proyecto.

Adaptación al cambio climático y protección



▲ ▼ Aumento/disminución porcentual en comparación con 2022



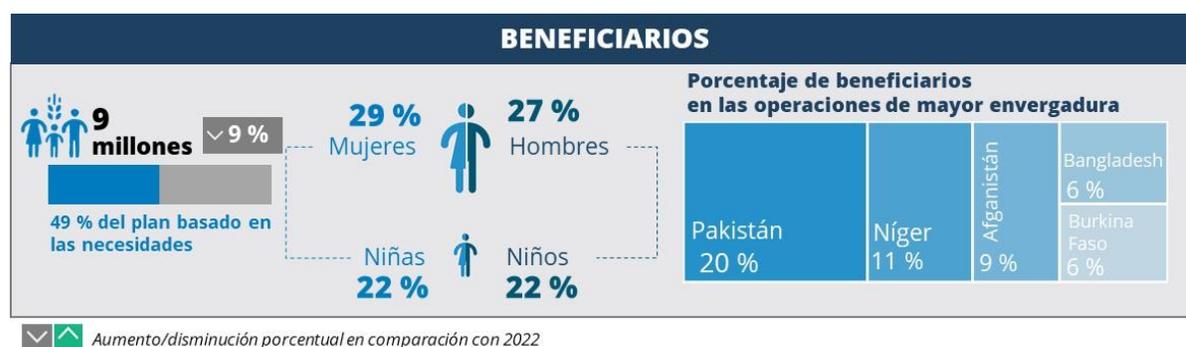
116. En 2023, el PMA ejecutó programas de intervenciones anticipatorias en 35 países, frente a los 26 de 2022, y proporcionó 40,8 millones de dólares en financiación preconcertada a más de 4,1 millones de personas. Empezó medidas anticipatorias en 13 países⁵⁷ y puso a prueba el enfoque anticipatorio en otros cinco países, desbloqueando un total de 20,2 millones de dólares para mitigar los efectos adversos de los fenómenos meteorológicos extremos pronosticados en la seguridad alimentaria y la nutrición de casi 581.000 personas vulnerables.
117. El PMA ha contribuido a proteger a las comunidades vulnerables con instrumentos de financiación y seguros contra riesgos climáticos y de desastre en 22 países, apoyando directamente a 822.000 personas afectadas por sequías, inundaciones y huracanes. Las intervenciones de microseguros abarcaron a 2,58 millones de personas y generaron indemnizaciones por valor de 2,1 millones de dólares en favor de 205.000 agricultores de subsistencia y pastores. Los productos de macroseguros ampliaron su cobertura a 2,5 millones de personas y las indemnizaciones ascendieron a 13,1

⁵⁷ Bangladesh, Burundi, Guatemala, Haití, Lesotho, Madagascar, Mozambique, Níger, Somalia y Zimbabue.

millones de dólares, proporcionando ayuda para la recuperación a 617.000 personas afectadas por sequías y ciclones tropicales en cinco países.

118. Más de 1,5 millones de personas se beneficiaron de soluciones de energía sostenible proporcionadas por el PMA en 14 países. En 54.000 escuelas se instalaron aparatos de bajo consumo de energía para cocinar, que también se facilitaron a 135.000 hogares. Además, 65.800 personas obtuvieron acceso a productos y servicios de energía para iluminación y usos productivos, como bombas de agua alimentadas con energía solar para el riego.
119. La evaluación de las políticas del PMA en materia de reducción del riesgo de desastres y cambio climático puso de manifiesto que sus intervenciones programáticas son cada vez más eficaces e innovadoras y que ayudan a fomentar las capacidades nacionales y a mejorar los marcos normativos en ambas esferas temáticas. En la evaluación se llegó a la conclusión de que había margen para mejorar las orientaciones dirigidas a las oficinas en los países y los despachos regionales, reforzar el seguimiento de las realizaciones y aumentar la atención prestada al aprendizaje a nivel institucional.

Creación de activos, medios de vida y desarrollo de competencias



120. El PMA prestó asistencia a 9,0 millones de personas mediante la creación de activos comunitarios y domésticos y actividades de desarrollo de competencias individuales, al tiempo que proporcionó alimentos en especie, efectivo o cupones para productos con el fin de atender las necesidades alimentarias inmediatas de la población. Las actividades de creación de activos incluyeron la rehabilitación de 377.000 hectáreas de tierra, la plantación de 4.200 hectáreas de bosque, la reparación o construcción de más de 7.200 kilómetros de caminos y senderos, la creación de 4.900 huertos comunitarios y la construcción o reparación de más de 10.300 puntos de abastecimiento de agua.
121. Más del 69 % de los hogares que participaron en actividades de creación de activos del PMA indicó que se había beneficiado de la mejora de su base de activos de subsistencia, y el 57 % de quienes recibieron capacitación profesional participaron posteriormente en actividades de generación de ingresos que mejoraron sus medios de vida y su seguridad alimentaria. Las actividades de creación de activos del PMA siguieron demostrando beneficios a largo plazo: al menos el 81 % de los activos sometidos a seguimiento a través de imágenes satelitales y del sistema del PMA de vigilancia del paisaje se encontraba en muy buenas condiciones.
122. En el Afganistán, 785.000 personas recibieron apoyo del PMA para construir y rehabilitar infraestructuras de vital importancia y mitigar así los efectos de los desastres naturales, entre ellas, estructuras de protección contra las inundaciones, canales de riego y actividades de ordenación de cuencas hidrográficas. Las intervenciones de desarrollo de competencias útiles para la subsistencia se dirigieron principalmente a las mujeres. Dichas intervenciones contribuyeron a reducir en un 18 %

el número de hogares con un consumo de alimentos insuficiente y a duplicar el número de hogares donde el consumo de alimentos era aceptable.

123. En las evaluaciones realizadas en 2023 se constató que las actividades del PMA de creación de activos y de apoyo a los medios de subsistencia hicieron posible que más mujeres participaran en el mercado de trabajo, lo que sirvió para aumentar sus ingresos y los de sus hogares⁵⁸, diversificar los medios de vida⁵⁹, mejorar la resiliencia de las comunidades —también al cambio climático⁶⁰—, incrementar la producción agrícola y el rendimiento de los cultivos⁶¹ y mejorar la puntuación relativa al consumo de alimentos⁶². En las evaluaciones se observó que los proyectos de breve duración y en pequeña escala a menudo eran insuficientes para contrarrestar los efectos de las perturbaciones en las comunidades o para abordar las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, y se recomendó que el PMA adoptara un enfoque multisectorial para el diseño de las intervenciones.

Protección social



124. El PMA siguió prestando apoyo a los sistemas y programas nacionales de protección social en 55 países, y en todos estos alcanzó las metas en materia de protección social establecidas en los PEP; las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades para los sistemas y programas de protección social nacionales tuvieron 834,5 millones de beneficiarios indirectos (nivel 3) en 20 países.
125. El PMA publicó las lecciones extraídas del programa plurianual realizado conjuntamente con el UNICEF para responder a la COVID-19 mediante los sistemas de protección social en el Sahel, con el que se brindó apoyo a los Gobiernos de Malí, Mauritania y el Níger para utilizar las TBM en respuesta a perturbaciones de gran escala⁶³.
126. Una evaluación de la labor del PMA sobre protección social con capacidad para responder a las perturbaciones en la región de América Latina y el Caribe puso de relieve el valor añadido que aporta la presencia del PMA sobre el terreno y sus inversiones a largo plazo para fortalecer la capacidad de respuesta de los sistemas de protección social ante las perturbaciones. En la evaluación se señaló la importancia de colaborar estrechamente con los Gobiernos nacionales para fomentar el sentido de

⁵⁸ En Egipto, Ghana, Malawi, el Senegal y Zambia.

⁵⁹ En Egipto y Zambia.

⁶⁰ Se mejoró la resiliencia ante el cambio climático en Camboya, Egipto, la República Dominicana y Zambia y se aumentó la resiliencia de las comunidades en Camboya, Egipto, Haití, Kenya, Malawi, Myanmar, el Nepal y el Senegal.

⁶¹ En Bhután, Egipto, Haití y Kenya.

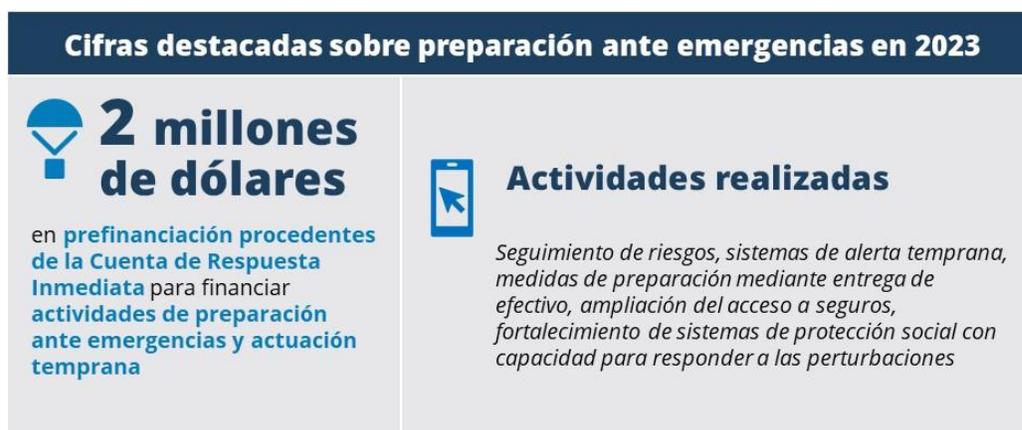
⁶² En Haití, Malawi y Myanmar.

⁶³ Agencia Alemana de Cooperación Internacional y otros. 2022. *Responding to COVID-19 through Social Protection Systems in the Sahel*.

apropiación y aumentar la adopción de nuevas soluciones, así como de colaborar con las instituciones subregionales a fin de mejorar la capacidad local.

127. En el Líbano, el PMA siguió prestando asistencia técnica y apoyo en la ejecución al Ministerio de Asuntos Sociales para los dos principales programas nacionales de protección social del país⁶⁴. En conjunto, los programas prestaron asistencia a 180.000 hogares extremadamente vulnerables.
128. En un informe resumido sobre los datos empíricos acerca de la protección social derivados de evaluaciones⁶⁵ se señalaron tres grandes ventajas comparativas del PMA en este ámbito: su capacidad para generar y utilizar datos empíricos, sus conocimientos especializados sobre seguridad alimentaria y nutrición, y su capacidad para participar en todos los niveles del nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. En el informe se recomendaba que el PMA estudiara y definiera las formas más apropiadas de asociación para el futuro, velara por que el diseño y la ejecución de los programas se basaran en análisis, adoptara un enfoque de la labor de protección social centrada en el triple nexo y pusiera a prueba los supuestos subyacentes de la estrategia de protección social, por ejemplo, realizando una evaluación exhaustiva del compromiso de cada asociado y su capacidad para asumir el control de los programas y sistemas de protección social.
129. El PMA utilizó su herramienta para medir los indicadores de la capacidad de preparación para emergencias a fin de ayudar a los Gobiernos y asociados a determinar las principales lagunas y las esferas prioritarias que debían mejorarse. En Rwanda, la herramienta permitió al Gobierno priorizar las actividades de fortalecimiento de las capacidades, aprobar una nueva política nacional de reducción y gestión del riesgo de desastres y convocar la primera conferencia nacional sobre esta materia en 2023.

Preparación para situaciones de emergencia



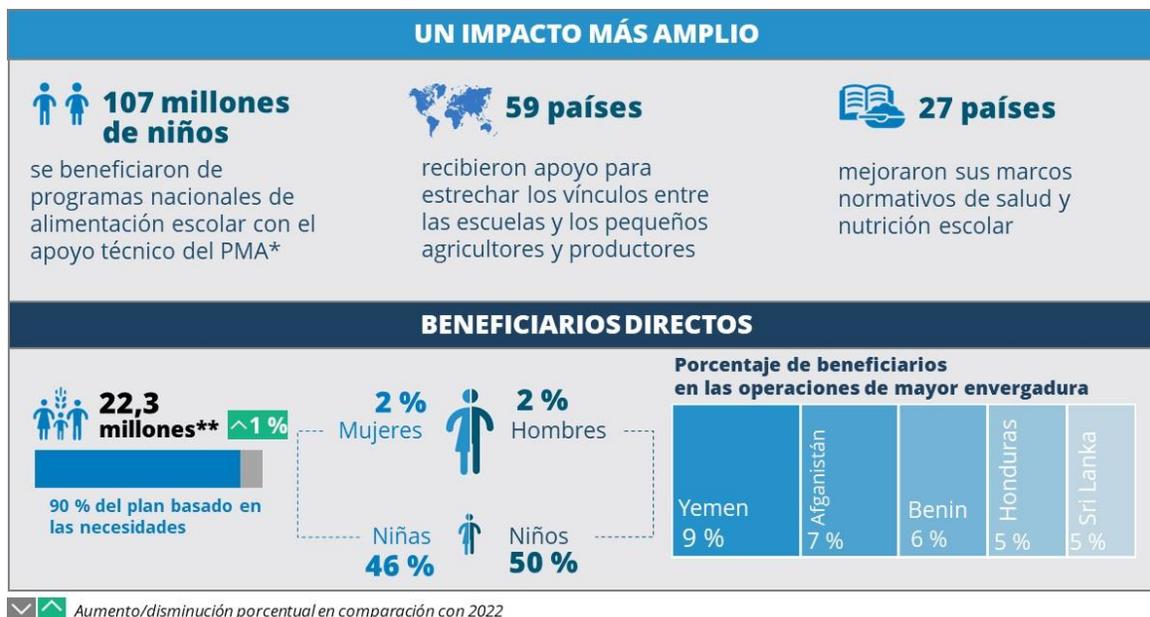
130. Las oficinas del PMA en los países siguieron llevando a cabo actividades de preparación, por ejemplo, en materia de seguimiento de los riesgos, sistemas de alerta temprana, medidas de preparación específicas por medio de la entrega de efectivo, ampliación del acceso a seguros y fortalecimiento de los sistemas de protección social con capacidad para responder a las perturbaciones.
131. Se apoyaron medidas de actuación temprana y actividades de preparación para situaciones de emergencia con prefinanciación procedente de la CRI por un valor total de 2 millones de dólares para actividades en el Afganistán, Benin, Côte d'Ivoire, Ghana, Mauritania, Togo y Uganda. La financiación

⁶⁴ El programa de redes de protección social de emergencia y el programa nacional libanés de lucha contra la pobreza.

⁶⁵ PMA. 2023. *Summary of Evidence: Social Protection*.

de la CRI permitió al PMA y a sus asociados reforzar su actuación temprana. Por ejemplo, la asignación para la operación del PMA en Mauritania se utilizó para preparar la llegada de unos 100.000 refugiados que huían de la inseguridad y el conflicto en el norte y el centro de Malí.

Comidas escolares y programas en las escuelas



* Los datos más recientes de que se dispone se han extraído del informe del PMA *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*.

** En este monto no se incluyen los escolares a quienes se atendió por medio de la operación de emergencia limitada realizada en Cabo Verde (con arreglo al MRI anterior). En total, el PMA prestó asistencia a 21,4 millones de escolares en el marco de programas en las escuelas.

132. El PMA trabaja con sus asociados, a través de programas gubernamentales, para garantizar que todos los niños reciban una comida sana y nutritiva en la escuela. La Coalición para las Comidas Escolares, creada con el apoyo del PMA, siguió creciendo y produciendo resultados. Brasil se unió a Finlandia y Francia en la copresidencia de la Coalición. El número de miembros aumentó a 98 Estados Miembros y 118 entidades asociadas.
133. Según las estimaciones recogidas en el informe *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*, al habilitar a los Gobiernos para establecer programas de alimentación escolar nacionales o ampliar los existentes, el PMA benefició de forma indirecta a 107 millones de niños⁶⁶. El Gobierno de Armenia asumió el pleno control del programa del PMA, del que se beneficiaron 102.000 niños. El Gobierno de Camboya siguió asumiendo la responsabilidad de las escuelas apoyadas por el PMA, y aprobó un presupuesto para cubrir casi el 50 % de todas las escuelas del país incluidas en el programa de alimentación escolar.
134. En su calidad de secretaria de la Coalición para las Comidas Escolares, el PMA ayudó a 36 Estados Miembros a establecer y poner en práctica compromisos tangibles de seguir ampliando, financiando y mejorando los programas nacionales. Pese a la difícil situación presupuestaria, muchos Gobiernos aumentaron la financiación interna de sus programas con el apoyo técnico y la labor de promoción

⁶⁶ PMA. 2022. *El Estado de la Alimentación Escolar a Nivel Mundial 2022*.

del PMA. Por ejemplo, en Kenya, el presupuesto de alimentación escolar se duplicó con creces hasta alcanzar aproximadamente los 40 millones de dólares, y el Gobierno de Filipinas aumentó su presupuesto de 59,5 millones de dólares en 2022 a 101,9 millones de dólares en 2023. En Benin, el Gobierno amplió el programa con sus propios recursos, contando con el apoyo operacional del PMA, y ahora presta asistencia a casi 1 millón de niños, más de la mitad de los cuales asiste a escuelas públicas.

135. Con la ayuda de sus asociados, el PMA introdujo el tema de las comidas escolares en los debates mundiales, entre ellos el Momento para hacer balance de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, la Cumbre del Grupo de los 20 (G-20) de 2023 con la Declaración de los líderes resultante y la 28.^a Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP28) y la consiguiente Declaración de los Emiratos sobre agricultura sostenible, sistemas alimentarios resilientes y acción climática. En octubre, el PMA ayudó a Francia a organizar la primera cumbre ministerial mundial de la Coalición para las Comidas Escolares en París.
136. El PMA colaboró con los Gobiernos para prestar asistencia directamente a 21,4 millones de escolares en 61 países mediante comidas escolares nutritivas, meriendas o TBM, 1,4 millones de niños más que en 2022.
137. Esta labor consistió, entre otras cosas, en ayudar a los Gobiernos de 59 países a promover programas de alimentación escolar basados en la producción local, que favorecen la diversidad de la dieta y apoyan la producción agrícola de los pequeños agricultores locales. A nivel mundial, el PMA aumentó sus compras locales para las comidas escolares hasta el 57 % del total de las compras, desde una cifra del 42 % en 2022. En Guinea, el 90 % de los alimentos utilizados por el PMA en las comidas escolares se compraron localmente, en comparación con el 58 % en 2022.
138. Para ejecutar los programas de alimentación escolar y prestar apoyo a los Gobiernos en forma de fortalecimiento de las capacidades, el PMA fue adoptando cada vez en mayor medida un enfoque centrado en los sistemas alimentarios. En 11 países se pusieron a prueba, mediante asociaciones estratégicas, iniciativas innovadoras encaminadas a integrar las adquisiciones locales, combatir con más eficiencia las carencias de nutrientes, desarrollar cadenas de valor locales, apoyar a los pequeños agricultores e incorporar las dimensiones de género en los programas de alimentación escolar⁶⁷. Además, el PMA proporcionó cocinas mejoradas no contaminantes a las escuelas de 16 países.
139. Mediante el apoyo prestado al Consorcio de Investigación de la Coalición de Comidas Escolares, el PMA siguió contribuyendo a la generación de datos empíricos que sirvieran de base para la adopción de mejores decisiones⁶⁸. A los Gobiernos de siete países adicionales les proporcionó soluciones digitales para diseñar menús escolares y mejorar las capacidades de seguimiento de la entrega y el consumo de productos y de las tasas de asistencia y matrícula de los niños en las escuelas. Por

⁶⁷ Las asociaciones incluyeron un proyecto ejecutado en cuatro países con el fin de desarrollar y probar opciones para proporcionar comidas escolares más nutritivas que también impulsen las oportunidades económicas locales y aumenten la sostenibilidad ambiental; un proyecto en dos países sobre la transformación de los sistemas alimentarios, la resiliencia de las comunidades y el fortalecimiento del capital humano, y un proyecto sobre sistemas de alimentación escolar basados en la producción local y climáticamente inteligentes en cinco países.

⁶⁸ En el marco de la labor realizada por el Consorcio de Investigación, se están llevando a término estudios sobre el uso óptimo de los recursos en ocho países. En cuatro países se ultimaron estudios de casos para documentar ejemplos positivos y se están realizando estudios de casos en otros 16 países. Se realizaron estudios de evaluación del impacto en Burundi, Gambia, Guatemala y Jordania. Un libro blanco sobre comidas escolares respetuosas con el planeta —documento de trabajo presentado en la COP28— demostró la oportunidad única que brindan los programas de comidas escolares para abordar múltiples problemas de los sistemas alimentarios, en particular el cambio climático, y en él se propusieron recomendaciones de políticas para los responsables de la toma de decisiones.

ejemplo, puso en marcha School Connect, una aplicación digital de seguimiento, presentación de informes y gestión, en más de 5.700 escuelas de Benin.

140. Según las evaluaciones realizadas en 2023, los programas de alimentación escolar mejoraron las tasas de matrícula, asistencia y permanencia en la escuela, además de mejorar los logros académicos. Se registraron beneficios relacionados con la nutrición en Benin, Bhután, Haití, Malawi y el Nepal.

3.4 Prioridades transversales

141. El PMA utiliza indicadores específicos para medir en qué medida incorpora y alcanza los objetivos de política en cada una de sus cuatro prioridades transversales⁶⁹, que se han formulado con miras a ayudar al organismo a aumentar al máximo la calidad, la eficacia y la sostenibilidad de los programas.

Protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas

142. El PMA introdujo unos objetivos de referencia para orientar la aplicación de su política de protección y rendición de cuentas. Con ellos se define claramente qué medidas deberían adoptar las oficinas en los países para garantizar una aplicación coherente de la política sobre el terreno. Sesenta y una oficinas en los países informaron sobre sus avances en el cumplimiento de los objetivos de referencia.
143. En el 64 % de los 20 PEP presentados a la Junta en 2023 (13 PEP) se integraron plenamente todos los aspectos básicos de la protección y la rendición de cuentas, lo que constituye un aumento con respecto al 56 % de 2022. En el 85 % de los PEP (17) la protección se señaló de forma explícita como prioridad transversal de alto nivel, mientras que en el 95 % (19) se hizo referencia a los riesgos en materia de protección que afectaban a grupos concretos de beneficiarios, frente al 52 % obtenido en ambos indicadores en 2022. Se observaron avances en cuanto al número de miembros del personal del PMA designados para cumplir funciones de protección y rendición de cuentas: 44 con contratos de plazo fijo y 93 con contratos de otro tipo⁷⁰.
144. El PMA actualizó sus mecanismos comunitarios de retroalimentación vigentes para adecuarlos a las normas mundiales de garantía y reforzar así la rendición de cuentas y la mitigación de riesgos. El porcentaje de oficinas en los países que cumplieron las normas mínimas de ámbito mundial aumentó del 73 % en 2022 al 82 % en 2023. Se revisaron las orientaciones y herramientas existentes para la aplicación efectiva de los mecanismos comunitarios de retroalimentación por parte de las oficinas en los países, con el objeto de garantizar el cumplimiento de las normas de garantía en todos los contextos operacionales.
145. De las oficinas en los países que informaron sobre consultas con organizaciones representativas de personas con discapacidad, el 31 % cumplió o superó las normas establecidas en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad. Además, el 18 % de las oficinas en los países que comunicaron mejoras en el entorno construido, la accesibilidad digital y las comunicaciones cumplió o superó los requisitos.

⁶⁹ En el Plan Estratégico del PMA se definen cuatro prioridades transversales: protección y rendición de cuentas a las poblaciones afectadas; igualdad de género y empoderamiento de las mujeres; sostenibilidad ambiental, e integración de la nutrición.

⁷⁰ Estas cifras aglutinan los resultados del primer proceso de declaración de las oficinas en los países sobre la dotación de personal encargado de la protección y la rendición de cuentas, al que respondieron 61 oficinas. Aunque se ha hecho todo lo posible por garantizar que las cifras sean exactas, los niveles de dotación de personal pueden sufrir cambios y deben considerarse estimaciones, sujetas a ulterior análisis y triangulación.

146. Las evaluaciones determinaron que, en la mayoría de los casos, el PMA había abordado sistemáticamente las cuestiones relativas a la protección y respetado la dignidad de los beneficiarios. Por ejemplo, los beneficiarios de Kenya informaron de que se podía acceder fácilmente a las TBM y valoraron positivamente la libertad de utilizar las transferencias en función de sus necesidades⁷¹. Se observaron lagunas a propósito de las necesidades de protección de algunos grupos marginados, como las personas de orientación sexual diversa, las personas con VIH o discapacidad, los jóvenes, las mujeres y las víctimas de la violencia.

Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

147. El programa del PMA para la transformación de las relaciones de género se revisó para convertirlo en el Programa de certificación de la igualdad de género. Veintisiete oficinas en los países completaron el proceso de certificación y siete más se inscribieron en él. Además, todos los despachos regionales ultimaron sus estrategias de aplicación de la perspectiva de género después de analizar las intersecciones entre este tema y otras esferas prioritarias.
148. En 2023 se llevaron a cabo varias actividades encaminadas a generar y compartir datos empíricos para fundamentar la ejecución del programa de transformación de las relaciones de género. El PMA publicó un estudio sobre la desigualdad en el acceso a la asistencia y los obstáculos al acceso humanitario por motivos de género⁷², en el que se señalan los obstáculos a los que se enfrentan las personas para obtener acceso a la asistencia antes, durante y después de que se conceda. Se puso en marcha una plataforma de conocimientos sobre experiencias relacionadas con la igualdad de género para recopilar buenas prácticas y lecciones aprendidas de las operaciones del PMA.
149. La colaboración del PMA con los otros organismos que tienen su sede en Roma siguió fortaleciéndose a través de la ejecución de dos programas conjuntos: uno sobre enfoques transformadores en materia de género y otro sobre el empoderamiento económico de la mujer rural. De la colaboración tripartita del PMA con la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) surgió una hoja de ruta conjunta para la adopción de medidas de fomento de las capacidades y colaboración programática. El fomento de la igualdad de género siguió siendo un aspecto importante del trabajo del PMA con agentes del sector privado y fundaciones. Basándose en sus puntos fuertes en relación con los sistemas alimentarios y la programación de TBM, el PMA incorporó el análisis de los obstáculos relacionados con el género y la consecución de objetivos relacionados con el empoderamiento de las mujeres en sus iniciativas en estos dos ámbitos.

Integración de la nutrición

150. La inclusión de la nutrición en el Plan Estratégico como prioridad transversal compromete al PMA a aumentar al máximo su contribución al tratamiento y la prevención de la malnutrición y a la mejora de la dieta, en particular durante las crisis.
151. En la República Árabe Siria, el PMA integró debidamente las consideraciones nutricionales en sus programas de asistencia alimentaria general y alimentación escolar, y garantizó la calidad de las raciones de alimentos y las comidas escolares mediante la distribución de productos fortificados. En ambos programas se incluyeron mensajes sobre nutrición para grupos de destinatarios específicos y actividades destinadas a mejorar los conocimientos y crear conciencia sobre temas relacionados con la nutrición. Se utilizaron los puntos de distribución de la asistencia alimentaria general para

⁷¹ PMA. 2023. *Evaluación del Plan Estratégico para Kenya (2018-2023)*.

⁷² PMA. 2023. *Unequal Access: Gendered barriers to humanitarian access*.

hacer una detección precoz y derivar los casos de malnutrición empleando métodos estándar de cribado nutricional.

152. El 64 % de las personas inscritas en programas de prevención y tratamiento de la malnutrición apoyados por el PMA o que se beneficiaron de programas en los que se tenía en cuenta la nutrición pudo satisfacer sus necesidades nutricionales. Contribuyeron a este resultado los programas en los que la distribución de alimentos fortificados y productos nutritivos especializados se combinó eficazmente con medidas de apoyo a la diversificación de la dieta, con lo que el 54 % de los beneficiarios obtuvieron resultados positivos en virtud de los enfoques que integraban aspectos de nutrición.

Sostenibilidad ambiental

153. El sistema de gestión ambiental del PMA se introdujo en 28 países más, lo que eleva la cifra total a 59 países. La aprobación por parte de la Junta de un fondo de descarbonización y una tasa sobre las emisiones de carbono en los viajes aéreos comerciales ayudó a aumentar los ingresos del programa de eficiencia energética del PMA, cuyo objetivo es reducir las emisiones de gases de efecto invernadero generadas por las actividades de gestión y apoyo del organismo. En total se asignaron 1,2 millones de dólares a 14 proyectos con cargo al fondo específico para este programa.
154. Las emisiones de gases de efecto invernadero del PMA aumentaron en términos absolutos, pero las de dióxido de carbono por millón de beneficiarios disminuyeron en comparación con los niveles de referencia de 2010 y con los niveles anteriores a la COVID-19 en 2019.
155. El PMA aplicó estrategias de sostenibilidad ambiental en sus cadenas de suministro regionales a fin de reducir los posibles efectos negativos de sus operaciones relacionadas con la cadena de suministro. Tras las consultas sobre la Estrategia de gestión de la sostenibilidad en el sistema de las Naciones Unidas para 2020-2030, el PMA preparó una hoja de ruta ambiental con el fin de lograr para 2030 una reducción del 45 % de las emisiones de gases de efecto invernadero producidas en sus operaciones relacionadas con la cadena de suministro, así como para otros objetivos ambientales del sistema de las Naciones Unidas, entre ellos la mejora de la gestión de residuos. En la hoja de ruta el PMA estableció 37 hitos en materia ambiental que deben lograrse para 2030.
156. Para cumplir las normas establecidas en el Marco de sostenibilidad ambiental y social del PMA y los requisitos de donantes concretos, 51 oficinas en los países emplearon una herramienta de evaluación de riesgos al diseñar sus programas. Con ella se determinó qué riesgos debían controlarse o mitigarse durante la ejecución de los proyectos.
157. En las evaluaciones realizadas se observó que en las operaciones del PMA se empleaban de forma creciente listas de comprobación para el análisis ambiental y se ponían en práctica actividades como el "cocinado no contaminante" en las escuelas y prácticas agrícolas que tienen en cuenta el clima. A raíz de las evaluaciones se recomendó que el PMA adoptara un enfoque sistemático para abordar los problemas ambientales derivados de todos los componentes de sus programas, por ejemplo, garantizando el uso sistemático de herramientas de análisis ambiental.

3.5 Avances en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz

158. El PMA siguió promoviendo programas integrados de larga duración, ejecutados en asociación con terceros y destinados a atender las necesidades, mitigar los riesgos y fomentar la paz con más eficacia. A nivel mundial, el PMA y los Estados Unidos de América copresidieron el grupo de diálogo del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), que en 2023 se centró en la cuestión de la financiación y en el nexo entre la acción humanitaria,

la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. El PMA también participó con regularidad en el equipo de tareas del Comité Permanente entre Organismos sobre el triple nexo⁷³, en el que codirigió la línea de trabajo sobre prestación de servicios sociales básicos y contribuyó a la recopilación de las mejores prácticas para aplicar el enfoque del triple nexo.

159. La Red Mundial contra las Crisis Alimentarias⁷⁴ trabajó en fomentar la coherencia entre las principales iniciativas y plataformas basadas en el nexo en todo el mundo, entre otras cosas mediante la publicación de los principios que sustentan la aplicación del enfoque del triple nexo en la lucha contra las crisis alimentarias⁷⁵.
160. A escala nacional, el PMA participó en programas conjuntos con una amplia gama de asociados. Por ejemplo, ayudó al Gobierno de Somalia a congregarse a las partes interesadas en torno al triple nexo a fin de examinar los riesgos principales —fenómenos meteorológicos extremos y conflictos— y trabajar en pro de la obtención de resultados colectivos. Esta labor se inscribe en un proceso de múltiples partes interesadas destinado a poner en práctica la vía nacional de Somalia para la transformación de los sistemas alimentarios.
161. Más de la mitad de las personas a quienes el PMA presta asistencia vive en entornos de conflicto, lo que cada vez hace más difícil garantizar el acceso a las zonas y las personas que presentan las necesidades humanitarias más acuciantes. Los equipos del PMA dedicados a los problemas de acceso y la interacción entre los sectores humanitario y militar respondieron a las emergencias prestando apoyo en forma de seguimiento, enviando personal de forma inmediata —como en Malí y la República Democrática del Congo y durante la retirada de las misiones de mantenimiento de la paz— y aportando competencias técnicas especializadas sobre coordinación civil-militar y negociación, además de apoyo de enlace a tiempo completo, en Armenia, Haití, el Líbano, Mozambique, la República Democrática del Congo, Türkiye y Ucrania.
162. El PMA hizo un gran esfuerzo para aplicar las recomendaciones derivadas de la evaluación de su política de consolidación de la paz⁷⁶. En este contexto, reforzó sus asociaciones con los actores dedicados a este tema, por ejemplo, participando en el Grupo de Contacto sobre la Consolidación de la Paz⁷⁷ y ayudando en mayor medida a los despachos regionales y las oficinas en los países a elaborar proyectos para el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz. Además, definió tres vías clave para fortalecer su contribución a la paz: fomentar un acceso equitativo a los recursos naturales en liza, reforzar la confianza de los ciudadanos en el Estado y crear una sensación de normalidad mediante la prestación de asistencia alimentaria a las personas afectadas por los conflictos.

⁷³ Comité Permanente entre Organismos. 2022. [IASC Task Force 4 on Humanitarian Development Collaboration and its Linkages to Peace](#).

⁷⁴ La Red Mundial contra las Crisis Alimentarias es una alianza de actores humanitarios y de desarrollo unidos por el compromiso de combatir las causas profundas de las crisis alimentarias y promover soluciones sostenibles mediante el intercambio de análisis y conocimientos, una mayor coordinación de las intervenciones basadas en datos empíricos y una labor colectiva en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.

⁷⁵ Los principios fueron redactados por asociados, en concreto, el Equipo de Tareas de alto nivel para la Prevención de la Hambruna, la Coordinadora de las Naciones Unidas para la Prevención y la Respuesta frente a las Hambrunas, la Alianza Mundial para la Seguridad Alimentaria (GAFS) y el Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis. Coalición para el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y paz. 2023. [Catalysts for Change: Conflict, Hunger and the Strategic Positioning of the HDP Nexus Coalition](#).

⁷⁶ PMA. 2023. [Evaluation of the Policy on WFP's Role in Peacebuilding in Transition Settings](#).

⁷⁷ Mecanismo presidido por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP), que reúne a actores de todo el sistema de las Naciones Unidas.

-
163. El PMA elaboró una estrategia institucional para crear e incorporar de forma sistemática conocimientos especializados en materia de sensibilidad a los conflictos en todo el organismo, comprender mejor los contextos en los que opera, adaptar las intervenciones a dichos contextos y gestionar y mitigar los riesgos de que sus operaciones tengan efectos negativos no deseados. Se elaboró un conjunto amplio de herramientas de ámbito institucional para que el personal que trabaja sobre el terreno pueda incorporar el concepto de sensibilidad a los conflictos a las operaciones.

4. Parte IV: Realizaciones en materia de gestión

En la parte IV se hace un análisis de las realizaciones generales del PMA en materia de gestión, en el que se describen los avances realizados en la consecución de los siete resultados de gestión establecidos en el MRI para 2022-2025. También se da cuenta de los sectores de consignación y de los avances realizados en las iniciativas institucionales de importancia fundamental y los aumentos de eficiencia.

4.1 Realizaciones por resultado de gestión

164. Los resultados de gestión tienen por objeto favorecer una ejecución eficaz del Plan Estratégico a escala mundial. Se miden en función de los indicadores clave de las realizaciones en materia de gestión, que reflejan la prioridad general del PMA de apoyar el logro de resultados en consonancia con el MRI.
165. En el Plan Estratégico para 2022-2025 se establecen siete resultados de gestión. El personal directivo del PMA dio prioridad a cuatro de ellos: eficacia en las situaciones de emergencia (resultado de gestión 1); gestión del personal (resultado de gestión 2); datos empíricos y aprendizaje (resultado de gestión 5), y aprovechamiento de la tecnología (resultado de gestión 6). Además, a través de los respectivos resultados de gestión, en el Plan de Gestión del PMA para 2023-2025 se da prioridad a los riesgos y controles vinculados a la gestión de las ONG y la gestión de los beneficiarios⁷⁸.
166. En el cuadro 11 se muestran las asignaciones del presupuesto básico previsto, las tasas de ejecución del presupuesto y las tasas generales de consecución de los indicadores clave de las realizaciones en 2023, por resultado de gestión. En el anexo IV-A se ofrece una lista completa de los indicadores clave de las realizaciones e información adicional.

⁷⁸ La prioridad otorgada a los riesgos y controles vinculados a la gestión de las ONG recae en el resultado de gestión 3, mientras que la que se atribuye a los riesgos asociados a la gestión de los beneficiarios, en el resultado de gestión 1.

Cuadro 11: Presupuesto básico previsto, tasas de ejecución del presupuesto y de consecución de los indicadores clave de las realizaciones, por resultado de gestión, 2023

Resultado de gestión	Presupuesto básico previsto (millones de dólares)	Tasa de ejecución (porcentaje)	Tasa de consecución de los indicadores clave de las realizaciones (porcentaje)
1. Eficacia en las situaciones de emergencia*	121,8	98	80
2. Gestión del personal*	92,5	97	73
3. Establecimiento de asociaciones eficaces	136,7	93	75
4. Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero	99,7	96	64
5. Datos empíricos y aprendizaje*	103,3	87	64
6. Aprovechamiento de la tecnología*	66,0	115	100
7. Aprovechamiento de las innovaciones	18,7	84	100

* Resultado de gestión de carácter prioritario en 2023.

Resultado de gestión 1: Eficacia en las situaciones de emergencia

167. A fin de lograr este resultado de gestión, el PMA está reforzando su capacidad para estar preparado y poder responder de manera eficiente y eficaz ante situaciones de emergencia. El objetivo es velar por que el componente de intervención ante crisis se integre en todos los PEP y que el PMA se adhiera a los principios fundamentales del procedimiento elaborado por el Comité Permanente entre Organismos para activar la ampliación de escala en todo el sistema de asistencia humanitaria.
168. Los gastos básicos en el marco de este resultado de gestión ascendieron a un total de 119,5 millones de dólares, lo que representa el 98 % del presupuesto básico previsto. Las realizaciones generales del PMA en el marco de este resultado de gestión se miden en función de cinco indicadores clave de las realizaciones, cuatro de los cuales se alcanzaron plenamente.
169. Para hacer frente a los altos niveles de hambre aguda, el PMA amplió la escala de cuatro operaciones coordinadas a nivel central (Estado de Palestina, República Democrática del Congo, Sudán y Sudán del Sur y crisis regional del Sudán en el Chad) y siguió gestionando las ampliaciones de escala de la asistencia de emergencia en Haití y Somalia. Se prestó un apoyo específico a estas operaciones de emergencia para ampliar rápidamente su escala en las 72 horas siguientes al inicio de la situación de emergencia, lo que incluyó, entre otras cosas, la movilización de recursos y la labor de promoción correspondiente, el despliegue inmediato de personal especializado y la elaboración de planes operacionales. Además, se prestó apoyo para la preparación y respuesta ante emergencias a 25 países que se enfrentaban a situaciones de emergencia en fase de alerta institucional.

170. En 2023 el 57 % de los 45 países incluidos por segunda vez consecutiva en el sistema de alerta institucional recibió financiación de la CRI⁷⁹. Estos fondos fueron decisivos para poder ampliar la escala de las operaciones tras el estallido de los conflictos en Armenia, el Estado de Palestina, el Níger y el Sudán, tras el terremoto en Afganistán y tras las inundaciones devastadoras en Libia.
171. Para mejorar la eficacia de las intervenciones en situaciones de emergencia, el PMA impartió capacitación a más de 200 personas, contrató a seis oficiales de seguridad y puso en marcha un centro para el despliegue inmediato de personal de refuerzo de emergencia. En total, se destacó a 500 profesionales en operaciones de emergencia en 50 países. Además, el PMA colaboró con 29 ONG, Gobiernos y empresas privadas que en calidad de asociados de reserva facilitaron recursos en especie, medios y equipo para las operaciones.
172. La Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, gestionada por el PMA, prestó servicios previstos en su mandato y servicios bajo demanda a la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo a fin de comprar, preposicionar y enviar artículos de socorro y equipo de apoyo en emergencias. Se gestionaron 774 envíos, con los que se expidieron 48.406 metros cúbicos de artículos de socorro y material de apoyo por cuenta de 44 asociados. Esta ayuda se gestionó desde cinco centros y se envió a 113 países y territorios.
173. En apoyo de la planificación y la intervención ante emergencias, el PMA publicó con la FAO dos análisis prospectivos conjuntos sobre los posibles riesgos para la seguridad alimentaria y tres planes de intervención operacional global en los que se evaluaban los efectos de la evolución de las necesidades en materia de seguridad alimentaria en las intervenciones y prioridades del PMA, así como resúmenes informativos diarios sobre las operaciones, que ayudaron a intercambiar información a nivel interno y a fundamentar la adopción de decisiones de gestión.
174. El PMA mejoró considerablemente sus capacidades de seguimiento de la seguridad alimentaria en tiempo real en 34 países, en particular el seguimiento posterior a la distribución en países como la República Unida de Tanzania y el Yemen. Gracias a esta inversión se pudieron hacer análisis más precisos y oportunos de las tendencias de la seguridad alimentaria, se mejoró la capacidad del PMA para responder de forma proactiva ante los nuevos desafíos, se mejoró la selección de los beneficiarios y se facilitó la evaluación del impacto y la eficacia de las intervenciones.
175. El PMA mejoró la calidad y variedad de los conjuntos de datos climáticos y de observación de la Tierra —por ejemplo, se mejoraron las previsiones sobre las lluvias estacionales y las previsiones a corto plazo, que abarcan hasta 16 días— y elaboró un nuevo indicador relativo a las sequías. Gracias a estos servicios, los equipos de los despachos regionales y las oficinas en los países pudieron evaluar los efectos de El Niño y determinar el número de personas susceptibles de verse afectadas en las regiones en cuestión y las posibles repercusiones de El Niño en el régimen de precipitaciones y la producción de cereales. Además, el equipo de tareas que trabaja en Etiopía pudo determinar rápidamente las zonas críticas que podían verse afectadas por fenómenos meteorológicos extremos. Se facilitaron a las oficinas en los países datos específicos sobre los riesgos climáticos y productos

⁷⁹ En el Informe Anual de las Realizaciones de 2021 los datos sobre este indicador incluyeron por error las asignaciones multilaterales. En 2021, el 56 % de los países incluidos en el sistema de alerta institucional recibió financiación de la CRI. Los porcentajes establecidos como meta para 2021 y 2022 ponen de relieve el alcance de la financiación alternativa a la que puede acceder una oficina en un país que esté incluido en el sistema. Esa financiación puede consistir en donaciones directas, donaciones procedentes de llamamientos urgentes para el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y otros mecanismos de financiación de las Naciones Unidas, anticipos procedentes del Mecanismo de préstamos internos para proyectos, y asignaciones del Comité de Presupuesto Multilateral. La metodología usada para medir este indicador se está sometiendo a examen a fin de garantizar que el PMA pueda presentar informes precisos que demuestren el impacto y la importancia de la CRI.

para hacerles frente, con el fin de ayudarlas a evaluar la progresión de las campañas agrícolas, participar en las iniciativas nacionales y regionales de alerta temprana y facilitar la labor de promoción ante los donantes.

Resultado de gestión 2: Gestión del personal

176. En el resultado de gestión 2 se da prioridad a todo el personal del PMA, con independencia del tipo de contrato y de su duración. El Programa siguió esforzándose por ofrecer un entorno de trabajo caracterizado por el cuidado y el apoyo, por aplicar prácticas de gestión del personal ágiles y flexibles y por aumentar la diversidad de su fuerza de trabajo. En 2023, los gastos básicos en el marco de este resultado de gestión ascendieron a un total de 90,1 millones de dólares, lo que representa el 97 % del presupuesto básico previsto. Las metas asociadas a ocho de los 11 indicadores clave de las realizaciones utilizados para medir este resultado de gestión se habían alcanzado o estaban en vías de alcanzarse.
177. En consonancia con el marco de dotación de personal del PMA, el porcentaje de empleados con contratos de larga duración aumentó de 50,3 % a finales de diciembre de 2022 a 52,5 % a finales de diciembre de 2023, superando la meta establecida del 49 %.
178. Se prosiguió la labor de planificación estratégica de la fuerza de trabajo, lo que ayudó al PMA a prever la evolución del tamaño y la estructura de su plantilla y contribuyó al proceso de reestructuración orgánica. Se delegó más autoridad decisoria en materia de recursos humanos en los directores de las oficinas en los países y los despachos regionales, lo que facilitó una labor más ágil y eficiente de planificación y gestión de la fuerza de trabajo.
179. En 2023 se puso a prueba con éxito una iniciativa sobre la eficacia de los equipos en el lugar de trabajo, en consonancia con la política del PMA sobre la prevención de las conductas abusivas y la adopción de medidas al respecto. En estrecha colaboración con los directores de las oficinas en los países y de las direcciones de la Sede, se llevaron a cabo evaluaciones de la personalidad, sesiones de asesoramiento personalizado específicas y talleres en grupo para reforzar las dinámicas de equipo y abordar los problemas de conducta sistémicos.
180. Para garantizar el bienestar de sus empleados, el PMA implantó el sistema de gestión de la seguridad y la salud en el lugar de trabajo, que se basa en la notificación y evaluación de los riesgos, presta apoyo para el fortalecimiento de las capacidades y ofrece orientaciones técnicas. Se creó una red de 107 coordinadores y coordinadores suplentes, y 104 personas completaron los cursos certificados que imparte la Institution of Occupational Safety and Health. En el marco del deber de protección que se contempla en su mandato, el PMA consolidó su red de dispensarios médicos sobre el terreno e hizo los ajustes necesarios para atender las necesidades de atención primaria de la salud de los empleados. A finales de 2023, había equipos de asistencia médica del PMA destacados en 25 dispensarios en siete países⁸⁰.
181. Para seguir cumpliendo con su compromiso de velar por que se promueva la paridad de género, la diversidad y la inclusión en el lugar de trabajo, en 2023 el PMA aumentó a 26⁸¹ el número de asesores especializados en igualdad de género y, una vez adaptadas las instalaciones de la Sede y de la Oficina del PMA en el Líbano para ser plenamente accesibles para las personas con discapacidad, casi el 11 % de los empleados del PMA trabajaban en instalaciones accesibles.

⁸⁰ Afganistán, Bangladesh, Etiopía, Malawi, Myanmar, República Democrática del Congo y Sudán.

⁸¹ De los cuales, 11 trabajaban en los despachos regionales y 15 en la Sede del PMA (siete más que en 2022), incluidos dos funcionarios especializados en violencia de género.

182. La Oficina del Ombudsman y de Servicios de Mediación prestó servicios informales de resolución de conflictos a 786 empleados, lo que supone un aumento del 14 % con respecto a 2022. Se destacó a un oficial de mediación en el Despacho Regional para África Occidental y se pusieron en marcha 32 misiones de apoyo en las oficinas en los países. Se impartieron 77 sesiones de capacitación a 2.900 empleados sobre el fortalecimiento de las capacidades en materia de solución de conflictos, la comunicación y recepción de comentarios y opiniones, y el liderazgo respetuoso.
183. Se puso a disposición un nuevo servicio que ofrece evaluaciones del “ambiente en los equipos” para reforzar los equipos del PMA y facilitar al personal directivo información cualitativa sobre su estilo de liderazgo y sobre la moral dentro de sus equipos, así como asesoramiento para mejorar sus habilidades comunicativas y la cohesión de los equipos.
184. El PMA puso en marcha nuevos cursos obligatorios de aprendizaje en línea sobre “Ética en el PMA” y “Prevención del fraude, la corrupción y la explotación y los abusos sexuales”. La Directora Ejecutiva publicó una circular en la que ponía al día el marco del PMA de protección contra la explotación y el abuso sexuales⁸². Además, el PMA publicó una versión en línea de la evaluación de la capacidad de los asociados en la ejecución de las Naciones Unidas en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales y pidió a todos los asociados cooperantes registrados en el Portal de Socios de las Naciones Unidas que hicieran la evaluación en cuestión, lo que ayudó a aumentar la coordinación entre las entidades de las Naciones Unidas en la gestión de los riesgos de explotación y abuso sexuales que podrían surgir al trabajar con asociados cooperantes.
185. El PMA siguió diseñando programas de aprendizaje y desarrollo de competencias transversales para fortalecer sus capacidades básicas de cara al futuro. Cabe citar, por ejemplo, la puesta a prueba de un programa de aprendizaje innovador para más de 200 miembros del personal de recursos humanos de servicios generales, la puesta a prueba de seis nuevos programas para que los empleados adquirieran competencias y recursos interdisciplinarios fundamentales y el desarrollo de un conjunto de herramientas para ayudar a las dependencias a planificar y adoptar estrategias de aprendizaje.
186. Para promover la sensibilización en materia de seguridad, en 2023 se impartieron más de 130 sesiones de capacitación sobre temas relacionados con la seguridad —como sesiones de concienciación para mujeres, seguridad contra incendios y primeros auxilios— a empleados del PMA y de otras entidades de las Naciones Unidas en 17 países.

Resultado de gestión 3: Establecimiento de asociaciones eficaces

187. La financiación para la consecución de este resultado de gestión incluye las asignaciones presupuestarias destinadas a las oficinas en los países y representó la mayor parte (casi el 17 %) del presupuesto básico para 2023, lo que equivale a 126,8 millones de dólares en gastos básicos. Las metas anuales asociadas a seis de los ocho indicadores clave de las realizaciones usados para medir este resultado de gestión se alcanzaron o estaban en vías de alcanzarse.
188. En junio de 2023, el pacto relativo a la financiación de la acción humanitaria (Gran Pacto) fue renovado por tres años por sus donantes y organismos de ayuda signatarios. En el marco de este foro, el PMA siguió abogando por una mayor colaboración entre los donantes, las organizaciones humanitarias y todas las partes interesadas en la búsqueda de mecanismos de financiación innovadores, flexibles y sostenibles y en la puesta en común de sus recursos y competencias especializadas. El PMA, el Gobierno de Alemania, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) y Save the Children dirigieron conjuntamente el grupo

⁸² PMA. [Protección contra la explotación y el abuso sexuales](#).

de interés sobre medidas anticipatorias, que promueve las inversiones financieras de alta calidad en la adopción de estas medidas.

189. El International Crisis Group, en el marco de su asociación con el PMA, realizó más de 20 análisis de conflictos para mejorar el diseño de los programas del PMA en contextos de fragilidad y elaboró análisis exhaustivos sobre las causas profundas de la hambruna y los conflictos en Haití y Somalia, para que se comprendieran mejor las dinámicas de los conflictos. Gracias a las recomendaciones derivadas de estos análisis, el PMA puede diseñar enfoques específicos para cada contexto que permitan garantizar el respeto del principio de “no hacer daño” y ayuden a reducir las tensiones, un requisito previo importante para mejorar las perspectivas de paz.
190. Los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma firmaron un nuevo memorando de entendimiento para reforzar las asociaciones en ámbitos relacionados con los sistemas alimentarios, el fomento de la resiliencia, la adaptación al cambio climático, la nutrición y las cuestiones de género en el contexto de los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUDS). Siguieron coordinando sus esfuerzos en la lucha contra el hambre y la malnutrición, y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA dieron prioridad a la colaboración en las esferas del cambio climático, la alimentación escolar y los contextos de fragilidad.
191. El PMA siguió incorporando en sus procedimientos operativos estándar los cambios fundamentales que se habían introducido en el marco de las iniciativas de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El 90 % de los PEP en curso se ajustaron a los respectivos MCNUDS, lo que permitió aumentar la cohesión entre el PMA y otros actores humanitarios y de desarrollo.
192. En 2023, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PMA, a través de su Plataforma Común para la Excelencia de los Programas y la Selección de los Beneficiarios⁸³, prestaron un apoyo específico y basado en datos empíricos a las operaciones en nueve países y a dos despachos regionales, en particular para cuestiones relacionadas con la realización de análisis, la selección de beneficiarios y el establecimiento de prioridades, la programación, la integración de la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la protección, y la elaboración de soluciones a largo plazo para fomentar la autosuficiencia y la inclusión. Asimismo, ambas entidades formularon y pusieron a prueba un nuevo marco analítico en el Níger y Sudán del Sur para ayudar a los responsables de sus operaciones en esos países a llegar a un entendimiento común sobre la capacidad de los refugiados, los solicitantes de asilo y otras personas desplazadas por la fuerza para satisfacer sus necesidades básicas.
193. El Centro de Reservas de las Naciones Unidas es el mayor servicio compartido a nivel mundial para la prestación de servicios sobre el terreno y la colaboración interinstitucional. El número de entidades de las Naciones Unidas asociadas aumentó hasta 17, se atendieron las peticiones de casi 3 millones de usuarios en 115 países y se firmaron 25 acuerdos para fomentar el uso de vehículos compartidos en más de 171 oficinas locales.
194. En 2023, el PMA firmó seis acuerdos de prestación de servicios adicionales del parque automotor⁸⁴ con otras entidades de las Naciones Unidas, con lo que el número total de acuerdos ascendió a 12, y amplió la cobertura del servicio a 51 países. El nivel de satisfacción de los usuarios de los servicios del parque automotor fue de 4,6 puntos sobre 5.

⁸³ Esta plataforma común consiste en un equipo interinstitucional formado por personal del PMA y el ACNUR que presta apoyo técnico y servicios de coordinación a las oficinas en los países, los despachos regionales y las direcciones y servicios de la Sede.

⁸⁴ En 2022, el PMA y el ACNUR pusieron en funcionamiento el Parque automotor de las Naciones Unidas para prestar servicios de arrendamiento de vehículos a todo el sistema de las Naciones Unidas.

Resultado de gestión 4: Eficacia de la financiación para lograr el objetivo del Hambre Cero

195. Los gastos básicos en el marco de este resultado de gestión ascendieron a un total de 95,4 millones de dólares, lo que representa el 96 % del presupuesto básico previsto. Las realizaciones generales del PMA en el marco de este resultado de gestión se midieron en función de 14 indicadores clave de las realizaciones; las metas asociadas a nueve de estos indicadores se alcanzaron o estaban en vías de alcanzarse.
196. Para hacer frente al creciente desfase entre las necesidades de recursos y los niveles de financiación, el PMA siguió estableciendo asociaciones de gran impacto y participando en actividades clave de promoción política de la lucha contra el hambre en el mundo⁸⁵. Además, se hizo hincapié en las enormes ventajas que ofrece la financiación flexible para poder hacer frente con eficacia a las crisis olvidadas y que no recibían suficiente financiación, mediante el aumento de las actividades de promoción del PMA, el establecimiento de asociaciones y la participación constante en marcos mundiales como el Gran Pacto y el pacto de financiación. La atención se centró en dar mayor visibilidad a la financiación flexible y los mecanismos de presentación de informes al respecto, así como en reforzar las estrategias de comunicación conexas.
197. En el marco de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, el PMA se situó como número uno al obtener una magnífica puntuación del 99 %, la más alta de entre las más de 1.600 entidades que participaron en la Iniciativa.
198. Gracias a sus iniciativas de colaboración con el sector privado, a finales de 2023 el PMA había establecido 23 asociaciones de impacto con asociados mundiales del sector privado. Este resultado sitúa al organismo en el buen camino para alcanzar el objetivo de establecer 25 asociaciones de impacto para finales de 2025, contemplado en la estrategia relativa al sector privado.
199. A pesar de los recortes en la financiación de la asistencia humanitaria a nivel mundial, el PMA consiguió aumentar la cuantía y el carácter a largo plazo de las contribuciones recibidas del sector privado mediante iniciativas concertadas para aumentar la visibilidad de sus actividades a escala global, que consistieron en la realización de campañas publicitarias en televisión en distintos mercados, la introducción de nuevas plataformas digitales, la creación de nuevas relaciones con entidades filantrópicas y el fomento de las ya existentes. El PMA también recibió contribuciones adicionales de donantes privados que proporcionan financiación a largo plazo para una serie de actividades, como la alimentación escolar, la intervención en casos de emergencia y el fomento de las oportunidades de empleo entre los jóvenes en África⁸⁶. Los ingresos procedentes del sector privado permitieron al PMA distribuir aproximadamente 1.100 millones de comidas a escolares, y a través de los llamamientos de emergencia hechos por el organismo, como los relativos al Estado de Palestina, Libia, la República Árabe Siria, el Sudán y Türkiye, se consiguieron recaudar 23 millones de dólares de donantes particulares⁸⁷.
200. Con objeto de ayudar a aumentar las contribuciones destinadas a lograr el objetivo del Hambre Cero, en el marco del Acelerador de Innovaciones del PMA se establecieron una asociación pionera con el sector privado, utilizando una subvención de Google.org, y una nueva asociación con la Fundación Citi y se siguió colaborando con la Fundación John Deere para prestar apoyo a los pequeños agricultores. El PMA también facilitó el acceso a donaciones por valor de 95,7 millones de dólares

⁸⁵ En la segunda parte del presente informe se ofrece información detallada sobre las contribuciones recibidas de las distintas fuentes de financiación.

⁸⁶ Entre estas contribuciones se cuentan 22 millones de dólares de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días, 9 millones de dólares de la Fundación Mastercard y 3,6 millones de dólares de Mastercard.

⁸⁷ No se incluyen las aportaciones de las organizaciones de Amigos del PMA.

para la ejecución de proyectos e iniciativas de innovación y movilizó 1,76 millones de dólares de donaciones; además, facilitó el recurso a 14 millones de dólares en concepto de inversiones externas para fomentar las innovaciones y recaudó 24,8 millones de dólares a través de la aplicación móvil ShareTheMeal.

201. En cuanto a la puesta en marcha del Fondo de Transformación para Cambiar Vidas, se hicieron avances en tres esferas temáticas: transición de la asistencia humanitaria a una mayor autosuficiencia, fortalecimiento de los sistemas y adaptación al cambio climático. Se recibieron 38 propuestas de inversión y se distribuyeron 63,8 millones de dólares entre 10 países⁸⁸.
202. Las iniciativas de promoción y comunicación del PMA también contribuyeron a ampliar su base de financiación. Por ejemplo, se registraron 727.000 nuevos seguidores en las plataformas institucionales de movilización de fondos; se registró un aumento del 104 % en el número de visualizaciones de los anuncios del PMA en Google Ads, duplicándose el número de visitas al sitio web del PMA con respecto a 2022, y se publicaron 30 videos sobre diversas emergencias, con los que se recaudaron 6 millones de dólares. El éxito de estas iniciativas quedó patente en las encuestas realizadas en ocho capitales de países donantes, según las cuales un 22 % de los encuestados recordaba haber oído hablar del PMA.
203. El PMA apoyó la labor conjunta de promoción a nivel mundial y nacional, entre otras cosas mediante la celebración de reuniones de alto nivel y la elaboración de una declaración conjunta de los principales responsables del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial, la FAO y la Organización Mundial del Comercio sobre las medidas urgentes que había que adoptar para hacer frente a la crisis mundial de inseguridad alimentaria.

Resultado de gestión 5: Datos empíricos y aprendizaje

204. Los gastos básicos en el marco de este resultado de gestión ascendieron a un total de 89,8 millones de dólares, lo que representa el 87 % del presupuesto básico previsto. Se alcanzaron, o estaban a punto de alcanzarse, las metas de siete de los 11 indicadores clave de las realizaciones usados para medir este resultado de gestión.
205. En el 95 % de los proyectos de PEP y los proyectos de políticas del PMA elaborados en 2023 se hace referencia explícita a los datos empíricos derivados de las evaluaciones, y el 65 % de las recomendaciones formuladas cuyo plazo de aplicación terminaba en 2023 ya se aplicó. Además, en consonancia con la política del PMA en materia de evaluación y el plan de trabajo conexas, los datos empíricos derivados de las evaluaciones se difundieron entre los distintos grupos destinatarios previstos. El PMA publicó un resumen de los datos empíricos derivados de 44 evaluaciones sobre protección social, que abarcaron 37 países y se centraron en el período comprendido entre 2018 y 2023. En dicho documento se destacaron las lecciones aprendidas, las buenas prácticas, los logros y los desafíos relacionados con la labor de protección social del PMA, así como las implicaciones de ello para la búsqueda de una mayor coherencia en los programas.
206. La difusión y utilización de las lecciones aprendidas en el ámbito de la gestión de los conocimientos se vieron facilitadas por la creación de una comunidad de prácticas en la que participaron 250 profesionales especializados en ese ámbito y que trabajaban en 30 direcciones de la Sede, 46 oficinas en los países, los seis despachos regionales y dos centros de excelencia.
207. Habida cuenta de que se había dado prioridad a este resultado de gestión, se asignaron 2,4 millones de dólares con cargo al presupuesto AAP para fortalecer las actividades de seguimiento sobre el

⁸⁸ El Chad, Filipinas y Kenya en la esfera temática 1; Bangladesh, el Níger y el Perú en la esfera temática 2, y Ghana, Nicaragua y la República Unida de Tanzania en la esfera temática 3.

terreno, a fin de financiar, en particular, al personal, los sistemas y las estructuras con los que hacer frente a los riesgos críticos. La función de seguimiento del PMA se reforzó mediante la publicación de unas directrices operacionales (un nuevo manual, herramientas específicas y orientaciones para la recopilación de datos cualitativos), mejores herramientas de planificación y presupuestación, sistemas automatizados de recopilación de datos, y actividades de capacitación y fortalecimiento de las capacidades para empleados y asociados. Por ejemplo, el PMA puso a disposición de terceras partes encargadas del seguimiento y asociados cooperantes su curso de aprendizaje electrónico sobre la labor de seguimiento. Se impartió capacitación en materia de recopilación y análisis de datos cualitativos y elaboración de informes al respecto en 20 oficinas en los países, lo que permitió al PMA comprender mejor cuestiones como el empoderamiento de las mujeres, las diferencias en cuanto a la seguridad alimentaria dentro de los hogares y las percepciones de la resiliencia. Los servicios del Sistema de seguimiento espacial del impacto de los activos creados se utilizaron en 16 países para supervisar proyectos de creación de activos y fomento de los medios de vida mediante análisis de imágenes tomadas por satélite. Se usaron nuevos métodos para evaluar las repercusiones a largo plazo e integrar en los sistemas de seguimiento productos innovadores basados en imágenes satelitales.

208. Con el objetivo de seguir fortaleciendo los marcos de medición de resultados del PMA en todas las esferas programáticas y los temas transversales, se añadieron 44 nuevos indicadores al compendio de indicadores del PMA para medir la sensibilidad ante los conflictos, la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, el fortalecimiento de las capacidades institucionales, la creación de activos y el fomento de los medios de subsistencia, la resiliencia, la nutrición, los programas en las escuelas, las cadenas de suministro y la prestación de servicios.
209. Para seguir fortaleciendo sus procesos de garantía de control de riesgos, el PMA elaboró una plantilla simplificada para que las oficinas en los países pudiesen compilar y compartir información sobre el registro de riesgos con las representaciones permanentes acreditadas ante el PMA y sus organismos donantes asociados sobre el terreno. Las conclusiones del informe sobre el proceso de ofrecimiento de garantías del Director Ejecutivo de 2022, basados en los informes de las 133 oficinas participantes, se triangularon con las observaciones formuladas en los informes de supervisión independientes que sirvieron de base para el examen de la gestión de las cuestiones importantes señaladas en 2023 en materia de riesgos y control⁸⁹. Por primera vez, el examen se utilizó como base para elaborar un plan de trabajo dotado de una estimación de los costos que se incorporó al Plan de Gestión para 2024-2026, en consonancia con los esfuerzos del PMA por establecer prioridades basadas en datos empíricos. Además, el PMA empezó a utilizar un sistema normalizado para remitir a las instancias directivas pertinentes las cuestiones relacionadas con el seguimiento y la gestión de la ejecución de los programas. El sistema ayuda a las oficinas en los países a detectar los problemas a tiempo, hacerles un seguimiento y adoptar las medidas correctivas pertinentes.
210. El PMA adoptó varias medidas para reforzar la base de datos empíricos usada para elaborar los programas a raíz de un estudio publicado sobre los obstáculos a la asistencia humanitaria relacionados con el género observados en cinco emergencias, en el que se señalaban los riesgos y obstáculos a los que se enfrentaban los distintos grupos de población, en particular las mujeres y las niñas, a la hora de acceder a la asistencia del PMA, y se recomendaban medidas para mitigarlos⁹⁰. El PMA realizó varios estudios en el Afganistán, Bangladesh, Malawi y la República Árabe Siria sobre los

⁸⁹ "Examen de la gestión de las cuestiones importantes señaladas en 2022 en materia de riesgos y control" (WFP/EB.A/2023/6-E/1).

⁹⁰ Las cinco emergencias mencionadas fueron las relativas al Afganistán, Haití, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur. Véase: PMA. 2023. *Unequal Access: Gendered barriers to humanitarian assistance*.

efectos de reducir las raciones o recortar la asistencia a determinados grupos de población. Los resultados de esos estudios estarán disponibles en 2024 y servirán para elaborar o ajustar programas y movilizar recursos. El uso de métodos cualitativos en los estudios ayudó a que el PMA comprendiera mejor los problemas sociales derivados de la reducción de las raciones.

- 211. Con el fin de reforzar la gestión del riesgo de desastres y mejorar el acceso a los productos de seguros en los países africanos, el PMA siguió colaborando con el Grupo de la Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos para satisfacer las necesidades de los 38 Estados miembros del Grupo, ayudándolos a fomentar su resiliencia y fortalecer sus capacidades de intervención ante las crecientes crisis causadas por los desastres naturales y el cambio climático.
- 212. A fin de reforzar la rendición de cuentas y garantizar la transparencia, el PMA siguió demostrando su compromiso de aplicar oportunamente las recomendaciones de supervisión formuladas por la Dependencia Común de Inspección del sistema de las Naciones Unidas y el Auditor Externo. El PMA ultimó el 90 % de las recomendaciones pendientes de aplicación de la Dependencia y el 46 % de las del Auditor Externo, entre ellas la mayoría de las recomendaciones formuladas entre 2017 y 2020.
- 213. Se siguió aplicando la política revisada de lucha contra el fraude y la corrupción, a saber: se llevaron a cabo 62 sesiones de capacitación en las que participaron más de 3 500 empleados del PMA y de sus asociados cooperantes y se realizaron 23 evaluaciones del riesgo de fraude en las oficinas en los países de todas las regiones del PMA.
- 214. La Oficina de Auditoría Interna llevó a cabo 26 intervenciones de ofrecimiento de garantías y prestación de servicios de asesoramiento que estaban estrechamente vinculadas con los riesgos del PMA y ayudaron a determinar los ámbitos en los que era necesario mejorar el enfoque general de la gobernanza y la gestión de riesgos del Programa, así como su eficacia y eficiencia operacionales.

Resultado de gestión 6: Aprovechamiento de la tecnología

- 215. Los gastos básicos en el marco de este resultado de gestión ascendieron a un total de 75,6 millones de dólares, lo que representa el 115 % del presupuesto básico previsto⁹¹. Las metas asociadas a los cuatro indicadores clave de las realizaciones usados para medir este resultado de gestión se alcanzaron o estaban en vías de alcanzarse.
- 216. El PMA actualizó sus directrices normalizadas sobre la configuración de la infraestructura informática, el diseño de los centros de datos y la prestación de servicios de datos, lo que facilitó las comunicaciones a escala mundial para más de 500 oficinas del PMA en todo el mundo. A lo largo del año, las redes de comunicación del PMA funcionaron con total fiabilidad el 99,4 % del tiempo.
- 217. Para velar por que todos los usuarios de dispositivos móviles del PMA que acceden a los datos institucionales cumplieran los requisitos mínimos de seguridad, en noviembre de 2023, dos meses antes de lo previsto, se completó una iniciativa para registrar más de 23.000 dispositivos móviles y mejorar la protección de más de 24.700 usuarios. El PMA siguió reforzando sus sólidos mecanismos de defensa contra los ciberataques mediante el desarrollo de soluciones de ingeniería y automatización para detectar los problemas de ciberseguridad, darles seguimiento y buscarles solución.
- 218. En el marco de este resultado de gestión se dio prioridad a la mejora de la gobernanza de los datos. En 2023, gracias al uso de un nuevo proceso para la entrega de tecnología de la información, que

⁹¹ Los gastos fueron superiores al presupuesto previsto debido a una reasignación de fondos AAP en el marco del Plan de acción sobre garantías de control en materia de riesgos y a la recuperación de un monto superior al previsto de las operaciones de la cuenta especial relativa a la tecnología de la información y las comunicaciones.

incluyó la publicación de unas directrices en materia de gestión y el establecimiento de una oficina de gestión de proyectos, se mejoró considerablemente la capacidad del PMA para gestionar e implantar soluciones informáticas en el marco de sus operaciones a nivel mundial.

219. El PMA mejoró sus sistemas de gestión de los beneficiarios introduciendo en siete países formularios de autoservicio en la aplicación que permite a los beneficiarios registrarse ellos mismos en la plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE)⁹². Gracias a la aplicación, los beneficiarios pudieron registrarse rápidamente y recibir de manera fluida las transferencias de efectivo durante la intervención de emergencia en el Sudán. Cabe citar asimismo la mejora de la aplicación móvil de registro de beneficiarios y de la función de identificación biométrica en tiempo real de SCOPE.
220. En el marco del proyecto global del PMA de ofrecimiento de garantías, se puso a prueba en SCOPE un módulo para las distribuciones en especie con el fin de abordar los problemas de control relacionados con el posible desvío de alimentos en la región etíope de Tigré. Gracias a ese módulo, el PMA puede digitalizar los procesos en los puntos de distribución final y establecer un registro de auditoría fiable a lo largo de todo el proceso de distribución de alimentos.
221. La puesta en marcha de un nuevo sistema digitalizado para gestionar los acuerdos que celebren las oficinas en los países con los transportistas ayudó a simplificar los procesos de redacción, revisión y gestión de los contratos de transporte. El sistema reduce el papeleo y los plazos de contratación y mejora la gestión de los procesos contractuales y operacionales en la esfera de la logística.
222. En septiembre, el PMA inauguró en Budapest su Centro de Soluciones Globales de Pago, cuyo objetivo es centralizar el 70 % de las funciones del Programa relacionadas con las cuentas por pagar y aliviar considerablemente la carga de trabajo de las oficinas sobre el terreno. Se realizaron varias pruebas piloto en las oficinas del PMA en el Chad, Kenya, Libia, la República Unida de Tanzania y Túnez, así como en el Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental, que concluyeron en noviembre y resultaron en la adopción de esos servicios por parte de la casi totalidad de las oficinas participantes, lo que allanó el camino para la plena implantación del proyecto.
223. El PMA introdujo con éxito una nueva herramienta interna de gestión de los servicios financieros en 87 oficinas sobre el terreno y llevó a cabo actividades de gestión del cambio y de capacitación para 653 miembros del personal de finanzas.

Resultado de gestión 7: Aprovechamiento de las innovaciones

224. Los gastos básicos en el marco de este resultado de gestión ascendieron a un total de 15,8 millones de dólares, lo que representa el 84 % del presupuesto básico previsto para 2023. Las metas asociadas a los seis indicadores clave de las realizaciones usados para medir este resultado de gestión se alcanzaron o estaban en vías de alcanzarse.
225. El PMA publicó un manual de orientación sobre innovación con el fin de proporcionar a los oficiales de programas y a las oficinas en los países información práctica, recursos y herramientas para incorporar la innovación en su trabajo. El manual incluye recomendaciones sobre cómo integrar estratégicamente la innovación en los PEP.
226. El PMA puso en marcha varias iniciativas nuevas de gestión de los conocimientos destinadas a reforzar su cultura de intercambio de conocimientos e innovación, entre ellas un recurso en línea que proporcionaba a los profesionales de la innovación herramientas prácticas, conocimientos y estrategias de innovación adaptados específicamente a los contextos operacionales en los que

⁹² Se puede obtener más información sobre SCOPE en el siguiente enlace: <https://newgo.wfp.org/wfpscope>.

trabajaba el PMA. A escala mundial, las iniciativas del PMA en materia de innovación realizadas en 2023 contaron con la participación de 60,7 millones de personas que trabajaban en diversas esferas temáticas, frente a 37 millones en 2022. Además, se llevaron a cabo 74 proyectos centrados en la innovación en 70 países y territorios. En los párrafos siguientes se enumeran los resultados de algunas de las innovaciones de mayor éxito de 2023.

227. En Bangladesh, Nepal, Nigeria y Túnez se puso en marcha una solución de pago digital innovadora que permite transferir efectivo directamente a las cuentas de los beneficiarios. La solución permite que las personas tomen sus propias decisiones, fomenta la inclusión financiera y reduce costos y riesgos. Desde su creación, a finales de 2021, se ha transferido directamente un total de 8 millones de dólares a más de 600.000 personas.
228. Para poder decidir mejor dónde y cuándo adquirir y almacenar los productos, el PMA diseñó un nuevo sistema de planificación que le permite adaptar su red mundial de cadenas de suministro a nivel mundial en función de los contextos de los países beneficiarios. A través de este sistema, en 2023 el PMA prestó asistencia a más de 170.000 personas y planificó la adquisición de más de 250.000 toneladas de alimentos al año en África Occidental y Central. Además, el sistema permitió reducir el plazo necesario para reponer las existencias del PMA en el Despacho Regional para África Occidental de dos semanas a dos días.

Empoderar a las pequeñas agricultoras basándose en la innovación

Debido a la falta de acceso a fuentes de energía, los pequeños agricultores no pueden conservar y elaborar sus productos, lo que provoca unas pérdidas de alimentos de hasta el 40 %. Además, la desigualdad de género, la falta de derechos de propiedad de la tierra y la inestabilidad laboral impiden a las mujeres y a sus familias salir de la pobreza. La iniciativa del PMA denominada Solar 4 Resilience fomenta la resiliencia de las pequeñas agricultoras concediéndoles préstamos a bajo interés para adquirir secadores solares que les permitan procesar los alimentos perecederos que, de otra manera, correrían el riesgo de echarse a perder. La iniciativa también facilita a las microempresarias el acceso a los mercados para que puedan vender los alimentos que elaboran y les brinda capacitación en materia de finanzas y garantía de calidad. En 2023, gracias a las unidades solares, pudieron procesarse más de 44 toneladas de hortalizas crudas, lo que permitió a 36 microempresarias obtener unos ingresos adicionales y benefició indirectamente a otros 300 miembros de la comunidad. En 2023, tanto la iniciativa Solar 4 Resilience como otra iniciativa de innovación del PMA recibieron el Premio Earthshot.

229. Se lograron avances en la puesta a prueba de una iniciativa de microfinanciación combinada que mejora las oportunidades económicas de las mujeres y de los pequeños agricultores y microempresarios de Malawi, el Perú, Rwanda y Zambia. La iniciativa combina la financiación de los prestamistas particulares y la financiación de los donantes del PMA con el objetivo de hacer más sostenibles los programas que fomentan la inclusión financiera y ayudan a transformar las relaciones de género. En el marco de la iniciativa se prestó asistencia a 29.000 personas, de las cuales el 71 % eran mujeres.
230. A través del programa de innovación humanitaria del PMA, se prestó apoyo a iniciativas relacionadas con la inteligencia artificial, la ciencia de los datos, la tecnología espacial, la tecnología de la salud y la logística. El objetivo de una de estas iniciativas era velar por que se distribuyera la electricidad de manera equitativa entre las 1.000 refugiados en los campamentos de desplazados en Jordania; en

otra iniciativa se utilizaron drones para la gestión de los residuos en situaciones de crisis humanitaria.

231. El PMA colaboró con varios asociados del sector aeronáutico para realizar lanzamientos aéreos de mercancías usando sistemas de aeronaves no tripuladas, lo que ayudó a entregar la ayuda humanitaria con precisión y prontitud en zonas inaccesibles y de alto riesgo. En diciembre de 2023, el PMA y la Dirección de Aviación Civil de Kenya llevaron a cabo una demostración con aeronaves no tripuladas en la que cada aeronave transportó y lanzó 160 kilogramos de ayuda, y sus especialistas empezaron a estudiar la posibilidad de utilizar los sistemas de aeronaves no tripuladas también en Madagascar y Mozambique. En el marco de la iniciativa también se veló por que se cumplieran las normas del UNHAS, se prestó apoyo para el fortalecimiento de las capacidades en materia de regulación de las aeronaves no tripuladas y se mantuvieron relaciones con dos posibles proveedores de servicios.

4.2 Reestructuración orgánica del PMA

232. En agosto de 2023, la Directora Ejecutiva puso en marcha un examen interno de la estructura orgánica del PMA para estudiar el camino que este debería seguir, en cuanto organismo, para abordar con mayor eficacia los desafíos que se planteaban en las operaciones y para adaptarse a la nueva realidad marcada por el aumento de las necesidades humanitarias y la disminución de la financiación. El objetivo es reforzar la colaboración en todo el Programa, racionalizar las actividades y velar por que se preste una atención adecuada a las operaciones de primera línea y a los empleados. Además, la reorganización tiene como objetivo ajustar las estructuras de la Sede del PMA para que estén en consonancia con las prioridades estratégicas de la Directora Ejecutiva, a saber, fortalecer el compromiso de protección y cuidado del personal del PMA, promover la innovación y la digitalización, colaborar con el sector privado para lograr resultados de gran impacto y mejorar el apoyo a las oficinas en los países.
233. Durante la primera fase del cambio orgánico (de agosto a septiembre de 2023) se llevó a cabo una reconfiguración de los departamentos de la Sede, tal como se establece en el Plan de Gestión del PMA para 2024-2026 presentado a la Junta Ejecutiva en su segundo período de sesiones ordinario de 2023. Los miembros de la Junta acogieron con satisfacción la nueva estructura departamental y tomaron nota de que el Programa estaba procediendo a implementarla. La segunda fase, consistente en reconfigurar las direcciones de la Sede del PMA, se puso en marcha en octubre de 2023 y se completó en febrero de 2024.

4.3 Prioridad del PMA: mitigación de los riesgos institucionales

234. El PMA trabaja a menudo en entornos difíciles y complejos. Hasta ahora ha confiado en sus sólidos sistemas y medidas de control, establecidos en función de cada una de las fases de las operaciones, para mitigar los riesgos y velar por que la ayuda llegue a los destinatarios previstos.
235. Tras descubrirse a principios de 2023 que se habían producido desvíos de alimentos después de la distribución, el PMA creó un equipo de tareas de alto nivel y puso en marcha un examen a escala mundial para revisar los procesos de ofrecimiento de garantías, control y remisión de los riesgos a instancias superiores en todo el organismo. En el examen se constató que había 31 países con niveles de riesgo elevados, a los que se determinó que se daría prioridad en cuanto a prestación de apoyo. El proyecto global de ofrecimiento de garantías se puso en marcha a mediados de 2023 para ofrecer unas garantías más específicas y eficaces en todas las operaciones del PMA, lo que comprende la realización de mejoras fundamentales en cinco esferas (selección de beneficiarios, mecanismos de seguimiento y retroalimentación de las comunidades, gestión de la identidad de los

beneficiarios, gestión de los asociados cooperantes y cadenas de suministro), señaladas en el Informe Anual de la Inspectoría General⁹³ y en el examen de la gestión de las cuestiones importantes señaladas en 2022 en materia de riesgos y control⁹⁴. El objetivo del proyecto consiste en velar por que las personas que necesitan la asistencia del PMA la reciban íntegramente, en condiciones de seguridad y sin interferencias, en el marco de en todas las operaciones.

236. Las 31 oficinas en los países de alto riesgo elaboraron planes ampliados de ofrecimiento de garantías específicos para cada país, basándose en las evaluaciones del nivel de exposición a los riesgos, las deficiencias y las mejoras requeridas en determinadas esferas. En el cuarto trimestre de 2023, el PMA publicó una revisión de los requisitos mínimos y los procedimientos operativos estándar usados en la labor de seguimiento, y puso en marcha una herramienta de cálculo de los costos del seguimiento y un sistema para remitir los problemas detectados a las instancias directivas apropiadas. En el marco del proceso anual de ofrecimiento de garantías de la Directora Ejecutiva correspondiente a 2023, se establecieron unas normas y unas medidas mínimas claras de ofrecimiento de garantías a nivel mundial, que permitieron a los directores en los países evaluar sus operaciones y establecer una base de referencia para medir las mejoras. Además, a mediados de 2023 se pusieron a disposición de las oficinas en los países de alto riesgo asignaciones con cargo al presupuesto AAP y fondos multilaterales para financiar los costos indirectos de las actividades relacionadas con la gestión de riesgos y el refuerzo de los controles del Plan de acción sobre garantías de control en materia de riesgos. Estas asignaciones también se usaron para financiar la plataforma SCOPE del PMA, que permite a las oficinas en los países utilizar los recursos de los PEP para financiar actividades que abordan esferas de riesgo relacionadas con el seguimiento y la gestión de la identidad de los beneficiarios.
237. En el marco de su compromiso con la transparencia, el PMA facilitó periódicamente a la Junta información actualizada acerca de las medidas que se estaban adoptando para mejorar el ofrecimiento de garantías en todo el organismo.

4.4 Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas por sector de consignación

238. El PMA clasifica sus actividades de gestión en tres sectores de consignación de alto nivel: estrategia y orientación; servicios en apoyo de las operaciones, y gobernanza, servicios de supervisión independientes y movilización de fondos.
239. En el cuadro 12 se ofrece un resumen del presupuesto AAP aprobado para 2023 por sector de consignación.

⁹³ "Informe Anual de la Inspectoría General" (WFP/EB.A/2023/6-D/1).

⁹⁴ "Examen de la gestión de las cuestiones importantes señaladas en 2022 en materia de riesgos y control" (WFP/EB.A/2023/6-E/1).

Cuadro 12: Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas por sector de consignación, 2023 (millones de dólares y porcentaje)

Sector de consignación	Presupuesto AAP previsto en el Plan de Gestión (millones de dólares)	Gastos de 2023 (millones de dólares)	Tasa de ejecución del presupuesto (porcentaje)
Estrategia y orientación	113,7	107,2	94,3
Servicios en apoyo de las operaciones	293,3	290,1	98,9
Gobernanza, servicios de supervisión independientes y movilización de fondos	169,3	159,5	94,2
Total	576,3	556,8	96,6

240. La mayor parte de los gastos con cargo al presupuesto AAP (52 %) se realizaron en el marco del sector de consignación relativo a los servicios en apoyo de las operaciones. Este sector comprende los servicios y actividades que utilizan las oficinas y dependencias funcionales del PMA para que el organismo pueda cumplir su mandato y las actividades que no son directamente atribuibles a una operación específica, pero que se articulan en torno al marco, las orientaciones y las políticas necesarias para implementar las estrategias institucionales.
241. Dada la tendencia a la baja de los ingresos registrada en 2023, a mediados de año se adoptó un enfoque prudente con arreglo al cual se reduciría la mayor parte de los gastos previstos con cargo al presupuesto AAP y los montos así ahorrados se reasignarían a las oficinas en los países. Además, pudieron realizarse economías en el presupuesto AAP en relación con las consignaciones centralizadas porque no se llevaron a cabo las cesiones interinstitucionales de personal en comisión de servicio previstas. Estos fueron los principales factores que contribuyeron a la obtención de tasa de ejecución global del presupuesto AAP aprobado del 96,6 %.

4.5 Iniciativas institucionales de importancia fundamental

242. Desde 2015, la Junta ha refrendado el uso de fondos de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para financiar iniciativas institucionales de importancia fundamental destinadas a reforzar las capacidades programáticas, operacionales y administrativas del PMA. En 2023, el PMA llevó a cabo varias actividades en el marco de cinco de estas iniciativas. En el cuadro 13 se muestran las iniciativas institucionales de importancia fundamental en curso en 2023 y los presupuestos y gastos aprobados hasta el 31 de diciembre de 2023.

Cuadro 13: Iniciativas institucionales de importancia fundamental, 2023 (millones de dólares)

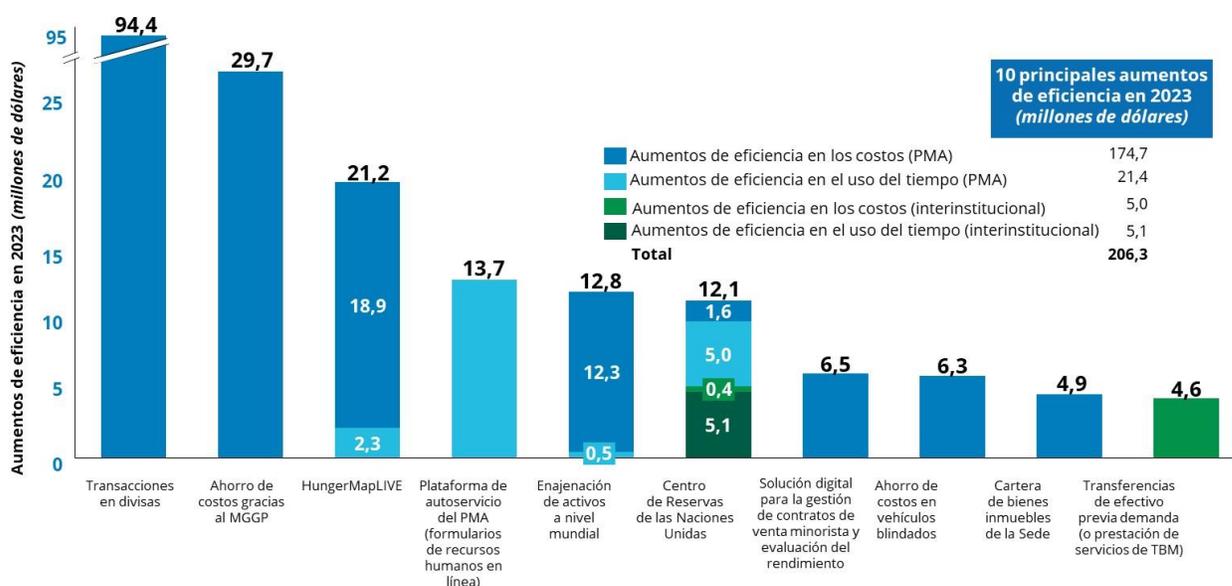
Iniciativa institucional de importancia fundamental	Presupuesto aprobado (todos los años considerados)	Cifras efectivas			Saldo no utilizado
		2021-2022	2023	Total	
Inversión en el personal del PMA (iniciada en 2022)	52,30	19,70	28,05	47,75	4,55
Aplicación del Plan Estratégico del PMA y el MRI (iniciada en 2022)	28,96	1,75	10,54	12,29	16,67
Fondo de indemnización por cese en el servicio	10,00	1,04	0,25	1,29	8,71
Optimización y simplificación del modelo de apoyo a las oficinas en los países	3,25	-	2,05	2,05	1,20
Hoja de ruta para fomentar la eficiencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS)	6,60	-	5,60	5,60	1,00
Total	101,11	22,49	46,49	68,98	32,13

243. Más del 71 % de los gastos realizados en el marco de las iniciativas institucionales de importancia fundamental tenían que ver con el logro de determinados resultados de gestión considerados prioritarios en 2023. En concreto, el 60 % de los gastos se atribuyeron al resultado de gestión 2 (Gestión del personal) y el 11,4 %, al resultado de gestión 5 (Datos empíricos y aprendizaje). Los fondos asignados en concepto de iniciativas institucionales de importancia fundamental también han ayudado a mitigar los riesgos institucionales mediante el refuerzo de los procesos y sistemas de gestión de los asociados cooperantes.
244. En general, los indicadores clave de las realizaciones de las iniciativas institucionales de importancia fundamental se alcanzaron plenamente en el 59 % de los casos y parcialmente en el 37 %. Hubo varios factores que impidieron el logro de las metas previstas o que no permitieron alcanzarlas plenamente, como la suspensión de las contrataciones a nivel institucional y otros factores externos como los retrasos en la concesión de autorizaciones por parte de varios Gobiernos anfitriones. En 2024 se ha aprobado la continuidad de todas estas iniciativas, y en los planes de trabajo actualizados se describirán las actividades necesarias para alcanzar las metas asociadas a los indicadores clave de las realizaciones que no se hayan alcanzado plenamente en 2023. En el anexo IV-B se facilita información pormenorizada sobre los logros de las iniciativas institucionales de importancia fundamental en 2023.

4.6 Aumentos de eficiencia

245. La eficiencia es una de las prioridades clave de la Directora Ejecutiva: por cada dólar ahorrado, el Programa puede prestar a un mayor número de personas que padecen hambre una asistencia alimentaria vital. Evaluando estos aumentos de eficiencia y dando cuenta al respecto, el PMA promueve la rendición de cuentas y la transparencia ante los donantes y los beneficiarios respecto del uso responsable de los recursos financieros.
246. El PMA generó un total de 256,1 millones de dólares en aumentos de eficiencia en el marco de 58 iniciativas. En el anexo IV-C. se ofrecen más detalles sobre los aumentos de eficiencia logrados en 2023.

247. **Figura 8: Los 10 principales aumentos de eficiencia del PMA logrados en 2023 (millones de dólares)***



* Las cifras se han redondeado.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
CAD	costo de apoyo directo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo
CAI	costos de apoyo indirectos
CERF	Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
COSMOS	optimización y simplificación del modelo de apoyo a las oficinas en los países
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
ETC	equivalente a tiempo completo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
GNUDS	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ICR	indicador clave de las realizaciones
IFI	institución financiera internacional
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
MRI	Marco de resultados institucionales
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONU-SWAP	Plan de Acción para Todo el Sistema de la Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PACE	evaluación de la actuación profesional y mejora de las competencias
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RCAP	revisión cuatrienal amplia de la política
SAMI	iniciativa para un modelo de rendición de cuentas por líneas únicas
SCOPE	plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y las transferencias

TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
