

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
18 November 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия
Пункт 19 повестки дня
Последующая деятельность в связи с осуществлением
Новой программы развития городов и укрепление
Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

**Последующая деятельность в связи с осуществлением
Новой программы развития городов и укрепление
Программы Организации Объединенных Наций
по населенным пунктам (ООН-Хабитат), июль
2022 года — июнь 2024 года**

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение пункта 23 резолюции [77/173](#) Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении этой резолюции и обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления предыдущего доклада Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с осуществлением Новой программы развития городов и об укреплении Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/77/310](#)).

В данном докладе Генеральный секретарь приводит краткую информацию о мероприятиях ООН-Хабитат на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях, представляя тематический и региональный обзор ее четырех подпрограмм и сквозных вопросов, а также обновленную информацию о внедрении новой структуры управления, включая Ассамблею ООН-Хабитат, Исполнительный совет ООН-Хабитат и Комитет постоянных представителей при ООН-Хабитат, в соответствии с резолюцией [77/173](#) Генеральной Ассамблеи.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службами позже установленного срока в связи с необходимостью включить в него новейшую информацию.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение пункта 23 резолюции [77/173](#) Генеральной Ассамблеи, приводится обновленная информация об осуществлении этой резолюции и обзор деятельности Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) за период после представления предыдущего доклада Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с осуществлением Новой программы развития городов и об укреплении Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ([A/77/310](#)).

2. Под руководством Директора-исполнителя ООН-Хабитат Маймунах Можд Шариф до 19 января 2024 года, под временным руководством исполнявшего обязанности Директора-исполнителя Михала Млинара до 11 августа 2024 года, а затем под руководством Директора-исполнителя Анаклаудии Россбах Программа успешно провела обслуживание заседаний Исполнительного совета ООН-Хабитат и первой части второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, состоявшейся в июне 2023 года.

3. С 2022 года Программа выполняет стратегический план ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов. Своими решениями 2/1 и 2/2 Ассамблея ООН-Хабитат продлила цикл стратегического плана до 2025 года, чтобы согласовать его с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. ООН-Хабитат добилась прогресса в согласовании своей деятельности с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций и оказала поддержку странам в осуществлении Новой программы развития городов. Анализ извлеченных уроков имеет ключевое значение при подготовке к мероприятиям 2026 года и проводится на срединном этапе в рамках графика реализации Новой программы развития городов на 2016–2036 годы.

II. Структура управления и работа Ассамблеи ООН-Хабитат, Исполнительного совета и Комитета постоянных представителей

A. Справочная информация о структуре управления

4. Работой ООН-Хабитат руководят три основных директивных органа Организации Объединенных Наций, а именно: Генеральная Ассамблея, в том числе через Экономический и Социальный Совет, Совет управляющих ООН-Хабитат и Комитет постоянных представителей.

5. В своей резолюции [73/239](#) Генеральная Ассамблея постановила упразднить Совет управляющих ООН-Хабитат и заменить его на Ассамблею ООН-Хабитат с универсальным членским составом. Она сохранила Комитет постоянных представителей при ООН-Хабитат и предусмотрела создание Исполнительного совета ООН-Хабитат. Ассамблея ООН-Хабитат отчитывается непосредственно перед Генеральной Ассамблеей, представляя свои доклады через Экономический и Социальный Совет. В те годы, когда Ассамблея ООН-Хабитат не проводит сессию, перед Генеральной Ассамблеей отчитывается Исполнительный совет.

В. Ассамблея ООН-Хабитат

6. В отчетный период 132 государства-члена приняли участие во второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат, прошедшей с 5 по 9 июня 2023 года в Найроби. На этой сессии Ассамблея продлила цикл стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов до 2025 года, чтобы согласовать его с процессом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

7. В целях содействия устойчивому городскому развитию и эффективному осуществлению принципов и выполнению обязательств Новой программы развития городов Ассамблея ООН-Хабитат на основе консенсуса приняла 10 резолюций, посвященных ряду критически важных вопросов. Ассамблея также приняла декларацию министров под названием «Устойчивое будущее городов на основе инклюзивного и эффективного многостороннего подхода: достижение целей в области устойчивого развития в условиях глобального кризиса».

8. Ассамблея ООН-Хабитат постановила, что ее вторая сессия возобновится 29–30 мая 2025 года. Направленный Генеральной Ассамблее доклад о работе прерванной второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат содержится в документе [A/79/8](#), а материалы сессии — в документе [HSP/HA.2/11/Rev.1](#).

С. Исполнительный совет

9. С 2019 года Исполнительный совет проводит не менее двух сессий в год. В отчетном периоде сессии Совета были проведены 21–23 ноября 2022 года, 28 и 29 марта 2023 года и 28–30 ноября 2023 года. В 2024 году одна сессия Исполнительного совета прошла 6–8 мая, а проведение второй сессии запланировано на 4–6 декабря. С составом Бюро Исполнительного совета и с составом членов Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ООН-Хабитат.

10. Помимо прочих вопросов, Исполнительный совет систематически рассматривает вопросы осуществления стратегического плана, резолюций и решений ООН-Хабитат; финансовые, бюджетные и административные вопросы; а также вопросы осуществления нормотворческой и оперативной деятельности ООН-Хабитат.

Д. Комитет постоянных представителей

11. В течение отчетного периода в соответствии с требованиями, изложенными в резолюции [73/239](#) Генеральной Ассамблеи, Комитет постоянных представителей провел несколько неофициальных консультаций среди государств-членов относительно возможных проектов итоговых документов, которые Ассамблее ООН-Хабитат предстояло рассмотреть на ее второй сессии. Подготовка к этой второй сессии была завершена на втором совещании в открытом составе Комитета¹, которое состоялось 29–31 мая и 2 июня 2023 года.

12. На своем втором совещании в открытом составе Комитет постоянных представителей подготовил и рекомендовал 10 проектов резолюций, 1 проект декларации министров и 5 проектов решений для дальнейшего рассмотрения Ассамблеей ООН-Хабитат на ее второй сессии (см. [HSP/OECPR.2023/2](#) и [HSP/OECPR.2023/3](#)).

¹ См. <https://unhabitat.org/open-ended-meeting-of-the-committee-of-permanent-representatives-to-prepare-for-the-second-HabitatAssembly>.

13. В рамках подготовки к этому совещанию в открытом составе и ко второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат Бюро Комитета постоянных представителей проводило регулярные заседания, а также участвовало в совместных заседаниях бюро руководящих органов ООН-Хабитат.

III. Обновленная информация о финансовых результатах и перспективах роста

14. ООН-Хабитат получает финансовые средства из четырех источников финансирования: а) регулярный бюджет Организации Объединенных Наций; б) нецелевая часть средств бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов; с) целевая часть средств бюджета Фонда (также называемая средствами специального назначения), предназначенная для глобальных программ и региональных проектов; и d) бюджет на цели технического сотрудничества для субрегиональных и страновых проектов. В 2023 году общая сумма поступлений из всех источников увеличилась на 13 процентов по сравнению с предыдущим годом и составила 223 млн долл. США.

15. За отчетный период ООН-Хабитат восстановила и стабилизировала уровень своего основного внебюджетного финансирования. В 2022 году поступления в нецелевую часть бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов выросли в три раза по сравнению с предыдущим годом и составили 7,36 млн долл. США. Это обстоятельство в сочетании с усиленными мерами жесткой экономии позволило Фонду в первый раз за более чем десять лет получить активное сальдо, и в настоящее время его чистые активы находятся на наивысшем уровне с 2016 года. В 2023 году Фонд привлек взносы от 30 государств-членов, что стало самым высоким числом доноров за последнее десятилетие, причем их наибольшую долю составили государства Африки.

16. В 2023 году после рассмотрения Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам Исполнительный совет ООН-Хабитат в своем решении 2023/4 (см. [HSP/EB.2023/23](#)) одобрил модель масштабируемой численности персонала для нецелевой части средств бюджета Фонда. Эта модель является первой в своем роде в системе Организации Объединенных Наций и служит образцом для составления будущего бюджета для основных внебюджетных ресурсов. Тем же решением Исполнительный совет постановил уполномочить заключение соглашения с Фондом устойчивого развития городов и общин — представляющим частный сектор инвестиционным фондом, назначившим ООН-Хабитат своим единственным бенефициаром. Этот инвестиционный фонд будет направлять ООН-Хабитат часть своего чистого дохода в качестве элемента основного внебюджетного финансирования, что станет еще одним начинанием, не имеющим прецедентов в системе Организации Объединенных Наций.

17. На своей второй сессии Ассамблея ООН-Хабитат приняла резолюцию 2/10 о справедливом финансировании, в которой она создала механизм финансирования городских инициатив² — инновационный механизм, позволяющий направлять средства, остающиеся после реализации проектов, на осуществление резолюций, принятых Ассамблеей ООН-Хабитат.

² См. UN-Habitat, “Drafting the terms of reference of the urban action funding window”, 30 октября 2023 года.

IV. Деятельность на глобальном уровне

18. В течение отчетного периода ООН-Хабитат продолжала предпринимать целенаправленные усилия в мировом масштабе, реализуя целый ряд специализированных глобальных программ, и активизировала информационно-пропагандистскую работу по содействию устойчивой урбанизации в разных регионах, сочетая нормативное руководство с пробным внедрением на практике во многих странах, наращиванием потенциала и управлением знаниями.

A. Глобальные программы

19. За прошедшие годы было начато и завершено несколько глобальных программ, многие из которых развились в действующие на международном уровне катализаторы устойчивой урбанизации и создания безопасных, инклюзивных и жизнестойких городов и общин. Недавно ООН-Хабитат провела внутреннюю оценку текущих и недавно законченных глобальных программ. Опираясь на итоги этой оценки, ООН-Хабитат займется рационализацией существующих глобальных программ и сохранит уменьшенное число ключевых инициатив в результате упразднения и реорганизации работы по глобальным программам, а также включения их мероприятий в свою регулярную программу работы.

20. Программа «Более безопасные города» помогла более чем 100 миллионам человек улучшить свои условия жизни в плане безопасности и предупреждения преступности в городах. За последние 23 года реализации этой программы в ее рамках была оказана поддержка проведению реформ в области политики и законодательства в 25 странах, проведена совместная работа со 124 партнерами и выпущено более 20 ключевых стратегических нормативных документов с целью поддержать усилия по наращиванию потенциала для формирования безопасной городской среды и предупреждения преступности, насилия и отсутствия безопасности на уровне городов.

21. Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования напрямую помогла более чем 1,5 миллиона людей получить доступ к защищенному правовыми гарантиями землевладению и позволила многим другим воспользоваться косвенными преимуществами оптимизированных систем управления и распоряжения земельными ресурсами. В течение последних 18 лет Сеть поддерживала проведение реформ в области политики, законодательства и управления в более чем 30 странах, сотрудничала с 84 глобальными партнерами и несколькими сотнями партнеров-исполнителей, а также выпустила 18 ключевых стратегических нормативных документов в форме официальных инструментов по землепользованию наряду с сопроводительными методиками, данными и обучающими материалами. В рамках Программы участия в благоустройстве трущоб 15 миллионам человек была оказана поддержка в получении доступа к жилью, базовым услугам и инфраструктуре, защищенному правовыми гарантиями землевладению и источникам дохода. За последние 14 лет Программа реализовывалась в более чем 40 странах, в ее рамках было оказано содействие реформам в области политики и законодательства в 30 странах и был внесен вклад в разработку новых стратегий в 21 стране. По оценкам, участие в реализации Программы приняли около 250 партнеров; в ее рамках также было выпущено 42 нормативных документа.

22. Целевой фонд обеспечения основных городских услуг помог 3 миллионам человек получить доступ к базовым услугам. За последние 20 лет программа Целевого фонда реализовывалась в более чем 200 крупных и малых городах в 39 странах, а в ее работу было вложено 219 млн долл. США. Кроме того, в

рамках этой программы было оказано содействие реформированию в области политики и законодательства в 20 странах, проведена работа с более чем 50 партнерами и выпущено 10 ключевых стратегических нормативных документов, в том числе 5 глобальных докладов. В рамках программы «Грамотное обращение с отходами в городах» почти 220 миллионам человек была оказана помощь в получении доступа к услугам по утилизации отходов. С 2018 года данный проект реализовывался в 65 странах совместно с 311 органами местного самоуправления; в его рамках 26 органам местного самоуправления в 13 странах была предоставлена поддержка в реформировании политики и законодательства, проведена совместная работа с 81 партнером и выпущено 3 ключевых стратегических нормативных документа. Благодаря платформе «Чистые города Африки» помощь в получении доступа к услугам по утилизации отходов была оказана 1,5 миллиона человек. С 2017 года эта программа реализовывалась в 47 странах, в ее рамках была оказана поддержка реформированию в области политики и законодательства в 25 городах в 12 странах, велось сотрудничество с 14 партнерами и было выпущено 3 ключевых стратегических нормативных документа.

23. По оценкам, Глобальный альянс партнерств предприятий водоснабжения оказал услуги 50 миллионам человек благодаря обеспечению руководства партнерскими объединениями предприятий водоснабжения, поддержке 500 коммунальных предприятий в более чем 70 странах и осуществлению инвестиций на сумму более 1 млрд долл. США (главным образом в Азии). За последние 15 лет в состав Альянса вошли 150 институциональных членов и 1000 индивидуальных членов из 103 стран. Будучи одним из признанных мировых авторитетов в области партнерств предприятий водоснабжения, Альянс организовал пять глобальных конгрессов партнерских объединений предприятий водоснабжения и разработал ключевые нормативные документы, в том числе глобальную базу данных предприятий водоснабжения.

24. Благодаря Глобальной программе по общественным пространствам более 2,8 миллиона человек получили доступ к качественным и социально инклюзивным общественным пространствам. За прошедшие 12 лет Программа реализовывалась в 102 городах в 55 странах, в ее рамках велось взаимодействие с более чем 800 партнерами и было опубликовано 11 ключевых стратегических нормативных документов. Лаборатория городского планирования и проектирования³ действовала примерно в 50 странах и вела сотрудничество с более чем 40 партнерами в 109 городах с целью улучшения городской среды и имеющихся в городах возможностей получать средства к существованию, а также поддержки в проведении политических и законодательных реформ, при этом за последние 10 лет она также выпустила 10 ключевых стратегических нормативных документов.

25. Глобальная программа «Города будущего» работает в 10 странах, помогая жителям 19 городов повышать устойчивость этих городов через развитие 30 ориентированных на преобразования городских проектов в таких областях, как городское планирование, мобильность, жизнестойкость и данные. В 2018–2022 годах в рамках Программы было оказано содействие реформированию политики и законодательства в 10 странах, осуществлено сотрудничество с 26 партнерами и выпущено 5 ключевых стратегических нормативных документов.

26. В рамках Глобальной программы «Жизнестойкость городов» около 40 миллионов человек получили поддержку в области снижения рисков и укрепления

³ См. UN-Habitat, “Urban labs: a tool for integrated and participative urban planning”, 2016 год.

жизнестойкости их городов и общин. Начатая в 2013 году Программа была реализована в 31 стране, а в ее рамках было оказано содействие реформированию политики и законодательства в 6 странах, велось сотрудничество с несколькими сотнями партнеров и было выпущено более 60 ключевых стратегических нормативных документов. Данная программа является частью кампании «Повышение устойчивости городов» — крупнейшей глобальной кампании, направленной на содействие инициативам городов в области снижения риска бедствий и повышения жизнестойкости, в которой участвуют более 3000 городов.

27. Наконец, что касается уровня стратегий, то за последние 9 лет в более чем 64 странах проводилась Программа в поддержку национальной политики в области развития городов, нацеленная на содействие разработке, реализации, мониторингу и пересмотру национальной и субнациональной политики в области развития городов и повышение осведомленности о том, что для управления устойчивой урбанизацией необходима политика, осуществляемая на национальном уровне. Кроме того, в рамках Программы этим странам была оказана поддержка в реформировании политики и законодательства, велось сотрудничество с более чем 20 партнерами и было выпущено более 20 ключевых стратегических нормативных документов.

В. Глобальная информационно-пропагандистская деятельность

28. Частью глобальных усилий ООН-Хабитат по ведению информационно-пропагандистской деятельности является ряд ключевых инициатив, в том числе: а) национальные и региональные форумы, а также Всемирный форум по вопросам городов; б) различные информационные кампании; и с) глобальное консультационное обслуживание.

29. Всемирный форум по вопросам городов — это организуемая ООН-Хабитат ведущая глобальная конференция, посвященная устойчивой урбанизации и вопросам городов. Первая сессия Форума состоялась в 2002 году в Найроби, и с тех пор его сессии проводятся каждые два года с целью изучения насущных проблем стремительной урбанизации и воздействия, которое она оказывает на общины, города, экономику, климат и стратегии.

30. Одиннадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов прошла в Катовице (Польша) с 26 по 30 июня 2022 года. Несмотря на сложные условия, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и региональными геополитическими проблемами, на этой сессии присутствовали 17 000 участников, посетивших ее как лично, так и в виртуальном формате.

31. Двенадцатая сессия Всемирного форума по вопросам городов была организована совместно с правительством Египта и прошла в Каире с 4 по 8 ноября 2024 года. Она стала первой сессией, проведенной в мегаполисе, население которого превышает 20 миллионов человек, и ознаменовала собой возвращение Форума на Африканский континент после более 20 лет отсутствия. В теме этой сессии «Все начинается на местном уровне: действия на местах в интересах создания экологически устойчивых городов и общин» была подчеркнута ключевая роль общин и местных и региональных органов власти в устойчивом развитии, основанная на подходе, который предполагает вовлечение всех государственных структур и всего общества.

32. ООН-Хабитат организует региональные форумы по вопросам городов для активизации сотрудничества, обмена знаниями и укрепления партнерских связей в целях осуществления Новой программы развития городов. Эти форумы позволяют наладить связи между местными, национальными и глобальными

площадками, давая возможность странам со схожими проблемами в области развития городов обмениваться опытом и выработать региональные решения.

33. В частности, в 2022 году в Африке Комиссия Африканского союза и государства — члены Африканского союза учредили Африканский форум по вопросам городов. Создание Форума отражает растущее осознание стремительной урбанизации в Африке и порождаемых ею возможностей и проблем, а также необходимости создания континентального форума, нацеленного на поддержку инклюзивного и комплексного подхода к раскрытию потенциала урбанизации на этом континенте. Первый Африканский форум по вопросам городов был проведен с 4 по 6 сентября 2024 года в Аддис-Абебе в сотрудничестве с Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки (ЭКА). Главным итоговым документом Форума стала Аддис-Абеская декларация об устойчивой урбанизации для преобразования Африки.

34. Что касается арабских государств, то в декабре 2023 года в Триполи прошел пятый Арабский форум на уровне министров по вопросам жилищного строительства и городского развития. Для участников из Лиги арабских государств это мероприятие стало уникальной возможностью представить технические исследования и научные и исследовательские работы, а также обменяться опытом по ряду вопросов жилищного строительства, включая вопросы нормативной базы и инновационные способы улучшения условий в городском секторе.

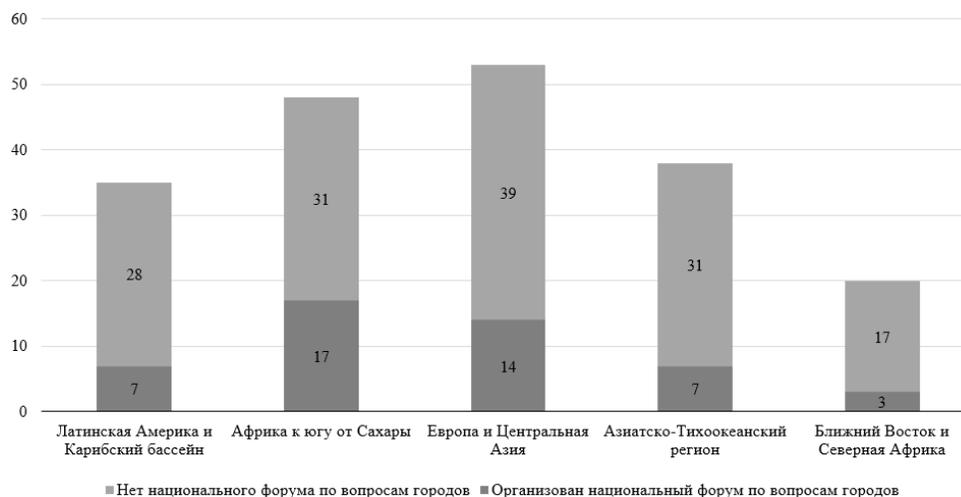
35. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат выступила партнером по сотрудничеству восьмого Азиатско-Тихоокеанского форума по проблемам городов, организованного Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана совместно с правительством Республики Корея и прошедшего с 22 по 26 октября 2023 года. Форум собрал свыше 1800 участников из 30 стран и более 80 городов. В рамках Форума была представлена публикация под названием «Устойчивое к кризисам будущее городов: будущее городов Азии и Тихоокеанского субрегиона, 2023 год» (Crisis Resilient Urban Futures: the Future of Asian and Pacific Cities 2023). Шестой Тихоокеанский форум по проблемам городов был проведен с 5 по 7 сентября 2023 года в Суве и стал площадкой для более чем 50 параллельных и сопутствующих мероприятий. Итоговым документом этого форума стало Сувское заявление по устойчивости городов Тихоокеанского субрегиона, направленное на ускорение действий на всех уровнях по созданию инклюзивных, безопасных и устойчивых к воздействию климата крупных и малых городов и общин в островных странах Тихоокеанского субрегиона.

36. Что касается стран Латинской Америки и Карибского бассейна, то с 15 по 19 апреля 2024 года в Сантьяго прошел Региональный форум по устойчивому развитию, за которым в мае 2024 года последовал Центральноамериканский форум по вопросам городов в Сан-Педро-Сула (Гондурас), а 26–28 июня 2024 года в Санто-Доминго был проведен Карибский форум по вопросам городов. Карибский форум по вопросам городов стал поворотным событием для специалистов по городскому развитию, представителей директивных органов и заинтересованных сторон из стран всего Карибского бассейна. В этом году в центре внимания Форума были такие важнейшие темы, как инновации, технологии, изменение климата и устойчивое городское планирование.

37. Национальные форумы по вопросам городов обеспечивают благоприятную среду для инклюзивных национальных стратегий развития городов и разработки политики и проведения анализа на основе фактических данных, а также становятся площадками для налаживания диалога на национальном и местном уровнях, позволяя увидеть, как приоритетные задачи Новой программы развития городов реализуются на местном уровне.

38. Национальные форумы по вопросам городов недавно были учреждены или находятся в процессе создания в Азербайджане, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Доминиканской Республике, Испании, Кабо-Верде, Кении, Кувейте, Ливане, Малайзии, Непале, Сербии, Тунисе, Турции и на Палестинских территориях. В Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и на Филиппинах национальные форумы по вопросам городов уже проводятся на ежегодной основе.

Страны с национальными форумами по вопросам городов



39. Всемирная кампания за урбанизацию превратилась в значительно более крупную коалицию: за отчетный период число ее партнерских организаций выросло с 210 до 305. В 2022 году эта коалиция сосредоточила усилия на выступлении за ускорение реализации Новой программы развития городов через проведение тематической кампании под названием «Город, который нам нужен». В 2023 и 2024 годах коалиция сосредоточила внимание на кампании «Жилье имеет значение», стремясь изучить возможные решения и привлечь к ним внимание в ответ на проблему жилищного кризиса.

40. Ежегодно в октябре ООН-Хабитат и партнеры организуют месячный цикл мероприятий, событий и дискуссий на тему устойчивого развития городов. Месячник «Октябрь — месяц городов» предоставляет возможность принять участие в обсуждении проблем и возможностей, порождаемых быстрыми темпами изменений в крупных и малых городах. «Октябрь — месяц городов» начинается со Всемирного дня Хабитат в первый понедельник месяца и заканчивается мероприятиями по случаю Всемирного дня городов 31 октября.

41. В 2022 году месячный цикл мероприятий начался с празднования Всемирного дня Хабитат в Балыкёсире (Турция) и завершился Всемирным днем городов в Шанхае (Китай). Участие в празднованиях приняли почти 5 миллионов человек, а в течение месяца прошло более 400 мероприятий. В 2023 году месячник «Октябрь — месяц городов» побудил международное сообщество к обсуждению вопросов устойчивой к потрясениям городской экономики и финансирования устойчивого будущего городов для всех, а также к участию в посвященных этой теме мероприятиях.

С. Роль глобального консультанта

Консультативная группа по местным и региональным органам власти

42. После Саммита по целям в области устойчивого развития 2023 года Генеральный секретарь учредил Консультативную группу по местным и региональным органам власти, задачей которой является консультирование по вопросам участия и деятельности местных и региональных органов власти с целью предоставлять государствам-членам информацию для принятия решений о мерах по восстановлению после многочисленных и накладывающихся друг на друга кризисов и по реализации международных соглашений и стандартов, в том числе в области устойчивого развития, гендерного равенства, социальной инклюзии, действий по борьбе с изменением климата, реализации Новой программы развития городов и защиты прав человека. В 2023 и 2024 годах Консультативная группа выполняла поставленные задачи в соответствии со своим кругом ведения, оказывая содействие, осуществляя стратегическое взаимодействие и ведя информационно-пропагандистскую работу. За этот период Генеральному секретарю были представлены результаты работы в четырех областях, касающиеся приоритетных вопросов политики, механизмов расширения взаимодействия, применяемых на страновом уровне решений и глобальной стратегии Организации Объединенных Наций по вовлечению местных и региональных органов власти в межправительственные процессы.

43. Создание Консультативной группы по местным и региональным органам власти в преддверии Саммита будущего в 2024 году предоставило государствам-членам беспрецедентную возможность выступить в поддержку инклюзивной, сетевой и эффективной многосторонней системы, концепция которой изложена в докладе Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982). Рекомендации Консультативной группы, касающиеся вовлечения местных и региональных органов власти в межправительственные процессы, помогли государствам-членам получить необходимую информацию для обсуждения Пакта во имя будущего, результатом чего стало принятие действия 55 Пакта. В своем качестве секретариата Консультативной группы ООН-Хабитат занимается разработкой дорожной карты с целью поддержать реализацию Пакта после завершения Саммита.

44. В ходе консультаций по Пакту во имя будущего Консультативная группа работала с ООН-Хабитат в сотрудничестве с организацией «Объединенные города и местные власти» и Канцелярией Генерального секретаря над привлечением к сотрудничеству государств-членов через Группу друзей ООН-Хабитат, устойчивой урбанизации и Новой программы развития городов, а также через другие сети местных и региональных органов власти и другие структуры Организации Объединенных Наций, включая Управление по координации деятельности в целях развития и членов Местной коалиции 2030 года. Опираясь на участие местных и региональных органов власти, а также других местных субъектов, Группа друзей выразила заинтересованность в последующей деятельности по Пакту и в участии в связанных с ним тематических мероприятиях высокого уровня.

Консультативный совет видных деятелей за сокращение уровня отходов до нуля

45. В ответ на глобальный кризис, связанный с отходами, 14 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 77/161, в которой объявила 30 марта ежегодным Международным днем за мир без отходов. 30 марта 2023 года в ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи,

посвященного роли сокращения уровня отходов до нуля как трансформационного решения в достижении целей в области устойчивого развития, Генеральный секретарь объявил об учреждении Консультативного совета видных деятелей за сокращение уровня отходов до нуля, задачей которого будет поощрение местных и национальных инициатив по сокращению уровня отходов до нуля путем повышения информированности и распространения передового опыта и успешных примеров. Данный Консультативный совет был учрежден на три года, а функции его секретариата выполняют ООН-Хабитат и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

D. Глобальные информационно-пропагандистские кампании

Обеспечение всеобщего доступа к достаточному жилищу

46. В соответствии с общесистемной приоритетной стратегической задачей не обходить никого вниманием ООН-Хабитат продолжает осуществлять деятельность, направленную на обеспечение достаточным жилищем тех, кто живет в условиях бедности и особенно в условиях крайней бедности. Для решения проблем, связанных с неформальным характером жилья и пятью аспектами бездомности, характерными для жизни в трущобах⁴, ООН-Хабитат продолжает оказывать техническую помощь и принимать непосредственное участие в благоустройстве жилых кварталов в более чем 40 странах в рамках Программы участия в благоустройстве трущоб. Работа над проектом доклада о глобальном положении дел в области преобразования трущоб завершилась в 2024 году, и тем самым был закончен текущий этап реализации этой программы.

47. ООН-Хабитат привержена делу искоренения бездомности. Она продолжила партнерское взаимодействие с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и широким кругом организаций гражданского общества, стремясь выполнить сформулированную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 78/172 просьбу о проведении анализа различных ситуаций, связанных с бездомностью. Доклад об инклюзивных стратегиях и программах для решения проблемы бездомности будет представлен Генеральной Ассамблее в 2025 году.

48. ООН-Хабитат продолжает оказывать государствам-членам поддержку в разработке и внедрении жилищных систем и жилищной политики, основанных на правах человека. Работа в этой области базируется на подготовке национальных обзоров жилищного сектора и разработке национальной жилищной политики, для чего более чем 40 странам была оказана техническая помощь. Эта работа также ведется с опорой на подход «Жилье в центре внимания»⁵ и на Глобальную стратегию в области жилья, которые получили одобрение Совета управляющих ООН-Хабитат в его резолюциях 23/16 и 24/9 о предусматривающих участие национальных и местных стратегиях в области жилья, направленных на достижение изменения системы взглядов в рамках Глобальной стратегии в области жилья.

49. ООН-Хабитат оказывает поддержку во включении положений рамочной политики по преобразованию трущоб в законодательство на региональном и национальном уровнях. На своей второй сессии в 2023 году Ассамблея ООН-Хабитат приняла резолюцию 2/2, в которой определяются рамки политики в области преобразования трущоб, и резолюцию 2/7, в которой она постановила учредить межправительственную экспертную рабочую группу открытого

⁴ Отсутствие долговечного жилья, достаточной жилой площади, доступа к безопасной питьевой воде, средствам санитарии и гарантиям землевладения.

⁵ См. резолюцию 25/4 Совета управляющих ООН-Хабитат, п. 16.

состава по вопросам надлежащего жилья для всех. Эта группа является первым тематическим вспомогательным органом, созданным по инициативе руководящего органа ООН-Хабитат, а также единственным универсальным межправительственным органом, который занимается вопросами жилья.

50. Брифинги с участием Группы друзей ООН-Хабитат, устойчивой урбанизации и Новой программы развития городов способствуют обмену мнениями и сотрудничеству между членами Группы с целью поиска поддержки для таких стратегических инициатив и мероприятий ООН-Хабитат, как вторая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат и работа Третьего комитета Генеральной Ассамблеи над резолюцией по бездомности.

Действия по борьбе с изменением климата на уровне городов и экологическая устойчивость

51. ООН-Хабитат укрепила свой мандат, касающийся борьбы с изменением климата в городах на местном уровне и в многоуровневом формате, включив более активные действия в области климата и улучшение городской среды в свой стратегический план на период 2020–2025 годов в качестве одной из своих четырех областей преобразований, ориентированных на достижение устойчивой урбанизации. Основополагающее значение действий в области климата на местном уровне с опорой на прочную многоуровневую систему управления было подтверждено на первом совещании на уровне министров по вопросам урбанизации и изменения климата (17 ноября 2022 года) в рамках двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и на втором таком же совещании (6 декабря 2023 года) в рамках двадцать восьмой сессии Конференции Сторон; ООН-Хабитат проводила данные мероприятия и была их председателем совместно с Египтом и Объединенными Арабскими Эмиратами, председательствовавшими на двадцать седьмой и двадцать восьмой сессиях Конференции Сторон соответственно. ООН-Хабитат также оказала поддержку председателю двадцать седьмой сессии Конференции Сторон в начале реализации инициативы по последовательному обеспечению жизнестойкости городов в интересах будущих поколений, а на двадцать восьмой сессии Конференции Сторон выступила сопредседателем Местного саммита по борьбе с изменением климата, на котором было объявлено о создании Коалиции за амбициозные многоуровневые партнерства для действий в области климата.

52. На своей второй сессии Ассамблея ООН-Хабитат приняла резолюцию 2/5, в которой подчеркнула необходимость расширять связь между урбанизацией и изменением климата в контексте работы ООН-Хабитат для внесения вклада в достижение целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения. Помимо прочего, Ассамблея призвала расширить масштабы осуществления основной программы «Подъем — Жизнестойкие поселения для малоимущих жителей городов», направленной на адаптацию городов и повышение их устойчивости к изменению климата в глобальных очагах уязвимости, на настоящий момент располагающей активным портфелем в 120 млн долл. США в 30 странах и являющейся основным проводником действий ООН-Хабитат по борьбе с изменением климата на уровне общин с упором на наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства.

53. Продолжается активное участие в действиях в поддержку специального доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата об изменении климата и городах, публикация которого ожидается в 2027 году, при этом в течение 2023 года был организован цикл мероприятий в форме

региональных «рыночных площадок», функция которых заключалась в привлечении внимания к местным потребностям и содействии партнерским отношениям с лидерами в сфере инноваций и результатом которых стало проведение конференции «Инновации в интересах городов» в сентябре 2024 года.

Локализация целей в области устойчивого развития

54. ООН-Хабитат возглавляет глобальные усилия по локализации целей в области устойчивого развития, участвуя в них на уровне всей системы Организации Объединенных Наций, а глобальный мандат и портфель проектов Программы приобретают все большую актуальность. Опираясь на решение Исполнительного совета ООН-Хабитат, государства-члены, собравшиеся на второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в июне 2023 года, сделали исторический шаг, приняв первую резолюцию о локализации целей в области устойчивого развития (резолюция 2/6). В данной резолюции Ассамблея призывает принимать глобальные усилия по повышению эффективности сбора данных и мониторинга, развитию потенциала и укреплению многоуровневого управления для достижения целей в области устойчивого развития, а также просит ООН-Хабитат предоставлять дальнейшее содействие в глобальном масштабе.

55. Одновременно с этим ООН-Хабитат ведет непрерывную работу в рамках глобальных процессов принятия решений на наивысшем уровне, отстаивая востребованность действий на местах и комплексных подходов к локализации для достижения целей в области устойчивого развития. Эта работа в значительной степени способствовала тому, что важность локализации и роль местных органов власти были признаны в Пакте во имя будущего (резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи), а также в ключевых коммюнике министров Группы семи и Группы двадцати.

56. Во время председательства Италии в Группе семи, а также в качестве непосредственного результата коммюнике по итогам совещания на уровне министров Группы семи по вопросам климата, энергетики и окружающей среды в апреле 2024 года Министерство окружающей среды и энергетической безопасности Италии и ООН-Хабитат начали реализацию новой глобальной инициативы по поддержке локализации во всем мире, создав Платформу для партнерства по локализации целей в области устойчивого развития. Как ожидается, вместе с глобальной инициативой «Города и цели в области устойчивого развития» эта платформа положительно повлияет на жизни 1 миллиарда человек благодаря содействию локализации целей в области устойчивого развития по меньшей мере в 50 странах и 1000 городах. ООН-Хабитат предоставляет поддержку городам, повышая эффективность управления данными и процессов принятия решений, восполняя финансовые пробелы и способствуя осуществлению действенных инициатив. На национальном уровне она помогает более чем 30 правительствам разрабатывать рамочные программы по локализации целей в области устойчивого развития с целью стимулировать реформирование политики. Эти усилия предпринимаются в связке с деятельностью глобальных сетей, таких как глобальное сообщество участников инициативы «Города и цели в области устойчивого развития», что способствует взаимному обучению и наращиванию потенциала.

57. Кроме того, ООН-Хабитат является постоянным сопредседателем и возглавляет секретариат Местной коалиции 2030 года — реализуемой в масштабах всей Организации Объединенных Наций инициативы по локализации целей в области устойчивого развития, выбранной в качестве одной из инициатив с высокой отдачей на Саммите по целям в области устойчивого развития, который состоялся в сентябре 2023 года. В 2024 году при многоуровневой поддержке со

стороны правительства Испании, правительства Страны Басков, города Бильбао и фонда ВВК Fundazioa Коалиция открыла свой секретариат в Бильбао. Коалиция также наладила партнерские отношения с правительством Италии в целях создания научно-информационной сети. В сотрудничестве с Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития Коалиция разработала показатель степени локализации мероприятий по достижению целей в области устойчивого развития, с тем чтобы поддержать усилия Организации Объединенных Наций по приоритетной локализации этих целей на страновом уровне благодаря оказывающим стимулирующее воздействие усилиям на местах, ускоряющим шесть переходных процессов на пути к достижению целей в области устойчивого развития; эти процессы были представлены на Саммите по целям в области устойчивого развития 2023 года, а их роль заключается в том, чтобы ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Эти шесть переходных процессов затрагивают продовольственные системы; доступ к источникам энергии и ее ценовую доступность; доступ к услугам цифровой связи; образование; рабочие места и социальную защиту; а также изменение климата, утрату биоразнообразия и загрязнение окружающей среды⁶.

58. Местная коалиция 2030 года активно отстаивает локализацию как междисциплинарный подход к продвижению переходных процессов на пути к достижению целей в области устойчивого развития и ускорению их осуществления, особенно на форумах высокого уровня, привлекая к локализации внимание на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, саммитах по целям в области устойчивого развития, конференциях Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, мероприятиях Организации Объединенных Наций по подведению итогов деятельности по преобразованию продовольственных систем, а также на Глобальном форуме по беженцам.

Повышение благосостояния и финансирование на местном уровне

59. В городах создается более 80 процентов мирового валового внутреннего продукта, а в городских районах проживает более половины населения планеты. Темпы урбанизации зачастую превосходят возможности местных органов власти, в связи с чем звучат призывы к оказанию более ощутимой институциональной поддержки и направлению большего объема финансовых ресурсов на удовлетворение формирующихся потребностей. Для создания новых рамок устойчивого финансирования, которые соответствовали бы запросам городов, ООН-Хабитат изучает возможность применения ряда различных устойчивых механизмов финансирования с целью воспользоваться эффектами воздействия на социум справедливых и равноправных переходных процессов, согласующихся с Повесткой дня на период до 2030 года.

60. ООН-Хабитат также разработала онлайн-инструмент для мгновенного анализа доходов из собственных источников, чтобы помочь местным и национальным органам власти мобилизовывать адекватное финансирование для местных органов власти в развивающихся странах. Местным органам власти в Египте, Ираке, Кении, Кыргызстане и Малави была оказана поддержка в получении доходов из их собственных источников, повышении эффективности расходования средств на местном уровне и оптимизации потенциала в области финансового управления. Помимо этого, чтобы предотвратить значительную потерю ресурсов, составляющую, по оценкам, до половины общего объема

⁶ См. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, «Шесть переходов: пути инвестирования для достижения целей в области устойчивого развития», сентябрь 2023 года.

государственных инвестиций из-за недостаточно адресного и неэффективного распределения ресурсов, ООН-Хабитат разработала комплексную методологию пространственного планирования капиталовложений⁷, которая позволяет определять районы для осуществления инвестиций с помощью показателей устойчивого развития.

61. Инициатива ООН-Хабитат «Инвестиционный фонд для городов» открывает дальнейшие возможности: в ее рамках проводятся предварительные оценки осуществимости проектов по созданию городской инфраструктуры, а сами эти проекты получают поддержку, пока не станут перспективными с точки зрения финансирования и не достигнут этапа готовности к началу строительных работ. Ключевая инициатива ООН-Хабитат «Города и цели в области устойчивого развития» также позволяет мобилизовывать критически важные ресурсы для осуществления целей в области устойчивого развития при уделении первоочередного внимания основанным на использовании данных и инклюзивным методам определения приоритетных областей развития.

Реагирование на кризисы и посткризисное восстановление в городах

62. В июне 2023 года Ассамблея ООН-Хабитат, признавая необходимость применять комплексный подход для эффективного реагирования на все более частые и серьезные климатические и антропогенные кризисы, затрагивающие населенные пункты, приняла резолюцию 2/9 о создании механизма для обеспечения жизнестойкости населенных пунктов с целью раннего оповещения и прогнозирования, снижения рисков, реагирования на кризисные ситуации и посткризисного восстановления и реконструкции.

63. ООН-Хабитат принимает активное участие в реагировании на кризисы и в усилиях по восстановлению после них в ряде стран и регионов, в том числе в Афганистане (землетрясение, 2023 год), Ливии (наводнение, 2023 год), Сирийской Арабской Республике (землетрясение, 2023 год) и многих других. В ответ на полученную в ноябре 2023 года просьбу Исполнительного совета ООН-Хабитат направила миссию по изучению стратегий реагирования на острый кризис в секторе Газа. Это дополняет работу ООН-Хабитат по преодолению кризисов в городах. Доклад Директора-исполнителя ООН-Хабитат, озаглавленный «Предварительный доклад о ходе реализации мер по восстановлению населенных пунктов в секторе Газа» (HSP/EB.2024/INF/6), был представлен государствам-членам на первой сессии Исполнительного совета в 2024 году.

64. На Украине ООН-Хабитат разработала механизм реагирования и создала Киевскую лабораторию урбанистики⁸ с целью поддержать планирование восстановления городов и мероприятия жилищной реформы на местах.

65. В июне 2023 года ООН-Хабитат приступила к реализации своего глобального институционального плана по поиску решений для проблемы внутреннего перемещения, стремясь внести максимальный вклад в усилия Организации Объединенных Наций по более масштабному применению устойчивых решений в соответствии со стратегическим планом на 2020–2025 годы. Этот глобальный институциональный план был разработан в ответ на представленную Генеральным секретарем в июне 2022 года Программу действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны — новую рамочную программу, реализуемую при содействии Организации Объединенных Наций и направленную на решение

⁷ См. Aga Khan Agency for Habitat and UN-Habitat, *Integrated Spatial Plan for Environmental and Socio-Economic Resilience: Khorog, Tajikistan – Compendium of Reports Phase 2* (Nairobi, 2023).

⁸ См. <https://unhabitat.org/ukraine>.

проблемы перемещения населения в городах и на оказание поддержки местным органам власти.

V. Итоги реализации Новой программы развития городов

A. Согласование с реформой системы развития Организации Объединенных Наций

66. Согласование деятельности ООН-Хабитат с реформой системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций потребовало применять к программе реформы комплексный подход на основе общесистемных стратегий в области устойчивой урбанизации. В рамках ООН-Хабитат интеграция и согласование с реформой были достигнуты как за счет изменения внутренней организационной структуры, так и за счет внесения корректировок в оперативную деятельность. На уровне внутриорганизационной структуры в 2020 году стала проводиться новая политика в отношении региональной структуры с целью повысить значимость регионального и странового представительства ООН-Хабитат и подтвердить взаимодополняющий характер нормотворческой и оперативной частей мандата ООН-Хабитат для незамедлительного реагирования на потребности государств-членов.

67. Что касается оперативной деятельности на страновом уровне, то ООН-Хабитат постепенно стала следовать принципу интеграции, который лежит в основе нового механизма управления и подотчетности⁹, где под руководством координаторов-резидентов идет разработка и реализация программных приоритетов, изложенных в рамочных программах стран по сотрудничеству в области устойчивого развития, что служит основой при индивидуальной и совместной разработке и реализации программ структурами Организации Объединенных Наций.

68. ООН-Хабитат также делится своим опытом и знаниями на платформах регионального сотрудничества в рамках коллегиальных обзоров и тематических коалиций. Среди достигнутых результатов можно выделить оказание поддержки региональной платформе сотрудничества в Африканском регионе через руководство работой координаторов-резидентов по выполнению задач цели 11 в области устойчивого развития, а также участие в Африканском региональном форуме по устойчивому развитию совместно с ЭКА. ООН-Хабитат также является одним из лидеров региональной тематической коалиции, занимающейся вопросами цифрового развития, включая инициативы по созданию «умных» городов. В арабских государствах ООН-Хабитат совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) предоставляет данные о городах региональному центру управления данными «Манара». В Азиатско-Тихоокеанском регионе она совместно с Международной организацией по миграции возглавляет группу по мобильности населения и урбанизации, занимающуюся вопросами миграции, жилья и адаптации к изменению климата. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ООН-Хабитат совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является

⁹ United Nations Sustainable Development Group, *Management and Accountability Framework of the UN Development and Resident Coordinator System* (2021).

сопредседателем группы по партнерству, в рамках работы которой отстаивает важность городского развития при обсуждении целей в области устойчивого развития. В Восточной Европе и Центральной Азии Программа поддерживает региональную платформу сотрудничества по вопросам данных и статистики, работая в тесной связи с органами Организации Объединенных Наций над такими вопросами, как социальная защита и жизнестойкость, а также над другими приоритетными вопросами.

69. Воспользовавшись процессом реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, ООН-Хабитат также активизировала усилия, направленные на то, чтобы заявить о себе как о координационной структуре, в ведении которой в системе Организации Объединенных Наций находятся вопросы устойчивой урбанизации. В рамках процесса реформирования ООН-Хабитат смогла сделать свою информационно-пропагандистскую деятельность более целенаправленной, подчеркнув важность устойчивой урбанизации как одного из ключевых инструментов и движущих сил ускорения реализации Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития.

V. Сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций по нормотворческим и оперативным вопросам

70. ООН-Хабитат осуществляет свою деятельность через 4 региональных отделения и 90 страновых отделений и объединяет усилия с партнерами по системе развития Организации Объединенных Наций для содействия нормотворческой и оперативной работе на страновом уровне.

71. На Африканском континенте Региональное бюро для Африки активно сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций, в том числе с ЭКА и такими региональными органами, как Комиссия Африканского союза, по целому ряду тематических направлений. В сентябре 2023 года ООН-Хабитат приняла участие в Африканском климатическом саммите, приуроченном к Африканской климатической неделе, отстаивая устойчивые пути развития городов и более эффективные действия в области климата. По итогам этих мероприятий были приняты заявления и резолюции, в которых подчеркивалась необходимость справедливого развития городов и комплексных действий в области климата. Кроме того, Комиссия Африканского союза совместно с ООН-Хабитат и ЭКА разработала согласованную региональную основу осуществления Новой программы развития городов в Африке¹⁰. Эта основа увязана с направленной на преобразования концепцией Повестки дня на период до 2063 года и направлена на решение проблем городов в Африке. Разработка программы по обеспечению жизнестойкости городов Африки совместно с Комиссией Африканского союза стала одним из основных компонентов плана по снижению потерь от стихийных бедствий и выхода на более эффективное устойчивое развитие.

72. В Арабском регионе Региональное бюро для арабских государств 19–20 декабря 2023 года организовало в Триполи Арабский форум на уровне министров по вопросам жилья и городского развития, который по-прежнему является одним из важнейших мероприятий в серии инициатив, реализуемых совместно с Лигой арабских государств. Задействуя Региональное бюро для арабских государств, ООН-Хабитат оказывала поддержку в реализации Арабской стратегии в

¹⁰ Economic Commission for Africa, *A Harmonized Implementation Framework for the New Urban Agenda in Africa* (Addis Ababa, 2020).

области жилья и устойчивого городского развития на период до 2030 года, а также в подготовке отчетов в рамках Новой программы развития городов. В сотрудничестве с ЭСКЗА ООН-Хабитат осуществляет нескольких проектов, в рамках которых особое внимание уделяется локализации целей в области устойчивого развития и реализации Новой программы развития городов. В период с 2022 по 2024 годы в Арабском регионе были совместно подготовлены и начаты три добровольных обзора на местном уровне и планируется проведение еще четырех. В июле 2024 года Региональное бюро для арабских государств и ЭСКЗА открыли Академию мэров арабских стран, к обучению в которой приступили 12 представителей Египта, Иордании, Ирака, Ливана, Марокко, Туниса и Палестинских территорий. Чтобы ускорить действия по борьбе с изменением климата в крайне уязвимом Арабском регионе, Региональное бюро разработало региональную стратегию по борьбе с изменением климата для Арабского региона на 2022–2025 годы в качестве руководящего документа, в котором сформулировано обязательство ООН-Хабитат активизировать многоуровневые усилия по борьбе с изменением климата для обеспечения жизнестойкости городов в Арабском регионе.

73. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат продолжает участвовать в региональных платформах сотрудничества, таких как Азиатско-Тихоокеанский региональный форум по устойчивому развитию, с целью разрешить ряд проблем, характерных для этого региона. В нескольких его странах, таких как Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал и Шри-Ланка, приоритетным направлением нормотворческой деятельности Регионального бюро для Азии и Тихого океана — Фукуока оставалось предоставление консультационных услуг по вопросам политики в области водоснабжения и санитарии. Кроме того, ООН-Хабитат выступает за то, чтобы в подходе к восстановлению и реконструкции после бедствий и конфликтов учитывался народный процесс, при котором интересам пострадавших отводится центральное место в затрагивающих этих людей процессах развития и восстановления после бедствий или конфликтов. Сообразуясь с этим и в тесном партнерстве с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, ООН-Хабитат принимает в Афганистане целенаправленные усилия в области планирования с учетом рисков и снижения риска бедствий с особым вниманием к обеспечению жильем и кровом.

74. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна¹¹ в рамках Форума министров и высокопоставленных должностных лиц, отвечающих за жилищное строительство и городское развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне, в апреле 2023 года в Буэнос-Айресе была организована встреча, посвященная вопросам финансирования мер по смягчению последствий изменения климата в городских поселениях. На этой встрече присутствовали представители 28 государств-членов, а Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и ООН-Хабитат были представлены в своем качестве членов технического секретариата Форума.

75. Что касается других регионов, то в большинстве стран Европы и Центральной Азии ООН-Хабитат оставалась учреждением-нерезидентом и поддерживала ограниченное прямое взаимодействие с правительствами по таким темам, как жилье и устойчивое развитие, предоставление рекомендаций в отношении

¹¹ В число стран, в которых в 2022 и 2023 годах с успехом велась деятельность и реализовывались проекты ООН-Хабитат, вошли Аргентина, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу, Сальвадор, Тринидад и Тобаго, Эквадор и Ямайка.

политики, наращивание потенциала и оказание технической помощи. За отчетный период был осуществлен ряд мероприятий на страновом уровне.

76. Помимо проектного отделения в Косово¹² и различных совместных инициатив со структурами системы Организации Объединенных Наций в Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Сербии, Таджикистане и Узбекистане, в 2023 году новые проектные офисы были открыты в Азербайджане и на Украине.

С. Глобальный мониторинг осуществления цели 11 в области устойчивого развития и Новой программы развития городов и предоставление соответствующей отчетности

77. В 2023 году в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию ООН-Хабитат представила доклад о глобальном прогрессе в осуществлении цели 11 в области устойчивого развития¹³. В этом докладе содержится обзор положения дел с выполнением задач, поставленных в рамках цели 11 в области устойчивого развития по обеспечению открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов. Политический форум высокого уровня 2023 года включил цель 11 в число основных рассматривавшихся в его рамках целей в области устойчивого развития наряду с целями 6, 7, 9 и 17.

78. В докладе был сделан вывод о том, что международное сообщество не решит ключевых задач, поставленных в рамках цели 11 в области устойчивого развития, к 2030 году без фундаментальных изменений в городской политике и городских инвестициях. В решении задач цели 11 в области устойчивого развития, связанных с транспортом и национальной городской политикой, был достигнут определенный прогресс, однако сохраняются значительные пробелы в других областях, таких как разрастание трущоб, отсутствие достаточных общественных пространств и недостаточная утилизация отходов. Сохраняются значительные региональные различия, причем страны Африки к югу от Сахары и страны Центральной и Южной Азии отстают в решении большинства задач.

79. Платформа Программы развития городов — это глобальная платформа для обмена информацией о прогрессе, мероприятиях и знаниях в области реализации Новой программы развития городов и достижения связанных с городами задач в рамках целей в области устойчивого развития. На этой платформе размещены 40 национальных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов, представленных государствами-членами с целью внести значимый вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о ходе осуществления Новой программы развития городов за 2022 год, а также рекомендательные материалы и другие ресурсы для помощи государствам-членам в подготовке национальных докладов.

80. В мае 2024 года ООН-Хабитат опубликовала пересмотренные руководящие принципы подготовки национальной отчетности¹⁴ в рамках своих усилий по предоставлению государствам-членам большей поддержки при подготовке ими национальных докладов о ходе осуществления Новой программы развития городов. В ответ на то, что в докладе Директора-исполнителя об основных препятствиях на пути реализации государствами-членами Новой программы

¹² Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

¹³ UN-Habitat, *Rescuing SDG 11 for a Resilient Urban Planet* (2023).

¹⁴ UN-Habitat, “Reporting on the implementation of the New Urban Agenda: revised guidelines”, 2024.

развития городов (HSP/EB.2023/14) было указано на чрезмерное бремя, связанное с предоставлением отчетности, в пересмотренных руководящих принципах был представлен ряд новых форм предоставления отчетности, включая возможность обновления предыдущих докладов и использования эффекта синергии с другими процессами, предполагающими предоставление отчетности, такими как национальные форумы по вопросам городов, добровольные национальные обзоры и добровольные обзоры на местном уровне. Благодаря добровольным обзорам на местном уровне, которых на сегодняшний день опубликовано более 330, можно получить множество информации о состоянии городского развития, а также укрепить систему национальной отчетности начиная с низового уровня.

D. Сквозные вопросы

81. Государства-члены обязались следовать концепции «умного» города, при которой потенциал технологий используется с целью обеспечить инклюзивность цифрового будущего и возможность достичь целей в области устойчивого развития. В ответ на просьбу государств-членов, озвученную в ходе второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат (см. резолюцию 2/1) в июне 2023 года, в настоящее время ООН-Хабитат разрабатывает руководящие принципы для заполнения имеющихся в мировом масштабе нормативных пробелов в сфере «умных» городов и цифровизации.

82. В 2022 году на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном осуществлению Новой программы развития городов, ООН-Хабитат и ПРООН выступили с совместной инициативой по обеспечению комплексной устойчивости городов в малых островных развивающихся государствах и прибрежных городов к потрясениям. С тех пор предпринимаются более активные усилия по уделению приоритетного внимания программам в малых островных развивающихся государствах конкретно в контексте поддержки, которую ООН-Хабитат оказывает наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

83. Опираясь на итоги четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая состоялась в Антигуа и Барбуде 27–30 мая 2024 года и на которой была принята «Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств: обновленная декларация о достижении стабильного процветания», ООН-Хабитат активно вносит свой вклад в координированные усилия системы Организации Объединенных Наций по осуществлению данной повестки дня и включает в свои программы наиболее значимые для себя элементы, которые способствуют реализации Новой программы развития городов и достижению цели 11 в области устойчивого развития.

84. ООН-Хабитат продолжала учитывать вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех аспектах своей нормотворческой и оперативной деятельности. Были инициированы усилия по обеспечению эффективного участия женщин и девочек, особенно подверженных риску маргинализации, и по постановке четко сформулированных гендерно-преобразовательных целей во всех районах, где ООН-Хабитат ведет свою деятельность, например, путем внедрения маркера гендерного равенства. Что касается программной деятельности, то, например, в рамках возглавляемой ООН-Хабитат глобальной программы «Ее город»¹⁵ были реализованы гендерно-преобразовательные

¹⁵ UN-Habitat and Shared City Foundation, *Her City: A Guide for Cities to Sustainable and Inclusive Urban Planning and Design Together with Girls*, 3rd ed. (Nairobi, 2023).

проекты в 25 населенных пунктах на всех континентах. Стремясь поощрять применение гендерно-преобразовательных подходов, в марте 2024 года ООН-Хабитат учредила внутреннюю премию за активное продвижение гендерного равенства.

85. В течение всего отчетного периода ООН-Хабитат продолжала применять правозащитный подход в своей нормотворческой и оперативной деятельности, в том числе оказывая поддержку государствам-членам в постепенной реализации права на достаточное жилище как одного из компонентов права на удовлетворительный уровень жизни. ООН-Хабитат также поощряла применение правозащитных подходов внутри самой Программы через постоянное наращивание потенциала на семинарах с участием круга специалистов-практиков, а также через укрепление взаимодействия с такими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, как универсальный периодический обзор.

86. ООН-Хабитат продолжала расширять свое взаимодействие с детьми и молодежью в интересах устойчивой урбанизации, в том числе внося свой вклад в подготовку главы Пакта во имя будущего, посвященной молодежи и будущим поколениям, а также в подготовку Декларации для будущих поколений, содержащейся в приложении II к Пакту во имя будущего. Эти усилия помогли подчеркнуть незаменимую роль молодых людей в реализации Повестки дня на период до 2030 года как тех, кто отстаивает применение стратегий, основанных на ответственности по отношению к будущим поколениям.

87. Консультативный совет молодежи ООН-Хабитат представил программу «Городской императив», реализуя ее, в частности, через инициативы «Молодые поборники перемен» и «Молодежь 2030 года: города». ООН-Хабитат также содействует распространению молодежных общественных пространств и программ, расширив действие программы сети единых центров помощи молодежи на Латинскую Америку и Азию в сотрудничестве с глобальной сетью «ИнтегрХа-битат» (IntegrHa-bitat) и содействуя инклюзивным преобразованиям общин.

88. ООН-Хабитат содействовала городскому развитию, направленному на доступность и инклюзию, с целью обеспечить учет инклюзии и доступности в интересах людей с инвалидностью во всей своей нормотворческой и оперативной деятельности. Совместно с людьми с инвалидностью на базе ООН-Хабитат осуществлялось проектирование и модернизация общественных пространств в Бангладеш, Вьетнаме, Индии, Иордании, Кении, Непале, Объединенных Арабских Эмиратах и Южной Африке. На основе своего «Руководства по проектированию улиц в африканских городах с учетом потребностей пешеходов и велосипедистов»¹⁶ ООН-Хабитат совместно с Институтом политики в области транспорта и развития, Всемирным союзом слепых и людьми с инвалидностью из Кении также разрабатывает рекомендации относительно доступности улиц и остановок общественного транспорта в африканских городах. Через сообщество специалистов-практиков, занимающихся вопросами безопасности, прав человека и социальной инклюзии, ООН-Хабитат также присоединилась к целевой группе, возглавляемой Германским агентством по международному сотрудничеству и Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития Германии, для разработки глобальной инициативы по жизнестойким и инклюзивным городам в рамках одной из основных инициатив для предстоящего Глобального саммита по проблемам инвалидности, который пройдет в Берлине в 2025 году.

¹⁶ UN-Habitat, *Streets for Walking and Cycling: Designing for Safety, Accessibility, and Comfort in African Cities* (2018).

VI. Направления дальнейших действий

89. Срок реализации стратегического плана ООН-Хабитат на период 2020–2023 годов был продлен до 2025 года, чтобы согласовать его с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. В рамках процесса реформирования ООН-Хабитат активизировала свою работу в качестве координационной структуры, охватывающей вопросы устойчивой урбанизации в системе Организации Объединенных Наций, и создала ряд информационно-просветительских материалов, в которых подчеркивается важная роль устойчивой урбанизации в ускорении реализации Новой программы развития городов и достижения целей в области устойчивого развития. Возобновленная вторая сессия Ассамблеи ООН-Хабитат состоится 29 и 30 мая 2025 года.

90. ООН-Хабитат добилась прогресса в области реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, оказывая поддержку государствам-членам в дальнейшем осуществлении Новой программы развития городов и одновременно совершенствуя многоуровневое управление, отстаивая концепцию достаточного и экономически доступного жилья с базовыми услугами и обеспечивая инклюзивный характер городского планирования и благоустройства трущоб и неофициальных поселений. В центре дальнейшего сотрудничества находились вопросы стимулирования городов к действиям по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним и достижению экологической устойчивости, вопросы кризисов в городах и восстановления после них, а также подходы к привлечению финансирования в приоритетные области местного развития.

91. Поскольку темпы урбанизации зачастую превосходят возможности сегодняшних местных органов власти, звучат призывы к оказанию более ощутимой институциональной поддержки и направлению большего объема финансовых ресурсов на удовлетворение формирующихся потребностей. С целью внести вклад в достижение всех целей в области устойчивого развития ООН-Хабитат изучает способы создания новых механизмов устойчивого финансирования, которые соответствовали бы запросам городов, чтобы добиться большей социальной отдачи при решении проблем устойчивого развития, касающихся нищеты и неравенства в городах, детей, людей с инвалидностью, пожилых людей, безработицы среди молодежи, учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, а также проблем в области прав человека.

92. В 2023 году общий объем финансирования ООН-Хабитат из всех источников увеличился на 13 процентов по сравнению с предыдущим годом и составил 223 млн долл. США. ООН-Хабитат восстановила и стабилизировала уровень своего основного внебюджетного финансирования и втрое увеличила нецелевую часть бюджета, а уровень чистых активов целевой части бюджета Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат оказался самым высоким с 2016 года. Как ожидается, эти результаты и далее будут стимулом для целенаправленной работы ООН-Хабитат на всех уровнях управления, а приоритетное внимание будет отводиться деятельности на страновом уровне. ООН-Хабитат продолжит мобилизовать ресурсы из всех источников в целях расширения своей институциональной и программной деятельности, чтобы обеспечить возможность прямого и расширенного взаимодействия с заинтересованными в Программе сторонами и ее национальными и местными партнерами.

93. Сочетая подготовку нормативных руководящих принципов, экспериментальные инициативы на оперативном уровне, информационно-пропагандистскую работу, управление знаниями и наращивание потенциала для достижения

устойчивого развития городов, ООН-Хабитат проводит реорганизацию своих глобальных программ и продолжает включать их мероприятия в свою регулярную программу работы. ООН-Хабитат будет далее вести деятельность на глобальном уровне и одновременно более активно работать над задействованием более широкого круга инициатив и партнерств, с тем чтобы продвигать реализацию Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года.

94. Согласно отчетам, выполнение нескольких задач цели 11 в области устойчивого развития не укладывается в срок до 2030 года, что свидетельствует о необходимости серьезных изменений в городской политике и обеспечении инвестиций. В решении задач, связанных с транспортом и национальной городской политикой, достигнут определенный прогресс, однако сохраняются значительные пробелы, связанные с разрастанием трущоб, отсутствием достаточных общественных пространств и недостаточной утилизацией отходов. Сохраняются значительные региональные различия, причем страны Африки к югу от Сахары и страны Центральной и Южной Азии отстают в решении большинства задач. Деятельность по достижению поддающегося измерению и непрерывного прогресса в реализации цели 11 в области устойчивого развития будет оставаться приоритетом, при этом ООН-Хабитат будет далее уделять повышенное внимание: а) обеспечению всеобщего доступа к достаточному жилищу; б) действиям по борьбе с изменением климата в городах и экологической устойчивости; в) локализации целей в области устойчивого развития; г) повышению благосостояния и финансированию на местном уровне; и е) реагированию на кризисы и посткризисному восстановлению в городах. Кроме того, ООН-Хабитат будет интегрировать сквозные вопросы в свою программную деятельность на глобальном, региональном и национальном уровнях.

95. Если говорить о будущем, то 2026 год является критически важной серединой отметкой в графике реализации Новой программы развития городов на 2016–2036 годы. ООН-Хабитат приступит к проведению всеобъемлющего обзора Новой программы развития городов до выхода четырехгодичного доклада Генерального секретаря в 2026 году, чтобы оценить достигнутый прогресс и проблемы, возникшие в ходе реализации Новой программы развития городов с момента ее принятия, а также определить дальнейшие меры для их решения¹⁷. Подготовка, которая продолжится от настоящего момента и до 2026 года, дает возможность всесторонне проанализировать достигнутый на сегодня прогресс в реализации Новой программы развития городов и в связи с достижением временной отметки Кито+10, то есть 10 лет с момента ее принятия, представить оценки и ключевые рекомендации, призванные обеспечить неизменную эффективность и результативность Программы как всеобъемлющей основы для устойчивого развития городов.

VIII. Рекомендации

96. Чтобы ускорить реализацию Новой программы развития городов, государства-члены могли бы:

а) повышать осведомленность о проблематике устойчивой урбанизации и задействовать более широкий круг инициатив и партнерств в деле содействия осуществлению Новой программы развития городов и Повестки дня на период до 2030 года в формате ключевых мероприятий в 2025 году;

¹⁷ См. резолюцию [71/256](#) Генеральной Ассамблеи, п. 175.

б) воспользоваться результатами подготовки к возобновленной второй сессии Ассамблеи ООН-Хабитат в качестве основы для второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, которую планируется провести 4–6 ноября 2025 года в Дохе;

в) воспользоваться уже запланированными на 2025 год мероприятиями и усовершенствовать многоуровневое управление путем вовлечения в него городов и местных субъектов, с тем чтобы заложить основу всеобъемлющего обзора Новой программы развития городов перед выпуском в 2026 году четырехгодичного доклада Генерального секретаря по случаю 10 лет с момента принятия Новой программы развития городов (Кито+10).
