



Asamblea General

Distr. general
18 de noviembre de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 19 del programa

Seguimiento de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y fortalecimiento del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat)

Seguimiento de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y fortalecimiento del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), julio de 2022 a junio de 2024

Informe del Secretario General*

Resumen

En este informe, presentado de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 23 de la resolución [77/173](#) de la Asamblea General, se ofrece información actualizada sobre la aplicación de esa resolución y una sinopsis de las actividades del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) desde que se publicó el informe anterior del Secretario General sobre el seguimiento de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y el fortalecimiento del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ([A/77/310](#)).

El Secretario General resume las actividades realizadas por ONU-Hábitat a nivel mundial, regional, nacional y subnacional y presenta un panorama temático y regional de sus cuatro subprogramas y las cuestiones transversales, así como información actualizada sobre la aplicación de la nueva estructura de gobernanza, en particular la Asamblea de ONU-Hábitat, la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat y el Comité de Representantes Permanentes ante ONU-Hábitat, en cumplimiento de la resolución [77/173](#) de la Asamblea General.

* Este informe se presentó a los servicios de conferencias para su tramitación fuera del plazo establecido a fin de incluir en él la información más reciente.



I. Introducción

1. En este informe, presentado de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 23 de la resolución [77/173](#) de la Asamblea General, se ofrece información actualizada sobre la aplicación de esa resolución y una sinopsis de las actividades del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) desde que se publicó el informe anterior del Secretario General sobre el seguimiento de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y el fortalecimiento del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ([A/77/310](#)).

2. Bajo la dirección de la Directora Ejecutiva de ONU-Hábitat, Maimunah Mohd Sharif, hasta el 19 de enero de 2024, bajo la dirección provisional del Director Ejecutivo Interino, Michal Mlynár, hasta el 11 de agosto de 2024, y posteriormente bajo la Directora Ejecutiva, Anacláudia Roszbach, el Programa prestó servicios de forma eficaz a la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat y a la primera parte del segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat, que tuvo lugar en junio de 2023.

3. Desde 2022, el Programa ha aplicado su plan estratégico para el período 2020-2023. En sus decisiones 2/1 y 2/2, la Asamblea de ONU-Hábitat prorrogó el ciclo del plan estratégico hasta 2025 para armonizarlo con la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. ONU-Hábitat ha avanzado en su armonización con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y ha ayudado a los países a promover la aplicación de la Nueva Agenda Urbana. La evaluación de las enseñanzas extraídas es fundamental para los preparativos hasta 2026, que representa el ecuador del calendario de la Nueva Agenda Urbana para 2016-2036.

II. Estructura de gobernanza y labor de la Asamblea de ONU-Hábitat, la Junta Ejecutiva y el Comité de Representantes Permanentes

A. Antecedentes de la estructura de gobernanza

4. La labor de ONU-Hábitat se ha guiado por tres órganos normativos principales de las Naciones Unidas, a saber, la Asamblea General, en particular por conducto del Consejo Económico y Social, el Consejo de Administración de ONU-Hábitat y el Comité de Representantes Permanentes.

5. En su resolución [73/239](#), la Asamblea General decidió disolver el Consejo de Administración de ONU-Hábitat y sustituirlo por la Asamblea de ONU-Hábitat, de composición universal. Además, mantuvo el Comité de Representantes Permanentes ante ONU-Hábitat y dispuso la creación de la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat. La Asamblea de ONU-Hábitat informa directamente a la Asamblea General por conducto del Consejo Económico y Social. La Junta Ejecutiva informa a la Asamblea General en los años en que la Asamblea de ONU-Hábitat no está reunida.

B. Asamblea de ONU-Hábitat

6. Durante el período sobre el que se informa, 132 Estados Miembros se reunieron en el segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat, que se celebró del 5 al 9 de junio de 2023 en Nairobi. En ese período de sesiones, la Asamblea prorrogó el ciclo del plan estratégico de ONU-Hábitat para el período 2020-2023 hasta 2025 a fin de armonizarlo con el proceso de revisión cuatrienal amplia de la política.

7. La Asamblea de ONU-Hábitat aprobó por consenso diez resoluciones relativas a una serie de cuestiones fundamentales para fomentar el desarrollo urbano sostenible y la consecución efectiva de los principios y compromisos de la Nueva Agenda Urbana. La Asamblea también aprobó una declaración ministerial titulada “Un futuro urbano sostenible mediante un multilateralismo inclusivo y eficaz: consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en tiempos de crisis mundial”.

8. La Asamblea de ONU-Hábitat decidió que su segundo período de sesiones se reanudara del 29 al 30 de mayo de 2025. El informe del segundo período de sesiones aplazado de la Asamblea a la Asamblea General figura en el documento A/79/8, mientras que las deliberaciones del período de sesiones figuran en el documento HSP/HA.2/11/Rev.1.

C. Junta Ejecutiva

9. La Junta Ejecutiva se ha reunido al menos dos veces al año desde 2019. Durante el período sobre el que se informa, la Junta celebró sus períodos de sesiones del 21 al 23 de noviembre de 2022, los días 28 y 29 de marzo de 2023 y del 28 al 30 de noviembre de 2023. En 2024, la Junta Ejecutiva celebró un período de sesiones del 6 al 8 de mayo y está previsto que el segundo se celebre del 4 al 6 de diciembre. Puede consultarse la composición de la Mesa de la Junta Ejecutiva, así como los miembros de la Junta Ejecutiva, en el sitio web de ONU-Hábitat.

10. La Junta Ejecutiva ha examinado sistemáticamente, entre otras cosas, la aplicación del plan estratégico, las resoluciones y las decisiones de ONU-Hábitat; las cuestiones financieras, presupuestarias y administrativas; y la ejecución de las actividades normativas y operacionales de ONU-Hábitat.

D. Comité de Representantes Permanentes

11. Durante el período a que se refiere el informe, y en consonancia con las expectativas establecidas en la resolución 73/239 de la Asamblea General, el Comité de Representantes Permanentes celebró varias consultas oficiosas entre los Estados Miembros sobre los posibles proyectos de documento final que examinaría la Asamblea de ONU-Hábitat en su segundo período de sesiones. Los preparativos del segundo período de sesiones concluyeron durante la segunda reunión de composición abierta del Comité¹, celebrada del 29 al 31 de mayo y el 2 de junio de 2023.

12. En su segunda reunión de composición abierta, el Comité de Representantes Permanentes preparó y recomendó diez proyectos de resolución, un proyecto de declaración ministerial y cinco proyectos de decisión para que la Asamblea de ONU-Hábitat los examinara posteriormente en su segundo período de sesiones (véanse HSP/OECPR.2023/2 y HSP/OECPR.2023/3).

13. La Mesa del Comité de Representantes Permanentes se reunió periódicamente para preparar la reunión de composición abierta y el segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat y participó en las reuniones conjuntas de las mesas de los órganos rectores de ONU-Hábitat.

¹ Véase <https://unhabitat.org/open-ended-meeting-of-the-committee-of-permanent-representatives-to-prepare-for-the-second-HabitatAssembly>.

III. Información actualizada sobre la ejecución financiera y las perspectivas de crecimiento

14. ONU-Hábitat recibe fondos a través de cuatro fuentes de financiación: a) el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas; b) el presupuesto no afectado de la Fundación de las Naciones Unidas para el Hábitat y los Asentamientos Humanos; c) el presupuesto afectado de la Fundación (también conocido como fondos para fines especiales) para programas mundiales y proyectos regionales; y d) el presupuesto de cooperación técnica, para proyectos subregionales y específicos para países. En todas las fuentes de ingresos, los ingresos totales aumentaron en 2023 un 13 % en comparación con el año anterior y alcanzaron los 223 millones de dólares.

15. En el período que abarca el informe, ONU-Hábitat restableció y estabilizó su financiación extrapresupuestaria básica. En 2022, los ingresos del presupuesto no afectado de la Fundación de las Naciones Unidas para el Hábitat y los Asentamientos Humanos se triplicaron en comparación con el año anterior hasta alcanzar los 7,36 millones de dólares. Este hecho, junto con la intensificación de las medidas de austeridad, supuso que la Fundación obtuviera su primer superávit en más de una década, y actualmente se encuentra en su nivel más alto de activos netos desde 2016. En 2023, la Fundación recibió contribuciones de 30 Estados Miembros, el mayor número de contribuyentes en una década y el mayor índice de participación de Estados de África.

16. En 2023, la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat, en su decisión 2023/4 (véase HSP/EB.2023/23), aprobó el modelo de escalabilidad para el presupuesto no afectado de la Fundación, tras el examen por parte de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto. El modelo sirve de futuro plan presupuestario para los recursos extrapresupuestarios básicos, el primero de este tipo en el sistema de las Naciones Unidas. En la misma decisión, la Junta Ejecutiva decidió autorizar un acuerdo con la Sustainable Cities and Communities Foundation (Fundación Ciudades y Comunidades Sostenibles), un fondo de inversión del sector privado que designaba a ONU-Hábitat como su único beneficiario. También por primera vez en el sistema de las Naciones Unidas, este fondo de inversión aportará una parte de sus ingresos netos a la financiación extrapresupuestaria básica de ONU-Hábitat.

17. Durante su segundo período de sesiones, la Asamblea de ONU-Hábitat aprobó la resolución 2/10 relativa a la financiación equitativa, en la que estableció la Ventanilla de Financiación para la Acción Urbana², un mecanismo innovador para canalizar el uso de los saldos residuales de los proyectos hacia la aplicación de las resoluciones de la Asamblea de ONU-Hábitat.

IV. Actividades a nivel mundial

18. Durante el período sobre el que se informa, ONU-Hábitat prosiguió sus iniciativas específicas a nivel mundial mediante una serie de programas mundiales adaptados e intensificó las actividades de promoción de la urbanización sostenible en varias regiones, combinando la orientación normativa, la realización de proyectos operacionales experimentales en diversos países, la creación de capacidad y la gestión del conocimiento.

² Véase ONU-Hábitat, “Drafting the terms of reference of the urban action funding window” (Redactar el mandato de la ventanilla de financiación para la acción urbana), 30 de octubre de 2023.

A. Programas mundiales

19. A lo largo de los años, se han iniciado y concluido varios programas mundiales, y muchos han crecido hasta convertirse en factores internacionales que impulsan la urbanización sostenible y unas ciudades y comunidades seguras, inclusivas y resilientes. ONU-Hábitat ha realizado recientemente una evaluación interna de los programas mundiales en curso y recientemente concluidos. A raíz de esa evaluación, ONU-Hábitat racionalizará los programas mundiales existentes reduciéndolos a un menor número iniciativas clave mediante la eliminación gradual, la simplificación o la integración de la labor de los programas mundiales en su programa ordinario de trabajo.

20. El Programa Ciudades más Seguras ha ayudado a más de 100 millones de personas a mejorar su entorno vital desde la perspectiva de la seguridad urbana y la prevención del delito. A lo largo de sus 23 años de ejecución, el Programa ha apoyado reformas políticas y legislativas en 25 países, ha colaborado con 124 asociados y ha presentado más de 20 productos normativos estratégicos clave para respaldar las iniciativas de creación de capacidad destinadas a promover entornos urbanos seguros y prevenir la delincuencia, la violencia y la inseguridad en las ciudades.

21. La Red Global de Herramientas del Suelo ha brindado apoyo directo a más de 1,5 millones de personas para lograr una tenencia segura de la tierra y ha proporcionado los beneficios indirectos que supone la mejora de los sistemas de gobernanza y gestión de la tierra a muchas más. En los últimos 18 años, la Red ha apoyado reformas políticas, legislativas y administrativas en más de 30 países, ha colaborado con 84 asociados mundiales y varios centenares de asociados en la ejecución, y ha presentado 18 productos normativos estratégicos clave en forma de herramientas del suelo reconocidas con métodos de apoyo, datos y material de capacitación. El Programa Participativo de Mejora de los Barrios Marginales ha ayudado a 15 millones de personas a acceder a una vivienda, servicios básicos e infraestructura, tenencia segura de la tierra y medios de subsistencia. En los últimos 14 años, el Programa ha trabajado en más de 40 países, ha apoyado reformas políticas y legislativas en 30 países y ha contribuido a la elaboración de nuevas políticas en 21 países. El Programa ha llegado a unos 250 asociados y ha presentado 42 productos normativos.

22. El fondo fiduciario para servicios urbanos básicos ha ayudado a 3 millones de personas a acceder a servicios básicos. En los últimos 20 años, el programa del fondo fiduciario ha trabajado con una dotación de 219 millones de dólares en más de 200 ciudades y pueblos de 39 países. Además, el programa ha apoyado reformas políticas y legislativas en 20 países, ha colaborado con más de 50 asociados y ha presentado 10 productos normativos estratégicos clave, incluidos 5 informes mundiales. El programa Waste Wise Cities ha ayudado a casi 220 millones de personas a acceder a servicios de gestión de residuos. Desde 2018, el proyecto ha trabajado en 65 países con 311 gobiernos locales, ha apoyado reformas políticas y legislativas en 13 países con 26 gobiernos locales, ha colaborado con 81 asociados y ha presentado 3 productos normativos estratégicos clave. La Plataforma Africana de Ciudades Limpias ha ayudado a 1,5 millones de personas a acceder a servicios de gestión de residuos. Desde 2017, el programa ha trabajado en 47 países, ha apoyado reformas políticas y legislativas en 25 ciudades de 12 países, ha colaborado con 14 asociados y ha presentado 3 productos normativos estratégicos clave.

23. La Alianza Mundial de Colaboración entre Empresas de Abastecimiento de Agua ha prestado servicio a unos 50 millones de personas liderando alianzas de empresas de abastecimiento de agua y ha brindado apoyo a 500 empresas de servicios públicos en más de 70 países con más de 1.000 millones de dólares en

inversiones (principalmente en Asia). En los últimos 15 años, la Alianza ha contado con 150 miembros institucionales y 1.000 particulares de 103 países. Como referente intelectual mundial en el ámbito de las alianzas de empresas de abastecimiento de agua, la Alianza organizó cinco congresos mundiales de alianzas de empresas de abastecimiento de agua y elaboró productos normativos clave, entre ellos la base de datos mundial de empresas de abastecimiento de agua.

24. El Programa Mundial del Espacio Público ha ayudado a más de 2,8 millones de personas a acceder a espacios públicos de calidad y socialmente inclusivos. En los últimos 12 años, el Programa ha trabajado en 102 ciudades de 55 países, ha colaborado con más de 800 asociados y ha publicado 11 productos normativos estratégicos clave. El Laboratorio de Planificación y Diseño Urbanos³ ha trabajado en unos 50 países, con más de 40 asociados en 109 ciudades, para mejorar los entornos urbanos y los medios de vida y apoyar reforma políticas y legislativas, y ha presentado 10 productos normativos estratégicos clave en los últimos 10 años.

25. El Programa Mundial de Ciudades del Futuro ha trabajado en 10 países y ha ayudado a los residentes de 19 ciudades a mejorar la sostenibilidad urbana mediante la elaboración de 30 proyectos urbanos transformadores en los ámbitos de la planificación urbana, la movilidad, la resiliencia y los datos. Entre 2018 y 2022, el programa apoyó reformas políticas y legislativas en 10 países, colaboró con 26 asociados y presentó 5 productos normativos estratégicos clave.

26. El Programa Mundial de Resiliencia de las Ciudades ha ayudado a unos 40 millones de personas a reducir el riesgo y reforzar la resiliencia de sus ciudades y comunidades. Iniciado en 2013, el Programa ha trabajado en 31 países, ha apoyado reformas políticas y legislativas en 6 países, ha colaborado con cientos de asociados y ha presentado más de 60 productos normativos estratégicos clave. Además, forma parte de la campaña “Desarrollo de ciudades resilientes”, la mayor campaña mundial de promoción de medidas dirigidas por las ciudades en materia de reducción del riesgo de desastres y resiliencia, que cuenta con más de 3.000 ciudades signatarias.

27. Por último, en el plano normativo, el Programa de Políticas Urbanas Nacionales ha trabajado en más de 64 países durante los últimos nueve años y ha apoyado la formulación, la aplicación, el seguimiento y el examen de sus políticas urbanas nacionales y subnacionales, así como la sensibilización sobre la necesidad de contar con una política a nivel nacional para gestionar la urbanización sostenible. Además, el Programa ha apoyado reformas políticas y legislativas en esos países, ha colaborado con más de 20 asociados y ha presentado más de 20 productos normativos estratégicos clave.

B. Promoción mundial

28. Las actividades mundiales de promoción de ONU-Hábitat comprenden diversas iniciativas emblemáticas, entre las que se incluyen: a) foros nacionales y regionales, así como el Foro Urbano Mundial; b) varias campañas informativas; y c) servicios de asesoramiento mundial.

29. El Foro Urbano Mundial es la principal conferencia mundial sobre urbanización sostenible y ciudades, convocada por ONU-Hábitat. Los períodos de sesiones del Foro se celebran cada dos años desde el primer período de sesiones que tuvo lugar en Nairobi en 2002, con el fin de examinar los problemas acuciantes de la urbanización rápida y sus efectos en las comunidades, las ciudades, las economías, el clima y las políticas.

³ Véase ONU-Hábitat, “Urban labs: a tool for integrated and participative urban planning”, 2016.

30. El 11º período de sesiones del Foro Urbano Mundial se celebró en Katowice (Polonia) del 26 al 30 de junio de 2022. A pesar de las difíciles condiciones debidas a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y a los problemas geopolíticos regionales, asistieron al período de sesiones 17.000 participantes, tanto presenciales como virtuales.

31. El 12º período de sesiones del Foro Urbano Mundial se celebró en El Cairo del 4 al 8 de noviembre de 2024 y fue organizado conjuntamente con el Gobierno de Egipto. El período de sesiones supuso la primera vez que el Foro se celebraba en una megalópolis, con una población superior a los 20 millones de habitantes, y el regreso a África después de más de 20 años. El tema del período de sesiones “Todo empieza en casa: medidas locales para ciudades y comunidades sostenibles” hizo hincapié en el papel fundamental que desempeñaban las comunidades y las autoridades locales y regionales en el desarrollo sostenible mediante un enfoque de toda la sociedad y pangubernamental.

32. ONU-Hábitat organiza foros urbanos regionales con el objetivo de mejorar la colaboración, compartir conocimientos y fortalecer las alianzas para la aplicación de la Nueva Agenda Urbana. Los foros vinculan las plataformas locales, nacionales y mundiales y permiten a países que tienen problemas urbanos similares intercambiar experiencias y elaborar soluciones regionales.

33. Más concretamente, en África, la Comisión de la Unión Africana y los Estados miembros de la Unión Africana crearon el Foro Urbano de África en 2022. La creación del Foro refleja la conciencia cada vez mayor que existe sobre la urbanización rápida de África y las oportunidades y desafíos que presenta, así como la necesidad de crear un foro continental que apoye un enfoque inclusivo y holístico para hacer realidad el potencial de la urbanización en el continente. El Foro Urbano de África inaugural se celebró del 4 al 6 de septiembre de 2024 en Addis Abeba, en colaboración con la Unión Africana y la Comisión Económica para África (CEPA). El principal resultado del Foro fue la Declaración de Addis Abeba sobre la Urbanización Sostenible para la Transformación de África.

34. En los Estados árabes, el Quinto Foro Ministerial Árabe sobre Vivienda y Desarrollo Urbano se celebró en diciembre de 2023 en Trípoli y brindó a los participantes de la Liga de los Estados Árabes una oportunidad única para presentar estudios técnicos y documentos científicos y de investigación, así como para intercambiar experiencias sobre diversas cuestiones relacionadas con la vivienda, incluidos los marcos regulatorios y las formas innovadoras de mejorar el sector urbano.

35. En la región de Asia y el Pacífico, ONU-Hábitat fue asociado colaborador del Octavo Foro Urbano de Asia y el Pacífico, celebrado del 22 al 26 de octubre de 2023 y convocado conjuntamente por la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y el Gobierno de la República de Corea. En el Foro se dieron cita más de 1.800 participantes de 30 países y más de 80 ciudades. El Foro acogió la presentación de la publicación *Crisis Resilient Urban Futures: the Future of Asian and Pacific Cities 2023* (Futuros urbanos resilientes a las crisis: el futuro de las ciudades de Asia y el Pacífico 2023). El Sexto Foro Urbano del Pacífico se celebró del 5 al 7 de septiembre de 2023 en Suva y sirvió de plataforma para más de 50 actos paralelos y conexos. El resultado del Foro fue la Declaración de Suva para un Pacífico Urbano y Sostenible, cuyo objetivo es acelerar la adopción de medidas a todos los niveles para lograr ciudades, pueblos y comunidades inclusivas, seguras y resilientes al clima en los países insulares del Pacífico.

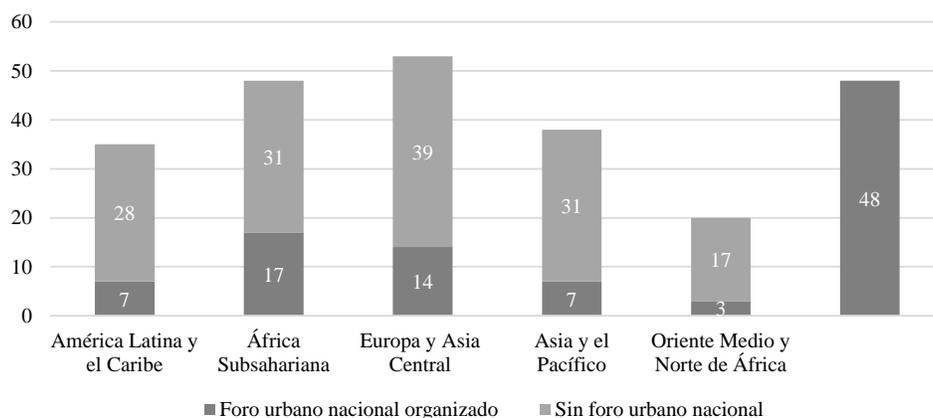
36. En América Latina y el Caribe, el Foro Regional sobre el Desarrollo Sostenible se celebró del 15 al 19 de abril de 2024 en Santiago, seguido del Foro Urbano de Centroamérica en San Pedro Sula (Honduras) en mayo de 2024 y el Foro Urbano del

Caribe del 26 al 28 de junio de 2024 en Santo Domingo. El Foro Urbano del Caribe fue un acontecimiento fundamental para los profesionales del desarrollo urbano, los responsables de formular políticas y las partes interesadas de todo el Caribe. El Foro de este año se centró en los temas esenciales de la innovación, la tecnología, el cambio climático y la planificación urbana sostenible.

37. Los foros urbanos nacionales proporcionan un espacio propicio para las políticas urbanas nacionales inclusivas, la formulación de políticas con base empírica y los exámenes, convirtiéndose en foros que tienden puentes entre el diálogo nacional y el local para mostrar el modo en que se aplican a nivel local las prioridades de la Nueva Agenda Urbana.

38. Recientemente se han creado o se están organizando foros urbanos nacionales en Azerbaiyán, Cabo Verde, España, Guinea-Bissau, Kenya, Kuwait, el Líbano, Malasia, Nepal, la República Democrática del Congo, la República Dominicana, Serbia, Túnez, Türkiye y los Territorios Palestinos. En Camboya, Filipinas, Myanmar y la República Democrática Popular Lao se celebran anualmente foros urbanos nacionales.

Países con foros urbanos nacionales



39. La Campaña Urbana Mundial ha crecido considerablemente como coalición, pasando de 210 a 305 organizaciones asociadas durante el período en cuestión. En 2022, la coalición se centró en promover la aceleración de la aplicación de la Nueva Agenda Urbana mediante una campaña temática titulada “La Ciudad que Necesitamos”. En 2023 y 2024, la coalición se centró en la campaña Housing Matters (La vivienda importa) para estudiar y poner de relieve soluciones en respuesta a la crisis de la vivienda.

40. Cada mes de octubre, ONU-Hábitat y sus asociados organizan un mes de actividades, actos y debates sobre la sostenibilidad urbana. La iniciativa Octubre Urbano ofrece la oportunidad de participar en el debate sobre los retos y oportunidades que plantean los rápidos cambios de nuestras ciudades y pueblos, comienza con el Día Mundial del Hábitat, el primer lunes del mes, y termina con el Día Mundial de las Ciudades, el 31 de octubre.

41. En 2022, el mes de actos comenzó con el Día Mundial del Hábitat en Balikesir (Türkiye) y terminó con el Día Mundial de las Ciudades en Shanghái (China). Durante esas celebraciones se llegó a casi 5 millones de personas y se organizaron más de 400 actos a lo largo del mes. En 2023, Octubre Urbano contó con la participación de la comunidad internacional en debates y actividades sobre economías urbanas resilientes y financiación de futuros urbanos sostenibles para todos.

C. Función de asesoramiento mundial

Grupo Consultivo sobre Gobiernos Locales y Regionales

42. Tras la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023, el Secretario General creó el Grupo Consultivo sobre Gobiernos Locales y Regionales para asesorar sobre cuestiones relacionadas con el compromiso y la acción de las autoridades locales y regionales con el fin de fundamentar la toma de decisiones de los Estados Miembros en relación con las medidas de recuperación de múltiples crisis superpuestas y la aplicación de acuerdos y normas internacionales, incluidos los relativos al desarrollo sostenible, la igualdad de género, la inclusión social, la acción climática, la Nueva Agenda Urbana y los derechos humanos. En 2023 y 2024, el Grupo Consultivo prosiguió sus objetivos, de conformidad con su mandato, mediante la facilitación, la colaboración estratégica y la promoción. Durante el período, se presentaron al Secretario General cuatro entregables, sobre prioridades normativas, modalidades para fomentar la participación, soluciones a nivel de país y una estrategia global de las Naciones Unidas para la participación de las autoridades locales y regionales en los procesos intergubernamentales.

43. La creación del Grupo Consultivo sobre Gobiernos Locales y Regionales en vísperas de la Cumbre del Futuro de 2024 brindó a los Estados Miembros una oportunidad sin precedentes para promover un multilateralismo inclusivo, interconectado y eficaz, tal como se preveía en el informe del Secretario General titulado “Nuestra Agenda Común” (A/75/982). Las recomendaciones del Grupo Consultivo sobre la participación de las autoridades locales y regionales en los procesos intergubernamentales contribuyeron a orientar a los Estados Miembros en sus deliberaciones sobre el Pacto para el Futuro, que desembocaron en la aprobación de la acción 55 del Pacto. ONU-Hábitat, en calidad de secretaria del Grupo Consultivo, está elaborando una hoja de ruta posterior a la Cumbre para apoyar la aplicación del Pacto.

44. Durante las consultas sobre el Pacto para el Futuro, el Grupo Consultivo trabajó con ONU-Hábitat en colaboración con Ciudades y Gobiernos Locales Unidos y la Oficina Ejecutiva del Secretario General, para entablar contactos con los Estados Miembros por medio del Grupo de Amigos de ONU-Hábitat, la Urbanización Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, junto con otras redes de gobiernos locales y regionales y otras entidades de las Naciones Unidas, como la Oficina de Coordinación del Desarrollo y los miembros de la Coalición Local 2030. El Grupo de Amigos ha expresado interés en el seguimiento del Pacto y de los actos temáticos de alto nivel conexos, aprovechando la participación de las autoridades locales y regionales, entre otros agentes locales.

Junta Consultiva de Personas Eminentes en materia de Cero Desechos

45. En respuesta a la crisis mundial de los desechos, la Asamblea General aprobó el 14 de diciembre de 2022 la resolución 77/161, por la que se designa el 30 de marzo como Día Internacional de Cero Desechos. El 30 de marzo de 2023, durante la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la función que cumplían las iniciativas de cero desechos como solución transformadora para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Secretario General anunció la creación de una Junta Consultiva de Personas Eminentes en materia de Cero Desechos para promover iniciativas locales y nacionales de cero desechos mediante la sensibilización y la difusión de buenas prácticas y casos de éxito. La Junta Consultiva se estableció por tres años, y ONU-Hábitat y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente actúan como su secretaria.

D. Mensajes de promoción mundial

Lograr el acceso universal a una vivienda adecuada

46. En consonancia con la prioridad normativa de todo el sistema de no dejar a nadie atrás, ONU-Hábitat ha seguido llevando a cabo actividades centradas en la provisión de una vivienda adecuada a las personas que viven en la pobreza, y en particular a las que se encuentran en situación de pobreza extrema. Para hacer frente a los problemas de la informalidad y las cinco privaciones existentes en los barrios marginales⁴, ONU-Hábitat ha seguido prestando asistencia técnica y mejoras directas en los barrios de más de 40 países en el marco del Programa Participativo de Mejora de los Barrios Marginales. El proyecto de informe sobre el estado mundial de la transformación de los barrios marginales se finalizó en 2024, con lo que concluyó la fase actual de ejecución del programa.

47. ONU-Hábitat tiene el compromiso de poner fin a la falta de hogar. ONU-Hábitat ha proseguido su alianza con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y un amplio abanico de organizaciones de la sociedad civil para atender la solicitud formulada por la Asamblea General en su resolución 78/172 de que se analizaran las diferentes situaciones relacionadas con la falta de hogar. En 2025 se presentará a la Asamblea General un informe sobre políticas y programas inclusivos para abordar la falta de hogar.

48. ONU-Hábitat ha seguido apoyando a los Estados Miembros en la elaboración y aplicación de sistemas y políticas de vivienda basados en los derechos humanos. Los fundamentos de este ámbito de trabajo son la preparación de perfiles nacionales de vivienda y la formulación de políticas nacionales de vivienda, para lo cual se ha prestado asistencia técnica en más de 40 países. El trabajo se basa además en el “enfoque sobre la vivienda como elemento central”⁵ y en la Estrategia Mundial de la Vivienda promovida por el Consejo de Administración de ONU-Hábitat en sus resoluciones 23/16 y 24/9 relativas a las estrategias integradoras a nivel nacional y local en el sector de la vivienda dirigidas a lograr un cambio en el paradigma de la Estrategia Mundial de la Vivienda.

49. ONU-Hábitat apoya la incorporación del marco normativo de transformación de los barrios marginales a nivel regional y nacional. En su segundo período de sesiones, celebrado en 2023, la Asamblea de ONU-Hábitat aprobó las resoluciones 2/2, en la que se estableció un marco normativo de transformación de los barrios marginales, y 2/7, por la que decidió crear un grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre una vivienda adecuada para todos. Se trata del primer órgano subsidiario temático establecido por un órgano rector de ONU-Hábitat y el único órgano intergubernamental universal sobre vivienda.

50. Las reuniones informativas con el Grupo de Amigos de ONU-Hábitat, la Urbanización Sostenible y la Nueva Agenda Urbana han facilitado el intercambio de opiniones y la colaboración entre los miembros del Grupo a fin de solicitar apoyo para iniciativas y eventos estratégicos de ONU-Hábitat, como el segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat y los trabajos de la Tercera Comisión de la Asamblea General sobre la resolución relativa a la falta de hogar.

⁴ La falta de viviendas duraderas, espacio vital suficiente, acceso al agua potable, acceso al saneamiento y seguridad de la tenencia.

⁵ Véase la resolución 25/4 del Consejo de Administración de ONU-Hábitat, párr. 16.

Acción climática urbana y sostenibilidad ambiental

51. ONU-Hábitat ha reforzado su mandato en materia de acción climática urbana local y a múltiples niveles introduciendo el fortalecimiento de la acción climática y la mejora del entorno urbano como uno de sus cuatro ámbitos de cambio para lograr una urbanización sostenible en su plan estratégico para el período 2020-2025. La importancia fundamental de la acción climática a escala local, respaldada por un marco sólido de gobernanza a múltiples niveles, se volvió a confirmar en la Primera Reunión Ministerial sobre Urbanización y Cambio Climático (17 de noviembre de 2022) en el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y en la Segunda Reunión Ministerial sobre Urbanización y Cambio Climático (6 de diciembre de 2023) en el 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes, que ONU-Hábitat facilitó y copresidió con las presidencias de Egipto y los Emiratos Árabes Unidos de las Conferencias de las Partes, respectivamente. ONU-Hábitat ayudó además a la presidencia de la 27ª Conferencia de las Partes a poner en marcha la iniciativa Resiliencia Urbana Sostenible para la Próxima Generación (SURGe) y copresidió la Cumbre sobre la Acción Climática Local del 28º período de sesiones de la Conferencia de las Partes, en la que se presentó el compromiso de la Coalición para Asociaciones Multinivel de Alta Ambición para la Acción Climática.

52. En su segundo período de sesiones, la Asamblea de ONU-Hábitat aprobó la resolución 2/5, en la que puso de relieve la necesidad de reforzar el vínculo entre la urbanización y el cambio climático en la labor de ONU-Hábitat para contribuir a los objetivos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Acuerdo de París. Entre otras cosas, la Asamblea pidió que se reforzara la iniciativa emblemática de ONU-Hábitat RISE-UP: Asentamientos Resilientes para los Pobres de las Zonas Urbanas para favorecer la adaptación urbana y la resiliencia climática en los lugares del mundo que son un cúmulo de vulnerabilidades, que ha alcanzado ya una cartera activa de 120 millones de dólares en 30 países y es el principal vehículo de ONU-Hábitat para la acción climática a nivel comunitario, con especial atención a los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

53. Se ha mantenido un firme compromiso en apoyo del informe especial del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático relativo al cambio climático y las ciudades, cuya publicación está prevista para 2027, y a lo largo de 2023 se celebraron una serie de “mercados” regionales en los que se expusieron las necesidades locales y se facilitaron alianzas con líderes en innovación, antes de la Conferencia Innovate4Cities, que tuvo lugar en septiembre de 2024.

Adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local

54. ONU-Hábitat ha encabezado el impulso mundial a la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local, trabajando con todo el sistema de las Naciones Unidas, y cuenta con un mandato y una cartera mundiales cada vez más pertinentes. Sobre la base de la decisión de la Junta Ejecutiva de ONU-Hábitat, los Estados Miembros se reunieron en el segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat en junio de 2023 y lograron un hito histórico al aprobar la primera resolución relativa a la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a los contextos locales (resolución 2/6). En la resolución, la Asamblea pide un esfuerzo mundial para reforzar los datos, el seguimiento, las capacidades y la gobernanza a múltiples niveles para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y solicita a ONU-Hábitat que siga prestando su apoyo en todo el mundo.

55. En paralelo, ONU-Hábitat ha venido trabajando continuamente en el marco de los más altos procesos de adopción de decisiones mundiales para defender la

pertinencia de la acción local y los enfoques integrados de adaptación al contexto local para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esta labor contribuyó de manera considerable al reconocimiento de la adaptación al contexto local y del papel de las autoridades locales en el Pacto para el Futuro (resolución 79/1 de la Asamblea General), así como en comunicados ministeriales clave del Grupo de los Siete y del Grupo de los 20.

56. Bajo la presidencia italiana del Grupo de los Siete y como consecuencia directa del comunicado de la Reunión de Ministros de Clima, Energía y Medio Ambiente del Grupo de los Siete de abril de 2024, el Ministerio de Medio Ambiente y Seguridad Energética de Italia y ONU-Hábitat lanzaron una nueva iniciativa mundial para apoyar la adaptación al contexto local en todo el mundo, la Plataforma de Alianzas para la Adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al Contexto Local. Junto con la iniciativa mundial Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades, se espera que la Plataforma repercuta en 1.000 millones de personas al apoyar la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local en al menos 50 países y 1.000 ciudades. ONU-Hábitat presta apoyo a las ciudades reforzando los datos y la toma de decisiones, subsanando las deficiencias en materia de financiación y facilitando iniciativas efectivas. A nivel nacional, brinda apoyo a más de 30 Gobiernos mediante marcos de adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local para impulsar reformas normativas. Esta labor enlaza con redes mundiales como la comunidad mundial de Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades y promueve el aprendizaje entre pares y la creación de capacidad.

57. Además, ONU-Hábitat ocupa la copresidencia permanente y dirige la secretaría de la Coalición Local 2030, la iniciativa a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local elegida como una de las iniciativas de gran repercusión durante la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible celebrada en septiembre de 2023. Con el apoyo a múltiples niveles recibido del Gobierno de España, el Gobierno del País Vasco, la ciudad de Bilbao y la Fundación BBK, la Coalición abrió su oficina de secretaría en Bilbao en 2024. La Coalición también se ha asociado con el Gobierno de Italia para poner en marcha una red científica y de conocimiento. En colaboración con el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Coalición ha elaborado el marcador de adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local con el fin de apoyar la labor de las Naciones Unidas destinada a dar prioridad a la adaptación de los Objetivos al contexto local a nivel de país mediante iniciativas locales catalizadoras que aceleren las seis transiciones de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que se presentaron en la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2023 para acelerar los avances en la implementación de la Agenda 2030. Las seis transiciones son: los sistemas alimentarios; el acceso a la energía y su asequibilidad; la conectividad digital; la educación; el empleo y la protección social; y el cambio climático, la pérdida de diversidad biológica y la contaminación⁶.

58. La Coalición Local 2030 aboga activamente por la adaptación al contexto local como enfoque transversal para impulsar las transiciones hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible y acelerar la implementación de los Objetivos, especialmente en foros de alto nivel, situando la adaptación al contexto local en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, las Cumbres sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las Conferencias de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, los Momentos de las Naciones Unidas para Hacer Balance de los Sistemas Alimentarios y los Foros Mundiales sobre los Refugiados.

⁶ Véase Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, “Seis transiciones: vías de inversión para alcanzar los ODS”, septiembre de 2023.

Generar prosperidad y financiación local

59. Más del 80 % del producto interno bruto mundial se genera en las ciudades y más de la mitad de la población mundial vive en zonas urbanas. El ritmo de urbanización ha sobrepasado a menudo las capacidades de las autoridades locales, y se ha pedido un mayor apoyo institucional y recursos financieros para hacer frente a las nuevas demandas. Para forjar nuevos marcos de financiación sostenible adaptados a las ciudades, ONU-Hábitat está estudiando diversos acuerdos de financiación sostenible con el fin de aprovechar las repercusiones sociales basadas en transiciones justas y equitativas en consonancia con la Agenda 2030.

60. ONU-Hábitat también ha elaborado la herramienta en línea de análisis rápido de ingresos propios para ayudar a las administraciones locales y nacionales a movilizar fondos suficientes para las autoridades locales de los países en desarrollo. Se prestó apoyo a las autoridades locales de Egipto, el Iraq, Kenya, Kirguistán y Malawi para generar ingresos propios, mejorar la eficiencia del gasto local y optimizar la capacidad de gestión financiera de las autoridades. Además, para evitar un importante despilfarro de recursos —cuyo costo se estima en hasta la mitad del total de las inversiones públicas debido a una asignación mal orientada e ineficiente—, ONU-Hábitat ha desarrollado la metodología del plan integrado espacial de inversión de capital⁷, que permite determinar los ámbitos de inversión mediante indicadores de sostenibilidad.

61. La iniciativa del Mecanismo de Inversión en las Ciudades de ONU-Hábitat va un paso más allá, ya que proporciona evaluaciones de previabilidad de proyectos de infraestructura urbana y ayuda a que esos proyectos alcancen un estado financiable y puedan construirse. La iniciativa insignia de ONU-Hábitat, Objetivos de Desarrollo Sostenible en las Ciudades, también permite movilizar recursos esenciales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y se centra en métodos basados en datos e inclusivos para determinar las prioridades de desarrollo.

Respuesta a las crisis urbanas y recuperación

62. En junio de 2023, la Asamblea de ONU-Hábitat, reconociendo que era necesario adoptar un enfoque integrado para hacer frente eficazmente a la creciente frecuencia y gravedad de las crisis, tanto climáticas como provocadas por el hombre, que afectaban a los asentamientos humanos, aprobó la resolución 2/9 relativa a la creación de un marco en materia de resiliencia de los asentamientos humanos para la alerta temprana, la previsión, la reducción del riesgo, la respuesta a las crisis y la recuperación y reconstrucción posteriores.

63. ONU-Hábitat ha participado activamente en actividades de respuesta a las crisis y de recuperación en varios países y regiones, como el Afganistán (terremoto de 2023), Libia (inundaciones de 2023), la República Árabe Siria (terremoto de 2023) y muchos más. En respuesta a una solicitud formulada por la Junta Ejecutiva en noviembre de 2023, ONU-Hábitat envió una misión para estudiar estrategias de respuesta a la grave crisis en la Franja de Gaza. Esto se suma a la labor que realiza ONU-Hábitat sobre crisis urbanas. El informe del Director Ejecutivo de ONU-Hábitat titulado “Informe preliminar sobre el estado de la labor de reconstrucción de los asentamientos humanos en la Franja de Gaza” (HSP/EB.2024/INF/6) se presentó a los Estados Miembros en el primer período de sesiones de la Junta Ejecutiva de 2024.

⁷ Véase Agencia Aga Khan para el Hábitat y ONU-Hábitat, *Integrated Spatial Plan for Environmental and Socio-Economic Resilience: Khorog, Tajikistan - Compendium of Reports Phase2* (Nairobi, 2023).

64. En Ucrania, ONU-Hábitat elaboró un marco de respuesta y ha puesto en marcha el Laboratorio Urbano de Kyiv⁸ para apoyar la planificación de la recuperación urbana local y las actividades de reforma de la vivienda.

65. En junio de 2023, ONU-Hábitat presentó su plan institucional global de soluciones a los desplazamientos internos para garantizar que ONU-Hábitat pudiera aumentar al máximo sus contribuciones a los esfuerzos de las Naciones Unidas para ampliar las soluciones sostenibles en consonancia con su plan estratégico para el período 2020-2025. El plan institucional global se elaboró en respuesta a la Agenda de Acción del Secretario General sobre los Desplazamientos Internos, publicada en junio de 2022, que es un nuevo marco patrocinado por las Naciones Unidas para encontrar soluciones a los desplazamientos urbanos, cuyo objetivo es apoyar a las autoridades locales.

V. Resultados de la Nueva Agenda Urbana

A. Armonización con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

66. La armonización de ONU-Hábitat con la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, de conformidad con la resolución 72/279 de la Asamblea General, relativa al nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el contexto de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, exigía la adopción de un enfoque integrador del programa de reforma mediante estrategias de urbanización sostenible para todo el sistema. En el seno de ONU-Hábitat, la integración y la armonización con la reforma se lograron por medio de cambios estructurales internos y ajustes operacionales. A nivel estructural institucional interno, la nueva política de estructura regional se inició en 2020 para dar mayor relieve a la representación regional y nacional de ONU-Hábitat y reafirmar la complementariedad de las vías normativa y operacional del mandato de ONU-Hábitat para responder rápidamente a las necesidades de los Estados Miembros.

67. En el ámbito operacional nacional, ONU-Hábitat adoptó gradualmente el espíritu de integración que sustentaba el nuevo marco de gestión y rendición de cuentas⁹ bajo la dirección de los coordinadores residentes con el fin de diseñar y ejecutar las prioridades de programación establecidas en los marcos de cooperación para el desarrollo sostenible de los países como fuente para la programación y ejecución individual y conjunta de las entidades de las Naciones Unidas.

68. ONU-Hábitat también aporta su experiencia y conocimientos a las plataformas de colaboración regional para la revisión por pares y las coaliciones temáticas. Cabe destacar el apoyo que presta a la plataforma de colaboración regional en la región de África mediante la orientación a los coordinadores residentes en la consecución de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y la participación en el Foro Regional de África sobre el Desarrollo Sostenible y la participación en el Foro Regional de África sobre el Desarrollo Sostenible con la CEPA. ONU-Hábitat también codirige la coalición temática regional sobre desarrollo digital, incluidas las iniciativas de ciudades inteligentes. En los Estados árabes, ONU-Hábitat aporta datos urbanos a la plataforma de datos regional Manara con la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO). En Asia y el Pacífico, copreside con la Organización Internacional para las Migraciones el grupo sobre movilidad humana y urbanización, que se ocupa de la migración, la vivienda y la adaptación al clima. En

⁸ Véase <https://unhabitat.org/ukraine>.

⁹ Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, *Management and Accountability Framework of the UN Development and Resident Coordinator System* (2021).

América Latina y el Caribe, ONU-Hábitat copreside un grupo de alianzas con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), que aboga por el desarrollo urbano en los debates sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En Europa Oriental y Asia Central, el organismo respalda la plataforma de colaboración regional sobre datos y estadísticas y colabora estrechamente con órganos de las Naciones Unidas en temas como la protección social y la resiliencia, entre otras prioridades.

69. Aprovechando el proceso de reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, ONU-Hábitat también intensificó sus esfuerzos para reposicionarse como centro de coordinación de la urbanización sostenible en el sistema de las Naciones Unidas. En el marco del proceso de reforma, ONU-Hábitat ha podido refinar sus mensajes de promoción y recalcar la importancia de la urbanización sostenible como herramienta clave y fuerza impulsora para acelerar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

B. Colaboración con el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en todas las dimensiones normativas y operacionales

70. ONU-Hábitat opera a través de sus 4 oficinas regionales y 90 oficinas en los países, aunando esfuerzos con los asociados del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de fomentar la labor normativa y operacional a nivel nacional.

71. En África, la Oficina Regional para África colabora activamente con los asociados de las Naciones Unidas, entre ellos la CEPA y los organismos regionales, como la Comisión de la Unión Africana, en diversos temas. ONU-Hábitat participó en la Cumbre Africana sobre el Clima junto con la Semana del Clima de África en septiembre de 2023 y defendió vías urbanas sostenibles y una acción climática reforzada. Estos eventos culminaron en declaraciones y resoluciones en las que se subrayó la necesidad de vías urbanas justas y de una acción climática integrada. Además, la Comisión de la Unión Africana, junto con ONU-Hábitat y la CEPA, elaboró un marco regional armonizado para aplicar la Nueva Agenda Urbana en África¹⁰. El marco se ajusta a la visión transformadora de la Agenda 2063 para abordar los problemas urbanos de África. La elaboración del programa de resiliencia urbana de África con la Comisión de la Unión Africana se ha convertido en uno de los pilares para conseguir reducir las pérdidas por desastres y potenciar el desarrollo sostenible.

72. En la región árabe, la Oficina Regional para los Estados Árabes organizó el Foro Ministerial Árabe sobre Vivienda y Desarrollo Urbano en Trípoli los días 19 y 20 de diciembre de 2023, que sigue siendo un punto de referencia en una serie de iniciativas conjuntas emprendidas con la Liga de los Estados Árabes. Por medio de la Oficina Regional para los Estados Árabes, ONU-Hábitat apoyó la aplicación de la Estrategia Árabe para la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible 2030, así como la presentación de informes sobre la Nueva Agenda Urbana. En colaboración con la CESPAAO, ONU-Hábitat está llevando a cabo varios proyectos, centrados especialmente en la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local y la aplicación de la Nueva Agenda Urbana. Entre 2022 y 2024, se elaboraron y pusieron en marcha conjuntamente tres exámenes locales voluntarios en la región árabe, y otros cuatro están en curso. En julio de 2024, la Oficina Regional para los Estados Árabes y la CESPAAO abrieron la Academia de Alcaldes Árabes con un grupo de 12 participantes de Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano, Marruecos, Túnez y los Territorios Palestinos. Para acelerar la acción climática en la región árabe sumamente

¹⁰ Comisión Económica para África, *A Harmonized Implementation Framework for the New Urban Agenda in Africa* (Addis Abeba, 2020).

vulnerable, la Oficina Regional formuló la estrategia regional de cambio climático para la región árabe 2022-2025 como documento orientativo en el que se exponía el compromiso de ONU-Hábitat con el fortalecimiento de la acción climática a múltiples escalas para lograr la resiliencia urbana en la región árabe.

73. En la región de Asia y el Pacífico, ONU-Hábitat sigue participando en plataformas de colaboración regional, como el Foro Regional de Asia y el Pacífico sobre el Desarrollo Sostenible, para hacer frente a una serie de problemas específicos de la región. La prestación de servicios de asesoramiento sobre políticas de agua y saneamiento siguió siendo una prioridad de la labor normativa de la Oficina Regional para Asia y el Pacífico- Fukuoka en varios países de la región, como Nepal, la República Democrática Popular Lao y Sri Lanka. Además, ONU-Hábitat ha abogado por un proceso popular en el enfoque de recuperación y reconstrucción tras desastres y conflictos, en el que se sitúa a las personas afectadas en el centro de sus procesos de desarrollo y recuperación tras desastres o conflictos. Por consiguiente, en estrecha colaboración con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán como asociados, ONU-Hábitat está realizando esfuerzos concertados en el Afganistán para abordar la planificación sensible a los riesgos y la reducción del riesgo de desastres, centrándose específicamente en la vivienda y el refugio.

74. En América Latina y el Caribe¹¹, el Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe celebró una reunión sobre financiación para la mitigación del cambio climático en los asentamientos urbanos en Buenos Aires en abril de 2023. Asistieron a la reunión representantes de 28 Estados Miembros y estuvieron representadas la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y ONU-Hábitat, en calidad de secretaria técnica del Foro.

75. En otras regiones, ONU-Hábitat siguió siendo un organismo no residente en la mayoría de los países de Europa y Asia Central y mantuvo una limitada colaboración directa con los Gobiernos en materia de vivienda y desarrollo sostenible, prestación de asesoramiento sobre políticas, creación de capacidad y apoyo técnico. Durante el período sobre el que se informa se llevaron a cabo varias intervenciones a nivel de país.

76. Además de su oficina de proyectos en Kosovo¹² y diversas iniciativas de colaboración con el sistema de las Naciones Unidas en Armenia, Georgia, Kazajstán, la República Kirguisa, la República de Moldova, Serbia, Tayikistán y Uzbekistán, en 2023 se establecieron nuevas oficinas de proyectos en Azerbaiyán y Ucrania.

C. Seguimiento mundial y presentación de informes sobre el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y la Nueva Agenda Urbana

77. En 2023, ONU-Hábitat presentó un informe sobre los progresos realizados a escala mundial en relación con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 durante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible¹³. El informe contenía un examen del estado de consecución de las metas establecidas en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 para lograr que las ciudades fueran inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles. El foro político de alto nivel de 2023 incluyó el Objetivo 11 como uno de

¹¹ Los países beneficiarios de las actividades y proyectos de ONU-Hábitat en 2022 y 2023 fueron la Argentina, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, el Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, el Perú, la República Dominicana y Trinidad y Tabago.

¹² Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución [1244 \(1999\)](#) del Consejo de Seguridad.

¹³ ONU-Hábitat, *Rescuing SDG 11 for a Resilient Urban Planet* (2023).

los principales Objetivos de Desarrollo Sostenible objeto de examen, junto con los Objetivos 6, 7, 9 y 17.

78. La conclusión del informe fue que, para 2030, la comunidad internacional no alcanzará las metas clave del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 si no se producen cambios importantes en la política y las inversiones urbanas. Se han logrado algunos avances hacia la consecución de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 relacionadas con el transporte y las políticas urbanas nacionales, pero siguen existiendo grandes deficiencias en otros ámbitos, como la proliferación de barrios marginales, la falta de espacios públicos y un control de desechos insuficiente. Existen importantes variaciones regionales, ya que África Subsahariana y Asia Central y Meridional van a la zaga en la mayoría de las metas.

79. La Plataforma de la Agenda Urbana es la plataforma mundial para compartir información sobre los progresos, las actividades y los conocimientos relativos a la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y la consecución de las metas urbanas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Plataforma alberga 40 informes nacionales sobre los progresos realizados en relación con la Nueva Agenda Urbana presentados por los Estados Miembros para que sirvieran como aportaciones fundamentales al informe del Secretario General de 2022 sobre los progresos realizados en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, junto con directrices y otros recursos para apoyar a los Estados Miembros en la elaboración de sus informes nacionales.

80. En mayo de 2024, ONU-Hábitat publicó unas directrices revisadas para la elaboración de informes nacionales¹⁴ en el marco de sus esfuerzos por aumentar el apoyo a los Estados Miembros en la preparación de los informes nacionales sobre los progresos realizados en relación con la Nueva Agenda Urbana. Ante la carga excesiva que supone la presentación de informes, señalada en un informe de la Directora Ejecutiva sobre los principales obstáculos a la implementación de la Nueva Agenda Urbana por los Estados Miembros (HSP/EB.2023/14), en las directrices revisadas se introdujeron varias modalidades nuevas de presentación de informes, incluidas opciones para actualizar informes anteriores y aprovechar las sinergias con otros procesos de presentación de informes, como los foros urbanos nacionales, los exámenes nacionales voluntarios y los exámenes locales voluntarios. Los exámenes locales voluntarios, de los que se han publicado más de 330 hasta la fecha, proporcionan abundante información sobre la situación del desarrollo urbano y pueden reforzar la presentación de informes nacionales desde la base.

D. Cuestiones transversales

81. Los Estados Miembros se han comprometido a adoptar un enfoque de ciudades inteligentes que aproveche la tecnología para garantizar que el futuro digital sea inclusivo y apoye la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En respuesta a una solicitud formulada por los Estados Miembros durante el segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat (véase la resolución 2/1) en junio de 2023, ONU-Hábitat está elaborando directrices para colmar las lagunas normativas que existen a nivel mundial en el ámbito de las ciudades inteligentes y la digitalización.

82. En 2022, en la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, ONU-Hábitat y el PNUD pusieron en marcha una iniciativa conjunta destinada a la resiliencia urbana integrada en los pequeños Estados insulares en desarrollo y las ciudades costeras. Desde entonces, se han intensificado

¹⁴ ONU-Hábitat, "Reporting on the implementation of the New Urban Agenda: revised guidelines", 2024.

las medidas para dar prioridad a la programación en los pequeños Estados insulares en desarrollo en el contexto específico del apoyo que presta ONU-Hábitat a los países menos adelantados y a los países en desarrollo sin litoral.

83. Sobre la base de los resultados de la Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Antigua y Barbuda del 27 al 30 de mayo de 2024, en la que se aprobó la Agenda de Antigua y Barbuda para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo: Una Declaración Renovada para una Prosperidad Resiliente, ONU-Hábitat ha participado activamente en la contribución a la labor coordinada del sistema de las Naciones Unidas para aplicar la Agenda y está integrando los elementos más pertinentes que apoyen la consecución de la Nueva Agenda Urbana y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 en la programación de ONU-Hábitat.

84. ONU-Hábitat siguió incorporando la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en toda su labor normativa y operacional. Se han introducido medidas para garantizar la participación efectiva de las mujeres y las niñas, especialmente las que corren riesgo de marginación, y para establecer objetivos específicos transformadores en materia de género en toda la zona de operaciones de ONU-Hábitat mediante, por ejemplo, la aplicación del marcador de igualdad de género. Desde el punto de vista programático, por ejemplo, el programa mundial *Her City* (La Ciudad de Ella)¹⁵, dirigido por ONU-Hábitat, ha puesto en marcha proyectos transformadores de género en 25 lugares de todos los continentes. En marzo de 2024, ONU-Hábitat lanzó su Premio Campeón de Igualdad de Género interno para promover enfoques transformadores en materia de género.

85. A lo largo del período que abarca el informe, ONU-Hábitat siguió aplicando un enfoque basado en los derechos humanos en toda su labor normativa y operacional, incluido el apoyo a los Estados Miembros en la realización progresiva del derecho a una vivienda adecuada como elemento integrante del derecho a un nivel de vida adecuado. ONU-Hábitat también promovió internamente los enfoques basados en los derechos humanos mediante la creación continua de capacidad por medio de talleres para la comunidad de práctica y reforzando su colaboración con los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, como el examen periódico universal.

86. ONU-Hábitat siguió ampliando su compromiso con los niños y los jóvenes en pro de la urbanización sostenible, entre otras cosas, contribuyendo al capítulo sobre juventud y generaciones futuras del Pacto para el Futuro, y a la Declaración sobre las Generaciones Futuras que figura en el anexo II del Pacto para el Futuro. Estos esfuerzos han contribuido a poner de relieve el papel indispensable que desempeñan los jóvenes en la implementación de la Agenda 2030 como defensores de políticas responsables con las generaciones futuras.

87. La Junta Asesora para la Juventud de ONU-Hábitat presentó *The Urban Youth Imperative* para impulsar esta agenda a través, entre otras cosas, de las iniciativas *Young Gamechangers* y *Ciudades Jóvenes 2030*. ONU-Hábitat también fomenta los espacios públicos y los programas para jóvenes, mediante la ampliación del Programa de Centros Integrales de Recursos para la Juventud de Ventanilla Única a América Latina y Asia, en colaboración con la red mundial IntegrHa-bitat, y la promoción de la transformación inclusiva de las comunidades.

88. ONU-Hábitat promovió un desarrollo urbano accesible e inclusivo para integrar la inclusión de la discapacidad y la accesibilidad en toda su labor normativa y operacional. Asimismo, codiseñó y mejoró espacios públicos con personas con discapacidad en Bangladesh, los Emiratos Árabes Unidos, la India, Jordania, Kenya,

¹⁵ ONU-Hábitat y Shared City Foundation, *Her City: A Guide for Cities to Sustainable and Inclusive Urban Planning and Design Together with Girls*, 3ª ed. (Nairobi, 2023).

Nepal, Sudáfrica y Viet Nam. Basándose en su *Guía de Diseño de Calles para Peatones y Ciclistas en Ciudades Africanas*¹⁶, ONU-Hábitat también está elaborando directrices sobre calles y estaciones de transporte accesibles en ciudades africanas junto con el Instituto de Políticas para el Transporte y el Desarrollo, la Unión Mundial de Ciegos y personas con discapacidad de Kenya. A través de la comunidad de práctica de seguridad, derechos humanos e inclusión social, ONU-Hábitat también se unió a un grupo de trabajo, dirigido por la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania, para elaborar una iniciativa mundial sobre ciudades resilientes e inclusivas, en el marco de una iniciativa emblemática para la próxima Cumbre Mundial sobre la Discapacidad que se celebrará en Berlín en 2025.

VI. Perspectivas de futuro

89. El plan estratégico de ONU-Hábitat para el período 2020-2023 se prorrogó hasta 2025 para armonizarlo con la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En el marco del proceso de reforma, ONU-Hábitat ha intensificado sus esfuerzos como centro de coordinación de la urbanización sostenible en el sistema de las Naciones Unidas y ha creado mensajes de promoción en los que se destaca la importancia de la urbanización sostenible para acelerar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La continuación del segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat tendrá lugar los días 29 y 30 de mayo de 2025.

90. ONU-Hábitat ha avanzado en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y ha ayudado a los Estados Miembros a impulsar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, reforzando al mismo tiempo la gobernanza a múltiples niveles, promoviendo una vivienda adecuada y asequible con servicios básicos y velando por una planificación urbana inclusiva y la transformación de los barrios marginales y los asentamientos informales. Otras colaboraciones se han centrado en la movilización de las ciudades para la mitigación del cambio climático, la adaptación a sus efectos y la sostenibilidad ambiental, las crisis urbanas y la recuperación, y los enfoques para obtener financiación en favor de las prioridades de desarrollo locales.

91. Dado el ritmo de urbanización, que a menudo ha sobrepasado las capacidades de las autoridades locales actuales, se ha pedido un mayor apoyo institucional y recursos financieros para hacer frente a las nuevas demandas. ONU-Hábitat ha estado estudiando formas de forjar nuevos marcos de financiación sostenible adaptados a las ciudades para aumentar los efectos sociales en consonancia con las cuestiones de desarrollo sostenible relacionadas con la pobreza urbana y la desigualdad, los niños, el desempleo juvenil, la incorporación de la perspectiva de género y el empoderamiento de las mujeres, las personas con discapacidad, las personas de edad y los derechos humanos para contribuir a la consecución de todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

92. En 2023, la financiación total de todas las fuentes de financiación de ONU-Hábitat aumentó un 13 % en comparación con el año anterior, hasta los 223 millones de dólares. ONU-Hábitat restableció y estabilizó su financiación extrapresupuestaria básica, triplicó su presupuesto no afectado y alcanzó el nivel más alto de activos netos desde 2016 en lo que respecta al presupuesto afectado de la Fundación. Se espera que estos logros sigan impulsando las iniciativas específicas de

¹⁶ ONU-Hábitat, *Streets for Walking and Cycling: Designing for Safety, Accessibility, and Comfort in African Cities* (2018).

ONU-Hábitat en todos los niveles de gobernanza y que se dé prioridad a las actividades a nivel de país. ONU-Hábitat seguirá movilizando recursos de todas las fuentes para aumentar sus actividades institucionales y programáticas a fin de permitir una colaboración directa y ampliada con sus destinatarios y sus asociados nacionales y locales.

93. Mediante la combinación de su orientación normativa, la realización de proyectos operacionales experimentales, la promoción y la gestión del conocimiento y la creación de capacidad para lograr un desarrollo urbano sostenible, ONU-Hábitat está racionalizando e integrando en mayor medida sus programas mundiales en su programa ordinario de trabajo. Al tiempo que prosigue sus actividades mundiales, ONU-Hábitat intensificará sus esfuerzos por movilizar iniciativas y alianzas más amplias con el fin de impulsar la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

94. En cuanto al Objetivo de Desarrollo Sostenible 11, se ha informado de que varias metas no están bien encaminadas para su consecución en 2030, lo que indica que se necesitan cambios importantes en la política y la inversión urbanas. Aunque se han logrado algunos avances en las metas relacionadas con el transporte y las políticas urbanas nacionales, siguen existiendo grandes deficiencias en relación con la proliferación de barrios marginales, la falta de espacios públicos y un control de desechos insuficiente. Existen importantes variaciones regionales, ya que África Subsahariana y Asia Central y Meridional van a la zaga en la mayoría de las metas. Las actividades destinadas a lograr progresos mensurables y continuos hacia la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 seguirán siendo prioritarias, y ONU-Hábitat continuará centrándose en: a) lograr el acceso universal a una vivienda adecuada; b) la acción climática urbana y la sostenibilidad ambiental; c) la adaptación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible al contexto local; d) la generación de prosperidad y financiación local; y e) la respuesta a las crisis urbanas y la recuperación. Además, integrará las cuestiones transversales en su labor programática a nivel mundial, regional y nacional.

95. De cara al futuro, 2026 marca un punto intermedio crítico en el calendario de la Nueva Agenda Urbana para el período 2016-2036. ONU-Hábitat iniciará un examen amplio de la Nueva Agenda Urbana antes del informe cuadrienal del Secretario General de 2026 para hacer balance de los progresos realizados y las dificultades encontradas en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana desde su aprobación y determinar nuevas medidas para encararlas¹⁷. Los preparativos de aquí a 2026 brindan la oportunidad de examinar exhaustivamente los progresos actuales realizados en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y señalar el hito “Quito+10” de diez años transcurridos desde la aprobación de la Agenda, con una evaluación y recomendaciones clave para asegurar la eficacia y los efectos continuos de la Agenda como marco global para el desarrollo urbano sostenible.

VII. Recomendaciones

96. Para acelerar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, los Estados Miembros podrían:

a) Aumentar la visibilidad de la cuestión de la urbanización sostenible y movilizar iniciativas y alianzas más amplias para impulsar la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030 en las principales reuniones que se celebren en 2025;

¹⁷ Véase la resolución [71/256](#) de la Asamblea General, párr. 175.

b) Aprovechar los preparativos de la continuación del segundo período de sesiones de la Asamblea de ONU-Hábitat para que sirvan de base a la Segunda Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, que se celebrará del 4 al 6 de noviembre de 2025 en Doha;

c) Utilizar las reuniones ya existentes en 2025 y reforzar la gobernanza a múltiples niveles mediante la movilización de las ciudades y los agentes locales para fundamentar el examen amplio de la Nueva Agenda Urbana antes de la publicación del informe cuadrienal del Secretario General de 2026 que marca el hito “Quito+10” de diez años transcurridos desde la aprobación de la Nueva Agenda Urbana.
