



## 大会

Distr.: General  
25 October 2024  
Chinese  
Original: English

第七十九届会议

议程项目 51

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

## 维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

### 秘书长的报告

增编

#### 摘要

根据维持和平行动特别委员会的要求，本报告所载汇总表概述了特别委员会 2024 年实质性会议报告(A/78/19)所载建议的执行情况。该汇总表是对秘书长报告(A/79/553)的补充。汇总表列有对每项建议所采取行动的概要，并注明特别委员会报告中相关段落编号，重点是委员会最近一届会议通过的新建议。如果自 2023 年实质性会议以来状况没有变化，则请参考 2023 年建议在线资料库了解更多信息。



在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

## 一. 导言

22 继大会 2023 年通过第 [77/297](#) 号决议和秘书长 2024 年 1 月就所需决策点给维持和平行动特别委员会主席去信后，秘书处向特别委员会作了一次关于纪念墙备选方案的通报。根据特别委员会 2024 年实质性会议的决定，下一步是会员国设立一个工作组，负责与秘书处有关实体密切合作作出这些决定。

26 将应特别委员会要求提供简报。

## 二. 维和人员和维和行动的行为操守

38 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库(<https://peacekeeping.un.org/en/recommendations-of-special-committee-peacekeeping-operations-c34>)中建议 37 的现况。

39 继续使用案件管理跟踪系统审查所有人员以往的不当行为记录。联合国系统各实体在征聘过程中继续使用“清白背景调查”数据库筛查文职人员是否有性剥削、性虐待和性骚扰记录。

秘书处正在与利益攸关方协商，确定进一步补救措施，防止维和行动发生性剥削和性虐待。

40 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 44 的现况。

此外，联合国外地特派团行为操守网站(<https://conduct.unmissions.org>)内有关于良好做法的板块，定期更新有关防止性剥削和性虐待的培训和相关行动信息，包括由会员国提供的信息。秘书处目前正与利益攸关方协商，更新宣传和教学材料以及讯息。

41 秘书长在与和平行动负责人签署的契约中作了更严格的规定，强调了负责人在行为操守和纪律方面的责任，包括在防止和应对性剥削和性虐待以及性骚扰方面所负责任。

维和特派团在开展提高认识活动过程中向军警人员提供了题为《蓝盔部队个人行为守则十条》的文件。

42 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 38 的现况。

43 涉及联合国人员或特派专家的性骚扰指控通常由内部监督事务厅负责调查。秘书处希望会员国使用同样经验丰富的调查人员，对涉及属于军事特遣队的被控犯罪人的类似指控开展调查。

秘书处正在开展摸底，考察对军警人员产生影响的联合国预防和处理性骚扰的现有框架，包括对受害者的支助。已与包括维和特派团在内的主要利益攸关方开展初步磋商，了解现地实际情况可以如何为加强防范和应对性骚扰的工作提供支持，并将扩大磋商范围，让会员国成为这项工作的主要伙伴，包括为此探讨如何加强这一领域的培训。

另外，请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 42 的现况。

44 高级管理人员契约规定，需要通过营造文明健康的工作环境确保享有尊严。秘书长关于联合国价值观和行为框架的公报([ST/SGB/2024/4](#))和相应的经修订业绩管理和发展系统行政指示([ST/AI/2021/4/Rev.1](#))阐述了这一点。将向所有工作人员和管理人员提供有关如何结合这些文件开展业绩管理方面的指导。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

45 经验表明，维和特派团缩小规模并最终缩编的过程中还会继续收到关于不当行为特别是性剥削和性虐待的指控。有些时候，由于个人主动提出申诉，包括属于过往年份的指控数量可能会增加。秘书处正在斟酌采用必要的工具和资源，确保在特派团缩编后得以继续开展案件管理并为受害者提供支助。

46 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 42 的现况。

47 联合国继续开展全系统努力，执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，包括为此由总部协调提供支持并加强国家一级的机制和做法。通过向特派团领导层提供培训和情况通报并对军事和警察部分实行轮调等，继续加强联合国系统内外对这项政策的认识。警察部分继续落实这项政策，特别是在向东道国政府警察提供业务支助、更广泛地加大参与力度或斟酌向东道国政府对应部门提供有针对性的能力建设支助时落实这项政策。然而，正如联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤出过程所见，包括准入和监测能力在内的诸多挑战依然存在。

联合国继续致力于对国家一级安全部门支助提供内部和外部协调，确保联合国提供的支助满足不断变化的需求，并有助于带来持久影响。

48<sup>a</sup> 秘书处继续努力减少特派团的环境足迹，负责任地管控风险，并在东道国社区留下积极影响。这些工作包括制定并提供与业务支助部“前进之路：2023-2030 年和平行动的环境战略”中所列优先事项挂钩的专门培训等，改善军警人员和文职人员的环境做法。秘书处在制定业务指南、工具和培训的同时，也在为部队和警察派遣国以及军事和警察环境协调人提供关于可再生能源项目的培训和能力建设。

和平行动环境战略执行六年后开展的情况审查显示各项关键指标取得了重大进展，这一结论得到环境行动计划和各特派团记分卡所提供数据的支撑。关于可再生能源、废物管理和废水处理系统的全球合同已经到位，为实现这些目标提供支持。各特派团还在减少使用一次性塑料，并改进堆肥和回收利用等废物处理方法。

秘书处正在改善各项系统，通过各种监测平台跟踪能源需求并优化数据收集。“前进之路”战略中提出了新的目标设定框架，将从 2025/26 年度预算周期开始使用该框架帮助特派团设定可再生能源年度目标和多年期目标。

49 秘书处根据大会第 76/274 号决议和特别委员会上一份报告(A/77/19)，经与会员国、外地特派团和利益攸关方磋商，制定了题为“前进之路：2023-2030 年和平行动的环境战略”的战略。这项战略建立在五大业务支柱(即能源、废物、水和废水、环境管理系统和更广泛的影响)的基础上，同时引入责任、抱负和遗留影响等主题。

秘书处正通过落实能源基础设施管理计划和能源契约倡议，加快外地特派团向可再生能源过渡，重点关注既有利于特派团、也有利于东道国社区的项目。通过各项设计、安装和维持全球合同，包括太阳能和能源储存在内的各项可再生能源系统得到整合。在特派团清理结束期间，维和营地的可再生能源系统可依照联合国准则捐赠给东道国社区。

五个和平行动已加入能源契约，并与东道国政府、私营电力生产商和国际金融机构开展伙伴合作，目前有着处于不同规划阶段的可再生能源项目。

50 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 36 的现况。

### 三. 伙伴关系

54 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 52 的现况。

此外，联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)继续努力优化与东道国政府的关系以及与国家利益攸关方的外联，包括为此定期开展稳定团领导层与政府之间的交流，支持将国家权力扩展到各省，与政府高级人员联合访问外地地点，并促进政府与地方国家行政人员就落实和平进程开展交流。稳定团还继续举行每周新闻发布会和其他外联活动。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组与和平行动部一道，与巴基斯坦代表和印度代表以及必要时还与其他利益攸关方不断保持沟通，确保继续支持任务的执行。

55 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、中非稳定团和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续支持东道国确保司法程序得当以及以安全、可靠和人道的方式拘留被捕人员。三个特派团向各自所在东道国当局提供技术援助，复核逮捕令并处理久拖不决的任意拘留问题，促成 1 500 多名被拘留者或得到释放，或得到规范处理，或移送主管司法当局，或连同其案件档案一并移送。

在阿卜耶伊，联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)经与地方当局和其他主要合作伙伴磋商，通过了一项法治支助战略，内容涉及联阿安全部队如何处理严重犯罪、相应作出拘留以及向有关当局移交嫌疑人等。

56 将应特别委员会要求提供简报。

57 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 53 的现况。

此外，秘书处还集中精力在本组织各级开展共享学习，实现共同能力发展与相互了解。知识专长交流项目等方案使技术层面的从业人员能够加大参与和协作力度，并为来自各伙伴组织的专家提供了便捷的平台，就一系列问题相互联络，分享最佳做法和经验教训，开展协同增效，应对复杂挑战。

58 目前正在开展联合国与国家、区域和国际维持和平培训网络之间的协作，包括通过国际维持和平培训中心协会及其区域分支机构这样做。

培训认证流程包含多个阶段，涉及大量人力资源。培训认证要做到准确，就有必要对培训活动和培训设施开展观察，特别是对于新的认证请求而言。每年的培训认证数目受限于维持和平支助账户提供的资金和人员配置。

59 为加强信息共享并促进培训和能力建设伙伴关系，小型协调机制继续促进能力建设提供方与部队和警察派遣国之间的双边和多边伙伴关系。

秘书处推出了小型协调机制在线系统，使会员国能够直接分享和更新培训和能力建设活动并消除这些活动之间的冲突。在预算外资金供资下，小型协调机制得以扩大至涵盖警务需求和知识管理。

60 全球法治协调中心作为和平行动部和联合国开发计划署(开发署)的机构间机制，提供专门的项目能力与平台，为在维和背景下开展综合规划和方案拟订提供支持，特别是在法治方面。和平行动部的常备司法和惩戒能力也在法治、司法和惩戒事项方面为维和特派团提供专门能力和快速

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

增援支助。和平行动部还通过发展协调办公室、和平行动部、政治和建设和平事务部以及开发署的机构间机制即联合国过渡项目提供专门能力，加强特派团缩编和撤离时的综合规划和方案拟订工作。

61 为支持名为“拉丁美洲和加勒比维持和平行动合作网络”的能力建设网络，小型协调机制为担任网络临时主席的巴拉圭提供协助，让网络得以投入运作，并协助巴拉圭筹划该网络于 2025 年举行的下届会议。2024 年 8 月，斐济和小型协调机制在汤加举行第五十三届太平洋岛屿论坛领导人会议之际共同组织了一次讨论，商讨在太平洋地区建立一个维和领域合作网络。小型协调机制还与南亚和中亚会员国开展互动合作，商讨是否有可能建立类似网络。

62 业务支助部通过其三方合作方案在巴西、柬埔寨、印度尼西亚、肯尼亚和乌干达向 66 个部队和警察派遣国的军警人员提供了培训，培训内容包括：工程；医疗事项；指挥、控制、通信、计算机、维和情报、监视和侦察(C4ISR)；营地安保技术。2024 年上半年，业务支助部组织了由日本政府主办的年度利益攸关方研讨会，与秘书处、维和特派团、部队派遣国以及财政和专门知识资助方开展磋商，确定了三方合作方案明年的发展方向。

63 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 62 的现况。

64 在讨论执行安全理事会第 2719(2023)号决议的过程中，秘书处与非洲联盟一道，在制定非洲联盟和平支助行动联合规划模式方面取得了进展。预计最后文件将总结由联合国提供支持的非洲联盟和平支助行动的最佳做法和业务经验教训。

业务支助部于 2024 年 4 月在摩加迪沙举办了一次讲习班，总结联合国索马里支助办公室的最佳做法和经验教训，以便在由安全理事会授权、由非洲联盟领导的和平支助行动今后有需求时，业务支助部可以胜任其职妥善应对。参加讲习班的有来自业务支助部各支柱、非洲联盟和平支助行动司、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的专家以及非索过渡特派团各部队派遣国代表，他们齐聚一堂，总结有利于联合国-非洲联盟-索马里安全部队行动伙伴关系的最佳做法，并在索马里测试各项支助机制，探讨今后如何因应需求、包括为落实第 2719 (2023)号决议调整服务提供系统。

65 秘书处表示注意到特别委员会的建议。

67<sup>a</sup> 2023 年 11 月，第七届非洲联盟-联合国年度会议在纽约举行，会上审查了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》的执行进展情况。会议重点讨论了大湖区、萨赫勒区域和非洲之角区域以及利比亚的和平、安全与发展挑战，并讨论了布基纳法索、乍得、加蓬、几内亚、马里、尼日尔和苏丹的政治过渡。联合国和非洲联盟于 2023 年 9 月 18 日和 2024 年 4 月 16 日分别举行了和平与安全联合工作队第二十二次和第二十三次会议。两次会议均重点讨论了非洲大陆面临的最迫在眉睫的和平与安全挑战。

68<sup>a</sup> 未要求秘书处提供最新情况。

69 秘书处包括联合国驻非洲联盟办事处通过经重振的知识专长交流方案，继续加强与非洲联盟在业务支助事务上的合作，加深相互了解。自 2021 年方案扩大以来，两个组织的 60 多名从业人员参加了各项联合学习举措，其中包括：接待非洲联盟人员参加 2024 年联合国高级业务支助强化培训方案；开展一项组织治理方案；联合制定非洲联盟-联合国资源方案业务协同培训方案。为支持

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

非洲联盟努力振兴其和平基金，联合国驻非洲联盟办事处与和平基金秘书处密切合作，制定专题领域标准作业程序和准则等政策文件，推动及时落实非洲联盟和平与安全理事会确定的战略优先事项。业务支助部还通过部署财务管理战略传播方面的技术人才，向和平基金秘书处提供能力支助。

- 70 秘书处正与非洲联盟委员会密切合作，通过执行安全理事会第 2719(2023)号决议等为非洲联盟和平支助行动提供支持。两个组织正在努力做好机构和业务联合准备，确保双方机制胜任执行第 2719(2023)号决议。秘书长将根据安全理事会第 2719 (2023)号决议的要求，向安理会提交年度执行进展报告。秘书处目前正在评估为执行该决议而需要进行的结构调整以及所需资源。

#### 四. 建设和平和保持和平

- 74 过渡工作正在开展。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 95 的现况。

建设和平委员会召集利益攸关方提供建设和平方面的观点并在安全理事会加大发挥咨商作用。在中非共和国，委员会的工作重点是和平-发展-人道主义三者之间的关联，推动加大对建设和平的投资并实现更多发展红利。委员会就 2023 年 11 月延长中非稳定团、2024 年 3 月延长南苏丹特派团的任务期限向安全理事会提供了咨询意见。

联刚稳定团继续与秘书长大湖区问题特使办公室合作，在大湖区问题国际会议框架内进一步落实大湖区司法合作网络。显著进展包括以下方面：在刚果民主共和国为起诉支助小组提供支助；为一名国际顾问提供支持，针对可受益于国际司法合作的六个优先案件协助贝宁军事司法当局开展调查；在金沙萨筹办了一次宣传讲习班，宣传区域司法合作在打击跨国有组织犯罪、国际犯罪和恐怖主义罪行方面的重要意义。

- 75 和平行动部目前正在现有资源范围内对联合国常备能力和其他相关机制的使用和运作及协调情况开展循证分析。

- 76<sup>a</sup> 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 90 的现况。

此外，南苏丹特派团定期与酋长、妇女和青年领袖接触，讨论如何部署流动法院和其他问责机制，解决对青年影响尤为严重的族群间暴力问题。让青年参与此类协商可让他们感受到自己在和平解决争端方面拥有更大的主导权。

地方冲突对平民构成威胁，阻碍为促进维和政治进程而开展的各项工作。维和行动应对地方冲突态势时，与地方利益攸关方和社区的互动合作仍然处于中心地位。部署在偏远外地的特派团构成部分(包括军警和文职构成部分)努力与当地利益攸关方建立牢固关系，提升对特派团的信任，在地方社区树立信心，从而为开展各项举措推动社区对话、促进达成地方和平协议提供有力支持。

南苏丹、中非共和国和刚果民主共和国的情况就是如此。在这些国家，民政事务小组与地方当局协调，为缓和紧张局势、创造有利条件通过地方谈判解决问题作出了贡献。

2024 年 3 月发布了和平行动部社区联络助理政策，有助于厘清这项职能的作用和责任。

青年与和平与安全议程的执行促成采取更有重点、更细致入微的办法，为包容性政治进程提供支持，让青年在保持和平中发挥更大作用并为增强青年权能创造机会。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

77 将在非正式简报会上交流经验教训和最佳做法。

78 根据 2023 年修订的联合国综合评估和规划政策，联合国可持续发展合作框架是联合国以统筹方式驻留时的默认共同框架。该框架使维持和平行动、驻地协调员办公室和国家工作队能够与政府对口部门加强协调，始终着眼于保持和平优先事项，并促进长期发展工作，确保国家发挥主导作用。在积极过渡时，要求特派团和国家工作队联合制定综合过渡计划，并就此征求国家对口部门的意见。

和平行动部除了在综合评估和规划以及在过渡期方面发挥牵头作用外，目前正在努力争取资源，在总部增加过渡规划专项能力，取代联合国过渡项目。联刚稳定团是唯一拥有由摊款供资的过渡专项能力的特派团。目前没有专项能力为在外地过渡提供支持，各特派团只能利用现有资源，包括现有规划能力。

79 秘书处已将过渡时期吸取的经验教训纳入秘书处对 2025 年联合国建设和平架构审查的意见。

80 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 84 的现况。

此外，秘书处借鉴 2013 年以来的经验教训，正在修订联合国过渡政策和指示，以期反映现行做法并提高执行效率。修订内容包括增加具体规定强调并强化“过渡规划应融入特派团整个生命周期的综合评估与规划进程”这一原则。应(与主要伙伴合作)在相关共同框架并在特派团战略和相关规划中阐明何种战略结束状态可以促成负责任与及时的撤离，必要时根据联合国综合评估和规划政策以及和平行动部与业务支助部维和行动规划与审查政策进行调整。

经修订的联合国综合评估和规划政策于 2023 年更新，维持了统筹所需的最起码要求，如开展联合综合评估以及制定统筹环境下的共同战略框架。开展这些联合评估和规划工作必然产生共同目标和共同优先事项，包括联合开展共同国家分析并制定联合国可持续发展合作框架，后者已成为经修订的政策下的“默认”共同框架。

81 联合国系统根据经修订的联合国综合评估和规划政策，确认联合国可持续发展合作框架是联合国以统筹方式驻留时的默认共同框架。这项框架通过协调和平与发展优先事项，鼓励维和行动、驻地协调员办公室和国家工作队之间加强协调，从而改善所有统筹环境下特派团与国家工作队之间的连贯一致。在积极开展过渡的早期阶段，秘书长的规划指示要求特派团和国家工作队联合制定过渡路线图，确定过渡进程中的关键统筹里程碑。

82 将在特别委员会下届实质性会议之前向委员会通报情况。

83<sup>a</sup> 和平行动部继续向联合国和平行动及时提供警务和执法专门知识。继向潜在候选人推出关于国际警务战略指南框架的在线必修课程后，和平行动部与会员国一道合作，加强遵守部署前培训标准，包括在联合国警察培训架构方案下开展此类合作。和平行动部继续欢迎会员国对专门警务小组这一构想及其随后部署做出贡献。目前正参考新出现的良好做法和经验教训，敲定一份专门警务小组行政与管理手册。联合国安全部门改革和治理常备能力、常备司法和惩戒能力、常备警力和地雷行动司在若干国家提供了专门支持。

84 根据刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架以及安全理事会第 2717 (2023) 号决议，联刚稳定团继续开展以下活动：(a) 提供关于解除武装、复员和重返社会的技术咨询，为执行区域政治进程提供支持；(b) 为大湖区各解除武装、复员和重返社会委员会之间开展知识共享提供支持，促进建立信任和安全合作。中非稳定团继续支持执行国家解除武装、复员和重返社会方案，

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

这项方案促成包括 301 名妇女在内的 4 615 名战斗人员解除武装、复员并重返社会经济生活(或编入国家武装部队)。中非稳定团继续实施减少社区暴力方案，该方案共为 38 000 名受益者提供了帮助，其中包括 18 494 名妇女，接近实现性别均等。

85 这项建议针对会员国提出。将在特别委员会下届实质性会议之前向委员会通报情况。

86 秘书处表示注意到特别委员会的建议。

87 秘书处表示注意到特别委员会的建议。

建设和平支助办公室积极参与多项多利益攸关方倡议，包括与联合国毒品和犯罪问题办公室合作开展“为和平投资”倡议以及与国际建设和平联盟合作开展“为和平筹资”倡议，并与发展金融机构和维和影响投资者一道合作，帮助确定创新解决办法，筹集资金补齐建设和平短板。这种整体办法有助于计量和平影响并统一标准，为投资评估提供参考，并积累关于冲突环境下私营部门发展的市场资讯。建设和平基金通过与当地新的共同供资伙伴直接合作，推动产生影响并筹集资金，包括在近期与哥伦比亚、布隆迪和刚果民主共和国的项目中这样做。建设和平支助办公室据认为是确保联合国系统内部在这个环节上得到有力协调并保持连贯一致的“枢纽”。建设和平委员会还继续为促进南南合作和三方合作提供平台，支持建设和平与保持和平事业。

88 秘书处表示注意到特别委员会的建议。

89<sup>a</sup> 自 2023 年 12 月以来，建设和平影响中心致力于向会员国和建设和平工作者提供建设和平方面以证据为基础的业务、政治和战略洞察，为更及时作出更好的建设和平决策与投资提供信息。对于正处于维和过渡的环境而言，这一点尤其重要，因为要努力维持在安全、保护平民和政治稳定方面的成果，就需要有的放矢、规模适当的建设和平投资，对接各项长期发展工作。

建设和平影响中心致力于以下事务：(a) 编写建设和平全球概览报告，简要介绍全球一级建设和平工作、政策、做法和供资现状；(b) 召集联合国系统内外的建设和平行为体，就建设和平计量问题开展合作并培养能力；(c) 在联合国建设和平支助办公室现有数据和数据标准的基础上开发建设和平数据平台，加大提供并改善利用关于建设和平的分类数据和证据；(d) 为有关建设和平的全球宣传与交流提供支持；(e) 通过“深入研究”活动，帮助一些国家收集、分析并报告有关建设和平累积成果的强有力证据。

鼓励会员国通过建设和平影响中心五大工作流程使用影响中心并与之开展合作。

## 五. 业绩和问责

93 2023 年 11 月更新的维和业绩和问责综合框架将于 2024 年底再次修订。综合框架已分发给会员国，并可在网上查阅(见 <https://pcrs.un.org/Resources/Forms/AllItems.aspx>，在“Peacekeeping Performance”栏目下)。

和平行动部继续召开由和平行动部、业务支助部以及管理战略、政策和合规部领导层参加的季度综合业绩会议，讨论各特派团的业绩趋势。三个部门还每月召开综合业绩会议，讨论针对业绩不佳的个案采取补救措施。和平行动部即将完成制定一项标准作业程序，表彰军事和警察部队的出色表现。

继续将业绩数据整合至和平行动部部队和警察派遣国知识管理系统，其中包括来自和平行动部、业务支助部以及管理战略、政策和合规部的数据。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

94 所有维和特派团都在使用全面规划和业绩评估系统。截至 2024 年 8 月 13 日，已在总共 698 项指标下将 80 000 多个数据点输入该系统，并已开展 71 次影响评估。各特派团定期向领导层通报评估结果，为业务调整提出建议。特派团日益依靠系统数据和影响评估向会员国提供信息，并用于编写秘书长报告以及安全理事会情况通报时的概况介绍。六个特派团在秘书长的报告中列入了视觉化数据，24 份安全理事会情况通报中列入了通过全面规划和业绩评估系统生成的概况介绍。和平行动部继续向各特派团提供培训，并正在为军警部分设计一套培训教材。

Unite Aware 系统是由秘书处提供的用于协助联合国和平行动态势感知的工具。态势感知地理空间企业软件平台是 Unite Aware 系统下的一个模块，用于收集与各种事件以及大小活动有关的信息。和平行动部首要关注点之一是确保各数据库协调一致并具备互操作性，防止数据重复。这包括确保收集任务相关信息的各项工具使用相同数据，并避免数据重复。和平行动部与六个维和特派团以及态势感知地理空间企业软件团队开展合作，确保保存在重叠的各系统之间具备互操作性。

95<sup>a</sup> 和平行动部建立了治理架构，为数字技术举措指明方向、确定优先事项并提供指导。这些架构与数字化转型工作组相互配合，工作组负责驱动转型，帮助提升跨领域数字技术举措的可见度。实施联合国维持和平行动数字化转型战略的重点领域之一是为建立和(或)加强特派团信息管理和数据相关能力提供指导。为开展这项工作，目前正着手分析工作人员队伍，并将围绕信息管理/数据小组理想架构向各特派团提供指导，配合这项工作的开展。

联合国维持和平行动数字化转型战略的另一个优先事项是建立对数字技术举措的治理和战略管理。预计经理事机构认可的数字技术举措将需要遵守信息和通信技术政策和标准。将继续与会员国和东道国协商，向它们通报情况并请求提供支助。

96 和平行动部正与总部和特派团有关行动体一道，努力制定各项程序，改进综合战略和业务规划。

97 秘书处正在制定一项多年期计划，在 2024 年至 2027 年期间依次审查维持和平所有领域的 100 多份指导文件。这份计划将在下一届实质性会议之前定稿。

98 总结经验教训对于加强维和行动业绩并在维和人员之间分享最佳做法至关重要。秘书处正在总结马里稳定团的经验教训，并将于 2025 年发布一份总结报告。

99 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 121 的现况。

100 在编写本报告时，所有特派团都已按照其所需部队编制获得或正在获取对于执行任务而言必不可少的一切辅助资产。战略部队组建和能力规划小组继续查明并向会员国通报军警能力需求的主要趋势，开展评估和咨询访问，从而让维和能力准备系统中承诺的这些辅助资产处于更高的待命状态，以便在现有特派团或新设特派团出现新需求时可以及时部署。在编写本报告时，各特派团不存在关键辅助资产短缺的情况，秘书处也没有收到会员国提出的任何就此类安排作出承诺的请求。

和平行动部协调了秘书处各实体与部队派遣国之间的非正式会议，讨论针对关键资产和多国部队实施轮调机制的可能性，并在业务支助部的支持下制定了关于这些安排的指导方针草稿，并已发送法律事务厅非正式征求意见。根据所收到的法律意见，业务支助部正在牵头为 2026 年特遣队所属装备工作组编写并提交一份议题文件，以便根据立法要求，将这一事项纳入大会法律框架。

101 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 125 的现况。

此外，为确保工作人员及时轮调，避免人员配置缺口，军事和警察征聘更替规划提前 18 个月进行。为了减少征聘活动总体所需时间，秘书处鼓励按照既定要求及时提交申请文件，并将每个职位

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

的提名人数限制在两名候选人。秘书处还主动通过正式信函和简报，及时向会员国通报各国提名人的筛选和评估中期结果。

102 和平行动部正致力于开展审查，预计到 2024 年底完成审查。

103 为加强信息共享并促进培训和能力建设伙伴关系，小型协调机制继续促进能力建设提供方与部队和警察派遣国之间的双边和多边伙伴关系。

根据建制警察部队的政策和标准作业程序，所有警察派遣国都必须证明其警察部队在部署前已按照联合国培训标准接受了部署前培训，而这些部队在整个部署期间都要接受业绩评估和评价走访。

在部署之前，军事厅对部队派遣国开展部署前访问，评价其业绩标准。一旦部署，部队指挥官根据 2016 年部队和区指挥官评价维持和平行动下属军事实体的标准作业程序，对下属部队定期开展评价，并将评价结果转递军事厅。军事业绩评价专责小组在开展轮调前访问的同时，对部队业绩存在短板的某些部队派遣国开展军事技能鉴定。

104 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 118 的现况。

此外，截至 2024 年 8 月，在维持和平资源中心提供的 35 个培训包中，有 35 个使用英文，14 个使用法文，5 个使用西班牙文，3 个使用阿拉伯文，1 个使用中文，1 个使用俄文。目前需要获得捐助，将 21 套资料译成法文，30 套译成西班牙文，32 套译成阿拉伯文，34 套译成中文和俄文。

105 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 119 的现况。

106 和平行动部继续努力甄选无附加限制条件的特遣队。和平行动部定期汇编外地特派团关于未申明的限制条件的最新情况，并指出限制条件对特派团实效产生的不利影响。这些最新情况已于 2023 年 11 月向特别委员会汇报并于 2024 年 7 月的月度业绩会议上作了介绍，希望集体找到办法解决这项困难。此外，和平行动部正与包括会员国、外地特派团和秘书处有关实体在内的主要利益攸关方合作编写《联合国军事手册》，之后会予以发布，目的是正式确定一套明确、全面和透明的程序，为限制条件的管理提供指导。手册预计将于 2024 年底前颁布。警务司密切关注与限制条件有关的所有方面，并视需要采取必要的缓解措施。秘书处认为限制条件是业绩不佳的表现之一，在今后部署时会纳入参考。

107<sup>a</sup> 维和特派团正在加强与东道国当局、社区和主要利益攸关方的接触与沟通。“和平从我开始”活动延长至 2024 年全年，并于 2023 年 12 月在加纳举行维和部长级会议之前开展了宣传活动。2024 年 5 月的维持和平人员国际日主题为“胜任未来需求：一起建设得更好”，强调了与东道国社区共建伙伴关系。

经修订的战略传播政策统一了各特派团的做法，并根据特派团的任务和具体情况制定具体内容。2024 年早些时候，秘书处应联阿安全部队请求部署快速增援，从而得以制定一项综合宣传计划，创作内容防范并应对针对维和人员及其所服务社区的有害信息。

和平行动部最后确定了有关军事战略宣传干事的政策，目前正在审查关于数字报道编写的新指南。计划在 2025 年为如何制定维和行动宣传战略提供指导。将实施一项新的数据分析举措，提高特派团评估当地看法、改善外联与接触的能力。已为部署前核心培训编写了关于战略宣传以及如何应对错误信息、虚假信息和仇恨言论的课程。还向 4 个特派团提供了关于建立信任和应对声誉风险的面对面数字培训。通过“以行动促维和+”倡议，所有特派团人员目前均加入了战略宣传工作，领导层和军警人员则积极统一宣传口径。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

## 六. 政治

112<sup>a</sup> 秘书处强调了政治在维持和平中的首要地位，并强调了与东道国及国际和区域伙伴合作的重要意义。

联刚稳定团努力加强部署在刚果民主共和国东部的国家部队以及区域部队，包括东非共同体区域部队和南共体驻刚果民主共和国特派团之间的协调和信息共享。联刚稳定团为旨在创造条件恢复刚果民主共和国东部和平与安全的区域政治工作提供支持，特别是罗安达进程和内罗毕进程。联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)继续在安全理事会第 1244 (1999)号决议框架内，就和平、安全和法治事项与欧洲安全与合作组织、欧洲联盟驻科索沃法治特派团和驻科部队交流信息。

113 中非稳定团采取创新办法，继续统筹执行其多年期特派团政治战略和相关特派团计划。稳定团还根据这项政治战略调整了拟议预算框架，使法定战略优先事项与财政资源更加紧密挂钩。科索沃特派团继续努力加强和巩固科索沃<sup>b</sup>乃至更广泛地区的和平、安全与稳定。科索沃特派团的战略优先事项包括通过与贝尔格莱德和普里什蒂纳当局的斡旋和定期接触以及通过与国际伙伴的合作，为欧洲联盟主持的对话提供支持。

114 秘书处正在修订 2013 年联合国过渡政策和指示。修订时将纳入有关加强联合国过渡进程政治层面的具体规定，尤其着眼于在安全理事会内部以及在安全理事会和东道国之间需要协调的领域。

115 外地特派团在对任务执行情况开展审查过程中，定期分析特派团与东道国之间的合作情况。分析成果以不同方式呈现，包括白皮书、安全理事会情况通报以及秘书长的报告等。

116 中非稳定团继续努力优化与东道国政府的关系并深化对自身任务的理解，包括为此在安全理事会第 2709 (2023)号决议通过后与中非共和国政府联合举办了一次关于中非稳定团新任务的研讨会，就任务解释达成共识。稳定团还继续努力与东道国政府开展既定斡旋，有条不紊地主动应对违反部队地位协定的行为。联阿安全部队和南苏丹特派团继续积极主动与所在国家当局接触，处理与违反部队地位协定有关的事件，包括行动自由受限以及对执行任务的其他妨碍行为。

秘书处和维和特派团建立了一套部队地位协定事件共用类别，用于设计一项机制统一记录与部队地位协定有关的事件。这些类别已纳入态势感知地理空间企业软件数据库，该数据库用作系统记录和分析违反部队地位协定行为的共用平台。已在 9 个维和特派团推广跟踪系统。根据所吸取的经验教训或对跟踪系统作进一步改进。

117 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 139 的现况。

此外，2024 年 9 月发布了“以行动促维和+”第五次进展报告(见 <https://peacekeeping.un.org/en/action-peacekeeping>)。

《未来契约》通过后，和平行动部将设计“以行动促维和”倡议执行战略的下一阶段内容。

118 将在特别委员会下届实质性会议之前向其通报情况。

119 特派团联合分析中心主任讲习班每两年举办一次，目标之一是鼓励这些中心之间开展合作，促进信息交流。为促进各中心之间的沟通，秘书处定期与特派团联合分析中心的所有负责人举行会议，并与中非稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团和联阿安全部队举行区域会议。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

南苏丹特派团与联阿安全部队就南苏丹和阿卜耶伊之间的跨界事务开展密切合作，特别是处理恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间因阿卜耶伊南部土地争端而引发的族裔间紧张关系。两个特派团围绕就共同关心的问题与南苏丹政府开展接触一事展开协调。此外，南苏丹特派团设有与联刚稳定团和中非稳定团分享信息并开展协调的特设机制，专门处理南苏丹、刚果民主共和国和中非共和国之间的跨界动态。

联刚稳定团和中非稳定团维持信息互通渠道，随时掌握在刚果民主共和国、中非共和国和南苏丹活动的上帝抵抗军的跨界活动。

在总部，为联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国停战监督组织(停战监督组织)提供支持的专责小组定期为会议提供综合背景说明和重要信息。这些专责小组还就反馈和关键信息、包括向安全理事会所作通报开展协调。观察员部队、联黎部队、停战监督组织和联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的领导层还利用定期举行的区域部队指挥官会议和在联合国总部举行的年度军事部分首长会议交流最新情况与分析。

在业务方面，在观察员部队和联黎部队的行动指挥下部署的停战监督组织军事观察员也协助这些特派任务之间交流信息，加强态势感知。

120 目前正在各联合国实体、包括在维和特派团推出经修订的综合评估和规划政策。这项政策旨在确保特派团和联合国国家工作队之间为实现共同目标而发挥更有条理的协同作用。在特派团，制定和修订特派团计划确保特派团各构成部分、科室和外地办事处在执行任务的战略优先事项方面以有序和协调的方式保持一致。特派团计划还为资源分配和业务规划提供指导，阐述合作和伙伴关系模式，并为高级管理层决策提供支持。各构成部分、科室和外地办事处的工作计划应与特派团计划保持一致。和平行动部正与总部和特派团有关行动体一道，努力制定各项程序，改进综合战略和业务规划。

由安理会授权开展的战略审查、独立战略审查和(或)战略评估的结果以秘书长报告或秘书长信函的形式告知安全理事会。所有维和行动通过全面规划和业绩评估系统定期开展全特派团综合影响评估。在评估过程中，特派团工作人员根据基于特派团行动背景的成果框架所收集的数据和进行的分析，讨论哪些方面进展顺利，哪些方面可以改进。之后，由特派团工作人员撰写评估摘要以及业务建议概览并上报领导层，供领导层核可。

121 安全理事会第 2666 (2022)号决议将联刚稳定团的战略优先事项及其核心授权任务调整为以下方面：(a) 保护平民；(b) 支持执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案；(c) 支持安全部门改革；(d) 为落实当前区域和平倡议的政治和业务轨道提供支持。

南苏丹特派团的任务以三年战略规划前景为基础，将政治的首要作用放在首位，任务的执行依托四个连贯一致的支柱，即：保护平民；人权；支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》；为人道主义援助创造有利条件。

秘书处正在开展一个参数设定项目，这些参数用于确定任务的优先次序和先后顺序。

122 秘书处运用维和能力准备系统，作为支持部署甄选决策、兑现会员国所作承诺的首要利器。2023 年 8 月发布了经修订的维和能力准备系统指导方针，对会员国所作承诺的使用情况作了调整。秘书处与会员国保持经常互动，向会员国通报承诺现况以及任何新要求或额外要求。此外，有关联合国维和行动军警能力现有需求和新出现需求的文件每季度印发一次，介绍从会员国收到的承诺现况及其使用情况。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

123 中非稳定团和秘书处继续及时坦诚地分析潜在预算决定和(或)预算削减的影响及其对任务交付的负面影响，特别是在流动和业绩方面。联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)继续向安全理事会和大会第五委员会报告特派团如何提高自身能力，充分协调特派团所有构成部分全面开展业务活动。关于阿卜耶伊的情况通报继续坦诚评估了苏丹当前危机对联阿安全部队行动和任务执行的影响。秘书长继续定期向安全理事会报告科索沃特派团现况和科索沃事态发展，并提出他对两者的意见。秘书长一年两次提交关于联塞部队的报告，对缓冲区内和周围的局势以及联塞部队维持塞浦路斯和平与安全的努力开展实事求是的坦率分析。

## 七. 保护

127 和平行动部关于保护平民的最新政策明确了特派团各构成部分的作用，加强了各构成部分之间的协调与互补，为特派团执行保护平民任务提供指导。和平行动部组织了一次网络研讨会对这项政策的最新情况作了介绍，特派团在参加研讨会之后收到了新政策的印刷新本，已分发至主要构成部分并在平民保护顾问的支持下展开宣传，为有效执行保护平民的任务提供支持。

维和特派团有责任支持东道国履行自身保护平民的首要责任。在本报告所述期间，各特派团在平民保护的三大层面开展了多项能力建设活动，协助提升东道国保护境内平民的能力与意愿，并提高对保护问题的认识。

128 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 164 的现况。维和行动继续增进自身对当地冲突驱动因素和族群间冲突根源的了解。在开展跨领域工作加强与地方当局、民间社会和社区接触时，社区联络助理所作的贡献得到了专门认可，在建立信任、深入了解局势、促成采取当地举措和平解决冲突等方面发挥至关重要的作用。2024 年 3 月发布了一项关于社区联络助理的政策，就社区联络助理的作用和职责提供进一步指导，包括其职能如何增强军警能力，从而得以根据当地情况，以有助于更有效应对保护平民关切的方式与当地社区互动合作。这项政策还为社区联络助理的征聘提供指导，重点关注如何吸引更多女性候选人。此外，秘书处继续推动向外地推出地方冲突分析和规划工具。

保护平民是联合国维持和平的一项优先任务，需要特派团所有构成部分(文职、警察和军事)全面统筹开展工作，保护平民免遭人身暴力威胁。2023 年底举行了关于深入偏远社区保护平民的从业者讲习班。政策、评价和培训司参考了讲习班上分享的经验教训和挑战，目前正与相关利益攸关方协调，探索如何采取以人为本的方法，在偏远社区开展监测并与这些社区互动合作保护平民。

129<sup>a</sup> 在报告所述整个期间，五个负有保护平民任务的特派团努力改进对各自保护平民任务执行情况的评价、监测和报告。各特派团致力于加强使用全面规划和业绩评估系统，收集并分析数据和保护指标，从而更好地评估保护平民任务的执行情况。

130<sup>a</sup> 维和特派团继续应要求支持东道国调查和起诉可能构成违反国际法的罪行和其他助长冲突的严重罪行，在过渡期间也这样做。例如，在安全理事会决定结束马里稳定团的任务后，和平行动部提供了支持，将反恐和起诉其他破坏稳定罪行等关键领域未完成的法治任务移交给联合国国家工作队。在联刚稳定团逐步撤出及其起诉支助小组逐渐停止运作的背景下，2024 年 7 月，稳定团经与合作伙伴协调，支持军事司法当局举办了一次关于打击严重罪行有罪不罚现象的伙伴关系讲习班。国家当局强调必须延续并加强对军事司法系统的支持，并确定了联刚稳定团结束后的支持框架。同样，稳定团正与联合国国家工作队以及常备司法和惩戒能力合作制定一项面向过渡的联合

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

新方案，为刚果民主共和国的司法和惩戒机构提供支持。秘书处还将斟酌如何在当前针对联合国过渡政策和指示开展审查的过程中系统地执行这项建议。

131 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 152 的现况。

132 这项建议针对会员国提出。

133 在本报告所述期间，和平行动部完成了对负有减轻平民伤害任务的特派团的访问，总结良好做法并评估短板。目前正在运用这些访问的结论以及 2022 年对任务规定中包含减少平民伤害措辞的特派团开展审查的结果，为将减轻平民伤害形成制度的下一步工作提供参考，包括如何更好地宣传这一理念，并将之融入现有特派团程序、指南和相关文件的主流，包括为此支持平民直接向特派团报告伤害事件。

134 通过促进同行交流、辅导和记录良好做法，和平行动部继续支持维和特派团制定措施全面应对与冲突有关的性暴力。

和平行动部提升了特派团人员的能力，从而更好地预防和应对与冲突有关的性暴力。在总部、区域和特派团各级举办了 4 次专家讲习班和培训课程，加强能力应对此类性暴力。2024 年 6 月，和平行动部发布了 2023 年各项活动和良好做法年度总结，重点介绍了中非共和国、刚果民主共和国、马里和南苏丹特派团所做的工作。

中非稳定团为修订 2024-2028 年期间预防和应对与冲突有关的性暴力全国行动计划提供了支持。2024 年 4 月至 7 月，南苏丹特派团在与冲突有关的性暴力高发地区专门开展了 74 次巡逻。各特派团继续与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室密切协调。根据各特派团收集的信息，秘书长关于与冲突有关的性暴力的 2023 年年度报告(S/2024/292)列出了刚果民主共和国境内涉嫌实施此类性暴力的 4 个新当事方以及中非共和国境内涉嫌实施此类性暴力的 1 个新当事方。

135 秘书处和维和行动继续致力于应对有害信息，包括以平民为受众的有害信息。和平行动部通过侦查、预防以及主动采取行动，支持特派团监测、分析并处理错误信息、虚假信息和仇恨言论。维和特派团正在增强地方社区的权能，识别并报告有害言论。为提高意见领袖和风险人群的认识并培养抗御力，特派团与东道国政府、民间社会和其他利益攸关方合作举办了培训班、讨论和外联活动。和平行动部鼓励维和特派团利用社区警报网络，确保及早发现新出现的针对平民和维和特派团的线下威胁。特派团在筹备选举、和平谈判或高级别访问等高风险活动时也采取预防和预警措施。将在特别委员会下届实质性会议之前向其通报情况。

136 联合国维持和平行动继续在监测、核查和报告侵犯儿童行为、与冲突各方接触和建设儿童保护能力方面发挥关键作用。然而，族群间暴力、和平进程停滞以及重返社会方案资源不足等困难阻碍了儿童保护方面的工作。维和行动缩编也影响了对侵犯儿童权利行为开展核查。和平行动部通过修订指导和培训材料加强儿童保护工作。2023 年和 2024 年，和平行动部发布了主要培训教材和模板的法文版，并面向联合国警察和军事人员开展了部署前培训。此外，南苏丹特派团和联刚稳定团等特派团面向数千名担任不同角色的工作人员开展儿童保护培训，协助加强了冲突地区的儿童保护工作。

137 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 159 的现况。

138 为进一步系统收集和分析关于平民所受暴力威胁以及联合国维和行动中保护事件和保护需求的数据，包括收集数据协助以促进性别平等的方式开展威胁分析，和平行动部正与各特派团合作，

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

为涉及平民所受暴力行为的事件数据确定最低要求，从而为在态势感知地理空间企业软件平台上收集结构化数据建立分类并提供指导，之后可以运用这些数据了解局势、开展预警、综合分析和业务规划。

与联合国维持和平行动数字化转型战略下各工作流程的持续互动合作增进了对保护平民相关信息的了解，并推动进一步将保护平民相关信息纳入一个综合态势感知平台，包括中非稳定团的 Unite Aware 系统。

139 秘书处回顾，2019 年管理改革为包括特派团在内的客户实体下放了充分权力，确保客户实体具备包括后勤能力在内的充足能力，切实高效执行任务。秘书处随时准备支持特派团开展这项工作。除其他外，这包括指导和支持特派团确定自身需求，界定满足这些需求的供应链解决方案，并制定、获取、采购、交付和维护这些解决方案，包括后勤解决方案。

140 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 183 的现况。

## 八. 安全和安保

145 将在特别委员会下届实质性会议之前向其通报情况。

146 自 2022 年以来，维和行动的死亡个案总数(包括所有事件数目和致死根源数目)稳步下降。与职业安全和健康有关的死亡个案数量也随着这一总体趋势而下降。然而，非恶意致死与恶意致死之间的比率一直在上升。自 2024 年 1 月至报告期末，职业安全与健康相关死亡个案与恶意行为致死个案的比率为 10:1。在 2023 年之前，这一比率介乎 3:1 至 4:1 之间。

关于预防和风险管控的提议包括：确保每个军事和警察构成部分都有专门的职业安全和健康人手；为军事和警务人员的职业安全和健康培训方案调配并筹集资源，并为职业安全和健康风险系统调配充足资源。

147 业务支助部为联合国军警人员制定了精神卫生战略。这项战略目前在维持和平资源中心有 16 种语文版本。联合国所有特派团都在执行这项战略。

148 2024 年 10 月 10 日(世界精神卫生日)，名为“UN’s MindCompanion”(联合国精神伴侣)的精神卫生应用程序(既有在线版也有手机版)以 16 种语言推出，使联合国军警人员能够以安全的方式更容易获得精神卫生支持。

149<sup>a</sup> 随着数字化支持小组的建立以及三大核心工作流程(内容分别涉及应对错误信息和虚假信息、加强态势感知、帮助军警人员利用技术)的持续运作，联合国维持和平行动数字化转型战略的实施工作利用创新方法和技术，着眼于治理和战略管理、开发综合数据与数字生态系统以及采用用例方法实现业务流程转型。首席干事和创新干事分别于 2024 年 2 月和 7 月上任。已建立治理结构并组建工作层面专责小组予以配合，推动转型。

与该战略有关的三大工作流程仍然是优先要务，通过改进数据的收集、分析和传播等，在改善维和人员安全保障、促进任务执行、精简流程和提高对局势的认识方面取得进展。业务流程转型将让特派团制定的数字化转型举措得到具体呈现，并有利于抓住机遇，进一步促进转型。

150 2024 年 3 月发布的关于联合国秘书处数据保护和隐私政策的秘书长公报([ST/SGB/2024/3](#))将为持续加强联合国维和行动的全面信息安全提供指导。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

151 为加强中非稳定团维和情报工作并提升其预警能力，已针对稳定团特定任务制定并执行一项行动计划。执行工作一旦完成，将吸取经验教训，并斟酌是否有可能将这一理念推广至其他特派团。

152 这项建议正在执行。请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 177 的现况。

所有维和情报指导文件都可在网上查阅。和平行动部确保指导文件一经颁布即发送特派团，并在特派团对这些指导文件有任何问询时继续向特派团提供支助。和平行动部还组织访问了解落实情况，为特派团利用维和情报提供支持。

目前正在编制维和情报在线培训课程，将由维持和平情报学院负责提供。

153 外地特派团提交的最新资料显示，特派团责任区内无人驾驶飞机系统出没事件的频率有所增加。不过，针对外地维和人员使用此类系统的情况仍不多见。当前军事行动处将继续要求外地每季度提供最新情况。

154<sup>a</sup> 处理有害信息需要采取多管齐下办法。和平行动部正在为特派团提供支持，建立监测、分析和应对系统并成立综合工作组。已向中非稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团、联阿安全部队、联塞部队和科索沃特派团提供能力建设支助，并在马里稳定团撤离前向稳定团提供了能力建设支助。若干特派团已开始定期报告有害信息。

和平行动部加强了对马里、阿卜耶伊和中非共和国监测分析活动的支持，努力补齐能力短板。和平行动部持续与会员国、民间社会和技术平台等主要利益攸关方开展定期接触。西撒特派团设立的战略宣传股继续执行特派团宣传战略，利用社交媒体接触事先确定的主要受众，突出维和人员的工作及其对区域稳定的贡献。南苏丹、刚果民主共和国和中非共和国由联合国支助的电台宣传有关特派团任务的准确信息，防范出现虚假信息。

关于信息完整性以及如何处理维和行动中的错误信息、虚假信息、恶意信息和仇恨言论的新政策草案提供了战略层面的指导和明确的框架，详细说明了方法、程序、工作流程以及角色和责任。这项政策还为各级维和人员培训课程提供参考。为参与监测、分析和应对工作的工作人员提供了定期技术培训。已制定综合培训模块，并为 5 个维和特派团开展面对面培训。军警人员部署前培训以及面向参谋和指挥官的一整套强化培训已完成制定。2024 年下半年将对相关军警能力开展审查。

155 为执行安全理事会关于对侵害维和人员罪行追究责任的第 2589(2021)号决议，中非稳定团、联刚稳定团和马里稳定团向各自东道国提供技术援助和能力建设支助。这包括咨询支助、为调查提供的后勤援助、司法鉴定支助、证据收集与保存协助、专门培训以及组织审判方面的协助。需要加大支持力度，包括可能制定专项调查与起诉专家待命安排，为东道国提供履行第 2589(2021)号决议规定的责任所需的各种援助。秘书处还向新设立的促进对侵害维和人员犯罪行为追究责任之友小组提供了支助。

2023 年 12 月，秘书处通过了关于对侵害维和人员犯罪行为追究责任的战略行动计划(2023-2026 年)。

秘书处按照第 2589 (2021)号决议的规定，于 2024 年 9 月向会员国开放关于追究侵害维和人员罪行责任的数据。

各特派团将在其过渡计划中列入酌情将此类任务和职能移交给联合国相关实体的备选方案，作为与秘书处合作的其中一项内容。

对侵害维和人员严重罪行追究责任工作组与有关会员国之间的首次正式会议定于 2024 年举行。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

156 秘书处相关实体正在修订标准作业程序。

157 请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 196 的现况。  
将在特别委员会下届实质性会议之前向其通报情况。

158 请参考秘书处关于特别委员会 2023 年建议的在线资料库中建议 197 的现况。

159 秘书处表示注意到这项建议，并已转达各维和特派团。

秘书处和维和特派团建立了一套部队地位协定事件共用类别，用于设计一项机制统一记录与部队地位协定有关的事件。这些类别已纳入态势感知地理空间企业软件数据库，该数据库用作系统记录和分析违反部队地位协定行为的共用平台。已在 9 个维和特派团推广跟踪系统。根据所吸取的经验教训或对跟踪系统作进一步改进。

秘书处将在特别委员会下届实质性会议之前向委员会提供最新情况。

160 住宿标准已列入工程保障手册草稿，草稿尚待核准。

161 秘书处表示注意到特别委员会的建议。

162<sup>a</sup> 为了向联合国维和特派团军事部分提供一个制定应急计划的战略框架，军事厅设立了一个规划小组，负责与有关部门和特派团协调，为所有适用的联合国维和行动修订和(或)审查现有的军事行动构想，并制定撤出行动构想。这些撤出行动构想将使特派团总部能够针对可能出现的情形制定应急计划。联黎部队和观察员部队备有已获得各自部队指挥官批准的应急计划。

军事厅已对所有行动构想启动审查，通过由所有利益攸关方协同开展严格审核，确保这些文件面面俱到，符合联合国既定的理论、政策和指导方针。此外，军事厅确保有关政策、理论和指导材料的问询通过指导问题协调人小组进行，从而确保政策、理论和指导材料与整个联合国秘书处制定的战略指示和其他准则保持连贯一致。

将提供特别委员会要求提供的简报。

## 九. 妇女与和平与安全

166<sup>a</sup> 为进一步将性别平等问题纳入整个任务执行工作，和平行动部继续向各特派团提供技术和战略支助。经订正的联合国维持和平行动促进性别平等政策获得通过并向各特派团推出，和平行动部和联黎部队等领导层专责小组为问责以及培养促进性别平等的领导能力作出了贡献。特派团的“以行动促维和+”框架以及全面规划和业绩评估系统负责监测将妇女与和平与安全以及具体性别问题考虑因素融入优先领域的情况，从而加强对促进性别平等的成果开展问责；然而，有必要开展更全面的性别平等分析。

和平行动部和各特派团继续与妇女民间社会组织以及东道国政府在建立伙伴关系，例如在中非共和国的选举宣传运动、在塞浦路斯的建立信任工作、在黎巴嫩的妇女与和平与安全国家行动计划以及在南苏丹的制宪进程等方面携手合作，目的是促进妇女充分、平等、切实参与和平与政治进程。南苏丹特派团、联刚稳定团和中非稳定团与妇女民间社会组织定期举行会议，搭建平台让这些组织为任务交付出谋划策。

特派团推行战略宣传举措，放大妇女的声音并宣传在妇女与和平与安全方面取得的进展。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

167<sup>a</sup> 2024 年 6 月在中非共和国进行的选举需求评估中纳入了性别平等方面专门知识，从而得以就联合国选举援助支持提出扎实有力的促进性别平等建议。

在过渡方面，已编写一份关于如何在过渡期照顾性别平等的做法说明。来自联刚稳定团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的性别平等问题专家密切合作，将性别平等、妇女与和平与安全理念融入稳定团撤出南基伍省的路线图。2024 年 2 月，和平行动部和稳定团高级领导会晤了对联合国部队在国家力量缺位、无法提供安全的情况下撤出南基伍表示担忧的妇女。

168<sup>a</sup> 在本报告所述期间，联合国在维和行动中实现性别均等方面取得了进展，妇女占文职人员人数的 33%，与上一报告期 31% 相比有了增加。比例得以增加的主要原因是开展了有针对性的招聘工作。2023 年，有 13 人从高级职位妇女候选人名册中选出，是有史以来自名册甄选人数最高的年度。

还采取了人才留用配套措施巩固这些成果，如成立了一个精神卫生与健康专责协调小组。此外，2023/24 年度的流动举措为工作人员提供了改变工作地点的机会，参与流动举措从维和实体改派的人员中有三分之一是妇女。

和平行动部实现了 2018-2028 年军警人员性别均等战略中除军事特遣队类别外其他所有人员类别 2023 年的目标。

截至 2023 年 12 月 31 日，由政府提供的女性工作人员占已部署的司法和惩戒干事总人数的 44.4%。截至 2024 年 3 月，中非稳定团惩戒小组组长中有一半是女性(20 人中有 10 名妇女)。在联刚稳定团，14 名惩戒小组组长中有 9 名是妇女。2023 年 11 月，肯尼亚开展了第二次惩戒干事征聘工作，将名册上可供部署的女惩戒干事人数增加了一倍，从 32 人增加到 64 人。

2024 年的女性司法和惩戒干事“开拓者奖”表彰了由政府提供的女性司法和惩戒人员的杰出贡献。

截至 2024 年 8 月 1 日，妇女占维和行动特派团团长和副团长总人数的 35%，而 2023 年 12 月时这一数字为 29%。然而，在实现性别均等方面取得的进展非常脆弱，很容易逆转，需要持续开展外联并提供支持。四个由军队主导的维和行动特派团团长职位均由男子担任。除少数情况外，会员国只提名男性担任这些职位。

联合国已将性别平等考量因素纳入整个甄选过程的主流，并开展了更多外联工作，包括秘书长为此于 2024 年向全球发出提名联合国外地特派团特别代表、副特别代表和秘书长特使候选人的呼吁。此外，还加强了面向现任高层领导的领导力支助活动。

169<sup>a</sup> 秘书处和各维持和平行动已采取切实步骤，不断查明增加部署妇女时的挑战和障碍，如开展跨构成部分调查和针对具体特派团的调查、与女性维和人员和性别平等问题协调人开展焦点小组讨论、在特派团内部收集结构化反馈等。在女警察中收集定性数据后得出的结果显示，卫生设施不当、缺乏便携式厕所阻碍了妇女参加短距离和长距离巡逻或与同行同地办公。

在肯尼亚开展的第二次惩戒干事征聘工作采用了对性别问题有敏感认识的创新评估方法，为分享最佳做法、加强南南合作营造了良好环境。

在外地特派团，妇女参与和平行动埃尔西倡议已进入第六个年头，目标是改善外地的工作和生活条件(详情见下文第 175 项)。

2024 年 1 月推出的供应链管理行动计划将性别因素纳入了对外勤业务至关重要的一系列商品和服务中。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

将应特别委员会要求提供最新情况介绍。

170<sup>a</sup> 为所有维持和平人员、特别是为妇女创造有利环境已成为优先要务。女干事与领导层之间开展有组织的交流，讨论关切问题并提供反馈，是促进领导层推动性别平等的重要环节。

2023 年，和平行动部在持续开展振兴联合国女惩戒干事网络的过程中，与由政府提供的女性工作人员开展了外联活动。

通过特派团层面的内部妇女网络和性别平等问题协调中心提供了更多支助机制，有助于放大妇女的声音，并向高级管理层提供意见。一些特派团举办了性别偏见与性骚扰问题培训班和讲习班。目前正在编制相关培训与指导材料。

2023 年 11 月，和平行动部在南苏丹特派团启动了一个女维和人员试点网络，联络女军人、警察、司法和惩戒人员，提供同行支持并交流部署经验。部署到南苏丹特派团的女军警人员中有超过 26%(409 人)已注册加入该网络(最初目标是 10%)。该网络使人们能够深入了解军警妇女的部署经验以及提出的问题和支助需求。

171 各特派团努力防止并应对一切形式暴力侵害妇女行为。联合国警察和维和特派团军事部分开展的促进性别平等巡逻通过沿妇女流动模式部署巡逻人员等方式，协助满足妇女的特殊保护需求。

此外还与妇女互动合作，向特派团通报早期警报信号和妇女的保护需求。为应对武装团体活动对妇女安全造成的影响，联刚稳定团加强了社区警报网络。在科索沃，科索沃特派团支持成立了家庭暴力问题部际协调小组，在科索沃北部建立了一个跨族裔妇女庇护所，并在 17 个市镇提高了对性别暴力和童婚的认识。

已获授权为选举提供支持的特派团作出了努力，防止选举期间发生暴力侵害妇女行为。在中非共和国，中非稳定团确保与政府签署的确保选举安全综合计划包含保护妇女的具体措施，例如重新恢复使用一条紧急热线，管控并应对针对女选民和女候选人的安全威胁。在刚果民主共和国，联刚稳定团在 2023 年选举期间为建立妇女选举观察员网络提供支持，该网络负责监测选举活动和暴力侵害妇女案件。在选举过后，联刚稳定团为性别平等、家庭和儿童事务部长通过一项预防和应对选举中暴力侵害妇女行为路线图提供了支持。所有维和特派团的性别平等问题顾问围绕从这项工作中吸取的经验教训开展了交流。

172 维和特派团继续支持东道国确保妇女参与法治机构。在惩教领域，联刚稳定团支持金沙萨两所重点监狱的性别平等事务室投入运作，南苏丹特派团继续举办关于将性别平等纳入监狱管理主流的培训班，并协助在琼莱州建立女狱警网络，作为针对女狱警面临的挑战与监狱管理层开展接触的平台。中非稳定团的女惩戒干事协助组建了中非共和国监狱管理局第一个全女性快速干预小组。南苏丹特派团及其合作伙伴在习惯法审查会议召开前夕协助举办了关于性别陈规定型观念和增强妇女权能的讲习班，目的是鼓励废除歧视性做法。

173 南苏丹特派团协助在全国各地建立并逐步扩大安全部门妇女网络，并与联合国几个实体合作，按照《重振协议》规定的 35% 的配额，促进妇女参与安全部门的领导工作。中非稳定团确保将有关妇女的征聘、生活条件和择优任命担任指挥职务等规定纳入国防政策，并为负责监测和报告性暴力和性别暴力事件的国防和安全人员举办讲习班。联刚稳定团支持国家武装部队在布尼亞、布卡武和戈马的大学和培训中心开展宣传活动，鼓励女学生加入国家军队，破除文化桎梏。联刚稳定团还协助为性别平等、家庭和儿童部设立的安全部门改革妇女咨询小组举办了一次讲习班，帮助解决妇女在国家安全决策中代表性不足的问题。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

2023 年 11 月，解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组通过了经订正的妇女、性别平等和解除武装、复员和重返社会模块，作为新的解除武装、复员和重返社会问题综合标准的部分内容。

174 秘书处发表了题为“促进妇女在国防部门的平等机会”的报告，该报告因应秘书长关于加强安全部门改革的报告([S/2022/280](#))中的建议 17 而编写。鼓励会员国运用这份报告的结论和建议，促进妇女在国防部门享有平等机会。

175<sup>a</sup> 妇女参与和平行动埃尔西倡议现已进入第六个年头，其目的是改善实地的工作和生活条件。根据 2023 年 8 月至 2024 年 1 月进行的最近一个半年期报告周期，13 个外地特派团平均 40% 的住宿、53% 的活动浴室、40% 的娱乐空间和 43% 的营地布局体现了促进性别平等的设计建议。埃尔西倡议已将其范围扩大到心理健康、身体健康、个人隐私和社交互动。2024 年 1 月推出的供应链管理行动计划将性别考量因素纳入了对外勤业务至关重要的一系列商品和服务中。

176 按照特别委员会的要求，司法和惩戒处目前正计划扩大惩戒干事招聘工作，将男女候选人都包括在内，并增加关于性别平等宣传和促进性别平等措施的模块。为这项工作供资的预算外提案已被列入和平行动部 2025 年向捐助方发出的年度呼吁。

177 开设妇女军事和平行动课程是一项有力举措，促成建立了女性人才库，网罗有志向并做好准备部署到今后联合国特派团的妇女。

178 和平行动部继续加强女军警参与维和行动，实现了 2018-2028 年军警人员性别均等战略中除军事特遣队类别外其他所有人员类别 2023 年的目标。通过与部队和警察派遣国开展战略伙伴关系，和平行动部正在有的放矢地加强女军警能力建设并建立妇女人才管道，例如：(a) 最近修订的联合国女警察指挥发展课程迄今已使 200 多名高级女警官受益；(b) 在肯尼亚开展了第二次区域惩戒干事招聘工作。

和平行动部在持续开展联合国女惩戒干事网络重振工作过程中，与由政府提供的女性人员开展了外联活动。

179<sup>a</sup> 截至 2024 年 1 月，11 个维和特派团中有 7 个设有性别平等股，共有 40 名文职性别平等问题顾问或性别平等事务干事，包括 3 名性别平等问题高级顾问(P-5)。和平行动部有 7 名性别平等问题顾问和干事，其中包括 1 名性别平等问题高级顾问。这些特派团中有 9 名警察性别平等问题顾问和 18 名军事性别平等问题顾问。在总部，有些员额依赖预算外资金供资或依赖免费提供的人员，而在特派团，由于缺乏资金，此类员额大多被裁撤。此外，还有 3 名妇女保护高级顾问(P-5)和 15 名妇女保护顾问，其中包括免费提供给特派团的 4 名人员。各特派团大约有 53 名文职性别平等问题协调人，总部有 48 名。

在各特派团和总部约有 180 名警察性别平等问题协调人和 323 名军事性别平等问题协调人。大多数文职性别平等问题高级顾问直接向特派团团长报告工作。

文职性别平等问题顾问为性别平等问题协调人提供能力建设。和平行动部与联合国训练研究所(训研所)合作，为维和特派团 19 名性别平等事务顾问/干事/性别平等问题协调人提供自定进度的培训员培训线上课程。

和平行动部支持会员国确保提供部署前培训，并在所有培训材料中纳入性别平等视角和妇女与和平与安全优先事项。在 2023 年 11 月于肯尼亚举行的国际维持和平培训中心协会年度会议上，和平行动部介绍了和平行动中的妇女与和平与安全问题，并举行了专题小组讨论。

在 A/78/19  
号文件中  
的段落号

军事性别平等问题顾问乃至更广泛的性别平等架构必须履行若干项既相互竞争但同时相辅相成的任务。这一局面再加上缺乏培训和经验，可能会在如何有效纳入性别平等视角观点方面带来风险。为解决这个问题，现已编写了指导文件，为军事性别平等问题顾问和协调人提供了在线培训，并专门制定了一门课程。

秘书处目前正在为政府提供的惩戒人员更新部署前培训材料。秘书处指派了一名性别平等问题顾问提供协助，训研所和瑞典监狱和缓刑服务局的性别平等问题专家开展了测试，努力提高对性别平等问题的敏感度和应对能力。

180<sup>a</sup> 和平行动部通过举办各种讲习班和会议，如 2024 年 7 月联合国-欧洲联盟关于促进性别平等的领导能力培训网络研讨会，并在年度军事部分首长会议上开展讨论，培养促进性别平等的领导能力。

2022 年启用了总部和特派团性别平等问题协调人与其他人员的同业交流群，在编写本报告时该交流群有 328 名成员。2024 年 5 月举行了一次网络研讨会，讨论联合国系统如何到 2030 年在推动妇女参与促成和平、维持和平和建设和平方面取得切实成果。

和平行动部协助与性别平等问题顾问和干事定期举行特派团间学习会议，内容包括选举、性别平等反弹、数据和数字化、性别融资、性别平等筹资情况跟踪等。

南苏丹特派团与全国选举委员会、国家宪法审议委员会以及南苏丹政党委员会一道，就妇女参与选举进程与联刚稳定团、中非稳定团和非洲联盟开展特派团间学习活动。

和平行动部已编写若干份关于经验教训的做法说明和文件，包括关于妇女与和平与安全的年度报告。和平行动部、政治和建设和平事务部与妇女署联合编写了一份关于到 2030 年推动妇女参与建立和平、维持和平和建设和平取得切实成果的备选方案文件。

<sup>a</sup> 更多详细信息请查阅维持和平行动特别委员会在线建议储存库，网址为：<https://peacekeeping.un.org/en/recommendations-of-special-committee-peacekeeping-operations-c34>。

<sup>b</sup> 凡提及科索沃时，应结合联合国安全理事会第 1244 (1999) 号决议加以理解。