



大会

Distr.: General  
25 October 2024  
Chinese  
Original: English

第七十九届会议

议程项目 51

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

## 维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据大会第 [78/291](#) 号决议编写，着重介绍上一次报告([A/78/587](#))发布以来联合国维持和平行动的主要情况发展并查明问题，供维持和平行动特别委员会审议。



## 一. 战略背景

### A. 未来峰会后的维和前景

1. 维和自 1948 年开始以来，已演变成为联合国在全球努力维护和平与安全的基石。其独特的国际合法性及其汇集的全球资源和专门知识，使其成为应对世界上一些最复杂冲突的一个持久有意义的工具。
2. 来自 121 个会员国的 68 000 多名军警和文职维和人员继续在世界各地的 11 个特派团英勇奉献，保护平民免受迫在眉睫的威胁，并为可持续解决冲突创造条件。维和人员与合作伙伴和国家利益攸关方密切合作，在社区间重建信任并推动和解，在建设和平、人权、治理、法治、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革及妇女与和平与安全议程等方面做出了切实贡献。在中东，联合国维和人员在以色列和黎巴嫩之间的蓝线沿线以及在戈兰高地的存在，对于支持努力缓和局势和恢复停止敌对行动及确保支持保护平民至关重要。
3. 许多维和人员继续在身心健康有很大风险的情况下服务。虽然与前两个报告所述期间相比，过去 12 个月因恶意行为死亡的维和人数大幅下降，但维和人员面临的威胁形势继续不断变化且日益复杂。这些威胁包括恐怖主义、跨国有组织犯罪及支持冲突各方的众多会员国的介入，并因快速技术进步而加剧，包括那些快速传播错误信息和虚假信息的技术进步。此外，随着每一年的流逝，气候变化的破坏性影响在多个行动环境中构成更紧迫的挑战，例如在南苏丹，维和人员 9 月和 10 月争分夺秒地加固防洪设施应对史无前例的严重洪灾，防止加剧本已严峻的经济和人道主义前景。
4. 维和行动的成功取决于有效的伙伴关系以及所有利益攸关方坚定和建设性的参与。维和需要安全理事会提供统一、一致的政治支持，而且授权任务要有明确的战略指导、可以实现、被放在优先地位并得到适足资源的支持。安理会成员之间缺乏一致，会妨碍维和行动代表安理会和广大联合国会员国发挥更有效的政治作用。会员国对联合国的信任降低，会对本组织开展预防和建设和平努力构成挑战，并可能使区域和国家破坏者破坏已获授权的活动，包括在维和行动关闭期间。
5. 在此背景下，2024 年 9 月 22 日和 23 日在纽约举行的未来峰会为世界各国领导人重建国际合作互信并重新团结在基于《联合国宪章》的多边体系的核心原则周围提供了一个千载难逢的机会。借助在峰会上协商一致通过的《未来契约》，会员国强烈重申了联合国和平行动作为维护国际和平与安全的重要工具的持续相关性和价值。秘书长题为《新和平纲领》的政策简报 9 的主要建议在《未来契约》中得到了回应，因为会员国认识到和平行动亟需因应复杂的挑战。《契约》将确定今后几年以行动促维和倡议下一阶段的执行工作。此外，安全理事会 2023 年 12 月通过第 2719(2023)号决议标志着联合国与非洲联盟关系的一个里程碑，使非洲联盟主导的和平支助行动有可能获得联合国摊款。在加强和扩大的国际和平与安全工具箱内，这一伙伴关系可在面向二十一世纪的更有效、更网络化的多边主义中发挥核心作用。

## B. 维持和平行动特别委员会各项建议的执行情况

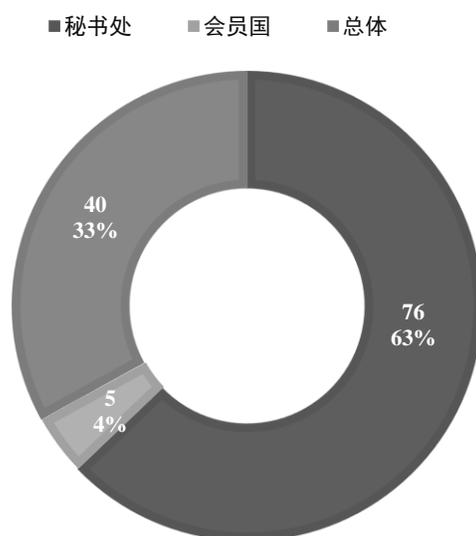
6. 2024年3月15日，维持和平行动特别委员会根据大会第77/302号决议通过了一份报告(A/78/19)。特别委员会根据授权任务，全面审查了整个维和行动问题的所有方面，并提出了121项旨在加强联合国维和的建议。秘书处尽力在这期间执行这些建议。本报告及其增编介绍了正为每项建议采取的措施的最新情况。

7. 下图按执行实体和以行动促维和专题提供了建议分布情况。大多数建议(76项)是向秘书处提出的。有五项是向部队和警察派遣国、东道国当局或区域组织等主要维和利益攸关方提出的。四十项是总体建议。

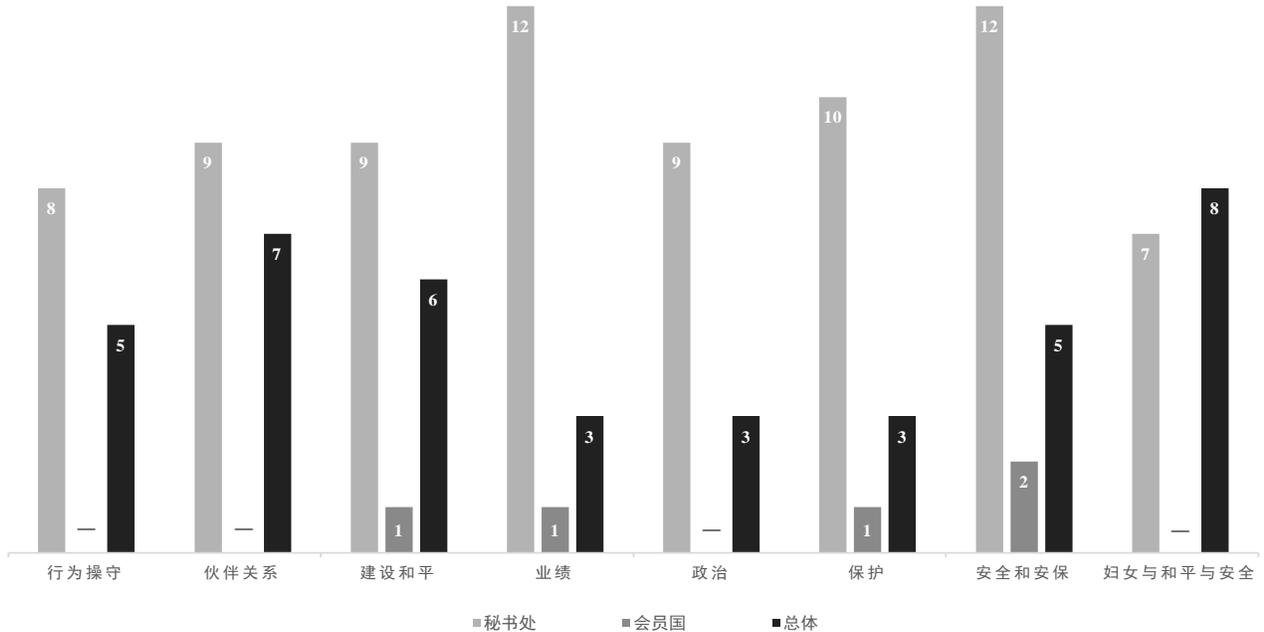
图一

2024年按执行实体分列的维持和平行动特别委员会的建议

(建议数)



图二  
2024 年按专题领域分列的维持和平行动特别委员会的建议  
(建议数)



## 二. “以行动促维和+” 优先事项概览

### “以行动促维和+” 的监测

8. 去年，秘书处和维和伙伴继续按照《联合国维和行动共同承诺宣言》和“以行动促维和+”执行战略，加强维和的效力和影响，并侧重于七个系统性优先事项和两个贯穿各领域的主题。这些优先事项是：(a) 确保政治战略背后的集体一致性；(b) 加强特派团的战略和行动一体化；(c) 确保维和特派团具备执行任务的应有能力和心态；(d) 确保对维和人员负责，为此增强其安全、保障和福祉，包括追究袭击维和人员的行为人的责任；(e) 坚持所有维和人员对业绩、行为和纪律以及自己特派团的环境足迹负责；(f) 侧重于战略沟通；(g) 改善与东道国的合作和建设性接触。实施妇女与和平与安全议程及努力建立数据驱动和技术支持的维和文化正被纳入这些优先事项的主流。

9. 进展情况和挑战继续通过“以行动促维和+”监测框架予以系统地跟踪。在本报告所述期间与会员国分享了两份进度报告。2024 年 9 月发布的最新报告提及了几项成果。被授权寻求政治解决办法的维和特派团在地方和国家层面继续开展政治努力，而那些授权任务较有限的、如监测停火的特派团，则促进有利于政治解决的环境。关于安全和安保，截至 9 月 3 日，恶意行为造成的维和人员

死亡人数百分比明显降低，但疾病(55%)仍是最大死因，需要加大努力和关注。地雷行动处继续与各特派团密切合作，减轻爆炸物、包括简易爆炸装置的风险。在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)，地雷行动处安全销毁了超过 68 924 件爆炸物，并向超过 81 000 人提供了风险教育。除军警特遣队外，联合国维和行动继续实现军警性别均等战略的所有目标。为了与东道社区建立信任并改善安全状况，各特派团也在增加接触小组的职责，每个接触小组都由 50% 以上的女工作人员组成。在 2023 年 11 月至 2024 年 4 月间接受业绩评估的 55 个建制警察部队中，没有一个被评为“需要改进”。联合国维和数字频道增加了 75 000 名新关注者，这是因为作为受活动驱动的传播做法的一部分，继续侧重于讲故事和制作有吸引力的内容。

10. 《未来契约》通过后，和平行动部将制定下一期以行动促维和执行战略。

### 三. 维持和平工作的政治影响

#### A. 在国家和地方各级推进政治解决方案和互补性政治目标

11. 维和特派团若有授权，则往往与区域行为体和其他伙伴合作，继续推动和支持政治解决冲突与和平进程。尽管条件日益严峻，各特派团仍协助为对话进程及和平解决提供空间。在各特派团，武装暴力复发仍令人关切。

12. 联刚稳定团与国家、省和地方行为体接触，应对冲突驱动因素并保护平民。稳定团支持地方和平倡议，在伊图里建立了对话机制，并为南基伍制定了政治战略，作为到 2024 年 6 月从该省脱离接触的一部分。稳定团为内罗毕进程提供了专门知识，促进了妇女和青年的参与，并支持筹备了 2023 年 12 月和平举行的选举。联刚稳定团还支持建设妇女能力，提高对暴力的认识，并在出现仇恨言论时倡导制定反部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案。稳定团的斡旋和专门知识促进了落实罗安达进程，并与安哥拉调解人员分享了关于相关武装团体的存在和动态的专门知识。稳定团利用其存在支持安哥拉和刚果当局在北基伍建立进驻前营地，接纳愿意根据罗安达路线图和 2022 年 11 月 23 日《罗安达公报》解除武装的反叛部队。联刚稳定团与南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国(南共体)特派团密切合作，交流信息，共同努力为落实罗安达进程创造有利环境。根据安全理事会第 2746(2024)号决议，在不妨碍执行已获授权的优先事项的情况下，联刚稳定团在安全理事会规定的参数范围内，充分遵守人权尽职政策，向南共体特派团提供了有限的后勤和业务支助。

13. 联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)通过分散处理办法推动了实施多年期政治战略。稳定团在这样做时与中部非洲各利益攸关方和战略伙伴密切协调，特别是要推动和平与政治进程，支持扩展国家权力，并协助筹备地方选举。

14. 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)通过自己在三边机制中的授权任务和作用，为促进预防冲突作出了贡献。在国家和地方层面，特派团通过支持包容各

方、由国家和地方自主的进程，包括通过组办所有主要利益攸关方参与的讲习班，侧重于推动基于共识的政治解决方案和互补性目标。

15. 面对苏丹冲突等影响族群关系的区域事态发展，联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)优先努力开展族群间和解。2023年12月和2024年5月与联合国各实体和其他伙伴合作在阿卜耶伊中部努恩举行的恩哥克-丁卡族和米塞里亚族转场前和转场后会议等举措，促进减少了转场季期间两族之间的暴力。

16. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)继续倡导和促进停止敌对行动并参与秘书长西撒哈拉问题个人特使主导的和平进程。

17. 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)在蓝线两侧每日交火的情况下继续开展业务。特派团继续开展联络和协调工作，同时与黎巴嫩问题特别协调员和其他有关各方密切合作，支持在安全理事会第1701(2006)号决议框架下努力缓和局势并恢复停止敌对行动。

18. 虽然塞浦路斯的政治进程进展甚微，但联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)继续努力创造有利于谈判和最终解决的条件。特派团继续努力维持当地的平静和稳定，成功地防止了紧张局势在政治敏感时期升级。

19. 联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)促进建立族群间信任，包括为此协助解决地方问题并向非多数族群提供援助，增强妇女和青年的权能，并打击错误信息和虚假信息。特派团的战略优先事项包括支持欧洲联盟推动的贝尔格莱德-普里什蒂纳对话。

## B. 促进预防、管理和解决冲突的区域办法

20. 联刚稳定团努力加强驻在刚果民主共和国东部的国家和区域部队之间、包括东非共同体区域部队(任务期限为2022年12月至2023年12月)的协调和信息共享，以及与2023年12月开始在北基伍部署的南共体驻刚果民主共和国特派团的协调和信息共享。联刚稳定团支持协调区域政治努力，特别是罗安达进程和內罗毕进程，并采取步骤，促进创造让武装团体参与这些进程的条件。稳定团继续支持旨在监督卢旺达和刚果民主共和国7月30日停火协议执行情况的强化临时核查机制。

21. 在三边机制内，南苏丹特派团在南苏丹推动政府间发展组织主导的和平进程和促进采取区域办法预防、管理和解决冲突方面发挥了关键作用。特派团支持在南苏丹各方之间建立共识的区域努力，其中包括图迈尼倡议，重点是采取紧急行动，执行《解决南苏丹冲突重振协议》，制定永久宪法并筹备选举。

22. 在中东，联合国停战监督组织(停战监督组织)与《1949年全面停战协定》的五个缔约方保持区域联络。为协助联合国脱离接触观察员部队和联黎部队执行各自任务部署了停战监督组织军事观察员，这为缓和区域局势的努力作出了贡献。

### C. 加强分析、战略和业务规划及一体化

23. 和平行动部继续加强一体化、战略和业务规划与分析。中非稳定团是当前规划方面最佳做法的典范，继续执行基于自己政治战略的 2023-28 年特派团计划并监测计划业绩情况。为加强任务交付的明晰度、一致性和影响，并为各特派团提供一个规划工具，以便在当前流动性挑战下加强任务执行工作，和平行动部期望其他维和行动考虑采用中非稳定团在规划方面的最佳做法，并根据具体情况加以调整，确保在高级领导层的指导下，主要战略和规划文件与进程保持一致。

24. 联刚稳定团、南苏丹特派团和中非稳定团这三个多层面综合维和行动继续执行经修订的综合评估和规划政策。这些特派团积极与联合国国家工作队互动，制定和实施联合国可持续发展合作框架，并监测和评价已确定的共同优先事项的交付情况。为确保联合分析、规划和行动，在高级领导层和工作层面继续举办联合论坛。在总部，综合工作队定期举行会议，作为讨论整个联合国评估和规划问题的战略论坛。

25. 秘书处正在审查特派团缩编和撤离情况下的联合国过渡政策。进行审查是为了根据从最近过渡情况中吸取的经验教训和良好做法，提供更好的指导。审查将力求以前瞻性的综合方式，与相关国家工作队和政府对应方一道，重新制定特派团生命周期所有阶段的过渡规划，包括缩编和撤离之后的过渡规划。修订工作将考虑联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)撤出的重要经验教训；在马里稳定团撤出方面，尽管加快了撤离时间表，但总部的现有指导和支持促进了马里稳定团拟订一项计划，将稳定团的任务移交给政府对应方和机构、基金和方案(见 [S/2023/611](#))，并与驻地协调员办公室和联合国国家工作队为稳定团撤出后阶段作了具体的财务和业务安排。这些跨支柱做法和洞见将为政策修订提供参考，以期在特派团过渡期间加强各特派团对广大联合国系统努力维继和平和发展成果的影响。

26. 和平行动部正在与非洲联盟委员会合作制定非洲联盟-联合国联合规划准则，该准则将协助非洲联盟主导的和平支助行动的战略规划和运作，让这些行动根据安全理事会第 [2719\(2023\)](#) 号决议通过摊款获得供资。

### D. 战略传播与打击错误信息、虚假信息和仇恨言论

27. 积极主动的、全面、有力的战略传播仍然是秘书处努力增进对维和的支持并加强对维和的了解的一个重要组成部分。题为“和平从我做起”的获奖宣传运动采用运动驱动的方式，通过传统媒体和数字平台影响目标受众。在本报告所述期间，秘书处继续在危机沟通方面提供支持，包括在马里稳定团缩编和关闭时，以管理风险并突出成就。2024 年 1 月推出了一个互动式微型网站，展示联合国维和全球宣传运动的视觉动态革新。为了更好地整合各级战略传播，开发并推出了新的培训课程，包括部署前核心培训、南苏丹特派团和联阿安全部队的数字模块，以及针对所有维和构成部分的数字化讲故事指南。与全球传播部协作面向外地传播专家的关于禁止性剥削和性虐待的战略传播培训班在继续

进行。关于军事战略传播干事的作用和职责的政策已完成并开始实施，包括为军警传播人员提供定期培训和提升技能举措。

28. 为加强各维和行动和政治特派团之间的协调和沟通，和平行动部与建设和平事务部和全球传播部协作，制定了 2024 年 6 月颁布的和平行动战略沟通政策。和平行动部制定了关于在发生不当行为后遣返特遣队的沟通指南。关于妇女与和平与安全议程的有创意的宣传工作包括：在纽约和日内瓦开展了大规模艺术激发活动；就妇女参与问题与会员国、学术界和广大公众互动；开展运动和其他宣传工作。

29. 有害信息仍对维和人员的安全保障和任务执行构成重大威胁，并助长不信任和敌意，破坏执行任务，导致对维和人员及其资产的暴力行为。和平行动部为各特派团提供了多学科指导、工具和培训。关于维和环境中的信息完整性及处理其中的错误信息、虚假信息和仇恨言论的总体政策已经制定，预计到 2024 年底开始实施。在各特派团配置了数字分析工具，并在中非稳定团、联刚稳定团、南苏丹特派团、联阿安全部队、联塞部队和科索沃特派团提供了加强预防、风险管理和减轻风险的培训班，从而加大跟踪新出现的有害言论并指导应对措施。综合特派团工作组正在协调管理有害信息。

30. 各特派团通过积极主动的沟通等在应对错误信息、虚假信息和仇恨言论方面取得了进展，并采取了系列行动。根据社交媒体的趋势，联刚稳定团开展了针对仇恨言论的媒体素养广播节目，与民间社会举办了宣传讲习班，并开展了社交媒体活动，以提高对错误信息和虚假信息的认识并管理预期。联黎部队自 2023 年 10 月以来通过公开声明、访谈以及与媒体和黎巴嫩当局背景互动，努力应对错误信息和虚假信息，包括对其立场的错误信息和虚假消息。科索沃特派团通过主办关于媒体和错误信息的论坛和后续讨论，促进了建立族裔间信任，并通过批判性思维培训为青年媒体素养提供支持。

## 四. 妇女与和平与安全

### A. 确保妇女充分、平等和切实参与和平与政治进程

31. 联合国维和继续推动性别平等和妇女与和平与安全议程，将其作为政治和战略要务。许多会员国仍有此承诺，12 月在加纳举行的 2023 年联合国维和部长级会议上，这些会员国作出了 65 项涉及妇女与和平与安全的承诺。通过有效的领导层参与、战略沟通、宣传以及向东道国政府和妇女领袖、和平建设者、人权维护者及其组织提供技术支持，扩大了妇女的政治和建设和平空间。尽管如此，各特派团面临来自不安全状况加剧、妇女保护风险上升、资金限制及全球抵制性别平等的挑战。

32. 继妇女领袖、中非稳定团和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)多年倡导妇女参与决策机构后，中非共和国政府设立了国家均等观察站，并于 2024 年 7 月在选举法中纳入了市政选举候补名单制(男/女)。联刚稳定团倡导妇女参政，2024 年 4 月，国家内阁中妇女代表比例超过了 30% 的配额。联刚稳定

团，包括通过联合国警察的社区参与活动，让男子参与促进性别平等，改变限制妇女参与和平进程的父权结构。在阿卜耶伊，联阿安全部队促进提升了妇女参与情况，从 2023 年 11 月有 19% 的妇女参加转场前会议到 2024 年 5 月有 30% 的妇女在努恩参加了转场后会议。科索沃特派团召集妇女领袖，促进将性别视角纳入欧洲联盟推动的关于塞尔维亚和科索沃关系正常化的对话。<sup>1</sup> 在塞浦路斯，联塞部队促进了与妇女民间社会团体和青年网络的族群间倡议，建立跨越族群分歧的信任。各特派团还继续支持妇女参与安全部门。南苏丹特派团建立了一个国家安全部门妇女网络，并支持国家解除武装、复员和重返社会委员会促进性别回应，让妇女，包括前战斗人员参与减少社区暴力项目。中非稳定团成功倡导将性别平等规定纳入中非共和国的国防政策，并帮助在国家监狱部门建立了该国第一个全女性快速干预小组。

33. 和平行动部和各特派团将根据经修订的、促进性别平等的联合国维和行动政策、《新和平纲领》和《未来契约》，加快在性别平等和妇女与和平与安全方面的努力。这意味着在保护平民、稳定、政治进程、停火监测和支持区域组织方面，通过领导力、资源和专门知识，确保采取促进性别平等的办法，并确保在过渡进程中保持成果。

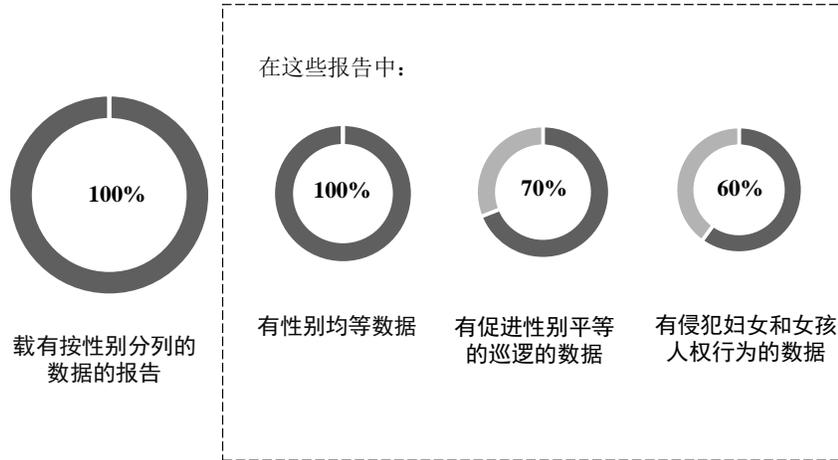
## B. 将性别平等视角纳入分析、规划、执行和报告

34. 和平行动部和各特派团继续将性别视角纳入任务执行的所有方面。经修订的促进性别平等的联合国维和行动政策于 2024 年 5 月通过，以加强特派团促进性别平等的做法，包括加强促进性别平等的领导力，确保建立一个资源充足的性别平等架构，配备文职、警察和军事性别平等问题顾问和妇女保护顾问，他们在执行妇女与和平与安全任务和推进性别融合方面至关重要。同月，该部推出了性别平等案例研究手册。工作人员通过同业交流群进一步受益于培训和跨特派团学习。

35. 为加强业绩和问责，召集了和平行动部性别平等工作队，作为将性别平等因素纳入决策的最高级问责机制。各特派团收集的性别平等数据为领导层的决策、执行工作、报告和分析及监测进展和差距提供了信息。2024 年 1 月至 6 月发表的秘书长关于维和的所有报告都载有按性别分列的数据，有 70% 突出了性别平等及妇女与和平与安全部分，80% 的报告载有对性别问题有敏感认识的建议。在这方面，加强全面的性别分析以显示促进性别平等的进程的影响仍是一个优先事项。

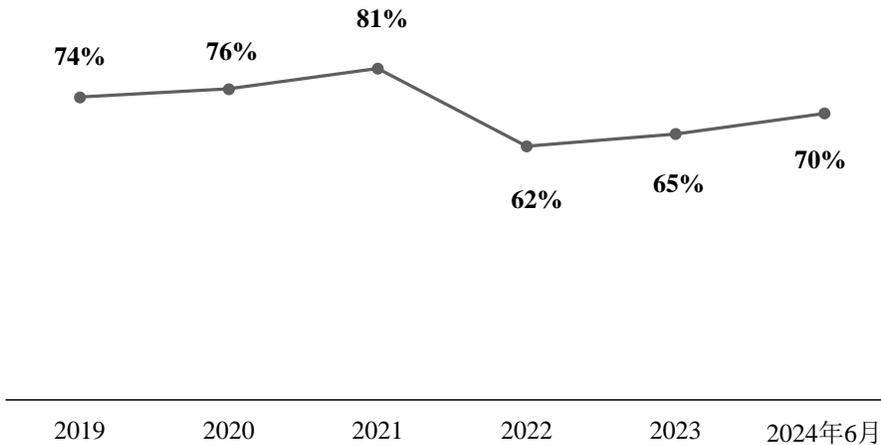
<sup>1</sup> 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

图三  
2024年1月至6月秘书长报告使用按性别分列的数据情况



资料来源：和平行动部性别平等股。

图四  
2019年至2024年6月载有专门的性别平等及妇女与和平与安全部分的秘书长报告



资料来源：和平行动部性别平等股。

36. 纳入性别平等考虑因素增加了维和工作的影响。在南苏丹，妇女 2024 年 5 月能够安全地向部署在科奇县的流动法院报告性暴力和性别暴力案件，部分原因是南苏丹特派团进行了有针对性的巡逻。在阿卜耶伊和刚果民主共和国，通过与妇女领袖定期协商，能够针对妇女需求发出预警警报和进行巡逻。继持续支持增加族群知识和了解后，其中包括联阿安全部队协助举办的一次讲习班，

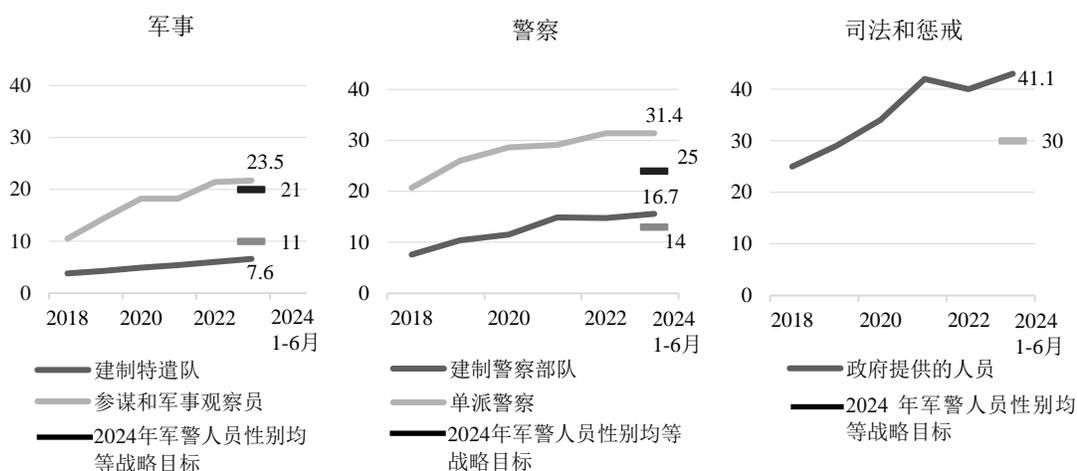
在迪夫拉的族群成员同意采取步骤终止切割女性生殖器的做法。2023年11月，解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组通过了关于妇女、性别平等和解除武装、复员和重返社会问题的修订模块，作为新的解除武装、复员和重返社会综合标准的一部分。

### C. 联合国人员内部的性别均等

37. 和平行动部继续加强女军警人员参与和平行动。关于部署在外地的各类人员，该部实现了2024年军警人员性别均等战略各项目标，但在维和部署中占大多数的军事部队除外，因妇女在国家武装部队中的人数仍严重不足。通过与派遣部队、警察和惩戒人员的国家的战略伙伴关系，秘书处继续开展征聘举措，以增加妇女任职人数。所做努力包括最近更新了联合国女警察指挥发展课程，其中第六期课程于2024年8月举办，对象是法语国家女警察。这些课程惠及200多名高级别女警官，在肯尼亚进行的第二次区域惩戒干事征聘活动使列入名册可随时部署的女惩戒干事人数增加了一倍，从32人增至64人。该部倡导更多使用由至少50%女性组成的混合接触小组。截至2023年底，联刚稳定团设立了覆盖特派团各区的16个此类小组，这加强了安全信息的收集，特别是与冲突有关的性暴力信息的收集，从而调整了巡逻路线，采取了更有效的保护措施。

图五

军警人员性别均等战略启动以来军警妇女在和平行动中的任职情况，2018年至2024年6月  
(百分比)



资料来源：军警人员报告模块和其他和平行动部数据库及“以行动促维和+”监测。

注：除非另有说明，数据为年平均数。特别政治任务包括在内。

38. 秘书处继续致力于积极征聘和留住更多妇女担任文职类维和职位，目前妇女在文职维和人员中占33%，较上一年31%增加了。截至2024年10月，在维和行动所有特派团团长和副团长中，妇女占35%，而2023年12月为29%。五个军事领导的特派团一直并继续由男子担任领导职位。虽然由于高级领导职位数量少且环境复杂，进展可能脆弱并容易逆转，但秘书处设法通过更多外联努力，

包括通过秘书长的 2024 年全球征集提名，扩大外地特派团的秘书长特别代表、秘书长副特别代表和秘书长特使的候选人人才库，并使其多样化。高级职位妇女候选人名册继续向地域多样化的妇女领导人人才库提供定制的征聘支持、培训和发展机会，自 2014 年以来，从人才库中选拔了 84 人担任高级职位，主要是 D-1 和 D-2 职等，在和平行动和联合国外地办事处任职。会员国必须支持建立更大的符合部署条件的妇女人才库，并增加对妇女担任高级职位的提名。

39. 各特派团继续优先重视创造有利环境，加强为军警妇女提供支助机制。为军警妇女建立了 7 个特派团内网络，包括 2023 年 11 月在南苏丹特派团启动的女维和人员跨部门试点网络。迄今为止的反馈表明，试点网络积极促进并加强了秘书处对特派团中女军警人员部署情况的了解。与高级军警领导层就促进性别平等的领导人的作用的互动继续得到进一步加强。在联刚稳定团还为政府提供的女惩戒人员制定了指导计划。

40. 业务支助部通过惠及 450 名医务人员的妇女卫生在线培训课程在外地特派团支持对性别问题有敏感认识的卫生保健，该课程是一个旨在增强外地医务人员的权能、提供针对妇女具体需求的优质保健的培训项目的基石。该部在外地特派团的妇女参与和平行动埃尔西倡议通过在中非稳定团、联刚稳定团、联塞部队和联阿安全部队打造对性别问题有敏感认识的住所、活动浴室、娱乐空间和营地布局，改善了工作和生活条件。平均而言，特派团 40% 的住所、53% 的活动浴室、40% 的娱乐空间和 43% 的营地布局反映了促进性别平等的设计建议。

## 五. 保护

### A. 概述

41. 联合国维和行动继续支持东道国履行保护平民、促进和维护人权、在武装冲突中保护儿童以及预防和应对与冲突有关的性暴力的首要责任。在平民和维和人员成为冲突各方的攻击目标并受到有害信息威胁而且加速过渡和缩编对保护工作的连续性构成新的挑战的复杂环境中，各特派团以有限的资源执行保护任务。尽管存在这些挑战，联合国维和行动继续执行保护平民任务，包括通过预警，并促进政治互动和对话，开展地雷行动活动及协助应对严重侵犯和践踏人权行为不受惩罚问题。

42. 联合国维和特派团通过全面、综合做法，并与东道国、联合国国家工作队和其他行为体协调，采取积极主动的部署姿态，缓和紧张局势，继续努力减轻对平民的伤害。安全理事会通过了第 2719(2023)号决议，在此背景下，联合国将继续探讨如何就保护平民加强与非洲联盟的伙伴关系。适足的能力和 political 支持对维和行动有效履行保护任务至关重要。

### B. 通过对话和接触提供保护

43. 联合国维和行动利用人权监测机制提供的经核实的数据，推动与冲突各方的对话和接触，以支持保护任务。联黎部队继续利用联络和协调机制，减轻暴

力风险，防止局势进一步升级。特派团还与各方协调，为蓝线邻近地区的平民人道主义活动提供便利。为支持地方推动的努力，以减少族群间暴力、建立信任和改善保护平民，中非稳定团支持了班吉、恩代莱和巴坦加福各族群之间的几项协议，并促进这些地区武装团体之间和平共处。

44. 2023年11月，中非稳定团及其合作伙伴召开了一次高级别圆桌会议，支持制定经修订的国家行动计划，在2024年至2028年预防和应对与冲突有关的性暴力。该行动计划提交给了中非共和国总统，而且，该计划采取以受害者为中心的办法，优先加强国家调查与冲突有关的性暴力的能力。

45. 南苏丹特派团通过培训、支持安全部队核查年龄和宣传，继续支持南苏丹政府执行2020年《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》。2023年11月至2024年6月，联刚稳定团支持武装团体释放了1 351名儿童，并帮助与四个武装团体敲定了终止招募儿童的协议。

### C. 提供人身安全保护

46. 在平民面临暴力威胁的任务环境中，人身安全保护被列为优先事项。南苏丹特派团支持南苏丹当局努力维持法律和秩序，并在保护平民/境内流离失所者营地内外保护平民。2024年7月至8月，南苏丹特派团为保护平民进行了4 932次巡逻，包括160次由联合国警察和文职人员组成的综合巡逻。南苏丹特派团还通过维持一支机动反应部队，保持在危机中的反应能力，这一点通过1 975次部队保护和控制巡逻实现了。中非稳定团的巡逻优先考虑城市热点和境内流离失所者营地，并与国防和安全部队协调，保持持续存在，以保护脆弱社区。联刚稳定团继续支持刚果民主共和国当局保护平民。仅在2024年8月，刚果安全部队、联刚稳定团和人道主义行为体就通过稳定团的社区警报系统在伊图里省和北基伍省对收到的185次警报中的四分之三作了回应。在北基伍，联刚稳定团继续优先保护戈马及其100多万居民，并保护收容800 000多人的流离失所者营地。在伊图里省，联刚稳定团确保为住在境内流离失所者营地的约100 000平民提供人身保护，同时还快速回应预警警报。

47. 爆炸性武器的使用仍是维和特派团的一个严重关切，其危及流离失所人口，限制进入农田，并加剧粮食不安全。中非稳定团推出的减少社区暴力方案通过创新的武器收缴工作，促进了在关键地区建立无武器区。自2016年11月推出该方案以来至2023-24财政年度结束，从冲突各方收缴了602件战斗武器、15 494件传统武器、33 262发弹药和8 555件爆炸物。

48. 2024年1月，阿卜耶伊中部和南部发生冲突，造成至少38名平民死亡，61人受伤，数千人流离失所。2月的进一步冲突造成27人死亡，11人受伤。联阿安全部队保护了在其多库拉/鲁马加克各基地寻求庇护的2 031名平民，并在阿卜耶伊南部各基地为2 300多名境内流离失所者提供了临时住所，向受伤人员提供了医疗援助，部署了快速反应部队稳定各地区局势，并加强了地面和空中巡逻来保护平民。

49. 蓝线两侧交火和平民到联黎部队阵地寻求庇护情况日增，在这种情况下，联黎部队加强了与驻黎巴嫩人道主义国家工作队和保护平民方面的协调。2024年，约有 90 名黎巴嫩平民多次在联黎部队阵地寻求庇护，包括 2024 年 9 月 23 日、24 日和 30 日以及 10 月 3 日、6 日至 9 日、12 日、14 日、18 日和 19 日，每次都是几个小时。<sup>2</sup>

#### D. 建立保护性环境

50. 联合国维和行动以几种方式促进建立保护性环境。联刚稳定团为民间社会组织 and 全国人权委员会的 1 567 名代表(1 145 名男子，422 名妇女)组织了能力建设活动，增进了解与选举有关的人权监测情况并打击仇恨言论。南苏丹特派团依照《重振协议》通过能力建设、同地办公和辅导活动支持安全部门改革，这些活动促进了南苏丹安全部队的专业化。南苏丹特派团通过地雷行动处应请求支持南苏丹人民国防军销毁不需要的弹药，从而减轻对当地居民的威胁。特派团向 2 592 名利益攸关方(2 067 名男子，525 名妇女)提供了儿童保护培训，并通过关于选举安全、人群管理和战略沟通的培训，支持筹备即将举行的选举。维和行动还为记者和人权维护者以及参与司法程序的受害者和证人制定了保护方案。

51. 维和特派团支持国家当局履行职责，确保安全、可靠和人道的拘留条件。联刚稳定团和中非稳定团分别支持在刚果民主共和国和中非共和国为高风险囚犯建造牢房。同样，这两个特派团促进了问责制和重建刑事司法链。联刚稳定团向刚果军事司法当局提供了技术和财政支持，让 29 名刚果士兵、4 名刚果警察、162 名武装团体成员和其他 15 人因参与严重侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力被定罪。在中非共和国，特别刑事法院上诉分庭在中非稳定团和合作伙伴的支持下，维持了 2022 年对一名武装团体指挥官因在其指挥下实施强奸行为的定罪。

52. 各特派团继续倡导在国家法律框架中采用和汇编国际人权标准。例如，联刚稳定团促进通过了一项加强保护人权维护者的法律，并扩大了他们在监测、参与和宣传中的作用，以改善保护工作。

## 六. 安全和安保

#### A. 维和人员的安保和安全趋势

53. 与上一个报告所述期间相比，联合国维和人员死于恶意行为的人数大幅减少。然而，包括间接瞄准射击在内的敌对行动增加了约 20%。死亡人数减少可归因于加强了维和人员的安全和安保措施。关闭马里稳定团减少了暴露于简易爆炸装置威胁的风险，可能也促进减少了死亡人数。在本报告所述期间，各特派团报告了 723 起敌对行动，有 4 人死亡，66 人受伤。

54. 蓝线沿线交火对联黎部队维和人员的安全和安保构成重大风险。这些交火导致维和人员伤亡和联黎部队设施受损。对此，联黎部队实施了广泛的应急规

<sup>2</sup> 有些人留在联合国房地外，另有些人则获准进入。

划，加强了部队保护措施，并继续致力于执行授权任务。联黎部队在不断进行风险评估，并调整行动，以尽量减少暴露于风险情况。针对自 2023 年 10 月 8 日以来交火升级情况，特派团调整了部队保护措施。2024 年，联合国阵地受到 89 次冲击，13 名维和人员受伤。<sup>3</sup> 刚果民主共和国境内的紧张局势导致 135 起针对联合国的敌对行为，造成 10 人受伤。目前正在努力应对可能加剧对联刚稳定团负面态度的错误信息和虚假信息。2024 年 1 月，一个爆炸装置在中非共和国造成维和人员 1 人死亡，另有 5 人受伤。马里稳定团加速撤离以及未授权对车队进行空中航空支援飞行，极大增加了维和人员暴露于简易爆炸装置和伏击的风险，导致发生了 43 起敌对行动，造成 35 人受伤。值得一提的是，稳定团成功地确保在 6 个月内完成缩编而无一人死亡。

55. 在苏丹社会、政治和经济环境动荡的背景下，境内战事继续助长部族间暴力冲突。这导致了溢出效应，包括难民危机，在有些情况下，则增加了一些邻国的不稳定风险。

56. 在维和行动区使用武装无人机报告增加的同时，使用无人驾驶航空器系统对维和基地进行明显监视作业的情况也增加了。联刚稳定团报告了涉及无人驾驶航空器系统在其行动区内的事件。在中非共和国，观察到不明无人驾驶航空器定期飞越联合国基地。

## B. 维和人员的职业安全和健康

57. 自 1948 年以来，有 4 380 名维和人员死亡，其中一半以上死于疾病或事故。疾病和事故仍是联合国维和人员，特别是军警人员死亡的主要原因，因此，维和人员的职业安全和健康仍是一个优先事项。在本报告所述期间采取了几项举措。联刚稳定团在业务支助部的支持下，启动了一个试点方案，将职业安全和健康风险管理流程和规程纳入一个系统。职业安全和健康在线培训课程，特别是关于一般认识及事件和危害报告的课程已部分推出。为加强对特派团的技术和业务支持，在外地特派团需要增加职业安全干事和支助人员。改进事件报告、风险评估和统计报告方面在线工具的工作继续进行。

图六

1948 年以来按事件类型分列的总死亡人数



资料来源：联合国维和网站，见 <https://peacekeeping.un.org/en/fatalities>。

<sup>3</sup> 包括 3 月 28 日受伤的一名维和人员、3 月 30 日受伤的一名语文助理和三名军事观察员、8 月 18 日受伤的三名维和人员以及 10 月 1 日以来受伤的五名维和人员。

## 联合国维和人员心理健康战略

58. 会员国在《未来契约》中决定采取具体步骤，改善和平行动人员获得保健设施、包括心理健康服务的机会，而且，会员国认识到了军警人员因行动所处的挑战性环境面临巨大的心理压力；业务支助部根据《契约》，在会员国的持续支持下制定了两项创新举措：(a) 联合国军警人员心理健康战略；(b) 联合国 MindCompanion(心智指南)数字平台。这些举措符合世界卫生组织的各项原则，并强调预防、保护、促进和支持。它们旨在有文化敏感性、性别包容性和普遍可实施性。这些举措共同增进了对心理健康素养的宣传，打破了阻碍寻求帮助解决心理健康问题的障碍，并为心理健康提供了可用资源。

59. 联合国 MindCompanion 在世界精神卫生日以 16 种语言推出，将能够为军警人员提供更广泛的心理健康支持。

### C. 改善维和人员安全的行动计划

60. 会员国在《未来契约》中决定采取具体步骤，确保和平行动人员的安全和安保，秘书处根据改善联合国维和人员安全的行动计划，并根据《未来契约》，继续努力加强汲取经验教训的机制，以借鉴有效做法，消除差距，改进实地应对措施。改进伤员后送的工作继续进行，在中非稳定团和联阿安全部队取得了重大进展，在这两个特派团建立了伤员后送协调小组，开展了培训，并进行了压力测试。其他特派团将得到类似支持，以加强伤员后送系统。对伤员后送政策的审查定于 2024 年开始。

61. 2024 年 4 月举行了关于行动计划的第六次执行讲习班，侧重于学习如何改善安保、综合基地防御、弹药管理，并根据马里稳定团最佳做法的经验教训处理违反部队地位协定行为并管理威胁。为了更好地了解如何汲取、分析和传播安全事件的经验教训，成立了一个跨部门工作组，该工作组决定建立一个新机制，确保在发生安全事件后可遵从一个系统性程序。秘书处正在努力落实讲习班的建议，包括改善弹药管理，为此修订特派团标准作业程序、改进特遣队所属弹药的储存并探讨有何方法确保东道国及时核准处置事宜。

62. 秘书处还在努力应对使用无人驾驶航空器系统相关威胁增加情况。和平行动部和业务支助部内的一个工作组正在制定一项对付无人驾驶航空器系统的战略，并审查接战规则及探讨应对此种威胁的当前措施和长期措施。

### D. 简易爆炸装置问题独立战略审查

63. 秘书处在执行关于联合国应对爆炸物威胁的独立战略审查的建议方面继续取得进展(见 [S/2021/1042](#))。2024 年 4 月，和平行动部最终确定了反简易爆炸装置战略，该战略是该部着手应对简易爆炸装置威胁的基础，与目前正在审查的军事厅手册和准则一道，将把战略审查的许多建议确认为正式政策。

64. 和平行动部主导的、由总部和特派团工作人员组成的工作组建议关闭战略审查中 50 项贯穿各领域建议中的 26 项。<sup>4</sup> 关于改进爆炸物规划和作业的 11 项建议中有 10 项得到执行，关于加强医疗支助的所有 7 项建议也得到执行。关于建立和提高警察和军事能力的 12 项建议中的每一项都取得了进展，但仍有 11 项建议有待继续监测，同时工作组提议不理睬关于区域实验室的建议。

## E. 对侵害联合国维和人员的犯罪行为追责

65. 在本报告所述期间，在中非共和国将对联合国维和人员犯下罪行者绳之以法方面取得了进展。已查明或被拘留的被控施害者的人数增加，证实了国家调查情况的案件的百分比也增加了。自 2020 年以来，在中非共和国、刚果民主共和国、黎巴嫩和马里，有 97 人因杀害 34 名维和人员和两名联合国专家被定罪。2023 年 12 月，联合国通过了一项 2023-2026 年期间处理对维和人员犯罪问题的战略行动计划。安全理事会第 2589(2021)号决议授权建立的对维和人员犯罪问责的数据库处于最后开发阶段，将于 2024 年提供给会员国。

66. 联刚稳定团和中非稳定团支持刚果民主共和国和中非共和国的东道国政府对对应方执行第 2589(2021)号决议。联刚稳定团在协助东道国政府提升犯罪调查能力方面发挥了关键作用。联刚稳定团通过旨在改进犯罪现场保护、证据收集、调查技巧和约谈程序的各种举措，大大加强了地方当局更有效调查和起诉对联合国人员所犯罪行的能力。同样，中非稳定团在两个专门警务小组的帮助下，为中非共和国政府加强国家法证能力提供了重要支持。通过协助安全部队确定和实施爆炸后调查方面的最佳做法，并确保妥善处理证据，中非稳定团加强了国家当局进行全面调查的能力。

## F. 态势感知

67. 联合国维和特派团继续利用技术提升态势感知。配置到所有维和特派团的态势感知和地理空间企业数据库继续用于收集和分析各种事件和活动。提升态势感知方案是联合国维和数字化转型的一部分，继续支持联塞部队，并巩固了自 2022 年在联塞部队推出 Unite Aware 平台以来取得的成果。显著改进包括将缓冲热点与附近巡逻叠加的 Unite Aware 地图以及能够实时跟踪巡逻并将完成的巡逻路线可视化。该方案在中非稳定团取得了进展，在该稳定团，实施工作侧重于增加各实务部门采用 Unite Aware 平台，加强巡逻管理，并支持维和情报职能。2024 年 5 月对南苏丹特派团进行了考察访问，以评估 2024 年晚些时候向该特派团推出 Unite Aware 的可行性。

## G. 维和情报

68. 通过建立维和情报学院，大大增加了对联合国维和行动提升维和情报工作的支持，该学院现已培训了 225 人，也提供在线课程。和平行动部正在努力更好地将各特派团维和情报专家的培训和征聘联系起来并与会员国合作，确保更有效地进行部署前培训。该部还与各特派团合作制定行动计划，以提高特派团的

<sup>4</sup> 在 26 项建议中，有 16 项已完成，1 项因采用替代办法被放弃，9 项被纳入其他建议。

维和情报能力，查明和应对维和人员的安全和安保及保护平民方面所面临的安全威胁和挑战。

## 七. 业绩和问责

### A. 维和业绩和问责综合框架

69. 维和业绩和问责综合框架囊括了评估联合国维和行动业绩的各种现有任务、指南和工具。该框架将现有业绩评估方法和工具汇集到一处，旨在加强和平行动部、业务支助部以及管理战略、政策和合规部的维和业绩和问责，适用于实务性的文职、军警和支助部分，并每年进行修订。秘书处于 2023 年 11 月审查并更新了框架，关闭了 1 个优先项目，更新了其余 12 个项目。计划于 2024 年 11 月对该框架进行全面审查，审查结果将分发给会员国和所有特派团。

### B. 加强业绩问责

#### 1. 文职人员和领导层的业绩评估

70. 灵活业绩办法继续支持本组织转向建立在持续业绩对话基础上的问责和增强权能文化，以帮助本组织更好地履行授权任务。管理战略、政策和合规部颁布了新的联合国价值观和行为框架，修订了业绩管理政策，特别是要将该框架纳入其中，从而进一步支持本组织的业绩制度。

71. 管理战略、政策和合规部和内部监督事务厅继续支持维和特派团执行联合国秘书处关于评价工作的行政指示(ST/AI/2021/3)。在 2023/24 年度预算周期，向 10 个维和行动提供了支助。为了采取侧重于任务交付的强有力的风险管理办法，所有维和特派团现在都制定了企业风险管理流程，并设立了风险登记册，其中包括管理风险的专门治理结构。

72. 联合国维和行动的 11 名特派团团长与秘书长签署了 2023/24 年度周期的契约，阐述了每个特派团团长对切实交付成果的个人承诺。该周期多加了一项指标，以评估维和特派团团长对联合国一致性的承诺。

#### 2. 全面规划和业绩评估系统

73. 所有联合国维和特派团继续实施全面规划和业绩评估系统，该系统推动影响评估，同时促进联合国维和的数字化转型。

74. 在使用全面规划和业绩评估系统进行定期影响评估时，特派团的工作人员分析数据，明确趋势、挑战和机遇，评估特派团业绩，并就在何处以及如何调整业务以加强影响力提出建议。从 2018 年年中建立该系统到 2024 年 8 月，在系统中记录了涉及所有特派团指标的 80 000 个数据点。影响评估做了 71 次。所有特派团定期向领导层通报评估结果，包括为更有效地执行任务作出业务调整的建议。各特派团越来越多地依靠该系统的数据和影响评估向会员国通报情况，包括通过利用秘书长报告中的数据、分析和可视化内容以及安全理事会简报中的概况介绍。六个特派团在报告中纳入了数据可视化。自 2022 年以来，编制了

26 份概况介绍，以支持向安全理事会和其他高级别会议通报情况。和平行动部继续向各特派团提供定期培训班，目前正在制定军警部分培训教材。

### 3. 军警人员的综合业绩评估

75. 评估和改进部队和警察派遣国人员的业绩是联合国的一个优先事项。秘书处为包括专门单位在内的九类军事单位<sup>5</sup> 协同制定了全面的军事业绩标准。外地特派团军事部分首长负责进行单位评价，评价结果纳入秘书长针对具体特派团的报告。如果发现存在严重的系统性业绩不佳问题，会启动强化问责机制，包括与有关部队派遣国进行有针对性的政治接触，并进行侧重于验证军事技能的轮调前访问，这是评估部队派遣国针对以前发现的业绩不佳问题所采取的缓解措施情况的一个重要部分。在目前部署的军事单位中，有六个单位被确定为业绩严重不佳，目前正在通过每月综合业绩会议等方式进行监测，以通过有针对性的补救措施消除不足之处。和平行动部就查明之不足之处和良好做法等继续为部队和警察派遣国举行综合业绩反馈会议。每季度就业绩趋势和问题继续向和平行动部、业务支助部和管理战略、政策和合规部的领导层通报综合业绩情况。这些借鉴了和平行动部部队和警察派遣国知识管理系统中的业绩数据。

76. 表彰军警单位出色业绩的标准作业程序正在完成，以供分发。

77. 在 2024 年 6 月举行的第四次联合国警察首长峰会期间，提高军警人员业绩是一个主要讨论议题。2024 年 10 月在阿布扎比举行的联合国维和行动警察首长年度业绩讲习班也涵盖了业绩事项，确保联合国警察具备应对当前和未来挑战的能力、心态和才干。在本报告所述期间，业绩评估和评价小组进行了两次访问，以审查部署到中非稳定团和南苏丹特派团的联合国警察、包括建制警察部队的管理、行政和业务实效。

## C. 与会员国合作加强军警人员的业绩

### 1. 战略部队组建

78. 秘书处和会员国共同努力，使军事和警察部队保持要部署到外地特派团的适当就绪状态。对所有特派团军警能力需求的支助通过维和能力准备系统得到满足，所有新部队均通过该系统进行部署。在 2024/25 财政年度开始时，在该系统登记了近 250 项承诺。十二个军事部队和两个警察部队达到快速部署等级。对七个会员国进行的战略评估和咨询访问核实了 30 项军事和警察承诺，并帮助会员国为今后派遣做好准备。在马里稳定团撤出期间从稳定团遣返的两支部队也接受了重新评估，并分别于 2023 年 12 月和 2024 年 3 月作了承诺回到系统。继 2023 年 8 月发布最新的军事和警察要求后，所有快速部署等级的部队均受到了或是亲临现场或是远程进行的核查访问。2024 年修订并重新发布了评估和咨询访问标准作业程序。

<sup>5</sup> 步兵、快速反应部队、工兵、爆炸物装置、航空、后勤、战斗运输、维和情报监测和侦察及信号。

79. 12月在加纳举行了2023年联合国维和部长级会议，有60个会员国作出承诺，并在航空、快速反应部队和可快速部署部队以及提供专门培训班等关键领域作出了新的重大承诺，以帮助特派团更灵活、更有力地应对威胁。

## 2. 部署前准备工作

80. 在本报告所述期间，进行了2次部署前访问和3次轮调前访问，目的是评估和验证在培训、行为和纪律、人权、装备就绪状态、性别包容和军事技能方面的部署前准备情况。此外，在对3个步兵营、1个快速反应部队连和1个战术情报单位进行的5次军事技能验证期间，验证了进行初期部署的军事部队和以往业绩不佳的轮调部队的行动就绪情况。

81. 和平行动部继续努力组建和维持一个合格且地域平衡的警察人才库。针对可能的申请人/被提名人推出了关于国际警务战略指导框架的强制性在线考试，并根据警察征聘程序，在警察能力建设和发展、监测、辅导和咨询及社区警务等领域按照联合国警察培训架构方案开发了针对具体工作的培训模块。该部向会员国派出了部署前就绪情况到场援助和评估团，并进行了广泛培训，以提高警察和军事人员在重大业务领域的技能，加强了会员国提供部署前培训的能力，为此向来自67个会员国的300多名军事培训员和90名警察培训员举办了21次培训员培训课程。针对22个会员国提供的课程，完成了共计32个培训认证流程。

82. 警察培训侧重于指挥技能、特别是女警官的指挥技能、调查技术和儿童保护，由此让警官做好准备发挥领导力并迎接行动挑战。军事培训包括保护平民和旨在加强行动能力和战略规划的维和情报培训。后勤、部队保护和接触排行动方面的联合培训班促进了维和人员采取统一做法。这些综合方案旨在发展核心能力和高级技能，从而提高维和人员的效力和就绪情况。

83. 2023年7月至2024年6月，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为军事、警察和文职人员举办了27个人权培训班(其中11个与和平行动部合作举办)，惠及421名参与者(包括374名军警人员)，其中男性241人，女性180人。通过培训员培训班、试行新课程以及在国际法律框架、人权和维和具体准则和政策等领域培训特派团高级领导人，这些培训班利用了乘数效应，同时也涵盖了一系列具体专题。

84. 编写专门培训材料包括审查部署前综合培训材料中的人权和国际法模块。

## 3. 能力建设和培训

85. 和平行动部侧重于加强教学能力和更新培训材料，以满足不断变化的需要。来自会员国的军警人员参加了讲习班和咨询会议，以编写和验证培训材料。对部署前核心培训材料的审查继续进行，编写了34课，并于2024年5月与会员国培训员举行了一次验证研讨会。这些材料将于2025年初定稿并向会员国推出。为军队和警察编制了关于错误信息、虚假信息和仇恨言论的新培训材料，并将通过区域培训员培训班向会员国推出。目前正在为军队和警察推出新的部队保

护培训教材，迄今举行了三次培训员培训班。人权高专办完善了各种培训课程的法律框架，其中包括联合国参谋人员课程和联合国警察指挥官课程。

86. 和平行动部继续为军警人员举行培训员培训班，以便向其他军警人员提供特派团上岗培训。还开展了培训来建设特派团的能力，以设计和提供桌面和指挥所演习，并让特派团培训员了解关于探索使用基本人工智能加强培训实施情况。该部正在审查军事业绩评估培训材料，以期建立一支训练有素的评价人员队伍。为了评估、评价和验证建制警察部队的业绩，该部还在乌干达恩德培为经认证的教练举办了一次讲习班。

87. 为了满足对可能担任特派团支助主任事务主管和主任的人才库的需求，和平行动部和业务支助部正在制定一项针对 P-5 和 D-1 职等候选人的培训和支助方案。这一关于业务支助方面的领导力、情况介绍和指导的方案，将以目前的业务支助强化培训方案为基础，将人才发展扩展到技能之外，并与特派团支助事务主管和主任在管理一系列业务支助职能方面的重要职责保持一致。新方案预计于 2024 年 12 月试行。

88. 和平行动部通过小型协调机制，继续促进能力建设提供方与部队和警察派遣国之间的双边和多边伙伴关系。这包括支持侧重于军队和警察的流动培训队，支持新语言接入联合国伙伴急救移动应用程序，并支持全球南方会员国之间的第一个设备合作伙伴关系。2024 年 1 月推出了一个在线系统，以加强信息共享，分析趋势并确定合作机会，为此让会员国自愿分享与军事和警察维和有关的培训和能力建设活动。警务活动包括由 17 个会员国组成的警察能力建设提供方小组的季度会议，以及为多个警察培训伙伴关系提供便利。

89. 和平行动部的流动培训队和北大西洋公约组织(北约)的专家协助布隆迪、喀麦隆、卢旺达、南非和坦桑尼亚联合共和国使其提高爆炸物危害认识培训大纲与联合国课程保持一致。这使部队和警察派遣国能够根据联合国课程调整部署前培训，从而提高联合国特派团的行动能力。

90. 加强与区域培训中心的协作并支持非洲联盟和平支助行动合规和问责框架，促进了分享最佳做法和提供培训，以提高维和人员的能力和就绪情况。

#### 4. 指导和经验教训

91. 编制和审查维和指导材料并支持其实施，是秘书处的一项核心职责。为帮助各特派团更有效地执行任务，并将立法机构的授权转化为行动，编制了维和指导材料，其中包括政策、准则和标准作业程序。2023 年 7 月至 2024 年 6 月，秘书处发布了 10 份新的或经修订的维和行动指导材料，可在维和资源中心查阅。秘书处正在制定一项多年期计划，在 2024 年至 2027 年有序审查所有维和领域的 100 多份指导文件，以确保指导材料充分协调一致。和平行动部越来越多地与合作伙伴和其他实体合作制定全系统指导，并确保维和相关领域的政策一致性。

92. 为了加强维和行动的业绩、为决策机构提供信息并在执行人员之间分享最佳做法，必须汲取经验教训。秘书处正在从马里稳定团和中非共和国特别刑事

法院的经验中汲取教训。秘书处也在加强分享从安全事件中吸取的经验教训。秘书处就维和特派团中的刑事问责和儿童保护收集了良好做法，开展了总结经验教训活动，并编写了两份与冲突有关的性暴力的说明。

## C. 向维和行动提供有效支持

### 1. 支持维和特派团

93. 和平行动部继续确保部队在部队组建过程中没有已声明的限制条件。在编写报告时，新组建或已部署的部队没有已声明或未声明的限制条件。为此目的，该部就如何处理未声明的限制条件以及其他问题向特派团提供支助，以改进维和行动的开展和效力。这种支持是通过指挥所演习、领导层会议和培训方案提供的，其中包括军事部分首长会议、联合国部队指挥官和部队副指挥官课程及营级指挥官课程。

94. 该部支持军事部分首长/部队指挥官通过各种政策工具，加强已部署的多国特遣队的互操作性与有效指挥和控制。为此，正在更新联合国维持和平行动中的权力、指挥和控制政策，以顺应秘书处发布的最新战略指导。

95. 和平行动部和业务支助部将继续确保维和人员在高威胁爆炸物环境中开展行动的就绪情况和各方面能力。

### 2. 医疗标准和能力

96. 通过培训、评估和临床审计，确保遵守联合国卫生保健质量和病患安全标准。医院评估由经过培训和认证的评估人员进行，符合本组织标准的设施会得到核证。医务人员的能力通过网络研讨会得到提升，这些研讨会则进一步发展这些人员带到特派团的技能和经验。本组织制定了严格的医务人员认证程序，以确保提供最优质的护理。方法包括核实资质和许可，评估临床能力，进行定期审查，以继续符合最新标准。这提高了医疗服务的可信度和可靠性，增强了人们对医疗服务的信赖。

### 3. 航空

97. 业务支助部继续通过多种采购解决方案提供航空医疗后送等航空服务，为维和行动提供支持。除了订立超过 64 份长期商业合同和会员国协助通知书外，还作出了 29 项商业和会员国待命安排，并为应对紧急需求和激增活动提供了日益有效的工具。实施与供应商制定框架协议的后备机队概念，可以加快更换商用飞机，切实减轻国际民用航空组织因公布重大安全关切对特派团航空能力的影响。该部最终确定了航空手册，手册中纳入了最近行业更新，特别是关于无人和遥控飞行器系统的更新。该部继续探讨新的无人航空器系统有无能力为维和行动提供全面支助能力。

### 4. 支持对装备的适用性和可持续性采取创新办法

98. 业务支助部继续鼓励在外地特派团部署和可持续维护完成授权任务所需的特遣队所属装备。该部遵循大会关于会员国特遣队所属装备费用偿还率和偿还

标准三年度审查的第 77/303 号决议的指导，就利用特遣队所属装备费用偿还框架事宜向外地特派团提供咨询意见。业务支助部也在与会员国和外地特派团互动，为 2026 年特遣队所属装备工作组编写和提交关于创新办法的新政策提议。

99. 业务支助部还根据非洲联盟、联合国及部队和警察派遣国之间的三方谅解备忘录，协助向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)部署所需能力。

## 5. 维和中的技术与创新

100. 联合国维持和平行动数字化转型战略继续取得进展，建立了推动集体决策的治理结构，提高了各部门和特派团数字技术工作的能见度和透明度。目前正在制定的用例方法将有助于确定关键挑战，以便采取务实的解决办法，包括通过将流程数字化并利用数字进步。随着初步资源配置现已到位，收集数字化转型可能用例的工作已经开始，以期在 2024 年 9 月前确定一套可行项目的范围，然后在 2024 年最后一个季度制定雏形解决方案。也会继续努力开展优先工作流：为维和军警利用技术；加强态势感知；应对错误信息和虚假信息。

101. 联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院继续让部队和警察派遣国的军警人员和其他技术领域专家做好准备在特派团履行职责。在指挥、控制、通信、计算机、维和情报、监视和侦察(C4ISR)与营地安全方面的关键技术解决方案领域，该学院提升了行动就绪情况和业绩。学院的具体目标包括加大军警人员和特派团其他利益攸关方之间的协调和互操作性，提升妇女参与和平行动，加强 C4ISR 战略伙伴关系。联合国全球服务中心继续支持学院的能力建设工作，提供诸如无人驾驶航空器系统等领域的专题专家。

## 八. 建设和平和保持和平

### A. 加强国家能力和自主权

102. 通过支持和平进程，加强国家应对助长冲突的根源的能力，支持战斗人员复员和重返社会，建立安全环境和促进对话，维和行动在建设和平和保持和平方面发挥了关键作用。在刚果民主共和国，来自国家机构和解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的代表在南基伍参加了一个培训班，该培训班旨在加强国家在全面了解武装团体及其类型的基础上制定解除武装、复员和重返社会接触战略的能力。与此同时，对达喀尔的考察访问使刚果当局能够为制定国家安全政策提出建议。联刚稳定团的联合国警察通过提供技术和后勤支助来加强国家能力，在金沙萨和多个省份支持了 2023 年选举进程。联刚稳定团在伊图里省还促使南德/伊拉和勒塞人族群之间进行对话，让近 500 户家庭回返并恢复了商业活动。

103. 安全部门改革和治理方面的常备能力继续通过部署产生影响，以支持刚果民主共和国的国家安全政策规划和中非共和国多年期国家发展计划的编制工作。中非稳定团协助审查了关于国家军队总监察局运作的法令，促进了协商国防政策，并为全国范围的军事司法讲习班提供了便利。中非稳定团还在班巴里支持

国家发展武器弹药管理和减少爆炸物风险方面的能力，并为公共行政管理人员提供了机构性支助。南苏丹特派团对防务和安全问题战略审查委员会的支持验证了《重振协议》中所述五份重要文件，包括安全部门转型路线图，并向南苏丹国家警察署提供了武器弹药管理方面的培训。联塞部队组织了各种方案，包括环境管理方案，让数百名塞浦路斯青年参与并增强他们的权能。

## B. 加强联合国系统各行为体之间的一致性

104. 建设和平委员会召集利益攸关方提供建设和平视角，并发挥更大的、向安全理事会提供咨询的作用。关于中非共和国，委员会的工作侧重于和平-发展-人道主义之间的关系，促使加大建设和平投资和发展红利。委员会 2023 年 11 月就延长中非稳定团的任务期限和 2024 年 3 月就延长南苏丹特派团的任务期限向安全理事会提供了咨询意见。2025 年建设和平架构审查通过网络化多边主义将提供一个机会来确认和平行动在建设和保持和平方面的价值并把加强合作制度化。

105. 秘书长特别代表作为联合国系统在所开展活动的国家的政治牵头方，仍是面向国际金融机构的重要对话者。和平行动部继续努力加强联合国与世界银行的伙伴关系，以确保特别是安全部门改革及解除武装、复员和重返社会工作的财政可持续性，尤其是在过渡环境中。联刚稳定团和联合国国家工作队正在通过一名专门的联合国-国际金融机构伙伴关系顾问，加强与世界银行国家办事处的联合评估和分析。

106. 在布隆迪，和平行动部正在发挥核心协调作用，在联刚稳定团、建设和平基金和驻地协调员办事处之间建立和加强对话，并为接收目前驻在刚果民主共和国的一个前反叛团体的约 160 名布隆迪人员并使其重返社会和得到安置做准备。解除武装、复员和重返社会倡议由国际移民组织实施，将由建设和平基金两个相得益彰的项目供资。建设和平基金的支助与联刚稳定团的联合脱离接触计划认真保持一致，以促进稳定团与联合国国家工作队一道开展省级过渡规划办法，并通过支持与各机构、基金和方案的联合项目，在稳定团正在脱离接触的区域加强国家能力和联合国的能力。由和平行动部和联合国毒品和犯罪问题办公室共同主持的联合国警务问题机构间工作队推动了在联合国系统分享警务做法的信息，同时促进了联合国实施的警务工作的积极乘数效应。

107. 南苏丹特派团通过地雷行动处，并与南苏丹特派团的法治和安全部门改革部分、联合国警察和联合国开发计划署(开发署)协作，向南苏丹国家警察署提供了武器弹药管理培训，作为更广泛的能力建设倡议的一部分。12 月 5 日，得到中非稳定团和开发署支持的中非共和国特别刑事法院开始对被控于 2020 年在恩代莱犯下战争罪和危害人类罪的 10 人进行第二次审判。

## C. 支持包容性和参与式办法

108. 维和行动根据任务授权特别是在社区一级通过包容性和参与式办法促进可持续和平，并促进以当地可行的政治办法解决导致族群间冲突的季节性游牧、获取自然资源和土地纠纷等问题。各特派团继续与国家 and 地方当局、民间社会组织以及包括妇女、青年和边缘群体在内的各阶层民众合作，促进社会凝聚力，

为谈判解决打造政治空间。南苏丹特派团支持国家合作伙伴制定和实施为前战斗人员、妇女和青年提供增强经济权能机会的减少社区暴力试点举措，从而帮助改善安全状况和加强社会凝聚力。特派团还促进妇女参与地方和平倡议。南苏丹特派团通过建设冲突管理能力和举办和解讲习班，与妇女一道采取干预措施，解决东乌韦勒县的部落争端，促进了该地区的和平。

109. 联刚稳定团通过能力建设在线课程促进青年参与安全部门改革，随后举办了一次全国竞赛，130名青年参赛者就安全部门改革创作了歌曲，制作了艺术和短片。中非稳定团通过建立11个和平圈，培训了659名妇女在地方一级实施分散管理的和平进程，这些和平圈由致力于在自己族群促进和平与和解的妇女领袖组成。在阿卜耶伊地区、南苏丹和中非共和国，各特派团支持制定政府战略，确保参与并对流离失所者和当地族群成员负责，寻求面向解决方案的发展筹资，支持改善境内流离失所者的数据，并改善对他们的保护和援助。联合国发表了一份题为“实现国防部门妇女平等机会”的报告，其中展示了许多会员国为使国防部门成为一个更支持妇女的、更公平的工作环境在妇女的征聘、留用、职业发展和晋升方面采取的各种针对性别的政策和措施。

110. 维和行动促进族群对话，以防止、解决和缓解紧张局势和冲突。维和行动还促进国家机构与地方行为体之间的对话以扩大公民和政治空间，推动地方政治解决方案和善治。南苏丹特派团促进了蒙达里、塔利、廷迪洛和姆拉族群为期三天的、题为“建立信任和愈合创伤，恢复祖先纽带”的和平与和解会议。120多名族群代表承诺制定一项解决现行冲突的执行计划。

## D. 诉诸司法

111. 联合国维和特派团与合作伙伴协调，支持国家当局通过加强诉诸司法解决冲突根源并促进可持续和平。联刚稳定团建设了军事司法官员在该国建立第一个数字调查小组的能力。南苏丹特派团帮助重建对国家机构的信任，支持南苏丹司法官员部署到偏远地区，包括自该国2011年独立以来没有法定司法行为体访问过的地区，促使裁定或审查了163个案件。科索沃特派团支持科索沃法律研究所法律援助中心向1170名弱势个人(包括518名妇女)提供了免费法律援助。12月5日，中非共和国特别刑事法院在中非稳定团和开发署的支持下，开始对被控于2020年在恩代莱犯下战争罪和危害人类罪的10人进行第二次审判。中非稳定团、南苏丹特派团和联刚稳定团为解决长期和任意拘留问题向国家监狱官员提供了技术和后勤支持，促使1500名被拘留者获释、将对他们的处理规范化或将他们移交给司法主管当局。

## 九. 伙伴关系

### A. 与区域组织的伙伴关系

#### 1. 伙伴关系的战略背景

112. 秘书处继续优先考虑和促进与国际、区域和次区域组织建立强有力的多边伙伴关系，以推动秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中提出

的“网络化多边主义”。2023年12月，安全理事会通过了关于非洲联盟主导的和平支助行动经费筹措的第2719(2023)号决议。还就如何加强与欧洲联盟、集体安全条约组织、上海合作组织、阿拉伯国家联盟(阿盟)和东南亚国家联盟(东盟)的伙伴关系举行了会议。

## 2. 联合国-非洲联盟合作和能力建设

113. 联合国，包括通过联合国驻非洲联盟办事处，继续与非洲联盟、区域经济共同体、区域机制和临时安全举措互动，支持非洲正在进行和可能进行的维和与和平支助行动。在索马里，联合国继续支持非洲联盟努力确保从非索过渡特派团顺利有序地安全过渡到索马里部队，并规划非洲联盟和平与安全理事会核可的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团。

114. 2024年6月举行的非洲联盟防务、安全和安保专门技术委员会第十六次会议决定广泛审查非洲常备军，并制定反映非洲大陆不断变化的和平与安全格局的路线图。会议核可了非洲常备军投入运作的主要政策，包括和平支助行动培训政策、战略空运概念与和平支助行动个案管理准则。

115. 业务支助部与联合国驻非洲联盟办事处一道，与非洲联盟合作，通过重振的知识和专长交流方案，加强业务支助合作。自2021年以来，来自这两个组织的60多名从业人员参加了联合学习倡议，包括安排了非洲联盟人员参加2024年联合国高级业务支助强化培训方案，提供针对非洲联盟情况的组织治理方案，并为非洲联盟-联合国资源方案联合制定业务协作培训方案。依照知识和专长交流方案框架，业务支助部通过利用财务管理和战略传播方面的技术专长，向非洲联盟和平基金秘书处提供了能力支助。

116. 安全理事会在第2719(2023)号决议中建立了通过联合国摊款为非洲联盟主导的和平支助行动筹措资金的框架，继该决议通过后，设立了一个由和平行动部主导的工作队。随后，非洲联盟-联合国联合任务小组商定了制定和最终确定联合执行路线图的方式，侧重于四个专题工作流：(a) 联合规划、决策和报告；(b) 特派团支助；(c) 筹资和预算编制；(d) 合规和保护平民。路线图基于各组织多年来分享的经验教训、业务经验和协作，将作为加强总体业绩和影响力的框架。路线图在2024年10月得到联合背书后，非洲联盟和联合国将努力落实已确定的优先领域，包括联合规划模式，以确保快速部署根据第2719(2023)号决议框架授权的非洲联盟主导的和平支助行动。

117. 联合国继续支持非洲联盟确保非洲联盟和平支助行动遵循国际人权法，包括区域人权文书、国际人道法及适用的行为标准和纪律。根据非洲联盟和平支助行动合规和问责战略框架，联合国和非洲联盟与英才培训中心协作，授权非洲三个区域经济共同体提供人权合规培训班。联合国和非洲联盟还协助对来自非洲联盟成员国和部队及警察派遣国的国家军事和警察培训机构的107名军人和警察与文职人员(91名男性和16名女性)举办了培训员培训班。联合国参加了在亚的斯亚贝巴和内罗毕举行的会议，包括非洲联盟和平支助行动案件管理会议，并加强了人员甄选和筛选程序，改进了不当行为调查程序。

118. 联合国还继续支持非洲联盟努力执行安全理事会关于妇女与和平与安全第 1325(2000)号决议。这包括支持 2023 年 12 月举行的第四次非洲妇女与和平与安全论坛，该论坛侧重于妇女参与和平进程以及对与冲突有关的性暴力倡议的政策支持。联合活动针对安全部门改革中与性别有关的问题、妇女参与选举以及制止暴力侵害妇女和女孩行为。

119. 为纪念非洲联盟安全部门改革政策框架通过十周年，联合国于 2023 年 11 月支持举行了关于执行成就和挑战的高级别会议以及非洲联盟安全部门改革指导委员会第五次会议，这些会议侧重于根据冈比亚、莱索托、马达加斯加、马里和南苏丹的经验教训，提出在非洲大陆优化向民众提供安保的建议。在联合国的协助下，2024 年 7 月，非洲联盟驻南苏丹特派团组织了一次关于解除武装、复员和重返社会以及安全部门转型的战略优先事项和准则方面的协商会议。2024 年 7 月和 8 月，联合国驻非洲联盟办事处与安全部门改革和治理方面的常备能力一道，为非洲联盟马里和萨赫勒特派团主导的关于监测和评价马里安全部门改革战略的培训提供了便利。联合国还支持非洲联盟起草一项反简易爆炸装置战略。2023 年 10 月，非盟与秘书处和世界银行集团启动了第四阶段的非洲联盟 2023-2025 年解除武装、复员和重返社会能力方案。

### 3. 与其他区域和次区域组织的伙伴关系

120. 在落实欧洲联盟-联合国 2022-2024 年期间和平行动和危机管理方面的联合优先事项方面继续取得进展，重点是各外地特派团和行动之间的合作，包括汲取的安全部门改革方面的共同经验教训，以及努力提高行动效力和影响。根据“以行动促维和+”，重点是支持政治框架和气候安全及推动促进性别平等的领导力。在外地继续开展业务伙伴关系，特别是在中非共和国和刚果民主共和国，包括在与安全部门改革和解除武装、复员和重返社会有关的领域，在科索沃则是在妇女与和平与安全及和解方面，并在总部一级继续开展业务伙伴关系。几位秘书长特别代表的斡旋职能得到了支持，欧洲联盟则为和平行动部提供了一个平台，让欧洲联盟官员，包括部长级官员参与维和工作。业务支助部继续扩大与欧洲联盟的机构协作，以促进必要的互操作性，从合作伙伴的比较优势中互惠互利以取得乘数效应，包括更新欧洲联盟-联合国关于行动支助事项伙伴关系的联合合作路线图。

121. 在东盟-联合国行动计划(2021-2025)的支持下，继续与东盟开展富有成效的合作，并为 2024 年 10 月东盟-联合国峰会做准备。与部署到中非稳定团、联黎部队和(撤出前)马里稳定团的东盟成员国的业务合作继续进行。和平行动部的安全和安保及培训专家参加了 2024 年 6 月在雅加达举行的东盟维和专家圆桌会议。

122. 与阿盟继续进行高级别接触，包括 2023 年 11 月和 2024 年 4 月阿盟秘书长与停战监督组织负责人进行了接触。在联合国驻阿盟联络处的协助下，和平行动部加强了对阿盟的能力建设支助，包括 2024 年 10 月在开罗举办了有阿盟成员国参加的从业人员讲习班。业务支助部和阿盟进行了一系列在线协商，以评估和启动建立关系进程来加强阿盟的机构培训能力。

123. 和平行动部、业务支助部和北约在实施一揽子能力建设支助活动方面取得了进展，支持了联合国在军事业绩评价、医疗保健、反简易爆炸装置以及信号和通信方面的维和培训。这两部还就外地伙伴关系、技术、气候相关安全风险与北约分享了最佳做法和经验。在工作人员交流期间商定了分享有关妇女与和平与安全优先事项的最佳做法，包括让妇女更多参与和平行动。

124. 联合国和集体安全条约组织继续通过定期信息交流、访问、会议和训练演习加强合作。联合国秘书长和集体安全条约组织秘书长 2023 年 11 月举行了虚拟磋商，讨论加强两个秘书处在包括维和等几个问题上的合作。联合国主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长于 2023 年 8 月在莫斯科会晤了集体安全条约组织副秘书长，讨论当前为加强在预警、预防冲突和维和相关问题上的合作所做的努力。2024 年 2 月，由于集体安全条约组织与和平行动部小型协调机制的协作，推出了俄文版的联合国部署审查移动应用程序，以改进和优化未来部署更多种多样维和人员的准备工作。

## B. 与东道国政府的伙伴关系

125. 与东道国在各级合作对于维和行动执行授权任务至关重要。特派团领导层和本组织继续优先利用与东道国当局的正式联合协调机制，开展对话并解决问题。特派团领导层通过正式协调机制和持续接触，在与东道国政府最高层联络方面发挥了积极作用。此外，在各种情况下，并根据特派团的相关任务规定，民政领域的工作人员协助地方行政人员，而执法、地雷行动和法治等领域的能力建设方案则侧重于与国家对应方合作。

126. 大多数联合国维和行动都有部队地位协定，其中阐明了东道国给予维和特派团及其人员的任务特权、豁免和便利，并规定了双方的权利和义务。与部队地位协定有关的事件可能会阻碍任务执行并危及维和人员的安全和安保。因此，各特派团继续记录和报告此类事件。态势感知和地理空间企业数据库的集中式记录和报告机制已推广到九个维和行动，其中四个行动已在定期将事件输入系统。2024 年 2 月在恩德培区域服务中心举办的讲习班召集了外地执行人员和总部工作人员，以促进跨特派团学习和交流在记录、处理和预防与部队地位协定有关的事件方面的经验教训和良好做法。

127. 中非稳定团继续努力加强与东道国的关系，包括在安全理事会通过第 2709(2023)号决议后与中非共和国政府组织了一次讨论会，促使就任务的阐释达成共识。稳定团还继续通过既定机制有条不紊地让东道国政府积极主动地处理可能违反部队地位协定的情况。在南苏丹，南苏丹特派团继续面临行动限制。在一些特派团，东道国政府施加的飞行和行动限制仍然令人关切，因为这些限制影响了任务执行和伤员后送。

## C. 通过三方伙伴关系向部队派遣国提供培训和装备

128. 业务支助部通过三方伙伴关系方案，继续向非洲、东南亚和周边区域的军警人员提供工程、医疗和 C4ISR 及营地安保技术方面的专门培训。2024 年，在印度尼西亚和肯尼亚举办了重型工程设备操作员课程，在印度尼西亚还举办了

工程项目管理课程，在巴西举办了重型工程设备维修课程。该方案还与和平行动部合作举办了首个提高爆炸物危害意识培训班，并在肯尼亚的重型工程设备操作员课程中试行了跨支柱培训。在乌干达和网上以英文和法文举办了七期外地医疗助理课程和外地医疗助理培训师培训课程。联合国和平行动指挥、控制、通信、计算机、情报、监视和侦察学院开设了妇女外联课程、微型无人驾驶航空系统课程和关于 Unite Aware 平台的课程。三方伙伴关系方案利益攸关方年度讲习班于 2024 年 7 月举行，来自联合国和部队派遣国的参加人员及财政捐助者和培训提供者分享了关于该方案轨迹的见解。

## 十. 维和人员和维和行动的行为操守

### A. 维和人员的行为操守

#### 1. 行为和纪律

129. 秘书处与会员国之间的伙伴关系对于我们预防不当行为、追究不当行为实施者的责任以及支持和援助受不当行为影响的受害者的努力取得成功仍至关重要。

130. 会员国为维和特派团选派的人员必须遵守最高行为标准，并在有效的指挥和控制结构下开展行动。这些人员必须进行关于联合国行为标准和担任指挥职务者在指挥和控制手下人员行为的职责方面的充分培训。秘书处制定了关于联合国行为标准的培训和提高认识方面的新举措。然而，会员国需要采取行动，统一对诸如性骚扰等某些违禁行为的定义。

131. 管理战略、政策和合规部继续对照自己在案件管理跟踪系统中的记录，特别是利用“清白背景调查”数据库以及经证实的性剥削和性虐待及性骚扰记录，审查会员国要部署或联合国要征聘的所有人员，确保他们以前没有不当行为记录。重新部署或征聘有此类记录的个人是不可接受的。会员国在防止不当行为和追究犯罪者责任方面采取的行动也作为一个绩效要素加以考虑，包括用于决定今后可能的部署。

132. 管理战略、政策和合规部修订完了供维和行动从业人员使用的不当行为及性剥削和性虐待风险管理工具包。修订侧重于需要一个有针对性的综合办法，并加强使用数据和趋势分析来支持作出更好的决策。修订后的工具包也在动态数字界面提供，其将纳入一个数字风险评估访问工具。

133. 在 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间，报告了 114 起性剥削和性虐待指控，较上一期间报告的指控数(96)增加了 18%。在同一期间，报告了共计 552 项其他形式不当行为和严重不当行为指控，较上一期间报告的指控数减少了 22%。

134. 2023 年，支助性剥削和性虐待受害人信托基金继续在海地和南苏丹等各国实施项目。基金也收到了向遭到联合国人员性剥削和性虐待的受害者提供进一

步援助的请求。然而，由于信托基金资金少，在信托基金获得更多自愿捐款前，基金正在逐案、而非通过年度周期提案处理支助请求。

## 2. 核证拟聘用人员

135. 和平行动部致力于选拔合格候选人，部署为高级官员和联合国特派团军事和警察专家。所有部队和警察派遣国都要证明其可能派遣的人员未曾参与刑事犯罪，未曾被定罪，目前未受到调查，也没有因任何刑事犯罪、欺诈或腐败或任何违反国际人权法或国际人道法的行为而正被起诉。部队和警察派遣国还须证明，据它们所知，没有任何指控其提名候选人因作为或不作为而参与实施构成违反国际人权法或国际人道法行为的情况。警察和军事职位的候选人必须在其申请中提交一份自我证明大意如此的声明。秘书处可选择积极主动地收集和审查包括文职人员在内的候选人的补充资料，并对高级员额的所有候选人一贯这样做。在采取系统性办法阻止参与侵犯人权的部队和警察队伍部署到和平行动方面取得了一些进展。还与某些会员国协同，积极主动地制定了防止性剥削和性虐待行动计划。这些行动计划包括旨在更好地防止今后发生严重不当行为的有针对性的措施。

## B. 维和行动的行为操守

### 1. 防止性剥削和性虐待，将受害者的权利和尊严放在首位

136. 性剥削和性虐待威胁联合国的工作和使命的公信力，辜负所服务社区的信任。在联合国继续加强支持性剥削和性虐待受害者的措施时，积极主动的预防和问责必须继续成为联合国努力的核心。改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员与和平行动部、管理战略、政策和合规部及受害人权利倡导者合作，牵头努力落实保护措施，包括通过开展联合评估访问、举办能力建设会议、访问部队和警察国家培训中心以及与会员国和领导层进行建设性接触，来倡导加强预防和应对措施。也在持续努力与会员国合作，加强问责措施，消除业绩和立法方面的差距，确保工作人员做好执行任务的准备，促进以受害者为中心的司法，提高透明度，并对不合规情况追究后果。

137. 在加强联合国系统以受害者为中心的预防和应对性剥削和性虐待的办法并使之制度化方面继续取得进展。受害人权利倡导者继续与和平行动部、管理战略、政策和合规部、机构间常设委员会、发展协调办公室和改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室合作，制定将受害人置于防止和应对性虐待和性剥削工作中心的政策和服务，包括通过核可《受害人权利声明》，其中规定了受联合国人员或有关人员性剥削和性虐待的受害人的权利。

138. 受害人权利倡导者陪同特别协调员和内部司法办公室人员，参加了联合国争议法庭法官对外地特派团(南苏丹特派团)的首次访问。访问旨在让法官们了解当地社区面临的挑战和脆弱性，提高他们对必须保护社区免受伤害、对受害者的权利及其需求以及在特派团的联合国工作人员和编外人员的工作环境的认识。

139. 中非稳定团、联刚稳定团和南苏丹特派团的受害人高级权利干事继续确保性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理社会、法律和其他援助和支持，以促进解决亲子鉴定和子女抚养案件。受害人权利倡导者办公室正在与特别协调员办公室、和平行动部、管理战略、政策和合规部以及联合国儿童紧急基金会合作，制定一项在和平行动过渡、缩编和特派团结束后环境中管理性剥削和性虐待风险并应对此类指控的战略，包括在特派团撤离期间和之后继续提供援助，并向因性剥削和性虐待情况出生的儿童提供援助。

140. 受害人权利倡导者和管理战略、政策和合规部在特别协调员和主管和平行动副秘书长的支持下，继续与派遣和平行动军警人员的会员国一道解决悬而未决的亲子鉴定要求，其中一些国家已采取措施，例如对可能通过性剥削和性虐待行为成为孩子父亲的人员进行 DNA 检测。

141. 秘书处关于解决涉及联合国和平行动人员的亲子鉴定和子女抚养费索偿问题高级别工作队继续开展工作，支持为索偿提供便利和解决索偿要求，并与会员国接触，加强这一领域的集体行动，包括解决悬而未决的亲子鉴定申诉。

142. 受害人权利倡导者办公室继续与人权高专办合作，向安全理事会授权的非联合国部队的受害者提供适足援助和支持。

143. 秘书长关于防止性剥削和性虐待特别措施的下一报告将提供更多资料，说明为解决和平行动中的性剥削和性虐待问题所作的具体努力。

## 2. 关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策

144. 联合国继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，包括在部署维和行动的国家。执行工作涉及与非联合国安全部队和东道国政府合作，分析联合国提供支助的情况，查明风险，制定预防和减轻这些风险的措施。该政策还适用于驻有区域和双边安全部队的情况，以确保联合国对非联合国安全部队的支持会加强这些部队对人权的遵守和问责，最终推动促进和保护当地民众的人权。联刚稳定团正在利用该政策支持打击有罪不罚现象，最终建立地方后续行动委员会，并加强倡导对军队和警察领导层的问责措施。联刚稳定团还进行了人权尽职政策风险评估，为脱离接触提供信息，包括关闭南基伍的基地并将其移交给政府。在中非共和国，中非稳定团在为国防和安全部队提供关于减轻爆炸物威胁的能力建设支助过程中，继续通过在每项培训活动中评估风险和筛选受益人来执行该政策。在南苏丹，南苏丹特派团制定了准则，确保有效和有针对性地执行该政策，以加强国家能力，促进对侵犯人权行为问责。会员国继续支持执行该政策至关重要，包括在联合国过渡期间。

## 3. 环境管理

145. 通过和平行动环境战略(2017-2023 年)，联合国维和特派团大大降低了风险，改善了环境管理方面 12 项主要业绩指标的绩效。为确保这些努力继 2023 年 6 月结束的初始战略期后的连续性，并根据大会在第 76/274 号决议中的要求，2024 年 2 月，在与利益攸关方广泛磋商后，与会员国分享了题为《前进之路：2023-

2030 年和平行动的环境战略》文件。在五个业务支柱方面会继续提供支持，重点是责任、雄心和遗产主题。该战略的一个新内容是，各特派团制定业绩目标作为预算编制进程的一部分供会员国审议。作为 2024/25 年度拟议预算的一部分，在中非稳定团和联阿安全部队试行了一个目标设定框架，并将在其他特派团推广。一个仍有志从事的领域涉及特派团的能源消费和向可再生能源过渡。为推进这一议程正在采取各种办法，包括在可行的情况下签订购电协议(基于能源契约)，并制定全球系统合同及支持部队和警察派遣国规划和落实这一领域的投资。一项“统包”全球合同已完成，该合同将支持特派团外包联合国所属可再生能源项目的设计、安装、运行和维护。秘书处继续为维和人员编制旨在加强各级环保做法的专门培训材料，包括涉及积极遗产计划及军事和警察协调人的培训材料。

## 十一. 意见

146. 在本报告所述期间，联合国维和人员继续彰显他们对全球和平与安全的坚定承诺，为此履行授权任务，尽管在日益复杂的环境中面临严重威胁和相互交织的挑战。在中东和欧洲到非洲的各个区域，维和人员仍然站在支持和平进程、保护平民和维持停火努力的最前沿。

147. 联合国维和行动继续演变并作出调整，以应对世界各地迅速变化的和平与安全威胁。然而，地缘政治紧张局势、国家行为体和非国家武装团体助长的国内冲突、跨国有组织犯罪、恐怖主义和技术进步被武器化等相互关联的挑战加剧了当今冲突的复杂性。冲突不断变化的特性给维和工作带来了新的挑战。

148. 以行动促维和倡议和“以行动促维和+”执行战略是加强维和效力和影响的一个协调一致做法。自 2018 年推出以行动促维和倡议以来，取得了显著进展，但有更多工作要做。秘书处仍坚定不移地致力于加强联合国维和行动，但它独自能做的事情只有这么多。

149. 联合国维和的核心仍是一项政治活动，需要所有会员国的一致和坚定支持。在这种情况下，必须重新加强对成功开展维和努力及其旨在支持的政治进程的承诺。我感到鼓舞的是，2023 年在加纳举行的联合国维持和平部长级会议以及最近在 2024 年 9 月 9 日举行的安全理事会关于维和的公开辩论都做出了非常坚定的高级别承诺，期间，72 个代表团发了言，有许多表示强烈支持维持和平作为维护国际和平与安全的一个关键工具。

150. 最近结束的未来峰会的成果反映了会员国坚定致力于联合国维和，同时强调维和需要持续进行调整。《未来契约》强调，和平行动必须立足于政治战略并以政治战略为指导，同时继续现实、可实现的授权任务和可行的过渡计划。会员国在《契约》中还要我对今后联合国所有形式的和平行动进行审查，同时考虑到从以往和目前正在进行的改革进程中汲取的经验教训，以便向会员国提出注重行动的战略建议，我打算迅速落实这一要求。

151. 展望未来，将在柏林举行的 2025 年联合国维持和平部长级会议将为会员国提供一个反思和展望联合国维和未来的重要机会。我敦促维持和平行动特别委员会所有成员积极参与，确保部长级会议取得成功，从而重申我们集体决心确保联合国维和行动仍是在日益复杂的世界中促进和平的有效工具。

152. 我向那些彰显出致力于全球和平与安全的英勇维和人员表示最深切的敬意和钦佩。我向为和平献出生命的维和人员和遭受持久伤害的维和人员致敬。他们的奉献精神和勇气弥足珍贵，他们的服务永远不会被遗忘。

---