



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 October 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 51 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях
по поддержанию мира во всех их аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [78/291](#) Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента опубликования предыдущего доклада ([A/78/587](#)), и формулируются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира.



I. Стратегический контекст

A. Перспективы поддержания мира после Саммита будущего

1. С момента создания в 1948 году Организации Объединенных Наций деятельность по поддержанию мира была краеугольным камнем глобальных усилий в области поддержания мира и безопасности. Уникальная международная легитимность этой деятельности и объединение глобальных ресурсов и опыта делают ее неизменно актуальным инструментом в противодействии ряду самых сложных конфликтов в мире.

2. Более 68 000 военных и гражданских сотрудников-миротворцев из 121 государства-члена неизменно мужественно и самоотверженно служат в 11 миссиях по всему миру, защищая гражданское население от непосредственных угроз и создавая условия для устойчивого урегулирования конфликтов. Миротворцы тесно сотрудничают с партнерами и национальными заинтересованными сторонами, восстанавливая доверие и способствуя примирению между общинами, внося ощутимый вклад в дело упрочения мира, отстаивания прав человека, в управление, в поддержание верховенства права, в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирование сектора безопасности и в реализацию повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. На Ближнем Востоке присутствие миротворцев Организации Объединенных Наций вдоль «голубой линии» между Израилем и Ливаном и на Голанских высотах имеет важнейшее значение для поддержки усилий по деэскалации и возвращению к режиму прекращения боевых действий, а также для обеспечения поддержки в деле защиты гражданского населения.

3. Многие миротворцы продолжают нести службу с большим риском для своего физического и психического здоровья. Несмотря на то что по сравнению с двумя предыдущими отчетными периодами число случаев гибели миротворцев в результате злоумышленных действий за последние 12 месяцев значительно сократилось, миротворцы сталкиваются с постоянно меняющимися и все более изощренными угрозами. Среди этих угроз — терроризм, транснациональная организованная преступность и участие широкого круга государств-членов, поддерживающих конфликтующие стороны, что усугубляется стремительным развитием технологий, в том числе тех, которые быстро распространяют ложную информацию и дезинформацию. Кроме того, с каждым годом разрушительные последствия изменения климата создают все более острые проблемы в различных районах деятельности, как, например, в Южном Судане, где в сентябре и октябре миротворцы направили все силы на укрепление защитных сооружений для защиты от беспрецедентно сильных наводнений, чтобы не усугублять и без того тяжелую экономическую и гуманитарную ситуацию.

4. Успех операций по поддержанию мира зависит от эффективных партнерских отношений и активного и конструктивного участия всех заинтересованных сторон. Поддержание мира требует единой, последовательной политической поддержки со стороны Совета Безопасности и наличия мандатов, в которых четко прописывается стратегическое направление, а сами они являются выполнимыми, приоритетными и подкрепленными достаточными ресурсами. Отсутствие единодушия среди членов Совета может помешать операциям по поддержанию мира играть более эффективную политическую роль от имени Совета и всех членов Организации Объединенных Наций. Снижение доверия государств-членов к Организации Объединенных Наций создает проблемы для Организации при осуществлении усилий по предотвращению и по миростроительству и может позволить региональным и национальным деструктивным силам

подрывать деятельность, предусмотренную мандатом, в том числе в период закрытия операций по поддержанию мира.

5. На этом фоне Саммит будущего, состоявшийся в Нью-Йорке 22 и 23 сентября 2024 года, стал для мировых лидеров выпадающей раз в поколение возможностью восстановить взаимное доверие в международном сотрудничестве и объединиться вокруг основных принципов многосторонней системы, основанной на Уставе Организации Объединенных Наций. В Пакте во имя будущего, принятом на этом саммите на основе консенсуса, государства-члены вновь решительно подтвердили неизменную актуальность и ценность операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира как важнейшего инструмента поддержания международного мира и безопасности. Ключевые рекомендации, содержащиеся в концептуальной записке 9 Генерального секретаря под названием «Новая повестка дня для мира», нашли отражение в Пакте во имя будущего, поскольку государства-члены признали настоятельную необходимость адаптации операций в пользу мира к сложным вызовам. Во исполнение положений Пакта будет определен следующий этап реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества» на ближайшие годы. Кроме того, принятие в декабре 2023 года резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности стало важной вехой в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, что обеспечило операциям по поддержанию мира под руководством Африканского союза потенциальную возможность получать доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. Получив укрепленный и расширенный инструментарий обеспечения международного мира и безопасности, это партнерство может сыграть одну из центральных ролей в более эффективной сетеобразующей многосторонней политике XXI века.

В. Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

6. 15 марта 2024 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира утвердил доклад ([A/78/19](#)) во исполнение резолюции [77/302](#) Генеральной Ассамблеи. В соответствии со своим мандатом Специальный комитет провел всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех его аспектах и принял 121 рекомендацию, направленную на укрепление деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В последовавший за этим период Секретариат предпринимал усилия по выполнению этих рекомендаций. В настоящем докладе и добавлении к нему представлена обновленная информация о мерах, принимаемых для выполнения каждой рекомендации.

7. В приведенных ниже рисунках представлена информация о распределении рекомендаций по структурам-исполнителям и тематическим областям инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Большинство рекомендаций (76) адресовано Секретариату. Пять адресованы ключевым участникам деятельности по поддержанию мира, таким как страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, власти принимающих стран и региональные организации. Сорок рекомендаций носят коллективный характер.

Диаграмма I
Рекомендации Специального комитета по операциям по поддержанию мира в разбивке по структурам-исполнителям, 2024 год
 (Число рекомендаций)

■ Секретариат ■ Государства-члены ■ Коллективные

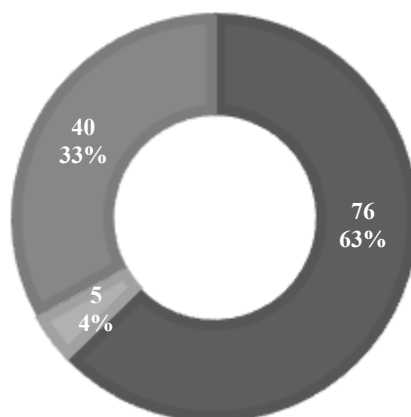
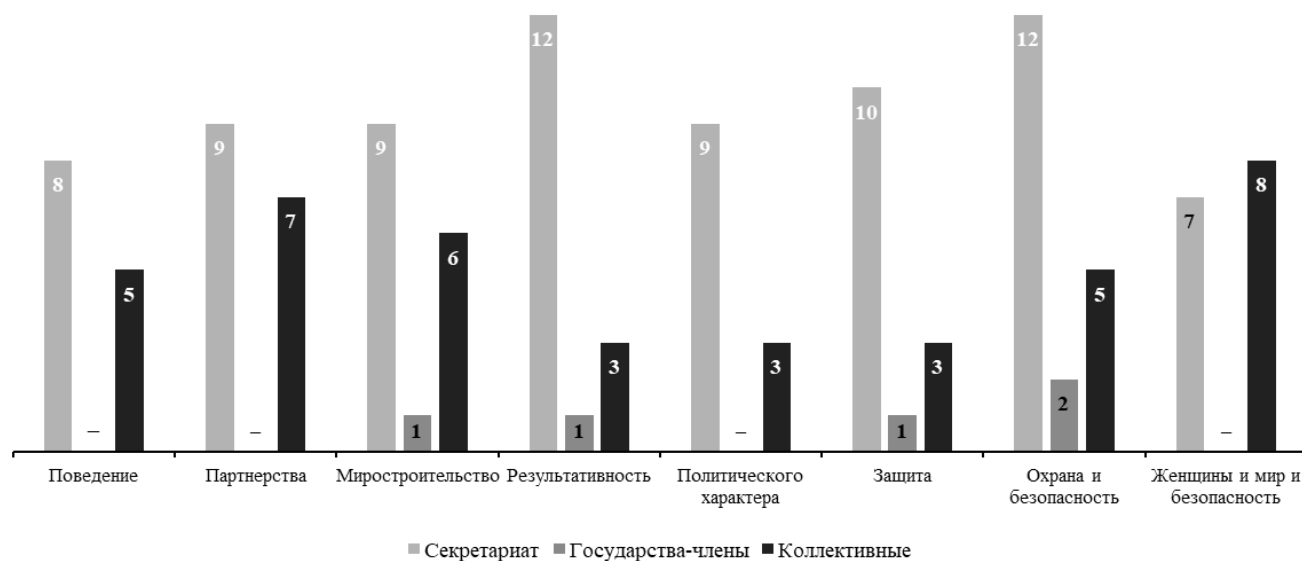


Диаграмма II
Рекомендации Специального комитета по операциям по поддержанию мира в разбивке по тематическим областям, 2024 год
 (Число рекомендаций)



II. Общий обзор приоритетов плана «Действия в поддержку миротворчества плюс»

Мониторинг выполнения плана «Действия в поддержку миротворчества плюс»

8. В прошедшем году Секретариат и партнеры по поддержанию мира продолжали повышать эффективность и результативность миротворческой деятельности в соответствии с Декларацией о совместных обязательствах в отношении

операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и со стратегией по осуществлению плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», уделяя особое внимание семи системным приоритетам и двум сквозным темам. Этими приоритетами являются: а) обеспечение согласованности коллективных действий в поддержку политической стратегии; б) углубление стратегической и оперативной интеграции миссий; с) обеспечение миротворческих миссий необходимыми для выполнения мандата возможностями и психологическими установками; d) обеспечение ответственности за миротворцев путем совершенствования их охраны, повышения безопасности и благополучия, в том числе путем привлечения к ответственности лиц, совершивших нападения на них; е) обеспечение подотчетности всех миротворцев в вопросах их эффективности, поведения и дисциплины и снижения воздействия миссий на окружающую среду; f) уделение особого внимания стратегическим коммуникациям; и g) улучшение сотрудничества с принимающими странами и конструктивное взаимодействие с ними. При выполнении этих приоритетных задач в полной мере учитываются необходимость осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и необходимость в осуществлении усилий по использованию в миротворческой деятельности технологичных подходов, основанных на данных.

9. Успехи и проблемы в работе по выполнению плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» продолжали систематически отслеживаться с помощью системы мониторинга этого плана. В течение отчетного периода государствам-членам были представлены два доклада о ходе работы. В последнем докладе, опубликованном в сентябре 2024 года, было отмечено несколько достижений. Миссии по поддержанию мира, которым было поручено добиваться политических решений, продолжали осуществлять политические усилия на местном и национальном уровнях, а миссии с более ограниченными мандатами, например миссии по наблюдению за соблюдением режима прекращения огня, способствовали созданию благоприятных условий для политического урегулирования. Что касается охраны и безопасности, то по состоянию на 3 сентября доля миротворцев, погибших в результате злонамеренных действий, заметно снизилась, при этом болезни (55 процентов случаев) по-прежнему являются основной причиной их смертей, что требует более пристального внимания и усилий. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала тесно сотрудничать с миссиями в целях уменьшения опасности применения взрывчатых веществ, в том числе в самодельных взрывных устройствах. В Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, успешно уничтожила более 68 924 взрывоопасных предметов и провела разъяснительную работу о рисках для более чем 81 000 человек. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему соответствовали всем целевым показателям стратегии обеспечения гендерного паритета среди военнослужащих, за исключением военнослужащих, входящих в состав контингентов. Кроме того, в деле выстраивания доверия с принимающими общинами и в повышении безопасности в миссиях росла роль групп по взаимодействию, каждая из которых более чем на 50 процентов состоит из женщин. Из 55 сформированных полицейских подразделений, эффективность которых оценивалась в период с ноября 2023 года по апрель 2024 года, ни одно не получило оценку «нуждается в улучшении». Цифровые каналы Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира получили 75 000 новых подписчиков, что объясняется постоянным вниманием к изложению историй и созданию интересного контента в рамках основанного на проведении кампаний подхода к коммуникации.

10. После принятия Пакта во имя будущего Департамент операций в пользу мира разработает следующий вариант стратегии реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

III. Политическая отдача от деятельности по поддержанию мира

A. Содействие политическому урегулированию и достижению взаимодополняющих политических целей на национальном и местном уровнях

11. Там, где это было предусмотрено мандатом, миссии по поддержанию мира продолжали содействовать поиску политических решений конфликтов и поддерживать мирные процессы, часто в партнерстве с региональными субъектами и другими партнерами. Несмотря на все более сложные условия, они способствовали созданию возможностей для диалога и мирного урегулирования. По-прежнему являлись предметом обеспокоенности новые случаи вооруженного насилия, имевшие место во всех миссиях.

12. В целях устранения причин конфликта и защиты гражданского населения МООНСДРК взаимодействовала с субъектами на национальном, провинциальном и местном уровнях. Миссия поддерживала местные мирные инициативы, сформировала механизм диалога в Итури, а в рамках своего выхода из Южного Киву к июню 2024 года разработала для этой провинции политическую стратегию. Миссия предоставляла экспертные услуги в рамках Найробийского процесса, содействовала участию женщин и молодежи и поддерживала подготовку к выборам, которые мирно прошли в декабре 2023 года. Кроме того, МООНСДРК содействовала укреплению потенциала женщин, повышала осведомленность о проблеме насилия и выступала за принятие законопроекта о борьбе с трайбализмом, расизмом и ксенофобией на фоне случаев ненавистнических высказываний. Добрые услуги и опыт Миссии способствовали осуществлению Луандского процесса: она делилась с ангольскими посредниками своими знаниями о присутствии и динамике развития соответствующих вооруженных групп. Миссия использовала свое присутствие для оказания поддержки ангольским и конголезским властям в создании пунктов предварительного расквартирования в Северном Киву для размещения повстанческих сил, желающих разоружиться в соответствии с Луандской дорожной картой и Луандским коммюнике от 23 ноября 2022 года. МООНСДРК тесно сотрудничала с Миссией Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в Демократической Республике Конго в целях обмена информацией и объединения усилий по созданию благоприятных условий для реализации Луандского процесса. Действуя во исполнение резолюции [2746 \(2024\)](#) Совета Безопасности, МООНСДРК оказывала ограниченную материально-техническую и оперативную поддержку Миссии САДК без ущерба для выполнения предусмотренных ее мандатом приоритетных задач, в рамках параметров, установленных Советом Безопасности, и в полном соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

13. Следуя децентрализованному подходу, Многоаспектная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральнаяфриканской Республике (МИНУСКА) продвигалась в осуществлении своей многолетней политической стратегии. Миссия вела эту работу в тесной координации с заинтересованными сторонами и стратегическими партнерами в Центральной Африке, в частности в целях продвижения мирного и политического процесса,

оказания поддержки распространению государственной власти и оказания помощи в подготовке к выборам в местные органы власти.

14. Реализуя свой мандат и играя свою роль в трехстороннем механизме, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) вносила вклад в предотвращение конфликтов. Действуя как на национальном, так и на местном уровнях, Миссия сосредоточилась на продвижении основанных на консенсусе политических решений и на достижении дополнительных целей путем оказания поддержки всеохватному процессу, реализуемому на национальном и местном уровнях, в том числе путем организации семинаров с участием всех важнейших заинтересованных сторон.

15. Приоритетное внимание Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА) было уделено усилиям по межобщинному примирению в условиях региональных событий, таких как конфликт в Судане, который повлиял на отношения между общинами. Такие инициативы, как конференции, проводившиеся как до, так и после периодов миграции с участием представителей общин нгок динка и миссерия в Нунге в центральной части Абьея в декабре 2023 года и мае 2024 года, организованные в сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами, способствовали снижению уровня насилия между этими двумя общинами в сезон миграции.

16. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) продолжала выступать за прекращение боевых действий и участие в мирном процессе под руководством Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре.

17. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) продолжали действовать в условиях ежедневных перестрелок через «голубую линию». Миссия по-прежнему активно содействовала поддержанию связи и координации, тесно сотрудничая со Специальным координатором по Ливану и другими соответствующими сторонами в поддержку усилий по деэскалации и возвращению к режиму прекращения боевых действий в рамках резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности.

18. Несмотря на то что значительного прогресса в политическом процессе на Кипре достичь не удалось, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) по-прежнему прилагали усилия к тому, чтобы были созданы условия, благоприятствующие переговорам и окончательному урегулированию. Миссия неизменно стремилась поддерживать спокойствие и стабильность на местах, успешно предотвращая эскалацию напряженности в сложный с политической точки зрения период.

19. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) способствовала укреплению межобщинного доверия, в том числе путем содействия решению местных проблем и оказания помощи немажоритарным общинам, расширению прав и возможностей женщин и молодежи, а также борьбе с распространением ложной информации и дезинформации. Стратегическими приоритетами Миссии оставались поддержка диалога между Белградом и Приштиной, проводящегося при содействии Европейского союза.

В. Содействие применению региональных подходов к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов

20. МООНСДРК работала над укреплением координации и обмена информацией между национальными и региональными силами, присутствующими в восточной части Демократической Республики Конго, включая Региональные силы Восточноафриканского сообщества, мандат которых действовал с декабря 2022 года по декабрь 2023 года, и с Миссией САДК в Демократической Республике Конго, развертывание которой в Северном Киву началось в декабре 2023 года. МООНСДРК поддерживала согласование региональных политических усилий, в частности Луандского и Найробийского процессов, и предпринимала шаги, способствующие созданию условий для вовлечения вооруженных групп в эти процессы. Миссия продолжала оказывать поддержку усиленному специальному механизму проверки, призванному осуществлять надзор за выполнением соглашения о прекращении огня между Руандой и Демократической Республикой Конго от 30 июля.

21. В рамках трехстороннего механизма ООНЮС играла ключевую роль в продвижении мирного процесса под руководством Межправительственной организации по развитию и в укреплении региональных подходов к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Южном Судане. Миссия поддерживала региональные усилия по достижению консенсуса между южносуданскими сторонами, включая Инициативу Тумайни, уделяя особое внимание срочным мерам по выполнению Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, разработке постоянной конституции и подготовке к выборам.

22. На Ближнем Востоке Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) поддерживал региональные контакты с пятью сторонами Общих соглашений о перемирии 1949 года. Развертывание военных наблюдателей ОНВУП для оказания помощи Силам Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением и ВСООНЛ в выполнении их соответствующих мандатов способствовало успеху усилий по деэскалации обстановки в регионе.

С. Усиление анализа, стратегического и оперативного планирования и интеграции

23. Департамент операций в пользу мира продолжал укреплять интеграцию, стратегическое и оперативное планирование и анализ. Применяя передовой опыт в области планирования, МИНУСКА продолжала осуществлять и контролировать выполнение плана миссии на период 2023–2028 годов на основе своей политической стратегии. Департамент операций в пользу мира ожидает, что в целях повышения четкости, слаженности и результативности выполнения мандатов и для того, чтобы предложить миссиям инструмент планирования, позволяющий повысить эффективность выполнения задач в условиях нынешних проблем с ликвидностью, другие операции по поддержанию мира рассмотрят возможность перенять у МИНУСКА передовой опыт планирования, адаптировать его к конкретным условиям и обеспечить согласованность основных стратегических и плановых документов и процессов под руководством старших должностных лиц.

24. Три комплексные многоаспектные операции по поддержанию мира — МООНСДРК, ООНЮС и МИНУСКА — продолжали реализовывать

пересмотренную Политику в области комплексной оценки и планирования. Миссии активно взаимодействовали со страновыми группами Организации Объединенных Наций в разработке и реализации Рамочных программ сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, а также в контроле и оценке результатов деятельности по установленным общим приоритетам. Для выполнения совместного анализа, планирования и принятия мер на уровне старших руководящих сотрудников и на рабочем уровне проводились совместные форумы. В Центральных учреждениях регулярно проводились заседания комплексных целевых групп, выполнявшие функции стратегических форумов для обсуждения вопросов оценки и планирования в масштабах всей Организации Объединенных Наций.

25. Секретариат проводит обзор политики в отношении деятельности Организации Объединенных Наций в переходный период в связи с сокращением и свертыванием миссий. Этот обзор проводится с целью выработать более четкие рекомендации на основе извлеченных уроков и передового опыта, накопленного в последнее время в странах, находящихся на переходном этапе. В рамках обзора будет предпринята попытка изменить подход к планированию перехода на всех этапах жизненного цикла миссии, в том числе после сокращения численности и вывода, на перспективной и комплексной основе с участием соответствующих страновых групп и партнеров, представляющих правительства. В ходе пересмотра будут учтены важные уроки, извлеченные по результатам вывода Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), когда, несмотря на сжатые сроки, имеющиеся указания и поддержка со стороны Центральных учреждений способствовали разработке МИНУСМА плана передачи задач Миссии партнерам и учреждениям, представляющим правительство, фондам и программам (см. [S/2023/611](#)), а также конкретных финансовых и оперативных договоренностей с Канцелярией резидента-координатора и страновой группой Организации Объединенных Наций на этапе после вывода Миссии. Эти межкомпонентные подходы и соображения будут использованы при пересмотре политики с целью усилить воздействие миссий на усилия всей системы Организации Объединенных Наций по сохранению достижений в области мира и развития в переходный для миссий период.

26. Совместно с Комиссией Африканского союза Департамент операций в пользу мира разрабатывает руководящие принципы совместного планирования Африканского союза и Организации Объединенных Наций, которые будут содействовать стратегическому планированию и проведению операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза, позволяя выделять им финансовые средства по линии начисленных взносов в соответствии с резолюцией [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности.

D. Стратегическая коммуникация и противодействие распространению ложной информации, дезинформации и ненавистнических высказываний

27. Упреждающая, всеобъемлющая и эффективная стратегическая коммуникация оставалась важнейшим компонентом усилий Секретариата, направленных на укрепление поддержки и достижение более глубокого понимания поддержания мира. В рамках отмеченной наградами пропагандистской кампании под названием «Мир начинается с меня» был применен подход, основанный на проведении кампаний и способствующий охвату целевой аудитории с помощью как традиционных средств массовой информации, так и цифровых платформ. В

течение отчетного периода Секретариат продолжал оказывать поддержку в области кризисной коммуникации, в том числе в контексте сокращения численности и закрытия МИНУСМА, в целях управления рисками и освещения достижений. В январе 2024 года начал функционировать интерактивный микросайт с динамичным визуальным представлением обновлений, имеющих отношение к глобальной коммуникационной кампании миротворческих сил Организации Объединенных Наций. Для улучшения интеграции стратегической коммуникации на всех уровнях были разработаны и внедрены новые учебные курсы, включающие в себя основную учебную подготовку перед развертыванием и цифровые модули для МООНЮС и ЮНИСФА, а также руководство для всех миротворческих компонентов по созданию повествовательного контента в цифровом формате. В сотрудничестве с Департаментом глобальных коммуникаций по-прежнему проводились учебные занятия по стратегической коммуникации для экспертов в области коммуникации по вопросам запрета сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Была завершена разработка политики в отношении функций и обязанностей военных специалистов, ответственных за стратегическую коммуникацию, и началось ее осуществление, в том числе регулярное обучение и повышение квалификации военного персонала, отвечающего за коммуникацию.

28. Для укрепления координации и связи между операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями Департамент операций в пользу мира в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом глобальных коммуникаций разработал политику стратегической коммуникации в операциях в пользу мира, которая была обнародована в июне 2024 года. Департамент операций в пользу мира подготовил информационное руководство, касающееся репатриации контингентов в случаях их ненадлежащего поведения. Творческие усилия по пропаганде повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности включали в себя масштабные художественные акции в Нью-Йорке и Женеве, взаимодействие с государствами-членами, академическими кругами и широкой общественностью по вопросам участия женщин, и пропагандистско-просветительские кампании и другие мероприятия.

29. Вредоносная информация по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для охраны и безопасности миротворцев и выполнения мандатов: она подпитывает недоверие и враждебность, подрывает реализацию мандатов и способствует насилию в отношении миротворцев и их имущества. Департамент операций в пользу мира предоставлял миссиям многопрофильные рекомендации, инструменты и обучение. Была разработана всеобъемлющая политика информационной добросовестности и борьбы с ложной информацией, дезинформацией и ненавистническими высказываниями в миротворческих структурах, начало реализации которой запланировано на конец 2024 года. В миссиях были развернуты инструменты цифрового анализа, а в МИНУСКА, МООНСДРК, МООНЮС, ЮНИСФА, ВСООНК и МООНК были проведены учебные занятия по усиленной профилактике, управлению рисками и смягчению их последствий, что позволило лучше отслеживать возникающие вредные нарративы и принимать ответные меры направленного характера. Рабочие группы комплексных миссий координируют работу по противодействию вредной информации.

30. Миссии добились прогресса в борьбе с ложной информацией, дезинформацией и ненавистническими высказываниями, в том числе с помощью упреждающей информационной стратегии. Был принят ряд мер. Основываясь на тенденциях, сформировавшихся в социальных сетях, МООНСДРК выпустила радиопрограмму по повышению медийной грамотности, посвященную борьбе с ненавистническими высказываниями, провела информационные семинары с

гражданским обществом и кампанию в социальных сетях, с тем чтобы повысить осведомленность о ложной информации и дезинформации и сформировать ожидания. С октября 2023 года ВСООНЛ ведут работу по борьбе с ложной информацией и дезинформацией, в том числе в отношении их позиции, посредством публичных заявлений, интервью и справочных материалов в средствах массовой информации и среди представителей ливанских органов власти. МООНК поддерживала процесс укрепления межэтнического доверия: силами Миссии был организован форум и проведена последующая дискуссия о средствах массовой информации и дезинформации, а также был организован тренинг по критическому мышлению с целью способствовать повышению медиаграмотности молодежи.

IV. Женщины и мир и безопасность

A. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных и политических процессах

31. В рамках деятельности по поддержанию мира Организация Объединенных Наций продолжала продвигать гендерное равенство и повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве политических и стратегических императивов. Эту приверженность по-прежнему разделяют многие государства-члены, которые взяли на себя 65 обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, на конференции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на уровне министров, состоявшейся в декабре 2023 года в Гане. Расширение политического и миростроительного пространства для женщин было достигнуто благодаря эффективному привлечению лидеров, стратегической коммуникации, пропаганде и оказанию технической поддержки правительствам принимающих стран и женщинам-лидерам, миротворцам, правозащитникам и их организациям. Вместе с тем миссии столкнулись с проблемами, вызванными усилением угрозы безопасности, повышением рисков в области защиты для женщин, нехваткой предоставляемых финансовых средств и глобальным противодействием достижению гендерного равенства.

32. После того как женщины-лидеры, МИНУСКА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в течение многих лет выступали за участие женщин в работе директивных органов, правительство Центральноафриканской Республики создало Национальный наблюдательный совет по вопросам паритета и в июле 2024 года ввело в свой избирательный кодекс систему чередования кандидатов (мужчина/женщина) в списках на муниципальных выборах. МООНСДРК выступала за участие женщин в политической жизни, и в апреле 2024 года национальный кабинет министров превысил 30-процентную квоту на представительство женщин. МООНСДРК, в том числе в рамках деятельности полиции Организации Объединенных Наций по вовлечению членов общин, привлекала мужчин к работе по содействию гендерному равенству в целях преобразования патриархальных структур, которые ограничивают участие женщин в мирных процессах. В Абьее ЮНИСФА способствовали расширению участия женщин — с 19 процентов на конференции, проводившейся до периода миграции в ноябре 2023 года, до 30 процентов на конференции, проводившейся в Нунге после периода миграции в мае 2024 года. МООНК пригласила женщин-лидеров для организации более полного учета гендерных аспектов в рамках ведущегося при содействии Европейского союза диалога о нормализации

отношений между Сербией и Косово¹. На Кипре ВСООНК содействовали реализации межобщинных инициатив совместно с женскими группами гражданского общества и молодежными сетями с целью укрепить доверие вопреки общинным противоречиям. Миссии также продолжали поддерживать участие женщин в деятельности в секторе безопасности. МООНЮС создала национальную женскую сеть сектора безопасности и оказала поддержку Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции в работе по обеспечению учета гендерных аспектов, а также привлекла женщин, в том числе бывших комбатантов, к участию в проектах по сокращению масштабов насилия в общинах. МИНУСКА успешно выступала за включение гендерных положений в национальную оборонную политику Центральноафриканской Республики и помогала в создании первой в стране женской группы быстрого реагирования в национальной пенитенциарной службе.

33. Департамент операций в пользу мира и миссии будут активизировать усилия по обеспечению гендерного равенства, а также по вопросам женщин и мира и безопасности в соответствии с пересмотренной политикой Организации Объединенных Наций в области операций по поддержанию мира с учетом гендерных аспектов, Новой повесткой дня для мира и Пактом во имя будущего. Это подразумевает следование учитывающим гендерные аспекты подходам посредством осуществления руководства, предоставления ресурсов и опыта в контексте защиты гражданского населения, стабилизации, политических процессов, контроля за прекращением огня и поддержки региональных организаций, а также обеспечение закрепления достигнутых результатов в переходных процессах.

В. Учет гендерных аспектов при анализе, планировании, исполнении и отчетности

34. Департамент операций в пользу мира и миссии продолжали учитывать гендерную проблематику во всех аспектах выполнения мандатов. В мае 2024 года была принята пересмотренная политика операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с учетом гендерных аспектов, направленная на укрепление гендерных подходов в миссиях, включая усиление руководства с учетом гендерных аспектов и обеспечение наличия хорошо обеспеченной ресурсами гендерной архитектуры во взаимодействии с гражданскими, полицейскими и военными советниками по гендерным вопросам и советниками по вопросам защиты женщин, которые играют важнейшую роль в выполнении мандатов по вопросам женщин и мира и безопасности и в продвижении гендерной интеграции. В том же месяце Департамент выпустил справочник с результатами тематических исследований в гендерной области. Персонал также получал пользу от подготовки и обучения в различных миссиях в рамках сообщества специалистов-практиков.

35. Для повышения эффективности работы и подотчетности в Департаменте операций в пользу мира была создана целевая группа по гендерным вопросам, которая является наиболее важным механизмом обеспечения подотчетности в деле учета гендерных аспектов при принятии решений. Принятие решений руководством, результаты работы, отчетность и анализ, а также отслеживание прогресса и пробелов осуществлялись на основе гендерных данных, собранных миссиями. Во все доклады Генерального секретаря об операциях по

¹ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

поддержанию мира, опубликованные в период с января по июнь 2024 года, были включены данные с разбивкой по полу, в 70 процентах из них присутствовали разделы, посвященные гендерным вопросам и женщинам, а также миру и безопасности, а в 80 процентах были сформулированы рекомендации, учитывающие гендерные аспекты. В этой связи приоритетным направлением оставалось совершенствование комплексного гендерного анализа для демонстрации влияния процессов, в рамках которых учитываются гендерные аспекты.

Диаграмма III

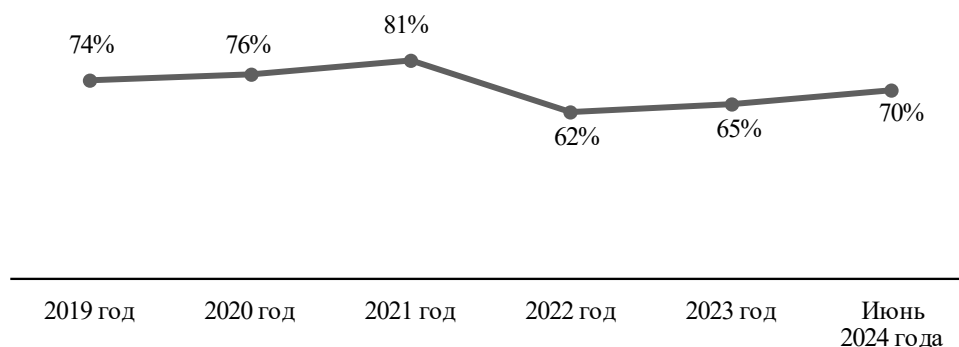
Использование данных с разбивкой по признаку гендера в докладах Генерального секретаря, с января по июнь 2024 года



Источник: Департамент операций в пользу мира, подразделение по гендерным вопросам.

Диаграмма IV

Доклады Генерального секретаря, содержащие специальные разделы, посвященные гендерным вопросам, женщинам и миру и безопасности, с 2019 года по июнь 2024 года



Источник: Департамент операций в пользу мира, подразделение по гендерным вопросам.

36. Учет гендерных аспектов повысил эффективность деятельности по поддержанию мира. В мае 2024 года в Южном Судане женщины смогли безопасно сообщить о случаях сексуального и гендерного насилия в мобильный суд, развернутый в округе Коч, отчасти благодаря целенаправленному патрулированию МООНЮС. В Абьее и Демократической Республике Конго благодаря регулярным консультациям с женщинами-лидерами стало возможным раннее

оповещение и патрулирование с учетом потребностей женщин. Члены общины в Диффре согласились предпринять шаги по прекращению калечащих операций на женских половых органах после того, как им была оказана постоянная поддержка в повышении уровня знаний и понимания в общине, в том числе силами ЮНИСФА проведен семинар. В ноябре 2023 года Межучрежденческая рабочая группа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции одобрила пересмотренный модуль, посвященный проблемам женщин, гендерным вопросам и разоружению, демобилизации и реинтеграции, в рамках новых Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции.

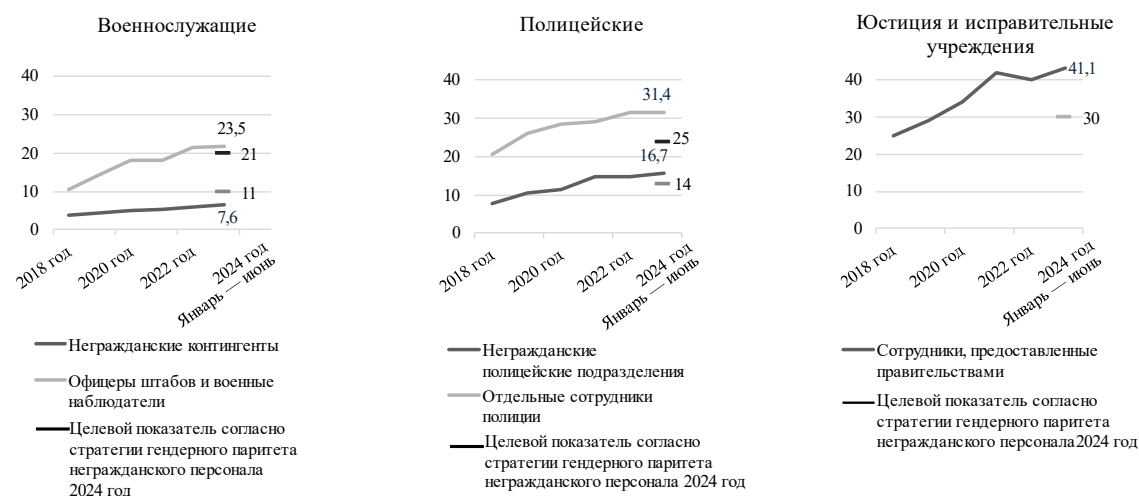
С. Гендерный паритет среди персонала Организации Объединенных Наций

37. Департамент операций в пользу мира продолжал расширять участие женщин-военнослужащих в операциях в пользу мира. Департамент достиг целевых показателей на 2024 год, предусмотренных стратегией обеспечения гендерного паритета среди военнослужащих во всех категориях персонала, развернутого на местах, за исключением военнослужащих, на долю которых приходится большинство операций в пользу мира и где женщины по-прежнему крайне недопредставлены в национальных вооруженных силах. Благодаря стратегическим партнерским отношениям со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также персонал по пенитенциарным вопросам, Секретариат продолжал осуществлять инициативы по набору персонала, направленные на увеличение представленности женщин. В рамках этих усилий проводились обновленные недавно курсы повышения квалификации командного состава для женщин-полицейских Организации Объединенных Наций, целевой аудиторией шестого такого курса, проведенного в августе 2024 года, стали франкоязычные женщины-полицейские. Эти курсы прослушали более 200 старших офицеров полиции из числа женщин, а в результате второго регионального мероприятия по набору сотрудников исправительных учреждений, проведенного в Кении, число женщин, включенных в реестр и готовых к отправке, увеличилось в два раза — с 32 до 64 человек. Департамент выступает за более широкое использование смешанных групп, состоящих из женщин не менее чем на 50 процентов. К концу 2023 года МООНСДРК сформировала 16 таких групп, представляющих все сектора миссии, что позволило улучшить сбор информации по вопросам безопасности, в особенности о сексуальном насилии в условиях конфликта, что позволило скорректировать маршруты патрулирования и принять более эффективные меры защиты.

Диаграмма V

Представленность негражданского женского персонала в операциях в пользу мира с момента начала реализации стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала, с 2018 года по июнь 2024 года

(В процентах)



Источник: модуль отчетности о численности личного состава и другие базы данных Департамента операций в пользу мира, а также мониторинг хода выполнения плана «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Примечание: данные отражают среднегодовые значения, если не указано иное. Данные по специальным политическим миссиям включены.

38. Секретариат неизменно привержен активному набору и удержанию большего числа женщин на гражданских миротворческих должностях, где женщины в настоящее время составляют 33 процента персонала, что превышает прошлогодний показатель, равный 31 проценту. По состоянию на октябрь 2024 года женщины составляли 35 процентов от общего числа глав и заместителей глав миссий в операциях по поддержанию мира, причем в декабре 2023 года этот показатель составлял 29 процентов. Пять миссий, ведущую роль в которых играет военный персонал, как возглавляли, так и возглавляют мужчины. Несмотря на то что достижения могут оказаться непрочными и легко обратимыми, учитывая небольшое число должностей старших руководителей и сложную обстановку, Секретариат стремится расширять и разнообразить круг кандидатов на должности специальных представителей, заместителей специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря в полевых миссиях путем проведения дополнительной информационно-пропагандистской работы, в том числе в рамках глобального призыва о выдвижении кандидатов, озвученного Генеральным секретарем в 2024 году. В рамках программы формирования кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности продолжается оказание индивидуальной поддержки в наборе, профессиональной подготовке и в повышении квалификации географически разнообразного контингента женщин-руководителей: с 2014 года 84 члена этого резерва были назначены на должности старшего уровня в операциях в пользу мира и отделениях Организации Объединенных Наций на местах, в основном на уровне Д-1 и Д-2. Решающее значение в формировании более широкого резерва женщин, имеющих право на участие в подобных операциях, и в увеличении числа женщин, назначаемых на старшие должности, имеет поддержка государств-членов.

39. Миссии продолжали уделять первоочередное внимание созданию благоприятных условий для совершенствования механизмов поддержки женщин, служащих в воинских подразделениях. В рамках миссий было создано семь сетей для женщин-военнослужащих, в том числе межкомпонентная экспериментальная сеть для женщин-миротворцев, созданная в МООНЮС в ноябре 2023 года. Судя по имеющимся на сегодняшний день отзывам, деятельность этой экспериментальной сети оценивается положительно, поскольку она способствует укреплению понимания Секретариатом опыта включения женщин-военнослужащих в состав этой миссии. Продолжалось дальнейшее укрепление взаимодействия со старшим военным руководством по вопросам роли руководителей в условиях необходимости учета гендерных аспектов. Кроме того, в МООНСДРК была разработана программа наставничества для женщин из числа персонала исправительных учреждений, предоставляемого правительством.

40. Департамент оперативной поддержки оказывал содействие в предоставлении медицинского обслуживания с учетом гендерных факторов в полевых миссиях путем организации онлайн-курса по вопросам охраны здоровья женщин, который прослушали 450 медицинских работников и который является краеугольным камнем учебного проекта, направленного на расширение возможностей полевого медицинского персонала по оказанию качественной медицинской помощи с учетом конкретных потребностей женщин. Реализуемая Департаментом Инициатива «Элси» в целях участия женщин в операциях в пользу мира в полевых миссиях позволила улучшить условия труда и жизни путем обустройства в МИНУСКА, МООНСДРК, ВСООНК и ЮНИСФА жилых помещений, санитарно-бытовых блоков, мест отдыха и планировки лагерей с учетом гендерных факторов. В среднем 40 процентов жилых помещений, 53 процента санитарно-бытовых блоков, 40 процентов мест отдыха и 43 процента планировок лагерей в миссиях были приведены в соответствие с рекомендациями по проектированию с учетом гендерных факторов.

V. Защита

A. Общий обзор

41. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему оказывали поддержку принимающим государствам в выполнении их основной обязанности по защите гражданского населения, поощрению и соблюдению прав человека, защите детей в вооруженных конфликтах, а также по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него. Миссии выполняли мандаты по защите в условиях ограниченности ресурсов в сложной обстановке, когда гражданские лица и миротворцы становились мишенью для сторон конфликтов и подвергались угрозе распространения вредоносной информации, а ускоренные переходные процессы и сокращение численности персонала создавали новые трудности для обеспечения защиты в непрерывном режиме. Несмотря на эти проблемы, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжали выполнять мандаты по защите гражданского населения, в том числе посредством раннего оповещения, содействия политическому взаимодействию и диалогу, ведения деятельности, связанной с разминированием, и внесения вклада в борьбу с безнаказанностью за совершение серьезных нарушений и ущемлений прав человека.

42. Следуя всеобъемлющему и комплексному подходу и координируя свои действия с принимающими государствами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими субъектами, миссии Организации

Объединенных Наций по поддержанию мира занимали активную позицию в отношении развертывания, ослабляли напряженность и продолжали прилагать усилия по уменьшению ущерба гражданскому населению. В контексте принятия резолюции 2719 (2023) Совета Безопасности Организация Объединенных Наций будет и далее изучать методы укрепления партнерских связей с Африканским союзом в области защиты гражданского населения. Наличие надлежащего потенциала и политической поддержки имеют решающее значение для эффективного выполнения операциями по поддержанию мира их мандатов по защите.

В. Обеспечение защиты через диалог и взаимодействие

43. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира использовали проверенные данные механизмов контроля за соблюдением прав человека для налаживания диалога и взаимодействия со сторонами конфликта в поддержку мандатов по защите. ВСООНЛ продолжали применять свои механизмы связи и координации для снижения риска возникновения насилия и предотвращения дальнейшей эскалации конфликта. Кроме того, эта миссия координировала действия сторон по содействию гуманитарной деятельности гражданского населения в районах, прилегающих к «голубой линии». В целях поддержки предпринимаемых на местах усилий по сокращению масштабов насилия в общинах, укреплению доверия и усилению защиты гражданского населения МИНУСКА поддержала заключение общинами в Банги, Нделе и Батангафо ряда соглашений, способствующих мирному сосуществованию вооруженных групп в этих районах.

44. В ноябре 2023 года МИНУСКА и ее партнеры провели круглый стол высокого уровня, посвященный содействию разработке пересмотренного национального плана действий по предотвращению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта на период с 2024 по 2028 год. Этот план действий, представленный президенту Центральноафриканской Республики, основан на подходе, ориентированном на интересы жертв, с приоритетом на укрепление национального потенциала по расследованию случаев сексуального насилия в условиях конфликта.

45. МООНЮС продолжала оказывать правительству Южного Судана поддержку в осуществлении Всеобъемлющего плана действий на 2020 год по прекращению и предупреждению всех серьезных нарушений в отношении детей посредством обучения, содействия в проверке возраста сотрудников сил безопасности и информационно-пропагандистской деятельности. В период с ноября 2023 года по июнь 2024 года МООНСДРК оказала поддержку в возвращении 1351 ребенка из вооруженных групп и помогла заключить соглашения с четырьмя вооруженными группами о прекращении вербовки детей.

С. Обеспечение физической защиты

46. В тех миссиях, где гражданские лица сталкивались с угрозой насилия, физической защите уделялось первостепенное внимание. МООНЮС поддерживала усилия властей Южного Судана по поддержанию правопорядка и защите гражданского населения в лагерях для защиты гражданских внутренне перемещенных лиц и за пределами таких лагерей. В течение июля и августа 2024 года силы МООНЮС провели 4932 операции по патрулированию, включая 160 комплексных операций по защите гражданского населения с участием полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций. Кроме того, МООНЮС поддерживала свою способность реагировать на кризисные

ситуации, сохраняя мобильные и оперативно реагирующие силы, что было достигнуто благодаря 1975 патрулям, целью которых было обеспечение защиты сил Миссии и установление контроля над территорией. Первоочередное внимание патрули МИНУСКА уделяли очагам напряженности в городах и лагерях для внутренне перемещенных лиц, сохраняя постоянное присутствие для защиты уязвимых общин в координации с национальными силами обороны и безопасности. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку властям Демократической Республики Конго в защите гражданского населения. Только за август 2024 года конголезские силы безопасности, МООНСДРК и гуманитарные организации отреагировали на три четверти из 185 сигналов тревоги, полученных через систему оповещения населения Миссии в провинциях Итури и Северное Киву. В Северном Киву МООНСДРК по-прежнему уделяла первоочередное внимание обороне Гомы и ее более чем 1 миллиона жителей, а также защите мест размещения перемещенных лиц, в которых нашли убежище более 800 000 человек. В провинции Итури МООНСДРК обеспечивала физическую защиту примерно 100 000 гражданских жителей, пребывающих в местах размещения внутренне перемещенных лиц, а также оперативно реагировала на сигналы системы раннего оповещения.

47. Серьезной проблемой в миротворческих миссиях остается применение взрывных устройств, создающее угрозу для перемещенного населения, ограничивающее доступ к сельскохозяйственным угодьям и усугубляющее проблему отсутствия продовольственной безопасности. Реализация силами МИНУСКА программы сокращения масштабов насилия в общинах, осуществляемой с применением новейших методик сбора оружия, способствовала созданию демилитаризованных зон в ключевых районах. С момента запуска программы в ноябре 2016 года и до конца 2023/24 финансового года сторонами конфликта было сдано 602 единицы боевого оружия, 15 494 единицы традиционного оружия, 33 262 патрона и 8555 взрывных устройств.

48. В январе 2024 года в результате столкновений в центральной и южной частях Абьея погибли по меньшей мере 38 мирных жителей, еще 61 человек получил ранения, а тысячи были вынуждены покинуть свои дома. В результате дальнейших столкновений в феврале погибли 27 человек и 11 получили ранения. ЮНИСФА обеспечили защиту 2031 мирному жителю, предоставив этим людям убежище на своих базах в Докуре/Румаджаке, и предоставили временное убежище более 2300 внутренне перемещенным лицам на базах в южной части Абьея, оказали медицинскую помощь раненым, развернули силы быстрого реагирования для стабилизации обстановки в районах и более активно проводили наземное и воздушное патрулирование для защиты гражданского населения.

49. На фоне участвовавших перестрелок через «голубую линию» и случаев, когда гражданские лица пытаются укрыться на позициях ВСООНЛ, Временные силы усилили координацию с гуманитарной страновой группой в Ливане по вопросам защиты гражданского населения. В 2024 году около 90 ливанских гражданских лиц неоднократно пытались укрыться на позициях ВСООНЛ, в том числе 23, 24 и 30 сентября, а также 3, с 6 по 9, 12, 14, 18 и 19 октября 2024 года в течение нескольких часов каждый раз².

² Некоторые оставались за пределами объектов Организации Объединенных Наций, при этом другие были допущены на их территорию.

D. Создание безопасной среды

50. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира способствовали созданию безопасной среды несколькими способами. МООНСДРК организовывала мероприятия по наращиванию потенциала для 1567 человек (1145 мужчин, 422 женщины), представляющих организации гражданского общества и Национальную комиссию по правам человека, повышала осведомленность о контроле за соблюдением прав человека в связи с выборами и противодействовала разжиганию ненависти. МООНЮС поддерживала реформирование сектора безопасности в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта посредством мероприятий по наращиванию потенциала, совместному размещению и наставничеству, которые способствовали повышению профессионального уровня южносуданских сил безопасности. В сотрудничестве со Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНЮС оказывала поддержку Народным силам обороны Южного Судана в уничтожении по их запросу ненужных боеприпасов, уменьшая тем самым угрозу для местного населения. Миссия организовала подготовку по вопросам защиты детей для 2592 заинтересованных лиц (2067 мужчин, 525 женщин), а также оказала поддержку в подготовке к предстоящим выборам, проведя тренинги по безопасности выборов, сдерживанию толпы и по вопросам стратегической коммуникации. Операции по поддержанию мира также разрабатывали программы защиты журналистов и правозащитников, а также жертв и свидетелей, участвующих в судебных разбирательствах.

51. Миссии по поддержанию мира оказывали поддержку национальным властям в выполнении их обязанностей по обеспечению безопасных, надежных и гуманных условий содержания под стражей. МООНСДРК и МИНУСКА оказывали поддержку в строительстве блоков камер для особо опасных заключенных в Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике соответственно. Кроме того, миссии способствовали привлечению виновных к ответственности и восстановлению системы уголовного правосудия. МООНСДРК оказывала техническую и финансовую поддержку органам военной юстиции Конго, в результате чего были осуждены 29 конголезских солдат, 4 сотрудника конголезской полиции, 162 члена вооруженных групп и 15 других лиц за их причастность к серьезным нарушениям и ущемлениям прав человека, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. В Центральноафриканской Республике Апелляционная палата Специального уголовного суда при поддержке МИНУСКА и партнеров подтвердила вынесенный в 2022 году приговор командиру вооруженной группы за изнасилования, совершенные под его командованием.

52. Миссии продолжали выступать за принятие и кодификацию международных стандартов в области прав человека в национальных правовых системах. Например, МООНСДРК способствовала принятию закона, который усилил защиту правозащитников, и повышала их роль в процессах мониторинга, взаимодействия и пропаганды в целях совершенствования усилий предпринимаемых в области обеспечения защиты.

VI. Охрана и безопасность

А. Тенденции в области безопасности и охраны миротворцев

53. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число миротворцев Организации Объединенных Наций, погибших в результате злонамеренных действий, значительно сократилось. Вместе с тем интенсивность враждебных действий, включая обстрелы с закрытых позиций, увеличилась примерно на 20 процентов. Сокращение числа смертельных случаев можно объяснить усилением мер охраны и безопасности миротворцев. Вероятно, этому способствовало и закрытие МИНУСМА, поскольку в результате этого решения снизилась угроза, исходящая от применения самодельных взрывных устройств. За отчетный период миссии сообщили о 723 враждебных актах, в результате которых погибли 4 человека и 66 получили ранения.

54. Перестрелки вдоль «голубой линии» представляют значительный риск для безопасности миротворцев ВСООНЛ. Эти взаимные обстрелы приводили к гибели миротворцев и повреждению объектов ВСООНЛ. В ответ на это ВСООНЛ внедрили масштабное планирование на случай чрезвычайных ситуаций и усилили меры по силовой защите, сохраняя приверженность своему мандату. ВСООНЛ постоянно проводят оценку рисков и корректируют свои операции, чтобы свести эти риски к минимуму. Миссия адаптировала свои меры силовой защиты в ответ на эскалацию перестрелок с 8 октября 2023 года. В 2024 году было зарегистрировано 89 случаев воздействия на позиции Организации Объединенных Наций, а 13 миротворцев получили ранения³. Напряженность в Демократической Республике Конго привела к 135 враждебным актам против Организации Объединенных Наций, в результате которых ранения получили 10 человек. В настоящее время предпринимаются усилия по борьбе с ложной информацией и дезинформацией, которые могут усугублять негативное отношение к МООНСДРК. В январе 2024 года в Центральноафриканской Республике в результате срабатывания взрывного устройства погиб один миротворец и еще пять получили ранения. Ускоренный вывод МИНУСМА и отсутствие разрешения на полеты для воздушной поддержки транспортных колонн значительно повысили подверженность миротворцев воздействию самодельных взрывных устройств и нападений из засад, что привело к 43 враждебным актам, в результате которых 35 человек получили ранения. Примечательно, что Миссии удалось добиться того, что сокращение численности персонала было завершено за шесть месяцев без единого смертельного случая.

55. Боевые действия в Судане на фоне нестабильной социальной, политической и экономической обстановки продолжали подпитывать ожесточенные межобщинные конфликты. Это приводило к побочным эффектам, в том числе к кризисной ситуации с беженцами и, в некоторых случаях, к повышению риска нестабильности в соседних странах.

56. Использование беспилотных авиационных систем для очевидной разведывательной деятельности в отношении баз миротворцев распространялось одновременно с увеличением числа сообщений об использовании ударных беспилотников в районах проведения операций миротворцев. МООНСДРК сообщала об инцидентах, связанных с беспилотными авиационными системами в районах ее деятельности. В Центральноафриканской Республике над базами Организации

³ В том числе один миротворец, получивший ранение 28 марта, один помощник по лингвистическому обеспечению и три военных наблюдателя, раненные 30 марта, три миротворца, раненные 18 августа, и пять миротворцев, получившие ранения с 1 октября.

Объединенных Наций периодически наблюдались полеты неопознанных беспилотных летательных аппаратов.

В. Охрана труда и техника безопасности для миротворцев

57. Причинами более чем половины из 4380 смертей миротворцев с 1948 стали болезни и несчастные случаи. Поскольку основной причиной гибели миротворцев Организации Объединенных Наций, в особенности негражданского персонала, по-прежнему являются болезни и несчастные случаи, обеспечение охраны труда и техники безопасности для миротворцев остается одной из приоритетных задач. За отчетный период было предпринято несколько инициатив. МООНСДРК при поддержке Департамента оперативной поддержки приступила к реализации экспериментальной программы по интеграции процессов и протоколов управления рисками в области охраны труда и техники безопасности в единую систему. Частично были внедрены онлайн-учебные курсы по охране труда и технике безопасности, в частности по общей осведомленности и информированию о происшествиях и опасностях. Для усиления технической и оперативной поддержки миссий необходимо увеличить в полевых миссиях число специалистов и вспомогательного персонала в области охраны труда и техники безопасности. Продолжалось совершенствование онлайн-инструментов отчетности о происшествиях, оценки рисков и статистической отчетности.

Диаграмма VI

Общее число погибших миротворцев с 1948 года в разбивке по типам происшествий



Источник: веб-сайт, посвященный миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, доступен по адресу <https://peacekeeping.un.org/en/fatalities>.

Стратегия охраны психического здоровья миротворцев Организации Объединенных Наций

58. В соответствии с положениями Пакта во имя будущего, в которых государства-члены приняли решение предпринять конкретные шаги для расширения доступа персонала миротворческих операций к медицинским учреждениям, включая службы охраны психического здоровья, и признавая значительный психологический стресс, которому подвергается негражданский персонал из-за сложных условий, в которых осуществляется его деятельность, Департамент оперативной поддержки при неизменной поддержке государств-членов разработал две инновационные инициативы: а) стратегию охраны психического здоровья негражданского персонала Организации Объединенных Наций; и б) цифровую платформу Организации Объединенных Наций под названием «МайндКомпанион» (MindCompanion). Эти инициативы соответствуют принципам Всемирной организации здравоохранения, в которых особое внимание уделяется профилактике, защите, пропаганде и поддержке. Они разработаны с учетом культурных

особенностей, гендерной специфики и универсальной применимости. Вместе эти инициативы способствуют повышению уровня грамотности в вопросах психического здоровья, устраняют барьеры на пути обращения за помощью по поводу проблем с психическим здоровьем и предоставляют доступные ресурсы для обеспечения психического благополучия.

59. Во Всемирный день психического здоровья была запущена на 16 языках цифровая платформа «МайндКомпанион» (MindCompanion), которая позволит оказывать негражданскому персоналу более широкую поддержку в области психического здоровья.

С. План действий по повышению безопасности миротворцев

60. В рамках плана действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций и в соответствии с положениями Пакта во имя будущего, в которых государства-члены приняли решение предпринять конкретные шаги для обеспечения охраны и безопасности персонала миротворческих операций, Секретариат продолжал прилагать усилия по укреплению механизмов обобщения накопленного опыта в целях применения эффективных подходов, устранения недостатков и совершенствования мер реагирования на местах. Продолжалась работа по совершенствованию эвакуации пострадавших, причем значительный прогресс был достигнут в МИНУСКА и ЮНИСФА, где были созданы координационные группы по эвакуации пострадавших, проведена подготовка и выполнены стресс-тесты. Аналогичную поддержку получают и другие миссии, что позволит усовершенствовать и их системы эвакуации пострадавших. Пересмотр политики эвакуации пострадавших должен начаться в течение 2024 года.

61. Шестой семинар по осуществлению плана действий, состоявшийся в апреле 2024 года, был посвящен обучению методам повышения безопасности, комплексной обороне баз, обращению с боеприпасами, борьбе с нарушениями соглашений о статусе сил и управлению угрозами на основе уроков, извлеченных из передового опыта МИНУСМА. Для того чтобы лучше понять, как фиксируются, анализируются и распространяются уроки, полученные на основе имевших место инцидентов в сфере безопасности, была учреждена межведомственная рабочая группа, которая приняла решение о создании нового механизма гарантированного выполнения систематизированной процедуры после инцидентов в сфере безопасности. Секретариат работает над выполнением рекомендаций этого семинара, в состав которых входят совершенствование методов обращения с боеприпасами путем пересмотра стандартных оперативных процедур миссий, улучшение хранения принадлежащих контингентам боеприпасов и изучение методик, обеспечивающих своевременное утверждение утилизации принимающими государствами.

62. Секретариат также работает над противодействием росту угроз, связанных с использованием беспилотных авиационных систем. Рабочая группа, созданная в составе Департамента операций по поддержанию мира и Департамента оперативной поддержки, разрабатывает стратегию борьбы с беспилотными авиационными системами, анализирует правила применения вооруженной силы и изучает неотложные и перспективные меры, призванные противодействовать таким угрозам.

D. Независимый стратегический обзор по самодельным взрывным устройствам

63. Секретариат продолжал добиваться успеха в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам независимого стратегического обзора мер реагирования Организации Объединенных Наций на угрозы, создаваемые взрывоопасными боеприпасами (см. [S/2021/1042](#)). В апреле 2024 года Департамент операций в пользу мира завершил разработку стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами, которая составляет основу подхода Департамента к противодействию угрозам, создаваемым самодельными взрывными устройствами, и вместе с руководствами и инструкциями Управления по военным вопросам, которые сейчас находятся на рассмотрении, позволит сформулировать многие из рекомендаций стратегического обзора в формате официальной политики.

64. Состоящая из сотрудников Центральных учреждений и миссий рабочая группа, деятельностью которой руководит Департамент операций в пользу мира, рекомендовала закрыть 26⁴ из 50 сквозных рекомендаций, содержащихся в данном стратегическом обзоре. Из 11 рекомендаций по совершенствованию планирования и операций с взрывоопасными боеприпасами 10 были выполнены, как и все 7 рекомендаций, касающихся улучшения медицинского обеспечения. Несмотря на успехи, достигнутые в выполнении каждой из 12 рекомендаций по формированию и совершенствованию потенциала полицейского и военного персонала, 11 из них по-прежнему остаются открытыми для дальнейшего мониторинга, а рекомендацию по созданию региональной лаборатории рабочая группа предложила отклонить.

E. Ответственность за преступные действия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций

65. За отчетный период был достигнут прогресс в привлечении к ответственности лиц, совершивших преступления против миротворцев Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Увеличилось число выявленных или задержанных лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, а также доля дел, по которым национальными органами было проведено подтвержденное расследование. С 2020 года в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ливане и Мали за убийство 34 миротворцев и двух экспертов Организации Объединенных Наций были осуждены 97 человек. В декабре 2023 года Организация Объединенных Наций приняла стратегический план действий по борьбе с преступлениями против миротворцев в период 2023–2026 годов. Работа по созданию базы данных по вопросам привлечения к ответственности за преступления, совершенные в отношении миротворцев, созданная в соответствии с резолюцией [2589 \(2021\)](#) Совета Безопасности, находится на завершающей стадии и ее результат будет предоставлен государствам-членам в 2024 году.

66. В Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике МООНСДРК и МИНУСКА оказывали поддержку своим партнерам из правительств принимающих стран в осуществлении резолюции [2589 \(2021\)](#). МООНСДРК сыграла ключевую роль в оказании помощи правительству принимающей страны в деле укрепления его потенциала по расследованию преступлений. Благодаря различным инициативам, направленным на

⁴ Из 26 рекомендаций 16 были выполнены, 1 была отменена, поскольку был принят альтернативный подход, а 9 были включены в другие рекомендации.

совершенствование работы на месте преступления, сбора доказательств, техники расследования и процедур проведения допросов, МООНСДРК значительно укрепила способность местных властей проводить более эффективные расследования и судебные разбирательства по делам о преступлениях против персонала Организации Объединенных Наций. Точно так же и МИНУСКА, действовавшая с помощью двух своих специальных полицейских подразделений, оказала правительству Центральноафриканской Республики критически важную поддержку в деле укрепления национального потенциала в области судебной медицины. Оказывая помощь силам безопасности в выявлении и внедрении передового опыта в области проведения расследований после взрывов и в обеспечении надлежащей обработки доказательств, МИНУСКА расширяла возможности национальных властей по проведению тщательных расследований.

Ф. Ситуационная осведомленность

67. Для улучшения ситуационной осведомленности миротворческие миссии Организации Объединенных Наций неизменно широко применяют технологии. База данных по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации, развернутая во всех миротворческих миссиях, постоянно применяется для сбора и анализа данных об инцидентах, событиях и мероприятиях. Реализация программы повышения ситуационной осведомленности, являющейся частью цифровой трансформации деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, по-прежнему содействовало усилиям ВСООНК и закрепляло успехи, достигнутые после запуска платформы Unite Aware в 2022 году. Среди улучшений следует отметить карты Unite Aware, на которые накладываются очаги напряженности в буферной зоне и патрули, находящиеся поблизости, а также возможность отслеживать движение патрулей в режиме реального времени и визуализировать пройденные маршруты патрулирования. Эта программа осуществлялась в МООНСДРК, где ее внедрение было направлено на расширение использования основными подразделениями платформы Unite Aware, на совершенствование управления патрулированием и поддержку миротворческо-разведывательных функциональных подразделений. В мае 2024 года была организована ознакомительная поездка в МООНЮС для оценки целесообразности внедрения системы Unite Aware в этой миссии позднее в 2024 году.

Г. Разведка в миротворческих операциях

68. Поддержка операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в деле повышения уровня разведки в связи с миротворческой деятельностью была значительно расширена благодаря созданию Академии разведки в рамках операций по поддержанию мира, в которой в настоящее время прошли обучение 225 сотрудников, а также предлагаются онлайн-курсы. Департамент операций в пользу мира работает над тем, чтобы лучше увязать подготовку и набор экспертов по разведке в связи с миротворческой деятельностью в миссиях, и налаживает партнерские отношения с государствами-членами с целью обеспечить более эффективную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию. Департамент также сотрудничал с миссиями в разработке планов действий по укреплению миротворческого разведывательного потенциала миссий и выявлению и устранению угроз и вызовов в области безопасности миротворцев и защиты гражданского населения.

VII. Эффективность деятельности и подотчетность

A. Комплексная система оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира

69. Комплексная система оценки результатов деятельности и подотчетности в области поддержания мира охватывает широкий спектр существующих мандатов, руководств и инструментов оценки результативности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой системе собраны в одном месте существующие методологии и инструменты оценки результатов. В целях повышения эффективности и подотчетности миротворческой деятельности в рамках Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления эта система применяется к основным гражданским, негражданским и вспомогательным компонентам и пересматривается на ежегодной основе. В ноябре 2023 года Секретариат пересмотрел и обновил эту систему, закрыв 1 приоритетный проект и обновив остальные 12 проектов. В ноябре 2024 года планируется провести всесторонний пересмотр этой системы, результаты которого будут распространены среди государств-членов и всех миссий.

B. Усиление ответственности за результаты работы

1. Служебная аттестация гражданского персонала и руководителей

70. В рамках подхода, основанного на методе гибкой оценки результатов работы, неизменно поддерживается переход Организации к культуре подотчетности и расширения прав и возможностей, основанной на постоянном обсуждении результатов работы, что призвано содействовать Организации в более эффективном выполнении ее мандатов. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления ввел в действие новое Рамочное изложение ценностей и поведенческих установок Организации Объединенных Наций и пересмотрел политику в области организации служебной деятельности, с тем чтобы, в частности, включить в нее эту систему, расширив тем самым поддержку, оказываемую системе оценки результативности деятельности Организации.

71. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Управление служб внутреннего надзора продолжают оказывать поддержку миротворческим миссиям в выполнении административной инструкции по оценке в Секретариате Организации Объединенных Наций (ST/AI/2021/3). В течение бюджетного цикла 2023/24 годов поддержка была оказана 10 операциям по поддержанию мира. Для того чтобы обеспечить надежный подход к управлению рисками, ориентированный на выполнение мандатов, во всех миротворческих миссиях в настоящее время внедрен процесс общеорганизационного управления рисками и созданы реестры рисков, в состав которых включены специальные структуры управления рисками.

72. На цикл 2023/24 годов одиннадцать глав миссий в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира подписали с Генеральным секретарем договоры, в которых изложены личные обязательства каждого главы миссии, касающиеся эффективного достижения результатов. В рамках этого цикла был внедрен дополнительный показатель оценки приверженности глав миротворческих миссий делу обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций.

2. Комплексная система планирования и оценки результативности

73. Продолжался процесс внедрения во всех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций комплексной системы планирования и оценки работы, которая позволяет проводить оценки воздействия, способствуя цифровой трансформации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

74. При проведении периодических оценок воздействия с использованием комплексной системы планирования и оценки результативности сотрудники всей миссии анализируют данные, выявляют тенденции, проблемы и возможности, оценивают результативность деятельности миссии и вносят на рассмотрение рекомендации, касающиеся того, где и как следует корректировать деятельность для усиления воздействия. С момента создания этой системы в середине 2018 года и до августа 2024 года в ней было зарегистрировано 80 000 единиц информации по всем показателям миссий. Была проведена 71 оценка воздействия. Все миссии регулярно информируют свое руководство о результатах оценок, в том числе о рекомендациях по оперативным корректировкам в целях повышения эффективности выполнения мандатов. Все чаще миссии опираются на полученные в рамках этой системы данные и оценки воздействия, чтобы информировать государства-члены, в том числе путем использования данных, анализа и визуализации в докладах Генерального секретаря и фактологических бюллетеней в брифингах Совета Безопасности. Шесть миссий включили в свои отчеты визуализированные данные. С 2022 года было подготовлено 26 фактологических бюллетеней в поддержку брифингов Совета Безопасности и других заседаний высокого уровня. Департамент операций в пользу мира продолжает проводить регулярные учебные занятия для миссий и разрабатывает комплект учебных материалов для военных и полицейских компонентов.

3. Комплексная аттестация негражданского персонала

75. Оценка и повышение результативности деятельности персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, является одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций. Секретариат совместно разработал всеобъемлющие стандарты военной службы для девяти типов воинских формирований⁵, в том числе для специализированных подразделений. Главам военных компонентов в полевых миссиях поручено проводить оценки формирований, о результатах которых сообщается в докладах Генерального секретаря по каждой конкретной миссии. В случае выявления серьезных и системных недостатков в работе задействуются расширенные механизмы обеспечения подотчетности, в том числе целенаправленное политическое взаимодействие с соответствующими странами, предоставляющими войска, и поездки перед ротацией, в ходе которых основное внимание уделяется проверке военных навыков; эти механизмы являются важнейшим компонентом оценки мер по смягчению последствий, принятых странами, предоставляющими войска, для устранения ранее выявленных недостатков в работе. В шести из развернутых в настоящее время воинских формирований были выявлены серьезные недостатки в работе, и за ними установлен надзор, в том числе в рамках ежемесячных комплексных совещаний по вопросам служебной деятельности, с целью устранения недостатков путем принятия адресных мер по исправлению положения. Департамент операций в пользу мира продолжал проводить комплексные совещания по

⁵ Пехота, силы быстрого реагирования, инженерные подразделения, взрывоопасные боеприпасы, авиация, материально-техническое обеспечение, боевой транспорт, разведка в миротворческих операциях и сбор и анализ оперативной информации, наблюдение и рекогносцировка, а также подразделения связи.

оценке результатов деятельности для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в том числе в целях доведения до сведения таких стран выявленных недостатков и ценного опыта. Продолжается проведение ежеквартальных комплексных брифингов по тематике эффективности, тенденций и имеющихся проблем для руководства Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. Эти брифинги основаны на данных о результативности деятельности, содержащихся в имеющейся в Департаменте операций в пользу мира системе управления информацией о странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

76. В настоящее время завершается работа над стандартным типовым регламентом признания выдающейся эффективности негражданских подразделений и готовится его опубликование.

77. Повышение эффективности работы негражданского персонала стало одной из важнейших тем обсуждения на четвертой Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций, состоявшейся в июне 2024 года. В ходе ежегодного семинара по вопросам эффективности работы начальников полиции Организации Объединенных Наций в операциях по поддержанию мира, который состоялся в Абу-Даби в октябре 2024 года, также были затронуты вопросы результативности с учетом условий наличия у полиции Организации Объединенных Наций возможностей, идеологических установок и потенциала для решения текущих и будущих задач. В течение отчетного периода были организованы две поездки группы по анализу и оценке результативности работы, целью которых было проведение анализа управленческой, административной и оперативной результативности деятельности полиции Организации Объединенных Наций, включая сформированные полицейские подразделения, развернутые в МИНУСКА и МООНЮС.

С. Сотрудничество с государствами-членами в целях повышения результативности деятельности негражданского персонала

1. Стратегическое комплектование сил

78. Секретариат и государства-члены совместно работали над поддержанием надлежащего уровня готовности воинских и полицейских подразделений к развертыванию в полевых миссиях. С помощью Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, применявшейся при развертывании всех новых формирований, были удовлетворены требования в отношении негражданского потенциала всех миссий. В начале 2024/25 финансового года в Системе было зарегистрировано почти 250 обязательств. Двенадцать военных и два полицейских подразделения находятся на уровне быстрого развертывания. Стратегические поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций в семь государств-членов позволили проверить 30 обязательств в отношении военных и полицейских сил и помогли государствам-членам подготовиться к внесению будущих взносов. В отношении двух подразделений, которые были репатриированы из МИНУСМА во время ее вывода, также была вновь проведена оценка, а их обязательства были зафиксированы в Системе в декабре 2023 года и марте 2024 года соответственно. После того как в августе 2023 года были опубликованы обновленные требования к воинским и полицейским контингентам, все подразделения, находящиеся на уровне быстрого развертывания, прошли либо очную, либо дистанционную проверку. В 2024 году стандартный оперативный регламент поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций был пересмотрен и переиздан.

79. На Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира 2023 года, состоявшейся в Гане, 60 государств-членов внесли взносы и взяли на себя значительные новые обязательства в таких важнейших областях, как авиация, силы быстрого реагирования и подразделения быстрого развертывания, а также проведение специализированных учебных занятий, направленных на то, чтобы помочь миссиям стать более оперативными и эффективными в реагировании на угрозы.

2. Подготовка на этапе перед развертыванием

80. За отчетный период были организованы две поездки на этапе, предшествующем развертыванию, и три предротационные поездки в целях оценки и проверки готовности к развертыванию с точки зрения обучения, поведения и дисциплины, прав человека, готовности имущества, гендерной инклюзивности и военной выучки. Кроме того, в ходе пяти проверок военной выучки трех пехотных батальонов, одной роты сил быстрого реагирования и одного подразделения тактической разведки проверялся уровень оперативной готовности воинских подразделений к первоначальному развертыванию и состояние подлежащих ротации подразделений, в которых ранее были выявлены недостатки.

81. Департамент операций в пользу мира продолжал прилагать усилия по формированию и сохранению квалифицированного и географически сбалансированного резерва полицейского персонала. Для потенциальных кандидатов был введен обязательный онлайн-экзамен по Стратегическим руководящим принципам международной полицейской деятельности, а также разработаны учебные модули для конкретных должностей в области наращивания полицейского потенциала и развития, осуществления надзора, наставничества и консультирования, а также работы полиции с населением, в рамках программы по организации учебной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, в соответствии с процедурами набора полицейских. Департамент организовывал в государствах-членах выполнение в очном режиме миссий по оказанию помощи и оценке готовности к развертыванию, а также проводил масштабные учебные мероприятия по повышению квалификации полицейского и военного персонала в важнейших районах действия и укреплял потенциал государств-членов по проведению учебной подготовки на этапе перед развертыванием, для чего был проведен 21 курс подготовки инструкторов для более чем 300 военных инструкторов и 90 полицейских инструкторов из 67 государств-членов. В общей сложности было завершено 32 процесса оценки результатов обучения в отношении учебных курсов, организованных 22 государствами-членами.

82. В ходе обучения полицейских особое внимание уделялось навыкам командования, в том числе и в особенности сотрудников женского пола, методам расследования и защите детей, что позволило подготовить сотрудников к руководству и решению оперативных задач. Военная подготовка включала в себя защиту гражданского населения и миротворческо-разведывательную подготовку, направленную на укрепление оперативного потенциала и стратегического планирования. Совместные учебные занятия по материально-техническому обеспечению, защите сил и по действиям взводов, предпринимаемым в целях установления контактов с местным населением, способствовали выработке единого подхода среди миротворцев. Эти комплексные программы направлены на формирование основных компетенций и передовых навыков, а значит, на повышение результативности и степени готовности миротворческого персонала.

83. С июля 2023 года по июнь 2024 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) провело 27 учебных занятий по тематике прав человека, в том числе 11 — в сотрудничестве

с Департаментом операций по поддержанию мира, для военного, полицейского и гражданского персонала, в которых принял участие 421 человек (включая 374 представителей негражданского персонала), в том числе 241 мужчина и 180 женщин. Эти занятия позволили добиться мультипликативного эффекта благодаря подготовке инструкторов, экспериментальному внедрению новых курсов и обучению старших руководителей миссий в таких областях, как международная правовая основа, соблюдение прав человека и применение руководящих принципов и стратегий с учетом особенностей миротворческой деятельности, а также благодаря охвату целого ряда конкретных тем.

84. В разрабатываемые специальные учебные материалы были включены пересмотренные модули по правам человека и международному праву, содержащиеся в комплексных учебных материалах, применяемых в ходе подготовки к развертыванию.

3. Нарращивание потенциала и учебная подготовка

85. Департамент операций в пользу мира сосредоточил внимание на расширении возможностей инструкторов и обновлении учебных материалов для того, чтобы они соответствовали меняющимся потребностям. Представители негражданского персонала из государств-членов участвовали в семинарах и консультациях по разработке и оценке учебных материалов. Продолжался пересмотр основных учебных материалов, предназначенных для применения на этапе подготовки к развертыванию, в результате чего было подготовлено 34 урока, а в мае 2024 года был проведен семинар по их проверке с участием инструкторов из государств-членов. В начале 2025 года эти материалы будут доработаны и распространены среди государств-членов. Как для военного, так и для полицейского персонала были разработаны новые учебные материалы по борьбе с ложной информацией, дезинформацией и с ненавистническими высказываниями, и эти материалы будут распространяться в государствах-членах в ходе региональных занятий по подготовке инструкторов. Продолжается внедрение новых комплектов учебных материалов по защите сил для военнослужащих и полицейских: на сегодняшний день по этим материалам проведены три занятия по подготовке инструкторов. УВКПЧ доработало правовые основы различных учебных курсов, в том числе Курса подготовки штабных офицеров Организации Объединенных Наций и Курса подготовки командиров полицейских подразделений Организации Объединенных Наций.

86. Департамент операций в пользу мира продолжал проводить занятия по подготовке инструкторов для негражданского персонала, которые будут вести занятия в рамках вводного курса по подготовке к службе в миссиях для других военных и полицейских сотрудников. Кроме того, была проведена подготовка по вопросам наращивания потенциала миссий в области разработки и проведения теоретических и командно-штабных учений, а также по тематике расширения осведомленности инструкторов миссий об использовании основных средств искусственного интеллекта для повышения эффективности обучения. Департамент пересматривает учебные материалы по оценке работы военнослужащих с целью формирования штата хорошо подготовленных специалистов по оценке. Кроме того, в целях анализа, оценки и подтверждения эффективности работы сформированных полицейских подразделений Департамент провел в Энтеббе (Уганда) семинар для сертифицированных инструкторов.

87. Для удовлетворения потребности в резерве потенциальных руководителей и директоров по поддержке миссий Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки разрабатывают программу подготовки и поддержки, ориентированную на кандидатов уровня С-5 и Д-1. Эта программа по

укреплению лидерских качеств, ориентации оперативной поддержки и управлению процессом ее осуществления будет составлена на основе уже имеющейся программы углубленной подготовки в области оперативной поддержки и расширит сферу развития талантов за рамки технических навыков в соответствии с важнейшими обязанностями начальников и директоров отделов поддержки миссий по управлению целым рядом функциональных подразделений, оказывающих оперативную поддержку. Ожидается, что экспериментальная версия этой новой программы будет представлена в декабре 2024 года.

88. Департамент операций в пользу мира через облегченный координационный механизм продолжал содействовать налаживанию двусторонних и многосторонних партнерских отношений между поставщиками услуг по наращиванию потенциала и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Эта работа включала в себя оказание поддержки мобильным учебным группам, ориентированным на обучение как военного, так и полицейского персонала, обеспечение нового уровня доступности мобильного приложения UN Buddy First Aid и формирование первого партнерства по вопросам обеспечения оборудованием между государствами-членами, представляющими глобальный Юг. В январе 2024 года была введена в действие онлайн-система для расширения обмена информацией, анализа тенденций и выявления возможностей сотрудничества, позволяющая государствам-членам на добровольной основе делиться информацией о своих связанных с миротворческой деятельностью мероприятиях в области подготовки и укрепления потенциала военнослужащих и сотрудников полиции. Мероприятия, касающиеся деятельности полиции, включали проведение ежеквартальных совещаний группы поставщиков услуг по наращиванию потенциала полиции в составе 17 государств-членов и содействие в выстраивании многочисленных партнерских отношений в области учебной подготовки полицейских кадров.

89. Мобильная учебная группа Департамента операций в пользу мира и эксперты Организации Североатлантического договора (НАТО) оказали помощь Бурунди, Камеруну, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Южной Африке в согласовании их учебных программ по повышению осведомленности о взрывоопасных предметах с учебной программой Организации Объединенных Наций. Это позволило странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, согласовать свою учебную подготовку на этапе перед развертыванием с учебными программами Организации Объединенных Наций, следствием чего стало повышение оперативного потенциала миссий Организации Объединенных Наций.

90. Расширение сотрудничества с региональными учебными центрами и поддержка Стратегических рамок Африканского союза по обеспечению соблюдения требований и подотчетности в операциях по содействию миру в значительной мере способствовали обмену передовым опытом и организации обучения в целях повышения потенциала и готовности миротворческого персонала.

4. Руководство и извлеченные уроки

91. Одной из основных обязанностей Секретариата является разработка и пересмотр методических материалов по миротворчеству и поддержка их внедрения. Для того чтобы помочь миссиям более эффективно выполнять свои мандаты и воплощать в жизнь решения директивных органов, разрабатываются методические материалы по миротворческой деятельности, включая стратегии, директивные указания и типовые регламенты действий. В период с июля 2023 года по июнь 2024 года Секретариат выпустил 10 новых или пересмотренных методических материалов для операций по поддержанию мира, ознакомиться с

которыми можно на ресурсе Информационного центра по вопросам поддержания мира (Peacekeeping Resource Hub). Секретариат разрабатывает многолетний план последовательного пересмотра более 100 руководящих документов по всем областям миротворческой деятельности в период с 2024 по 2027 год, с тем чтобы обеспечить полную согласованность и унификацию всех методических материалов. Департамент операций в пользу мира все активнее сотрудничает с партнерами и другими структурами для подготовки общесистемных рекомендаций и обеспечения согласованности политики в областях, имеющих отношение к деятельности по поддержанию мира.

92. Обобщение извлеченных уроков является необходимым условием повышения результативности операций по поддержанию мира, информирования директивных органов и обмена передовым опытом между специалистами-практиками. Секретариат выявляет уроки, извлеченные из опыта МИНУСМА и Специального уголовного суда в Центральноафриканской Республике. Кроме того, он укрепляет обмен опытом, извлеченным из инцидентов, связанных с безопасностью. Он обобщает передовой опыт и проводит мероприятия по извлечению уроков в области уголовной ответственности в миротворческих миссиях и в области защиты детей, а также подготовил две записки о проявлениях сексуального насилия в условиях конфликта.

D. Оказание эффективной поддержки операциям по поддержанию мира

1. Поддержка миротворческих миссий

93. Департамент операций в пользу мира продолжает следить за тем, чтобы в процессе комплектования сил формирования не заявляли об оговорках. На момент составления доклада ни у одного из вновь созданных или развернутых подразделений не имелось заявленных или незаявленных оговорок. Соответственно, Департамент оказывает миссиям поддержку в решении проблем, связанных с необъявленными оговорками, и других вопросов, содействуя тем самым повышению результативности при проведении операций по поддержанию мира. Эта поддержка оказывается в форматах проведения командно-штабных учений, конференций руководителей и реализации программ учебной подготовки, включая Конференцию глав военных компонентов и курсы для командующих силами Организации Объединенных Наций, их заместителей и командиров батальонов.

94. Департамент поддерживает глав военных компонентов и командующих силами в вопросах повышения оперативной совместимости и эффективности командования и управления развернутыми многонациональными контингентами с применением различных политических механизмов. С этой целью производится пересмотр Директивной инструкции о субординации, командовании и управлении в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что позволит учесть последние стратегические указания Секретариата.

95. Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки будут продолжать обеспечивать готовность миротворцев, а также их способность и возможность действовать в условиях повышенной опасности, исходящей от взрывоопасных боеприпасов.

2. Стандарты и возможности медицинского обслуживания

96. Соблюдение стандартов качества охраны здоровья и безопасности пациентов, установленных Организацией Объединенных Наций, обеспечивается путем обучения, оценки и клинических проверок. Оценка больничных учреждений

проводят обученные и сертифицированные эксперты, и те учреждения, которые соответствуют стандартам Организации, получают сертификат. Возможности медицинского персонала расширяются посредством проведения вебинаров, развивающих навыки и опыт, которые сотрудники приобретают в ходе выполнения миссий. Для того чтобы обеспечить высочайшее качество обслуживания, Организация разработала строгий процесс подтверждения квалификации медицинского персонала. Этот метод включает в себя проверку квалификации и лицензий, а также оценку клинической компетентности с регулярным пересмотром для поддержания соответствия новейшим стандартам. Это повышает доверие к медицинским службам, их надежность и уверенность в них.

3. Авиация

97. Департамент оперативной поддержки продолжает оказывать миротворческим операциям авиационные услуги, в том числе осуществляя медицинскую эвакуацию по воздуху, используя для этого различные источники. Помимо заключения более 64 долгосрочных коммерческих контрактов и писем-заявок от государств-членов, были заключены еще 29 коммерческих и резервных соглашений с государствами-членами, что обеспечивает все более эффективный инструментарий реагирования на срочные потребности и осуществления экстренных мероприятий. Реализация концепции резервного парка, предусматривающей заключение рамочных соглашений с поставщиками, позволила осуществлять ускоренную замену любого коммерческого воздушного судна, эффективно смягчив последствия публикации Международной организацией гражданской авиации сообщения о существенных опасениях относительно безопасности в отношении авиационного потенциала любой миссии. Департамент завершил работу над руководством по применению авиации, в котором учтены последние отраслевые обновления, в частности относящиеся к беспилотным и дистанционно пилотируемым авиационным системам. Департамент продолжает изучать новые возможности систем беспилотных летательных аппаратов для обеспечения комплексной поддержки операций по поддержанию мира.

4. Поддержка инновационных подходов к обеспечению исправного состояния и надежности оборудования

98. Департамент оперативной поддержки продолжал поощрять развертывание и рациональное обслуживание принадлежащего контингентам имущества, необходимого для выполнения поставленных задач в полевых миссиях. Руководствуясь резолюцией 77/303 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном обзоре ставок и нормативов возмещения, выплачиваемого государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество, Департамент предоставлял полевым миссиям консультации по вопросам использования системы возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество. Кроме того, Департамент оперативной поддержки взаимодействует с государствами-членами и полевыми миссиями в области подготовки и представления новых стратегических предложений по инновационным подходам для Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу на 2026 год.

99. Департамент оперативной поддержки также оказывал содействие в развертывании необходимых сил и средств в Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) в соответствии с трехсторонним меморандумом о взаимопонимании, заключенным между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

5. Технологии и инновации в миротворческой деятельности

100. Продолжается реализация стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в рамках которой создаются структуры управления, позволяющие принимать коллективные решения, и повышается наглядность и транспарентность усилий в области цифровых технологий, предпринимаемых в департаментах и миссиях. Разрабатываемая в настоящее время методология сценариев применения поможет выявлять ключевые проблемы и находить прагматичные решения, в том числе путем цифровизации процессов и применения достижений в области цифровых технологий. В настоящее время, когда уже выделены ресурсы на выполнение первого этапа, началась работа по сбору возможных сценариев использования цифровых преобразований, с тем чтобы к сентябрю 2024 года составить план жизнеспособного набора проектов, а в последнем квартале года разработать прототипы решений. Также будет продолжена работа по приоритетным направлениям деятельности: использованию технологий в интересах негражданского миротворческого персонала, повышению ситуационной осведомленности и противодействию дезинформации и распространению ложных сведений.

101. Академия операций в пользу мира (C4ISR) Организации Объединенных Наций продолжала готовить военнотружеников из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и других специалистов в технических областях к выполнению ими соответствующих функций в миссиях. Академия повысила степень оперативной готовности и результативности работы в области критически важных технологических решений для таких направлений, как управление, связь, компьютеры, разведка, наблюдение и рекогносцировка в контексте поддержания мира (C4ISR) и безопасность лагерей. В состав ее конкретных целей входят повышение уровня координации и оперативной совместимости между представителями негражданского персонала и другими участниками миссий, расширение участия женщин в операциях в пользу мира и укрепление стратегических партнерских отношений в области C4ISR. Глобальный центр обслуживания Организации Объединенных Наций продолжает поддерживать усилия Академии по наращиванию потенциала, предоставляя профильных экспертов в таких областях, как применение беспилотных авиационных систем.

VIII. Миростроительство и сохранение мира

A. Укрепление национального потенциала и ответственности

102. Операции по поддержанию мира играют ключевую роль в миростроительстве и сохранении мира, поддерживая мирные процессы, укрепляя национальный потенциал устранения коренных причин, разжигающих конфликт, поддерживая демобилизацию и реинтеграцию комбатантов, создавая безопасную обстановку и способствуя диалогу. В Демократической Республике Конго представители национальных учреждений и Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации в Южном Киву приняли участие в учебном занятии, посвященном вопросам укрепления национального потенциала в области разработки стратегий участия в разоружении, демобилизации и реинтеграции на основе глубокого понимания вооруженных групп и их типологии. В то же время ознакомительная поездка в Дакар позволила конголезским властям сформулировать рекомендации по разработке национальной политики в области безопасности. Полицейские подразделения Организации Объединенных Наций в составе МООНСДРК оказывали поддержку избирательному процессу 2023 года в Киншасе и в различных провинциях, предоставляя материально-

техническую поддержку для укрепления национального потенциала. МООНСДРК также способствовала диалогу между общинами нанде/йира и лессе в провинции Итури, что привело к возвращению почти 500 домохозяйств и возобновлению коммерческой деятельности.

103. Постоянная структура в области реформирования сектора безопасности и управления продолжала оказывать воздействие благодаря развертыванию в поддержку планирования национальной политики в области безопасности в Демократической Республике Конго и подготовке многолетнего плана национального развития в Центральноафриканской Республике. МИНУСКА содействовала пересмотру указа о функционировании Генеральной инспекции Национальной армии и проведению консультаций по национальной оборонной политике, а также общенациональных семинаров по вопросам военной юстиции. Кроме того, МИНУСКА оказывала поддержку в развитии национального потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов и снижения риска, связанного с взрывоопасными предметами, а также оказывала институциональную поддержку государственным административным работникам в Бамбари. Благодаря поддержке, оказанной МООНЮС Совету по стратегическому обзору по вопросам обороны и безопасности, были утверждены пять ключевых документов, предусмотренных Обновленным соглашением об урегулировании конфликта, в том числе дорожная карта преобразований в секторе безопасности, а для Национальной полицейской службы Южного Судана была организована подготовка по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов. ВСООНК организовали программы, в том числе по экологическому менеджменту, для привлечения сотен молодых киприотов и расширения их возможностей.

В. Повышение слаженности действий структур системы Организации Объединенных Наций

104. Комиссия по миростроительству созывала представителей заинтересованных сторон, чтобы они высказывали свое мнение о миростроительстве и играли более активную консультативную роль при Совете Безопасности. Что касается Центральноафриканской Республики, то Комиссия сосредоточила свою работу на взаимосвязи между миром, развитием и гуманитарной деятельностью, что позволило увеличить инвестиции в миростроительство и получать дивиденды от развития. Комиссия предоставила Совету Безопасности рекомендации по продлению мандатов МИНУСКА в ноябре 2023 года и МООНЮС в марте 2024 года. Обзор архитектуры миростроительства 2025 года предоставит возможность признать ценность операций в пользу мира в деле строительства и сохранения мира и институционализировать укрепление сотрудничества на основе сетевой многосторонности.

105. Являющиеся политическими лидерами системы Организации Объединенных Наций в странах, где они работают, специальные представители Генерального секретаря остаются важными собеседниками для международных финансовых учреждений. Департамент операций в пользу мира продолжает работу по укреплению партнерских отношений Организации Объединенных Наций со Всемирным банком в целях обеспечения финансовой устойчивости, в частности реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, особенно в условиях переходного периода. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций укрепляют совместные оценки и анализы со страновым отделением Всемирного банка с помощью специального советника по вопросам партнерства между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.

106. В Бурунди Департамент операций в пользу мира играет центральную координирующую роль, налаживая и укрепляя диалог между МООНСДРК, Фондом миростроительства и Канцелярией координатора-резидента, а также подготавливая почву для приема, реинтеграции и реадaptации около 160 бурундийских граждан из одной из бывших повстанческих групп, члены которой в настоящее время базируются в Демократической Республике Конго. Осуществляемая Международной организацией по миграции, инициатива по разоружению, демобилизации и реинтеграции будет финансироваться двумя взаимодополняющими проектами Фонда миростроительства. Поддержка Фонда миростроительства была тщательно согласована с совместным планом сворачивания МООНСДРК, чтобы содействовать применению Миссией совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций подхода к планированию перехода на уровне провинций и наращиванию национального потенциала и потенциала Организации Объединенных Наций в регионах, где Миссия сворачивает свою деятельность, путем оказания поддержки совместным проектам с учреждениями, фондами и программами. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам полицейской деятельности, сопредседателями которой являются Департамент операций в пользу мира и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, способствовала обмену информацией о практике полицейской деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, пропагандируя положительный мультипликативный эффект полицейской деятельности, практикуемой Организацией Объединенных Наций.

107. Действуя через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и в сотрудничестве с компонентом МООНЮС по вопросам верховенства права и реформирования сектора безопасности, полицией Организации Объединенных Наций и с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), МООНЮС организовала подготовку по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов для Национальной полицейской службы Южного Судана в рамках одной из более широких инициатив по развитию потенциала. 5 декабря в Специальном уголовном суде Центральноафриканской Республики, который функционирует при поддержке МИНУСКА и ПРООН, началось рассмотрение второго дела, касающегося 10 человек, обвиняемых в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в Нделе в 2020 году.

С. Содействие применению всеохватных и основанных на широком участии подходов

108. Там, где это предусмотрено мандатом, операции по поддержанию мира содействуют установлению устойчивого мира, используя всеохватные и основанные на широком участии подходы, в частности на уровне общин, способствуя поиску жизнеспособных политических решений на местном уровне по вопросам трансгуманизма, доступа к природным ресурсам и в отношении земельных споров, являющихся причиной межобщинных конфликтов. Миссии продолжали работать с национальными и местными властями, организациями гражданского общества и различными группами населения, в том числе с женщинами, молодежью и маргинализированными группами, в целях содействия социальной сплоченности и создания политического пространства для выработки решений на основе переговоров. МООНЮС оказывала поддержку национальным партнерам в разработке и осуществлении экспериментальных инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах, в рамках которых бывшим комбатантам, женщинам и молодежи предоставлялись возможности для расширения их

экономических прав и возможностей, что способствовало повышению уровня безопасности и укреплению социальной сплоченности. Кроме того, эта миссия способствовала участию женщин в местных мирных инициативах. Привлекая к своей деятельности женщин, МООНЮС добивалась установления мира в округе Восточный Авейль и урегулирования племенного спора в этом районе посредством наращивания потенциала в области урегулирования конфликтов и проведения семинара по примирению.

109. МООНСДРК способствовала вовлечению молодежи в процесс реформирования сектора безопасности путем проведения онлайн-занятий по наращиванию потенциала, после чего был проведен национальный конкурс, в рамках которого 130 молодых участников сочиняли песни и создавали художественные и короткометражные фильмы о реформировании сектора безопасности. МИНУСКА провела учебную подготовку для 659 женщин по вопросам осуществления децентрализованного мирного процесса на местном уровне путем создания 11 кружков мира, в состав которых входят женщины-лидеры, занимающиеся вопросами содействия установлению мира и примирению в своих общинах. В районе Абьей, в Южном Судане и Центральноафриканской Республике миссии поддерживали разработку правительственных стратегий, обеспечивающих участие перемещенных лиц и членов местных общин и подотчетность в их отношении, добиваясь выделения средств по линии финансирования в целях развития для поиска решений и оказания поддержки в деле совершенствования данных и повышения уровня защиты внутренне перемещенных лиц и помощи этим лицам. Организация Объединенных Наций опубликовала доклад под названием «На пути к равным возможностям для женщин в оборонном секторе», в котором рассказывается о различных гендерных стратегиях и мерах по набору, удержанию, карьерному росту и продвижению женщин, принятых многими государствами-членами, чтобы сделать оборонный сектор более благоприятной и справедливой рабочей средой.

110. Операции по поддержанию мира способствовали межобщинному диалогу в целях предотвращения, урегулирования и смягчения напряженности и конфликтов. Кроме того, они способствовали диалогу между государственными учреждениями и местными субъектами, с тем чтобы расширить гражданское и политическое пространство для местных политических решений и эффективного управления. МООНЮС оказывала содействие в проведении трехдневной Конференции по вопросам мира и примирения для общин мундари, тали, тиндило и мула под названием «Укрепление доверия и заживление ран, восстановление исконных уз». Более 120 представителей общин взяли на себя обязательства по разработке плана осуществления, направленного на урегулирование имеющихся в настоящее время конфликтов.

D. Доступ к правосудию

111. Действуя в координации с партнерами, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оказывали поддержку национальным властям в устранении коренных причин конфликтов и содействии достижению устойчивого мира путем расширения доступа к правосудию. МООНСДРК укрепляла потенциал сотрудников военной юстиции, путем создания первой в этой стране группы по проведению цифровых расследований. МООНЮС содействовала в восстановлении доверия к национальным учреждениям, оказывая поддержку южносуданским работникам системы правосудия в их отправке в отдаленные регионы, в том числе в районы, в которых со времени обретения страной независимости в 2011 году не побывал ни один представитель официальных органов правосудия, что привело к вынесению решений или пересмотру 163 дел.

МООНК оказывала поддержку Центру правовой помощи Косовского юридического института, предоставив бесплатную юридическую помощь 1170 уязвимым лицам (в том числе 518 женщинам). 5 декабря в Специальном уголовном суде Центральноафриканской Республики, функционирующем при поддержке МИНУСКА и ПРООН, началось рассмотрение второго дела, касающегося 10 человек, обвиняемых в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в Нделе в 2020 году. Техническая и материально-техническая поддержка, оказанная со стороны МИНУСКА, МООНЮС и МООНСДРК сотрудникам национальных пенитенциарных учреждений для решения проблемы длительного и произвольного содержания под стражей, привела к освобождению 1500 заключенных, упорядочению их статуса или передаче этих лиц компетентным судебным органам.

IX. Партнерские отношения

A. Партнерства с региональными организациями

1. Стратегический контекст партнерств

112. Секретариат продолжал уделять первоочередное внимание развитию и укреплению прочных многосторонних партнерских отношений с международными, региональными и субрегиональными организациями в целях продвижения «сетеобразующей многосторонней системы», как это было предложено Генеральным секретарем в его докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982). В декабре 2023 года Совет Безопасности принял резолюцию 2719 (2023) о финансировании операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза. Кроме того, состоялись встречи по вопросам укрепления партнерских отношений с Европейским союзом, Организацией Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организацией сотрудничества, Лигой арабских государств (ЛАГ) и Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

2. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и наращивание потенциала в этой области

113. Организация Объединенных Наций, действующая среди прочего через Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, продолжала взаимодействовать с Африканским союзом, региональными экономическими сообществами, региональными механизмами и специальными инициативами в области безопасности в целях поддержки уже действующих и потенциальных операций по поддержанию мира и миротворческих операций в Африке. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия Африканского союза по обеспечению успешной и упорядоченной передачи функций обеспечения безопасности от АТМИС к сомалийским силам и планированию деятельности Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали, которая была одобрена Советом мира и безопасности Африканского союза.

114. На шестнадцатом заседании Специализированного технического комитета Африканского союза по вопросам обороны, охраны и безопасности, состоявшемся в июне 2024 года, было принято решение провести всесторонний обзор деятельности Африканских резервных сил и разработать дорожную карту, отражающую меняющуюся картину мира и безопасности на континенте. На этом совещании были одобрены основные стратегические документы, регламентирующие деятельность Африканских резервных сил, в том числе политика подготовки кадров для операций по поддержанию мира, концепция стратегических

перевозок и руководящие положения по управлению делами в операциях по поддержанию мира.

115. Департамент оперативной поддержки, действуя совместно с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, работал с Африканским союзом над укреплением сотрудничества в области оперативной поддержки в рамках обновленной программы обмена знаниями и опытом. С 2021 года более 60 специалистов-практиков из обеих организаций приняли участие в совместных учебных инициативах, включая участие представителей Африканского союза в проводимой Организацией Объединенных Наций в 2024 году программе углубленной подготовки для оказания оперативной поддержки на высоком уровне, осуществление программы организационного управления, адаптированной к условиям Африканского союза и совместную разработку программы подготовки, посвященной синергизму в оперативной деятельности, для программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам ресурсов. В рамках программы обмена знаниями и опытом Департамент оперативной поддержки оказывал поддержку в деятельности по формированию потенциала секретариату Фонда мира Африканского союза путем командирования технических специалистов в области финансового управления и стратегической коммуникации.

116. После принятия резолюции [2719 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет установил схему финансирования операций в поддержку мира под руководством Африканского союза за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, в составе Департамента операций по поддержанию мира была создана целевая группа. Впоследствии совместная целевая группа Африканского союза и Организации Объединенных Наций согласовала условия разработки и окончательной доработки совместной дорожной карты по осуществлению, сосредоточенной на четырех тематических направлениях работы: а) совместное планирование, принятие решений и отчетность; б) поддержка миссий; в) финансирование и составление бюджета; г) соблюдение норм и защита гражданского населения. Эта дорожная карта основана на совместно извлеченных уроках, многолетнем оперативном опыте и опыте сотрудничества между организациями, и она призвана стать нормативной базой работы по повышению общей эффективности и результативности. После ее совместного одобрения в октябре 2024 года Африканский союз и Организация Объединенных Наций будут работать над реализацией определенных приоритетных направлений, включая совместные механизмы планирования, с тем чтобы обеспечить быстрое развертывание операций в поддержку мира под руководством Африканского союза, санкционированных в рамках резолюции [2719 \(2023\)](#).

117. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу в достижении соответствия операций Африканского союза в поддержку мира нормам международного права прав человека, включая региональные договоры по правам человека и нормы международного гуманитарного права, а также применимым нормам поведения и дисциплины. В соответствии со Стратегическими рамками Африканского союза по обеспечению соблюдения требований и подотчетности в операциях в поддержку мира Организация Объединенных Наций и Африканский союз в сотрудничестве с учебными центрами передового опыта аккредитовали три региональных экономических сообщества в Африке для проведения учебных занятий по вопросам соблюдения прав человека. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Африканский союз содействовали проведению занятий по подготовке инструкторов для 107 (91 мужчина и 16 женщин) из числа военного и полицейского персонала, а также гражданских лиц из национальных военных и полицейских учебных заведений государств — членов Африканского союза и стран, предоставляющих воинские и

полицейские контингенты. Организация Объединенных Наций принимала участие в совещаниях в Аддис-Абебе и Найроби, в том числе в заседаниях, посвященных ведению дел в рамках операций Африканского союза в поддержку мира, укреплению процессов отбора и проверки персонала и совершенствованию процессов расследования случаев ненадлежащего поведения.

118. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать усилиям Африканского союза по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. В рамках этой деятельности была оказана поддержка четвертому Африканскому форуму по вопросам женщин и мира и безопасности, проводившемуся в декабре 2023 года, и посвященному участию женщин в мирных процессах и политической поддержке инициатив по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта. В ходе совместных мероприятий рассматривались вопросы, связанные с учетом гендерных аспектов при реформировании сектора безопасности, участием женщин в выборах и прекращением насилия в отношении женщин и девочек.

119. В ноябре 2023 года в ознаменование 10-летнего юбилея Рамочной политики Африканского союза по реформированию сектора безопасности Организация Объединенных Наций оказала поддержку проведению конференции высокого уровня, посвященной достижениям и проблемам в области осуществления этой политики, и пятого заседания Руководящего комитета Африканского союза по реформированию сектора безопасности, на котором основное внимание было уделено рекомендациям по оптимизации обеспечения безопасности населения всего континента на основе уроков, извлеченных из опыта Гамбии, Лесото, Мадагаскара, Мали и Южного Судана. В июле 2024 года при содействии Организации Объединенных Наций Миссия Африканского союза в Южном Судане организовала консультативное совещание по стратегическим приоритетам и руководящим принципам в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности. В июле и августе 2024 года Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе совместно с постоянной структурой по реформированию сектора безопасности и управлению способствовало проведению под руководством Миссии Африканского союза в Мали и Сахеле обучения по вопросам контроля и оценки стратегии реформирования сектора безопасности Мали. Организация Объединенных Наций также оказывала поддержку Африканскому союзу в разработке стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами. В октябре 2023 года Африканский союз совместно с Секретариатом и Группой Всемирного банка приступил к реализации четвертого этапа Программы Африканского союза по укреплению потенциала в области разоружения, демобилизации и реинтеграции на 2023–2025 годы.

3. Партнерство с другими региональными и субрегиональными организациями

120. По-прежнему наблюдался прогресс в решении совместных первоочередных задач, стоящих перед Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в области операций в пользу мира и кризисного регулирования на период 2022–2024 годов с особым вниманием к вопросам сотрудничества между миссиями и операциями на местах, включая совместные уроки по реформированию сектора безопасности и усилия по повышению эффективности и результативности деятельности. В соответствии с планом «Действия в поддержку миротворчества плюс» основное внимание уделялось поддержке политических рамок и климатической безопасности, а также поощрению лидерства с учетом гендерных аспектов. Продолжалось налаживание оперативного партнерства на местах, в частности в Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго — среди прочего в областях, связанных с реформированием сектора безо-

пасности и разоружением, демобилизацией и реинтеграцией; в Косово — по вопросам женщин, мира и безопасности, а также примирения; а также на уровне Центральных учреждений. Несколько специальных представителей Генерального секретаря получили поддержку в выполнении своих функций добрых услуг, а кроме того, Европейский союз предоставил Департаменту операций в пользу мира платформу для взаимодействия по вопросам миротворчества с должностными лицами Европейского союза, в том числе на уровне министров. Департамент оперативной поддержки продолжал расширять институциональное сотрудничество с Европейским союзом с целью обеспечить необходимую оперативную совместимость при взаимном использовании сравнительных преимуществ партнеров для получения мультипликативного эффекта, включая обновление дорожной карты совместного сотрудничества в рамках партнерства Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам оперативной поддержки.

121. Продуктивное сотрудничество с АСЕАН продолжалось под эгидой Плана действий АСЕАН — Организации Объединенных Наций на 2021–2025 годы и в преддверии саммита АСЕАН и Организации Объединенных Наций в октябре 2024 года. Продолжалось оперативное сотрудничество с государствами — членами АСЕАН, представленными в МИНУСКА, ВСООНЛ и (до вывода) МИНУСМА. Эксперты Департамента операций в пользу мира по вопросам охраны и безопасности и профессиональной подготовки приняли участие в круглом столе экспертов АСЕАН по операциям в поддержку мира, состоявшемуся в Джакарте в июне 2024 года.

122. В ноябре 2023 года и апреле 2024 года продолжались контакты на высоком уровне с ЛАГ, в том числе между Генеральным секретарем ЛАГ и главой ОНВУП. При содействии Отделения связи Организации Объединенных Наций в ЛАГ Департамент операций в пользу мира усилил поддержку ЛАГ в области наращивания потенциала, в том числе путем проведения семинара-практикума в Каире в октябре 2024 года с участием государств — членов ЛАГ. Департамент оперативной поддержки и ЛАГ провели серию онлайн-консультаций для оценки и начала процесса налаживания отношений с целью укрепить потенциал ЛАГ в области институциональной подготовки.

123. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и НАТО добились прогресса в осуществлении пакета мер по укреплению потенциала миротворческого персонала Организации Объединенных Наций в таких областях, как оценка результативности военных операций, оказание медицинской помощи, нейтрализация самодельных взрывных устройств, подача сигналов и обеспечение связи. Оба департамента также обменивались с НАТО передовой практикой и опытом в области налаживания партнерских отношений на местах, технологий и рисков безопасности, связанных с климатом. В ходе этого обмена сотрудниками была достигнута договоренность об обмене передовым опытом по приоритетным вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, включая более активное привлечение женщин к участию в миротворческих операциях.

124. Организация Объединенных Наций и Организация Договора о коллективной безопасности продолжали укреплять сотрудничество в рамках регулярного обмена информацией, организации визитов, участия в конференциях и проведения учебных мероприятий. В ноябре 2023 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности провели виртуальные консультации с целью обсудить укрепление сотрудничества между двумя секретариатами по ряду вопросов, включая поддержание мира. В августе 2023 года помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Европе, Центральной Азии и

Северной и Южной Америке встретился в Москве с первым заместителем Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности, чтобы обсудить текущие усилия по расширению сотрудничества в области раннего оповещения, предотвращения конфликтов, а также вопросов, связанных с поддержанием мира. В феврале 2024 года в результате сотрудничества Организации Договора о коллективной безопасности и облегченного координационного механизма Департамента операций в пользу мира в целях совершенствования и оптимизации подготовки будущих развертываний более широкого спектра миротворцев была запущена русскоязычная версия мобильного приложения, позволяющего отслеживать развертывание сил Организации Объединенных Наций.

В. Партнерские отношения с правительствами принимающих стран

125. Для того чтобы операции по поддержанию мира могли выполнять свои мандаты, необходимо сотрудничество с принимающими государствами на всех уровнях. Руководство миссий и Организация продолжали уделять первоочередное внимание использованию официальных механизмов совместной координации с властями принимающих государств для налаживания диалога и решения проблем. Руководство миссий играло активную роль в поддержании связей с правительствами принимающих стран на самом высоком уровне, используя официальные механизмы координации и налаживая текущее взаимодействие. Кроме того, в различных условиях и согласно мандату соответствующих миссий персонал, занимающийся гражданскими вопросами, оказывал помощь местным административным органам, а программы наращивания потенциала в таких областях, как правоприменительная деятельность, деятельность, связанная с разминированием, и отстаивание верховенства права, были направлены преимущественным образом на взаимодействие с национальными партнерами.

126. Для большинства операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеется соглашение о статусе сил, в котором разъясняются привилегии, иммунитеты и льготы, предоставляемые принимающим государством миротворческой миссии и ее персоналу, а также прописываются права и обязанности обеих сторон. Инциденты, связанные с соглашениями о статусе сил, могут помешать выполнению мандата и поставить под угрозу охрану и безопасность миротворцев. Соответственно, миссии продолжали документировать подобные инциденты и сообщать о них. В девяти операциях по поддержанию мира было внедрено применение базы данных по обеспечению ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации, и четыре из них уже регулярно вносят данные об инцидентах в эту систему. В феврале 2024 года в Региональном центре обслуживания в Энтеббе для специалистов-практиков на местах и сотрудников Централных учреждений состоялся семинар, направленный на оказание содействия межмиссионскому обучению и обмену накопленным опытом и передовой практикой в области документирования, урегулирования и предотвращения инцидентов, связанных с соглашениями о статусе сил.

127. МИНУСКА продолжала прилагать усилия по укреплению отношений между принимающими государствами: среди прочего после принятия Советом Безопасности резолюции [2709 \(2023\)](#) с участием правительства Центральноафриканской Республики был проведен семинар, результатом которого стало достижение общего понимания в отношении толкования мандата. Кроме того, Миссия на систематической основе продолжала вовлекать правительство принимающей страны в активное рассмотрение потенциальных нарушений соглашения о статусе сил посредством применения существующих механизмов. В Южном Судане МООНЮС по-прежнему сталкивалась с ограничениями на

передвижение. У некоторых миссий по-прежнему вызывали озабоченность ограничения на полеты и передвижение, введенные правительствами принимающих стран, поскольку они оказывают воздействие на выполнение мандатов и эвакуацию пострадавших.

С. Трехсторонние партнерства для обеспечения учебной подготовки и предоставления имущества странам, предоставляющим воинские контингенты

128. В рамках своей программы трехстороннего партнерства Департамент оперативной поддержки продолжал обеспечивать подготовку негражданского персонала в Африке, Юго-Восточной Азии и прилегающих регионах в таких областях, как инженерное дело, медицинское обслуживание в контексте поддержания мира (C4ISR) и технологии обеспечения безопасности лагерей. В 2024 году в Индонезии и Кении были проведены курсы для операторов тяжелого инженерного оборудования, а кроме того, в Индонезии был прочитан курс по управлению инженерными проектами, а в Бразилии — курс по обслуживанию тяжелого инженерного оборудования. Помимо этого, в партнерстве с Департаментом операций по поддержанию мира в рамках программы состоялось первое учебное занятие по информированию о взрывоопасных предметах, а также прошло экспериментальное обучение на базе курсов операторов тяжелого инженерного оборудования в Кении. В Уганде были организованы семь курсов для фельдшеров на местах и курсы по подготовке инструкторов для фельдшеров на местах, которые проводились в режиме онлайн на английском и французском языках. Академия операций в пользу мира Организации Объединенных Наций (C4ISR) обеспечила проведение курса по работе с женщинами, курса по малоразмерным беспилотным авиационным системам и курса по платформе Unite Aware. В июле 2024 года состоялся ежегодный семинар для заинтересованных сторон программы трехстороннего партнерства, на котором представители Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих войска, а также финансовые доноры и поставщики учебных услуг обменялись мнениями о траектории развития программы.

Х. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

А. Поведение миротворцев

1. Поведение и дисциплина

129. Партнерские отношения между Секретариатом и государствами-членами остаются важнейшим условием успеха усилий по предотвращению неправомерных действий, привлечению к ответственности лиц, совершивших неправомерные действия, и оказанию поддержки и помощи жертвам, пострадавшим от неправомерных действий.

130. Персонал, отобранный государствами-членами для участия в миротворческих миссиях, должен придерживаться самых высоких стандартов поведения и действовать в рамках эффективной структуры командования и управления. Эти сотрудники должны пройти полную подготовку по стандартам поведения Организации Объединенных Наций и роли лиц, занимающих командные должности, в обеспечении командования своим персоналом и управления его поведением. Секретариат разработал новые инициативы в области обучения стандартам

поведения Организации Объединенных Наций и повышения осведомленности об этих стандартах. Вместе с тем государствам-членам надлежит принять меры по согласованию определений некоторых форм запрещенного поведения, таких как сексуальные домогательства.

131. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления продолжает проверять по своим собственным записям в системе отслеживания процесса работы с делами, в частности с использованием базы данных “Clear Check” и записей о подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и надругательств и сексуальных домогательств, весь персонал, который будет развернут государствами-членами или набран Организацией Объединенных Наций, чтобы убедиться, что ни один из них не имеет записей о ранее совершенных проступках. Перевод на другую работу или прием на работу людей с такими записями недопустимы. Действия государств-членов по предотвращению случаев недопустимого поведения и привлечению нарушителей к ответственности учитываются также в качестве одного из элементов оценки работы, в том числе при принятии решений о возможном развертывании в будущем.

132. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления завершил работу над пересмотром инструментария по управлению рисками, связанными с ненадлежащим поведением и сексуальной эксплуатацией и надругательствами, для использования специалистами-практиками в операциях по поддержанию мира. В ходе пересмотра особое внимание уделялось необходимости комплексного и индивидуального подхода, а также более активному использованию данных и анализа тенденций для содействия принятию более эффективных решений. Пересмотренный инструментарий будет также представлен в динамичном цифровом интерфейсе, в состав которого для пользователей приложения будет включено цифровое средство оценки рисков.

133. В период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года поступило 114 заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, что на 18 процентов больше, чем за предыдущий период (96). За тот же период поступило в общей сложности 552 заявления о других видах ненадлежащего поведения и серьезных нарушениях дисциплины, что на 22 процента меньше, чем в предыдущий период.

134. В 2023 году целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжал реализацию проектов в различных странах, в том числе в Гаити и Южном Судане. Были также получены просьбы об оказании дополнительной помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Вместе с тем вследствие малого объема средств в трастовом фонде запросы на поддержку рассматриваются в каждом конкретном случае, а не в рамках ежегодного цикла предложений, пока в трастовый фонд не будет внесен больший объем добровольных взносов.

2. Аттестация потенциального персонала

135. Департамент операций в пользу мира принимает все меры для отбора квалифицированных кандидатов на должности старших должностных лиц и военных и полицейских экспертов Организации Объединенных Наций в командировках. Все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обязаны подтвердить, что предлагаемый ими персонал не был причастен к совершению уголовных преступлений, не был осужден, не находится в настоящее время под следствием и не преследуется за совершение каких-либо уголовных преступлений, за мошеннические, коррупционные действия или за любые нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного

права. Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, предлагается также подтвердить, что им неизвестно о каких-либо утверждениях о том, что выдвигаемые кандидаты причастны к совершению, в результате действия или бездействия, любых деяний, которые расцениваются как нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Кандидаты на полицейские и военные должности при подаче заявления должны представить декларацию, в которой они подтверждают вышесказанное. Секретариат может принять решение о сборе и анализе в упреждающем порядке дополнительной информации о кандидатах, в том числе о потенциальных гражданских сотрудниках, и всегда делает это в отношении всех кандидатов на руководящие должности. Определенный прогресс был достигнут в реализации систематического подхода к недопущению к участию в операциях в пользу мира воинских и полицейских подразделений, которые были замешаны в нарушениях прав человека. Кроме того, в упреждающем порядке совместно с некоторыми государствами-членами были разработаны планы действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эти планы действий предусматривают принятие целевых мер, направленных на предотвращение серьезных проступков в будущем.

В. Поведение в рамках операций по поддержанию мира

1. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и первостепенное внимание к правам и достоинству жертв

136. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства ставят под угрозу авторитет деятельности и миссию Организации Объединенных Наций и подрывают доверие общин, которым она служит. Поскольку Организация Объединенных Наций продолжает укреплять меры по поддержке жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, центральное место в ее усилиях должны занимать активная профилактика и привлечение к ответственности. Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, действовавший в сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и Защитником прав жертв, возглавлял усилия по практическому осуществлению мер защиты, в том числе посредством осуществления совместных поездок для оценки, проведения занятий по наращиванию потенциала, посещения национальных учебных центров войск и полиции и для налаживания конструктивного взаимодействия с государствами-членами и руководством в целях пропаганды усиления мер профилактики и реагирования. Кроме того, в сотрудничестве с государствами-членами предпринимаются усилия по усилению мер подотчетности, устранению недостатков в работе и законодательстве, обеспечению готовности персонала к работе в условиях миссии, поощрению правосудия, ориентированного на интересы жертв, повышению степени прозрачности деятельности и гарантированному наступлению последствий в случае несоблюдения стандартов.

137. Продолжается прогресс в укреплении и институционализации ориентированного на интересы жертв подхода к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Защитник прав жертв продолжала сотрудничать с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, Межучрежденческим постоянным комитетом, Управлением по координации деятельности в целях развития и Канцелярией Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и

сексуальные надругательства в целях разработки стратегии и услуг, в которых жертвы являются центральным элементом усилий по предотвращению сексуальных надругательств и эксплуатации и по реагированию на них, в том числе путем одобрения заявления о правах жертв, в котором изложены права жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала.

138. Защитник прав жертв сопровождала Специального координатора и сотрудников Управления по вопросам отправления правосудия во время первой поездки судей Трибунала по спорам Организации Объединенных Наций в полевую миссию (МООНЮС). Цель поездки заключалась в том, чтобы ознакомить судей с проблемами местных общин и их уязвимостью и повысить их осведомленность о важности защиты общин от вреда, о правах жертв и их потребностях, а также об условиях работы сотрудников и лиц, не являющихся сотрудниками Организации Объединенных Наций, в условиях миссий.

139. Старшие специалисты по правам жертв, входящие в состав МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС, продолжали обеспечивать оказание жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств медицинской, психосоциальной, юридической и иной помощи, а также поддержку в урегулировании вопросов, связанных с установлением отцовства и выплатой содержания на детей. Канцелярия Защитника прав жертв, действуя совместно с Канцелярией Специального координатора, Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и Детским фондом Организации Объединенных Наций, разрабатывает стратегию управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на предполагаемые случаи такого поведения в период перехода, сокращения численности миротворческой операции и после ее завершения, в том числе в отношении дальнейшего оказания помощи во время и после завершения миссии детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

140. Защитник прав жертв и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления при поддержке Специального координатора и заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира продолжают заниматься рассмотрением неудовлетворенных исков об установлении отцовства в адрес государств-членов, предоставлявших негражданский персонал для операций в пользу мира, некоторые из которых ввели такие меры, как проведение анализа ДНК лиц, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны которых, возможно, привели к рождению детей.

141. Созданная в Секретариате целевая группа высокого уровня по урегулированию исков в отношении отцовства и алиментов на детей применительно к персоналу операций Организации Объединенных Наций в пользу мира продолжает свою работу по содействию в урегулировании требований и во взаимодействии с государствами-членами в целях укрепления коллективных действий в этой области, в том числе в отношении урегулирования заявленных требований об установлении отцовства.

142. Канцелярия Защитника прав жертв по-прежнему сотрудничает с УВКПЧ в целях оказания надлежащей помощи и поддержки пострадавшим от действий представителей сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций и уполномоченных на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности.

143. Дополнительная информация, касающаяся конкретных усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в операциях в пользу мира будет представлена в следующем докладе Генерального секретаря

о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

144. Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, в том числе в странах, где проводятся операции по поддержанию мира. Осуществление этой политики предусматривает проведение анализа условий, в которых оказывается поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, с целью выявить риски и разработать меры по предотвращению и смягчению этих рисков в сотрудничестве с силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, и правительствами принимающих стран. Кроме того, эта политика применяется в условиях присутствия региональных и двусторонних сил безопасности для обеспечения того, чтобы поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, способствовала соблюдению прав человека и повышению степени подотчетности этих сил, что в конечном итоге будет способствовать поощрению и защите прав человека местного населения. МООНСДРК применяет эту политику для поддержки борьбы с безнаказанностью, что выражается в создании местных комитетов по реагированию и в более активной пропаганде мер по обеспечению подотчетности среди военного и полицейского руководства. Кроме того, в МООНСДРК была проведена оценка рисков, связанных с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, чтобы обосновать применяемые этой миссией меры по прекращению деятельности, включая закрытие баз в Южном Киву и их передачу правительству. МИНУСКА продолжала осуществлять эту политику в Центральноафриканской Республике посредством выполнения оценки рисков и отбора бенефициаров в рамках каждого учебного мероприятия в контексте поддержки национальных сил обороны и безопасности в деле наращивания потенциала по уменьшению опасности взрывоопасных боеприпасов. В Южном Судане МООНЮС разработала руководящие принципы по обеспечению эффективного и целенаправленного осуществления этой политики в целях укрепления национального потенциала и содействия привлечению к ответственности за нарушения прав человека. Постоянная поддержка государств-членов в осуществлении этой политики имеет решающее значение, в том числе во время переходного периода в Организации Объединенных Наций.

3. Экологический менеджмент

145. В рамках экологической стратегии для операций в пользу мира (2017–2023 годы) миссии Организация Объединенных Наций по поддержанию мира значительно снизили риски и улучшили показатели экологического менеджмента по 12 ключевым показателям эффективности. Для обеспечения непрерывности этих усилий после окончания периода действия первоначальной стратегии в июне 2023 года и во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [76/274](#), в феврале 2024 года государствам-членам после широких консультаций с заинтересованными сторонами был представлен документ под названием «План дальнейших действий по осуществлению экологической стратегии для операций в пользу мира на 2023–2030 годы». Поддержка будет оказываться сообразно пяти основным аспектам стратегии с упором на такие темы, как ответственность, целеустремленность и наследие. Новым

элементом стратегии является установление миссиями целевых показателей эффективности для рассмотрения государствами-членами в рамках процесса составления бюджетов. В МИНУСКА и ЮНИСФА в рамках предлагаемого бюджета на период 2024–25 годов была в экспериментальном порядке внедрена система установления целевых показателей, которая будет распространена и на другие миссии. Одна из областей приложения усилий по-прежнему связана с энергопотреблением миссий и переходом на использование возобновляемых источников энергии. Для продвижения этой повестки дня применяются различные подходы, в том числе соглашения о покупке электроэнергии, где это возможно (на основе энергетических договоров), разработка глобальных стандартных контрактов и оказание поддержки странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в планировании и осуществлении инвестиций в эту область. Завершена работа над глобальным контрактом «под ключ», который поможет миссиям передавать на внешний подряд разработку, монтаж, эксплуатацию и техническое обслуживание принадлежащих Организации Объединенных Наций проектов по использованию возобновляемых источников энергии. Секретариат продолжает разрабатывать специальные учебные материалы для миротворцев, направленные на совершенствование экологической практики на всех уровнях, в том числе в отношении процесса планирования последующих действий и деятельности контактных лиц из числа военных и полицейских.

XI. Замечания

146. В течение отчетного периода миротворцы Организации Объединенных Наций продолжали демонстрировать свою твердую приверженность глобальному миру и безопасности путем выполнения возложенных на них задач, несмотря на серьезные угрозы и взаимосвязанные вызовы в условиях постоянно усложняющейся обстановки. В самых разных регионах, от Ближнего Востока и Европы до Африки, миротворцы оставались на переднем крае усилий по поддержке мирных процессов, защите гражданского населения и поддержанию режимов прекращения огня.

147. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжали развиваться и адаптироваться к быстро меняющемуся характеру угроз миру и безопасности во всем мире. Вместе с тем сложность современных конфликтов усугубляется такими взаимосвязанными проблемами, как геополитическая напряженность, внутригосударственные вооруженные конфликты, подпитываемые государственными субъектами и негосударственными вооруженными группами, транснациональная организованная преступность, терроризм и вепонизация технологических достижений. Меняющийся характер конфликтов требует для поддержания мира преодоления новых трудностей.

148. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и стратегия реализации плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» представляют собой согласованный подход к повышению эффективности и результативности деятельности по поддержанию мира. С момента запуска инициативы «Действия в поддержку миротворчества» в 2018 году был достигнут заметный прогресс, но многое еще предстоит сделать. Секретариат по-прежнему твердо привержен делу укрепления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, но в одиночку он может сделать лишь то, что в его силах.

149. По своей сути деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира неизменно носит политический характер и требует единой и непоколебимой поддержки со стороны всех государств-членов. В этой связи необходимо обновить и укрепить приверженность успеху миротворческих усилий и

политических процессов, которые они призваны поддерживать. Меня воодушевили чрезвычайно твердые обязательства, взятые на высоком уровне на Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира 2023 года, состоявшейся в Гане, а также в рамках открытых прений по вопросам поддержания мира в Совете Безопасности 9 сентября 2024 года, в ходе которых выступили 72 делегации, многие из которых выразили решительную поддержку миротворческой деятельности как важнейшему инструменту поддержания международного мира и безопасности.

150. Итоги недавно завершившегося Саммита будущего отражают твердую приверженность государств-членов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и одновременно подчеркивают необходимость ее непрерывной адаптации. В Пакте во имя будущего подчеркивается необходимость того, чтобы операции в пользу мира опирались на политические стратегии и руководствовались ими, сохраняя при этом реалистичные и выполнимые мандаты и жизнеспособные планы на переходный период. Кроме того, в этом пакте государства-члены также просили меня предпринять обзор будущего всех форм операций Организации Объединенных Наций в пользу мира с учетом уроков, извлеченных из прежних и продолжающихся процессов реформ, и представить на рассмотрение государств-членов стратегические и практические рекомендации, и эту просьбу я намерен оперативно выполнить.

151. Если говорить о будущем, то Конференция Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира 2025 года, которая будет проведена в Берлине, предоставит государствам-членам важнейшую возможность поразмышлять и заглянуть в будущее деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я настоятельно призываю всех членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира принять в этой конференции на уровне министров активное участие и обеспечить ему успешное проведение, подтвердив тем самым нашу коллективную решимость обеспечить, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оставались эффективным инструментом достижения мира во все более сложных глобальных условиях.

152. Я выражаю глубочайшее уважение и восхищение отважным миротворцам, которые продемонстрировали свою приверженность глобальному миру и безопасности. Я отдаю дань уважения миротворцам, принесшим в жертву во имя мира свои жизни, и тем, кому был нанесен серьезный вред в период их службы на благо мира. Их самоотверженность и мужество бесценны, и их служба никогда не будет забыта.