



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 December 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункты 139 и 16 d) повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

Вопросы макроэкономической политики: содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в вопросах возвращения активов с целью способствовать устойчивому развитию

## Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в вопросах возвращения активов с целью способствовать устойчивому развитию

Последствия для бюджета по программам проекта резолюции [A/C.2/79/L.6/Rev.1](#)

Сорок первый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2025 год

### I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленное Генеральным секретарем в соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи заявление о последствиях для бюджета по программам проекта резолюции [A/C.2/79/L.6/Rev.1](#) о содействии развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в вопросах возвращения активов с целью способствовать устойчивому развитию ([A/C.5/79/24](#)). В ходе рассмотрения этого заявления Комитет получил от представителей Генерального секретаря дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 5 декабря 2024 года.

2. В заявлении Генерального секретаря говорится, что в пунктах 39 и 42 постановляющей части проекта резолюции [A/C.2/79/L.6/Rev.1](#) Генеральная Ассамблея просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и



преступности (УНП ООН) и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) как учреждения — кураторы процессов достижения показателя 16.4.1 целей в области устойчивого развития, касающегося общего стоимостного объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков, оказывать более активную поддержку государствам-членам, особенно развивающимся странам, предоставлять технические рекомендации и инструменты для сбора и представления данных, создать платформу для уточнения концепций и методов и расширить возможности национальных органов власти для информационного содействия в усилиях по отслеживанию и пресечению этих потоков и обмена передовой практикой и предлагает всем государствам-членам взаимодействовать с учреждениями-кураторами в целях обеспечения принятия более взвешенных и эффективных решений в области политики и представления данных по этому показателю (там же, п. 2 b)).

3. В ответ на его запрос Консультативному комитету была представлена информация о роли УНП ООН и ЮНКТАД в том, что касается незаконных финансовых потоков и сотрудничества Юг — Юг, а также об обязанностях учреждений — кураторов процессов достижения показателей целей в области устойчивого развития, как они были определены Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Комитет был проинформирован о том, что работа четко распределена между двумя структурами, однако они работают совместно, с тем чтобы обеспечить последовательность в работе и избежать дублирования усилий. УНП ООН разрабатывает методы борьбы с незаконными финансовыми потоками, возникающими в связи с преступной деятельностью, такой как незаконный ввоз мигрантов, незаконный оборот наркотиков, незаконная добыча полезных ископаемых, незаконный оборот объектов дикой природы и торговля людьми, предоставляет рекомендации и оказываемую экспертами поддержку национальным органам, которые занимаются измерением таких потоков. ЮНКТАД отвечает за работу, касающуюся незаконных финансовых потоков, связанных с торговлей и налогами.

4. Комитет был проинформирован о том, что в 2023 году свыше 40 стран обратились с просьбами об учебной подготовке, наращивании потенциала, рекомендациях, инструментах и платформах для обмена опытом в области концепций, методов и источников данных и незамедлительном начале измерения финансовых потоков, которые с трудом поддаются такому измерению, для чего необходима двусторонняя поддержка и постоянная разработка новых методов анализа новых данных и отслеживания новых форм незаконной деятельности. Весь прогресс, достигнутый на сегодняшний день, стал результатом осуществления проектов, финансируемых по линии Счета развития, а также одного проекта, финансируемого по линии внебюджетных ресурсов, в ограниченном количестве стран, в которых проходят соответствующие эксперименты. Комитет также был проинформирован о том, что экспериментальные исследования, проведенные на трех континентах, свидетельствуют о том, что количественное измерение упомянутых потоков возможно, хотя и сопряжено с определенными трудностями, и что странам требуется более активная поддержка. Кроме того, экспериментальные исследования демонстрируют значимость данных для повышения эффективности усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками и необходимость разработки систематических подходов к отслеживанию таких потоков и предотвращения возникновения лазеек.

5. Комитет был также проинформирован о концептуальной основе для статистического измерения незаконных финансовых потоков, совместно разработанной УНП ООН и ЮНКТАД в целях определения сферы охвата измерения и работы каждого учреждения и особого подхода, который необходимо использовать по отношению к каждому виду незаконных финансовых потоков. По мнению

УНП ООН, уникальный характер измерений, связанных с преступностью, требует привлечения экспертов в соответствующих тематических областях, которые не пересекаются с тематическими областями, касающимися незаконных финансовых потоков, связанных с налогообложением и торговлей. Поэтому в УНП ООН и в ЮНКТАД необходимы две отдельные группы, которые располагают различными видами специализированных знаний и опыта и сотрудничают с разными национальными учреждениями в силу различий в работе этих двух организаций. Комитет был также проинформирован о том, что без выделения специальных ресурсов невозможно оказывать поддержку, о которой направлялись просьбы, за пределами экспериментального этапа и что проблема незаконных финансовых потоков будет по-прежнему оставаться нерешенной.

**6. Консультативный комитет отмечает наличие механизма тесной координации действий между УНП ООН и ЮНКТАД, а также проведение первоначальных мероприятий в рамках этого механизма и призывает активизировать сотрудничество с другими отделениями, управлениями, департаментами и структурами Организации Объединенных Наций, включая региональные экономические комиссии. Комитет надеется, что будут приложены все усилия для использования надежных данных о незаконных финансовых потоках и связанной с ними деятельности, которые имеются в системе Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждениях, региональных комиссиях и межправительственных организациях, и в этой связи также призывает к активизации сотрудничества с государствами-членами.**

## II. Потребности в ресурсах

7. В заявлении Генерального секретаря говорится, что для выполнения мандата, содержащегося в проекте резолюции [A/C.2/79/L.6/Rev.1](#), требуется провести дополнительную предусмотренную деятельность и мероприятия в рамках следующих планов по программам предлагаемого бюджета по программам на 2025 год: программы 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» ([A/79/6 \(Sect. 2\)](#)); программы 7 «Экономические и социальные вопросы» ([A/79/6 \(Sect. 9\)](#)); программы 10 «Торговля и развитие» ([A/79/6 \(Sect. 12\)](#)); программы 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» ([A/79/6 \(Sect. 16\)](#)); и программы 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» ([A/79/6 \(Sect. 29F\)](#)) ([A/C.5/79/24](#), п. 3).

8. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что просьбы о поддержке в отношении данных, касающихся незаконных финансовых потоков и сотрудничества Юг — Юг, требуют решения аналогичных задач, а различные существенные компоненты, необходимые для решения каждой из них, включая источники данных, концепции, методы, процессы измерения, решения в области информационных технологий и механизмы отчетности, чувствительность и статистический потенциал, отличаются друг от друга. Дополнительные рекомендации и замечания Комитета содержатся в его докладе о последствиях для бюджета по программам проекта резолюции [A/C.2/79/L.15/Rev.1](#) о сотрудничестве Юг — Юг.

9. В таблице 1 заявления содержится информация, касающаяся дополнительных потребностей в ресурсах для организации конференционного обслуживания по разделу 2 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» в связи с услугами по обработке

документации в 2026 году (24 500 долл. США). В таблице 2 содержится информация о потребностях в ресурсах, не связанных с организацией конференционного обслуживания, на 2025 год по разделу 9 «Экономические и социальные вопросы» (186 500 долл. США); по разделу 12 «Торговля и развитие» (539 600 долл. США); по разделу 16 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» (539 100 долл. США); и по разделу 29F «Административное обслуживание, Вена» (8800 долл. США). В таблице 2 также приводятся суммы на 2026 год, а также на 2027 год и каждый последующий год до 2030 года. Кроме того, на 2025 год потребуется дополнительная сумма в размере 112 800 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала». Общая сумма последствий для бюджета на 2025 год составляет 1 386 800 долл. США (там же, пп. 13 и 14 и таблица 3).

10. Далее отмечается, что в соответствии с мандатом, содержащимся в пунктах 39 и 42 постановляющей части проекта резолюции [A/C.2/79/L.6/Rev.1](#), и как говорится в пунктах 6–10 и таблице 2 заявления, на 2025 год потребуются ресурсы, указанные ниже. Кроме того, в приложении к заявлению приводится информация об обязанностях сотрудников, которые будут занимать временные должности, которые предлагается создать.

*Департамент по экономическим и социальным вопросам*

11. В заявлении говорится, что прочие расходы на персонал (186 500 долл. США) предназначены для финансирования 1 должности специалиста по экономическим вопросам (С-4) в течение девяти месяцев в 2025 году и семи месяцев в 2026 году. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что текущая работа по проблеме незаконных финансовых потоков ведется в двух секторах Управления по финансированию устойчивого развития и что один специалист по экономическим вопросам (С-4) в Секторе анализа и разработки политики занимается анализом и разработкой политики в трех областях процесса последующей деятельности в связи с Аддис-Абебской программой действий, а именно: внутренние государственные ресурсы, решение системных проблем, и отслеживание данных и последующая деятельность. Сектор международного сотрудничества в области налогообложения и развития занимается вопросами международного налогового сотрудничества, касающегося незаконных финансовых потоков, связанных с налогами. Комитет был также проинформирован о том, что ни один из действующих сотрудников в рамках данной подпрограммы не занимается выполнением той работы по проблеме незаконных финансовых потоков в целом и разработке политики или конкретным темам, связанным с факторами, способствующими незаконным финансовым потокам, просьба о которой содержится в пункте 39 проекта резолюции.

12. Комитет был также проинформирован о том, что нынешние сотрудники занимаются некоторыми аспектами незаконных финансовых потоков в течение части своего рабочего времени и что Департамент не располагает кадровым потенциалом для того, чтобы взяться за новую тему такого масштаба и сложности, как предлагается в проекте резолюции, учитывая содержащиеся в нем просьбы, в связи с которыми ни Департамент, ни другие структуры не выполняют работу в области исследований и анализа политики. **Принимая во внимание имеющийся в Департаменте штат сотрудников для поддержки работы по проблеме незаконных финансовых потоков и характер обязанностей, которые должны выполняться, а также наличие поддержки со стороны УНП ООН, ЮНКТАД и системы в более широком смысле (см. п. 6 выше), Консультативный комитет рекомендует создать предлагаемую должность специалиста по экономическим вопросам (С-4) в качестве должности временного**

**персонала общего назначения не на предлагаемый срок, а на шесть месяцев. С учетом этого следует скорректировать объем всех соответствующих ресурсов, не связанных с должностями.**

*Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию*

13. Предлагается создать 2 временные должности (226 700 долл. США), включая 1 должность инженера по работе с данными (С-4) и 1 должность специалиста по управлению программами (С-3), на период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2030 года. Кроме того, по статье «Прочие расходы на персонал» (183 600 долл. США) предлагается обеспечить финансирование 1 должности специалиста по экономическим вопросам (С-4) в качестве должности временного персонала общего назначения в течение девяти месяцев в 2025 году и семи месяцев в 2026 году (на единовременной основе). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что у ЮНКТАД не имеется специальных кадровых ресурсов или каких-либо других ресурсов регулярного бюджета для измерения незаконных финансовых потоков и что работа в этом направлении финансируется в рамках проектов, осуществляемого по линии Счета развития, и одного проекта по проблеме незаконных финансовых потоков, осуществляемого за счет внебюджетных ресурсов.

14. Комитет был также проинформирован о том, что для выполнения экспериментов по измерению незаконных финансовых потоков в 2024 и 2025 годах за счет внебюджетных ресурсов финансируется временная должность (С-2) на условиях частичной занятости в объеме 80 процентов и что для содействия выполнению экспериментов в 2023–2026 годах в рамках осуществляемого по линии Счета развития проекта по измерению и пресечению незаконных финансовых потоков предусматривается финансирование временного персонала общего назначения и консультантов на сумму 24 375 долл. США и 76 000 долл. США соответственно. Комитет отмечает, что в ЮНКТАД имеется 8 должностей статистиков (1 должность С-5, 2 должности С-4, 4 должности С-3 и 1 должность С-2), из которых 1 должность класса С-3 является вакантной. **С учетом необходимости омоложения Организации Комитет считает, что предлагаемые функции могут эффективно выполняться сотрудником более низкого класса, и поэтому рекомендует понизить класс предлагаемой должности специалиста по управлению программами (С-3) до С-2. Комитет также рекомендует создать предлагаемую должность специалиста по экономическим вопросам (С-4) в качестве должности временного персонала общего назначения не на предлагаемый срок, а на шесть месяцев. С учетом этого следует скорректировать объем всех соответствующих ресурсов, не связанных с должностями.**

15. К другим потребностям в ресурсах, не связанных с должностями, относятся потребности для покрытия расходов по следующим статьям:

а) «Консультанты» (42 600 долл. США) в связи с привлечением i) трех национальных консультантов, обладающих знаниями и навыками для координации работы национальной технической рабочей группы и руководства работой по оценке незаконных финансовых потоков, связанных с налогообложением и торговлей, на местах; и ii) одного консультанта для разработки и внедрения решения в области информационных технологий по сбору данных о незаконных финансовых потоках, их анализу и представлению отчетности о них (на периодической основе);

б) «Эксперты» (58 100 долл. США) в связи с поездками 15 экспертов из развивающихся стран (с ежегодной ротацией стран) для участия в совещании

участников платформы для уточнения методов и обмена опытом (на периодической основе);

с) «Поездки персонала» (16 600 долл. США) в связи с поездками одного сотрудника из Женевы в три развивающиеся страны для проведения национальной учебной подготовки по вопросам количественной оценки незаконных финансовых потоков и содействия в создании национальных систем по сбору данных о незаконных финансовых потоках, их анализу и представлению отчетности о них (на периодической основе);

d) «Услуги подряда» (5000 долл. США), «Мебель и оборудование» (6000 долл. США) и «Принадлежности и материалы» (1000 долл. США).

Дополнительные рекомендации Комитета, касающиеся поездок персонала, приводятся в пункте 18 ниже.

*Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности*

16. Предлагается создать 2 временные должности статистиков (1 должность С-4 и 1 должность С-3) (192 800 долл. США) на период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2030 года. Кроме того, по статье «Прочие расходы на персонал» (156 000 долл. США) предлагается обеспечить финансирование 1 должности специалиста по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (С-4) в качестве должности временного персонала общего назначения в течение девяти месяцев в 2025 году и семи месяцев в 2026 году (на единовременной основе). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в УНП ООН не имеется ресурсов, предназначенных для измерения незаконных финансовых потоков. Комитету также была представлена информация о 4 должностях статистиков (1 должности С-5, 2 должностях С-3 и 1 должности С-2) в Секции данных, аналитики и статистики, одна из которых (должность начальника Секции данных, аналитики и статистики (С-5)) является вакантной, и он был проинформирован о том, что Секция отвечает за обеспечение наличия и доступности комплексов точных данных, статистики и знаний, касающихся наркотиков и преступности, для оказания поддержки международному сообществу и национальным заинтересованным сторонам в принятии решений и разработке политики, а также за осуществление исследовательских проектов. **С учетом необходимости омоложения Организации Комитет считает, что предлагаемые функции могут эффективно выполняться сотрудником более низкого класса, и поэтому рекомендует понизить класс предлагаемой должности статистика (С-3) до С-2. Комитет также рекомендует создать предлагаемую должность специалиста по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (С-4) в качестве должности временного персонала общего назначения не на предлагаемый срок, а на шесть месяцев. С учетом этого следует скорректировать объем всех соответствующих ресурсов, не связанных с должностями.**

17. К другим потребностям в ресурсах, не связанных с должностями, относятся потребности для покрытия расходов по следующим статьям:

а) «Консультанты» (80 600 долл. США) в связи с финансированием четырех национальных консультантов, обладающих знаниями и навыками для координации работы национальной технической рабочей группы, взаимодействия с национальными партнерами для целей измерения незаконных финансовых потоков, связанных с преступной деятельностью, в том числе возникающих в результате незаконного оборота наркотиков, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, незаконной добычи полезных ископаемых и незаконного оборота

объектов дикой природы, а также для оказания содействия статистику (С-3), должность которого предлагается создать, в его работе (на постоянной основе);

б) «Эксперты» (66 400 долл. США) в связи поездками 20 экспертов на два региональных совещания в год (с ежегодной ротацией регионов или субрегионов), начиная в первый год с одного регионального совещания в Восточной Африке и одного — в Азии, с тем чтобы национальные органы власти могли обмениваться опытом, знаниями и передовыми методами с другими странами в регионе (на постоянной основе);

с) «Поездки персонала» (33 200 долл. США) в связи с поездками двух сотрудников на два региональных семинара для участия в региональном или субрегиональном совещании и одного сотрудника в четыре страны для содействия сбору и компиляции данных по отдельным нелегальным рынкам и проведения учебной подготовки;

д) «Услуги по контрактам» (10 100 долл. США) в связи с оказанием услуг в области информационно-коммуникационных технологий, включая приобретение лицензий на программное обеспечение (на постоянной основе).

18. Что касается поездок персонала, то в ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что поездки требуются в тех случаях, когда стране необходимо измерить все виды незаконных финансовых потоков для решения конкретной задачи, касающейся незаконных финансовых потоков, связанных с преступной деятельностью, торговлей или налогами. Комитет был проинформирован о том, что УНП ООН и ЮНКТАД координируют выполнение всех просьб и обеспечивают секретариатское обслуживание совместной целевой группы, которая занимается разработкой методологий и получением обратной связи относительно деятельности в странах, а также взаимодействием с партнерами в Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Комитет был проинформирован о том, что дублирование усилий исключено и что все синергетические эффекты учитываются. **Хотя Консультативный комитет признает, что в связи с характером выполняемой работы поездки могут потребоваться, он считает, что для проведения региональных и страновых мероприятий УНП ООН и ЮНКТАД следует в наибольшей возможной степени использовать виртуальные совещания, онлайн-платформы и средства удаленной работы, а также прибегать к помощи имеющихся экспертов и учреждений системы Организации Объединенных Наций (см. также п. 6 выше). Поэтому Комитет рекомендует уменьшить предлагаемые ассигнования на поездки персонала УНП ООН и ЮНКТАД на 20 процентов (6600 долл. США и 3300 долл. США соответственно).**

19. В заявлении Генерального секретаря говорится, что в предлагаемом бюджете по программам на 2025 год не предусмотрено ассигнований на выполнение мандата, содержащегося в проекте резолюции. На данном этапе невозможно определить, какую деятельность, предусмотренную в соответствующих разделах предлагаемого бюджета по программам на 2025 год, можно было бы в течение 2025 года прекратить, отложить, сократить или изменить. В этой связи необходимо предоставить дополнительные ресурсы за счет выделения дополнительных ассигнований на 2025 год (там же, п. 15).

### III. Заключение

20. О мерах, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, говорится в пунктах 16–18 заявления Генерального секретаря. **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет**

рекомендует Пятому комитету проинформировать Генеральную Ассамблею о том, что в случае принятия ею проекта резолюции [A/C.2/79/L.6/Rev.1](#) возникнут дополнительные потребности в ресурсах на 2025 год на сумму 1 140 400 долл. США, и в частности потребуется следующее:

а) сумма в размере 1 054 300 долл. США по разделу 9 «Экономические и социальные вопросы» (124 400 долл. США), разделу 12 «Торговля и развитие» (456 300 долл. США), разделу 16 «Международный контроль над наркотиками, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» (464 800 долл. США) и разделу 29F «Административное обслуживание, Вена» (8 800 долл. США); для выделения суммы в размере 1 054 300 долл. США Генеральной Ассамблее потребуется утвердить дополнительные ассигнования на 2025 год, подлежащие покрытию из резервного фонда;

б) создание 2 временных должностей (1 должности инженера по работе с данными (С-4) и 1 должности специалиста по управлению программами (С-2)) по разделу 12 «Торговля и развитие» и 2 временных должностей (1 должности статистика (С-4) и 1 должности статистика (С-2)) по разделу 16 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» на период с 1 января 2025 года по 31 декабря 2030 года;

в) сумма в размере 86 100 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала», для выделения которой также потребуются дополнительные ассигнования, которые будут компенсированы эквивалентной суммой поступлений в размере 86 100 долл. США по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала».