



第七十九届会议

议程项目 18(e)

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

第二委员会的报告*

报告员：斯特法尼·罗梅罗·贝加女士(乌拉圭)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 18 举行了实质性辩论(见 [A/79/437](#)，第 2 段)。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/79/L.17/Rev.1](#) 的审议情况

2. 在 2024 年 11 月 13 日第 21 次会议上，乌干达代表(代表属于 77 国集团的国家和中国，同时考虑到大会 2024 年 5 月 10 日 [ES-10/23](#) 号决议的规定)介绍了题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的决议草案([A/C.2/79/L.17](#))。

3. 在 11 月 26 日第 24 次会议上，委员会面前有决议草案 [A/C.2/79/L.17](#) 提案国提出的题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的订正决议草案([A/C.2/79/L.17/Rev.1](#))。

* 委员会关于本项目的报告将分十二部分发布，文号为 [A/79/437](#)、[A/79/437/Add.1](#)、[A/79/437/Add.2](#)、[A/79/437/Add.3](#)、[A/79/437/Add.4](#)、[A/79/437/Add.5](#)、[A/79/437/Add.6](#)、[A/79/437/Add.7](#)、[A/79/437/Add.8](#)、[A/79/437/Add.9](#)、[A/79/437/Add.10](#) 和 [A/79/437/Add.11](#)。

¹ 见 [A/C.2/79/SR.10](#)、[A/C.2/79/SR.11](#)、[A/C.2/79/SR.13](#)、[A/C.2/79/SR.21](#) 和 [A/C.2/79/SR.24](#)。



4. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/79/L.17/Rev.1](#)(见第 6 段)。
5. 同样在这次会议上，俄罗斯联邦和美利坚合众国的代表在决议草案通过后发言。

三. 第二委员会的建议

6. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

大会，

回顾其 2023 年 12 月 19 日第 78/154 号决议，以及与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》¹ 执行情况有关的其他决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

回顾国际社会在《2030 年议程》中决心到 2030 年防治荒漠化，恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，

重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

认识到可持续发展目标具体目标 15.3、6.1 和 6.6 和设定自愿的土地退化零增长目标为加速执行《公约》创造了强大的势头，

注意到恢复退化土地有利于农业生产和粮食安全，可以为贫困人口带来惠益，为饥饿者和市场带来更多粮食，恢复生态系统和生物多样性，并提高抵御气候变化影响的能力，包括为此从大气中隔离大量碳并将碳带到土壤中，

回顾《公约》缔约方会议在其第 3/COP.15 号决定² 中邀请承诺实现土地退化零增长自愿目标的缔约方采取措施，加快取得成果，尤其是通过为实现土地退化零增长创造有利环境，包括负责任地治理土地和保障土地保有权、使利益攸关方参与，以及改善小农，特别是妇女和处境脆弱群体获得咨询和金融服务的

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

² 见 ICCD/COP(15)/23/Add.1。

机会，因此赞赏地注意到 131 个国家承诺制定国家自愿目标和相关措施，以便到 2030 年实现土地退化零增长，而 112 个缔约方已成功完成这一自愿进程，106 个缔约方并在《公约》网站上公布了其国家报告，

注意到防治荒漠化、土地退化和干旱，包括通过对自然资源的养护、保护、可持续管理和恢复，可以促进人人享有可持续发展，减少流离失所造成的人口流动，

铭记其 2019 年 3 月 1 日第 73/284 号决议，其中宣布 2021-2030 年为联合国生态系统恢复十年，

回顾通过了《公约 2018-2030 年战略框架》，³ 包括关于干旱的新战略目标，

表示注意到联合国环境大会题为“加强国际努力，防治荒漠化和土地退化、恢复退化的土地、促进土地养护和可持续土地管理、促进土地退化零增长并提高抗旱能力”的 2024 年 3 月 1 日第 6/14 号决议，⁴

重申《巴黎协定》及其迅速生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁵ 缔约方酌情尽快交存，

认识到气候变化、不可持续的农林业做法和土地退化等，是生物多样性丧失和生态系统退化的主要且日益重要的驱动因素，根据 2022 年 3 月 2 日联合国环境大会第 5/5 号决议，⁶ 生物多样性的养护、恢复和可持续利用以及生态系统功能和服务、可持续土地管理、办法和技术，包括通过基于自然的解决方案、基于生态系统的办法及其他管理和养护方法，对实现土地退化零增长、适应和减缓气候变化、减少灾害风险以及保障粮食安全和营养具有重大意义，

关切地注意到《全球土地展望》第二版的调查结果以及生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的土地退化和恢复评估及其《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》的调查结果、政府间气候变化专门委员会关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统中温室气体通量的特别报告所载调查结果，以及专门委员会题为《全球升温 1.5°C》的特别报告所载调查结果，

认识到生物多样性丧失、污染、缺水、气候变化、荒漠化、土地退化和干旱之间的相互依存关系及其与粮食安全和人类福祉包括健康之间的相互联系，

³ ICCD/COP(13)/21/Add.1，第 7/COP.13 号决定，附件，和 ICCD/COP(15)/23/Add.1，第 7/COP.15 号决定。

⁴ UNEP/EA.6/Res.14。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ UNEP/EA.5/Res.5。

深为关切土地持续退化趋势以及处境脆弱群体受荒漠化、土地退化和干旱影响最大这一事实，

欢迎 2023 年 3 月 22 日至 24 日在纽约召开联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议，并期待将由塞内加尔和阿拉伯联合酋长国共同主办的 2026 年加快实现可持续发展目标 6 即为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的联合国水事会议以及将由塔吉克斯坦主办的 2028 年联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况最后全面审查会议，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队原则的基础上作出应对的一个重要部分，

认识到防治荒漠化、土地退化和干旱对于以可持续、包容各方和有气候适应能力的方式从 COVID-19 危机中复苏具有重要意义，并认识到将土地养护、保护和恢复、土地的可持续管理、恢复退化的土壤和陆地生态系统、防治荒漠化和实现土地退化零增长的目标纳入全球可持续发展议程的重要性，还认识到精准确定从 COVID-19 疫情中复苏的投资目标，包括土地恢复，可以创造促进环境可持续性和消除贫困的经济机会，

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》，⁷ 承认各种森林都提供重要的生态系统功能和服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于水土保持和清洁空气，森林和森林外树木的可持续管理对于统筹执行《2030 年议程》至关重要，而且森林有助于防止土地退化和荒漠化，减少洪水、土壤侵蚀、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴和其他灾害的风险，

再次感谢科特迪瓦政府于 2022 年 5 月 9 日至 20 日在阿比让主办《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十五届会议，

回顾《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十五届会议的各项决定，强调指出有效执行这些决定的重要性，并注意到《阿比让呼吁》敦促最高度优先重视预防干旱、抗灾能力、减轻影响，加快履行现有的国家承诺，争取到 2030 年实现土地退化零增长，

⁷ 见第 71/285 号决议。

提高对大规模土地恢复项目和方案的投资雄心，这也有助于各国和社区做好准备，减轻干旱的影响，

又回顾在 2022-2024 年三年期内设立的新的政府间干旱问题工作组的工作并注意到其报告，该工作组的任务是确定和评估所有备选办法，除其他外包括全球政策文书和区域政策框架，并酌情与国家计划挂钩，以便根据《公约》有效管理干旱，包括支持干旱管理从被动转向主动，

重申政府领导、多利益攸关方伙伴关系和增加私人参与对生态系统、生物多样性和退化土地的可持续管理、恢复和复原的重要性，

认识到二十国集团领导人在 2020 年利雅得会议上通过的《关于减少土地退化和加强陆地生境保护以防止、制止和扭转土地退化的全球倡议》以及《利雅得领导人宣言》，并在随后的《20 国集团领导人宣言》中得到关注，

又认识到为增强抗旱能力而启动的国际抗旱能力联盟，

注意到 2024 年 9 月 30 日至 10 月 2 日在日内瓦举行的抗旱能力+10 会议，

重点指出来自社会各部门，包括民间社会组织、地方政府和私营部门的多利益攸关方在地方、国家以下、国家和区域各级酌情参与《公约》及其《2018-2030 年战略框架》执行工作的重要性，

认识到知识、教育、科学和新技术对可持续土地管理的价值，包括除其他外使用联合国粮食及农业组织《可持续土壤管理自愿准则》的价值，强调科学决策的重要性，因此应进一步推广防治荒漠化、土地退化和干旱的科学技术，肯定《公约》科学与政策联系平台所做的工作，

表示赞赏地注意到 2024 年 6 月 17 日举行的主题为“为了土地联合起来：我们的遗产，我们的未来”的 2024 年防治荒漠化和干旱世界日全球庆祝活动，这是纪念《公约》三十周年的活动，

1. **表示注意到**秘书长就关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的第 78/154 号决议执行情况提出的报告；⁸

2. **期待**将于 2024 年 12 月 2 日至 13 日在“我们的土地，我们的未来”主题下在利雅得主办《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方会议第十六届会议，并期待会议取得成果；

3. **欢迎**召开 2024 年 10 月 21 日至 11 月 1 日在哥伦比亚卡利举行的主题为“与自然和平相处”的生物多样性公约缔约方会议第十六届会议及《公约》各议定书缔约方会议的各次会议，表示注意到会议通过的各项决定，期待将于 2026 年在埃里温举行的缔约方会议第十七届会议和作为《公约》各项议定书缔约方会议的缔约方大会会议；

⁸ A/79/273，第二节。

4. **又欢迎**《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，并敦促尽早、包容性地和有效地执行该框架；

5. **敦促**执行《巴黎协定》以及政府间谈判达成的成果和随后的联合国气候变化会议的各项决定；

6. **邀请**会员国支持落实《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》战略目标的努力；

7. **欢迎**《公约》缔约方自愿承诺到2030年加速恢复10亿公顷退化土地，为此将改进数据收集和监测工作，以跟踪实现土地恢复承诺的进展情况，并为大规模综合景观投资方案建立一个新的伙伴关系模式；

8. **大力鼓励**公约缔约方适用《〈公约〉2018-2030年战略框架》并与其保持一致，考虑酌情完善其自愿的土地退化零增长目标，将这些目标纳入其与荒漠化、土地退化和干旱有关国家政策、方案、计划和进程的主流，并在考虑《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁹的同时，执行《战略框架》；

9. **欢迎**政府间工作组开展工作，监督与《〈公约〉2018-2030年战略框架》有关的中期评价进程，并向缔约方提交其结论和建议，供其在缔约方会议第十六届会议上审议；

10. **重申**减少土地退化和实现土地退化零增长有望推进并统筹实现可持续发展各项目标，并顺应《2030年可持续发展议程》¹⁰的总体目标；

11. **鼓励**会员国继续将可持续发展目标的具体目标15.3作为实现其他可持续发展目标的整合器和加速器；

12. **重申**需要防治荒漠化、减少土地退化、恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，努力建立一个不再出现土地退化的世界，赞赏地回顾符合《公约》的土地退化零增长自愿目标设定方案以及公约秘书处和合作伙伴为协助公约缔约方开展自愿目标设定活动所做的工作，强调尚未设定土地退化零增长目标的缔约方需要进行能力建设并得到机会，为此再次邀请尚未加入方案的公约缔约方加入方案；

13. **确认**根据联合国环境大会第5/5号决议在碳固存以及加强受荒漠化、土地退化和干旱以及气候变化和生物多样性丧失不利影响群体和生态系统的韧性方面，可持续土地管理办法和技术包括通过基于自然的解决方案、基于生态系统的办法及其他管理和养护办法是具有前景的选项，应予评价和考虑；

⁹ 第69/313号决议，附件。

¹⁰ 第70/1号决议。

14. **又确认**在防治荒漠化、土地退化和干旱以及加强抗旱能力方面必须采用新技术和创新技术、扶持性政策和方法，并分享最佳做法，请秘书长在关于本决议执行情况的报告中继续酌情指明这些技术、扶持性政策和最佳做法；

15. **鼓励**联合国系统各实体在制定和实施其方案和项目时，考虑到实现土地退化零增长对于推动实现可持续发展目标的潜在作用；

16. **着重指出**酌情在全球、国家和区域各级全面报告、采取后续行动并进行审查的重要性，以跟踪《公约》的执行进展情况；并在这方面欢迎 2023 年 11 月 13 日至 17 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行《公约》执行情况审评委员会第二十一届会议；

17. **再次邀请**公约缔约方酌情采取措施，确保其相关机构积极采取干旱管理做法，将抗旱能力和风险管理、可持续畜牧业和农业政策、干旱预测工作、可持续水资源管理以及气候信息和气候变化影响评估纳入相关决策过程和举措；

18. **重申邀请**公约缔约方全力支持公约执行秘书履行授权任务并推动《公约》的执行工作；

19. **强调指出**亟需提高适应能力、加强韧性以及减少对气候变化、极端天气事件和沙尘暴的脆弱性，在这方面敦促会员国继续参与适应规划进程，并加强在减少灾害风险方面的合作；

20. **承认**土著人民和地方社区，包括他们的知识，对防治荒漠化、土地退化和干旱的贡献；

21. **邀请** 2018 年 9 月环境管理小组高级官员第二十四次会议上成立的联合国防治沙尘暴联盟与联合国其他相关实体继续合作，协助受影响缔约国制定和执行关于沙尘暴的国家及区域政策；

22. **回顾**其 2024 年 7 月 10 日第 78/314 号决议，其中大会在现有结构和可用资源范围内，宣布 2025-2034 年为联合国防治沙尘暴十年，目的是加强国际和区域合作，支持和加大预防、制止和减轻沙尘暴的不利影响，特别是对受影响国家的影响的努力；

23. **确认**性别平等及增强妇女和女童权能依然是有效执行《公约》包括其《2018-2030 年战略框架》以及实现《2030 年议程》目标的重要驱动因素，强调指出公约缔约方和合作伙伴务必努力确保妇女和男子平等参与各级规划、决策和执行工作，以及在与荒漠化、土地退化和干旱有关的政策和活动中进一步实现性别平等及增强所有妇女和女童的权能以及妇女充分、平等、有效和有意义的参与，又强调指出有效落实公约缔约方通过的《性别问题行动计划》四个优先专题领域的重要性；

24. **再次邀请**公约秘书处和全球机制继续与其他里约公约的各秘书处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国其他实体、国际组织和其他相关组织开展合作并建立伙伴关系，探寻更多方式进一步提高认识、加强

《性别问题行动计划》并制定更多工具和准则，供缔约方在《性别问题行动计划》的专题领域中使用，并以促进性别平等的方式执行《公约》；

25. **回顾**曾邀请公约缔约方在法律上承认妇女对土地的平等使用权和所有权，根据具体国情改善妇女平等获得土地和土地保有权保障的机会，并推动采取对性别问题有敏感认识的措施，以防治荒漠化、土地退化和干旱，实现土地退化零增长，并在这方面注意到《实现性别平等以成功恢复土地阿比让宣言》，《宣言》推动采取一切必要措施查明和消除对妇女一切形式的歧视，特别关注老年妇女、寡妇、残疾妇女和青年妇女的权利；

26. **鼓励**公约缔约方在开展防治荒漠化、土地退化和干旱的活动时，遵循《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》¹¹中的执行原则；

27. **鼓励**公共和私营部门继续投资开发、改造和推广在不同区域防治荒漠化、土地退化和干旱的技术、扶持性政策、方法和工具，推进知识交流(包括在征得知识拥有者同意的情况下交流传统知识)、建设能力和以共同商定的条件分享技术；

28. **鼓励**公约缔约方通过土地和水资源的可持续管理、避免土地退化的做法以及恢复和复原已退化土地继续提倡以综合景观办法防止荒漠化、土地退化和干旱；

29. **鼓励**公约发达国家缔约方和其他相关的利益攸关方积极支持公约发展中国家缔约方努力推广可持续土地管理做法，争取实现不再出现土地退化的世界，为此要通过各种来源提供大量财政资源、方便按照相互商定的条件获取适当技术和其他形式的支持，包括采取能力建设措施；

30. **确认**在全球、区域和次区域各级开展合作，分享与荒漠化、土地退化和干旱(同时也考虑到沙尘暴)有关的气候和天气信息、预报和预警系统取得的惠益，在这方面还确认公约缔约方和相关组织需要在共享有关信息、预报和预警系统方面进一步开展合作；

31. **促请**联合国实体将抗旱能力纳入方案的主流，支持易受或已受干旱影响的国家，重点加强干旱准备和抗旱能力，指出需要特别通过重大政策、预警系统、备灾和减灾、土地恢复、可持续农业和牲畜政策及相关行动进行干旱管理，以在受干旱和/或荒漠化影响的国家推进土地退化的零增长；

32. **鼓励**联合国系统的所有相关实体在各自任务范围内利用机会，发挥《生物多样性公约》、¹²《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国气候变化框架公约》和其他相关多边环境

¹¹ 联合国粮食及农业组织，CL 144/9 (C 2013/20)号文件，附录 D。

¹² 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

协定以及《2030 年议程》的协同增效作用，在这方面欢迎上述三公约秘书处正在努力增强协同效应；

33. **表示注意到**联合国荒漠及防治荒漠化十年和联合国生态系统恢复十年，并呼吁采取措施，探讨和促进养护和保护土地的消费和生产模式；

34. **欢迎** 2024 年 11 月 11 日至 22 日在巴库举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议；

35. **赞赏地注意到**会员国和其他捐助方对土地退化零增长基金的财政捐助，并邀请会员国和其他捐助方进一步向土地退化零增长基金和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》抗旱倡议捐款；

36. **决定**将《公约》缔约方会议及其各个附属机构的会议列入 2024 年和后续年度的联合国会议日历，并请秘书长在拟议方案预算中继续为这些会议编制预算；

37. **承认**《公约》缔约方通过下列办法提高抗旱能力的承诺：查明干旱、半干旱、亚湿润干旱地区和旱地的扩大情况、改进与早期行动相关的国家政策以及预警系统；学习和分享知识；建立伙伴关系和协调行动；以及调动抗旱资金，支持从被动应对向主动预防的干旱管理转变；并承认促进具有抗灾能力的基础设施联盟、风险指引型早期行动伙伴关系、全民预警倡议和气候风险与预警系统倡议正在作出的努力；

38. **又知悉**缔约方会议第十五届会议关于促进青年基于土地的体面工作和基于土地的青年创业以及加强青年人参与有关《公约》的各进程的决定；

39. **重申**将目前与联合国秘书处的体制联系和相关行政安排再延续五年，并在 2026 年 12 月 31 日之前由联合国大会和缔约方会议进行审查；

40. **请**秘书长向大会第八十届会议提交关于本决议执行情况的报告，并决定在大会第八十届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况”的分项。