



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
11 December 2024
Chinese
Original: English

2025 年第一届常会

2025 年 2 月 10 日至 11 日

临时议程项目 1

组织事项

关于 2024 年第二届常会(2024 年 9 月 10 日至 11 日)的报告¹

一. 执行局主席团选举

1. 在 2024 年 9 月 10 日至 11 日在纽约联合国总部举行的联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行局第二届常会上,巴拿马常驻联合国副代表佐拉亚·德尔卡门·卡诺·佛朗哥当选为 2024 年剩余时间的执行局主席(代表拉丁美洲和加勒比国家集团),前任主席、巴拿马常驻联合国代表马尔科瓦·康塞普西翁·哈拉米略在纽约卸任。此外,波兰常驻联合国副代表米哈尔·米亚尔卡在前任执行局副局长、波兰常驻联合国副代表乔安娜·斯科切克于纽约卸任后,当选为 2024 年剩余时间的执行局副局长(代表东欧国家集团)。

二. 组织事项

2. 执行局通过了第二届常会附加说明的临时议程和工作计划([UNW/2024/L.4](#)),并核准了于 2024 年 6 月 18 日至 20 日举行的年度会议的报告([UNW/2024/6](#))。执行局核准了 2025 年年度工作计划草案([UNW/2024/CRP.7](#)),以及将于 2025 年 2 月 10 日至 11 日举行的 2025 年第一届常会的临时议程和工作计划([UNW/2024/CRP.6](#))。
3. 执行局通过了四项决定:第 2024/9 号决定——关于为实现妇女署《2022-2025 年战略计划》的成果提供资金的结构性对话的报告;第 2024/10 号决定——对联合费用回收政策的全面审查;第 2024/11 号决定——联检组对联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)、联合国儿

¹ 请注意:本文件全文由妇女署负责处理。



童基金会(儿基会)和联合国妇女署各执行局的治理和监督情况的审查；和第 2024/12 号决定——联检组对妇女署管理和行政工作的审查，均载于本报告附件。

三. 开幕词

4. 代表西欧和其他国家集团的执行局副局长宣布会议开幕，指出本次会议遵守《行为守则》，以防止在联合国系统活动中发生骚扰行为，包括性骚扰。他祝贺联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任任职近三年，并概述了本届会议讨论的议题。

5. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在开幕词中对新当选的主席和副主席表示欢迎，并对离任大使表示感谢。她感谢主席团其他成员对妇女署性别平等和增强妇女权能三重任务的不懈支持。她对执行局向妇女署提供的支持、指导、领导和睿智见解表示赞赏。

6. 在讨论未来峰会时，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，峰会提供了一代人仅有一次的良机，并强调有令人信服的证据表明，可持续发展目标(SDG)5 为实现所有可持续发展目标提供了最佳解决方案之一。她补充说，妇女署支持在成果文件及其附件、《子孙后代问题宣言》和《全球数字契约》中将性别平等纳入主流并采取性别平等专项行动这一双重方法。妇女署执行主任进一步着重介绍了阿富汗、苏丹和加沙妇女和女童的状况，并强调妇女署的工作是坚持不懈地为这些妇女发声。她强调需要建立一个强有力的多边体系来应对我们时代各种相互关联的挑战。

7. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在谈到即将发布的妇女署最新性别平等概况时强调，新的报告指出了一些积极的发展，如贫困减少和教育领域的性别差距缩小，但补充说，该报告也阐明了全球在如期实现可持续发展目标 5 的进程中仍然进展不足的方面。她举例说，消除妇女和女童的极端贫困可能需要 137 年，消除童婚需要 68 年，实现议会中的性别平等需要 39 年。妇女署执行主任指出，致力于做得更好、更有重点和更快，是妇女署关于如何在 2025 年真正纪念第四次世界妇女大会和《北京宣言》与《行动纲要》通过三十周年(《北京宣言》达成 30 周年)的提议的核心所在。

8. 关于《北京宣言》达成 30 周年，妇女署执行主任概述了妇女署将在 2025 年重点关注的三个工作领域，以确保《北京宣言》和《行动纲要》的遗产和愿景真正得到发扬和实现：(1) 与会员国和其他利益攸关方合作，在国家层面推进影响大、回报高的投资重点行动；(2) 与民间社会合作，确保他们拥有最广泛的发言权和所需资源，以主张权利和对行动施加影响；以及(3) 与多边系统合作，重新致力于实现可持续发展目标 5，包括秘书长的性别平等加速计划，以便更好地实现性别平等。

9. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任介绍了妇女署将工作重点转向各区域和各国的最新情况，提到妇女署在采购、财务、人力资源和项目管理方面向区域和国家两级下放更大的权力，并将资源转用于加强与国家一级成果直

接相关的能力。她具体指出，妇女署已向各区域和各国划拨了 7245 万美元，作为一次性投资，并改善了规划、监测和报告结构，以便更有针对性地交付和衡量妇女署在实地为妇女和女童实现的影响。妇女署执行主任补充说，妇女署目前正在寻求将职位安排在适当地点(财务成本较低、时区有利于协作、旅行时间较短、旅行费用较低)，以此提升效率和效力。为此，妇女署执行主任宣布，已选定纽约以外的三个新地点作为枢纽：曼谷、波恩和内罗毕。她说，下一步，妇女署将探索这些地点的进一步细节，并已开始逐个业务单位地审视所有全球职能，以确定哪些最适合搬迁。她补充说，大部分职能的搬迁预计将在 2025 年第三和第四季度进行。她指出，妇女署认真听取了联合国姊妹机构的经验教训，并表示妇女署正在与其工作人员代表大会密切合作，以确保以最大的实际灵活性考虑工作人员的个人情况。她承诺，妇女署将为每一位工作人员竭尽全力。关于与将工作重点转向国家和区域有关的估计费用节省，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任指出，妇女署预计与搬迁有关的一次性费用将在一年内通过费用节省收回，之后这些节余可再投资于妇女署的任务。她补充说，这些变化将纳入妇女署新的《2026-2029 年战略计划》及其综合预算的制定过程中。她最后说，她将继续向执行局通报进展情况。

四. 结构性供资对话

10. 副执行主任在开幕词中感谢执行局为妇女署提供的政治和财政支持。她指出，2023 年有 86 个会员国向妇女署提供了自愿资源，并表示妇女署 2023 年的总收入为 5.86 亿美元，其中三分之二的自愿捐款由各国政府提供。她强调了投资于性别平等和增强妇女权能的变革潜力，指出投资于性别平等不仅是实现可持续发展目标 5 的关键，也是推进更广泛的《2030 年议程》的核心。她强调了结构性供资对话的重要性，因为这些对话为讨论灵活和可预测的供资优先事项提供了机会，使妇女署能够利用所收到的资源实现最大成果，同时从容应对更紧缩的财政空间和日益复杂的全球环境。

11. 战略伙伴关系司司长介绍了关于结构性供资对话的报告，指出整个发展系统的核心捐款与非核心捐款比率呈下降趋势。他指出，妇女署目前的这一比率是 30:70，并认为要实现妇女署任务，核心资源最低比率至少应为 40%。他感谢会员国为经常资源和其他资源捐款，同时指出，2023 年，妇女署的经常资源增加了 7%，其他资源增加了 1.5%，但这仅仅是妇女署历史上第三次经常资源增长速度超过其他资源。尽管取得了这一积极进展，但战略伙伴关系司司长认为，妇女署对 2024 年的预测不容乐观，因为妇女署预计 2023 年经常资源综合预算将出现 3 600 万美元的缺口。他呼吁会员国考虑在年底前向妇女署捐款，并感谢在 2023 年捐助经常资源的 77 个政府合作伙伴，特别是那些做出多年期承诺的合作伙伴。在讨论供资多样化问题时，战略伙伴关系司司长表示，战略说明供资和强有力的集合供资都有所增长。他指出，国家委员会在 2023 年筹集了近 525 万美元的资金，使其成为妇女署经常资源的第十七大捐助方。他最后补充说，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任已利用未分配余额向各国家委员会投资，以开展资源调动活动。

12. 在开始发表意见时，会员国赞扬联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任的领导能力，并对妇女署为促进世界各地妇女和女童的权利所作的不懈努力表示赞赏。各代表团对新当选的主席和副主席表示欢迎。许多代表团提到了即将召开的未来峰会和联合国大会第七十九届会议，并指出这些会议是国际社会重申对《2030 年议程》和性别平等的承诺的重要机会。同样，一个代表团强调，高级别政治论坛对 2025 年可持续发展目标 5 的深入审查以及实施秘书长的《性别平等加速计划》，是吸引关注、开展对话和取得进展的重要机会。会员国强调，即将举行的《北京宣言》达成 30 周年和安全理事会关于妇女、和平与安全的第一项决议通过 25 周年纪念活动，对于共同确保取得进展和避免进一步倒退至关重要。展望妇女署新的《2026-2029 年战略计划》的制定，各代表团强调有必要进行调整和变革，才能满足全球妇女和女童的迫切需求，并将利益攸关方联系起来，以增强多元化的妇女和女童的权能。关于妇女署将工作重点转向国家和区域这一话题，各代表团对妇女署将工作重点转移到对妇女日常生活的影响以及地方办事处更多地参与实地工作所取得的成果表示赞赏，但也要求提供更多关于优化过程的信息。谈及关于为实现妇女署《2022-2025 年战略计划》成果提供资金的结构对话的报告时，一个会员国代表 24 个国家发言，强调为妇女署提供不指定用途、灵活、可持续和可预测资金的重要性，指出这是实现妇女署三重任务、促进可持续发展目标和确保强有力的内部监督系统的关键。为了鼓励为核心供资提供更多的支持，该集团呼吁妇女署改善其循证沟通和叙事方式，以提高核心供资在全球、区域和国家层面的知名度并加大激励支持力度。该集团还鼓励妇女署尽量减少内部资源竞争，继续用核心资金为核心职能供资，并继续努力扩大捐助方基础，使供资类型多样化。

13. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任感谢各代表团提出的意见，并回答了与结构性供资对话报告有关的问题，同时着重介绍了与国际金融机构的新伙伴关系和联合方案。关于《性别平等加速计划》，妇女署执行主任进一步详细介绍了设立新秘书处的情况，该秘书处将支持理事机构监督该计划在全系统的实施情况。副执行主任进一步解释说，核心资源以及妇女署与国际金融机构的合作，对推进促进性别平等的融资至关重要。她讨论了妇女署寻求扩大捐助方基础和实现供资多样化的各种方式，并详细介绍了妇女署将工作重点转向各区域和各国的情况。战略、规划、资源和发展实效司司长随后回答了与经常资源减少对妇女署业务模式的影响有关的问题。司长回答了就结构性供资对话报告提出的几个问题，例如指出妇女署如何进行了一些投资，以产生更好的成果数据，并编写了一份要点报告，解释妇女署取得的成果。副执行主任进一步详细介绍了妇女署的《北京宣言》达成 30 周年计划。政策、方案和政府间司司长回答了会员国就农村妇女和照护工作提出的问题，还着重介绍了妇女署在区域、全球和国家各级促进妇女、和平与安全的工作。

五. 财务、预算和行政事项

14. 执行局收到了对联合费用回收政策的全面审查报告(DP/FPA-ICEF-UNW/2024/1)。战略、规划、资源和发展实效司司长感谢各代表团在费用回收和

费用分类议题上的持续指导和参与，并赞赏开发署、儿基会和人口基金在审查联合费用回收政策方面的协作与合作。在执行局于 2020 年批准该政策并要求于 2024 年审查该政策后，司长重申，继续采用统一办法并仅在可以提高成本透明度和加强全额费用回收的地方进行修订，这样做具有相当大的价值。她接着着重介绍了审查得出的四个结论。首先，审查得出结论，事实证明，联合费用回收政策非常有助于实现全额费用回收和推动各机构之间的协调统一。其次，她着重介绍了维持间接费用回收率的提议，鉴于机构规模和业务模式的可变性，执行局先前已核准了这一提议。第三，她介绍说，各机构对费用分类类别的分组做了一些小的澄清，包括推出使能职能作为费用分类类别，以符合财务和预算网络核准的定义，以及重新命名发展活动类别，将人道主义活动包括在内。第四，她补充说，修订后的政策反映了一些小的修订，用于强调确保全额回收直接和间接费用的重要性。司长表示，所有机构都将继续在各自的综合预算中报告详细的费用分类类别，并报告目前在执行主任年度报告中报告的费用回收豁免情况。关于下一步措施，她表示，各机构将根据这项新政策，迅速更新各自的内部政策、指导材料、工具和标准作业程序。这将反映在妇女署下一个 2026-2027 年综合预算中。

15. 会员国感谢妇女署与开发署、人口基金和儿基会一道对联合费用回收政策进行全面审查，并在整个过程中随时向执行局通报情况。一个代表团呼吁定期提交费用回收统计数据的年度综合报告，包括每个机构提交详细表格，列出每项折扣豁免和相应的财务影响，以便会员国进行财务比较。该代表团进一步强调需要保护经常资源，并承认差别费率的边际效益，同时指出专题捐款的折扣费率并没有带来专题资源的大幅增长。另一个代表团强调，适用统一的费用回收率仍然很重要，同时，进一步尽量减少对豁免的使用也很重要，这有助于确保有效的费用回收率能够进一步提高。该代表团表示有兴趣更多地了解这些变化生效后计划采取的下一步措施，并鼓励妇女署在其方案和项目提案中列入一份解释说明，阐明所列费用的理由。该代表团请妇女署探讨与监督和防止性剥削和性虐待有关的费用在哪些方面可列为直接费用，并强调这些费用可以作为与方案或项目执行直接相关的业务支助和服务形式。该代表团鼓励妇女署继续向执行局通报与国家一级费用回收有关的经常性挑战，并进一步表示有兴趣了解妇女署将如何继续与开发署、人口基金和儿基会合作，制定针对具体机构的政策，并就最新政策向国家办事处提供指导。另一个会员国强调，协调统一仍是其优先事项，并欢迎对政策所做的修改，特别是有助于与更广泛的联合国系统进一步协调统一的内容。该会员国强调，在今后四年里，重点应放在实施全额费用回收上，尤其是直接费用回收。它敦促四个机构用简单易懂的语言编制宣传材料，以便直接费用回收这一做法得到接纳，特别是在国家一级。

16. 针对会员国的发言，战略、规划、资源和发展实效司司长指出，包括预算模板和常见问题在内的一整套程序、指导材料、工具和检查清单的制定工作已经开始，并强调了继续提高认识和对话的重要性，以解释与实施项目和方案直接相关的费用。关于豁免，她重申了妇女署在减少使用豁免方面的良好记录和承诺。预算科科长补充说，妇女署每年都会研究最佳做法，并相应地更新现有

指南。此外，他还强调，在实施全额费用回收方面面临的主要挑战包括捐助方对各机构和各国费用回收的不同反应，以及国家办事处工作人员能力有限。管理和行政司司长补充说，待程序和工具包最终确定后，将在各区域开展宣传和能力培训工作。他进一步解释说，将努力让捐助者了解全额回收直接费用的要求和必要性。

六. 联检组对管理和行政工作的审查

17. 副执行主任在开幕词中感谢联检组对妇女署进行了首次管理和行政审查。她表示，妇女署将利用审查结果和建议，进一步提高整个组织的效率和效力，以加快实现其任务和使命。她表示，在联检组确定的9项正式建议中，妇女署接受了针对妇女署提出的所有5项建议，并随时准备支持执行局审议向执行局提出的其余4项建议。她还确认，妇女署欢迎53项非正式建议。此外，她还表示，妇女署目前正在执行这些建议，今后，妇女署将继续把工作重点放在需要改进的领域，包括制定下一个战略计划和综合预算。

18. 联检组检查专员向执行局提交了审查结果，强调正式建议涉及治理、行政管理、问责制和内部控制、财务资源、知识管理和人力资源管理等领域。他们指出，按照惯例，关于建议的后续信息将记录在联检组的网络跟踪系统中，并向大会报告。他们还表示，该报告有一份补充文件，其中载有关于妇女署任务的补充意见。关于正式建议，检查专员欢迎2024年4月推出的更新版内部治理框架，作为对他们就这一问题所提建议的回应，这一举措符合其预期。他们强调，必须在更新管理以及透明和负责任的做法的基础上，改进管理委员会的运作和各委员会之间的协同作用，并通过扩大委员会的组成来确保整个组织都接受决策，从而强化这些做法的应用。他们建议，在提交给执行局的文件和妇女署网站上列入显示妇女署结构的详细组织结构图。检查专员强调，妇女署的财务框架在资金的可预测性、可持续性和灵活性方面造成了根本性制约；在活动不断扩大的情况下，目前的经常资源和其他资源比率可能导致整体职能资源不足，从而使妇女署面临一系列差距和风险，检查专员对这一问题表示关切。为缓解这一关切，他们建议有必要制定标准作业程序，以补充现有指南，并进一步落实妇女署发布的费用回收政策。所强调的一个关键领域是“将工作重点转向各区域和各国倡议”，以及需要确保以更具包容性的方式进行权力下放和资源重新分配改革，让妇女署全体人员，特别是外地代表参与，并传达明确界定的具体目标，附上基于成本效益分析的业务论证，不仅要涉及经济方面，还要涉及实质性工作的预期改进。在监督方面，加强妇女署内部的第二道防线，包括内部控制声明的制度化，仍然非常重要，检查专员建议制定一项全面的行动计划，用于加强妇女署内部的第二道防线。在人力资源管理方面，他们提出了两项目标广泛的具体建议。第一项目标旨在为妇女署制定一项整体人力资源战略，特别是解决将工作重点转向各区域和各国必然带来的问题。第二项目标侧重于分析和报告编外工作人员具体合同模式的使用情况。检查专员注意到，几乎所有建议都包括向执行局报告的机制。在进一步介绍妇女署管理和行政审查的背景时，他们强调了三个要点。首先，妇女署是唯一一个完全致力于在性别平等

和增强妇女权能领域实现变革的联合国机构。第二，本次审查正值妇女署与联合国所有其他实体就《2030 年议程》开展联合工作的关键时刻，这意味着应尽快开始实施根据本次审查提出的行动或建议，以确保妇女署能够兑现其对《2030 年议程》的承诺。第三，应把重点放在确保妇女署胜任其职所需的行动上，特别是在秘书长重新定位联合国发展系统的计划实施五年之后。

19. 战略、规划、资源和发展实效司司长介绍了妇女署管理层对联检组报告的回应。她报告说，妇女署在执行向执行主任提出的一些建议方面已取得实质性进展，并提出了一些管理方面的见解，以协助执行局审议针对执行局提出的建议。关于内部治理，她指出，根据最新的内部治理政策框架，妇女署不仅继续提高其管理委员会的效力，还继续促进它们之间的合作，推动外地办事处参与决策。她补充说，妇女署的组织结构图定期公布，作为综合预算和经常预算进程的一部分，与联合国其他实体一起使用统一的格式。关于“将工作重点转向各区域和各国倡议”，她重申其目标是使人员、资源和权力下放更接近妇女署所服务的妇女和女童，以最大限度地扩大其工作的影响。她申明，妇女署将致力于确保以透明、协商和循证的方式实施这一倡议，并辅之以强有力的第二道防线。在财政资源方面，她承认经常资源和其他资源之间的不平衡，并指出妇女署正在积极努力应对这一挑战，方法是加强成果报告和透明度，提高其所有供资伙伴的知名度(包括经常资源的供资伙伴)，并倡导灵活和可预测的供资，如通过战略说明和专题供资窗口。在人力资源方面，她宣布制定一项新的人力资源战略，以实现妇女署确保建立一支有能力、多元化员工队伍的目标。谈及这一点时，她确认妇女署将更新其组织效力指标，以确保监测和报告最关键领域的进展情况。

20. 在开始发言后，会员国感谢联检组检查专员进行了这一全面和有益的审查，并感谢妇女署提供了管理层的回应，以及处理所有正式建议的意愿和承诺。一个代表团请检查专员介绍妇女署和执行局应优先处理哪些建议，以及哪些建议如得不到处理会带来最大风险。该代表团还要求听取联检组检查专员关于如何利用执行局新的风险管理和组织文化议程项目的建议，包括在审议审查及其与这两个议程项目有关的建议时讨论的重点领域。该代表团询问妇女署将如何利用这次审查制定下一个战略计划和综合预算，并请妇女署详细说明其新的人力资源管理战略。另一个代表团询问，妇女署在召开和记录高级管理层会议的透明度方面是否采取了补救措施并加以改进。该代表团还询问审查政策的程序是否鼓励或要求与总部和外地的人员接触，以促进认同并确保政策符合目的。另一个会员国请联检组检查专员进一步说明，妇女署被认为缺乏一个统一的财务管理结构来打破各自为政的局面，这对妇女署吸引更多核心资源的能力产生了何种负面影响。该代表团指出，供资情况可能不会改变，但强调需要集中精力减轻一些压力，并询问妇女署计划如何围绕这一点加快行动。该代表团表示，妇女署应集中精力推进和最终确定已列入议程很长时间的建议，如将工作重点转向各区域和各国，以及加强第二道防线。另一个代表团强调，妇女署的执行管理层需要提高透明度并与外地进行有效沟通，特别是围绕“将工作重点转向各区域和各国倡议”，以确保包容性和对实质性回报和经济回报有更清晰的认识。

21. 针对会员国的发言，联检组检查专员强调，所有九项建议都极为重要，但在不影响其他建议的情况下，应优先考虑人力资源管理战略。他们强调改革的必要性，借此调整和重新分配人员和预算，以支持妇女署的三重任务。各位副执行主任和战略、规划、资源和发展实效司司长对会员国作出回应，强调包括联检组在内的所有独立的信息和见解来源都将纳入即将出台的战略计划的制定工作。他们确认，全球管理小组一直定期举行会议，并已制定明确的职权范围和运作程序，包括报告关系和各机构之间的协调。他们重申，有必要对妇女署的人力资源管理和加强第二道防线的能力进行投资。

七. 联检组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局治理和监督情况的审查

22. 执行局副局长代表西欧和其他国家集团介绍了根据执行局第 2024/3 号决定的要求，对执行局如何履行其治理和监督职能进行评估的最新情况，特别侧重于联检组的报告(JIU//REP/2023/7)。他指出，做出决定后，妇女署执行局主席团通过其主席，与开发署/人口基金/项目署和儿基会各自执行局的主席进行了一系列讨论和会议。他强调，主席团将努力与各区域集团合作，促进在 2025 年 1 月初之前提名会员国参加工作组，以确保在 2025 年第一届常会之前，工作组将通过默许程序得到与会执行局的确认。他补充说，工作组职权范围的制定将是一个涉及跨执行局和跨区域合作的协商过程，职权范围草案预计将提交 2025 年第一届常会通过。他强调，会员国必须领导一个包容和透明的协商进程，体现出它们对实现执行局最高治理标准的集体承诺。他指出，主席团致力于确保在 2025 年 1 月向新的主席团成员顺利平稳地交接工作，并确认今后的每届正式会议都将有一个关于这一进程的常设议程项目。他表示，将于 2025 年 1 月中旬与联检组举行非正式联合磋商，预计妇女署管理层和独立办公室负责人将于 2024 年 11 月提交情况说明。关于妇女署执行局，他表示主席团对妇女署的领导和运作充满信心和信任，并指出主席团认为妇女署以透明和合规的方式满足了治理和报告要求。

23. 在开始发言后，会员国感谢主席团通报的最新情况，并再次感谢联检组的报告。一些会员国指出，报告及其中的一些建议将产生广泛影响，需要认真考虑哪些建议是可取的和可行的。他们指出，因此不应仓促做出决定，而应充分知情、深思熟虑、充分参与和包容，还应考虑到能力的差异。另一个代表团期待收到妇女署管理层和独立办公室对评估的初步审查，同时指出，妇女署自身的内部审议正在进行，因此尚不能够支持任何建议的执行。该代表团要求妇女署对评估及其建议发表意见。另一个会员国强调，这次审查非常及时，并且必须对执行局的治理和监督结构进行有意义的改革，以适应不断变化的时代。

24. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任重申，妇女署欢迎联检组的报告及其审查进程，认为这是审查其理事机构——执行局效力的一个非常合适和有益的步骤。她申明，妇女署及其独立职能部门已准备好按照第 2024/3 号决定的

要求，在 11 月提出自己的观点。她申明，妇女署愿意根据请求和需要为该工作组提供支持。她重申，妇女署将继续全力支持会员国开展这项工作。

八. 妇女署区域层面业务对策

25. 副执行主任在介绍性发言中指出，拉丁美洲和加勒比是当今世界上最不平等的区域之一。她指出，该地区贫困女性化对妇女，尤其是土著和非洲裔人口中的妇女产生的影响尤为严重。她表示，妇女署已将照护议程列为优先事项，以帮助解放妇女的自主权，改善她们进入正规就业市场的机会。她肯定了该区域各国在推进国家照护政策方面取得的立法成功，并着重介绍了妇女署在帮助制定立法方面提供的支持。她接着指出该区域面临的复杂问题，包括犯罪活动、内部冲突、人口贩运、自然灾害和气候变化。她指出，该区域的谋杀率和杀害妇女率在全球最高，凸显了妇女面临的结构性暴力。副执行主任接着承认妇女在决策角色中的重要性，认为这是实现可持续发展目标 5 的重要途径。在这方面，她祝贺墨西哥选出了一位女总统。她指出了全球妇女权利倒退的背景以及妇女署于 2023 年在这方面新推出的反倒退战略，并表示妇女署已在整个区域实施这一战略。她接着详细介绍了妇女署派驻了人员的许多国家和地区，指出妇女署将自己定位为在整个区域提供援助的领导者。她指出，海地在妇女署在该区域的工作中发挥着核心作用，特别是在妇女、和平与安全领域。副执行主任最后感谢加勒比议员在支持海地妇女、和平与安全以及妇女人权方面所做的工作。

26. 妇女署拉丁美洲和加勒比区域主任在发言中首先指出，妇女署在该区域有四个方案优先事项。首先是治理和参与公共生活。妇女署通过与议会、民间社会、政党和领导人合作，加强促进性别平等的法律、政策和机构来实现这一目标。她接着详细介绍了妇女署为帮助妇女参政而支持的各种立法政策，特别是在解决政治领域暴力侵害妇女行为方面。她接着指出，妇女署通过在公共、私营和社区环境中有效建立照护系统，努力增强妇女的经济权能。关于制止暴力侵害妇女行为，她指出，妇女署正在与所有利益攸关方合作，确保建立法律框架，在家庭和外部环境中保护妇女。关于妇女、和平、安全和人道主义议程，她指出，有 7 300 多万人从该区域的几个国家迁出。妇女署正与联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织和其他联合国实体合作，确保保护制度到位。她接着赞扬了欧洲联盟的聚光灯倡议在惠及该区域的广大民间社会团体和民众方面所取得的成效。她最后指出，妇女署一直致力于帮助该区域各国政府共同支持性别平等和气候议程。

27. 在开始发表意见时，一个会员国感谢妇女署内容翔实、鼓舞人心的介绍。该会员国承认，通过支持该区域几个国家颁布政策和系统立法，该区域在照护议程方面取得了进展。该代表团接着关切地指出，该区域性别暴力和杀害妇女事件频发，同时承认聚光灯倡议在加强对暴力侵害妇女行为的刑事定罪和增加对幸存者的支持方面发挥了重要作用。该代表团询问妇女署计划如何让尚未考虑在下一个战略规划中颁布有关暴力侵害妇女行为立法的政府参与进来，以及妇女署如何与利益攸关方合作，为通过此类立法创造有利环境。该代表团询问

了在该地区成功再次当选的女候选人人数。此外，该代表团还询问妇女署如何与参与解决技术助长的性别暴力问题的其他机构进行协调。

28. 妇女署美洲和加勒比区域主任感谢该代表团的发言，并回答说，妇女署使用具体的路线图来确保建立适当的结构，以创建让照护人员进入正规经济部门的机制。关于颁布立法将暴力侵害妇女行为定为刑事犯罪的问题，她指出，妇女署与所有利益攸关方合作，确保通过最现代的立法。区域主任说，该区域再次当选政治职务的女候选人人数很少。她指出，造成这一现象的主要原因是暴力。她介绍说，妇女署与开发署合作开发了一个知识产品，查明了妇女离开政坛的原因。

29. 副执行主任感谢会员国的发言，并表示妇女署目前的战略计划包括四个影响领域，所有这些领域都与减少性别不平等和增强妇女权能有关。她指出，会员国在筹备《北京宣言》达成 30 周年和即将举行的妇女地位委员会第六十九届会议方面开展了重要进程，即通过国家一级的法律并提交国家报告和数据。她补充说，数据是提高妇女在决策过程中的参与度的重要工具，并指出妇女署的目标是让女童从小就参与领导力发展。在回答另一个问题时，她指出了由技术助长的暴力所构成的威胁，并鼓励会员国减轻这种威胁，以确保妇女更多地参与公共空间活动。政策、方案和政府间司司长补充说，妇女署利用数据积极解决该区域的交叉问题。数据被用于制定照护经济和性别暴力等领域的政策。她最后指出，在提高对公共生活中暴力侵害妇女行为的影响的认识方面，妇女署领导了全系统的协调工作。

九. 实地访问

30. 瑞典大使兼常驻联合国副代表、妇女署执行局 2024 年副主席介绍了妇女署执行局 2024 年对摩尔多瓦共和国和乌克兰的实地访问报告。代表团由执行局主席、三名副主席和其他成员组成。实地访问的主要目的是让执行局更好地了解妇女署在摩尔多瓦共和国和乌克兰的国家办事处以及妇女署在伊斯坦布尔的欧洲和中亚区域办事处的方案组合的影响，以及妇女署如何促进落实这两个东道国的国家发展优先事项。此外，实地访问还包括在波兰华沙停留，代表团借此机会会见了儿基会和联合国难民事务高级专员公署的区域代表，了解应对乌克兰难民危机的情况。大使指出，代表团发现，妇女署通过在实地执行其三重任务，高效地协助摩尔多瓦共和国和乌克兰政府。他指出，通过与两国政府合作，性别平等已成为两国国家方案中贯穿各领域的优先事项。他补充说，代表团认为妇女署总部需要进一步思考妇女署如何在国家和区域两级更好地利用其三重任务。该代表团敦促妇女署继续确保在国家一级满足人道主义能力需求。他指出，代表团建议，在报告中应理清各项关联，明确说明成果和产出如何有助于实现全球发展目标。最后，他就成功开展实地访问，对摩尔多瓦共和国和乌克兰两国政府和人民以及妇女署工作人员表示感谢。

31. 在开始发言时，一个会员国指出，妇女署是一个重要的合作伙伴，有助于使国家标准与全球规范保持一致，并能协助该国促进人人享有更美好的未来。

该会员国指出，与摩尔多瓦共和国高级政府官员举行的会议表明，摩尔多瓦共和国政府坚定地致力于促进性别平等和增强妇女权能。另一个会员国满意地指出，妇女在乌克兰经济中发挥的作用越来越大。该会员国还关切地注意到，由于乌克兰持续不断的战争，乌克兰境内与冲突有关的性暴力案件数量有所增加。

十. 会议闭幕

32. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任在闭幕词中向新当选的巴拿马主席和波兰副主席表示祝贺。她接着感谢执行局其他副主席、瑞典、塔吉克斯坦和科特迪瓦的代表在其区域集团内进行的协调工作。她还感谢澳大利亚、巴拿马和美国的主持人在协助做出决定方面的专业知识。妇女署执行主任接着感谢副执行主任、区域主任、执行局秘书及其团队在整个届会期间给予的宝贵支持。

33. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任注意到即将就《未来契约》进行的谈判，表示她相信谈判结果将把妇女和女童的迫切需求放在核心位置。她表示，希望妇女地位委员会第六十九届会议能够借助未来峰会的影响力，扩大多边体系对各地妇女和女童的支持。妇女署执行主任接着指出，即将对《北京宣言》和《北京行动纲要》的执行情况进行审查，并补充说，在执行局的支持下，妇女署将继续有效推动关于可持续发展目标 5 的行动。她接着指出了实施可持续发展目标 5 和更广泛的《2030 年议程》所面临的挑战，敦促继续取得进展，以克服这些障碍。

34. 联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任敦促执行局继续通过联检组报告中的建议对妇女署进行问责。她同意关于加强妇女署协调任务的建议，强调这将是妇女署下一个战略计划的核心，并提到她将《性别平等加速计划》秘书处设在了自己的办公室，以证明她在这方面的承诺。妇女署执行主任指出，过去十年来，妇女署以惊人的速度发展，同时继续超额完成交付目标，并获得外部审计的好评。她申明，妇女署将继续致力于全面执行费用回收政策，并根据该政策回收所有直接项目费用。

35. 最后，联合国副秘书长兼联合国妇女署执行主任表示，妇女署的工作步伐正在加快，她期待着 2025 年第一届常会继续开展妇女署关于执行局治理和监督、反歧视和风险管理、审计事项、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议以及制定妇女署下一个战略计划的工作和讨论。妇女署执行主任感谢执行局的支持，并指出妇女署的独特任务在推动实现《联合国宪章》的愿望方面发挥着关键作用。

36. 塔吉克斯坦大使兼执行局副局长最后对主席团及其专家在会议期间和筹备阶段给予的重要支持表示感谢。他着重指出通过了四项决定，并感谢主持人在谈判这些结果时给予的娴熟支持。此外，他还感谢执行局秘书和团队在主席团整个任期内给予主席团的宝贵支持。

37. 会议随即结束。

附件 1

2024 年第二届常会通过的決定

2024/9

关于为实现妇女署《2022-2025 年战略计划》的成果提供资金的结构性和对话的报告

执行局，

1. 赞赏地注意到关于为实现妇女署《2022-2025 年战略计划》的成果提供资金的结构性和对话的报告(UNW 2024/7)，包括在《供资契约》的具体实体承诺方面取得的进展；
2. 鼓励妇女署在其关于结构性供资对话的现有报告中列入对战略考虑因素和未来方向的分析，其中考虑到对其供资和筹资具有战略重要性的挑战和风险；
3. 注意到年初提供充足、可预测的经常资源的重要性，这对妇女署有效执行其规范、协调和业务方面的性别平等和增强妇女权能任务，以及战略性地应对复杂的人道主义和发展环境以及妇女、和平与安全议程至关重要；
4. 注意到灵活的多年期其他资源的重要性，特别是通过直接资助妇女署的战略说明，使方案编制与国家发展优先事项相一致，并促进联合国全系统的一致性，以支持实现可持续发展目标；
5. 强调必须为性别平等和增强妇女权能提供资金，以支持在可持续发展目标 5 各项指标方面取得进展；
6. 欢迎联合国支持可持续发展目标的新《供资契约》，呼吁妇女署并鼓励会员国根据经社理事会相关决议，充分履行各自的承诺；
7. 鼓励妇女署继续与包括私营部门在内的相关利益攸关方合作，使其潜在资金来源多样化，并加强与国际金融机构的伙伴关系；
8. 鼓励妇女署继续与会员国互动协作，开展有关优先考虑向经常资源捐款，并从高度专用资金转向更可预测和更灵活资金的结构化筹资对话。

2024 年 9 月 11 日

2024/10

对联合费用回收政策的全面审查

执行局，

1. 注意到对联合费用回收政策的全面审查[DP/FPA/ICEF-UNW/2024/1]；
2. 承认确保回收方案和项目的所有直接和间接费用的重要性；

3. 决定 [DP/FPA/ICEF-UNW/2024/1](#) 号文件所述的联合费用回收政策取代先前的费用回收政策；
4. 核准自 2026 年 1 月 1 日起生效的政策中概述的费用分类类别及其定义如下：
 - (a) 发展和人道主义活动，下设子类别：
 - (一) 方案；
 - (二) 发展实效活动；
 - (b) 联合国发展协调活动；
 - (c) 使能职能，下设子类别：
 - (一) 管理活动；
 - (二) 独立监督和保证活动；
 - (三) 特殊用途活动；
5. 核准费用回收政策，包括该政策中概述的方法和费率；
6. 回顾第 2020/8 号决定第 4 段，并请妇女署与开发署、人口基金和儿基会合作，在一份联合统一报告中提供其中所要求的信息，供在每年第二届常会的结构性供资对话议程项目下讨论；
7. 还请妇女署与开发署、人口基金和儿基会合作，继续在其现有报告中以统一方式列报名义费用回收的计算方法；
8. 请妇女署与开发署、人口基金和儿基会合作，提交一份关于费用回收政策及其执行情况的全面审查报告，供 2028 年第二届常会作出决定，还请妇女署与开发署、人口基金和儿基会共同于 2027 年组织一次联合简报会，提交审查的联合时间表以及费用回收政策执行情况的初步意见和结论。

2024 年 9 月 11 日

2024/11

联检组对开发署/人口基金/项目署、儿基会和妇女署执行局治理和监督情况的审查

执行局，

1. 回顾其关于审议联检组报告([JIU/REP/2023/7](#))的第 2024/3 号决定，其中请妇女署执行局主席团与各参与执行局的主席团协商，在 2024 年第二届常会上提供该决定的最新执行情况；
2. 欢迎主席团在 2024 年第二届常会上提供的最新情况。

2024 年 9 月 11 日

2024/12

联检组对妇女署管理和行政工作的审查

执行局，

1. 注意到联检组报告“联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)管理和行政审查”[[JIU/REP/2024/1](#)];
2. 还注意到执行局需要进一步审议联检组在审查妇女署的管理和行政工作时提出的建议，包括向执行局提出的建议，并决定酌情在现有议程项目下继续讨论审查提出的建议；
3. 请妇女署在执行局 2025 年第一届常会之前，就“将工作重点转向各区域和各国倡议”的执行计划提供书面最新情况和非正式简报，包括时间表、对实质性回报和经济回报的详细说明、成本效益分析、风险评估和缓解措施；
4. 鼓励妇女署在制定执行计划时考虑与“将工作重点转向各区域和各国倡议”有明确联系的非正式建议。

2024 年 9 月 11 日
