



第七十九届会议

议程项目 139

2025 年拟议方案预算

大会第七十八届会议通过的决议和决定引起的订正估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第二十八次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会第七十八届会议通过的决议引起的订正估计数的报告(A/79/554)。行预咨委会在审议该报告期间收到了补充资料和说明，最后收到了 2024 年 11 月 22 日的书面答复。

2. 秘书长在其报告中提出了 2023 年 9 月 5 日至 2024 年 9 月 10 日举行的大会第七十八届会议所通过决议引起的所需资源，2025 年拟议方案预算没有为此编列经费。对 2025 年预算产生的影响(不包括工作人员薪金税)涉及大会五项决议和两项决定，金额为 4 454 700 美元，具体如下：第 78/282 号决议：389 400 美元；第 78/317 号决议：934 100 美元；第 78/318 号决议：884 000 美元；第 78/322 号决议：209 400 美元；第 78/330 号决议：60 000 美元；第 78/558 号决定：43 200 美元；第 78/560 号决定：1 934 600 美元。

二. 总体考虑

3. 行预咨委会索要后获得了有关资料，说明为确定 2025 年拟议方案预算内哪些活动可在 2025 年期间终止、推迟、缩减或修改而进行的评估，以及为在各部厅内匀支大会决议和决定所引起的额外费用而采取的行动。行预咨委会还获得了 2024 年下列部厅按所需员额和非员额资源开列的核定预算与拨款的开支情况：经济和社会事务部；最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室；法律事务厅；全球传播部；业务支助部；大会和会议管理部。行



预咨委会指出，它获悉由于流动性状况，仅发放了部分拨款，各实体需要相应地在部分拨款额基础上管理资源。

4. 行预咨委会回顾，它在审议 2024 年拟议方案预算时获悉，秘书处尚未建立一个机制来分别跟踪与订正估计数报告下核定供资有关的支出和与拟议方案预算下核定供资有关的支出。行预咨委会认为，有必要详细、透明地说明会员国提供的所有资金的去向(A/78/7，第六.4 段)。这一点已得到大会第 78/252 号决议的认可。行预咨委会回顾，它在审议 2025 年拟议方案预算时再次获悉，秘书处尚未建立一个机制来全面跟踪与每项任务有关的人力资源和支出情况(A/79/7，第六.11 段)。

5. 行预咨委会重申其关切，即秘书处尚未建立一个系统来跟踪与订正估计数报告和拟议方案预算中提出的任务有关的支出，而没有这个系统就无法监测资源利用情况和效率(另见 A/79/7，第六.11 段)。行预咨委会强调会员国资源利用的透明度和问责制的重要性，并建议大会请秘书长建立一个按任务跟踪支出情况的系统，并在下一次执行情况报告中列入资源使用方面的相关资料。行预咨委会将在审议 2026 年拟议方案预算时进一步讨论执行情况跟踪问题。

6. 行预咨委会强调，在提出大会通过的决议引起的所需资源以及与新的和经修改的任务有关的所需资源时，应理所当然地提供在执行当前任务方面的现有部门能力、工作量以及员额和职位职能的相关信息。行预咨委会重申其观点，即根据大会第 78/252 号决议，充分、切实和高效地执行任务必须始终是确定秘书处与总体人员配置结构相称的所需资源的首要因素，同时通过改善各部门和实体之间的协调与合作来查明效率和避免工作重复(A/79/7，第 16 段；另见 A/78/7，第 18 和 19 段)。

7. 关于与文件和翻译有关的所需资源，行预咨委会回顾，它收到了关于利用计算机辅助翻译和机器翻译加快翻译过程并帮助大会和会议管理部应付工作量和最后期限的资料(A/78/7，第一.113 段)。行预咨委会还获悉，机器翻译系统帮助改进了笔译和其他文件服务，对 eLUNa 进行的一项独立评价就证明了这一点，该评价发现进步潜力仍然很大，可以取得更好的结果，这表明笔译部门可以更高效地工作，如更大程度地利用 eLUNa 的能力来处理内容重复的文件，在 2023 年至 2026 年期间实施重复文本计算方法，对内容大量重复的周期性文件适用更高幅度的重复文本扣减率，从而提高效率(A/79/7，第一.66 段)。行预咨委会回顾秘书处就 2024 年拟议方案预算向其提供的相关资料(A/78/7，第一.98 至一.100 段)，特别是将在三年期间(至 2026 年年中)实施的新的重复文本计算方法或重复案文使用方法，该方法预计将随着时间的推移产生节余(A/79/7，第一.67 段)。

8. 行预咨委会还回顾，大会和会议管理部保持总体全球文件处理能力，但行预咨委会获悉，这种能力大大低于其年度工作量，而且由于新任务的数量、范围和时间无法预测，不适合将该文件处理能力视为匀支能力的来源(A/77/7/Add.28，第 5 段)。行预咨委会重申其观点，即秘书处应进一步努力，优化利用总体全球文件处理能力，以便在可行时增加匀支能力(A/78/7/Add.27，第 7 段)。

三. 所需资源

大会第 78/282 号决议：1995 年斯雷布雷尼察灭绝种族罪国际反思和纪念日

9. 大会在其第 78/282 号决议中请秘书长设立一个题为“斯雷布雷尼察灭绝种族事件与联合国”的外联方案，从筹备 2025 年三十周年开始活动，又请秘书长提请所有会员国、联合国系统各组织和民间社会组织注意第 78/282 号决议，以举办适当的纪念活动(A/79/554，第 2(a)段)。

10. 2025 年拟议方案预算没有为该决议编列经费，与该决议有关的 2025 年所需资源估计数共计 389 400 美元，包括第 3 款(政治事务，特别政治任务，专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表)下的 135 600 美元和第 28 款(全球传播)下的 253 800 美元，上述金额需在 2025 年方案预算中列入。2025 年，第 36 款(工作人员薪金税)下将需要追加 24 600 美元。2026 年及其后年份所需资源将列入有关拟议方案预算的第 3 款(政治事务，特别政治任务，专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表)和第 28 款(全球传播)下(同上，第 6 和 14-16 段以及表 1)。

11. 秘书长的报告指出，为落实大会要求而需开展的新的或扩大的活动包括：每年在联合国总部以及通过联合国新闻中心在国家和区域两级实地纪念 1995 年斯雷布雷尼察灭绝种族罪国际反思和纪念日；制定和实施纪念方案，包括在联合国总部和外地开展为期一年的教育和外联活动，制作宣传产品，对受害者和幸存者开展教育和外联活动，以及提供有针对性的内容并与主要利益攸关方开展互动协作，以解决与预防有关的有特定背景和时限的问题(同上，第 5 段)。

员额资源

12. 员额资源包括拟在秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室设立 1 个方案管理干事员额(P-3)和拟在全球传播部设立 1 个方案管理干事员额(P-4)。秘书长报告第 7 和 8 段详细说明了这些员额的职能。行预咨委会询问后得到了关于外联方案所需资源的资料，包括外联方案的规划、协调和执行流程以及活动和交付成果。行预咨委会还获悉，该提案提供了一个合作框架，使防止灭绝种族问题特别顾问办公室和全球传播部的能力都有可能得到利用。

13. 行预咨委会询问后获悉，方案管理干事员额(P-3)将为编写外联宣传材料提供实质性专题支助，这方面将考虑到联合国过去和目前在该国和该区域的参与情况、对否认灭绝种族罪和美化战争罪的持续关切以及对过去事件的分裂性叙述等问题。行预咨委会还获悉，该办公室目前的能力与一项全球性任务有关，因此为某一特定区域或有关国家提供专门能力是不可持续的。行预咨委会认为，需要该员额开展的活动是临时性的，主要涉及初期建立外联方案和与各利益攸关方建立必要联系的实质性需求。在这方面，行预咨委会回顾防止灭绝种族问题特别顾问办公室在利用与其他办公室、部门和实体的现有合作方面的作用。因此，行预咨委会建议将拟议的方案管理干事员额(P-3)设为临时 P-3 员额。

14. 关于方案管理干事员额(P-4)，行预咨委会询问后获悉，该员额将总体协调教育外联方案各类材料的实质性内容的草拟工作，并将设在外联司的教育外联科下，该科的现有人员编制由经常预算供资，包括 2 个 P-4、1 个 P-3(一般临时人员)、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员(其他职等)。鉴于全球传播部教育外联科现有的人员编制，并考虑到该部的总体员额数量庞大，行预咨委会建议不设立拟议的方案管理干事员额(P-4)。任何相关的非员额资源都应作相应调整。

非员额资源

15. 秘书长报告表 1 列示 2025 年、2026 年及其后年份的非员额资源，该报告第 9 至 13 段作了相关说明。2025 年非员额资源主要包括以下方面：

(a) 工作人员差旅：提议为防止灭绝种族问题特别顾问办公室提供经常资源 25 000 美元，用于支付工作人员在波斯尼亚和黑塞哥维那参与以预防为重点的能力建设和外联活动的差旅费。行预咨委会询问后获悉，预计会有四次旅行，由一名工作人员从纽约前往萨拉热窝；

(b) 订约承办事务：提议为全球传播部提供资源 76 900 美元，用于支付的费用包括开发一个与 1995 年斯雷布雷尼察灭绝种族罪国际反思和纪念日及外联方案有关的专门网站(30 000 美元，其中 25 000 美元为非经常资源)；编制教育和外联内容，并将其翻译成联合国六种正式语文和其他相关语文(20 000 美元，经常资源)；开展教育和外联活动，包括展览、小组讨论和电影放映等(25 000 美元，经常资源)；与拟设方案管理干事员额(P-4)有关的核心个人计算机服务(1 900 美元，经常资源)；

(c) 用品和材料：提议为全球传播部提供资源 30 200 美元，用于支付在整个联合国新闻中心网络创建数字和品牌资产及开展外联活动的费用(30 000 美元，经常资源)以及与拟设方案管理干事员额(P-4)有关的文具和办公用品费用(200 美元，经常资源)。行预咨委会询问后获悉，约有 30 个联合国新闻中心每个需要 1 000 美元的种子资金，以支持其开展国际日活动和外联方案活动，各新闻中心正在寻求经审查的外部伙伴、联合国国家工作队、驻地协调员办公室、联合国机构的外地办事处、地方政府和外交界、学校、地方组织和网络、博物馆和民间社会的合作与支持；

(d) 赠款和捐助款：全球传播部需要经常资源 20 000 美元，用于支付发言者和小组成员出席联合国总部年度纪念活动的差旅费。

16. 行预咨委会鼓励防止灭绝种族问题特别顾问办公室和全球传播部尽可能提高非员额资源的利用效率，并建议：(a) 将工作人员差旅项下的拟议资源削减 15%(3 800 美元)；(b) 将用品和材料项下的拟议资源削减 30%(9 100 美元)。

大会第 78/317 号决议：安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言

17. 大会在其第 78/317 号决议中认可了第四次小岛屿发展中国家问题国际会议题为“安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言”的成果文件。《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》请秘书长在向大会第八十届会议提交的关于《议程》执行情况的年度报告中提出建议，以确保联合国全系统对小岛屿发展中国家采取协调、一致和有效的能力发展办法，加强《议程》的执行、监测和评价；并提出加强小岛屿发展中国家伙伴关系框架和小岛屿发展中国家全球商业网络及其论坛的建议。《议程》还请秘书长召集一个机构间工作队，制定监测和评价框架，至迟于 2025 年第二季度完成；并编写一份关于《议程》执行进展情况的年度报告。《议程》还呼吁大会在区域筹备会议的基础上，对《议程》进行全面中期审查，以强调针对《议程》实施过程中的差距和挑战的解决办法，并确定执行《议程》最后五年的优先事项(同上，第 2 (b)段)。

18. 2025 年拟议方案预算没有为该决议编列经费，与该决议有关的 2025 年所需资源估计数共计 934 100 美元，包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的 24 500 美元、第 9 款(经济和社会事务)下的 683 800 美元和第 10 款(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)下的 225 800 美元，上述金额需在 2025 年方案预算中列入。2025 年第 36 款(工作人员薪金税)下需要追加 64 600 美元，2026 年及其后年份所需资源将列入相关拟议方案预算第 2 和 9 款(同上，第 30-32 段)。

19. 秘书长的报告指出，为落实大会要求而需开展的新的或扩大的活动包括：

(a) 作为《议程》执行工作的一部分，经济和社会事务部将开展的新活动包括制定一个监测和评价框架，编制一份关于《议程》执行进展情况的出版物，拟定建议，以确保联合国全系统对小岛屿发展中国家采取协调、一致和有效的能力发展办法；

(b) 经济和社会事务部及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室将共同支持拟订关于加强小岛屿发展中国家伙伴关系框架的建议，召集机构间工作队以制定监测和评价框架，最不发达等国家高代办将是负责落实小岛屿发展中国家全球商业网络及其论坛的主要实体；

(c) 提交年度报告的要求增加了大会和会议管理部的文件工作量，即在 2025 年以所有六种正式语文提供一份字数为 8 500 字的报告，此后每年提供一份，直至 2034 年(同上，第 20-23 段)。

员额资源

20. 员额资源包括拟为经济和社会事务部设立 1 个统计员临时员额(P-3)，任期为 2025 年 1 月 1 日至 2034 年 12 月 31 日，以支持利用监测和评价框架提供的数据，编写新增的《议程》执行进展情况年度报告(同上，第 26 段)。行预咨委会询问后获悉，该员额拟设在次级方案 4 (统计)下，以协调《议程》指标框架的制

定和实施，促进数据汇编，编写《议程》年度报告，并与区域经济委员会和联合国国家工作队中负责小岛屿发展中国家数据的统计员和数据干事进行协调和协作。行预咨委会获悉，截至 2024 年 10 月 31 日，该部门的统计员额包括 11 个 P-5、16 个 P-4、15 个 P-3、14 个 P-2 以及 2 个支持落实《2030 年可持续发展议程》的临时 P-5 职位(有效期为 2017 年至 2030 年)。

21. 行预咨委会还获悉，经济和社会事务部的小岛屿发展中国家股(1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务人员(其他职等))与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的小岛屿发展中国家股(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2)目前都在为《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》提供支助，此外各区域经济委员会拥有统计数据员额资源，各驻地协调员办公室也配备数据干事。行预咨委会注意到现有的支持小岛屿发展中国家机构间机制、小岛屿发展中国家问题机构间协商小组、为该小组工作提供支持的各个员额以及经社部和最不发达等国家高代办在支持小岛屿发展中国家方面的联合任务。鉴于秘书处和更广泛发展系统内现有的支持《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》相关工作的人员编制，行预咨委会建议不设立拟议的统计员临时员额(P-3)。任何相关的非员额资源都应作相应调整。

非员额资源

22. 秘书长报告表 2 列示 2025 年及其后各年直至 2034 年的非员额资源，该报告第 27 和 28 段作了相关说明。2025 年非员额资源主要包括以下方面：

(a) 其他工作人员费用：

(一) 经济和社会事务部需要非经常资源 275 700 美元，用于聘请一般临时人员，特别是 2025 年 2 名 P-3 职等可持续发展干事，每人为期 9 个月，以开展研究和支助拟订提案，以及召集和支助机构间工作队。行预咨委会询问后获悉，鉴于要求在 2025 年第二季度结束前制定监测和评价框架，其中一个职位负责支持与机构间工作队的工作；该职位将与各区域委员会协商，从所有三个小岛屿发展中国家区域收集非统计信息，并支持就框架制定工作与会员国进行正式和非正式的定期协商。第二个职位将与次级方案 4(统计)下拟聘的咨询人(见下文第 22(b)段)一道负责支持《议程》第 40 段的长期执行工作。考虑到经济和社会事务部内支持《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》的现有人员编制(见上文第 20 和 21 段)、两个可持续发展干事将提供的职能以及拟聘专家制定指标框架和拟聘咨询人支持《议程》工作所需的资源，行预咨委会建议不设立其中一个为期 9 个月的可持续发展干事临时职位(P-3)。任何相关的非员额资源都应作相应调整；

(二) 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室 2025 年在其他工作人员费用项下需要非经常资源 225 800 美元，用于一般临时人员，其中 126 800 美元用于聘请一名可持续发展干事(P-3)，为期 9 个月；99 000 美元用于聘请一名方案管理干事(P-4)，为期 6 个月。行预咨委会询问后获悉，需要上述 P-3 职位开展的工作包括协助编写一份报告，就如何加强

小岛屿发展中国家伙伴关系框架和小岛屿发展中国家全球商业网络及其论坛提出建议，供提交大会第八十届会议主要会期会议；致力于编写报告的辅助工作和与编写报告有关的其他工作，包括分析和研究工作；并协助编写政策简报和举办小岛屿发展中国家伙伴关系讲习班，为报告及其建议作出贡献。行预咨委会还获悉，该办公室小岛屿发展中国家股的方案管理干事(P-3)员额为开展上述部分工作提供支持，此外在 2024 年 11 月底之前，一名初级专业干事也提供这方面支持。关于 P-4 职位，行预咨委会获悉，该职位将支持机构间工作队制定监测和评价框架；就目标和指标提供分析和指导，以便在国家、区域和全球各级建立框架；并补充经济和社会事务部的工作。考虑到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室现有的支持《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》的人员配置、拟提供的职能的性质，以及可从经济和社会事务部和更广泛的发展系统获得的支助(见上文第 20 和 21 段)，行预咨委会建议设立 1 个可持续发展干事(P-3)临时职位，为期 6 个月。任何相关的非员额资源都应作相应调整；

(三) 大会和会议管理部 2025 年及其后年份(直至 2034 年)在其他工作人员费用项下需要经常资源 24 500 美元，用于文件服务；

(b) 咨询人：经济和社会事务部 2025 年需要非经常资源 228 000 美元，用于聘请 1 名发展指标高级顾问，负责提供对专家组进程的行政领导，以及 1 名咨询人，负责进行背景研究和数据收集。行预咨委会询问后获悉，拟在次级方案 4 (统计)下聘请咨询人，负责与第二名可持续发展干事(P-3)(见上文第 22 (a) (一)段)一道支持《议程》第 40 段的执行工作。行预咨委会获悉，目前没有就该决议开展研究并支持拟订相关提案所需的内部专长，制定和执行小岛屿发展中国家指标框架需要高度专业化的知识、经验和与该特定国家组有关的专长。不过，行预咨委会注意到，在经济和社会事务部和为《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》提供支持的更广泛发展系统内，都有从事《议程》相关工作的现有能力(见上文第 20 和 21 段)，并注意到拟聘专家制定《议程》指标框架所需资源。因此，行预咨委会建议将咨询人项下的拟议资源削减 20%(45 600 美元)；

(c) 专家：经济和社会事务部 2025 年需要非经常资源 58 000 美元，用于制定《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》指标框架；

(d) 工作人员差旅：经济和社会事务部 2025 年需要非经常资源 10 000 美元，用于两个区域经济委员会的工作人员差旅；

大会第 78/318 号决议：题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“社会问题世界峰会”的方式

23. 大会在其第 78/318 号决议中决定，除其他外，于 2025 年 11 月 4 日至 6 日在卡塔尔举行国家元首或政府首脑级的“社会问题世界峰会”，题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”，并欢迎卡塔尔政府提出主办 2025 年峰会；又决定峰会应通过一项简明扼要、注重行动的政治宣言，其中将包含社会发展方法，并为执行《2030 年议程》提供动力。大会还决定，峰会将包括全体会议、第一天的

开幕部分和第三天的闭幕部分，并将举行两次高级别圆桌会议，每次圆桌会议由两名国家元首或政府首脑共同主持，一名来自发达国家，一名来自发展中国家。大会请秘书长为峰会的组织和筹备工作提供必要的协助和支持(A/79/554，第2(c)段)。

24. 2025年拟议方案预算没有为该决议编列经费，与该决议有关的2025年所需资源估计数共计884 000美元，包括第2款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的248 800美元、第9款(经济和社会事务)下的576 400美元和第28款(全球传播)下的58 800美元，上述金额需在2025年方案预算中列入。2025年，第36款(工作人员薪金税)下将需要追加60 200美元(同上，第44和45段)。

25. 秘书长在报告中指出，为落实大会要求而需开展的新的或扩大的活动涉及由经济和社会事务部提供实务活动，以支持2025年11月4日至6日在卡塔尔举行的峰会及其筹备进程；在2025年11月4日至6日期间为峰会提供所有六种正式语文的口译，并将会前、会期和会后文件及政治宣言翻译成所有六种正式语文，这将增加大会和会议管理部的会议和文件工作量；由全球传播部提供网播和其他服务，并通过联合国新闻中心网络在区域和国家两级开展宣传活动(同上，第37-39段)。

非员额资源

26. 秘书长报告表3和第38至43段提供了非员额资源信息。2025年非员额资源主要包括以下方面：

(a) 其他工作人员费用：(一) 经济和社会事务部需要非经常资源306 400美元，用于2025年2个P-3职等一般临时人员职位，每个职位为期10个月。行预咨委会询问后获悉，该部是峰会的主要筹备和组织方；(二) 大会和会议管理部2025年需要非经常资源248 800美元，其中58 900美元用于峰会口译服务，189 900美元用于翻译3份会前文件、5份会期文件、1份会后文件及政治宣言；

(b) 专家：经济和社会事务部需要非经常资源70 000美元，用于就专题问题举行专家组会议，组织活动加强利益攸关方在峰会筹备阶段的参与，并在会议期间组织特别活动；

(c) 咨询人：经济和社会事务部需要非经常资源20 000美元，用于提供内部不具备的高级别专门知识。行预咨委会认识到在某些具体情况下需要专门知识，但希望通过借鉴和利用内部现有的专门知识等方式，尽量减少使用咨询人。因此，行预咨委会建议将咨询人项下的拟议所需资源削减20%(4 000美元)；

(d) 订约承办事务：(一) 经济和社会事务部需要非经常资源90 000美元，用于外联、提高认识、知识共享和宣传活动。行预咨委会询问后获悉，其中60 000美元拟用于开发数字和视觉资产，30 000美元拟用于多媒体和内容制作以及社交媒体外联；(二) 全球传播部需要非经常资源3 800美元用于网播服务，35 000美元用于制作和分发宣传材料。行预咨委会询问后获悉，后一笔款项将用于为宣传活动创建数字资产；收集和生成内容并制作短视频，供网站和社交媒体平台使

用；创作品牌材料和制定关键信息；以及主要资产、网站和新闻资料袋的翻译。行预咨委会认为应努力避免职能重叠，并在这方面注意到经济和社会事务部与全球传播部都拟开发数字资产并开展社交媒体外联。此外，考虑到可利用秘书处在信息技术平台方面的现有专门知识和能力，行预咨委会建议将订约承办事务项下的拟议所需资源总额削减 20%(25 800 美元)，并匀支全球传播部的网播服务所需资源 3 800 美元；

(e) 工作人员差旅：经济和社会事务部需要非经常资源 50 000 美元，用于促进区域和国家两级的参与，以提高认识、分享知识和开展外联。行预咨委会认识到所涉工作的性质可能需要差旅，但认为经济和社会事务部应最大限度地利用虚拟会议、在线平台和远程工具，并利用联合国各个新闻中心和驻地协调员办公室开展区域和国家层面的活动。因此，行预咨委会建议将工作人员差旅项下的拟议资源削减 20%(10 000 美元)；

(f) 用品和材料：(一) 经济和社会事务部需要非经常资源 10 000 美元，用于宣传材料，包括峰会品牌用品和资料夹等物品；(二) 全球传播部需要非经常资源 20 000 美元，用于联合国新闻中心在区域和国家两级开展的宣传活动；

(g) 一般业务费用：经济和社会事务部需要非经常资源 30 000 美元，用于支持开展活动和提供无障碍环境。

大会第 78/322 号决议：多维脆弱性指数

27. 大会在其第 78/322 号决议中决定，多维脆弱性指数将由下列机构维护：一个相关的现有联合国实体，它将作为多维脆弱性指数秘书处；一个独立专家咨询小组，负责就今后对指数的技术更新提出建议；统计委员会，负责对指数今后的技术改进进行技术审查；又决定多维脆弱性指数秘书处将从大会第八十届会议开始，每三年向大会提交一份报告，说明今后如何改进指数；还决定独立专家咨询小组将由 15 名独立专家组成，秘书处经济和社会事务部及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室应继续担任多维脆弱性指数临时秘书处，直至秘书长任命一个相关的现有联合国实体担任指数秘书处。大会请秘书长，除其他外，确保提供充足的资源，用以支持关于多维脆弱性指数的工作(同上，第 2(d) 段)。

28. 2025 年拟议方案预算没有为该决议编列经费，与该决议有关的 2025 年所需资源估计数共计 209 400 美元，包括第 9 款(经济和社会事务)下的 150 700 美元和第 10 款(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)下的 58 700 美元，上述金额需在 2025 年方案预算中列入。2026 年及其后年份所需资源将列入相关拟议方案预算第 2、9、10、28 和 29C 款(同上，第 59 和 60 段)。

29. 秘书长的报告指出，为落实大会要求而需开展的新的或扩大的活动包括：

(a) 经济和社会事务部支持落实决议中涉及设立一个新的多维脆弱性指数秘书处的工作，该秘书处的工作将由独立专家咨询小组指导，每三年举行会议并编写一份新的报告，该报告在提交大会之前将由统计委员会审查。此外，多

维脆弱性指数框架包含的国家脆弱性-复原力概况也必须得到进一步完善，并在不同发展背景的会员国中进行试点。咨询小组的会议、报告的编写、对统计委员会的支持以及对完善和试行国家脆弱性-复原力概况的技术支持都将增加该部的工作量；

(b) 经济和社会事务部及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室作为多维脆弱性指数临时秘书处，将共同负责评估和审查可能担任指数秘书处东道主的联合国发展系统相关实体，就最合适的实体提出建议，并确保回应政府和区域伙伴提出的为将多维脆弱性指数纳入国家和机构战略提供技术支持的请求；

(c) 大会和会议管理部提供口译和文件服务支持；全球传播部为独立专家咨询小组会议提供网播服务；信息和通信技术厅为咨询小组会议提供信息技术支助(同上，第 48-52 段)。

非员额资源

30. 秘书长报告表 4 列示 2025 年及其后年份的非员额资源，该报告第 54 至 58 段作了相关说明。非员额资源包括以下方面：

(a) 其他工作人员费用：大会和会议管理部需要资源 79 500 美元，用于为独立专家咨询小组 2028 年会议和其后每三年一次的会议提供口译；30 800 美元，用于为 2026 年三年期报告和其后每三年一次的报告提供文件服务；以及非经常资源 24 500 美元，用于 2029 年为国家脆弱性-复原力概况编写指南电子手册提供文件服务；

(b) 咨询人：(一) 经济和社会事务部及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室共同需要非经常资源 44 000 美元，每个实体项下 22 000 美元，用于聘请一名具有机构评估专门知识的高级独立咨询人，负责对联合国发展系统相关实体进行评估和审查；(二) 2025 年，经社部和最不发达等国家高代办共同需要非经常资源 73 400 美元，每个实体项下 36 700 美元，用于聘请一名咨询人，以回应政府和区域伙伴提出的为将多维脆弱性指数纳入国家和机构战略提供技术支持的请求；(三) 2026 年，经社部需要非经常资源 56 400 美元，用于聘请一名咨询人，支持编写和完善国家脆弱性-复原力概况手册；(四) 2027 年，经社部需要非经常资源 314 600 美元，用于咨询费用，包括：93 000 美元，用于聘请一名在发展指标和综合指数编制方面具有专门知识的高级咨询人；37 600 美元，用于聘请一名咨询人，为独立专家咨询小组提供支持；120 000 美元，用于聘请一名国际咨询人，领导在四个发展中国家试点测试国家脆弱性-复原力概况；64 000 美元，用于聘请四名国家咨询人，在四个发展中国家试点测试国家脆弱性-复原力概况。行预咨委会询问后获悉，由于尚未决定未来由哪个机构担任多维脆弱性指数秘书处，拟将资源等额分到经社部和最不发达等国家高代办下；咨询人将由经社部和最不发达等国家高代办以协调方式共同聘用和监督，产出将由两个实体共同审查；

(c) 专家：经济和社会事务部需要资源 92 000 美元，用于独立专家咨询小组在 2025 年和其后每三年一次亲自出席三年期会议的差旅费用；

(d) 工作人员差旅：2027 年，经济和社会事务部将需要非经常资源 42 800 美元，用于工作人员在四个发展中国家试点测试脆弱性-复原力概况的差旅费用；

(e) 订约承办事务：(一) 经济和社会事务部需要资源 6 000 美元，用于设计和编排电子手册，为 2027 年和 2028 年编写国家脆弱性-复原力概况提供指导；(二) 全球传播部需要资源 3 000 美元，用于为独立专家咨询小组 2028 年会议和其后每三年一次会议提供网播服务；(三) 信息和通信技术厅需要资源 14 500 美元，用于为独立专家咨询小组 2028 年会议和其后每三年一次会议提供信息技术支助。

31. 行预咨委会询问后得到了以下方面的资料：多维脆弱性指数临时秘书处的设立和职责；经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在提高联合国各机构和利益攸关方对该指数，包括其使用和实施的认知方面的作用；以及经社部在向指数秘书处提供指导和为指数的实施提供支助方面的作用。

大会第 78/330 号决议：使用多种语文

32. 大会在其第 78/330 号决议中请秘书长确保在适当时限内，在所有六种正式语文版本中反映对《采购手册》的进一步更新；确认需要加强使用多种语文问题协调员办公室的人力资源能力，以促进在整个秘书处及时成功实施《联合国使用多种语文战略框架》，并请秘书长就此提交提案(同上，第 2 (e)段)。

33. 2025 年拟议方案预算没有为该决议编列经费，与该决议有关的 2025 年所需资源估计数共计 60 000 美元，包括非员额资源项下的所需非经常资源，即第 29B 款(业务支助部)下的订约承办事务费用，用于在 2025 年以所有六种正式语文反映对《采购手册》的进一步更新(同上，第 63-65 段和表 5)。行预咨委会询问后获悉，《采购手册》目前有所有六种正式语文的文本；2024 年早些时候更新了一些章节的英文版，正等待翻译成其他语文；目前正在对《手册》进行全面审查，审查将于 2025 年完成，因此将需要翻译《手册》的某些部分；2026 年及其后年份更新《手册》所需资源将列入拟议方案预算第 29B 款下。

大会第 78/558 号决定：加强应对海平面上升的行动

34. 大会在其第 78/558 号决定中决定请秘书长编写一份报告(包括为此要求会员国提供资料)，在大会第七十九届会议临近结束时或第八十届会议初期提交，介绍与海平面上升有关的挑战以及应对海平面上升的方式和方法；并决定请大会主席至迟于大会第八十一届会议一般性辩论的最后一天，组织为期一天的大会高级别全体会议，进一步审议海平面上升问题，会议将在不对类似会议构成先例的情况下，产生一份经政府间谈判、以协商一致方式商定的简明扼要、注重行动的宣言(同上，第 2 (f)段)。

35. 2025 年拟议方案预算没有为大会第 78/558 号决定编列经费，与该决定有关的 2025 年所需资源估计数共计 43 200 美元，列在第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下。2025 年，第 36 款(工作人员薪金税)下将需要追加 5 200 美元。2026 年所需资源将列入相关拟议方案预算第 2 款和第 29C 款(信息和通信技术厅)(同上，第 75-77 段)。

36. 秘书长在报告中指出，为落实大会要求而需开展的新的或扩大的活动涉及大会和会议管理部及信息和通信技术厅的工作量(同上，第 69-71 段)。

非员额资源

37. 秘书长报告表 6 列示 2025 年和 2026 年的非员额资源，该报告第 73 和 74 段作了相关说明，具体如下：

(a) 其他工作人员费用：大会和会议管理部需要以下非经常资源：(一) 43 200 美元，用于在 2025 年为一份会后文件提供文件服务；(二) 11 200 美元，用于在 2026 年为为期一天的大会高级别全体会议提供口译；(三) 24 500 美元，用于在 2026 年为经政府间谈判的简明扼要、注重行动的宣言提供文件服务；

(b) 订约承办事务：信息和通信技术厅 2026 年将需要非经常资源 3 200 美元，用于为高级别会议提供信息技术支助。

38. 考虑到所需的会议和文件服务有限，文件处理和翻译可利用自动化工具，而且秘书处在信息技术平台方面目前已具备专门知识和能力，行预咨委会建议第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)和第 29C 款(信息和通信技术厅)下的所需额外资源全部在现有资源内匀支。

大会第 78/560 号决定：《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》

39. 大会在其第 78/560 号决定中请秘书长分别于 2025 年 4 月 14 日至 25 日和 8 月 18 日至 29 日召开《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》生效及召开《协定》缔约方大会第一次会议筹备委员会的第一届和第二届会议，并且于 2026 年至少召开一届会议，会期为 10 个工作日，并在实质性会议期间配备全套会议服务；又请秘书长在 2025 年拟议方案预算中提出建议，以加强秘书处法律事务厅海洋事务和海洋法司的能力，使其能够继续为筹备委员会、包括共同主席可能启动的任何闭会期间工作给予开展工作所需的协助，包括提供会议和秘书处服务、提供必要的背景资料和相关文件(同上，第 2 (g)段)。

40. 秘书长在其报告中指出，2025 年所需资源已部分列入 2025 年拟议方案预算。因此，2025 年方案预算需要追加资源 1 934 600 美元，其中包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的 1 375 900 美元、第 8 款(法律事务)下的 170 600 美元、第 28 款(全球传播)下的 108 800 美元、第 29B 款(业务支助部)下的 21 400 美元、第 29C 款(信息和通信技术厅)下的 196 300 美元和第 34 款(安

全和安保)下的 61 600 美元。2025 年,第 36 款(工作人员薪金税)下需要追加 175 600 美元(同上,第 96 和 97 段)。

41. 秘书长报告第 80 至 87 段指出了为落实大会要求而需开展的新的或扩大的活动,概括如下:

(a) 对大会和会议管理部而言,执行任务需要在 2025 年以所有六种正式语文为筹备委员会第一届和第二届会议提供口译服务,其中第一届会议为期 9 天,共 36 次会议,第二届会议为期 10 天,共 40 次会议。预计筹备委员会还将在 2026 年举行一届会议,为期 10 天,共 40 次会议。这些要求将增加该部 2025 年和 2026 年的会议工作量。文件服务方面,预计需要以所有六种正式语文在 2025 年提供 23 份会前文件、4 份会期文件和 2 份会后文件的文本,在 2026 年提供 14 份会前文件、2 份会期文件和 1 份会后文件的文本。这些要求将增加该部 2025 年和 2026 年的文件工作量;

(b) 对法律事务厅而言,执行任务将需要履行更多职能,包括为筹备委员会的召开提供行政服务;为筹备委员会和任何其他委员会的会议提供实质服务;为任何闭会期间工作提供行政和实务支助;编写文件;征聘咨询人;为筹备委员会共同主席和主席团提供支助;协助各代表团;以所有正式语文维护《协定》网站上的筹备委员会网页;对第 69/292 号决议所设、经第 78/272 号决议扩大的信托基金进行行政管理。法律事务厅还需要在其总体工作方案内开展新的或扩大的活动,以推动加深对《协定》的了解,并为《协定》的生效做准备;

(c) 对下列部厅而言,执行任务需要资源,以支付以下方面的额外费用:由全球传播部为筹备委员会 2025 年的两届会议和 2026 年的一届会议提供网播服务、会议报道和加班服务;由业务支助部为委员会 2025 年两届会议和 2026 年一届会议期间在正常工作时间以外安排的会议提供房舍维修和工作人员加班服务;由信息和通信技术厅为委员会 2025 年的两届会议、2026 年的一届会议以及这两年的闭会期间工作提供第 86 段详述的服务;由安全和安保部为委员会 2025 年的两届会议和 2026 年的一届会议提供安保人员加班服务。

员额资源

42. 员额资源包括拟在海洋事务和海洋法司设立 1 个法律干事员额(P-3),秘书长报告第 89 段说明了该员额的职责。秘书长的报告指出,第 8 款(法律事务)下所需员额资源和有关非员额资源将需要到根据《协定》第五十条设立的秘书处开始履行职能时为止,并将列入有关拟议方案预算的相关款次(同上,第 98 段)。

43. 行预咨委会询问后获悉,这些职能预计将无限期延续,直至根据《协定》第五十条设立秘书处并且该秘书处开始履行其职能。行预咨委会也获悉,这方面将取决于缔约方大会第一次会议的决定,该会议将在《协定》生效后一年内举行,而《协定》的生效尚待时日。行预咨委会还获悉了海洋事务和海洋法司的人员配置(1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等)),并获悉,自 2017 年开始举行根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的

养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书政府间会议以来，该司工作人员除其他职责外，还被指派为该会议提供秘书处服务。

44. 行预咨委会获悉，第 78/560 号决定提出的要求所产生的职能中，仅有数量有限的一些职能可由此前被指派为政府间会议提供服务的一些工作人员承担，而且在确定 2025 年拟议资源时已考虑到这一点。另外，为以拟订条约为目的的政府间会议提供服务所涉及的工作量与第 78/560 号决定要求所产生的工作量并不相同。不过，行预咨委会注意到，除该司上述 10 个员额外，还核准了以下 5 个与《协定》有关的员额，这些员额于 2024 年 1 月 1 日生效：1 个法律干事(P-4)、1 个方案管理干事(P-4)、1 个协理方案管理干事(P-2)和 2 个一般事务员额(1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等))。行预咨委会获悉，这 5 个员额并非全都能胜任为筹备委员会提供技术和法律支助的工作，因为这项工作需要法律专门知识。考虑到《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》的生效尚需时日，又考虑到 P-3 法律干事将履行的职能以及海洋事务和海洋法司可为《协定》提供的现有人员配置资源，行预咨委会建议在现阶段设立一个法律干事临时员额(P-3)。

非员额资源

45. 秘书长报告表 7 列示 2025 年、2026 年及其后年份的非员额资源，该报告第 90 至 95 段作了相关说明。所需资源主要如下：

(a) 其他工作人员费用：(一) 大会和会议管理部 2025 年需要资源 1 375 900 美元，用于支付口译(604 200 美元)和文件服务(645 500 美元)费用，包括加班费(126 200 美元)；(二) 全球传播部 2025 年需要资源 89 300 美元，用于支付会议报道费用，包括加班费；(三) 业务支助部 2025 年需要资源 15 000 美元，用于支付工作人员加班费；(四) 安全和安保部需要资源 61 600 美元，用于支付安保人员加班费。行预咨委会不认为拟议数额有充分理由，建议将全球传播部用于会议报道的拟议资源削减 20%(17 900 美元)；

(b) 咨询人：法律事务厅 2025 年需要资源 60 000 美元，用于提供技术知识，为筹备委员会编写背景资料。行预咨委会询问后获悉，2024 年为支持《协定》而核准的咨询人费用为 346 600 美元，截至 2024 年 10 月 31 日，已承付 125 400 美元用于正在进行的咨询服务。行预咨委会不认为拟议数额有充分理由，并希望内部现有的专门知识将得到利用。行预咨委会建议将咨询人项下的拟议资源削减 30%(18 000 美元)；

(c) 订约承办事务：(一) 全球传播部 2025 年需要资源 42 200 美元，用于提供网播服务，其中 22 700 美元已列入 2025 年拟议方案预算；(二) 信息和通信技术厅 2025 年需要非经常资源 241 300 美元，用于提供技术和会议服务，其中 45 000 美元已列入 2025 年拟议方案预算。行预咨委会不认为拟议数额有充分理由，建议在现有资源内匀支与全球传播部网播服务有关的所需追加资源 19 500 美元；

(d) 一般业务费用：业务支助部 2025 年需要资源 6 400 美元，用于房舍维修。

46. 秘书长在其报告中指出，2026 年及其后年份的所需资源将根据筹备委员会开展的初步工作确定，根据大会第 78/560 号决定，筹备委员会第一届会议将于 2025 年 4 月举行。秘书长将根据大会议事规则第 153 条，向大会提出筹备委员会届会可能引起的任何相关所需资源(同上，第 99 段)。行预咨委会相信，秘书处将加强努力，争取预算外资金并扩大捐助方基数，以实现充足、可预测和持续的非专用资金水平，为《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》提供支持。行预咨委会相信，下一次提交的方案预算将列入关于这些努力的最新资料。

四. 结论

47. 报告第四节载有要求大会采取的行动。行预咨委会建议，在考虑到上文第 13、14、16、21、22 (a)(一)和(二)、22 (b)、26 (c)-(e)、38、44 和 45 (a)-(c)段中的评论和建议的前提下：

(a) 核准秘书长的提议，追加批款 3 832 900 美元，这笔款项可能由 2025 年应急基金支付，其中包括：

- (一) 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下 1 649 200 美元；
- (二) 第 3 款(政治事务，特别政治任务，专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表)下 131 800 美元；
- (三) 第 8 款(法律事务)下 152 600 美元；
- (四) 第 9 款(经济和社会事务)下 1 082 700 美元；
- (五) 第 10 款(最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)下 242 200 美元；
- (六) 第 28 款(全球传播)下 235 100 美元；
- (七) 第 29B 款(业务支助部)下 81 400 美元；
- (八) 第 29C 款(信息和通信技术厅)下 196 300 美元；
- (九) 第 34 款(安全和安保)下 61 600 美元；

(b) 核准自 2025 年 1 月 1 日起在第 3 款(政治事务，特别政治任务，专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表)下新设 1 个 P-3 职等临时员额，以支持大会第 78/282 号决议授权的活动；并在第 8 款(法律事务)下新设 1 个 P-3 职等临时员额，以支持大会第 78/560 号决定授权的活动。