



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 December 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 137 повестки дня

**Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций**

## Пересмотр круга ведения Фонда миростроительства

### Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

#### I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о пересмотре круга ведения Фонда миростроительства (A/79/541). Члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 21 ноября 2024 года.

#### Справочная информация

2. Консультативный комитет напоминает, что в резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности Генеральному секретарю было поручено создать Фонд миростроительства, финансируемый за счет добровольных взносов. В своем докладе об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство (A/76/732) Генеральный секретарь просил одобрить дополнительное финансирование Фонда за счет начисленных взносов в качестве средства решения проблемы постоянной нехватки финансовых средств по линии добровольных взносов. Дополнительная справочная информация о предложении Генерального секретаря, а также замечания и рекомендации Комитета содержатся в соответствующем докладе Комитета (см. A/76/821, пп. 10–12).

3. Консультативный комитет далее напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 78/257 отметила, что объем добровольных взносов был недостаточным для удовлетворения растущих потребностей в поддержке, оказываемой Фондом миростроительства, и подтвердила, что для финансирования Фонда в качестве чрезвычайного механизма в порядке исключения и без создания прецедента могут быть использованы другие источники финансирования, включая



начисленные взносы, на условиях, определенных Генеральной Ассамблеей. В той же резолюции Ассамблея постановила учредить специальный многолетний счет под названием «счет миростроительства» в качестве одного из способов финансирования Фонда и утвердила выделение по классу расходов «Субсидии и взносы» начисленных взносов на сумму 50 млн долл. США в год для финансирования счета миростроительства начиная с 1 января 2025 года при том условии, что круг ведения Фонда миростроительства будет пересмотрен (резолюция [78/257](#), пп. 4, 7 и 8).

## II. Пересмотр круга ведения Фонда миростроительства

### A. Процесс обзора и консультаций

4. Первоначальный круг ведения Фонда миростроительства, финансируемого за счет добровольных взносов, был изложен в докладе Генерального секретаря о мерах по созданию Фонда миростроительства ([A/60/984](#), приложение) и был пересмотрен два года спустя ([A/63/818](#), приложение), при этом пересмотренный вариант был принят к сведению Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [63/282](#) (см. [A/79/541](#), п. 2). В пункте 13 своей резолюции [78/257](#) Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, пересмотреть круг ведения Фонда миростроительства в соответствии с положениями этой резолюции, в том числе в отношении финансовых, управленческих и надзорных механизмов, для использования начисленных взносов в рамках упорядоченного процесса, основанного на координации с Комиссией по миростроительству и открытого для участия всех государств-членов.

5. Генеральный секретарь сообщает, что Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства начал процесс пересмотра круга ведения, включая обсуждения с Консультативной группой Фонда миростроительства и заинтересованными сторонами, а также структурированный процесс консультаций с государствами-членами в координации с Комиссией по миростроительству. В августе и сентябре 2024 года Председатель Комиссии по миростроительству созвал три заседания, открытых для всех государств-членов (два на уровне экспертов и одно на уровне послов). В этих консультациях приняли участие более 70 государств-членов (там же, пп. 10 и 11). В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о заключительном резюме, подготовленном Председателем Комиссии по итогам консультаций. Комитет был проинформирован о том, что в ходе всех консультаций и заседаний, проведенных с государствами-членами, Консультативной группой Фонда миростроительства и Группой друзей Фонда миростроительства (в которую входит каждый из 41 нынешнего добровольного донора), были высказаны предложения, которые Генеральный секретарь учел при пересмотре круга ведения. Что касается подхода к пересмотру, то с учетом длительных переговоров в Пятом комитете на всех заседаниях подчеркивалась важность точного следования резолюции Генеральной Ассамблеи.

6. **Консультативный комитет принимает к сведению усилия, предпринятые Секретариатом в контексте пересмотра круга ведения Фонда миростроительства в ходе консультаций с государствами-членами по вопросу об использовании начисленных взносов с 2025 года. Комитет напоминает, что в пункте 15 резолюции [78/257](#) Генеральная Ассамблея призвала Фонд миростроительства работать в тесной координации с соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы наращивать усилия по повышению согласованности действий в области миростроительства в поддержку**

национальных приоритетов в этой области. Комитет вновь подчеркивает важность координации деятельности Фонда миростроительства и операций по поддержанию мира на переходных этапах (A/79/7, п. II. 24). Комитет еще раз подчеркивает важность связи между миром и развитием (см. A/76/821, п. 4).

## **В. Начисленные взносы**

7. Отмечается, что по итогам консультаций и в соответствии с резолюцией 78/257 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь предлагает внести ряд обновлений в пересмотренный круг ведения, прилагаемый к его докладу, для усиления надзора и повышения транспарентности, а также для повышения гибкости и оперативности. Пересмотренный круг ведения предусматривает учет начисленных взносов в общих операциях Фонда миростроительства с обособлением от добровольных взносов, как предусмотрено в резолюции (A/79/541, пп. 10 и 12). В ответ на запрос Консультативный комитет получил предлагаемый пересмотренный круг ведения в режиме отображения изменений (см. приложение к настоящему докладу).

### **1. Принцип национальной сопричастности и Национальный объединенный руководящий комитет**

8. В статьях 3.6 и 6.2 к формулировке «Национальный руководящий комитет» добавлено слово «объединенный», и теперь он будет называться «Национальный объединенный руководящий комитет». Генеральный секретарь отмечает, что основным принципом работы Фонда миростроительства остается принцип национальной сопричастности. В оперативном плане, как было указано в круге ведения с самого начала, это предполагает необходимость создания национального руководящего комитета на страновом уровне под сопредседательством координатора-резидента Организации Объединенных Наций и представителя соответствующего государственного органа. Такой подход помогает обеспечить позитивное взаимодействие между субъектами, занимающимися миростроительством, и избежать дублирования усилий. Генеральный секретарь призывает привлекать к участию в работе этих комитетов представителей основных заинтересованных сторон в области миростроительства, включая партнеров по процессу развития и гражданское общество (A/79/541, п. 14). **Консультативный комитет подчеркивает, что, как указано в статье 1.3 круга ведения, принцип национальной сопричастности является одним из основных принципов работы Фонда миростроительства. Комитет надеется, что более подробная информация о практической реализации предлагаемых изменений в статье 3.6 будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

### **2. Профиль деятельности Фонда миростроительства**

9. В ответ на запрос о предлагаемом добавлении формулировки «или регионам» в статью 2.1 Консультативный комитет был проинформирован о том, что такое добавление отражает признание того факта, что для эффективного решения проблем, связанных с динамикой некоторых конфликтов, к осуществлению миротворческой деятельности необходимо применять региональные и трансграничные подходы. Поддержка из Фонда миростроительства по-прежнему будет оказываться только странам в тех регионах, которые восстанавливаются после конфликта или, как считается, подвержены риску возникновения или возобновления конфликта. Что касается того, как Управление по поддержке миростроительства будет обеспечивать координацию между странами и поддержание

принципа национальной сопричастности, то Комитет был проинформирован о том, что руководящие принципы Фонда миростроительства и стратегия на период 2020–2024 годов уже предусматривают возможность внесения трансграничных предложений по урегулированию динамики региональных конфликтов. Трансграничные программы разрабатываются и осуществляются с согласия и под контролем правительств соответствующих стран, участвующих в таких программах. Координация осуществляется совместно через соответствующих координаторов-резидентов и национальные профильные министерства и координационные органы. **Консультативный комитет надеется, что Управление по поддержке миростроительства будет продолжать обеспечивать координацию и сотрудничество в рамках трансграничных программ, финансируемых по линии Фонда миростроительства, на основе принципа национальной сопричастности.**

### 3. Управление и надзор

*Генеральная Ассамблея и Комиссия по миростроительству*

10. Генеральный секретарь отмечает, что и Генеральная Ассамблея, и Комиссия по миростроительству выполняют надзорные функции именно в отношении начисленных взносов, особенно в отношении решений, касающихся выбора целевых стран, сумм, выделяемых на каждую страну, и приоритетных направлений работы (там же, п. 12). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что пересмотренный круг ведения способствует дальнейшему укреплению существующих надзорных механизмов в отношении начисленных взносов (см. новые статьи 1.4, 3.8, 5.3 и 5.5). Комитет был также проинформирован о том, что будут проведены консультации с Консультативной группой Фонда миростроительства и Комиссией по миростроительству для определения целевых стран, объема выделяемых ресурсов и предлагаемых проектных областей и что Генеральный секретарь представит такие предложения Ассамблее в предлагаемом бюджете по программам (см. пп. 15–20 ниже). Комитет также был проинформирован о том, что Фонд миростроительства ежегодно проводит глобальный опрос партнеров. **Консультативный комитет отмечает, что новая статья 5.3 предусматривает, что Комиссия по миростроительству будет ежегодно проводить информационный и интерактивный стратегический диалог. Комитет подчеркивает важность руководящей и надзорной роли Генеральной Ассамблеи, особенно в том, что касается начисленных взносов в Фонд миростроительства.**

11. В ходе обзора пересмотренного круга ведения Фонда миростроительства Консультативный комитет отметил отдельные пункты, в которых желательно более четко определить роль Генеральной Ассамблеи в отношении добровольных взносов по сравнению с начисленными взносами, поскольку нынешний круг ведения охватывает только добровольные взносы (см. п. 4 выше). В частности, в нынешней статье 5.1 указано, что Генеральная Ассамблея и Комиссия по миростроительству могут задавать общие установочные ориентиры в отношении пользования Фондом. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что статья 5.1 была закреплена в резолюциях о создании Фонда добровольных взносов (резолюция [60/180](#) Генеральной Ассамблеи и резолюция [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности; см. п. 2 выше) и подкреплена последующими резолюциями, в частности резолюцией [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В ответ на запрос относительно статьи 3.5 а), согласно которой глава Управления по поддержке миростроительства будет определять общий страновой пакет финансирования, Комитет был проинформирован о том, что Генеральная Ассамблея будет утверждать объем странового

финансирования из начисленных взносов, но при этом главой Управления будет определяться общий объем средств, поскольку последние ассигнования могут также формироваться за счет добровольных ресурсов. Еще один момент связан с начисленными взносами, в отношении которых предлагаются новая статья 3.8 и новая статья 5.5. Согласно новой статье 5.5 в разделе «Порядок управления», Генеральная Ассамблея будет предоставлять указания в ходе рассмотрения и утверждения бюджета по программам, как указано в разделе 3 круга ведения. Комитет отмечает, что нынешний раздел 3 охватывает распределение добровольных взносов, включая действующую статью 3.2, согласно которой Генеральный секретарь может заключить, что ту или иную страну, находящуюся в исключительных обстоятельствах, можно считать имеющей право на поддержку от Фонда миростроительства, в то время как в отношении начисленных взносов предлагается новая статья 3.8. **Консультативный комитет полагает, что в будущем в круге ведения можно будет уточнить роль Генеральной Ассамблеи в отношении начисленных взносов по сравнению с добровольными взносами (см. п. 20 ниже).** Комитет высказает дополнительные замечания в контексте будущих предлагаемых бюджетов.

#### *Консультативная группа Фонда миростроительства*

12. Новая предлагаемая статья 3.8 предусматривает, в частности, что Управление по поддержке миростроительства предоставит на рассмотрение Консультативной группы перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров, бюджетов по странам и целей, а также запросит стратегические и практические указания и практические рекомендации по этим проектам и представит Комиссии по миростроительству доклад по этому вопросу. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя Консультативная группа занимается вопросами общего стратегического руководства и отдачи от добровольных взносов в Фонд миростроительства, в связи с утверждением выделения начисленных взносов в Фонд ее роль изменилась, поскольку Группа должна ежегодно выносить рекомендации в отношении стран-получателей и инициатив, осуществление которых предлагается Управлением по поддержке миростроительства за счет средств по линии начисленных взносов. Комитету сообщили, что до включения предложений в предлагаемый бюджет по программам для утверждения Генеральной Ассамблеей рекомендации Консультативной группы по использованию начисленных взносов касались как минимум двух ключевых этапов: во-первых, выбора потенциальных стран для выделения средств из числа стран, имеющих право на финансирование по линии Субфонда миростроительства и восстановления; а во-вторых, определения проектных областей в предлагаемых странах. Комитет был проинформирован о том, что Консультативная группа уже исполняла свою новую функцию в отношении предложений по начисленным взносам в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2025 год (A/79/6 (Sect.3)).

13. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что Консультативная группа, как правило, представляет Комиссии по миростроительству устные доклады. В прошлом Председатель Группы проводил брифинг для Комиссии один раз в год, а Группа в полном составе встречалась с Председателем и заместителями Председателя Комиссии по миростроительству на каждом из двух ежегодных очных заседаний. В ноябре 2023 года Консультативная группа и Комиссия по миростроительству впервые провели полноценную совместную сессию в рамках второго ежегодного очного заседания Группы. Группа и Комиссия намерены и впредь придерживаться этой практики на ежегодной основе. Ожидается, что Председатель Консультативной группы воспользуется

одной из этих встреч, чтобы проинформировать Комиссию по миростроительству о своих рекомендациях по использованию начисленных взносов.

14. Генеральный секретарь принял решение увеличить число членов Консультативной группы Фонда миростроительства с 10 до 12, с тем чтобы обеспечить более широкое географическое представительство (A/79/541, п. 13). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что седьмая Консультативная группа провела свое последнее заседание в мае 2024 года и что Генеральный секретарь предложил всем государствам-членам выдвинуть кандидатов в состав восьмой Консультативной группы в августе 2024 года. Из 12 членов восьмой Группы пятеро были членами седьмой Группы, проработавшими свой второй срок полномочий, а 7 новых членов были назначены Генеральным секретарем в ноябре 2024 года. Комитет был проинформирован о том, что Группа проводит два очных заседания в год, каждое из которых длится два рабочих дня. Управление по поддержке миростроительства оказывает поддержку в проведении заседаний Группы, включая подготовку документации и организацию поездок ее членов. В 2024 году средние расходы на проезд и выплату суточных на одного члена составили 7522 долл. США за одно заседание, а дополнительные сметные расходы, связанные с двумя дополнительными членами, оцениваются в 30 088 долл. США в год, и их может взять на себя Управление (в рамках имеющихся у него ресурсов на непосредственное исполнение).

#### 4. Финансовое управление и финансовая отчетность

15. Что касается представления и утверждения проектов, то в новой статье 3.8 среди прочего говорится, что «в частности, Генеральный секретарь будет на ежегодной основе представлять Ассамблее доклад о предлагаемом бюджете по программам по счету миростроительства с приложением, содержащим перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров, бюджеты по странам и цели». В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в соответствии с резолюцией 78/257 Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее доклад по счету миростроительства в формате, аналогичном формату представления бюджета по разделу 35 «Счет развития» предлагаемого бюджета по программам. Формат представления приложения III к разделу 3 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год (A/79/6 (Sect. 3)) основан на формате, используемом в приложении I к разделу 35 «Счет развития» (A/79/6 (Sect. 35)); однако, исходя из того, что счет миростроительства обеспечивает основной (предсказуемый) взнос в Фонд миростроительства, основное отличие в формате приложения III к разделу 3 заключается в том, что информация представлена на уровне страны без указания бюджетов или структур на уровне проектов, поскольку подробности должны определяться на уровне страны субъектами национального уровня в соответствии с практикой и процедурами Фонда миростроительства. **Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 17 своей резолюции 78/257 просила Генерального секретаря представить Ассамблее доклад о предлагаемом бюджете по программам по счету миростроительства в формате, аналогичном формату представления бюджета по разделу 35 «Счет развития» предлагаемого бюджета по программам, с приложением, содержащим перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров и бюджеты по странам.** Замечания и рекомендации Комитета содержатся в его первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2025 год (A/79/7, пп. II.23 и II.24), который находится на рассмотрении Ассамблеи.

16. В ответ на запрос касательно отсутствия в пересмотренном круге ведения подробной информации о финансовом управлении начисленными взносами Консультативный комитет был проинформирован о том, что в резолюции 78/257

Генеральной Ассамблеи достаточно четко указано, как следует распоряжаться начисленными ресурсами в отличие от добровольных взносов, и что круг ведения — это внутренний документ, который определяет цель и структуру Фонда миростроительства и служит руководством по управлению Фондом, в том числе содержит информацию о требованиях к отчетности и надзорных механизмах. По мнению Секретариата, подробная информация не считается уместной или необходимой для круга ведения высокого уровня. Комитет также был проинформирован о том, что, поскольку механизм является проверенным, те же процедуры Фонда миростроительства по распределению добровольных взносов будут использоваться для начисленных взносов (см. изменения в статье 4.2). **Консультативный комитет отмечает, что управление начисленными взносами будет осуществляться в соответствии с теми же процедурами Фонда миростроительства, которые применяются при распределении средств по линии добровольных взносов.**

17. Что касается отчетности по проектам, то в новой статье 6.3 говорится, что «Генеральный секретарь также ежегодно будет представлять доклад об освоении средств, выделяемых на осуществление проектов, финансируемых за счет начисленных взносов, об исполнении этих проектов, о ходе их осуществления и о расходовании средств на них, а также о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам». Отмечая, что счет миростроительства является специальным многолетним счетом с механизмом финансирования по статье «Субсидии и взносы» (см. п. 3 выше), Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что специальный многолетний счет подразумевает намерение использовать средства в течение нескольких лет для поддержки проектов со сроком реализации до трех лет, исходя из текущего опыта. Секретариат будет перечислять всю сумму начисленных взносов в начале года на счет миростроительства, а затем со счета — в Управление целевых фондов с участием многих партнеров Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве целевого пула ресурсов для выплаты партнерам-исполнителям. Соответствующие фактические расходы будут фиксироваться на более детализированном уровне (по классам бюджетных расходов) в рамках финансовой отчетности на конец года в годовом отчете об исполнении бюджета в соответствии с пунктом 18 резолюции 78/257. Секретариат также будет представлять отчетность в отношении любых штатных и внештатных должностей, которые будут созданы за счет начисленных взносов, аналогично отчетности в отношении бюджета по программам.

18. Что касается гибкости в использовании начисленных взносов в течение нескольких лет и в рамках нескольких проектов, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что работа по миростроительству часто прерывается и возобновляется в зависимости от ситуации на местах и что первоначальные сроки реализации проектов часто не соблюдаются. Соответственно, гибкость, обеспечиваемая в настоящее время добровольными взносами, когда проекты осуществляются в разные финансовые периоды и когда ресурсы (неизрасходованные остатки) могут гибко использоваться в рамках целого ряда проектов, имеет решающее значение. Генеральный секретарь в годовом финансовом докладе представит информацию о ходе реализации и сроках реализации проектов и неизрасходованных остатках. Любые неизрасходованные остатки начисленных взносов будут использоваться в рамках Фонда миростроительства для Субфонда миростроительства и восстановления, и по ним будет ежегодно представляться подробная информация за финансовый период.

19. Что касается того, каким образом пересмотренный круг ведения обеспечит подотчетность в отношении использования начисленных взносов, то в ответ на

запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что пересмотренный круг ведения предусматривает четкое разделение начисленных взносов и средств по линии добровольного финансирования и предусматривает целевое выделение средств для Субфонда миростроительства и восстановления. В нем отражена и применяется резолюция 78/257, а также упоминаются конкретные положения этой резолюции, имеющие отношение к управлению начисленными взносами и представлению соответствующей отчетности, а именно утверждение и надзор со стороны Генеральной Ассамблеи и надзорных органов.

**20. Консультативный комитет считает, что в пересмотренном круге ведения Фонда миростроительства и соответствующем докладе Генерального секретаря следовало представить больше информации о финансовом управлении и отчетности по начисленным взносам в размере 50 млн долл. США в год, принимая во внимание, что счет миростроительства — это специальный многолетний счет с механизмом финансирования по классу расходов «Субсидии и взносы» (см. п. 18 выше). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать в предлагаемый бюджет и доклад об исполнении бюджета подробную информацию о проектах с указанием четких сроков осуществления каждого проекта и понесенных изменений. Комитет надеется, что Генеральный секретарь повысит уровень транспарентности, подотчетности и надзора и будет избегать дублирования и параллелизма в деятельности, связанной с миростроительством (см. резолюцию 78/257, п. 16).**

## **5. Применение финансовых положений и правил и ревизия**

21. Отмечается, что Управление целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН будет продолжать выполнять функции административного агента Фонда миростроительства и нести основную ответственность за ведение счетов Фонда (A/79/541, п. 16). После уточнения вопроса о применении различных положений и правил Секретариата, ПРООН и организаций-получателей средств (см. статьи 4.1, 4.4 и 7.4) Консультативный комитет был проинформирован о том, что положения и правила ПРООН как административного агента Фонда миростроительства будут применяться при управлении Фондом на основании меморандума о взаимопонимании и что организации-получатели из системы Организации Объединенных Наций будут управлять средствами согласно их соответствующим положениям и правилам, а положения и правила Секретариата применяются при управлении начисленными взносами со счета миростроительства в Управление целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН. Комитет запросил перечень различий в ревизии и финансовой отчетности между Секретариатом и ПРООН, но был проинформирован о том, что в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций и Финансовых положениях и правилах ПРООН имеются различия, которые отражают их мандаты и руководящие органы. Однако обе организации придерживаются одних и тех же стандартов учета (Международные стандарты учета в государственном секторе) и стандартов ревизии и обе проверяются Комиссией ревизоров. Комитету сообщили, что в конце бюджетного периода Управление целевых фондов с участием многих партнеров предоставит Секретариату информацию о расходах, понесенных по проектам, которая будет отражена на счете миростроительства, подлежащем ревизии со стороны Комиссии ревизоров и Управления служб внутреннего надзора в соответствии с пунктами 21 и 22 резолюции 78/257 Генеральной Ассамблеи. Статья 6.3 пересмотренного круга ведения предусматривает выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, что отражает требование Ассамблеи, содержащееся в пункте 18 ее резолюции.

22. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 11 своей резолюции [78/257](#) постановила, что счетом миростроительства распоряжается Управление по поддержке миростроительства согласно соответствующим Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и Положениям и правилам, регулирующим планирование программ, и что эти ресурсы находятся в административном ведении Управления целевых фондов с участием многих партнеров (ПРООН) в качестве целевого пула ресурсов, отделенного от любого добровольного финансирования. **Консультативный комитет надеется, что дополнительная информация и разъяснения относительно применения соответствующих финансовых положений и правил к управлению счетом миростроительства будут представлены в контексте следующего предлагаемого бюджета по программам.**

**6. Управление и административное руководство проектами и расходы на вспомогательное обслуживание по программам**

*Управление и административное руководство проектами*

23. Генеральный секретарь отмечает, что Управление целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН будет продолжать выполнять функции административного агента Фонда миростроительства и нести основную ответственность за ведение счетов Фонда ([A/79/541](#), п. 16; см. п. 21 выше). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что использование имеющегося механизма для облегчения процесса управления и административного руководства начисленными взносами позволяет свести к минимуму необходимость создания параллельных механизмов, для поддержки которых потребуются дополнительные ресурсы. Управление целевых фондов с участием многих партнеров, которое является общесистемным активом и размещается на базе ПРООН, представляет собой экспертный центр Организации Объединенных Наций по механизмам объединенного финансирования и предоставляет партнерам услуги по созданию, администрированию и другим видам профессионального обслуживания фондов. Комитету также была представлена информация о соответствующих функциях Управления по поддержке миростроительства и Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

*Расходы на вспомогательное обслуживание по программам*

24. Генеральная Ассамблея в пункте 10 своей резолюции [78/257](#) постановила, что ежегодная субсидия в размере 50 млн долл. США выделяется в качестве целевого взноса для финансирования Субфонда миростроительства и восстановления Фонда миростроительства и покрытия расходов на управление Фондом по линии вспомогательного обслуживания по программам в соответствии с кругом ведения Фонда. Консультативный комитет отмечает, что соответствующая статья, касающаяся расходов по управлению Фондом, содержится в действующей статье 4.3 без каких-либо изменений (см. приложение). Согласно статье 4.3, ресурсы Фонда могут использоваться Управлением по поддержке миростроительства для содействия операциям Фонда на глобальном и страновом уровнях, а общий административный сбор как за осуществление программ, так и за заведение Фондом, не должен превышать 11 процентов от полученных средств.

25. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о следующих расходах по управлению Фондом: а) сбор в размере 1 процента в качестве стандартного сбора административного агента, который установлен для всех объединенных фондов Организации Объединенных Наций, использующих механизм сквозного финансирования, как это было согласовано Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию после консультаций с

учреждениями и донорами; b) прямой сбор Управления по поддержке миростроительства за управление Фондом миростроительства в размере 3 процентов до перевода средств на проекты, который покрывает расходы по персоналу в связи с управлением Фондом и поддержку Консультативной группы Фонда миростроительства, поскольку Управление выступает в качестве секретариата Фонда; и c) косвенные затраты в размере 7 процентов для организаций-получателей для финансирования основной деятельности персонала и отделений в качестве стандартной ставки, согласованной Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и установленной в рамках согласованной политики возмещения расходов исполнительными советами структур Организации Объединенных Наций. Комитету сообщили, что в совокупности вышеуказанные сборы соответствуют статье 4.3 круга ведения, согласно которой общий административный сбор как за осуществление программ, так и за заведование Фондом, не превышает 11 процентов.

26. Что касается штатного расписания, которое в настоящее время финансируется из Фонда миростроительства, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что прямые расходы в размере 3 процентов покрывают в общей сложности 14 должностей: 7 должностей в Управлении по поддержке миростроительства для управления Фондом миростроительства (1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4, 2 С-3 и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) и 7 должностей для осуществления проектов (1 С-5, 1 С-4, 3 С-3 и 2 С-2). Прямой 3-процентный сбор из начисленных взносов будет использоваться в качестве пула ресурсов, который будет покрывать любые обязательства по выплатам по окончании службы в отношении финансируемых должностей. Кроме того, в Управлении по поддержке миростроительства имеется 17 должностей, созданных в рамках регулярного бюджета (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 2 Д-1, 4 С-5, 4 С-4, 1 С-3 и 4 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)).

## **С. Добровольные взносы**

### **1. Новая статья 7.2 о добровольных взносах**

27. В пересмотренный круг ведения включена новая статья 7.2 о добровольных взносах, в которой говорится, что «добровольные взносы в Фонд, которые будут поступать на глобальном уровне, будут приниматься от государств — членов Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и других источников, включая частный сектор. Ожидается, что добровольные взносы останутся основным источником финансирования Фонда». В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что на данный момент добровольных взносов от частного сектора или неправительственных доноров не поступало.

28. Консультативный комитет отмечает, что в пункте 4 своей резолюции 78/257 Генеральная Ассамблея отметила, что главным источником финансирования должны оставаться добровольные взносы, и подчеркнула, что финансирование за счет начисленных взносов не призвано заменить добровольные взносы и инновационное финансирование; согласно новой статье 7.2, «ожидается, что добровольные взносы останутся основным источником финансирования Фонда». В ответ на запрос об использовании в пересмотренном круге ведения формулировок, отличающихся от формулировок резолюции, Комитет был проинформирован о том, что смысл формулировки «ожидается, что... останутся» не отличается от смысла содержащейся в резолюции формулировки «должны оставаться». **Консультативный комитет надеется, что**

**дополнительные разъяснения по поводу использования различных формулировок, касающихся добровольных взносов, будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.**

## 2. Добровольные взносы

29. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что за время, прошедшее с момента учреждения Фонда миростроительства, в общей сложности 33 страны направили официальные письменные запросы непосредственно Генеральному секретарю с просьбой предоставить им право на получение средств Субфонда миростроительства и восстановления Фонда миростроительства и получили одобрение, при этом в настоящее время 24 страны имеют право на получение средств по линии Субфонда. Несмотря на то, что официально не существует потолка финансирования через Субфонд для каждой страны, только страна, получающая средства по линии Субфонда экстренного реагирования, может на конкретный момент времени иметь активные проекты на сумму не более 5 млн долл. США. Комитету также была представлена информация о процентной доле средств на цели миростроительства, полученных региональными группами и странами, входящими в группы малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (см. таблицы ниже). Комитет также получил информацию со сравнительной диаграммой показывающей процентную долю средств, которую каждая страна получила по линии Фонда, а также информацию со списком партнеров-исполнителей Фонда.

### Распределение финансовых средств по регионам

(В процентах)

Регион	2021 год	2022 год	2023 год
Государства Африки	79	75	68
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	14	17	18
Государства Азии и Тихого океана	7	3	6
Государства Восточной Европы	0	5	9
Государства Западной Европы и другие государства	0	0	0

### Распределение финансовых средств по группам

(В процентах)

Группа	2021 год	2022 год	2023 год
Наименее развитые страны	62	71	76
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	29	30	40
Малые островные развивающиеся государства	7	12	9

30. Консультативный комитет напоминает, что в 2020 году Фонд приступил к реализации стратегического плана на период 2020–2024 годов, направленного на инвестирование 1,5 млрд долл. США в усилия по миростроительству в ответ на рост глобального спроса ([A/76/732](#), п. 14). **Учитывая, что осуществление стратегического плана на период 2020–2024 годов завершается,**

Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада обновленную информацию о превентивных мероприятиях, предусмотренных и осуществляемых в рамках стратегии на этот период (A/76/821, п. 5). Комитет подтверждает свое мнение о необходимости активизации усилий по сбору средств, в том числе в том, что касается взносов по линии официальной помощи в целях развития, а также взносов от новых доноров и частного сектора (см. также A/76/821, п. 24).

30. Консультативный комитет напоминает, что в 2020 году Фонд приступил к реализации стратегического плана на период 2020–2024 годов, направленного на инвестирование 1,5 млрд долл. США в усилия по миростроительству в ответ на рост глобального спроса (A/76/732, п. 14). Учитывая, что осуществление стратегического плана на период 2020–2024 годов завершается, Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада обновленную информацию о превентивных мероприятиях, предусмотренных и осуществляемых в рамках стратегии на этот период (A/76/821, п. 5). Комитет подтверждает свое мнение о необходимости активизации усилий по сбору средств, в том числе в том, что касается взносов по линии официальной помощи в целях развития, а также взносов от новых доноров и частного сектора (см. также A/76/821, п. 24).

### 3. Неденежные взносы

31. Генеральная Ассамблея в пункте 23 своей резолюции 78/257 просила Генерального секретаря провести всеобъемлющее исследование инновационных и других методов привлечения ресурсов и вариантов получения большего объема неденежных взносов и их дальнейшего использования в деятельности, осуществляемой Фондом миростроительства, а также представить Ассамблее на ее восемьдесят третьей сессии доклад о выводах и результатах этого исследования. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя исследование еще не проведено, Фонд миростроительства, будучи объединенным фондом, сам не может получать неденежные взносы; однако неденежные взносы могут быть полезны для проектов, финансируемых из средств Фонда. Такие вклады не отслеживаются в глобальном масштабе, поскольку они организованы на местном уровне и их нелегко агрегировать. Управление по поддержке миростроительства, осуществляющее управление Фондом, пользуется поддержкой младших сотрудников — специалистов из ряда стран.

## D. Пересмотр и изменение круга ведения

32. Что касается будущего пересмотра круга ведения и внесения в него изменений, то Консультативный комитет отмечает дополнительную формулировку к статье 8.1, согласно которой «любые поправки к этому кругу ведения предполагают проведение консультаций в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству, открытых для всех государств-членов, и должны быть впоследствии представлены Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее».

## III. Заключение

33. Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею принять к сведению информацию, представленную в его докладе (A/79/541, п. 19). С учетом того, что пересмотренный круг ведения Фонда миростроительства был

запрошен Ассамблеей в контексте утверждения начисленных взносов в размере 50 млн долл. США в год, Консультативный комитет в ответ на запрос был проинформирован о том, что Ассамблея приняла к сведению предыдущие изменения в круге ведения (см. также п. 4 выше) и что, поскольку нынешние изменения ограничиваются просьбами, содержащимися в резолюции 78/257 Ассамблеи, Генеральный секретарь просил Ассамблею принять к сведению информацию, представленную в его докладе.

**34. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в пункте 13 своей резолюции 78/257 просила Генерального секретаря представить Ассамблее пересмотренный круг ведения не позднее основной части семьдесят девятой сессии (см. также п. 32 выше).**

## Приложение

### Круг ведения Фонда миростроительства

#### 1. Общие соображения и принципы

1.1. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности просили Генерального секретаря создать многолетний постоянный Фонд миростроительства (далее — «Фонд миростроительства» или «Фонд») для целей постконфликтного миростроительства<sup>1</sup>. Вместе с Комиссией по миростроительству и Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Фонд миростроительства является в Организации Объединенных Наций частью более широкой миростроительной архитектуры, которая работает с партнерами международного и странового уровней над содействием постконфликтному миростроительству. Фонд позволяет более систематически заниматься поддержкой стран, выходящих из конфликта, и он будет способствовать миростроительной деятельности, которая служит прямым вкладом в постконфликтную стабилизацию и укрепляет возможности правительств, национальных/местных институтов и переходных или других соответствующих органов власти. **Фонд миростроительства должен следовать указаниям в отношении сохранения мира, которые содержатся в идентичных резолюциях Генеральной Ассамблеи (резолюция 70/262) и Совета Безопасности (резолюция 2282 (2016)) от 2016 года.**

1.2. Фонд миростроительства является глобальным фондом, предназначенным для оказания поддержки одновременно нескольким странам, и поэтому профиль деятельности, присущий глобальному фонду, сочетается у него со страновой направленностью, свойственной целевому фонду с участием многих доноров. Базовая архитектура Фонда включает двухуровневый процесс принятия решений, предполагающий централизованное выделение средств странам, имеющим право на поддержку от Фонда, а на страновом уровне — совместное рассмотрение правительством и тем, кого Генеральный секретарь назначил старшим представителем Организации Объединенных Наций в стране (далее — «старший представитель Организации Объединенных Наций»), вопроса о выплате средств на согласованные мероприятия в рамках программ и проектов.

1.3. При выполнении своего мандата, предусматривающего оказание прямой и непосредственной поддержки постконфликтным странам, Фонд миростроительства руководствуется в своих операциях следующими принципами:

- **национальная сопричастность;**
- транспарентность;
- гибкость;
- оперативность;
- подотчетность;
- стимулирующее воздействие;
- эффективность;
- выделение средств исходя из потребностей.
- ~~национальная сопричастность.~~

<sup>1</sup> См. резолюцию 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1645 (2005) Совета Безопасности.

1.4. Начисленные взносы на специальный многолетний счет, именуемый счетом миростроительства, предназначены для финансирования Субфонда миростроительства и восстановления Фонда миростроительства и управляются в соответствии с настоящим кругом ведения и резолюцией 78/257 Генеральной Ассамблеи.

1.5. Генеральный секретарь возложил на главу Управления по поддержке миростроительства обязанность заведовать Фондом миростроительства и координировать все аспекты работы и программ, подлежащих финансированию из Фонда, при признании конкретных функций, обязанностей и ответственности других заинтересованных сторон.

## 2. Профиль деятельности Фонда миростроительства

2.1. Фонд миростроительства будет поддерживать мероприятия, имеющие прямую и непосредственную значимость для миростроительного процесса, и способствовать восполнению критических пробелов в этом процессе, в частности в тех областях, где других механизмов финансирования не имеется. Использование ресурсов Фонда призвано иметь стимулирующее воздействие, помогая формировать другие, более долговременные механизмы поддержки, например заручаться более длительной вовлеченностью организаций, занимающихся вопросами развития, и двусторонних доноров и мобилизовывать на поддержку миростроительства заинтересованные стороны на национальном уровне. Поддержка, предоставляемая через Фонд миростроительства, должна прямо и позитивно сказываться на надежности миростроительного процесса. Фонд оказывает поддержку странам, включенным в повестку дня Комиссии по миростроительству, а также не включенным в повестку дня Комиссии странам **или регионам**, которые восстанавливаются после конфликта или, как считается, подвержены риску возникновения или возобновления конфликта.

Деятельность, подпадающая по своему профилю под финансирование из Фонда миростроительства, будет включать:

а) деятельность в ответ на непосредственные угрозы мирному процессу и поддержку осуществления мирных соглашений и политического диалога, в частности деятельность, связанную с укреплением национальных институтов и процессов, созданных в соответствии с этими соглашениями;

б) деятельность, проводимую для формирования и/или расширения национальных возможностей, которые позволяют поощрять сосуществование и мирное разрешение конфликтов и заниматься миростроительной деятельностью;

с) деятельность, проводимую в поддержку усилий, направленных на оживление экономики и извлечение непосредственных мирных дивидендов для населения в целом;

д) создание или воссоздание насущно необходимых административных служб и соответствующих кадровых и технических возможностей, что в исключительных обстоятельствах и на ограниченный промежуток времени может включать выплату окладов гражданским служащим и покрытие иных регулярно возникающих расходов.

2.2. Для обеспечения отсутствия дублирования или параллелизма между Фондом миростроительства и другими механизмами финансирования потребуются консультации с ключевыми заинтересованными сторонами как на страновом уровне, так и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Эти непрерывные координационные усилия необходимо будет распространить и на этап перехода от поддержки миростроительства к устойчивому развитию.

2.3. Фонд миростроительства будет поддерживать усилия по удовлетворению насущных потребностей в выходящих из конфликта странах в момент, когда нет возможности получить достаточно ресурсов по линии других механизмов финансирования, которые могли бы оказать поддержку миростроительной деятельности. При этом Фонд миростроительства будет сосредотачиваться на том, что приносит максимальную отдачу на самых ранних и критических стадиях миростроительного процесса, до того как будут организованы конференции доноров и налажены такие механизмы финансирования, как целевые фонды с участием многих доноров для конкретных стран.

2.4. Однако возможны отдельные случаи, когда Фонд миростроительства будет в состоянии оказывать значимую поддержку странам и на более продвинутой стадии их миростроительного процесса, в частности когда речь идет:

а) о странах, для которых целевые фонды с участием многих доноров не созданы;

б) о странах, у которых имеется функционирующий целевой фонд с участием многих доноров, но которым по-прежнему недостает средств на критически важные миростроительные мероприятия или у которых необходимость в таких мероприятиях возникает неожиданно.

### **3. Процесс выделения и выплаты средств**

3.1. Любую страну, которой занимается Комиссия по миростроительству, следует в принципе рассматривать как возможного получателя поддержки от Фонда миростроительства. Комиссия будет уведомлять Генерального секретаря о том, что страну, которой она занимается, следует рассматривать как имеющую право на финансирование, и вслед за этим будет официально приводиться в действие процесс выделения и выплаты средств. Предполагается, что Комиссия будет выносить такое заключение на раннем этапе своих обсуждений, обеспечивая тем самым, чтобы поддержка по линии Фонда могла быть оказана своевременно. Комиссия будет регулярно снабжаться свежей информацией, а на первоначальной стадии составления приоритетного плана ей будет предоставлена возможность дать стратегические рекомендации относительно приоритетов финансирования, исходя из стратегического участия Комиссии в судьбе соответствующей страны.

3.2. Генеральный секретарь может заключить, что ту или иную страну, находящуюся в исключительных обстоятельствах и оказавшуюся на грани скатывания к конфликту или его возобновления, можно считать имеющей право на поддержку от Фонда миростроительства, даже если Комиссия по миростроительству этой страной пока не занимается. Генеральный секретарь будет информировать Комиссию о таком решении.

3.3. Фонд миростроительства предоставляет странам, включенным в повестку дня Комиссии по миростроительству и не включенным повестку дня Комиссии, помощь в виде экстренного реагирования, удовлетворения восстановительных нужд и миростроительства. Во всех случаях Генеральный секретарь будет информировать Комиссию о задействовании субфондов финансирования и представлять обоснование, которым определяется подбор стран и/или выделение средств:

а) *Субфонд экстренного реагирования.* В максимальной степени используя способность Фонда миростроительства действовать быстро и гибко,

данный субфонд будет служить источником чрезвычайного финансирования для удовлетворения неотложных нужд в части миростроительства и восстановления. Его клиентами вправе стать страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству, равно как и страны, не включенные в повестку дня Комиссии. Запрос должен направляться национальными властями и старшим представителем Организации Объединенных Наций в стране. Генеральный секретарь может принять срочное решение о выделении средств, опираясь на производимую в каждом случае оценку. Когда суммы, запрашиваемые на чрезвычайные нужды и/или на нужды восстановления, превышают суммы, которые оговорены в регламентирующих и ориентирующих указаниях относительно операций Фонда, Генеральный секретарь проводит дополнительную развернутую оценку таких запросов:

- i) если за поддержкой по линии Субфонда экстренного реагирования обращаются страны, включенные в повестку дня Комиссии по миростроительству, Комиссия может предложить стратегические указания относительно неотложных и/или критически значимых нужд соответствующей страны в части миростроительства и восстановления;
- ii) если речь идет о странах, не включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, то после представления запроса на получение финансирования глава Управления по поддержке миростроительства проводит его быстрый и тщательный обзор, сопровождаемый оценкой рисков;

б) *Субфонд миростроительства и восстановления.* Во всех случаях выделение и выплата средств будут производиться на основе приоритетного плана, совместно разработанного национальными властями и представительствами Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. Для стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, приоритетный план будет опираться на проделанную работу по установлению приоритетов и/или на комплексную стратегию миростроительства, согласованную Комиссией с национальными властями соответствующей страны.

3.4. Приоритетный план разрабатывается для страны национальными властями и Организацией Объединенных Наций на основе совместного анализа критических пробелов и миростроительных нужд. В нем указывается примерное количество критически значимых мероприятий, требуемых для укрепления и поддержания миростроительного процесса. В странах, где проводится или уже завершена оценка постконфликтных нужд и/или где имеются национальные ориентиры для закрепления мира и восстановления, внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы эти элементы принимались в расчет при составлении приоритетного плана либо учитывались в работе над установлением приоритетов в странах, включенных в повестку дня Комиссии. В приоритетном плане будут предлагаться мероприятия и приводиться соответствующие примерные бюджетные сметы. Кроме того, в нем могут указываться, когда возможно, приблизительные потребности в финансировании сверх того, на что можно рассчитывать непосредственно из Фонда миростроительства. В случае стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, Управление по поддержке миростроительства будет сообщать о таких потребностях Комиссии, стремясь добиться скорейшего рассмотрения вопроса о дополнительной финансовой поддержке из источников финансирования, не связанных с Фондом. Приоритетный план представляется главе Управления по поддержке миростроительства на утверждение.

3.5. Под руководством Генерального секретаря глава Управления по поддержке миростроительства будет проводить ускоренный обзор приоритетного плана в рамках консультативного процесса с участием старших должностных лиц из

Департамента операций ~~по поддержке~~ **в пользу** мира, Департамента по политическим вопросам **и вопросам миростроительства**, а также Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций, Управления **по координации деятельности в целях развития** Организации Объединенных Наций ~~по координации оперативной деятельности в целях развития~~<sup>2</sup>, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)<sup>е</sup> и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, стремясь при этом к недопущению какого-либо дублирования в связи с проводимыми или планируемыми мероприятиями. В надлежащих случаях к консультациям могут привлекаться также другие департаменты, фонды, учреждения и программы, равно как и международные финансовые учреждения:

а) применительно к программам, базирующимся на приоритетном плане, глава Управления по поддержке миростроительства будет определять общий страновой пакет финансирования, основывающийся на обзоре приоритетов, установленных при должном учете требуемого финансирования, сальдо, имеющегося у Фонда миростроительства, и прогнозируемых потребностей новых стран, которыми Фонду придется, скорее всего, заниматься;

б) в случае экстренных запросов на финансирование миростроительства и восстановления, представляемых через старшего по рангу представителя Организации Объединенных Наций, глава Управления по поддержке миростроительства будет следить за тем, чтобы их рассмотрение включало надлежащие обзорные процедуры и оценки риска, которые будут осуществляться в порядке, не наносящем ущерба оперативности или эффективности реагирования.

3.6. Обзор и утверждение проектных мероприятий будут осуществляться на страновом уровне при задействовании, где это возможно, существующих координационно-консультативных механизмов, под совместным руководством соответствующего старшего представителя Организации Объединенных Наций и вовлеченных правительственных ведомств и с подключением представителей других ключевых заинтересованных сторон (далее — «национальный **объединенный** руководящий комитет»). При официальном утверждении представляемых проектных заявок старший по рангу представитель Организации Объединенных Наций и правительство должны будут обязательно проследить за тем, чтобы любая деятельность, которая будет финансироваться за счет средств, выделенных стране из Фонда миростроительства:

а) была направлена на поддержку приоритетов и нужд, отраженных в **запросе о предоставлении права на разработку** приоритетного плана, а в случае стран, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству, — приоритетов, установленных Комиссией;

б) согласовывалась с установленными принципами Фонда, упоминаемыми в пункте 1.3 выше;

с) ориентировалась на восполнение пробелов, финансирование которого по линии каких-либо других механизмов невозможно или не осуществлялось;

д) не дублировала другие проводимые мероприятия;

<sup>2</sup> Оказание поддержки председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

<sup>е</sup> Как председательствующий в рабочей группе по вопросам скорейшего восстановления Межучрежденческого постоянного комитета.

е) реализовывалась компетентными организациями-получателями, которые обладают требуемыми квалификацией и потенциалом.

3.7. Наряду с центральными правительственными ведомствами, поддержку от Фонда миростроительства могут получать по линии проектных соглашений, в качестве партнеров-исполнителей, организации и органы системы Организации Объединенных Наций, включая ее фонды, программы и специализированные учреждения, и другие международные организации и неправительственные организации (далее в совокупности — «организации-получатели»).

3.8. **Начисленные взносы, которые поступают в Фонд миростроительства через специальный многолетний счет, предназначаются для Субфонда миростроительства и восстановления Фонда миростроительства и должны управляться в соответствии с положениями резолюции 78/257 Генеральной Ассамблеи. В частности, Генеральный секретарь будет на ежегодной основе представлять Ассамблее доклад о предлагаемом бюджете по программам по счету миростроительства с приложением, содержащим перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров, бюджеты по странам и цели. Генеральный секретарь будет представлять дополнительную информацию, по мере необходимости, в ходе заседаний Пятого комитета. Кроме того, Управление по поддержке миростроительства предоставит на рассмотрение Консультативной группы перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров, бюджетов по странам и целей, а также запросит стратегические и практические указания и практические рекомендации по этим проектам и представит Комиссии по миростроительству доклад по этому вопросу.**

#### 4. Заведование Фондом миростроительства

4.1. Под руководством Генерального секретаря глава Управления по поддержке миростроительства будет осуществлять общую директивную и направляющую функцию в том, что касается заведования программами Фонда миростроительства, и отслеживать его операции. Управление ~~многодонорских~~ целевых фондов **с участием многих партнеров** ПРООН будет выступать в качестве административного агента, отвечающего за административное сопровождение Фонда миростроительства, получение донорских взносов, выплату средств и составление сводных финансовых и описательных докладов в соответствии с кругом ведения, действуя при этом под общим руководством главы Управления по поддержке миростроительства. Административное сопровождение Фонда миростроительства будет осуществляться Управлением ~~многодонорских~~ целевых фондов **с участием многих партнеров** ПРООН в соответствии с положениями, правилами, директивами и процедурами ПРООН. Непосредственно между главой Управления по поддержке миростроительства и Управлением ~~многодонорских~~ целевых фондов **с участием многих партнеров** ПРООН будет заключено официальное соглашение, в котором определяются фидуциарная ответственность, порядок составления программ на страновом уровне и соответствующие требования к отчетности.

4.2. В консультации с административным агентом и учреждениями-получателями Управление по поддержке миростроительства ~~формулирует~~**формулировало** регламентирующие, ориентирующие и процедурные указания, которым надлежит следовать при осуществлении операций Фонда миростроительства. **Эти процедуры соответствуют требованиям, изложенным Генеральной Ассамблеей в резолюции 78/257 в отношении начисленных взносов в Фонд миростроительства через счет миростроительства.**

4.3. Фонд миростроительства будет использоваться для покрытия прямых и косвенных затрат на проекты, которыми заведуют организации-получатели

и/или которые осуществляются ими. Кроме того, ресурсы Фонда могут использоваться Управлением по поддержке миростроительства для содействия операциям Фонда на глобальном и страновом уровнях. Общий административный сбор как за осуществление программ, так и за заведование Фондом, не превышает 11 процентов от полученных средств.

4.4. На получателей будет возлагаться полная административная и финансовая ответственность за использование средств, выплаченных им административным агентом. Получатели из системы Организации Объединенных Наций распоряжаются такими средствами в соответствии со своими положениями, правилами, директивами и процедурами. Все другие получатели следуют в отношении финансовых ресурсов, полученных от Фонда миростроительства, принципам отчетности и ревизии, предписываемым Организацией Объединенных Наций.

## 5. Порядок управления

5.1. Генеральная Ассамблея будет направлять операции Фонда миростроительства. Опираясь на годичный аналитический доклад, который представляется Генеральным секретарем в соответствии с положениями раздела 6 ниже, и учитывая приобретенный опыт, Ассамблея и Комиссия по миростроительству могут задавать общие установочные ориентиры в отношении пользования Фондом.

5.2. Комиссия по миростроительству будет содействовать разработке комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления и выносить стратегические рекомендации относительно стран, которыми она занимается.

5.3. **Кроме того, Комиссия по миростроительству будет проводить ежегодный информационный и интерактивный стратегический диалог (ежегодное заседание Фонда миростроительства), в ходе которого Управление по поддержке миростроительства будет обращаться к Комиссии за советом относительно приоритетов, особенно в отношении начисленных взносов, в соответствии с функциями Комиссии как консультативного органа<sup>3</sup>.**

5.4. Генеральный секретарь сформирует независимую Консультативную группу, которая будет выносить рекомендации и осуществлять надзор за оперативностью и уместностью выделения средств из Фонда миростроительства, а также изучать отчеты о его функционировании и финансовой деятельности. Из числа кандидатов, выдвинутых государствами-членами, Генеральный секретарь назначит в Консультативную группу до 1012 видных деятелей, которые будут отобраны с учетом их опыта ~~из всех регионов~~ в области миростроительства, **принимая во внимание важность региональной представленности и гендерного равенства, включая страны, вносящие взносы в Фонд, и принимая во внимание регионы со значительными инвестициями в Фонд миростроительства.** Члены Группы будут назначаться на двухлетний срок, а Консультативная группа будет собираться как минимум дважды в год, пользуясь вспомогательным обслуживанием со стороны Управления по поддержке миростроительства.

5.5. **Что касается начисленных взносов, то Генеральная Ассамблея будет предоставлять указания в ходе рассмотрения и утверждения бюджета по программам, как указано в разделе 3 выше.**

<sup>3</sup> Отражает также пункт 5 с) резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности, которые содержат призыв к укреплению взаимодействия между Фондом миростроительства и Комиссией по миростроительству.

## 6. Отчетность, подотчетность, транспарентность и ревизия

6.1. Через главу Управления по поддержке миростроительства административный агент представляет Генеральному секретарю сводные финансовые и описательные доклады о ходе работы, основывающиеся на отчетах, которые представлены организациями-получателями из системы Организации Объединенных Наций и включают соображения относительно приобретенного опыта. Эти сводные доклады, включающие разделы по конкретным странам, представляются административным агентом Управлению по поддержке миростроительства через регулярные промежутки времени, оговоренные в официальном соглашении, упоминаемом в пункте 4.1 выше.

6.2. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее годичный доклад, основывающийся на сводных докладах, которые составлены административным агентом и будут дополняться информацией о достигаемых результатах и об оценках, представляемой соответствующими ~~национальными объединенными~~ руководящими комитетами. В годичном докладе развернуто указываются все выплаты, произведенные Фондом миростроительства, и дается подробный разбор достижений, в том числе гендерный анализ, с применением **подхода, ориентированного на результаты**. На специальном веб-сайте публикуются регулярные сводки об использовании ресурсов Фонда и общие сведения о Фонде.

6.3. **Генеральный секретарь также ежегодно представляет доклад об освоении средств, выделяемых на осуществление проектов, финансируемых за счет начисленных взносов, об исполнении этих проектов, о ходе их осуществления и о расходовании средств на них, а также о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.**

6.4. Каждые три года будет проводиться независимая оценка Фонда миростроительства для анализа его эффективности в достижении своих целей и общей отдачи от его деятельности в части поддержки миростроительства. Управление по поддержке миростроительства будет активно применять практику проведения оценок и анализа воздействия и накопленного опыта, **в том числе через посредство Центра оценки эффективности деятельности в области миростроительства**, с тем чтобы оперативно накапливать знания и передовой опыт в области использования средств Фонда.

6.5. Кроме того, Управление по поддержке миростроительства регулярно устраивает для государств-членов и доноров брифинги, посвященные функционированию Фонда миростроительства и основывающиеся на ходе работы его докладов и результатах оценок, ~~упоминаемых в пунктах 6.1 и 6.3 выше~~, чтобы дать всем заинтересованным сторонам возможность подытожить проделанную Фондом работу и извлекаемый из нее опыт, ~~проводится годичное совещание Фонда миростроительства~~.

6.6. Внешняя и внутренняя ревизия Фонда миростроительства регулируется исключительно процедурами, действующими в Организации Объединенных Наций.

## 7. Взносы в Фонд миростроительства

7.1. Целевой показатель финансирования Фонда миростроительства **в соответствии с заявленной Генеральным секретарем целью совершить «качественный скачок» и в соответствии с договором о финансировании на 2024 год составляет в настоящее время 250 миллионов долларов, следует повысить с учетом эволюции нужд и деятельности Фонда. 500 млн долл. США в год.**

### *Добровольные взносы*

7.2. Добровольные взносы в Фонд, которые будут поступать на глобальном уровне, будут приниматься от государств — членов Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и других источников, включая частный сектор. Ожидается, что добровольные взносы останутся основным источником финансирования Фонда.

7.3. Фонд миростроительства является многолетним постоянным фондом, и для поддержания его в функциональном состоянии требуются непрерывные поступления. Возможностью для пополнения средств Фонда может служить ежегодное заседание для рассмотрения хода работы, упоминаемое в пункте 6.45.3 выше. Управление по поддержке миростроительства и Управление ~~многодонор-еких~~ целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН будут предоставлять донорам подробные отчеты об использовании средств Фонда с информацией о достигаемых результатах и расходовании средств, с тем чтобы тем самым существенным образом поддерживать любой запрос на пополнение средств.

### *Начисленные взносы*

7.4. В 2023 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 78/257 постановила создать специальный многолетний счет под названием «счет миростроительства» в качестве одного из способов финансирования Фонда миростроительства. В соответствии с резолюцией 78/257 Ассамблеи счетом миростроительства распоряжается Управление по поддержке миростроительства согласно соответствующим Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и Положениям и правилам, регулирующим планирование программ, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки. Начисленные взносы в Фонд находятся в административном ведении Управления целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН в качестве целевого пула ресурсов, отделенного от любого добровольного финансирования<sup>4</sup>.

## 8. Пересмотр и поправки

8.1. Глава Управления по поддержке миростроительства может, согласовав этот вопрос с Консультативной группой, инициировать официальный процесс внесения поправок в круг ведения. Любые поправки к этому кругу ведения предполагают проведение консультаций в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству, открытых для всех государств-членов, и должны быть впоследствии представлены Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи.

---

<sup>4</sup> Резолюция 78/257 Генеральной Ассамблеи, пп. 7 и 11.