



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 October 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят шестая сессия

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

Положение в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека* **

Резюме

В соответствии с резолюцией 51/29 Совета по правам человека в настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека уделяет особое внимание последним событиям, связанным с экономическими, социальными и культурными правами и правом на здоровую окружающую среду, верховенством права и гражданским пространством, а также уровню выполнения соответствующих рекомендаций, вынесенных ранее Верховным комиссаром в адрес Боливарианской Республики Венесуэла.

* Настоящий доклад был передан на обработку структурам конференционного обслуживания после установленного срока с целью включения в него самой последней информации.

** Приложение к настоящему документу воспроизводится в полученном виде только на том языке, на котором оно было представлено.



I. Введение и методология

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 51/29 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла с подробной оценкой выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущих докладах, и представить его Совету на его пятьдесят шестой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с 1 мая 2023 года по 30 апреля 2024 года; в нем Верховный комиссар уделяет особое внимание последним изменениям, связанным с экономическими, социальными и культурными правами, правом на здоровую окружающую среду, гендерными правами и правами ЛГБТИК+ людей, гражданским пространством и верховенством права. В основу доклада положена информация, собранная и проанализированная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе полученная в ходе бесед с потерпевшими и свидетелями и встреч с государственными должностными лицами и представителями организаций гражданского общества. Верховный комиссар также принимает во внимание официальную информацию, поступающую от государственных учреждений. 15 февраля 2024 года правительство Боливарианской Республики Венесуэла объявило о приостановке действия меморандума о взаимопонимании, подписанного с УВКПЧ, и потребовало от сотрудников УВКПЧ покинуть страну в течение 72 часов. УВКПЧ сожалеет о таком развитии событий.
3. Содержащиеся в настоящем докладе выводы задокументированы и подтверждены в строгом соответствии с методологией УВКПЧ. УВКПЧ уделяло должное внимание оценке достоверности и надежности всех источников информации и перепроверяло собранные сведения для удостоверения их подлинности. Оно запрашивало информированное согласие у лиц, с которыми были проведены беседы, и приняло надлежащие меры для защиты их личных данных и обеспечения конфиденциальности. УВКПЧ провело оценку собранной информации и внутреннего законодательства в свете международных норм и стандартов в области прав человека.

II. Экономические, социальные и культурные права и право на здоровую окружающую среду

4. В течение отчетного периода продолжали усугубляться ограничения в доступе к коммунальным услугам, таким как водо-, электро- и топливоснабжение, и их предоставлении, в частности из-за воздействия секторальных санкций¹. 18 октября 2023 года, после состоявшегося днем ранее подписания Частичного соглашения о поощрении политических прав и гарантиях всеобщего участия в выборах, было выдано шесть лицензий, смягчающих эти санкции, в том числе в нефтегазовом секторе². 17 апреля 2024 года генеральная лицензия для нефтегазового сектора была заменена ограниченной лицензией, предусматривающей сокращение операций на 45 дней. По данным государственных учреждений, а также гуманитарных и правозащитных организаций, санкции и их чрезмерно строгое соблюдение препятствовали получению средств и импорту товаров первой необходимости, включая продовольствие и медикаменты.

¹ HumVenezuela, “Community diagnostics July–August 2023” (2023), URL: <https://humvenezuela.com/wp-content/uploads/2023/10/Community-Diagnostics-Aug-2023-HumVenezuela-2.pdf>.

² См. https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20231018_44.

5. Согласно официальным данным, рост валового внутреннего продукта в 2023 году составил 5 процентов³, но, несмотря на это, сохраняющиеся экономические проблемы, такие как высокая инфляция⁴ и девальвация венесуэльской валюты, боливаров⁵, продолжали ограничивать покупательную способность, оказывая непропорционально большое влияние на группы и общины, находящиеся в уязвимом положении, включая городскую бедноту, жителей сельских районов, в частности женщин из этих слоев населения.

6. Согласно сообщениям, сектора здравоохранения и образования по-прежнему ослаблены из-за структурного дефицита финансирования и нехватки персонала⁶. По сообщениям, в период с июля по август 2023 года в 74,6 процента медицинских центров по всей стране не хватало медицинского персонала, а в 73,5 процента — младшего медицинского персонала⁷, что негативно отразилось на доступности, качестве и наличии медицинских услуг⁸. Национальный профсоюз работников образования сообщил, что из-за нехватки средств на проезд, школьную форму и другие нужды на момент начала нового учебного года в октябре 2023 года уровень прогулов составлял 80 процентов⁹.

7. В период с 1 по 14 февраля 2024 года Специальный докладчик по вопросу о праве на питание совершил свой первый официальный визит в Боливарианскую Республику Венесуэла. В ходе визита были отмечены предпринимаемые государством действия по решению проблемы дефицита продовольствия. Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с тем, что «односторонние принудительные меры существенно ограничивают возможности венесуэльского правительства и народа в реализации права на питание»¹⁰, способствуя масштабному дефициту продовольствия в стране, в непропорционально большей степени затрагивающему женщин и девочек. Завершая свой визит, Специальный докладчик также выразил обеспокоенность в связи с утверждениями о политической инструментализации государственного благосостояния¹¹.

8. УВКПЧ повторяет обращенную к властям рекомендацию принять все необходимые меры, в том числе в рамках программ по улучшению доступа к продовольствию, для обеспечения наличия и доступности продовольствия в достаточном количестве и достаточного качества¹².

A. Трудовые права

9. 1 и 2 февраля 2024 года Международная организация труда (МОТ) провела четвертую сессию Форума социального диалога с участием работодателей, профсоюзов и правительства¹³. В марте 2024 года Административный совет МОТ призвал правительство ускорить выполнение обязательств, принятых на Форуме¹⁴.

³ См. <https://web.archive.org/web/20240802093446/https://www.sunaval.gob.ve/2024/01/16/25594> (на испанском языке).

⁴ См. <https://www.bcv.org.ve/estadisticas/consumidor> (на испанском языке).

⁵ См. <https://www.bcv.org.ve/seccionportal/tipo-de-cambio-oficial-del-bcv> (на испанском языке).

⁶ HumVenezuela, “Community diagnostics July–August 2023”.

⁷ Ibid.

⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000), подп. d) п. 12 и п. 36.

⁹ См. <https://caleidohumano.org/federacion-venezolana-de-maestros-reporto-80-de-ausentismo-en-el-inicio-del-ano-escolar> (на испанском языке).

¹⁰ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/food/statements/20240214-eom-statement-venezuela-sr-food-en.pdf>.

¹¹ Ibid.

¹² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 (1999), п. 8; A/HRC/41/18, подп. а) п. 81; A/HRC/48/19, подп. а) п. 67; и A/HRC/53/54, п. 5.

¹³ См. <http://www.mpppst.gob.ve/mpppstweb/index.php/2024/01/25/foro-de-dialogo-social-oit> (на испанском языке).

¹⁴ См. <https://www.ilo.org/resource/record-decisions/gb/350/decision-concerning-developments-full-implementation-government-bolivarian>.

УВКПЧ с одобрением отмечает согласованные на Форуме новые обязательства в отношении Конвенции 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (№ 26), Конвенции 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144)¹⁵ и призывает предпринимать дальнейшие действия по решению сохраняющихся проблем в этих областях.

10. УВКПЧ обращает внимание на объявленное увеличение «бонуса за экономическую войну» с 13–34 до 60 долл. США и бонуса на питание до 40 долл. США в рамках ежемесячных прямых денежных выплат всем работникам государственного сектора. Однако минимальная заработная плата по-прежнему составляет 130 боливаров в месяц (3,61 долл. США), не меняясь с марта 2022 года. Из-за инфляции это также ведет к снижению пенсий и способствует росту уровня бедности и отсутствию доступа к предметам первой необходимости; стоимость базовой продовольственной корзины в марте 2024 года, согласно сообщениям, была эквивалентна 554,26 долл. США¹⁶. Это вызывает озабоченность по поводу соблюдения права жителей Боливарианской Республики Венесуэла на достаточный жизненный уровень. УВКПЧ напоминает, что минимальный критерий вознаграждения включает в себя справедливую заработную плату, обеспечивающую достойную жизнь для работников и их семей¹⁷.

11. В течение отчетного периода пенсионеры выражали обеспокоенность в связи с тем, что многие из них находятся в уязвимом положении, не имея возможности удовлетворить свои основные потребности, такие как питание, лекарства и медицинское обслуживание. 26 сентября 2023 года девять пенсионеров — бывших работников национальной нефтяной компании «Петролеос де Венесуэла» объявили голодовку, продолжавшуюся 18 дней, из-за отсутствия ответа на требования о выплате средств из их пенсионного фонда, что, как сообщается, повлияло на условия их жизни¹⁸. Компания создала платформу для переговоров, однако этот спор так и не был урегулирован.

12. В январе 2024 года по всей стране прошли акции протеста работников бюджетной сферы, требовавших улучшения условий труда, в том числе достойной зарплаты, обеспечивающей прожиточный минимум. Многие заявляли, что вынуждены искать другие источники дохода, чтобы выжить и обеспечить свои семьи. Согласно сообщениям, в ходе протестов не было зафиксировано каких-либо существенных инцидентов.

В. Право на здоровье

13. УВКПЧ отмечает усилия правительства по борьбе с инфекционными заболеваниями путем проведения информационно-просветительских программ на всей территории страны и укрепления потенциала эпидемиологического надзора. Модернизация программы вакцинации, проведенная при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), позволила в ноябре 2023 года объявить Боливарианскую Республику Венесуэла свободной от кори¹⁹.

14. По данным гуманитарных организаций, в течение отчетного периода сохраняющиеся секторальные санкции создали дополнительные проблемы для сектора здравоохранения, ограничивая доступ к качественным медицинским услугам и их предоставление по приемлемым ценам. Например, дефицит лекарств,

¹⁵ A/HRC/53/54, п. 13 и подп. с) п. 73.

¹⁶ См. <https://fvmaestros.org/caf-marzo-2024> (на испанском языке).

¹⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 23 (2016), пп. 18 и 19.

¹⁸ См. <https://www.swissinfo.ch/spa/jubilados-de-petrolera-venezolana-levantan-la-huelga-de-hambre-tras-acuerdo-con-la-estatal/48889964> (на испанском языке).

¹⁹ См. <https://web.archive.org/web/20231121120325/https://mppre.gob.ve/2023/11/20/ops-ratifica-venezuela-pais-libre-sarampion> (на испанском языке).

необходимых для лечения таких распространенных заболеваний, как диабет, судороги и респираторные инфекции, составлял 27,2 процента²⁰. УВКПЧ документально зафиксировало четыре случая ограничения доступа пациентов с муковисцидозом к лечению из-за его высокой стоимости и отсутствия необходимых лекарств. Также сообщалось о дефиците медицинского оборудования и предметов медицинского назначения в больницах, причем дефицит составлял примерно 35 процентов²¹.

15. От ограничений при распределении и поставках лекарств особенно страдают сельские районы и территории коренных народов. УВКПЧ получило сообщения о пациентах, родственниках и врачах, которые испытывают затруднения при получении доступа к специализированному лечению лепры и лейшманиоза. Согласно сообщениям, коренные народы стали чаще сталкиваться с малярией, туберкулезом²² и другими заболеваниями, в непропорционально большой степени затрагивающими детей²³. Согласно сообщениям, женщины и девочки из числа коренных народов сталкиваются с различными проблемами, в том числе с акушерским насилием²⁴. УВКПЧ напоминает, что медицинское обслуживание должно быть адекватным с точки зрения культуры, учитывать традиционные профилактические меры, практику врачевания и виды лекарств и что государства должны обеспечивать коренным народам ресурсы для разработки и предоставления таких услуг и контроля за ними, с тем чтобы они могли иметь доступ к наивысшему достижимому уровню физического и психического здоровья²⁵.

16. Долгожданным результатом совместных усилий различных органов власти, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества является грант Глобального фонда на борьбу с ВИЧ/туберкулезом (на 2024–2026 годы). Его цель — способствовать удовлетворению потребности не менее 70 000 человек, включая женщин и детей по всей стране, в антиретровирусных препаратах. Люди, живущие с ВИЧ, по-прежнему сталкиваются с нехваткой необходимых товаров, в том числе диагностических тестов и средств инфекционного контроля, а также заменителей грудного молока для младенцев, подвергшихся воздействию ВИЧ. УВКПЧ также получило сообщения об отсутствии специализированного персонала для надзора за лечением ВИЧ/СПИДа, а также о стигматизации пациентов, что еще сильнее усугубляет их дискриминацию.

17. УВКПЧ по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с отсутствием актуальной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, поскольку в сообщениях указывается на наличие значительных пробелов в предоставлении услуг²⁶, в том числе услуг по профилактике рака груди²⁷ и матки²⁸, а также на высокие показатели подростковой беременности²⁹. Законодательство в отношении абортос носит ограничительный характер, поскольку они остаются уголовно наказуемыми в случае изнасилования, инцеста или серьезных нарушений развития плода. Также

²⁰ См. <https://conviteac.org/publicaciones/boletines/boletin-77-diciembre-2023-cierra-con-26-de-escasez-para-morbilidades-monitoreadas-por-convite> (на испанском языке).

²¹ См. <https://conviteac.org/publicaciones/boletines/boletin-76-escasez-de-medicamentos-para-las-morbilidades-que-monitorea-convite-cierra-noviembre-con-26-de-escasez> (на испанском языке).

²² См. <https://albertonews.com/nacionales/denuncian-la-muerte-de-85-indigenas-yanomami-por-malaria-en-amazonas> (на испанском языке).

²³ См. <https://corredelcaroni.com/sociedad/salud/llega-barco-hospital-a-nabasanuka-para-atender-rara-enfermedad-que-afecta-a-ninos-waraos> (на испанском языке).

²⁴ См. <https://ipysvenezuela.org/tejiendo-redes/noticia/parir-en-situacion-de-vulnerabilidad-mujeres-indigenas-de-delta-amacuro-no-tienen-acceso-a-la-salud-sexual-y-reproductiva> (на испанском языке).

²⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000).

²⁶ HumVenezuela, “Community diagnostics July–August 2023”.

²⁷ См. <https://www.swissinfo.ch/spa/una-media-de-24-casos-de-cancer-de-mama-se-diagnostican-al-dia-en-venezuela/48862648> (на испанском языке).

²⁸ См. <https://unionradio.net/vida-cancer-de-cuello-uterino-registra-alza-de-muerte-en-mujeres> (на испанском языке).

²⁹ См. <http://www.swissinfo.ch/spa/diputados-venezolanos-elaboran-proyecto-de-ley-para-la-prevenci%C3%B3n-del-embarazo-adolescente/48781936%20> (на испанском языке).

имеются ограничения услуг по проведению безопасных аборт и услуг, оказываемых после абортов³⁰. УВКПЧ настоятельно призывает государство принять меры по предотвращению небезопасных абортов, снижению материнской смертности и заболеваемости и декриминализации абортов в соответствии с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, таких как Комитет по правам человека³¹.

С. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

18. 25 января 2024 года УВКПЧ оказало техническую помощь Управлению омбудсмена и его делегациям по вопросу о правах человека и окружающей среде. В рамках двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата при поддержке ЮНИСЕФ Министерство экосоциализма подписало Декларацию о детях, молодежи и действиях в отношении климата, обязавшись соблюдать право детей и молодежи на здоровую окружающую среду³².

19. В течение отчетного периода продолжали поступать сообщения о деградации окружающей среды, в том числе о случаях обезлесения и лесных пожарах. 26 декабря 2023 года был зафиксирован разлив нефти на нефтеперерабатывающем заводе национальной нефтяной компании в штате Карабобо — 1 из 86 разливов, зарегистрированных в 2023 году в Боливарианской Республике Венесуэла³³. Эти разливы нефти загрязняют воду и пищевую цепь, наносят ущерб окружающей среде, создавая значительные риски для здоровья населения и лишая население источников средств к существованию. В результате разлива нефти в озере Маракайбо рыбацкие общины в штате Сулия столкнулись с сокращением источников средств к существованию: в частности, производство рыбы, по сообщениям, сократилось на 80 процентов³⁴. УВКПЧ отмечает усилия государства по восстановлению ущерба, причиненного разливами³⁵, и настоятельно призывает его укрепить меры по предотвращению таких инцидентов в будущем.

Д. Горные работы и права и территории коренных народов

20. Горные разработки, присутствие вооруженных и преступных группировок и связанное с этим насилие способствовали дальнейшему перемещению общин коренных народов. Представители гражданского общества сообщили, что за последние пять лет не менее 6000 человек из племен чиви, увоттуя, йекуана, санема, йераль и яномами были вынуждены переселиться в Колумбию, спасаясь от конфронтации между негосударственными вооруженными группировками³⁶, что, в свою очередь, способствовало подрыву традиций коренных народов, ослабляя их системы самоуправления и право на самоопределение.

21. УВКПЧ обращает внимание на военные операции по пресечению незаконной добычи полезных ископаемых в заповедных зонах страны. Помимо сообщений о деградации окружающей среды, УВКПЧ получило сообщения об убийствах, сексуальном насилии и торговле людьми, которые в непропорционально большей

³⁰ CCPR/C/VEN/CO/5, п. 21.

³¹ Там же, п. 22. См. также A/HRC/48/19, подп. 1) п. 67.

³² См. <http://www.unicef.org/venezuela/comunicados-prensa/el-ministerio-del-poder-popular-para-el-ecosocialismo-firm%C3%B3-la-declaraci%C3%B3n-0%20> (на испанском языке).

³³ См. <https://ecopoliticavenezuela.org/2024/01/08/reporte-especial-balance-de-derrames-petroleros-2023> (на испанском языке).

³⁴ См. <https://efectococuyo.com/cambio-climatico/lago-de-maracaibo-y-golfete-de-coro-lideran-lista-de-derrames-petroleros-en-venezuela> (на испанском языке).

³⁵ См. www.minec.gob.ve/costas-de-nueve-municipios-fueron-sumadas-al-saneamiento-y-limpieza-de-lago-de-maracaibo (на испанском языке).

³⁶ См. <https://correodelcaroni.com/especiales/desplazamiento-el-temor-de-una-comunidad-jivi-por-la-explotacion-de-coltan> (на испанском языке).

степени влияют на жизнь и права коренных народов, проживающих на этих территориях. Кроме того, согласно сообщениям, с мая 2023 года в штате Боливар в результате несчастных случаев на шахтах погибли по меньшей мере 24 человека³⁷, что свидетельствует о тяжелых условиях труда, ставящих под угрозу человеческую жизнь.

22. 24 сентября 2023 года власти объявили Национальный парк Япакана в штате Амасонас «свободным от незаконной добычи полезных ископаемых» после проведения военной операции и возможного принудительного выселения более 13 000 человек, которые, согласно сообщениям, работали на участках добычи полезных ископаемых и жили рядом с ними³⁸. 27 февраля 2024 года вооруженные силы, как утверждается, насильно выселили из поселений по меньшей мере 799 человек после обрушения шахты Булья-Лока в штате Боливар. Согласно официальным данным, два человека погибли и шесть получили ранения, а в отношении других утверждений ведется расследование. УВКПЧ также получило сообщения о том, что в этих районах, несмотря на присутствие военных, продолжается незаконная добыча полезных ископаемых. Хотя поддержание общественного порядка и борьба с преступностью являются обязанностью государства, все операции правоохранительных органов должны полностью соответствовать международному праву в области прав человека. УВКПЧ также вновь заявляет, что усилия по предотвращению разрушения окружающей среды в заповедных зонах должны соответствовать международному праву в области прав человека и должны быть направлены на улучшение условий жизни, в том числе для людей, занимающихся незаконной добычей полезных ископаемых для получения средств к существованию³⁹.

23. Согласно сообщениям, в результате общей приостановки авиасообщения в муниципалитетах штата Боливар в рамках операции «Рорайма-2024» по меньшей мере 119 общин коренного народа пемон столкнулись с ограничением доступа к продовольствию, медикаментам, топливу, в том числе используемому для перевозки учителей, и образованию без их свободного, предварительного и осознанного согласия. От этого снабжения по воздуху зависела возможность оказания основных услуг в этих населенных пунктах. УВКПЧ напоминает, что государство должно предпринять шаги, максимально используя имеющиеся у него ресурсы, для достижения реализации прав на питание, здоровье и образование в соответствии с международными стандартами в отношении коренных народов.

24. Коренные народы Боливарианской Республики Венесуэла в непропорционально большей степени страдают от недоедания, крайней нищеты, заболеваний и деградации окружающей среды, что отчасти связано с добычей полезных ископаемых на их территориях⁴⁰. В июне 2023 года одна из организаций коренных народов подала официальный запрос в Министерство по делам коренных народов с просьбой возобновить процесс демаркации территорий коренных народов⁴¹. УВКПЧ повторяет все свои предыдущие рекомендации, касающиеся прав коренных народов, в том числе в отношении возобновления этого процесса в соответствии с международными стандартами.

III. Женщины и ЛГБТИК+ люди

25. 7 марта 2024 года Национальная ассамблея единогласно одобрила в первом чтении законопроект об органическом законе о равенстве женщин. В законопроекте представлены важные положения, которые могут способствовать выполнению

³⁷ См. <https://albertonews.com/nacionales/los-ultimos-accidentes-mineros-en-el-estado-bolivar-lista> (на испанском языке).

³⁸ См. <http://www.psuve.org/ve/temas/noticias/fanb-declara-territorio-libre-mineria-ilegal-al-parque-nacional-yapacana> (на испанском языке).

³⁹ A/HRC/53/54, п. 25.

⁴⁰ См. <https://provea.org/actualidad/se-deteriora-la-vida-de-los-pueblos-indigenas-en-venezuela>.

⁴¹ См. <https://kape-kape.one/2023/06/01/oipus-solicito-al-ministerio-indigena-reactivar-la-comision-de-demarcacion-de-tierras> (на испанском языке).

предыдущих рекомендаций правозащитных механизмов⁴², включая создание национального наблюдательного центра по вопросам обеспечения гендерного равенства и расширение участия женщин в политической жизни. Однако УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи с сообщениями о недостаточной прозрачности процесса консультаций, а также об отсутствии в законопроекте юридических определений. УВКПЧ призывает власти обеспечить проведение полных, всеохватывающих и прозрачных консультаций по законопроекту, а также обеспечить его соответствие международному праву прав человека и стандартам в области прав женщин и гендерного равенства. УВКПЧ повторяет рекомендацию Верховного комиссара по осуществлению еще не реализованных стратегий и инициатив, в том числе по разработке нормативных актов и протоколов, учитывающих гендерную специфику, для реализации Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия⁴³.

26. После получения технической помощи со стороны УВКПЧ отдел по делам женщин при прокуратуре предпринял действия по разработке протокола о расследовании убийств на гендерной почве, или случаев феминицида. УВКПЧ призывает продолжать усилия по его доработке и реализации в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и УВКПЧ⁴⁴.

27. Несмотря на усилия государства по предотвращению гендерного насилия, одна из организаций гражданского общества сообщила о 186 случаях убийства женщин в Боливарианской Республике Венесуэла в период с января по ноябрь на протяжении 2023 года⁴⁵. Отмечая снижение этого показателя по сравнению с предыдущими отчетными периодами⁴⁶, УВКПЧ присоединяется к призывам усилить меры предупреждения гендерного насилия, включая убийства женщин, и реагирования на него, а также создать систему сбора дезагрегированных данных по всем формам гендерного насилия⁴⁷.

28. УВКПЧ также выражает обеспокоенность в связи с осуждением Найбелис Ноэль, приговоренной 19 июля 2023 года к 30 годам лишения свободы за «совершение путем бездействия преступления умышленного убийства, квалифицированного как предательство доверия и бесчестные побуждения, с отягчающим обстоятельством — совершением преступления в отношении ребенка»⁴⁸. Этот приговор был вынесен после убийства ее сына в 2019 году, предположительно совершенного ее бывшим партнером. 7 февраля 2024 года во время апелляционных слушаний государственный обвинитель заявил, что Найбелис Ноэль пренебрегла своей материнской ролью и стала соучастницей жестокого обращения со своим сыном, тем самым укрепив опасения по поводу использования гендерных стереотипов при отправлении правосудия. При обосновании своего решения судьи также приводили высказывания, содержащие аналогичные гендерные стереотипы. Власти, как сообщается, не приняли мер по предыдущим жалобам г-жи Ноэль на гендерное насилие со стороны ее бывшего партнера, который, как сообщается, был приговорен к сроку заключения в два раза меньше, чем ее срок заключения.

29. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало сведения о положении четырех ЛГБТИК+ людей, произвольно задержанных на основании их сексуальной ориентации и гендерной идентичности сотрудниками правоохранительных органов, что способствовало дальнейшей стигматизации и дискриминации ЛГБТИК+ людей. Одна из организаций гражданского общества

⁴² CEDAW/C/VEN/CO/9, подп. b) п. 26; и A/HRC/53/54, подп. e) п. 73.

⁴³ CCPR/C/VEN/CO/5, п. 20.

⁴⁴ CEDAW/C/VEN/CO/9, подп. a) п. 26.

⁴⁵ См. <https://utopix.cc/pix/noviembre-de-2023-son-17-femicidios-en-venezuela-para-un-total-de-186-casos-en-11-meses> (на испанском языке).

⁴⁶ A/HRC/53/54, п. 31.

⁴⁷ CEDAW/C/VEN/CO/9, подп. d) п. 26.

⁴⁸ См. <https://ulamujer.org/jueza-condena-a-30-anos-de-carcel-a-naibelys-noel-victima-de-violencia-vicaria> (на испанском языке).

сообщила, что в 2023 году 28,7 процента ЛГБТИК+ людей в Боливарианской Республике Венесуэла пострадали от актов насилия со стороны государственных сил безопасности⁴⁹. УВКПЧ призывает власти предотвращать, расследовать и наказывать преступления на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности жертвы, в том числе путем создания специальных протоколов расследования таких дел, а также наращивать потенциал правоохранительных органов для поощрения уважения к многообразию, включая гендерную идентичность и сексуальную ориентацию⁵⁰. В период с января по июнь 2023 года не менее чем в 65 выступлениях публичных должностных лиц содержались уничижительные высказывания в адрес ЛГБТИК+ людей⁵¹.

IV. Право на мирные собрания и положение правозащитников

30. В период с января по март 2024 года было зарегистрировано 1243 протеста и демонстрации. По данным одной из организаций гражданского общества, в 74 процентах этих мероприятий поднимались вопросы, связанные с экономическими, социальными и культурными правами⁵². УВКПЧ не получило ни одного сообщения о гибели людей на акциях протеста, произошедших за отчетный период, что свидетельствует о сохранении положительной тенденции⁵³.

31. УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи с реакцией сотрудников правоохранительных органов на действия представителей коренного народа юкпа в штате Сулия, протестовавших против условий своей жизни. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало три случая произвольного задержания (в том числе одной женщины) и жестокого обращения, предположительно совершенных сотрудниками Боливарианской национальной полиции, а также три случая ограничения свободы передвижения представителей коренного народа юкпа со стороны сотрудников различных правоохранительных органов. УВКПЧ также получило сообщения о том, что блокпосты, установленные в результате протестов, способствовали росту напряженности в отношениях между общинами юкпа и некоренными жителями.

32. УВКПЧ с одобрением отмечает состоявшееся в августе 2023 года освобождение по меньшей мере трех крестьян, задержанных в феврале 2023 года⁵⁴ в связи с их участием в акциях протеста, хотя уголовное судопроизводство в их отношении продолжается до сих пор.

33. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 30 случаев угроз и преследований, 1 попытку похищения, 2 случая физического нападения, 38 случаев произвольного задержания (27 мужчин и 11 женщин), а также 13 случаев других форм уголовного преследования представителей гражданского общества, включая журналистов, профсоюзных активистов, лидеров крестьян и других заметных общественных деятелей. В 64 случаях государственные чиновники уничижительно высказывались в отношении представителей гражданского общества по различным каналам СМИ. В целом приведенные выше цифры свидетельствуют о росте по сравнению с ранее представленными показателями⁵⁵.

⁴⁹ См. <https://www.paisplural.org/informe-nc> (на испанском языке).

⁵⁰ См. A/78/227.

⁵¹ См. <https://nomasdiscriminacion.org/download/2do-informe-voce-contra-el-prejuicio-informe-sobre-violencias-y-discriminacion-a-personas--balance-enero-junio-de-2023-noviembre-de-2023> (на испанском языке).

⁵² См. <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/tendencias-de-la-conflictividad/conflictividad-social-en-el-primer-trimestre-2024> (на испанском языке).

⁵³ A/HRC/50/59, п. 55; и A/HRC/53/54, п. 53.

⁵⁴ A/HRC/53/54, п. 19.

⁵⁵ Там же, п. 61.

34. Среди прочего УВКПЧ документально зафиксировало арест пяти профсоюзных лидеров и профсоюзных активистов (все они мужчины) по обвинению в том числе в разжигании ненависти, заговоре и преступном сговоре. За отчетный период УВКПЧ также получило сообщения об увольнении с работы профсоюзных лидеров и профсоюзных активистов, очевидно в связи с их участием в акциях протеста или за осуждение условий труда.

35. 1 августа 2023 года шесть профсоюзных активистов и рабочих лидеров, арестованных в июле 2022 года⁵⁶, были приговорены к 16 годам лишения свободы на основании Органического закона о борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма. 11 августа 2023 года мандатарии специальных процедур опубликовали заявление, в котором осудили эти приговоры и выразили обеспокоенность по поводу злоупотребления Законом и нарушений в проведении судебно-процессуальных действий⁵⁷. Все шестеро приговоренных были условно освобождены 20 декабря 2023 года, хотя на них распространяется действие судебного приказа, обязывающего их регулярно являться в суд.

36. 13 февраля 2024 года УВКПЧ выразило обеспокоенность⁵⁸ в связи с насильственным исчезновением правозащитницы Росио Сан-Мигель, местонахождение которой было неизвестно в течение четырех дней после ее ареста. Согласно полученной информации, она по-прежнему находится под стражей и до сих пор не получила доступа к адвокату по своему выбору.

37. Правозащитник Хавьер Тарасона находится под стражей с 2021 года по обвинению в разжигании ненависти, государственной измене и терроризме. УВКПЧ продолжает получать информацию об ухудшении состояния его здоровья. После проведения 3 повторных заседаний и примерно 48 проведенных или отложенных слушаний (с момента открытия первого судебного процесса 16 августа 2022 года до конца отчетного периода) его дело по-прежнему находится на рассмотрении. УВКПЧ вновь призывает к его безусловному освобождению.

V. Гражданское и демократическое пространство

38. 17 октября 2023 года правительство и Единая демократическая платформа при посредничестве Норвегии подписали Частичное соглашение о защите жизненно важных интересов нации и Частичное соглашение о поощрении политических прав и гарантиях всеобщего участия в выборах (Барбадосские соглашения)⁵⁹. В Частичном соглашении по поощрению политических прав содержатся в том числе положения о праве всех партий выбирать своего кандидата; содействии общественному дискурсу и созданию политической и социальной среды, способствующей мирному и основанному на широком участии избирательному процессу; гарантиях равного доступа всех кандидатов к освещению в СМИ; и разрешении на участие в выборах всем кандидатам в президенты и политическим партиям, соблюдающим законы и Конституцию. УВКПЧ призывает к полному выполнению этих соглашений в духе доброй воли, напоминая всем сторонам, что права человека должны занимать центральное место в имплементационном процессе.

39. УВКПЧ с одобрением отмечает освобождение 34 содержащихся под стражей лиц (включая 4 женщин) в октябре и декабре 2023 года, в том числе 10 граждан Соединенных Штатов Америки, которые были произвольно задержаны на срок от 4 до 42 месяцев по обвинению в заговоре, терроризме и государственной измене. Однако их освобождение носит условный характер, и многие из них по-прежнему должны регулярно являться в суд, а статус их дел остается неясным. УВКПЧ призывает к

⁵⁶ Там же, п. 15.

⁵⁷ См. <http://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/venezuela-un-experts-condemn-use-counter-terrorism-laws-convict-trade>.

⁵⁸ См. <https://x.com/unhumanrights/status/1757307231614202368?s=48>.

⁵⁹ См. <https://www.regjeringen.no/en/aktuelt/joint-statement-from-the-venezuela-dialogue-and-negotiation-process/id3001613>.

соблюдению права на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру, а также к приведению уголовного законодательства и принципов его применения в полное соответствие с международным правом в области прав человека, включая принципы законности и правовой определенности.

40. 22 октября 2023 года Единая демократическая платформа провела первичные выборы без каких-либо значительных инцидентов. 25 октября 2023 года Генеральная прокуратура начала уголовное расследование в отношении нескольких лиц, причастных к организации первичных выборов. 30 октября 2023 года Верховный суд вынес постановление № 122/2023, приостанавливающее результаты первичных выборов⁶⁰.

41. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает сообщения об инцидентах, способствующих ограничению права на участие в ведении государственных дел, включая задержание 15 членов пяти различных оппозиционных партий, а также рейд, проведенный сотрудниками Боливарианской национальной полиции без надлежащего ордера во время профсоюзного собрания. Задержания 11 человек могут быть приравнены к насильственным исчезновениям.

42. 22 января 2024 года правительство начало реализацию плана «Боливарианская ярость» — плана мероприятий гражданского, военного и полицейского характера по «противостоянию любым попыткам терроризма»⁶¹. В этой связи УВКПЧ получило сообщения о том, что по меньшей мере в семи различных штатах неизвестные лица совершили акты вандализма в штаб-квартирах оппозиционных партий, а также в помещениях организаций гражданского общества. УВКПЧ вновь призывает защищать право на участие в ведении государственных дел, которое также требует уважения и обеспечения защиты жизни, физической неприкосновенности, свободы, безопасности и частной жизни всех членов общества⁶².

43. УВКПЧ призывает власти принять меры для обеспечения полной прозрачности и всеохватности избирательного процесса, основанного на принципах широкого участия. 26 января 2024 года Верховный суд подтвердил отстранение двух основных лидеров оппозиции от участия в избирательных процессах и временно отменил отстранение еще пяти человек от участия в выборах до окончательного разрешения их дел. По состоянию на 16 апреля 2024 года от участия в выборах были отстранены еще пять человек⁶³. УВКПЧ вновь выражает свою обеспокоенность в связи с подобными случаями отстранения от выборов, в том числе в связи с ограниченными возможностями для осуществления права на защиту. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало получать информацию о вмешательстве Верховного суда в деятельность политических партий⁶⁴.

44. УВКПЧ с одобрением отмечает проведение 9 и 30 июня 2023 года, после нескольких задержек, первых с 2009 года выборов в совет Центрального университета Венесуэлы. Однако 13 ноября 2023 года и 20 марта 2024 года соответственно Избирательная палата Верховного суда приостановила выборы совета в Университете Карабобо и Университете Анд на основании рассмотрения административной апелляции по поводу переходного устава выборов в этих университетах⁶⁵. УВКПЧ

⁶⁰ См. <https://static.poder360.com.br/2023/10/comunicado-suspensao-venezuela.pdf> (на испанском языке).

⁶¹ См. <https://efectococuyo.com/politica/maduro-le-ordena-a-cabello-activar-plan-furia-bolivariana> (на испанском языке).

⁶² Руководящие принципы для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел, п. 16.

⁶³ См. <https://web.archive.org/web/20240424204807/https://www.cgr.gob.ve/assets/pdf/Sancionados.pdf> (на испанском языке).

⁶⁴ A/HRC/53/54, п. 71.

⁶⁵ См. <https://accesoalajusticia.org/suspension-de-las-elecciones-de-las-autoridades-de-la-universidad-de-carabobo> (на испанском языке) и https://ceu.uc.edu.ve/wp-content/uploads/2023/07/GACETA-EXTRAORDINARIA-Nro.-700-ESTATUTO-TRANSITORIO-ELECTORAL-DE-LA-UNIVERSIDAD-DE-CARABOBO_compressed_compressed.pdf (на испанском языке).

призывает к проведению свободных и подлинных избирательных процессов в университетах в соответствии с их внутренними правилами⁶⁶, чтобы обеспечить их институциональную защиту и автономию.

VI. Свобода выражения мнений

45. УВКПЧ продолжало документально фиксировать неоправданные ограничения свободы выражения мнений, в том числе 10 новых случаев закрытия радиостанций в дополнение к ранее зафиксированным 16 случаям⁶⁷; организации гражданского общества сообщили как минимум о 12 случаях закрытия радиостанций за отчетный период⁶⁸. УВКПЧ получило информацию о том, что заявки вещательных компаний на получение необходимых разрешений остались без ответа или были отклонены, вещательные компании также сталкивались с удручающей необходимостью выполнять дополнительные требования. В других случаях вещательные компании сообщали, что не могут подавать заявки из-за их высокой стоимости. УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи с этими периодическими закрытиями радиостанций, осуществляемыми без каких-либо правовых оснований.

46. За отчетный период различные государственные и частные операторы электросвязи заблокировали без предупреждения не менее 50 веб-сайтов. Этот показатель вырос по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий отчетный период, когда было выявлено 44 таких инцидента. УВКПЧ напоминает, что любое ограничение свободы выражения мнения, введенное государством, должно строго соответствовать принципам законности, необходимости, соразмерности и законной цели⁶⁹.

47. В течение отчетного периода субъекты гражданского общества продолжали сообщать об отсутствии ответов на запросы о получении доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов⁷⁰. Из 20 запросов, поданных одним из субъектов гражданского общества в период с марта 2023 года по март 2024 года, 14 запросов остались без ответа.

48. УВКПЧ выражает обеспокоенность в связи с продолжением применения Конституционного закона о борьбе с ненавистью, за мирное сосуществование и толерантность для криминализации и делегитимизации деятельности правозащитников, журналистов и других лиц. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало случаи предъявления обвинений или привлечения к ответственности 10 мужчин и 2 женщин на основании законодательства о разжигании ненависти или публичных подстрекательствах, в придачу к 32 зафиксированным ранее случаям предъявления подобных обвинений⁷¹. УВКПЧ ранее отмечало несоответствие данного законодательства статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах⁷².

VII. Свобода ассоциации

49. Продолжалось обсуждение законопроекта о контроле, упорядочении, деятельности и финансировании неправительственных и связанных с ними организаций, который впервые был представлен Национальной ассамблее в январе 2023 года⁷³, что усилило опасения по поводу введения возможных ограничений права

⁶⁶ См. <https://aulaabiortalatinoamerica.org/2023/11/28/estudiantes-quieren-votar-para-renovar-autoridades-y-federaciones-universitarias-en-venezuela> (на испанском языке).

⁶⁷ A/HRC/53/54, п. 62.

⁶⁸ <https://ipysvenezuela.org/alertas>.

⁶⁹ Международный пакт о гражданских и политических правах, п. 3 ст. 19.

⁷⁰ A/HRC/50/59, п. 62; и A/HRC/53/54, п. 66.

⁷¹ A/HRC/53/54, п. 65 и подп. к) п. 73.

⁷² A/HRC/47/55, п. 61.

⁷³ A/HRC/53/54, п. 68.

на свободу ассоциаций. Подобные ограничения могут повлиять на способность гражданского общества осуществлять свою деятельность, что, в свою очередь, отразится на жизни людей, получающих гуманитарную помощь от этих организаций. В январе 2024 года было объявлено о проведении процесса публичных консультаций по этому вопросу⁷⁴, а 4 апреля 2024 года Комиссия по внутренней политике Национальной ассамблеи одобрила доклад ко второму чтению законопроекта⁷⁵. УВКПЧ поделилось своими замечаниями в соответствии с применимыми стандартами в данной области и призывает власти рассмотреть их.

50. УВКПЧ продолжало получать сообщения об ограничениях на регистрацию неправительственных организаций или их правовых актов со стороны национальных механизмов, таких как Автономная служба реестров и нотариусов⁷⁶. УВКПЧ документально зафиксировало по меньшей мере 15 правозащитных организаций, столкнувшихся с этими ограничениями. Ранее УВКПЧ выражало озабоченность по поводу многочисленности обязательных регистраций как препятствия для свободного осуществления деятельности и неоправданного ограничения права на свободу ассоциаций⁷⁷.

VIII. Верховенство права и привлечение к ответственности

51. За отчетный период УВКПЧ оказало техническую помощь венесуэльским властям, в том числе Министерству по делам коренных народов, в целях приведения некоторых национальных законов в соответствие с международным правом в области прав человека, а также получило доступ к восьми материалам дел и наблюдало за одним судебным слушанием. УВКПЧ считает, что такая помощь способствует усилиям властей, направленным на приведение политики и практики в более полное соответствие с международными нормами и стандартами в области прав человека.

52. 27 июня 2023 года Палата предварительного производства I Международного уголовного суда вынесла решение, санкционирующее возобновление расследования положения в Боливарианской Республике Венесуэла в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Римского статута. 1 марта 2024 года Апелляционная палата оставила это решение в силе. 9 июня 2023 года Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда продлила меморандум о взаимопонимании с правительством Боливарианской Республики Венесуэла, определив ряд приоритетных направлений оказания технической помощи венесуэльским властям в соответствии с принципом привлечения к ответственности⁷⁸. УВКПЧ призывает власти Боливарианской Республики Венесуэла к продолжению сотрудничества с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда в рамках Римского статута и реализации меморандумов о взаимопонимании, заключенных между правительством и Канцелярией Прокурора.

A. Содержание под стражей и право на свободу и личную неприкосновенность

53. В период с сентября по ноябрь 2023 года силы государственной безопасности начали проведение операции «Гран Касике Гуайкайпуру» в семи центрах содержания под стражей открытого режима «в целях реструктуризации и противодействия организованным преступным сетям, контролировавшим эти центры». Эта операция привела к переводу 8239 заключенных (все мужчины) в другие центры содержания

⁷⁴ См. <https://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/an-inicia-consulta-publica-de-ley-que-regula-las-ong> (на испанском языке).

⁷⁵ <https://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/comision-de-politica-interior-culmina-informe-para-segunda-discusion-de-ley-sobre-ong> (на испанском языке).

⁷⁶ A/HRC/53/54, п. 68.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ См. <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/2023-12/2023-otp-annual-report.pdf>.

под стражей⁷⁹. УВКПЧ признает необходимость усилий по обеспечению государственного контроля над тюрьмами, которые в значительной степени были самоуправляемыми и не подпадали под юрисдикцию Министерства по делам тюрем. УВКПЧ отмечает, что эти переводы вызвали обеспокоенность в связи с риском переполнения принимающих центров содержания под стражей и последствий для осуществления права на надлежащую правовую процедуру, в том числе в отношении предоставления уведомлений и обеспечения доступа к адвокатам и родственникам.

54. УВКПЧ документально зафиксировало 11 случаев запугивания и жестокого обращения с родственниками и адвокатами лишенных свободы лиц со стороны неустановленных государственных служащих и 10 случаев одиночного заключения заключенных в связи с переводом заключенных в центр содержания под стражей строгого режима Эль-Родео I в феврале и апреле 2024 года. Кроме того, УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что ответственные за эти нарушения не были установлены.

55. Как сообщается, во время перевода заключенных в Эль-Родео I и в рамках операции «Гран Касике Гуайкайпу» родственники и адвокаты лишенных свободы лиц не были уведомлены ни о переводе, ни о новых местах содержания под стражей, что может быть приравнено к насильственным исчезновениям. УВКПЧ также получило сообщения о жестоком обращении с заключенными во время этих переводов.

56. УВКПЧ отметило состоявшееся за отчетный период освобождение по меньшей мере 63 произвольно задержанных лиц, в том числе 9 женщин и 10 мужчин, в отношении которых Рабочая группа по произвольным задержаниям выносила соответствующие мнения; восемь из них являются военнослужащими или бывшими военными чиновниками. УВКПЧ призывает власти принять меры по выполнению мнений Рабочей группы, в том числе в отношении освобождения еще 10 человек, содержащихся под стражей.

57. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало произвольное задержание 28 человек, включая 5 женщин, которые подверглись насильственным исчезновениям на срок от 2 до 41 дня. По меньшей мере в девяти случаях в суды были представлены habeas corpus или другие конституционные средства правовой защиты от насильственных исчезновений, но на них либо не отреагировали, либо признали их неприемлемыми. В 23 из 28 случаев задержания были предположительно произведены сотрудниками Боливарианской национальной разведывательной службы или Главного управления военной контрразведки, а 10 задержанных, согласно сообщениям, подверглись пыткам или жестокому обращению. УВКПЧ разделяет мнение правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, таких как Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям, о том, что для насильственного исчезновения не существует временных рамок⁸⁰ и что тяжесть преступления или причиненный вред не зависит от продолжительности недобровольного исчезновения⁸¹.

58. По меньшей мере 23 лица из 135 лиц, чьи дела были ранее документально зафиксированы УВКПЧ и которые имели право на альтернативные содержанию под стражей меры в соответствии со статьей 230 Органического уголовного процессуального кодекса⁸², были осуждены в течение отчетного периода и по меньшей мере 81 лицо все еще ожидает суда. По меньшей мере 19 человек были освобождены, однако УВКПЧ не зафиксировало применение статьи 230 в качестве основания для освобождения. В целом за отчетный период по меньшей мере в 106 из задокументированных случаев содержащиеся под стражей лица имели право на применение мер, альтернативных содержанию под стражей в соответствии со

⁷⁹ См. <https://www.mppsp.gob.ve/index.php/institucional/1987> (на испанском языке).

⁸⁰ A/HRC/27/49, п. 117; и A/HRC/51/31/Add.3, п. 36.

⁸¹ См. A/HRC/51/31/Add.3.

⁸² A/HRC/53/54, п. 38.

статьей 230; УВКПЧ продолжало получать информацию о задержках и процедурных проблемах, связанных с реализацией и аккредитацией программ смягчения наказания.

59. УВКПЧ отметило дальнейшие задержки выдачи и исполнения постановлений об освобождении. Десять заключенных подвергались произвольному содержанию под стражей, поскольку после отбытия ими срока наказания не было издано постановления об их освобождении. Один человек все еще находится под стражей, несмотря на оправдательный приговор, вынесенный в мае 2023 года, так как постановление о его освобождении так и не было издано. В одном случае постановление об освобождении было отменено по административным причинам. УВКПЧ вновь призывает немедленно освободить всех незаконно и произвольно задержанных и разработать всеобъемлющую политику по своевременному исполнению постановлений об освобождении, программ смягчения наказания и их расчету.

60. За отчетный период УВКПЧ провело девять посещений центров содержания под стражей, по итогам которых были сформулированы рекомендации по приведению условий содержания под стражей в соответствие с международными стандартами, в том числе в отношении женщин и ЛГБТИК+ людей. УВКПЧ отметило частичное выполнение некоторых рекомендаций, касающихся обеспечения медицинского обслуживания и доступа к питьевой воде. УВКПЧ призывает к дальнейшему выполнению рекомендаций, касающихся посещения родственников, обеспечения доступа к питанию и медицинским услугам, включая услуги в области сексуального здоровья, переводы в медицинские учреждения и улучшение условий для лиц с хроническими заболеваниями.

61. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало дела 24 заключенных, ожидающих ответа на ходатайства о гуманитарных мерах или других мерах, альтернативных содержанию под стражей, и 76 заключенных, ожидающих перевода в медицинские учреждения. УВКПЧ по-прежнему испытывает обеспокоенность по поводу невыполнения таких мер по защите жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы. УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи сообщениями о случаях смерти заключенных в местах лишения свободы, в том числе о случаях смерти по естественным причинам⁸³.

В. Отправление правосудия и право на надлежащую правовую процедуру

62. УВКПЧ с одобрением отмечает усилия судебных властей по ускорению и упрощению судебных процессов, в том числе за счет запуска Плана по ускорению судебного процесса в феврале 2024 года⁸⁴, создания Министерством внутренних дел, юстиции и мира системы «Дом правосудия» для устранения судебных задержек и предотвращения переполнения центров предварительного заключения в октябре 2023 года. По просьбе Министерства УВКПЧ представило замечания и рекомендации в отношении руководящих принципов, регулирующих деятельность Дома правосудия. УВКПЧ поощряет такие усилия и призывает власти соблюдать стандарты прав человека при реализации этих руководящих принципов. УВКПЧ принимает к сведению другие меры по ускорению судебных процессов, в том числе с помощью проведения слушаний в виртуальном режиме. Тем не менее УВКПЧ получило информацию о наличии проблем, таких как отсутствие подключения к Интернету и ограничения в области коммуникационных технологий, которые могут подорвать право обвиняемого на защиту и надлежащую правовую процедуру⁸⁵.

⁸³ См. unaventanaalibertad.org/wp-content/uploads/2024/02/UVL.-Informe-anual-2023-final.pdf (на испанском языке).

⁸⁴ См. <https://web.archive.org/web/20240416194050/http://www.tsj.gob.ve/-/poder-judicial-promueve-plan-del-impulso-procesal-2024> (на испанском языке).

⁸⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/line-hearings-justice-systems>.

63. УВКПЧ с обеспокоенностью отмечает продолжающееся применение Органического закона о борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма вопреки его предыдущей рекомендации по этому вопросу⁸⁶. С применением этого законодательного акта связаны примерно 29 из 49 случаев произвольного задержания, зафиксированных УВКПЧ за отчетный период. По крайней мере в семи из этих случаев слушания проводились в центрах содержания под стражей строгого режима, что могло отрицательно отразиться на прозрачности слушаний и независимости судов⁸⁷.

64. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 23 случая, когда обвиняемым не было предоставлено право на юридическое представительство по их собственному выбору или возникали препятствия для осуществления этого права; все эти судебные разбирательства были связаны с применением законодательства о борьбе с терроризмом. В 27 случаях адвокаты сообщили о препятствиях в доступе к материалам дел, 24 дела из них рассматривались специальными судами по вопросам борьбы с терроризмом. УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи с тем, что процессы в этих судах могут нарушать право на защиту и справедливое судебное разбирательство⁸⁸, и напоминает, что законодательство о борьбе с терроризмом и его применение должны соответствовать международным стандартам в области прав человека и принципам законности, необходимости, соразмерности и недискриминации.

С. Право на жизнь и личную неприкосновенность

65. УВКПЧ с одобрением отмечает мнение венесуэльских властей в отношении содействия осуществлению Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол). Управление вновь призывает утвердить и внедрить руководящие принципы для публичных должностных лиц, основанные на Стамбульском протоколе, а также на Миннесотском протоколе по расследованию предположительно незаконного лишения жизни.

66. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало 15 случаев жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в том числе в отношении четырех женщин и троих представителей коренных народов. В пяти случаях ответственность несут предполагаемые сотрудники Главного управления военной контрразведки, в шести случаях — предполагаемые сотрудники Боливарианской национальной полиции, а в трех случаях — сотрудники других правоохранительных органов.

67. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало гибель 11 мужчин в ходе операций по обеспечению безопасности, при этом один случай гибели относится к 2015 году. За отчетный период произошло четыре таких случая, два из них, как утверждает, были совершены сотрудниками Боливарианской национальной полиции, а один — представителями вооруженных сил⁸⁹. Однако УВКПЧ получило еще несколько сообщений о гибели людей во время операций по обеспечению безопасности, о которых не было заявлено из-за страха перед репрессиями со стороны сотрудников государственных служб безопасности или из-за отсутствия доверия к судебным процессам либо из-за неосведомленности о них.

68. За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало пять случаев угроз и запугивания, в том числе один случай обыска дома без ордера, а также получило сообщения о применении других форм насилия в отношении мелких фермеров и крестьян и их родственников, включая детей, в штате Апуре. Согласно сообщениям, ответственность за эти деяния несли лица, связанные с крупным поместьем и

⁸⁶ A/HRC/50/59, подп. g) ii) п. 65.

⁸⁷ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 32 (2007), пп. 25 и 28.

⁸⁸ A/HRC/44/54, п. 14 и подп. c) п. 71.

⁸⁹ См. также A/HRC/53/54, п. 55.

предположительно являющиеся сотрудниками Корпуса службы научных, уголовных и криминалистических расследований в штате Апуре, в период с апреля по октябрь 2023 года. Жертвы также заявляли об отсутствии прогресса в расследовании их жалоб, а также о страхе перед репрессиями.

69. УВКПЧ с одобрением отмечает подписание совместного плана работы ЮНИСЕФ и Генеральной прокуратурой в августе 2023 года, а также выпуск протокола по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми⁹⁰. Проявлением усилий по наращиванию потенциала в области предотвращения торговли людьми и реагирования на нее стала организация Генеральной прокуратурой семинаров для должностных лиц по вопросам борьбы с торговлей людьми⁹¹, включая учебную сессию, проведенную при поддержке УВКПЧ, Международной организации по миграции и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в июне 2023 года.

70. УВКПЧ испытывает обеспокоенность в связи с сообщениями о случаях исчезновения и торговли людьми, особенно имевших место в районах, расположенных вблизи границы, и связанных с повышенным риском для женщин и девочек из числа коренных народов и мигрантов, а также лиц африканского происхождения⁹². За отчетный период УВКПЧ документально зафиксировало исчезновение двух мужчин и одной женщины, двое из которых пропали в приграничных с Колумбией районах, а также исчезновение одного судна, которое отплыло из штата Фалькон в декабре 2023 года, с восемью мужчинами на борту. Одна неправительственная организация сообщила по меньшей мере о 130 случаях исчезновения людей в приграничных районах в период с января по сентябрь 2023 года⁹³. В сообщениях также говорится об использовании современных форм рабства, включая принудительную проституцию в районах добычи полезных ископаемых, таких как горная дуга Ориноко⁹⁴. УВКПЧ призывает власти устранить структурные причины торговли людьми и активизировать усилия по ее предотвращению⁹⁵. Оно также отмечает, что Национальный план по борьбе с торговлей людьми (2021–2025 годы) так и не был опубликован⁹⁶.

D. Доступ к правосудию и возмещение ущерба

71. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало техническую помощь и содействие в наращивании потенциала органам Министерства внутренних дел, юстиции и мира, а также другим соответствующим учреждениям в вопросах обеспечения поддержки жертв насилия и применения подходов, ориентированных на интересы жертв, при выполнении ими своих функций.

72. За отчетный период семь сотрудников ныне расформированных сил специального назначения были приговорены к тюремному заключению на сроки от 23 до 30 лет по обвинению в совершении убийств в контексте операций по обеспечению безопасности в период с 2018 по 2019 год, что стало позитивным достижением для семей, добивающихся справедливости и возмещения ущерба. Однако расследование случаев гибели людей во время протестов и операций по обеспечению безопасности по-прежнему затягивается. УВКПЧ отмечает, что в ходе расследований не рассматривается цепочка ответственности. Лишь 8 из

⁹⁰ См.

<https://web.archive.org/web/20240227075740/http://www.mp.gob.ve/index.php/2023/08/08/fiscal-general-firmo-plan-de-trabajo-con-unicef-y-presento-manual-para-la-investigacion-del-delito-de-trata-de-personas> (на испанском языке).

⁹¹ См. <https://es-us.finanzas.yahoo.com/noticias/fiscal-venezuela-propone-capacitaci%C3%B3n-corrupci%C3%B3n-003626749.html> (на испанском языке).

⁹² CEDAW/C/VEN/CO/9, п. 27.

⁹³ См. <https://www.fundaredes.org/2023/12/12/fundaredes-registro-130-personas-desaparecidas-hasta-septiembre-2023> (на испанском языке).

⁹⁴ CEDAW/C/VEN/CO/9, п. 27.

⁹⁵ См. A/HRC/41/18.

⁹⁶ CEDAW/C/VEN/CO/9, подп. с) п. 27.

114 документально зафиксированных случаев гибели людей в ходе операций по обеспечению безопасности закончились приговорами к тюремному заключению, при этом 3 из них были обжалованы, 12 дел находятся в стадии судебного разбирательства, а 91 дело все еще находится на стадии расследования (в 38 случаях предполагаемым преступникам не были предъявлены обвинения, а в 30 случаях обвинения неизвестны). Статус еще трех дел остается неизвестным.

73. УВКПЧ выражает сожаление в связи с отсутствием прогресса в ходе расследования случаев гибели людей, имевших место во время протестов в 2014–2019 годах. В 28 случаях из 43 случаев, документально зафиксированных УВКПЧ, дела находятся на этапе расследования или рассматриваются в рамках процессуальных процедур, а в 14 случаях обвинения до сих пор не предъявлены. В четырех случаях дела были прекращены или обвиняемые по этим делам были оправданы, по восьми делам были вынесены обвинительные приговоры, а еще три дела ожидают решения Верховного суда.

74. УВКПЧ получило сообщения об унижительном обращении судебных чиновников с родственниками жертв, включая отказ в помощи, по меньшей мере в отношении 30 случаев гибели людей во время протестов и операций по обеспечению безопасности, а также сообщения об отказе в доступе к материалам дела в 46 случаях. УВКПЧ настоятельно призывает к дальнейшим усилиям по обеспечению доступа жертв и родственников к правосудию и адекватному, эффективному и быстрому возмещению ущерба, без дальнейших страданий и повторной виктимизации, а также к соблюдению их права на надлежащую правовую процедуру и на конструктивное участие в судебных разбирательствах и расследованиях.

75. За отчетный период не было отмечено никакого прогресса в расследовании убийств пяти представителей коренных народов, о которых было сообщено ранее, включая убийство правозащитника и координатора территориальных опекунов коренного народа увоттуя Вирхилио Трухильо, который был убит в 2022 году в штате Амасонас. УВКПЧ повторяет свои призывы к проведению независимого, беспристрастного, оперативного, тщательного и эффективного расследования нарушений права на жизнь в отношении представителей коренных народов⁹⁷.

76. УВКПЧ по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в расследовании предполагаемых насильственных исчезновений Уго Энрике Марино Саласа и подполковника Хуана Антонио Уртадо Кампоса, которые исчезли в 2019 и 2018 годах соответственно⁹⁸, а также Нельсона Алексиса Хименеса Канелона, который исчез в 2017 году.

77. Согласно сообщениям, 16 января 2024 года Первый суд по уголовным делам Туакаса (штат Фалькон) приговорил четырех мужчин к семи годам лишения свободы по обвинению в торговле людьми в деле *Ла Вела де Коро*, связанном с исчезновением в море 34 человек (в том числе 10 женщин и 3 детей) в 2019 году⁹⁹. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало отмечать задержки в судебных расследованиях и разбирательствах, а также проблемы с доступом семей и законных представителей к информации в связи с этим делом и восемью другими случаями исчезновений, о которых сообщалось в предыдущие отчетные периоды.

78. УВКПЧ выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о задержках в проведении расследований и судебных процессов по заявлениям о пытках и жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении. Одно дело из 114 дел, документально зафиксированных в предыдущий отчетный период¹⁰⁰, ожидает суда с мая 2023 года, еще одно находится в процессе рассмотрения, а по остальным ведется расследование. В одном случае УВКПЧ получило тревожные сообщения об отсутствии мер, принятых для безопасности, физического и психологического благополучия и неприкосновенности частной жизни жертвы, в связи со случаем

⁹⁷ A/HRC/53/54, п. 29.

⁹⁸ A/HRC/47/55, п. 15; и A/HRC/53/54, п. 59.

⁹⁹ A/HRC/53/54, п. 58.

¹⁰⁰ Там же, п. 50.

жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, который имел место в декабре 2021 года при участии сотрудников муниципальной полиции и Боливарианской национальной гвардии.

IX. Заключение и рекомендации

79. В течение отчетного периода население Боливарианской Республики Венесуэла продолжало сталкиваться со значительными препятствиями в осуществлении и реализации своих прав, обусловленными различными факторами. В некоторых случаях эти проблемы были усугублены наличием секторальных санкций. УВКПЧ отмечает усилия правительства по решению проблем в некоторых областях, приветствует диалог, который привел к заключению Барбадосских соглашений, и призывает стороны полностью выполнить эти соглашения, обеспечив центральное место прав человека в повестке дня. Срочные меры по сохранению и обеспечению защиты гражданского пространства имеют критическое значение для восстановления доверия между венесуэльским народом и его институтами, особенно в преддверии предстоящих избирательных процессов. УВКПЧ подтверждает свою приверженность взаимодействию с Боливарианской Республикой Венесуэла и готовность восстановить свое присутствие в стране в целях укрепления сотрудничества с властями для улучшения положения в области прав человека в стране.

80. В дополнение к ранее вынесенным рекомендациям (см. приложение) Верховный комиссар призывает правительство Боливарианской Республики Венесуэла:

a) срочно разработать, в консультации с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами, и реализовать план действий по расширению доступа населения к ресурсам и источникам средств к существованию, включая продовольственную безопасность, и их использования в рамках процесса, охватывающего все слои общества и соответствующего международному праву прав человека и стандартам в области прав человека;

b) разработать нормативные, институциональные и политические меры для выполнения своих обязательств по обеспечению наличия и доступности качественных медицинских услуг, включая обеспечение защиты и улучшение условий труда работников сектора здравоохранения;

c) продолжать прилагать усилия по обеспечению охраны окружающей среды, обращая особое внимание на необходимость срочного предотвращения природных и антропогенных катастроф, таких как разливы нефти, в соответствии со стандартами прав человека, в том числе касающихся прав коренных народов, и стремясь к устранению структурных причин экологических рисков;

d) обеспечить справедливую заработную плату, гарантирующую подобающие и достойные условия жизни работникам и их семьям, и вести диалог с работодателями и работниками, чтобы обеспечить полное соблюдение и реализацию трудовых прав;

e) в полной мере расследовать акты дискриминации или насилия любого рода, в том числе в отношении коренных народов, и наказывать виновных, с учетом культурных особенностей, надлежащим образом и в соответствии со стандартами в области прав человека;

f) укреплять государственную политику и нормативные акты, направленные на обеспечение гендерного равенства и защиту прав женщин, включая полное выполнение Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия, и утверждение органического закона о равенстве женщин и национального плана действий по борьбе с гендерным насилием, публикацию

актуальной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и отмену уголовной ответственности за аборт;

g) обеспечить наличие мер защиты для жертв гендерного насилия, включая открытие и обеспечение функционирования приютов для оказания внимания и помощи, и гарантировать доступ к правосудию без дискриминации и предрассудков;

h) незамедлительно расследовать все случаи насилия и дискриминации в отношении ЛГБТИК+ людей и принять специальный протокол расследования преступлений на почве сексуальной ориентации или гендерной идентичности жертв, а также гарантии полного признания их прав, включая юридическое признание гендерной идентичности транссексуальных лиц по их выбору и однополых браков;

i) содействовать созданию плюралистического пространства, способствующего осуществлению гражданских и политических прав всеми субъектами и организациями, без необоснованного вмешательства или ограничений, включая принятие мер по обеспечению полного осуществления права на участие в ведении государственных дел; а также предотвращать, расследовать и наказывать нападения, запугивания и другие акты преследования членов оппозиционных партий или лиц, предположительно поддерживающих их;

j) уважать свободу ассоциаций субъектов и организаций гражданского общества, включая профсоюзных деятелей и журналистов, и принять меры для того, чтобы нормативная база не препятствовала их способности заниматься своей деятельностью и оказывать населению жизненно важные услуги;

k) полностью и безоговорочно освободить всех тех, кто незаконно или произвольно содержится под стражей, включая правозащитников, журналистов и профсоюзных деятелей, обеспечив при этом гарантии неповторения;

l) продолжать прилагать усилия к решению проблемы переполнения мест содержания под стражей и улучшению условий содержания под стражей, особенно в центрах предварительного заключения, гарантируя всем лицам, лишенным свободы, в том числе доступ к здравоохранению, адекватному питанию и воде;

m) положить конец насильственным исчезновениям и расследовать все сообщения о насильственных исчезновениях и принять все необходимые меры для содействия проведению своевременного и эффективного поиска исчезнувших лиц в соответствии с обязательством продолжать расследования для обеспечения прав жертв на установление истины, правосудие, средства правовой защиты и гарантии неповторения;

n) принять меры для обеспечения свободного доступа адвокатов и родственников лиц, находящихся под стражей, к информации, содержащейся в реестрах заключенных и мест содержания под стражей;

o) обеспечить соответствие законодательства и юрисдикции о борьбе с терроризмом международным нормам и стандартам в области прав человека, а именно принципам законности, правовой определенности, необходимости, соразмерности и недискриминации.

81. Верховный комиссар вновь призывает государства — члены Организации Объединенных Наций и международное сообщество отменить секторальные санкции, которые усугубляют существующие проблемы и негативно влияют на осуществление прав человека и оказание гуманитарной помощи, а также поддержать процессы национального диалога.

Annex

Summary of recommendations

Democratic and civic space

Right to take part in public affairs

Halt, publicly condemn, punish and prevent all acts of persecution and targeted repression based on political grounds, including stigmatizing rhetoric and smear campaigns ([A/HRC/41/18](#));

Prioritize a legislative agenda aimed at strengthening the promotion and protection of human rights, avoid the adoption of laws and regulations that are disproportionately restrictive of fundamental freedoms and civic space and review adopted laws and regulations to ensure that they are consistent with human rights standards ([A/HRC/47/55](#));

Ensure that spaces for civil society participation are maintained and expanded and that any restrictions introduced in the context of the COVID-19 pandemic are strictly necessary and proportional to mitigating the impact of the pandemic ([A/HRC/47/55](#));

Ensure that all conditions are in place for free, fair, peaceful and independent electoral processes ([A/HRC/47/55](#));

Support spaces for an inclusive and wide-ranging political dialogue, with human rights at the centre of the discussions ([A/HRC/50/59](#));

Ensure the meaningful and effective participation of civil society in the adoption of policies and legislation on matters affecting them ([A/HRC/50/59](#));

Ensure due process and transparency in administrative procedures conducted by the Contraloría General de la República with regards to disqualifications of candidates to public office ([A/HRC/53/54](#));

Protection of human rights defenders

Adopt effective measures to protect human rights defenders and media professionals ([A/HRC/41/18](#));

Refrain from discrediting human rights defenders and media professionals, and take effective measures to protect them, including by adopting a specialized protocol to investigate human rights violations and criminal offences against them ([A/HRC/44/20](#));

Develop and adopt a protocol on the protection of human rights defenders, journalists, campesinos, rural workers, and union and labour leaders at risk. Take appropriate measures to end acts of stigmatisation by public officials and take corresponding accountability measures ([A/HRC/53/54](#));

Freedom of opinion and expression, peaceful assembly and association

Respect, protect and fulfil the rights to freedoms of opinion and expression, peaceful assembly and association, as well as the rights to access to information and to participate in political affairs ([A/HRC/44/20](#));

Reverse closures of media outlets and cease other measures of censorship against media; guarantee access to the Internet and social media, including to news websites, and guarantee the impartiality of governing bodies in the allocation of radio spectrum frequencies ([A/HRC/41/18](#));

Cease and prevent excessive use of force during demonstrations ([A/HRC/41/18](#));

Publish a comprehensive report on the investigations and criminal proceedings of deaths that occurred in the context of protests in 2014, 2017 and 2019 ([A/HRC/44/54](#));

Disarm and dismantle pro-government armed civilian groups (armed colectivos) and ensure investigations into their crimes ([A/HRC/41/18](#));

Ensure that all requests for broadcast licenses, including renewals, are processed in strict compliance with all applicable regulations and with due regard to international human rights law and standards, including due process and the right to freedom of expression; and that any restrictive measure, such as revocation or suspension of licenses, does not constitute an impermissible restriction under article 19 of the ICCPR ([A/HRC/50/59](#));

Take measures to ensure that democratic and civic space is not unduly restricted, including by (i) repealing or abstaining from introducing, as appropriate, regulations that are inconsistent with the protection and promotion of democratic and civic space; (ii) considering review the Constitutional Law against Hatred, for Peaceful Coexistence and Tolerance, the Law on Transparency and Access to Information of Public Interest, and the Organic Law Against Organized Crime and the Financing of Terrorism to bring them fully in line with international human rights law; (iii) strengthening effective accountability mechanisms; and (iv) immediately releasing those detained for acts of legitimate work or expression ([A/HRC/50/59](#));

Fully implement the commitments adopted in the action plan of the Social Dialogue Forum of February 2023; carry out prompt, independent, impartial and effective investigations into all alleged violations of the rights to freedom of association, including the right to unionise, and peaceful assembly and bring all perpetrators to justice; take concrete measures to address the root causes of protest by workers and retirees, including wages and working conditions ([A/HRC/53/54](#));

Ensure that the application of the legislation of hate crimes and incitement to hatred complies with the International Covenant on Civil and Political Rights, and adheres to the Rabat Plan of Action ([A/HRC/53/54](#));

Review legislation on interception of communications and collection and use of personal data to ensure compliance with the right to privacy ([A/HRC/53/54](#));

Establish a regularisation plan to allow radio stations access to the use of the radio spectrum under conditions that guarantee plurality of information and legal certainty, including through effective participation of representatives of the sector, organisations dedicated to the promotion of freedom of expression and other interested actors;

Right of access to public information

Allow access to information of public interest ([A/HRC/41/18](#));

Ensure access to public information and data to monitor and adequately inform public policies, in particular in the context of the COVID-19 pandemic ([A/HRC/47/55](#));

Regularly publish comprehensive health and nutritional data, disaggregated by sex, age, ethnicity, and location that may be used inter alia, to develop and implement a full-scale humanitarian response to the crisis ([A/HRC/41/18](#));

Ensure provision of all social programmes in a transparent, non-politicized, and non-discriminatory manner, including effective oversight and accountability measures ([A/HRC/41/18](#));

Publish the national annual budget and expenditure reports, guarantee access to key data to assess the realization of rights and re-establish the oversight role of the National Assembly on use of public funds ([A/HRC/44/20](#));

Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators ([A/HRC/44/54](#));

Undertake and publish key information related to the Arco Minero del Orinoco region, such as environmental and social impact studies, violence and homicide rates and socioeconomic data of the population living within Arco Minero del Orinoco and the surrounding area, including indicators related to economic and social rights (A/HRC/44/54);

Publicly and regularly report on information produced by public institutions related to economic, social, cultural, and environmental rights, including Sustainable Development Goals indicators and internationally recognised human rights indicators, and the methodologies and sources used to produce that information (A/HRC/48/19);

Take concrete measures and publicly inform on their implementation, to guarantee the right to access public information, including drafting and enacting an Organic Law of Transparency in accordance with international standards, ensuring public information requests are not unnecessarily cumbersome nor rejected because of omission of non-essential formalities, developing digital mechanisms to receive public information requests, addressing concerns over reprisals for requests for public information, and improving accessibility and understandability for all groups, particularly the most marginalized (A/HRC/48/19);

Ensure transparent and representative consultations, and access to public information in relation to public policy, particularly with members of vulnerable groups, prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that affects them (A/HRC/48/19);

Publish the national budget and the ministries' reports and accounts, as well as the regulatory framework of individual public entities and policies, their organizational structure, assigned budget and execution, procurements and contracting, public participation and accountability mechanisms, audits, and legal and administrative proceedings initiated by State entities (A/HRC/48/19);

Ensure citizens' right to stand for election is not unduly restricted, either in law or in practice, and ensure due process guarantees are strictly implemented should candidates be disqualified, respecting the independence and separation of powers (A/HRC/50/59);

Promote transparent, broad, inclusive, and meaningful public consultation ahead of adoption of laws, policies, or public projects (A/HRC/53/54);

Establish mechanisms to ensure timely responses to civil society requests to public information (A/HRC/53/54);

State of exception

Ensure that exceptional measures authorized under the "state of alarm" are strictly necessary and proportionate, limited in time, and subject to independent oversight and review (A/HRC/44/20);

Accountability and rule of law

Right to life

Take immediate measures to halt, remedy and prevent human rights violations, in particular gross violations such as torture and extrajudicial executions (A/HRC/41/18);

Ensure systematic, prompt, effective and thorough, as well as independent, impartial and transparent, investigations into all killings by security forces and armed civilian groups (armed colectivos), and ensure independence of all investigative bodies, accountability of perpetrators and redress for victims (A/HRC/44/20);

Dissolve the Special Action Forces of the Bolivarian National Police and establish an impartial and independent national mechanism, with the support of the international community, to investigate extrajudicial executions during security operations, ensure accountability of perpetrators and redress for victims (A/HRC/41/18);

Revise security policies to implement international norms and standards on the use of force and human rights, in particular by restoring the civilian nature of police forces, conducting vetting, restricting the functions of “special forces” and strengthening internal and external oversight mechanisms ([A/HRC/44/20](#));

Implement a comprehensive reform of security institutions and policies, to effectively address human rights concerns and provide redress to victims of human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Right to physical and moral integrity

Ensure effective investigation and sanctioning of those responsible for cases of torture and ill-treatment, and strengthen the National Commission for the Prevention of Torture, in compliance with international human rights norms ([A/HRC/44/20](#));

Ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance ([A/HRC/41/18](#));

Ensure the rights to food, water and sanitation, health, security and dignity of all persons deprived of liberty, including by meeting gender-specific needs ([A/HRC/44/20](#));

Adopt specific measures in the context of the COVID-19 pandemic to ensure the rights to health and security of detainees, including by granting alternative measures to deprivation of liberty to the broadest set of prisoners possible, consistent with the protection of public safety ([A/HRC/44/20](#));

Put an end to incommunicado detention, including by intelligence services, guarantee that any individual subject to pretrial detention is held in official pretrial detention centres subject to judicial oversight, and transfer all persons detained in premises of intelligence services to official detention centres ([A/HRC/44/20](#));

Allocate sufficient resources to ensure adequate conditions of detention and access to justice ([A/HRC/47/55](#));

Protect persons, including those on the move, from abuses, corruption and extortion by State agents ([A/HRC/41/18](#));

Implement a comprehensive reform of security institutions and policies, to effectively address human rights concerns and provide redress to victims of human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Rights to liberty and to a fair trial

Ensure that reforms undertaken in the justice, police and detention sectors materialize into effective and sustainable changes based on international human rights law and standards and that legal reforms are strictly applied ([A/HRC/50/59](#));

Continue to take measures to ensure pre-trial detention and other coercive measures are used only when strictly necessary, in accordance with international standards, and remain within statutory terms. Address all causes of judicial delays such as ensuring timely transfer of detainees to tribunals’ hearings ([A/HRC/50/59](#));

Release all persons arbitrarily deprived of their liberty ([A/HRC/41/18](#));

Release unconditionally all persons unlawfully or arbitrarily deprived of liberty, including through the implementation of the decisions of the Working Group on Arbitrary Detention ([A/HRC/44/20](#));

Address the underlying causes of overcrowding and undue judicial delays through comprehensive reform of the administration of justice ([A/HRC/44/20](#));

Put an end to the trial of civilians by military tribunals, and ensure that the jurisdiction of military' tribunals is limited to military offences committed by active members of the military (A/HRC/44/54);

Publish the legal authority and mandate of the counter-terrorism courts and take all necessary measures to guarantee their independence, impartiality and transparency, as well as their strict compliance with international human rights standards (A/HRC/44/54);

Take effective measures to restore the independence of the justice system and ensure the impartiality of the Office of the Attorney General and the Ombudsperson (A/HRC/41/18);

Undertake and complete the reforms of the justice system announced by the Government in January 2020 to guarantee its independence, impartiality, transparency, accessibility and effectiveness (A/HRC/44/54);

Establish an independent, impartial and transparent mechanism to increase the number of tenured judges and prosecutors through a transparent public process (A/HRC/44/54);

Guarantee that lawyers' associations recover their independence and full autonomy by allowing free internal elections (A/HRC/44/54);

Guarantee the independence of the Public Defender, through the provision of sufficient resources and training, and ensure the rights of defendants to appoint a lawyer of their own choice (A/HRC/44/54);

Restore the capacity of the criminal unit against the violation of fundamental rights of the Office of the Attorney General to conduct independent forensic investigations into cases of alleged human rights violations by security forces (A/HRC/44/54);

Ensure that judicial action is strictly guided by the principles of legality, due process, presumption of innocence and other national and international standards (A/HRC/47/55);

Develop a comprehensive policy and guidelines on the timely execution of release orders, sentence remission programmes and their computation, while ensuring full access and transparency on procedures in place (A/HRC/53/54);

Ensure effective compliance with the amendments to the COPP aimed at reducing pre-trial detention, including timely examination of the applications submitted and that would qualify for the application of article 230 of the COPP (A/HRC/53/54);

Access to justice and adequate reparations

Ensure prompt, independent, effective, impartial, transparent, thorough and credible investigations and judicial proceedings into cases of alleged human rights violations, and hold, prosecute and punish those responsible, including superiors, in accordance with international human rights law (A/HRC/50/59);

Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into allegations of human rights violations, including deprivation of life, enforced disappearance, torture, and sexual and gender-based violence involving members of the security forces, bring perpetrators to justice and provide victims with adequate reparation (A/HRC/44/54);

Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into human rights violations, including killings of indigenous peoples, and bring perpetrators to justice (A/HRC/41/18);

Ensure the right to remedy and reparations for victims, with a gender-sensitive approach, as well as guarantee their protection from intimidation and retaliation (A/HRC/41/18);

Review the protocols and methods of the Office of the Attorney General to provide gender-sensitive attention and support for victims of human rights violations and their families (A/HRC/44/54);

Cease immediately any acts of intimidation, threats and reprisals by members of security forces against relatives of victims of human rights violations who seek justice (A/HRC/44/54);

Adopt the necessary regulations and protocols to fulfil all rights and obligations enshrined in the Organic Law on the right of women to a life free of violence, and also adopt effective measures to assist and protect victims of all forms of violence, including women and children ([A/HRC/44/54](#));

Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators ([A/HRC/44/54](#));

Effectively implement a victim and witness protection programme, to safeguard the integrity of victims and witnesses, and ensure accountability for human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Conduct independent and thorough investigations into allegations of human rights violations committed in Apure State in the context of clashes with non-State armed groups ([A/HRC/44/54](#));

Ensure prompt, independent, effective, impartial, transparent, thorough and credible investigations and judicial proceedings into cases of deaths in the context of security operations and protests, allegations of torture or other forms of ill-treatment and disappearances in high seas; hold, prosecute and punish those responsible, including superiors, in accordance with international human rights law; and provide victims with full reparation ([A/HRC/53/54](#));

Economic, social, cultural, and environmental rights

Take all necessary measures to ensure availability and accessibility of food, water, essential medicines and healthcare services, including comprehensive preventative healthcare programmes with particular attention to children's and maternal services, including sexual and reproductive healthcare ([A/HRC/41/18](#));

Allocate the maximum available resources towards the progressive realization of economic and social rights in a transparent and accountable manner that allows the assessment of expenditures ([A/HRC/41/18](#));

Prioritize measures to decrease early pregnancies, and ensure that all plans regarding sexual and reproductive rights include measurable indicators and monitoring mechanisms ([A/HRC/41/18](#));

Increase vaccination coverage for preventable diseases and take adequate measures to control outbreaks of communicable diseases ([A/HRC/41/18](#));

Guarantee a full-scale United Nations led response to the humanitarian situation, including increased access for humanitarian actors, facilitating the entry of the World Food Programme, regularizing the presence of international non-governmental organizations and ensuring the protection of all humanitarian workers ([A/HRC/44/20](#));

Take urgent steps to end labour and sexual exploitation, child labour and human trafficking within Arco Minero del Orinoco, and ensure regularization of mining activities that respect the right to just and favourable working conditions ([A/HRC/44/54](#));

Continue efforts to improve access to essential services, and food, and inform publicly and regularly on those efforts, with particular attention to equality of access and non-discrimination, ensuring transparency, participation and public oversight ([A/HRC/48/19](#));

Take all necessary measures to guarantee sufficient income to public servants and workers in sectors dependent of public funding, particularly in the health and education sectors, in a transparent and participatory manner, including by adjusting salaries and cash transfers to the basic consumer basket, and take concrete measures to promote the enjoyment of labour rights, including compliance with international labour conventions and collective agreements, and publicly inform on their implementation ([A/HRC/48/19](#));

Take concrete measures to promote the autonomy of universities and free and independent electoral processes in accordance with their internal regulations, and to ensure freedom of association of university workers ([A/HRC/48/19](#));

Ensure that labour rights, including freedom of trade union association, are upheld and remain committed to the establishment of a genuine social dialogue with representatives of workers and employers ([A/HRC/50/59](#));

Take urgent measures to ensure the highest attainable standard of health, including those deprived of liberty, in particular by allocating adequate resources to hospitals and health centres ([A/HRC/50/59](#));

Ensure all mining in the Bolivarian Republic of Venezuela is carried out in accordance with adequate human rights, sociocultural and environmental impact studies, and meets national and international environmental standards ([A/HRC/44/54](#));

In compliance with international human rights standards, conduct effective and transparent investigations and law enforcement operations to dismantle criminal and armed groups controlling mining activities, tackle corruption, and prosecute and sanction those responsible for crimes and human rights violations in Arco Minero del Orinoco and the surrounding area ([A/HRC/44/54](#));

Rescind resolution No. 0010 related to mining in rivers ([A/HRC/44/54](#));

Adopt measures to ensure the enjoyment of the right to health, including access to sexual and reproductive health services, the decriminalisation of abortion, while bearing specific attention to the differentiated needs of women ([A/HRC/53/54](#));

Rights of specific groups

Adopt all necessary measures to ensure the safe, dignified and voluntary return and sustainable reintegration of Venezuelan returnees; ensure their access to healthcare and social protection, and their protection from discrimination and stigmatization ([A/HRC/44/20](#));

Ensure adequate and representative consultations are conducted with all indigenous peoples prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that may affect them, including any impact on their traditional lands, territories and resources ([A/HRC/44/54](#));

Ensure that indigenous peoples are able to enjoy their collective right to live in freedom, peace and security, and that they are able to own, use, develop and control their lands, territories and resources, including through the demarcation of traditional lands ([A/HRC/44/54](#));

Provide redress to indigenous peoples affected by mining activities, including in the Arco Minero del Orinoco region, in consultation with them ([A/HRC/44/54](#));

Establish a special voter register for indigenous people to ensure their free and meaningful participation in the electoral processes ([A/HRC/50/59](#));

Cease any intimidation and attacks against indigenous peoples, including leaders, and ensure their protection and take all necessary measures to protect their individual and collective rights, including their right to land ([A/HRC/41/18](#));

Reactivate the demarcation process of indigenous people's land, to be carried out in compliance with the full and meaningful participation and informed consent of indigenous peoples ([A/HRC/53/54](#));

Non-discrimination

Investigate allegations of discriminatory access to social protection programmes, take all necessary measures to guarantee equal access to such programmes, prioritizing the most marginalized groups, and publicly informing on the findings and the implementation of the measures ([A/HRC/48/19](#));

Take all necessary measures to implement the Constitutional mandate to recognize all indigenous territories and collective land rights at the earliest, with particular emphasis on self-demarcation initiatives ([A/HRC/48/19](#));

Continue working in partnership and cooperating with the United Nations system to ensure the human rights of people on the move within its territory, particularly migrants and returnees, and investigate cases of disappearances and allegations of human trafficking ([A/HRC/48/19](#));

Ensure the implementation of the national environmental regulatory framework to the oil and mining industries, particularly in the Arco Minero del Orinoco region, and sign and ratify the Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental Matters in Latin America and the Caribbean, also known as the Escazú agreement ([A/HRC/48/19](#));

Amend legislation to decriminalize abortion and ensure the provision of appropriate sexual and reproductive health services ([A/HRC/48/19](#));

Take all necessary measures to ensure equal access to the vaccine, particularly for marginalized groups, with specific attention to this digital divide ([A/HRC/48/19](#));

Introduce a comprehensive law to prohibit all forms of discrimination, including based on sexual orientation, gender identity and expression, and sex characteristics, adequately penalize them ([A/HRC/50/59](#));

Ensure prompt, thorough and effective investigation and prosecution of cases of discrimination, hate crimes and femicides, while strengthening protection measures, in consultation with relevant civil society organizations ([A/HRC/50/59](#));

Ensure legal recognition and protection of same sex relationships, without discrimination based on sexual orientation or gender identity. Repeal norms that criminalize consensual sexual acts between adults of the same sex, in particular article 565 of the Organic Code of Military Justice ([A/HRC/50/59](#));

Ensure the right to identity and documentation for all persons, including children ([A/HRC/41/18](#));

Introduce legislation and policies promoting equitable participation of women in the structures of political parties and on quotas to ensure gender parity for nominations to elected positions, including governors and mayors ([A/HRC/50/59](#));

Ensure that official data and disaggregated information of public interest is available, accessible and proactively disseminated, including information related to gender-based violence and economic, social, cultural and environmental rights ([A/HRC/50/59](#));

Ensure measures are taken towards the progressive realization of the right to an adequate standard of living of all the population, without discrimination ([A/HRC/50/59](#));

Accelerate the adoption the draft bill on gender equality currently pending at the National Assembly, and develop a national action plan to address gender-based violence in line with CEDAW observations ([A/HRC/53/54](#));

Adopt measures to guarantee the enjoyment of human rights, free from discrimination, including a law to guarantee the right of transgender people to their self-perceived gender identity, in addition to the implementation of article 146 of the Organic Law of the Civil Registry ([A/HRC/53/54](#));

Engagement with OHCHR and human rights mechanisms

Increase engagement with international human rights protection mechanisms, including the special procedures system, by receiving regular official visits from mandate holders ([A/HRC/44/20](#));

Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office ([A/HRC/41/18](#));

Facilitate the establishment of an OHCHR office in the country as an effective means of assisting the State in tackling the human rights challenges and concerns addressed in the present report (A/HRC/44/20);

Remain committed to the effective implementation of the joint workplan signed with OHCHR and its engagement with international human rights mechanisms (A/HRC/47/55);

Continue to expand cooperation with OHCHR with a view at implementing human rights-based recommendations, including those stemming from international mechanisms, such as UN human rights treaties bodies, the Special Procedures and the third cycle of the Universal Periodic Review of the Human Rights Council (A/HRC/50/59);

Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office (A/HRC/41/18);

Expand cooperation with OHCHR with a view to implement human rights-based recommendations, including those stemming from international mechanisms, such as United Nations human rights mechanisms (A/HRC/53/54);

Urge the Venezuelan authorities, further to the principle of complementarity, to continue to cooperate with the OTP, and to demonstrate its willingness and ability to undertake relevant national investigations and prosecutions of sufficient scope, with a view to ensuring due accountability consistent with international standards (A/HRC/53/54);

Build on pre-existing cooperation with the United Nations system, including the ILO (A/HRC/53/54);

Member States should:

a) Suspend or lift the sectoral unilateral coercive measures imposed on Venezuela which impede the Government's efforts to address the combined impact on the population of the current humanitarian situation and the COVID-19 pandemic (A/HRC/48/19);

b) Continue their support to the humanitarian response in the Bolivarian Republic of Venezuela, particularly with regards to the COVID-19 pandemic (A/HRC/48/19);

c) Ensure a fair distribution of vaccines across countries, as a global public good and accessible to all without discrimination in accordance with international legal norms and in support of the achievement of the Sustainable Development Goals (A/HRC/48/19);

d) Ensure the rights of migrants from Venezuela in their respective territories and investigate human rights violations or abuses committed against them (A/HRC/48/19);

e) Encourage support to national dialogue process and implementation of agreements reached, and to lift the sectoral sanctions that exacerbate pre-existing challenges and negatively impact people's enjoyment of their human rights (A/HRC/53/54).