



第七十九届会议

议程项目 139

2025 年拟议方案预算

应急基金：所涉方案预算问题和订正估计数综合说明

行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第三十九次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长题为“应急基金：关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明”的报告预发本(A/C.5/79/28)以及该报告增编预发本(A/C.5/79/28/Add.1)。行预咨委会收到秘书长代表提供的补充资料和说明，最后收到了日期为 2024 年 12 月 9 日的书面回复。
2. 秘书长在报告中指出，关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明依照大会第 42/211 号决议附件所载应急基金准则编写 (A/C.5/79/28，第 1 段)。
3. 秘书长在其报告增编中指出，为使行预咨委会和大会第五委员会能够尽早审议，他于 2024 年 11 月 29 日提交了报告，其中列出了截至 2024 年 11 月 26 日可能由 2025 年应急基金列支的款项。该报告列有 2025 年可能由应急基金列支的款项 65 001 400 美元。该报告增编指出，由于列入了更多涉及预算问题的决议，增编列示的可能额外列支的款项为 7 552 300 美元(A/C.5/79/28/Add.1，第 1-3 段)。按报告和预算款次列示的 2025 年可能由应急基金列支的款项信息载于秘书长报告表 1 和表 2。按报告和预算款次列示的 2025 年可能由应急基金额外列支的款项信息载于秘书长报告增编表 1 和表 2。行预咨委会注意到，第五委员会目前尚未就核准其面前的具体所涉方案预算问题和订正估计数采取正式行动；因此，综合说明以提交第五委员会决定的有关项目的总值为出发点。
4. 行预咨委会回顾，大会第 77/263 A 号决议(第二十二节，第 3 段)将 2024 年应急基金的数额定为 2023 年核定方案预算的 0.75%，即 25 472 300 美元。大会第 78/253 A 号决议(第二十六节，第 1 段)核准列支 24 595 700 美元，并注意到 2024 年应急基金仍有余额 876 600 美元。大会第 78/253 A 号决议(第二十六节，第 2 段)将 2025 年应急基金的数额定为 2024 年核定方案预算的 0.75%，即 26 913 200 美元。



5. 行预咨委会索要并得到了最新版本的报告表 1 和增编表 1，其中增加的信息反映了现有的行预咨委会建议调整数和指示性重计费用。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时以及在今后关于应急基金的报告中向大会提供最新资料。

表 1

按报告列示的 2024 年可能由应急基金列支的款项、现有的行政和预算问题咨询委员会相关调整数和指示性重计费用 ^a

(千美元)

报告	秘书长提议数 b/ 可能列支的款项	指示性 重计费用	行政和预算问题咨询 委员会调整数
A. 建筑项目			
翻修亚的斯亚贝巴非洲经济委员会非洲会堂的进展情况(A/79/222)	311.6	—	—
联合国内罗毕办事处 A 至 J 号办公区重建进展情况(A/79/267)	906.1	—	—
关于解决联合国内罗毕办事处会议服务设施条件日益恶化和容纳能力有限问题的吉吉里总计划的第三次年度进展报告(A/79/345)	23 132.0	—	—
小计(A)	24 349.7	—	—
B. 订正估计数			
经济及社会理事会 2024 年届会通过的决议和决定引起的订正估计数(A/79/380)	724.1	23.2	(284.2)
与 2025 年拟议方案预算第 26 款(巴勒斯坦难民)有关的订正估计数(A/79/515)	4 981.0	159.4	—
大会第七十八届会议通过的决议和决定引起的订正估计数(A/79/554)	4 319.1	150.0	(618.0)
人权理事会第五十五、五十六和五十七届常会通过的决议和决定引起的订正估计数(A/79/575)	18 549.2	622.0	—
题为“未来契约”的大会第 79/1 号决议引起的订正估计数(A/79/583)	8 474.0	277.8	—
小计(B)	37 047.4	1 232.4	(902.2)
C. 所涉方案预算问题说明			
方案和协调委员会报告所载建议所涉方案预算问题(A/C.5/79/2)	502.6	16.1	(144.1)
联合国工作人员养恤金联合委员会报告所载建议和决定所涉方案预算问题(A/C.5/79/4)	(1 845.9)	(51.7)	—
所涉方案预算问题：根据大会第 75/240 号决议设立的 2021-2025 年信息和通信技术安全和使用安全不限成员名额工作组(A/C.5/79/15)	51.9	1.7	(51.9)
所涉方案预算问题：核战争影响和科学研究(A/C.5/79/16)	61.4	2.0	(61.4)
所涉方案预算问题：军事领域的人工智能及其对国际和平与安全的影响(A/C.5/79/17)	143.8	5.2	—
所涉方案预算问题：核裁军核查问题科学和技术专家组(A/C.5/79/18)	92.8	3.3	(6.5)
所涉方案预算问题：关于无核武器区问题的所有方面的全面研究(A/C.5/79/19)	440.6	16.1	(20.2)

报告	秘书长提议数 ^{b/} 可能列支的款项	指示性 重计费用	行政和预算问题咨询 委员会调整数
所涉方案预算问题：《联合国打击网络犯罪以及为打击利用信息通信技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》(A/C.5/79/20)	2 569.0	95.0	—
所涉方案预算问题：联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所(A/C.5/79/22)	309.7	9.6	—
所涉方案预算问题：南南合作(A/C.5/79/23)	507.0	20.3	—
所涉方案预算问题：推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展(A/C.5/79/24)	1 274.0	47.8	—
所涉方案预算问题：在联合国促进包容和有效的国际税务合作(A/C.5/79/25)	5 951.1	208.2	(14.4)
所涉方案预算问题：内陆发展中国家 2024-2034 十年行动纲领(A/C.5/79/26)	722.5	23.4	—
所涉方案预算问题：调查导致达格·哈马舍尔德及其随行人员罹难的原因和情况(A/C.5/79/27)	77.2	2.2	(11.6)
所涉方案预算问题：请国际法院就以色列对联合国、其他国际组织和第三国的存在和活动所承担的义务发表咨询意见(A/C.5/79/29)	298.9	14.6	—
小计(C)	11 156.6	413.8	(301.1)
共计	72 553.7	1 646.2	(1 212.3)

^a 不包括特别政治任务 and 秘书长在 2025 年拟议方案预算之外提出的战略遗产计划(关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的第十一次年度进展报告(A/79/352))。

^b 不包括工作人员薪金税。

6. 如表 1 所示，在未落实行预咨委会建议的调整数的情况下，在重计费用前，可能列支的款项总额为 72 553 700 美元，比核定的基金数额 26 913 200 美元多 45 640 500 美元。行预咨委会注意到：(a) 可能列支的与建筑项目有关的款项为 24 349 700 美元；(b) 订正估计数作为可能由应急基金列支的款项列报，数额为 37 047 400 美元，包括人权理事会通过的决议和决定引起的 18 549 200 美元；(c) 可能列支的与所涉方案预算问题说明有关的款项为 11 156 600 美元。

7. 行预咨委会询问后获悉，根据大会第 42/211 号决议附件所载应急基金准则，关于所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明包括可能为拟议方案预算所列活动列支的款项。这解释了为何没有列入战略遗产计划，因为该计划是通过独立于经常预算的多年特别账户供资的(例如见 A/79/352，第 82 段)。行预咨委会询问后还获悉，根据第 42/211 号决议附件 A 节，订正估计数除其他外涉及仅因项目范围发生变化而需要追加的建筑经费，这些变化非常紧迫，以至于无法等到在预算大纲中审议这一事项，因费用增长而需要追加的经费应根据应对通货膨胀和货币波动的规定处理。同样，因自然灾害或意外障碍的影响而需要追加的经费应在临时基础上处理，不应由应急基金支付。行预咨委会回顾，关于建筑项目，大会在第 77/262 号决议第 17 段中请秘书长在今后的拟议方案预算中将主要建筑项目的指

示性费用估计数列入预算导言一节的第一栏预算数字，仅供参考。因此，建筑项目资源不属于拟议方案预算的一部分，而是作为补充预算列报，因此可能由应急基金列支(A/78/7/Add.40，第 6 段)。行预咨委会强调，应急基金的使用应限于设立基金的目的，并符合大会规定的参数，并相信秘书长将向大会进一步澄清是否将建筑项目列为可能由应急基金列支的款项(见下文第 8 段)。

8. 关于所涉方案预算问题，行预咨委会询问后获悉，如果因主管机构在拟议方案预算印发后通过决议而产生所需资源，则提交所涉方案预算问题，这些所需资源将在当前预算期间或下一个预算期间产生。行预咨委会索要并收到了一份表格，显示过去六年针对所涉拟议预算问题说明由应急基金列支的拟议和实际款项(见表 2)。行预咨委会相信，将在大会审议本报告时以及在今后关于应急基金的报告中，向大会提交一份经更新的附件，其中提供关于所涉方案问题说明的综合信息(见 A/77/7/Add.39，附件)。

表 2
针对所涉拟议预算问题说明可能和实际由应急基金列支的款项

(千美元)

年度	可能列支的款项	实际列支的款项
2025	11 156.6	不适用
2024	6 237.7	6 023.6
2023	3 683.0	3 683.0
2022	2 271.3	2 271.3
2021	2 784.4	2 784.4
2020	339.0	339.0

9. 行预咨委会回顾，它以前曾获悉，应急基金这一概念表明了考虑补充资源提案的政治意愿，特别是在拟议方案预算印发后出现的与新的立法授权有关的所需资源(A/78/7/Add.40，第 10 段，以及 A/77/7/Add.39，第 7 段)。行预咨委会询问后获悉，应急基金不由会员国分摊，根据目前的安排，在有些情况下，由于应急基金的数额已经用尽，所需追加经费不从应急基金中列支。此外，如果为应急基金确定的数额用尽，也不会产生任何实际影响。一贯的做法是，不论应急基金的数额如何，都要审议、审查和核准/核批任何所需追加经费。任何所涉方案预算问题和订正估计数说明所需经费均通过对大会在预算期前一年年底核准的批款进行年度分摊来提供。大会续会第一期或第二期会议核准的当前年度所涉方案预算问题和订正估计数只在下一次年度摊款中分摊。与大会核准的所有补充预算相关的所需经费成为最终批款的一部分。

10. 行预咨委会询问后还得到了说明应急基金利弊的资料，其中指出，最近使用应急基金的经验往往表明，现行框架存在不足，不仅在所设定的基金数额方面存在不足，而且更是由于以下原因存在不足：基金没有被列为方案预算摊款的一部分，因此，基金未像从其名称可预期的那样作为一个真正的应急基金或

储备金发挥作用。行预咨委会回顾，秘书长提交了关于审查应急基金使用经验的报告(A/70/395)，大会第七十六届会议续会第一期会议对其进行了审议，大会未在该届会议期间采取任何行动。行预咨委会询问后还获悉，除了应急基金外，其他供资机制为秘书长提供了资源使用方面的灵活性，包括授权承付意外及非常费用(第 78/255 号决议，第 1 段)以及方案预算批款之间的调拨。行预咨委会注意到目前框架存在的挑战，并认为，如果大会第 41/213 号和第 42/211 号决议关于应急基金使用的规定得到充分遵守，应急基金可以成为解决所需追加经费的有用预算工具(另见 A/77/7/Add.39，第 9 段)。行预咨委会打算在下一关于应急基金的报告中就该基金的实效和实用性，包括就基金数额和从基金中列支所需追加经费的标准，提出进一步意见。

11. 关于 2026 年的应急基金数额，秘书长在 2025 年拟议方案预算导言(A/79/6 (Introduction)，第 31-33 段)中提议，该数额应定为 2025 年核定方案预算的 0.75%。行预咨委会建议大会考虑将 2026 年的应急基金数额定为 2025 年核定方案预算的 0.75%(另见 A/79/7，第 19 段)。