



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 December 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 139 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

Резервный фонд: сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренные сметы

Тридцать девятый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2025 год

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Резервный фонд: сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренные сметы» ([A/C.5/79/28](#)) и предварительный вариант приложения к этому докладу ([A/C.5/79/28/Add.1](#)). Комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от представителей Генерального секретаря, которые в заключение направили письменные ответы, датированные 9 декабря 2024 года.
2. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренные сметы подготовлены в соответствии с руководящими принципами использования резервного фонда, изложенными в приложении к резолюции [42/211](#) Генеральной Ассамблеи ([A/C.5/79/28](#), п. 1).
3. В добавлении к своему докладу Генеральный секретарь указывает, что для того, чтобы Консультативный комитет и Пятый комитет Генеральной Ассамблеи могли рассмотреть его доклад раньше, он был представлен 29 ноября 2024 года с указанием сумм, потенциально подлежащих покрытию из средств резервного фонда на 2025 год, по состоянию на 26 ноября 2024 года. В докладе указано, что суммы, потенциально подлежащие покрытию из средств резервного фонда на 2025 год, составляют 65 001 400 долл. США. В добавлении к докладу сообщается, что вследствие включения дополнительных резолюций, имеющих последствия для бюджета, в добавлении предусматриваются дополнительные суммы, потенциально подлежащие покрытию из резервного фонда, в размере 7 552 300 долл. США ([A/C.5/79/28/Add.1](#), пп 1–3). Информация о суммах, потенциально подлежащих покрытию из средств резервного фонда на 2025 год, в разбивке по докладам и разделам бюджета содержится в таблицах 1 и 2 доклада Генерального секретаря. Информация о дополнительных суммах, потенциально



подлежащих покрытию из средств резервного фонда на 2025 год, в разбивке по докладам и разделам бюджета содержится в таблицах 1 и 2 приложения к докладу Генерального секретаря. Комитет отмечает, что Пятый комитет еще не принял официального решения об утверждении последствий для бюджета по конкретным программам и утверждении конкретных пересмотренных смет, которые в настоящее время находятся на его рассмотрении; соответственно, в сводном заявлении в качестве отправной точки берется общая сумма соответствующих статей расходов, представленных Пятому комитету для принятия решения.

4. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в резолюции [77/263](#) А (разд. XXII, п. 3) установила объем резервного фонда на 2024 год в размере 0,75 процента от утвержденного бюджета по программам на 2023 год, или 25 472 300 долл. США. В резолюции [78/253](#) А (разд. XXVI, п. 1) Ассамблея утвердила покрываемую из средств резервного фонда сумму в размере 24 595 700 долл. США и отметила, что остаток средств в резервном фонде на 2024 год составляет 876 600 долл. США. В резолюции [78/253](#) А (разд. XXVI, п. 2) Ассамблея установила объем резервного фонда на 2025 год в размере 0,75 процента от утвержденного бюджета по программам на 2024 год, или 26 913 200 долл. США.

5. Консультативный комитет запросил и получил обновленный вариант таблицы 1 из доклада и таблицы 1 из приложения к нему, содержащий дополнительные сведения, которые отражают рекомендованные на данный момент Комитетом корректировки и ориентировочные суммы пересчета. **Консультативный комитет надеется, что обновленная информация будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующих докладах о резервном фонде.**

Таблица 1

Суммы, потенциально подлежащие покрытию из средств резервного фонда на 2024 год, соответствующие корректировки, рекомендованные на данный момент Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, и ориентировочные суммы пересчета в разбивке по докладам^a

(В тыс. долл. США)

Доклад	Предложение Генерального секретаря ^{b/} потенциально подлежащие покрытию суммы	Ориентировочная сумма пересчета	Корректировки, рекомендованные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам	
А. Строительные проекты				
Ход ремонта Дома Африки в комплексе Экономической комиссии для Африки в Аддис-Абебе (A/79/222)	311,6	—		—
Ход работ по замене офисных корпусов А–J в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби (A/79/267)	906,1	—		—
Третий ежегодный доклад о ходе осуществления генерального плана Гигири для решения проблемы ухудшения состояния и ограниченности возможностей центра конференционного обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби (A/79/345)	23 132,0	—		—
Итого, А	24 349,7	—		—

Доклад	Предложение Генерального секретаря ^{b/} потенциально подлежащее покрытию суммы	Ориентировочная сумма пересчета	Корректировки, рекомендованные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам
В. Пересмотренные сметы			
Смета, пересмотренная с учетом резолюций и решений, принятых Экономическим и Социальным Советом на его сессии 2024 года (A/79/380)	724,1	23,2	(284,2)
Пересмотренная смета расходов по разделу 26 «Палестинские беженцы» предлагаемого бюджета по программам на 2025 год (A/79/515)	4 981,0	159,4	—
Смета, пересмотренная с учетом резолюций и решений, принятых Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят восьмой сессии (A/79/554)	4 319,1	150,0	(618,0)
Смета, пересмотренная с учетом резолюций и решений, принятых Советом по правам человека на его пятьдесят пятой, пятьдесят шестой и пятьдесят седьмой очередных сессиях (A/79/575)	18 549,2	622,0	—
Смета, пересмотренная с учетом резолюции 79/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Пакт во имя будущего» (A/79/583)	8 474,0	277,8	—
Итого, В	37 047,4	1 232,4	(902,2)
С. Заявление о последствиях для бюджета по программам			
Последствия для бюджета по программам рекомендаций, содержащихся в докладе Комитета по программе и координации (A/C.5/79/2)	502,6	16,1	(144,1)
Последствия для бюджета по программам, вытекающие из рекомендаций и решений, содержащихся в докладе Правления Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (A/C.5/79/4)	(1 845,9)	(51,7)	—
Последствия для бюджета по программам: Рабочая группа открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий и самих информационно-коммуникационных технологий 2021–2025, учрежденная в соответствии с резолюцией 75/240 Генеральной Ассамблеи (A/C.5/79/15)	51,9	1,7	(51,9)
Последствия для бюджета по программам: последствия ядерной войны и научные исследования (A/C.5/79/16)	61,4	2,0	(61,4)
Последствия для бюджета по программам: применение искусственного интеллекта в военной области и его последствия для международного мира и безопасности (A/C.5/79/17)	143,8	5,2	—
Последствия для бюджета по программам: группа научных и технических экспертов по контролю за ядерным разоружением (A/C.5/79/18)	92,8	3,3	(6,5)
Последствия для бюджета по программам: всеобъемлющее исследование по вопросу о зонах, свободных от ядерного оружия, во всех его аспектах (A/C.5/79/19)	440,6	16,1	(20,2)

Доклад	Предложение Генерального секретаря ^b /			Корректировки, рекомендованные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам
	потенциально подлежащие покрытию суммы	Ориентировочная сумма пересчета		
Последствия для бюджета программы: Конвенция Организации Объединенных Наций против киберпреступности; укрепление международного сотрудничества в борьбе с определенными преступлениями, совершаемыми с использованием информационно-коммуникационных систем, и в обмене доказательствами в электронной форме, относящимися к серьезным преступлениям (A/C.5/79/20)	2 569,0	95,0		—
Последствия для бюджета по программам: Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/C.5/79/22)	309,7	9,6		—
Последствия для бюджета по программам: сотрудничество Юг — Юг (A/C.5/79/23)	507,0	20,3		—
Последствия для бюджета по программам: содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в вопросах возвращения активов с целью способствовать устойчивому развитию (A/C.5/79/24)	1 274,0	47,8		—
Последствия для бюджета по программам: содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций (A/C.5/79/25)	5 951,1	208,2		(14,4)
Последствия для бюджета по программам: Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2024–2034 годов (A/C.5/79/26)	722,5	23,4		—
Последствия для бюджета по программам: расследование условий и обстоятельств, приведших к трагической гибели Дага Хаммаршельда и членов сопровождавшей его группы (A/C.5/79/27)	77,2	2,2		(11,6)
Последствия для бюджета по программам: просьба о вынесении Международным Судом консультативного заключения об обязательствах Израиля в отношении присутствия и деятельности Организации Объединенных Наций, других международных организаций и третьих государств (A/C.5/79/29)	298,9	14,6		—
Итого, С	11 156,6	413,8		(301,1)
Всего	72 553,7	1 646,2		(1 212,3)

^a За исключением специальных политических миссий, а также стратегического плана сохранения наследия (одиннадцатого ежегодного доклада о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/79/352)), который был предложен Генеральным секретарем за рамками предлагаемого бюджета по программам на 2025 год.

^b За вычетом сумм по плану налогообложения персонала.

6. Как показано в таблице 1, суммы, потенциально подлежащие покрытию из средств резервного фонда, без учета рекомендованных Консультативным комитетом корректировок и до пересчета составляют 72 553 700 долл. США, что на 45 640 500 долл. США превышает утвержденный объем средств резервного фонда в 26 913 200 долл. США. Комитет отмечает, что: а) потенциально

подлежащие покрытию из средств резервного фонда суммы, связанные со строительными проектами, составляют 24 349 700 долл. США; b) пересмотренные сметы представлены в виде потенциально подлежащей покрытию из средств резервного фонда суммы в 37 047 400 долл. США, включая 18 549 200 долл. США, потребность в которых возникает в связи с резолюциями и решениями, принятыми Советом по правам человека; c) потенциально подлежащие покрытию из средств резервного фонда суммы, связанные с заявлениями о последствиях для бюджета по программам, составляют 11 156 600 долл. США.

7. В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что в соответствии с руководящими принципами в отношении резервного фонда, содержащимися в приложении к резолюции 42/211 Генеральной Ассамблеи, в сводном заявлении о последствиях для бюджета по программам и в пересмотренных сметах указаны суммы расходов, потенциально подлежащих покрытию из резервного фонда, на мероприятия, включенные в предлагаемый бюджет по программам. Этим объясняется исключение стратегического плана сохранения наследия, который финансируется через многолетний специальный счет, отдельный от регулярного бюджета (см., например, A/79/352, п. 82). В ответ на запрос Комитету сообщили также, что в соответствии с разделом А приложения к резолюции 42/211 пересмотренные сметы касаются, в частности, дополнительных потребностей по строительным проектам, связанных только с такими изменениями в масштабах проектов, безотлагательность которых не позволяет ждать рассмотрения в контексте набросков бюджета; дополнительные потребности, связанные с увеличением издержек, должны рассматриваться в рамках положений, касающихся инфляции и колебаний валютных курсов. Дополнительные же потребности, связанные с последствиями стихийных бедствий или непредвиденными препятствиями, должны рассматриваться в особом порядке и не должны покрываться за счет резервного фонда. Комитет напоминает, что по поводу строительных проектов ему сообщили, что Ассамблея в пункте 17 своей резолюции 77/262 просила Генерального секретаря указывать в будущих предлагаемых бюджетах по программам в составе валовой суммы бюджета, приводимой во вводном разделе бюджета, исключительно в справочных целях ориентировочные суммы смет расходов по крупным строительным проектам. Соответственно, ресурсы на строительные проекты не являются частью предлагаемого бюджета по программам, а представляются в виде дополнительных бюджетов, и поэтому соответствующие суммы потенциально подлежат покрытию из средств резервного фонда (A/78/7/Add.40, п. 6). **Консультативный комитет подчеркивает, что использование резервного фонда должно ограничиваться целями, для которых он был создан, и соответствовать параметрам, установленным Генеральной Ассамблеей, и надеется, что Генеральный секретарь представит Ассамблее дополнительные разъяснения по поводу отнесения расходов на строительные проекты к расходам, потенциально подлежащим покрытию из средств резервного фонда. (см. п. 8 ниже).**

8. Что касается последствий для бюджета по программам, то в ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что информация о них представляется в том случае, если потребности в ресурсах, обусловленные принятием резолюций компетентных органов, возникают после издания предлагаемого бюджета по программам и приходятся на текущий или предстоящий бюджетный период. Комитет запросил и получил составленную по заявлениям о последствиях для предлагаемого бюджета за последние шесть лет таблицу, содержащую данные о суммах, которые предлагалось покрыть из средств резервного фонда, и о суммах, фактически покрытых из средств фонда (см. таблицу 2). **Консультативный комитет надеется, что обновленное приложение, содержащее сводную информацию по заявлениям о последствиях для программ**

(см. [A/77/7/Add.39](#), приложение), будет представлено Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующих докладах о резервном фонде.

Таблица 2

Суммы, потенциально подлежащие покрытию и фактически покрытые из средств резервного фонда (по заявлениям о последствиях для предлагаемого бюджета)

(В тыс. долл. США)

<i>Год</i>	<i>Потенциально подлежащие покрытию суммы</i>	<i>Фактически покрытые суммы</i>
2025	11 156,6	неприменимо
2024	6 237,7	6 023,6
2023	3 683,0	3 683,0
2022	2 271,3	2 271,3
2021	2 784,4	2 784,4
2020	339,0	339,0

9. Консультативный комитет напоминает, что, как ему сообщили ранее, концепция резервного фонда представляет собой выражение политической готовности рассматривать предложения о выделении дополнительных ресурсов, в частности для удовлетворения потребностей в ресурсах, связанных с новыми мандатами, которые утверждаются заседающими органами после публикации предлагаемого бюджета по программам (см. [A/78/7/Add.40](#), п. 10, и [A/77/7/Add.39](#), п. 7). В ответ на запрос Комитету сообщили, что взносы в резервный фонд государствам-членам не начисляются и что в соответствии с действующим порядком в некоторых случаях дополнительные потребности не покрывались за счет средств резервного фонда, поскольку он был исчерпан. При этом исчерпание резервного фонда не имеет практических последствий. В соответствии со сложившейся практикой любые дополнительные потребности в ресурсах рассматриваются, анализируются и утверждаются/финансируются независимо от уровня резервного фонда. Потребности в ресурсах в связи с любыми заявлениями о последствиях для бюджета по программам и пересмотренными сметами покрываются через ежегодное начисление взносов, утверждаемое Генеральной Ассамблеей до конца года, предшествующего бюджетному периоду. Потребности в связи с последствиями для бюджета по программам и пересмотренными сметами, утвержденные Ассамблеей на текущий год в ходе ее первой возобновленной или второй возобновленной сессий, покрываются из взносов, начисляемых уже в рамках следующего ежегодного начисления. Потребности в ресурсах, относящиеся ко всем дополнительным бюджетам, утвержденным Ассамблеей, включаются в окончательные ассигнования.

10. В ответ на запрос Консультативный комитет получил также информацию о преимуществах и недостатках резервного фонда, из которой следует, что в ходе использования этого фонда в последнее время, как правило, выявляются недостатки применяемого порядка, обусловленные как установленным объемом фонда, так и — в большей степени — тем, что фонд не охватывается начисляемыми взносами по бюджету по программам, а следовательно, не функционирует как резервный фонд или резерв в подлинном смысле слова, как можно было бы ожидать исходя из его названия. Комитет напоминает, что анализ опыта использования резервного фонда содержится в докладе Генерального секретаря [A/70/395](#), который был рассмотрен Генеральной Ассамблеей в ходе первой части

ее возобновленной семьдесят шестой сессии, на которой Ассамблея не приняла по нему решения. В ответ на запрос Комитету сообщили также, что, помимо резервного фонда, гибкость в использовании ресурсов Генеральному секретарю обеспечивают другие механизмы финансирования, а именно предоставление полномочий на принятие обязательств по покрытию непредвиденных и чрезвычайных расходов (см. резолюцию [78/255](#), п. 1) и перераспределение ассигнований между бюджетами по программам. **Консультативный комитет принимает к сведению проблемы, обусловленные применяемым порядком, и считает, что резервный фонд может служить полезным бюджетным инструментом для удовлетворения дополнительных потребностей в ресурсах, если положения резолюций [41/213](#) и [42/211](#) Генеральной Ассамблеи, касающиеся его использования, будут полностью соблюдаться (см. также [A/77/7/Add.39](#), п. 9).** В своем следующем докладе о резервном фонде Комитет намерен высказать дополнительные замечания по поводу эффективности и практичности фонда, включая его объем и критерии покрытия из него дополнительных потребностей в ресурсах.

11. Что касается объема средств резервного фонда на 2026 год, то во введении к предлагаемому бюджету по программам на 2025 год (см. [A/79/6 \(Introduction\)](#), пп. 31–33) Генеральный секретарь предложил установить объем средств фонда в размере 0,75 процента от объема утвержденного бюджета по программам на 2025 год. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос об установлении объема средств резервного фонда на 2026 год в размере 0,75 процента от утвержденного бюджета по программам на 2025 год (см. также [A/79/7](#), п. 19).**