



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 December 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия  
Пункт 18 с) повестки дня

## Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

### Доклад Второго комитета\*

*Докладчик:* г-жа Стефани Ромеро Вейга (Уругвай)

#### I. Введение

1. Второй комитет провел прения по существу пункта 18 повестки дня (см. [A/79/437](#), п. 2). Информация о ходе рассмотрения Комитетом данного подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах<sup>1</sup>.

#### II. Рассмотрение проекта резолюции [A/C.2/79/L.16/Rev.1](#)

2. На 21-м заседании 13 ноября 2024 года представитель Уганды (от имени государств, входящих в Группу 77 и Китая, и с учетом положений резолюции [ES-10/23](#) Генеральной Ассамблеи от 10 мая 2024 года) внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Снижение риска бедствий» ([A/C.2/79/L.16](#)).

3. На 24-м заседании 26 ноября Комитет имел в своем распоряжении пересмотренный проект резолюции под названием «Снижение риска бедствий» ([A/C.2/79/L.16/Rev.1](#)), который был представлен авторами проекта резолюции [A/C.2/79/L.16](#). Впоследствии к числу авторов пересмотренного проекта резолюции присоединились Бельгия, Германия, Греция, Испания, Кипр, Латвия, Люксембург, Нидерланды (Королевство), Польша, Португалия, Финляндия, Хорватия и Черногория.

4. На том же заседании к числу авторов пересмотренного проекта резолюции присоединились Албания и Швеция.

\* Доклад Комитета по этому пункту издается в 12 частях под условными обозначениями [A/79/437](#), [A/79/437/Add.1](#), [A/79/437/Add.2](#), [A/79/437/Add.3](#), [A/79/437/Add.4](#), [A/79/437/Add.5](#), [A/79/437/Add.6](#), [A/79/437/Add.7](#), [A/79/437/Add.8](#), [A/79/437/Add.9](#), [A/79/437/Add.10](#) и [A/79/437/Add.11](#).

<sup>1</sup> См. [A/C.2/79/SR.10](#), [A/C.2/79/SR.11](#), [A/C.2/79/SR.13](#), [A/C.2/79/SR.21](#) и [A/C.2/79/SR.24](#).



5. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/79/L.16/Rev.1](#) (см. п. 7).
6. Также на 24-м заседании с заявлениями после принятия проекта резолюции выступили представители Новой Зеландии (также от имени Австралии и Канады), Соединенных Штатов Америки и Европейского союза.

### III. Рекомендация Второго комитета

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

#### Снижение риска бедствий

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свою резолюцию 78/152 от 19 декабря 2023 года и на все предыдущие соответствующие резолюции,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 73/230 от 20 декабря 2018 года о действенной глобальной стратегии реагирования для преодоления последствий явления Эль-Ниньо и все предыдущие соответствующие резолюции и ссылаясь далее на решение по этому вопросу, принятое в решении 74/537 В от 11 августа 2020 года,

*ссылаясь далее* на Сендайскую декларацию<sup>1</sup> и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>2</sup>,

*ссылаясь* на Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию<sup>3</sup>, Повестку дня на XXI век<sup>4</sup>, Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век<sup>5</sup>, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию<sup>6</sup> и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений)<sup>7</sup> и подтверждая итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим»<sup>8</sup>, в частности решения, касающиеся снижения риска бедствий,

*подтверждая* свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в

<sup>1</sup> Резолюция 69/283, приложение I.

<sup>2</sup> Там же, приложение II.

<sup>3</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, т. I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

<sup>4</sup> Там же, приложение II.

<sup>5</sup> Резолюция S-19/2, приложение.

<sup>6</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), гл. I, резолюция 1, приложение.

<sup>7</sup> Там же, резолюция 2, приложение.

<sup>8</sup> Резолюция 66/288, приложение.

реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

*подтверждая также* свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

*подтверждая далее* Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая проходила 17–20 октября 2016 года в Кито<sup>9</sup>, и учитывая взаимосвязи между снижением риска бедствий и устойчивым городским развитием,

*считая необходимым* применять превентивный подход к снижению риска бедствий, который носит более широкий характер и предусматривает более полный учет интересов людей, отражая Повестку дня на период до 2030 года, и сделать так, чтобы для обеспечения эффективности и действенности практических мер по снижению риска бедствий эти меры охватывали многие виды бедствий и носили многосекторальный, всеохватный и общедоступный характер,

*подтверждая* содержащийся в Сендайской рамочной программе призыв обеспечить существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, а также утраты экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран,

*напоминая* о том, что Сендайская рамочная программа охватывает вопросы, касающиеся опасности возникновения мелко- и крупномасштабных, частых и нечастых, внезапных и медленно надвигающихся бедствий, вызываемых природными или антропогенными угрозами, а также связанных с ними экологических, техногенных и биологических угроз и рисков,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу количества и масштабов бедствий и их катастрофических последствий в текущем году и в последние годы, выражающихся в массовой гибели людей, отсутствии продовольственной безопасности, проблемах с водоснабжением, перемещении населения, обострении гуманитарных потребностей и долгосрочном негативном экономическом, социальном и экологическом воздействии на уязвимое население повсюду в мире и мешающих добиваться устойчивого развития, особенно в развивающихся странах,

*учитывая*, что риск бедствий приобретает все более сложный и системный характер и что опасные факторы могут служить толчком друг для друга, оказывая каскадное воздействие в различных секторах и географических районах и на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также что взаимодействие рисков в различных аспектах и масштабах и их потенциальные непредвиденные негативные последствия должны учитываться в стратегиях в области развития и при инвестировании средств на цели развития, особо

<sup>9</sup> Резолюция 71/256, приложение.

отмечая, что такие стратегии должны быть ориентированы на создание потенциала противодействия, обеспечение устойчивости и достижение целей в области устойчивого развития, напоминая в этой связи о выводах, содержащихся в специальном выпуске Доклада о целях в области устойчивого развития за 2023 год и Докладе об устойчивом развитии в мире, специальных докладах 2023 и 2024 годов в рамках серии публикаций «Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий», и подчеркивая важность комплексного понимания риска бедствий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения<sup>10</sup> и Сендайской рамочной программы,

*учитывая также* важность содействия проведению политики и планированию, которые направлены на создание потенциала противодействия и снижение риска перемещения населения в связи с бедствиями, в том числе на основе международного, регионального, субрегионального, трансграничного и двустороннего сотрудничества,

*отмечая*, что явление Эль-Ниньо носит циклический характер и может приводить к возникновению масштабных опасных природных явлений, чреватых серьезными последствиями для человечества, напоминая, что в пиковый период явление Эль-Ниньо 2015/16 года было сопоставимо по силе с явлениями 1982/83 и 1997/98 годов, что ставит его в ряд самых мощных за всю историю наблюдений, в результате чего в период 2015 и 2016 годов пострадало более 60 миллионов человек, особенно в развивающихся странах, причем это явление имело значительные краткосрочные и долгосрочные последствия для здоровья людей, состояния экономики и производства продовольствия на местном, региональном и глобальном уровнях и особенно пагубно сказалось на положении лиц, зарабатывающих на жизнь сельским хозяйством, рыболовством и животноводством, отмечая последствия затянувшейся фазы Ла-Нинья явления Эль-Ниньо — Южное колебание 2020–2023 годов, такие как жара и засуха, лесные пожары, проливные дожди и наводнения, влияющие, в сочетании с последствиями изменения климата, в том числе на возможности в плане получения средств к существованию, продовольственную безопасность и утрату биоразнообразия, и отмечая последствия явления Эль-Ниньо в 2023–2024 годах, которое стало одним из факторов того, что 2023 год стал самым теплым годом за всю историю наблюдений, средняя температура в течение которого была на 1,45 градуса по Цельсию выше средних показателей доиндустриальной эпохи при существенной погрешности в 0,12 градуса по Цельсию, что оказало воздействие на другие элементы климатической системы, в том числе на теплосодержание океана, состояние криосферы и повышение уровня моря, и способствовало возникновению тепловых волн, засух и наводнений и отразилось на средствах к существованию, продовольственной безопасности и утрате биоразнообразия,

*с обеспокоенностью отмечая* увеличение вероятности формирования условий для повторного возникновения явления Ла-Нинья в конце 2024 года: вероятность формирования с октября условий для возникновения явления Ла-Нинья составляет 60 процентов,

*подтверждая* важность укрепления международного сотрудничества перед лицом стихийных и антропогенных угроз, включая опасные погодные явления, в частности вызываемые природными климатическими циклами, например явление Эль-Ниньо — Южное колебание, и негативного воздействия изменения климата для оценки и предотвращения серьезного ущерба и обеспечения надлежащего реагирования, принятия заблаговременных мер и внимательного отношения в связи с нуждами пострадавшего населения в целях повышения

<sup>10</sup> Принято в контексте РКИКООН в документе FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21.

устойчивости к потрясениям, связанным с такими бедствиями и явлениями, и учитывая в этой связи важность разработки стратегий на основе информации о рисках, инструментов финансирования с учетом рисков, включая стохастические подходы к финансированию и механизмы страхования риска бедствий, и согласованных систем раннего предупреждения о многих видах бедствий, в том числе своевременного обмена информацией о рисках на местном, национальном и региональном уровнях,

*с большой обеспокоенностью отмечая*, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

*учитывая*, что прогнозирование риска бедствий, планирование на случай бедствия и снижение риска бедствий имеют неотложное и чрезвычайно большое значение, выражая глубокую обеспокоенность по поводу разрушительных последствий COVID-19 и изменения климата для устойчивого развития, которые усугубили уязвимость перед лицом бедствий и подверженность опасностям и высветили настоятельную необходимость осуществления Сендайской рамочной программы в качестве неотъемлемой части Повестки дня на период до 2030 года, и отмечая в этой связи, что восстановление после пандемии COVID-19 создаст возможности для разработки и параллельного осуществления политики и целенаправленных мер, ориентированных на обеспечение понимания риска бедствий, совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий, вложение средств в деятельность по снижению риска бедствий в интересах создания потенциала противодействия и повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования, а также восстановление, реабилитацию и реконструкцию по принципу «лучше, чем было» в рамках стабильного, устойчивого и всеохватного восстановления, как и на устранение факторов, обуславливающих риск бедствий, и повышение жизнестойкости в рамках всех систем, комплексное управление системными рисками и укрепление многосекторальных и охватывающих многие виды бедствий подходов к снижению риска бедствий и механизмов финансирования с учетом риска бедствий и поддержание устойчивого и всеохватного восстановления путем рассмотрения проблемы изменения климата как одного из факторов, обуславливающих риск бедствий,

*напоминая* о принятии Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы в качестве вклада в создание жизнестойких систем здравоохранения в соответствии с Сендайской рамочной программой,

*напоминая также* о политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созданном под эгидой Генеральной Ассамблеи (Саммит по целям в области устойчивого развития) 18 и 19 сентября 2023 года, и об обязательстве содействовать повышению устойчивости и снижать риск бедствий, содержащемся в принятой политической декларации,

*учитывая*, что изменение климата является одним из факторов, обуславливающих риск бедствий, и что неблагоприятные последствия изменения климата, вызывая ухудшение состояния окружающей среды и будучи одной из причин экстремальных погодных явлений, в некоторых случаях наряду с другими факторами приводят к вынужденному переселению людей под влиянием бедствий, и в этой связи принимая во внимание согласованные на международном уровне решения, принятые в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>11</sup> и Парижского соглашения<sup>12</sup>,

*учитывая также*, что бедствия, многие из которых усугубляются изменением климата и становятся все более частыми и интенсивными, в значительной степени затрудняют решение задачи обеспечения устойчивого развития,

*подтверждая* Парижское соглашение, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

*напоминая* о проведении 23 сентября 2019 года созданного Генеральным секретарем Саммита по борьбе с изменением климата,

*с удовлетворением отмечая* проведение 11–22 ноября 2024 года в Баку двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и с интересом ожидая проведения 10–21 ноября 2025 года в городе Белен, Бразилия, тридцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата,

*с удовлетворением отмечая также* проведение 22–24 марта 2023 года в Нью-Йорке Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, и с интересом ожидая проведения Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2026 года, которая будет совместно организована Сенегалом и Объединенными Арабскими Эмиратами и которая состоится 2–4 декабря 2026 года в Объединенных Арабских Эмиратах, и Конференции Организации Объединенных Наций 2028 года по заключительному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, которая будет организована Таджикистаном,

*особо отмечая*, что процессы осуществления Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения<sup>13</sup> дополняют и подкрепляют друг друга,

<sup>11</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

<sup>12</sup> Принято в контексте РККОООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

<sup>13</sup> Принято в контексте РККОООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

с обеспокоенностью отмечая выводы, содержащиеся в специальном докладе *Global Warming of 1.5 °C* («Глобальное потепление на 1,5 °C») Межправительственной группы экспертов по изменению климата о последствиях глобального потепления на 1,5 градуса по Цельсию выше доиндустриальных уровней и связанных с этим глобальных вариантах выбросов парниковых газов в контексте укрепления глобальных мер реагирования на угрозу изменения климата, процесса устойчивого развития и усилий по ликвидации нищеты, выводы, содержащиеся в специальном докладе Группы экспертов *Climate Change and Land* («Изменение климата и состояние суши») о проблемах изменения климата, опустынивания, деградации земель, неистощительного землепользования, продовольственной безопасности и выбросов парниковых газов в экосистемах суши, выводы, содержащиеся в специальном докладе Группы экспертов *The Ocean and Cryosphere in a Changing Climate* («Океаны и ледовый покров Земли в условиях изменения климата»), и выводы, которые содержатся в материалах Рабочих групп I, II и III и сводном докладе, подготовленных для шестого Доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата по итогам оценки,

подчеркивая настоятельную необходимость решения проблемы беспрецедентного сокращения биоразнообразия во всем мире, с обеспокоенностью напоминая о выводах Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам, напоминая далее о Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, принятой на Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, и настоятельно призывая к ее скорейшему, всеохватному и эффективному осуществлению и с удовлетворением отмечая проведение шестнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии по теме «Мир с природой» 21 октября — 1 ноября 2024 года в Кали, Колумбия,

учитывая, что подверженные бедствиям развивающиеся страны, в первую очередь наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны Африки, а также страны со средним уровнем дохода, сталкивающиеся со специфическими трудностями, заслуживают особого внимания, поскольку им присуща более высокая степень уязвимости и риска, включая доступ к финансированию для борьбы с изменением климата и финансированию с учетом риска бедствий, которая зачастую намного превышает их способность готовиться к бедствиям, реагировать на них и преодолевать их последствия, и учитывая также, что аналогичного внимания и соответствующей помощи заслуживают и другие подверженные бедствиям страны с особыми характеристиками, такие как страны-архипелаги, а также страны с большой протяженностью побережья,

напоминая о принятии 17 марта 2022 года Дохинской программы действий для наименее развитых стран<sup>14</sup>, учитывая, что реализация Программы действий на основе принципов повышения жизнестойкости и снижения рисков может способствовать включению компонентов снижения риска бедствий в политику устойчивого развития и стратегии социальной защиты, а также в механизмы международной поддержки наименее развитых стран, и напоминая о проведении 5–9 марта 2023 года в Катаре второй части пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, посвященной вопросам постановки более масштабных задач и ускорения действий в области снижения риска бедствий в наименее развитых странах,

с удовлетворением отмечая принятие на четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся

<sup>14</sup> Резолюция 76/258, приложение.

27–30 мая 2024 года в Антигуа и Барбуде документа под названием «Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств: обновленная декларация о достижении стабильного процветания»<sup>15</sup>, в котором обеспечение всестороннего учета необходимости снижения риска бедствий названо одним из приоритетов, и отмечая, что его осуществление может, в частности, способствовать включению компонентов снижения риска бедствий в политику устойчивого развития и стратегии социальной защиты и укреплению международной поддержки, оказываемой в этой связи малым островным развивающимся государствам,

*с интересом ожидая* проведения третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая, среди прочего, предоставит международному сообществу возможность расширить масштабы своей деятельности по оказанию развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, поддержки в усилиях по снижению риска бедствий,

*напоминая* о содержащемся в Аддис-Абебской программе действий обязательстве инвестировать в усилия по укреплению потенциала национальных и местных субъектов в части управления связанным с бедствиями риском и финансированию этой деятельности в рамках национальных стратегий устойчивого развития и по обеспечению того, чтобы страны могли при необходимости опираться на международную помощь,

*подтверждая* торжественное обещание, что никто не будет обойден вниманием, подтверждая также признание того, что человеческое достоинство имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы цели и задачи в области устойчивого развития были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и подтверждая далее обязательство приложить все усилия к тому, чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным,

*отмечая* достижение прогресса в осуществлении инициативы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, реализуемой в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, по созданию и введению в действие Глобального центра по борьбе с пожарами для уменьшения вызывающих все большую тревогу последствий лесных пожаров, отмечая необходимость наращивания, в соответствующих случаях, усилий по предотвращению и тушению пожаров,

*стремясь* применять комплексный подход в борьбе с пожарами в районах дикой природы, в том числе задействовать системы раннего оповещения, с тем чтобы предотвращать, смягчать и устранять негативные последствия сильнейших лесных пожаров и связанных с ними бедствий, учитывая при этом экологические преимущества огня, посредством осуществления политических мер и мероприятий, использования достижений науки и техники и расширения международного и регионального сотрудничества, сообразно обстоятельствам, и в этой связи отмечая Общие принципы организации деятельности по борьбе с ландшафтными пожарами;

*отмечая* начало реализации 18 марта 2024 года Плана действий по обеспечению гендерного равенства в целях содействия осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы,

<sup>15</sup> Резолюция 78/317, приложение.

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 78/152 Генеральной Ассамблеи<sup>16</sup>;
2. *настоятельно призывает* обеспечить результативное осуществление Сендайской декларации и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы<sup>17</sup>;
3. *с удовлетворением отмечает* проведение 18 и 19 мая 2023 года заседания высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы, на котором Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы;
4. *вновь обращается с призывом* предотвратить появление новых рисков бедствий и снизить существующие риски бедствий путем принятия комплексных и всеохватных экономических, структурных, правовых, социальных, медицинских, культурных, образовательных, экологических, технических, политических, финансовых и организационных мер, направленных на предотвращение и уменьшение угрозы бедствий и уязвимости для них, повышение готовности к принятию мер реагирования и восстановления и укрепление тем самым потенциала противодействия;
5. *обращает особое внимание* на необходимость устранения экономических, социальных и экологических последствий бедствий, вызванных опасными антропогенными или природными явлениями, многие из которых усугубляются из-за изменения климата, в этой связи подчеркивает настоятельную необходимость расширения адаптационных возможностей, укрепления потенциала противодействия и снижения уязвимости для изменения климата и экстремальных погодных явлений и настоятельно призывает государства-члены продолжать участвовать в разработке планов адаптации и расширять сотрудничество в области снижения риска бедствий на всех уровнях;
6. *подчеркивает* настоятельную необходимость совершенствования средств осуществления и укрепления усилий, связанных с наращиванием потенциала, финансовыми ресурсами, данными и технологиями, а также партнерств для оказания развивающимся странам помощи в реализации Сендайской рамочной программы и отмечает в этой связи необходимость устойчивых и предсказуемых инвестиций в снижение риска бедствий во всех секторах;
7. *учитывает* продолжающиеся усилия в рамках Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, Партнерства в области раннего реагирования на основе информации о рисках, инициативы «Системы раннего оповещения для всех» и Инициативы в области климатических рисков и систем раннего предупреждения (CREWS);
8. *учитывает также*, что в некоторых случаях использование для нейтрализации последствий бедствия государственных долговых инструментов и новых внешних займов может приводить к увеличению расходов развивающихся стран на обслуживание долга и ограничивать их возможности в плане роста и вложения средств в долгосрочные меры по созданию потенциала противодействия, констатирует, что каждое новое бедствие может приводить к росту финансовой уязвимости и ослаблению внутреннего потенциала в плане реагирования, и в этой связи с удовлетворением отмечает разработку положений об отсрочке погашения долга в случае стихийных бедствий и чрезвычайных

<sup>16</sup> A/79/268.

<sup>17</sup> Резолюция 77/289, приложение.

ситуаций, связанных с изменением климата, когда это целесообразно, и рассмотрение положений, учитывающих другие катастрофические внешние потрясения;

9. *учитывает далее* необходимость обеспечить, чтобы мировое сообщество, включая международные финансовые учреждения, банки развития и частный сектор, более полно учитывало вопросы всеохватного снижения риска бедствий в процессе принятия решений, обеспечивая более прозрачный учет подверженности рискам, связанным с бедствиями, и управление ими, и активизировало усилия по расширению масштабов использования инструментов финансирования для снижения риска бедствий в целях обеспечения финансирования в таком объеме, который необходим развивающимся странам для предотвращения и снижения рисков и повышения устойчивости к нынешним и будущим потрясениям и опасностям;

10. *призывает* все соответствующие субъекты добиваться решения глобальных целевых задач, утвержденных в Сендайской рамочной программе;

11. *учитывает* прогресс, достигнутый в решении целевой задачи е), предусмотренной в Сендайской рамочной программе, и тот факт, что разработка и осуществление стратегических планов, политики, программ и инвестиционных мер, а также национальных и местных стратегий снижения риска бедствий на основе информации о рисках являются необходимыми условиями устойчивого развития и достижения целей в области устойчивого развития;

12. *подтверждает* важность разработки в соответствии с Сендайской рамочной программой на местном, национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях стратегий, охватывающих многие виды бедствий и направленных на предупреждение, смягчение и ликвидацию неблагоприятных экономических, социальных и экологических последствий природных климатических циклов, таких как явление Эль-Ниньо — Южное колебание, отмечая при этом предпринимаемые в настоящее время затронутыми странами инициативы по укреплению своего потенциала;

13. *подчеркивает*, что на протяжении нейтральных в отношении явления Эль-Ниньо — Южное колебание лет крайне важно обеспечить готовность, создать потенциал противодействия и снизить риски, связанные со следующим эпизодом, особенно в контексте существующих последствий, связанных с изменением климата, в том числе на основе комплексных планов, и призывает международное сообщество оказать финансовую и техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала странам, затронутым явлением Эль-Ниньо — Южное колебание, уделяя первоочередное внимание выделению ресурсов развивающимся странам;

14. *с удовлетворением отмечает* проведение 30 апреля 2024 года совместного тематического мероприятия Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Экономического и Социального Совета под названием «Эль-Ниньо 2023–2024: действия по обеспечению безопасности, устойчивости и жизнестойкости людей и планеты»;

15. *настоятельно призывает* международное сообщество ускорить прогресс и выделять необходимые ресурсы в поддержку разработки и осуществления всеохватных, в том числе учитывающих гендерные аспекты, и основанных на широком участии многовекторных национальных и местных стратегий снижения риска бедствий с расширенным охватом, выходящим за рамки обеспечения готовности и принятия мер реагирования, с акцентом на снижение риска бедствий и их предотвращение в соответствии с Сендайской рамочной программой, уделяя при этом особое внимание местным стратегиям и программам,

содействовать их согласованию и увязке со стратегиями устойчивого развития и адаптации к изменению климата, в том числе национальными и секторальными планами адаптации, в целях включения в стратегии по снижению риска бедствий задачи подготовки к восстановлению по принципу «лучше, чем было» на основе достижения устойчивого, стабильного и всеохватного восстановления и в надлежащих случаях учитывать, сообразно с национальными условиями, соображения, касающиеся перемещения населения в результате бедствий, пользуясь при этом практическими руководящими указаниями в поддержку решения целевой задачи е), и напоминает в этой связи о соответствующих добровольных руководящих принципах «От слов к делу»;

16. *рекомендует* государствам-членам укреплять национальные и местные механизмы управления рисками бедствий путем внедрения предусматривающих участие всех государственных органов и всего общества подходов посредством создания или укрепления национальных платформ по снижению риска бедствий или аналогичных им механизмов для целей многосекторальной и межучрежденческой координации с четким разграничением функций и обязанностей по снижению риска бедствий министерств и учреждений на национальном, субнациональном и местном уровнях, а также путем привлечения к принятию мер по снижению риска бедствий не только национальных органов по смягчению последствий бедствий и структур гражданской защиты или эквивалентных им учреждений, но и других субъектов, с тем чтобы задействовать все ветви власти и все соответствующие заинтересованные стороны, в зависимости от обстоятельств, и с удовлетворением отмечает инициативу «Повышение жизнестойкости городов к 2030 году», нацеленную на оказание поддержки местным органам по управлению риском бедствий и содействие повышению жизнестойкости городов;

17. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что страны, пострадавшие от затяжных гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций, относятся к числу наиболее уязвимых для последствий бедствий и больше всех отстают в реализации Сендайской рамочной программы, и учитывает, что реализация Сендайской рамочной программы может устранить факторы уязвимости и подверженности кризисам для создания потенциала противодействия и привести к сокращению гуманитарных последствий и потребностей, и в этой связи считает необходимым обеспечение многомерной и комплексной оценки рисков и содействия взаимодополняемости и согласованности между гуманитарной помощью и помощью в целях развития согласно соответствующим мандатам, что может способствовать укреплению потенциала противодействия и адаптации к изменению климата, в интересах обеспечения более целенаправленного и эффективного подхода к предотвращению и созданию потенциала противодействия;

18. *с признательностью отмечает* добровольные национальные доклады и данные по семи глобальным целевым задачам в рамках механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и принимает к сведению итоговые документы глобальной и региональных платформ по снижению риска бедствий, а также принимает к сведению доклад с изложением основных выводов и рекомендаций по итогам среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы<sup>18</sup> и доклад о среднесрочном обзоре хода

<sup>18</sup> A/77/640.

осуществления Сендайской рамочной программы, подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий<sup>19</sup>;

19. *учитывает* важность контроля за ходом осуществления Сендайской рамочной программы, рекомендует государствам использовать онлайн-механизм контроля, чтобы представлять информацию о ходе решения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, ссылаясь на доклад межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий<sup>20</sup> рекомендует государствам также при реализации Сендайской рамочной программы систематически оценивать и фиксировать потери от бедствий, распространять и обнародовать информацию о них, анализировать экономические, социальные, медико-санитарные, образовательные, экологические и культурные последствия, в зависимости от обстоятельств, в контексте информации о подверженности опасности бедствий в каждом конкретном случае и факторах уязвимости и улучшить разработку и внедрение научно обоснованных методологий и средств для учета и распространения данных о потерях от бедствий и соответствующих дезагрегированных данных и статистической информации, а также для совершенствования моделирования, оценки, анализа и мониторинга риска бедствий и систем раннего предупреждения, охватывающих многие виды бедствий, и в этой связи рекомендует далее предпринять усилия по созданию или совершенствованию систем сбора данных и поддержке потенциала национальных статистических ведомств для включения данных механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы в официальную национальную статистику для расширения и институционализации их использования в процессах принятия решений и в инвестиционной деятельности в различных секторах и во всех соответствующих министерствах и учреждениях, а также по обеспечению того, чтобы первоочередное внимание уделялось сбору и анализу данных о потерях от бедствий, и по созданию и укреплению национальных баз данных о потерях от бедствий и подготовке исходных данных о текущих потерях со сбором информации о потерях от бедствий за прошлые периоды начиная по меньшей мере с 2005 года, если это возможно;

20. *приветствует* введение в действие новых механизмов финансирования, включая фонд для принятия мер реагирования на убытки и ущерб;

21. *ссылается* на решение Генеральной Ассамблеи, которым Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий было уполномочено заключить меморандум о взаимопонимании с Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференцией сторон, действующей в качестве Сопредседателя сторон Парижского соглашения, относительно размещения секретариата Сантьягской сети по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата;

22. *настоятельно призывает* государства проводить всеохватные оценки риска бедствий, учитывающие многие виды бедствий, с учетом прогнозируемой динамики изменения климата в поддержку разработки научно обоснованных стратегий снижения риска бедствий и в качестве ориентира для частных и государственных инвестиций на цели развития с учетом информации о рисках, включая комплексные стратегии финансирования деятельности по снижению

<sup>19</sup> Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, *Доклад об итогах среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы* (Женева, 2023 год).

<sup>20</sup> [A/71/644](#) и [A/71/644/Corr.1](#).

риска бедствий, для содействия раннему реагированию и скорейшему восстановлению;

23. *рекомендует* государствам укреплять всеохватную межучрежденческую координацию в областях работы с данными о риске бедствий и комплексного анализа, инвестировать в развивающиеся страны и передавать им технологии на взаимно согласованных условиях для развития науки и техники и укрепления потенциала для многомерной и многовекторной оценки рисков, анализа рисков, стратегического прогнозирования и мониторинга системных рисков, а также использовать потенциал частного сектора в областях работы с данными о рисках и моделирования рисков, включая разработку инструментов для многовекторной оценки рисков, и в этой связи принимает к сведению продолжающуюся работу Глобального механизма оценки рисков и системы обмена информации о рисках;

24. *рекомендует также* государствам уделять первоочередное внимание обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования для снижения риска бедствий на всех уровнях, увеличивать его объем и расширять доступ к нему и осуществлять передачу технологий развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам Африки, а также странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся со специфическими трудностями, на взаимно согласованных льготных и преференциальных условиях для развития и укрепления их потенциала, в том числе в целях создания жизнестойких систем здравоохранения, водоснабжения и обращения с отходами, сельскохозяйственных и агропродовольственных систем, а также систем культурного наследия, транспорта, энергоснабжения и цифровой связи;

25. *учитывает* важность здоровых экосистем для снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия на уровне общин, рекомендует всем государствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам содействовать внедрению природосберегающих решений, экосистемных подходов и других природопользовательских и природоохранных подходов в соответствии с резолюцией 5/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде от 2 марта 2022 года<sup>21</sup> на всех уровнях и на всех этапах работы по снижению риска бедствий и управлению им и подтверждает важность сохранения и рационального использования биоразнообразия, а также обеспечения долгосрочных и не сопряженных с обременительными долговыми обязательствами инвестиций, нацеленных на реализацию этих подходов, в интересах смягчения последствий бедствий и уменьшения убытков, возникающих в результате бедствий, а также обеспечения того, чтобы процессы осуществления Сендайской рамочной программы и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия дополняли и подкрепляли друг друга, в том числе путем включения, сообразно обстоятельствам, мер по снижению риска бедствий в национальные стратегии и планы действий в области биоразнообразия;

26. *подчеркивает* необходимость содействовать углублению понимания и знания причин бедствий, а также наращивать и укреплять потенциал противодействия в развивающихся странах посредством, среди прочего, обмена передовым опытом, передачи технологий на взаимно согласованных условиях, организации программ обучения и профессиональной подготовки по вопросам снижения риска бедствий, разработки открытых и доступных систем данных для содействия эффективному раннему оповещению о бедствиях, принятию

<sup>21</sup> [UNEP/EA.5/Res.5.](#)

заблаговременных мер и реагированию на кризис, обеспечения доступа к соответствующим данным и информации, укрепления институциональных механизмов, а также содействия расширению участия общин и повышению их ответственности на основе применения подходов к управлению риском бедствий на базе общин и углублять понимание рисков, возникающих в результате стремительной трансформации, в частности экономических, социальных, технологических и экологических систем, включая достижения в области искусственного интеллекта;

27. *принимает во внимание* важность снижения риска бедствий и создания потенциала противодействия на уровне общин и необходимость повышения готовности общин и укрепления их способности реагировать, в том числе путем повышения их осведомленности об угрозах и формирования культуры снижения рисков, и поддерживает усилия по заблаговременному планированию мер по восстановлению и реконструкции до возникновения бедствий на уровне общин;

28. *принимает во внимание* также роль производственных активов, включая сельскохозяйственных и рабочих животных, и необходимость повышения уровня готовности и эффективности реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции, в том числе посредством включения мер по защите рабочих животных в планы управления риском бедствий в целях наращивания долгосрочной устойчивости общин к потрясениям, а также усиления и поощрения взаимодействия и наращивания потенциала в деле защиты производственных активов, включая сельскохозяйственных и рабочих животных, орудия и семена;

29. *принимает во внимание далее*, что водные ресурсы имеют важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития, что гидрологические бедствия и многомерные опасности угрожают жизни людей, источникам средств к существованию, сельскому хозяйству и объектам базовой инфраструктуры и причиняют существенный социально-экономический ущерб и что рациональное и комплексное водопользование с учетом информации о риске бедствий является залогом успешного обеспечения готовности к бедствиям, снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата, и в этой связи предлагает всем странам включать в национальные и субнациональные процессы планирования и регулирования вопросы землепользования и водопользования, включая борьбу с наводнениями и засухой, и вновь заявляет, что реализация связанных с водными ресурсами целей и задач будет способствовать успешному осуществлению Сендайской рамочной программы;

30. *настоятельно призывает* обеспечить включение управление риском бедствий в процессы восстановления, реабилитации и реконструкции в период после бедствий, расширить деятельность по разработке и распространению научно обоснованных и целенаправленных методологий и инструментов и способствовать сотрудничеству между государствами для обмена опытом;

31. *настоятельно призывает также* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринимать дальнейшие шаги по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в продовольствии и питании, отдавая приоритет инструментам, повышающим устойчивость к текущим кризисам и будущим потрясениям, и учитывая задачу снижения риска бедствий, направленную на повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение питания;

32. *учитывает*, что Сендайская рамочная программа, включая ее основное положение, касающееся восстановления по принципу «лучше, чем было», содержит рекомендации в отношении устойчивого восстановления после пандемии COVID-19 и выявления и устранения основных факторов риска бедствий на

системной основе, что биологические опасности требуют усиления систематической координации, согласованности и интеграции систем управления риском бедствий и систем здравоохранения в областях оценки рисков, надзора и раннего предупреждения и что надежная инфраструктура здравоохранения и укрепленные системы здравоохранения, соответствующие Международным медико-санитарным правилам<sup>22</sup>, а также укрепление общего потенциала систем здравоохранения, в том числе путем применения Бангкокских принципов осуществления медико-санитарных аспектов Сендайской рамочной программы и других соответствующих инициатив, сообразно обстоятельствам, снижают общий риск бедствий и повышают устойчивость к бедствиям, учитывая при этом также ценность комплексных подходов, включая подход «Единое здоровье» и другие целостные подходы, которые способствуют сотрудничеству между службами охраны здоровья человека, охраны здоровья животных и охраны здоровья растений, а также между природоохранным сектором и другими соответствующими секторами;

33. *учитывает также*, что снижение риска бедствий требует системного подхода, охватывающего многие виды бедствий, и инклюзивного процесса принятия решений с учетом информации о рисках, основанного на открытом обмене и распространении данных в разбивке по, среди прочего, уровню дохода, половозрастным группам и инвалидности и результатов анализа при надлежащем понимании того, как следует толковать и использовать эту информацию, а также на легкодоступной, актуальной, понятной, совместимой, научно обоснованной и не являющейся конфиденциальной информации о рисках для широкого круга пользователей и ответственных за принятие решений лиц, дополненной традиционными знаниями, и в этой связи рекомендует государствам начать или, сообразно обстоятельствам, расширить сбор и анализ данных о причиненном бедствиями ущербе и о других соответствующих целевых показателях снижения риска бедствий в разбивке по уровню дохода, половозрастным группам, инвалидности и другим параметрам, имеющим актуальное значение в национальном контексте, и укреплять всеохватную межучрежденческую координацию в деле сбора данных о риске бедствий и проведения комплексного анализа, а также предлагает государствам-членам мобилизовать национальные статистические службы, органы планирования и другие соответствующие ведомства и укреплять их потенциал в области систематического сбора, анализа и проверки данных о риске бедствий для институционализации использования этих данных в процессах принятия решений и инвестирования во всех секторах;

34. *с удовлетворением отмечает* политическую декларацию, которая была принята на созываемом под эгидой Генеральной Ассамблеи политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (Саммит по целям в области устойчивого развития), проходившем 18 и 19 сентября 2023 года в Нью-Йорке<sup>23</sup>, и настоятельно призывает принять своевременные меры для обеспечения ее осуществления в полном объеме;

35. *с удовлетворением отмечает также* успехи, достигнутые в реализации Стратегических рамок по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями<sup>24</sup> на период 2020-2023 годов, представляющих собой руководство, которое государства-члены могут использовать для обеспечения наличия и доступности качественной геопространственной информации и услуг на всех этапах деятельности по снижению риска бедствий, и

<sup>22</sup> Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

<sup>23</sup> Резолюция 78/1, приложение.

<sup>24</sup> Резолюция 2018/14 Экономического и Социального Совета, приложение.

рекомендует расширить деятельность по оказанию развивающимся странам поддержки в реализации этих рамок как способа предоставления качественной геопространственной информации и услуг для поддержки процесса принятия решений и усилий по управлению риском бедствий, осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>25</sup>;

36. *особо отмечает* важность более широкого и более четко ориентированного на потребности людей превентивного подхода к снижению риска бедствий и управления системными рисками с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, сознавая, что предупреждение бедствий, обеспечение готовности к ним, принятие заблаговременных и превентивных мер и создание потенциала противодействия в большинстве случаев являются значительно более эффективными с точки зрения затрат, чем принятие мер реагирования в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, подчеркивает важность содействия дальнейшему развитию и финансированию эффективных национальных и региональных механизмов раннего предупреждения о многих видах бедствий, когда это уместно, и облегчения обмена информацией между всеми странами;

37. *признает* необходимость разработки планов обеспечения готовности на инклюзивной основе и важность систематического выявления потребностей малоимущих групп населения и людей, находящихся в уязвимом положении, еще до наступления бедствия и отмечает важную роль общинных систем раннего оповещения о многих опасностях;

38. *с удовлетворением отмечает* призыв Генерального секретаря о разработке в течение пяти лет плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы каждый человек на Земле был защищен системами раннего предупреждения, в качестве катализатора для решения целевой задачи g) Сендайской рамочной программы, с удовлетворением отмечает также обращенное к партнерам по процессу развития, международным финансовым учреждениям и операционным структурам Финансового механизма предложение государств оказать поддержку в реализации инициативы «Системы раннего оповещения для всех» и отмечает важность инициативы CREWS в достижении указанной цели и с удовлетворением принимает к сведению выводы, содержащиеся в докладе *Global Status of Multi-hazard Early Warning Systems: Target (g)* («Состояние систем раннего предупреждения о многих видах бедствий в глобальном масштабе: решение задачи g»)), и призывает все соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций обеспечить скоординированный и комплексный подход к осуществлению плана действий по раннему предупреждению, представленного на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

39. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о системах раннего оповещения о многих опасностях в наименее развитых странах<sup>26</sup> и принимает к сведению также рекомендации в целях ускорения действий по устранению недостатков и созданию ориентированных на интересы людей сквозных систем раннего оповещения о многих опасностях в наименее развитых странах;

40. *отмечает* начало осуществления Программы действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении населения внутри стран, направленной на выполнение обязательств в отношении активизации деятельности по

<sup>25</sup> Резолюция 70/1.

<sup>26</sup> A/79/288.

предотвращению внутреннего перемещения людей, обусловленного стихийными бедствиями;

41. *отмечает* активизацию представления официальных данных в рамках онлайн-механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, рекомендует государствам и далее представлять информацию о ходе достижения связанных с риском бедствий целей в области устойчивого развития в интересах проведения, в частности, всеобъемлющего обзора достигнутого прогресса как информационной основы для обсуждений и подготовки итоговых документов политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Глобальной платформы по снижению риска бедствий, напоминает о текущей работе по обеспечению согласованности между национальными стратегиями адаптации к изменению климата и национальными стратегиями снижения риска бедствий и решением целевых задач Сендайской рамочной программы и напоминает также о проводимой в рамках Парижского соглашения<sup>27</sup> текущей работе по применению целевых задач Сендайской рамочной программы в контексте глобальной цели по адаптации;

42. *рекомендует* странам применять комплексный подход к управлению риском бедствий и климатическими рисками и обеспечить или повысить согласованность политики, программ и механизмов финансирования между национальными стратегиями адаптации к изменению климата и национальными стратегиями снижения риска бедствий, а также, сообразно обстоятельствам, между отраслевыми планами и применять положения Сендайской рамочной программы для обеспечения эффективного выполнения всех соответствующих решений конференций сторон, принятых на основании Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения<sup>28</sup>;

43. *подтверждает*, что разработка общих показателей и единых наборов данных для оценки выполнения глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы и поставленных в рамках целей 1, 11 и 13 в области устойчивого развития задач, а также разработка системы мониторинга и оценки, предусмотренная в документе «Повестка дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств: обновленная декларация о достижении стабильного процветания»<sup>29</sup>, являются важным вкладом в обеспечение согласованности, осуществимости и последовательности процессов практической реализации, сбора данных и представления отчетности, призывает обеспечить согласованность между усилиями по решению глобальных задач Сендайской рамочной программы и контролем за ходом осуществления Дохинской программы действий и в этой связи отмечает первостепенную важность оказания поддержки в укреплении потенциала развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам Африки, а также странам со средним уровнем дохода, сталкивающимся со специфическими трудностями;

44. *рекомендует* государствам уделять должное внимание снижению риска бедствий в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, где об этом говорится в связи с несколькими целями и задачами, в том числе в ходе проведения добровольных национальных обзоров, в частности посредством надлежащего участия национальных координаторов по Сендайской рамочной программе в процессе национальных обзоров

<sup>27</sup> Принято в контексте РККОООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

<sup>28</sup> Принято в контексте РККОООН в документе [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21.

<sup>29</sup> Резолюция [78/317](#), приложение.

на раннем этапе, и подчеркивает важность рассмотрения вопросов снижения риска бедствий в ходе обсуждений и в итоговых документах политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и включения вопросов снижения риска бедствий в работу Экономического и Социального Совета;

45. *вновь настоятельно рекомендует и указывает* на необходимость обеспечивать в применимых случаях эффективную координацию и слаженность в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития<sup>30</sup>, Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Сендайской рамочной программы, а также Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии<sup>31</sup>, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке<sup>32</sup>, и Новой программы развития городов, соблюдая при этом соответствующие мандаты, в интересах наращивания синергетического эффекта и создания потенциала противодействия, перевода комплексных директивных документов глобального характера — сообразно обстоятельствам — в плоскость национальных законов, стратегий или положений, в которых определяются функции и обязанности различных субъектов государственного и частного секторов, и комплексных многосекторальных программ на национальном и местном уровнях и снижения риска бедствий во всех секторах, а также принимая меры по решению глобальной задачи ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету;

46. *отмечает* важную работу и вклад региональных и субрегиональных организаций в развитие сотрудничества в области снижения риска бедствий на региональном уровне и рекомендует расширить взаимодействие и партнерство между Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и региональными и субрегиональными организациями для ускорения хода реализации Сендайской рамочной программы;

47. *рекомендует* странам, соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям и заинтересованным сторонам принимать во внимание важную роль скоординированной, всеохватной и основанной на широком участии межсекторальной системы управления риском бедствий для обеспечения устойчивого развития и, в частности, укрепления мер по предотвращению бедствий и повышению готовности к ним для обеспечения эффективного реагирования, восстановления, реабилитации и реконструкции, в том числе посредством финансирования мер по уменьшению риска бедствий, систем раннего оповещения, которые обеспечивают принятие своевременных мер, и мер реагирования на бедствия;

48. *настоятельно призывает* продолжать уделять должное внимание обзору глобального прогресса в осуществлении Сендайской рамочной программы в рамках комплексной и скоординированной последующей деятельности в связи с конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций, увязывая его, сообразно обстоятельствам, с циклами, установленными для Экономического и Социального Совета, политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и четырехгодичного всеобъемлющего обзора

<sup>30</sup> Резолюция 69/313, приложение.

<sup>31</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

<sup>32</sup> *Ibid.*, vol. 1954, No. 33480.

политики, и учитывая при его проведении информацию, поступающую от Глобальной платформы по снижению риска бедствий, региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий и механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы;

49. *подтверждает*, что международное сотрудничество в области снижения риска бедствий осуществляется по различным каналам и является одним из важнейших элементов оказания развивающимся странам содействия в снижении риска бедствий, и рекомендует государствам расширять обмен информацией и распространение информации на международном и региональном уровнях, в том числе по линии сотрудничества Север — Юг, дополняемого сотрудничеством Юг — Юг и трехсторонним сотрудничеством, путем создания и объединения в сеть центров управления рисками, развития сотрудничества в проведении важнейших научно-технических исследований в области снижения риска бедствий и совершенствования механизмов международной координации для реагирования на крупномасштабные бедствия;

50. *учитывает*, что эффективные и значимые глобальные и региональные партнерства и дальнейшее укрепление международного сотрудничества, включая выполнение развитыми странами соответствующих обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, крайне необходимы для эффективного управления риском бедствий и способности развивающихся стран, в том числе тех из них, которые наиболее уязвимы для бедствий, эффективно укреплять и осуществлять национальную политику и меры по снижению риска бедствий с учетом их соответствующих национальных условий и возможностей;

51. *подтверждает* необходимость совершенствования средств осуществления, укрепления потенциала и расширения возможностей, которыми располагают развивающиеся страны, прежде всего наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны Африки, а также страны со средним уровнем дохода, сталкивающиеся со специфическими трудностями, в том числе мобилизации поддержки на основе международного сотрудничества в целях предоставления им средств осуществления для наращивания их собственных усилий в соответствии с их национальными приоритетами;

52. *рекомендует* включать меры по снижению риска бедствий в программы многосторонней и двусторонней помощи в целях развития и в деятельность по финансированию инфраструктурных проектов секторального или межсекторального характера, согласно обстоятельствам, в том числе по линии сотрудничества Север — Юг, дополняемого сотрудничеством Юг — Юг и трехсторонним сотрудничеством, внутри и между всеми секторами, связанными с устойчивым развитием, и призывает к международному сотрудничеству, увязанному с национальными стратегиями снижения риска бедствий, а также к согласованию основанных на учете риска национальных стратегий сотрудничества в целях развития и национальных стратегий снижения риска бедствий;

53. *учитывает*, что финансирование деятельности по снижению риска бедствий требует большего внимания, в этой связи рекомендует увеличить инвестиции в меры по снижению риска бедствий, в том числе в создание устойчивой к потрясениям инфраструктуры, и призывает систему Организации Объединенных Наций и ее структуры в рамках их соответствующих мандатов и в партнерстве с международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития и другими соответствующими учреждениями и заинтересованными сторонами оказывать развивающимся странам содействие в их усилиях по разработке комплексных стратегий финансирования деятельности по снижению риска бедствий в поддержку национальных и местных стратегий снижения

риска бедствий и по стимулированию инвестиций в деятельность по созданию потенциала противодействия, предотвращению и восстановлению и изучить вопрос о разработке индивидуализированных механизмов финансирования деятельности по снижению риска бедствий, включая стохастические подходы к финансированию и механизмы страхования риска бедствий;

54. *рекомендует* государствам выделять больше внутренних ресурсов на цели снижения риска бедствий, в том числе на повышение устойчивости к потрясениям и модернизацию существующей инфраструктуры, учитывать мероприятия по снижению риска бедствий в процессах составления бюджета и финансового планирования по всем соответствующим секторам и обеспечивать учет имеющейся информации о рисках в национальных механизмах финансирования и планах развития инфраструктуры в соответствии с национальными планами и политикой;

55. *признает*, что землетрясения приводят к гибели большого числа людей, имущественному ущербу, перемещению жителей и утрате средств к существованию, продовольственной безопасности и источников пищи, здоровья и доступа к социальной инфраструктуре, призывает международное сообщество оказать странам поддержку в улучшении понимания проблемы подверженности рискам землетрясений и уязвимости перед ними и призывает также международное сообщество оказывать финансовую и техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала странам, подверженным риску землетрясений, уделяя первоочередное внимание выделению ресурсов развивающимся странам;

56. *отмечает*, что экстремальная жара несет в себе смертельную опасность и дестабилизирует экономику и жизнь общества, и призывает международное сообщество в срочном порядке предпринять согласованные усилия, направленные на активизацию международного сотрудничества для решения проблемы экстремальной жары;

57. *учитывает*, что в результате увеличения числа и стоимости объектов имущества, подверженных опасности бедствий, возрастает объем экономического ущерба, рекомендует странам провести оценку риска бедствий применительно к существующим объектам критически важной инфраструктуры, обеспечить согласование инфраструктурных планов с национальными стратегиями снижения риска бедствий и оценками риска, содействовать публикации оценок риска бедствий, сделать многовекторную оценку риска бедствий необходимым условием инфраструктурных и жилищных капиталовложений и капиталовложений в коммерческую недвижимость во всех секторах в целях регулярного проведения тестирования с возрастающей нагрузкой существующей инфраструктуры и, сообразно обстоятельствам, пересмотреть в сторону ужесточения нормативную базу планирования землепользования и строительные нормы и правила в интересах решения определенной в Сендайской рамочной программе целевой задачи d) и в этой связи рекомендует также странам и другим соответствующим заинтересованным сторонам учитывать соображения, связанные с риском бедствий, в программах капиталовложений в социальной и экономической сферах и в сфере природоохранной деятельности;

58. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам сотрудничать с частным сектором в интересах повышения жизнестойкости предприятий, а также обществ, в которых они работают, путем учета соображений риска бедствий в их практике управления, содействия частным инвестициям в деятельность по снижению риска бедствий и поощрения частных инвестиций с учетом риска и раскрывать информацию, касающуюся риска бедствий применительно к бизнес-операциям и стоимости активов, и рекомендует также рейтинговым агентствам и субъектам сектора страхования и сектора финансовых услуг

участвовать в усилиях по снижению риска бедствий с целью оказать странам поддержку в разработке инновационных инструментов, механизмов и руководящих принципов для снижения риска инвестиций и увеличения финансирования, необходимого для работы, связанной со снижением риска бедствий;

59. *подтверждает*, что вложение средств в развитие навыков, систем и знаний на национальном и местном уровнях для создания потенциала противодействия и повышения готовности позволит спасти жизнь людей, уменьшить опасность обусловленного бедствиями перемещения населения, расширить адаптивные возможности систем производства продуктов питания и повысить уровень продовольственной безопасности, сократить расходы и сохранить достигнутые в области развития результаты, и в этой связи рекомендует изучать такие новаторские методы, как стохастические подходы к финансированию и механизмы страхования риска бедствий, для увеличения объема доступных государственным членам ресурсов до того, как о возникновении бедствия можно будет говорить с полной уверенностью;

60. *напоминает* о том, что воздействие бедствий принимается во внимание при расчете индекса экономической и экологической уязвимости, учитывает, что соображения, связанные с риском бедствий и их воздействием, должны приниматься во внимание в рамках процесса исключения стран из категории наименее развитых стран, рекомендует включать меры по снижению риска бедствий в стратегии плавного перехода для стран, исключаемых из категории наименее развитых стран, в целях обеспечения устойчивого прогресса в области развития, включая оценку воздействия вероятных последствий исключения из этой категории и обзор параметров уязвимости, и рекомендует также партнерам по развитию и торговле стран, уже исключенных из этой категории или приближающихся к исключению из нее, помогать этим странам в их усилиях по снижению риска бедствий и созданию потенциала противодействия;

61. *считает важным* уделять первоочередное внимание формированию потенциала и выработке политики, стратегий и планов по снижению риска бедствий на местном и национальном уровнях с участием всех соответствующих заинтересованных сторон согласно национальной практике и законодательству;

62. *учитывает*, что, хотя каждое государство несет главную ответственность за предотвращение и снижение риска бедствий, за решение этой задачи совместно отвечают правительства и соответствующие заинтересованные стороны, и учитывает также, что негосударственные и другие соответствующие заинтересованные стороны, включая основные группы, парламенты, гражданское общество, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственные организации, коренные народы и их организации, национальные платформы по снижению риска бедствий, координаторов по Сендайской рамочной программе, представителей местных органов власти, научные учреждения и частный сектор, а также организации и соответствующие учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие учреждения и межправительственные организации, играют важную роль в содействии оказанию поддержки государствам в соответствии с национальной политикой, законами и положениями в ходе осуществления Сендайской рамочной программы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и что для налаживания партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон в целях снижения риска бедствий в соответствии с национальными планами и политикой требуются более широкие усилия;

63. *рекомендует* правительствам способствовать обеспечению полноценного, равноправного, действенного и значимого участия и лидерства женщин, а

также лиц с инвалидностью и тех, кто находится в уязвимом положении, в разработке с учетом гендерных аспектов и интересов лиц с инвалидностью политики, планов и программ снижения риска бедствий, управлении ими, их ресурсном обеспечении и их осуществлении и учитывает в этой связи тот факт, что во время и после бедствий женщины и девочки в несоразмерно большей степени подвергаются риску, возросшей опасности утраты источников средств к существованию и даже гибели и что бедствия и вызываемые ими нарушения функционирования физических, социальных, экономических и экологических сетей и систем поддержки в несоразмерно большей степени сказываются на положении лиц с инвалидностью и членов их семей;

64. *подчеркивает* важность всестороннего учета гендерной проблематики и интересов лиц с инвалидностью и других лиц, находящихся в уязвимом положении, в деятельности по управлению риском бедствий, а также привлечения к ней детей и молодежи, в том числе молодых специалистов, и надлежащего задействования их возможностей как сторон, способных внести вклад в нее, в целях повышения устойчивости населения к связанным с бедствиями потрясениям и снижения уровня социальной уязвимости для бедствий и в этой связи считает необходимым обеспечивать, руководствуясь положениями Сендайской рамочной программы, чтобы женщины, дети, пожилые люди, лица с инвалидностью, коренные народы и местное население принимали всестороннее участие во всех форумах и процессах, связанных со снижением риска бедствий, и вносили в них свой вклад, а также чтобы надлежащую роль в них играли молодежь, добровольцы, мигранты, академические круги, научно-исследовательские учреждения и сети, деловые круги, профессиональные ассоциации, частные финансовые учреждения и средства массовой информации;

65. *принимает во внимание* работу, которую продолжают вести структуры системы Организации Объединенных Наций согласно своим соответствующим мандатам для оказания поддержки в усилиях развивающихся стран в области снижения риска бедствий, в том числе путем включения деятельности по снижению риска бедствий, сообразно обстоятельствам, в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в рамках многомерного анализа в контексте общей страновой оценки, просит соответствующие структуры Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает другие соответствующие заинтересованные стороны продолжать включать меры по снижению риска бедствий и осуществлению Сендайской рамочной программы в свою работу и увязывать свою работу с Планом действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия: «Формирование комплексного и учитывающего существующие риски подхода в области устойчивого развития», включая вынесенные в 2023 году дополнительные рекомендации, осуществлением которого руководит Группа старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, созданная Специальным представителем Генерального секретаря по снижению риска бедствий, и отмечает продолжающуюся работу Центра передового опыта по вопросам устойчивости к изменению климата и последствиям бедствий;

66. *принимает во внимание также* важность работы в области снижения риска бедствий, которую ведут учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие учреждения, значительное увеличение спроса на услуги Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и необходимость своевременного выделения на стабильной и предсказуемой основе достаточных ресурсов, требующихся для содействия осуществлению Сендайской рамочной программы, и в этой

связи рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность предоставления или увеличения объема добровольных взносов для Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий;

67. *учитывает* сохраняющуюся важность добровольного финансирования и настоятельно призывает существующих и новых доноров вносить достаточные финансовые средства и по возможности увеличивать объем финансовых взносов в целевой фонд Организации Объединенных Наций для уменьшения опасности бедствий в поддержку осуществления Сендайской рамочной программы, в том числе взносов нецелевого и по возможности многолетнего характера;

68. *подтверждает* важную роль Глобальной платформы по снижению риска бедствий и региональных и субрегиональных платформ по снижению риска бедствий в качестве форумов для анализа и обсуждения хода осуществления Сендайской рамочной программы и дальнейшего согласования деятельности по снижению риска бедствий, обеспечению устойчивого развития и смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, включая финансирование, и считает, что итоги их работы служат вкладом в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию;

69. *учитывает* важность обсуждений, которые состоялись в ходе седьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, прошедшей на Бали, Индонезия, восьмой сессии Африканской региональной платформы по снижению риска бедствий, прошедшей в Найроби, Кения, седьмой сессии Региональной платформы по снижению риска бедствий в странах Америки и Карибского бассейна, прошедшей в Кингстоне, Ямайка, пятой сессии Арабской региональной платформы по снижению риска бедствий, прошедшей в Рабате, Марокко, Европейского форума по снижению риска бедствий, прошедшего в Матозиньюше, Португалия, и в рамках других региональных платформ по снижению риска бедствий, для укрепления приверженности делу решения целевых задач Сендайской рамочной программы и в качестве ценного вклада в проведение среднесрочного обзора;

70. *выражает признательность* правительству Уругвая за проведение в 2023 году, а также правительствам Намибии, Филиппин и Черногории — за проведение в 2024 году сессий региональных платформ по снижению риска бедствий — мероприятий, которые были организованы совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ожидает проведения в 2025 году в Кувейте сессии региональной платформы и рекомендует всем заинтересованным сторонам, секторам и министерствам на как можно более высоком уровне принять участие в восьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая состоится 2–6 июня 2025 года в Женеве, Швейцария;

71. *рекомендует* обсудить, сообразно обстоятельствам, на восьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, среди прочего, пути повышения готовности, создания потенциала противодействия, содействия раннему реагированию, сокращения рисков и преодоления последствий явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья, а также оценить прогресс, достигнутый в отношении призывов к действиям, содержащихся в политической декларации по среднесрочному обзору хода осуществления Сендайской рамочной программы;

72. *подчеркивает* важность включения информации о риске бедствий, в том числе о предотвращении бедствий, смягчении их последствий, обеспечении готовности к ним, финансировании связанной с ними деятельности, реагировании на них, а также восстановлении, реконструкции и реабилитации после них,

в программы формального и неформального образования, а также в программы гражданского воспитания на всех уровнях и в программы профессионального образования и профессиональной подготовки, и повышения осведомленности и формирования культуры предотвращения бедствий, создания потенциала противодействия и занятия ответственной гражданской позиции для содействия вовлечению всего общества в снижение риска бедствий и особо отмечает необходимость того, чтобы новая и существующая образовательная инфраструктура, школьная система и практика преподавания и обучения учитывали риски, были жизнестойкими и полностью доступными для всех, что требует направления финансовых и других ресурсов на укрепление соответствующих усилий;

73. *сознает* необходимость популяризации традиционных и местных знаний и знаний и мудрости коренных народов, которые были проверены и развивались на протяжении жизни многих поколений по всему миру, для дальнейшего укрепления научной практики и ноу-хау и активизации усилий по повышению осведомленности и развитию образования в областях, имеющих отношение к снижению риска бедствий;

74. *с удовлетворением отмечает* ежегодное проведение Международного дня по уменьшению опасности бедствий 13 октября и Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами 5 ноября, а также Всемирного дня водных ресурсов 22 марта, Всемирного метеорологического дня 23 марта и Всемирного дня окружающей среды 5 июня и рекомендует всем государствам, органам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам отмечать эти дни в целях дальнейшего повышения информированности общественности в вопросах снижения риска бедствий;

75. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

76. *считает*, что выводы, сделанные по итогам среднесрочного обзора хода осуществления Сендайской рамочной программы, и политическая декларация заседания высокого уровня по среднесрочному обзору могут быть полезны при организации предстоящих соответствующих конференций и процессов Организации Объединенных Наций в направлении применения подхода к устойчивому развитию и действиям в области климата с учетом рисков во всех секторах и во всех странах;

77. *настоятельно призывает* Генерального секретаря в рамках имеющихся ресурсов обеспечить к 2026 году выделение достаточных ресурсов Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, с тем чтобы оказать поддержку выполнению его мандата по осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы;

78. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, об эффективных глобальных мерах реагирования на последствия явления Эль-Ниньо и об осуществлении плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению в течение следующих четырех лет защиты каждого человека на Земле с помощью систем раннего предупреждения;

79. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей восьмидесятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Устойчивое развитие», подпункт, озаглавленный «Снижение риска бедствий».