Организация Объединенных Наций S/2024/895

Совет Безопасности

Distr.: General
10 December 2024
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2510 (2020), 2542 (2020), 2570 (2021) и 2755 (2024), охватывает политические события, события в области безопасности и экономические события в Ливии. В нем содержится обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в стране, а также обзор деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). В докладе освещаются значимые события, произошедшие в период с 9 августа по 4 декабря 2024 года.

II. Политические события, события в области безопасности и экономические события

2. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам Стефани Кури, исполняющая обязанности главы МООНПЛ, продолжала взаимодействовать с ливийскими и международными заинтересованными сторонами в целях содействия политическому процессу и его продвижения, а также обеспечения проведения в стране инклюзивных президентских и парламентских выборов в соответствии с резолюциями 2702 (2023) и 2755 (2024) Совета Безопасности. МООНПЛ оказывала ливийским партнерам помощь в разрешении ряда политических споров, в частности в урегулировании кризиса вокруг руководства Центрального банка Ливии, настоятельно призывая проявлять сдержанность и избегать односторонних действий, которые могут привести к усилению напряженности.

3. С августа ливийский политический ландшафт находился под влиянием нескольких наложившихся друг на друга кризисов, из-за которых едва установившаяся в стране стабильность оказалась под угрозой. 6 августа прошли внутренние выборы председателя Высшего государственного совета, завершившиеся с небольшим перевесом в пользу одного из кандидатов, что стало предметом разногласий, и последовавший за этим спор за лидерство обернулся усугублением раскола в Совете. По итогам двух туров голосования Халед Мишри получил 69 голосов из 139, а Мохамед Такала — 68. Один незаполненный бюллетень был

Просьба отправить на вторичную переработку

признан недействительным, а еще один — оспорен. 8 августа юридический комитет Совета постановил, что оспариваемый бюллетень было «аннулирован», подтвердив, что окончательный результат был в пользу г-на Мишри. И г-н Такала, и г-н Мишри подали апелляции в судебные органы, чтобы разрешить этот спор.

4. 28 августа Высший государственный совет попытался завершить внутренние выборы для заполнения оставшихся должностей, и по результатам этих выборов первым и вторым заместителями председателя были избраны соответственно Наджи Мухтар и Омар аль-Убайди. Однако по просьбе Министерства внутренних дел работа этой сессии по соображениям безопасности была приостановлена до проведения голосования на должность докладчика.

5. 12 ноября г-н Такала созвал сессию Высшего государственного совета для проведения повторного голосования на должность председателя Совета, и на этой сессии, как сообщается, присутствовали 73 члена из 142. Г-н Такала, а также два заместителя председателя и докладчик были переизбраны 55 голосами «за». Г-н Мишри и его сторонники бойкотировали эту сессию и отвергли ее результаты, вновь заявив, что результаты голосования на сессии, проведенной 6 августа, остаются в силе. МООНПЛ продолжала взаимодействовать с обеими сторонами в целях содействия поиску решения, которое позволило бы сохранить единство Высшего государственного совета.

6. 11 августа Президентский совет издал указ об учреждении комиссии по референдумам и обследованиям, в обязанности которой входит проведение референдумов по законодательным, политическим и административным вопросам. Однако Палата представителей в своем заявлении от 12 августа раскритиковала эту инициативу, указав, что у Президентского совета нет полномочий для создания такой структуры.

7. 13 августа члены Палаты представителей собрались в Бенгази и проголосовали за прекращение полномочий правительства национального единства и Президентского совета, констатировав, что единственным законным органом исполнительной власти в Ливии является назначенное Палатой правительство во главе с Усамой Хамадом. Кроме того, Палата представителей назначила своего спикера Акилу Салеха Верховным главнокомандующим вооруженными силами, лишив соответствующих полномочий Президентский совет. Эта сессия была омрачена сомнениями в том, что на ней был собран кворум, а также сообщениями о том, что некоторые члены не смогли присутствовать на ней из-за отмены их рейса из Триполи. Ливийская национальная армия поддержала решение Палаты представителей, в то время как Президентский совет, правительство национального единства и два претендента на пост председателя Высшего государственного совета осудили его. В заявлении от 14 августа МООНПЛ выразила обеспокоенность по поводу односторонних действий ливийских политических субъектов и учреждений, повлекших за собой усиление напряженности, подрыв доверия и еще большее укоренение институционального раскола.

8. В конце августа возник спор о руководстве Центрального банка Ливии, приведший к стремительному ухудшению политической и экономической ситуации и обстановки в плане безопасности на всей территории Ливии, особенно в Триполи. 18 августа Президентский совет объявил о принятии двух указов, датированных 12 августа, во исполнение решения Палаты представителей 2018 года о назначении на должность председателя Центрального банка Мохамеда Аш-Шукри и создании Совета директоров. Центральный банк Ливии во главе с занимавшим в то время должность председателя Саддеком эль-Кабером отверг эти решения как юридически недействительные и приостановил свою деятельность. На заседании Палаты представителей, состоявшемся 19 августа,

спикер Палаты представителей г-н Салех заявил, что Президентский совет не имеет власти над суверенными институтами. Высший государственный совет также отклонил указы Президентского совета. 22 августа г-н Аш-Шукри отказался от назначения на пост председателя Центрального банка, сославшись на необходимость достижения консенсуса между Палатой представителей и Высшим государственным советом. 26 августа Президентский совет объявил о назначении исполняющего обязанности председателя.

9. 25 августа, после того как г-н Эль-Кабер покинул страну, члены комитета, учрежденного Президентским советом, вместе с исполняющим обязанности председателя Центрального банка, назначенным Советом, вошли в штаб-квартиру Центрального банка в Триполи с целью взять под контроль его деятельность. В связи с этими событиями спикер Палаты представителей и назначенное Палатой представителей правительство по отдельности объявили 26 августа о приостановке добычи и экспорта нефти. Спикер Палаты представителей г-н Салех заявил, что это решение о приостановке будет действовать до тех пор, пока не будет восстановлен в должности председатель Центрального банка.

10. Кризис с Центральным банком привел к усилению напряженности в отношениях между вооруженными группами в Триполи и западном регионе, поскольку они присоединились к противоположным сторонам данного спора. В своем заявлении, обнародованном 22 августа, МООНПЛ выразила обеспокоенность по поводу мобилизации вооруженных формирований в густонаселенных районах Триполи, призвав проявлять сдержанность и налаживать диалог для мирного урегулирования этого кризиса. 23 августа произошло обнадеживающее событие: исполняющий обязанности министра внутренних дел Имад ат-Трабулси объявил, что все нерегулярные подразделения, ранее размещавшиеся в ключевых районах города, включая штаб-квартиру Центрального банка, будут заменены регулярными силами безопасности. На следующий день премьер-министр правительства национального единства Абдель Хамид Дбейба учредил Высокий комитет по обеспечению безопасности, призванный проконтролировать вывод нерегулярных подразделений с целью содействовать снятию напряженности и уменьшению масштабов военного присутствия вокруг здания Центрального банка.

11. В своем заявлении, обнародованном 26 августа, МООНПЛ призвала все соответствующие стороны к мирному урегулированию данного кризиса на основе существующих политических соглашений, применимых законов и принципа независимости центральных банков, а также к обеспечению непрерывности работы государственных служб. МООНПЛ также призвала приостановить все односторонние действия в отношении Центрального банка, отменить форс-мажорное положение на нефтяных месторождениях, немедленно прекратить дальнейшую эскалацию и воздерживаться от применения силы.

12. В период с 9 по 11 сентября Ливию посетила заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Розмари Дикарло, встретившаяся с политическими и военными лидерами и лидерами гражданского общества в Триполи, Бенгази и Эль-Куббе. В ходе обсуждений были рассмотрены пути выхода из политического тупика, в который зашел процесс организации общенациональных выборов, и способы содействия продвижению вперед процесса национального примирения. Заместитель Генерального секретаря настоятельно призвала разрешить споры о руководстве Центрального банка и Высшего государственного совета и добиться прогресса в объединении военных структур и органов безопасности страны.

13. В сентябре при содействии заместителя Специального представителя между Президентским советом, Палатой представителей и Высшим

государственным советом прошли переговоры, направленные на урегулирование кризиса с руководством Центрального банка. Кроме того, заместитель Специального представителя привлекла к этой работе других представителей Ливии, а также международных партнеров, выступая за выработку решения, основанного на Ливийском политическом соглашении, применимых законах и международных стандартах, в интересах обеспечения беспристрастности, независимости и добросовестности Центрального банка. 26 сентября делегаты Палаты представителей и Высшего государственного совета в ходе переговоров при содействии МООНПЛ достигли соглашения о назначении Наджи Мохаммеда Иссы Белгасема на должность председателя Центрального банка и Марее Мофтаха аль-Барасси на должность заместителя председателя. Это соглашение также включало положения о благом управлении и назначении членов Совета директоров Центрального банка.

14. 1 октября после голосования в Палате представителей и консультаций с Высшим советом новый председатель и заместитель председателя Центрального банка Ливии были приведены к присяге. 3 октября Национальная нефтяная корпорация объявила об отмене форс-мажорного положения, что позволило полностью возобновить добычу и экспорт нефти. 21 октября председатель Палаты представителей принял решение о назначении членов Совета директоров Центрального банка. 10 ноября состоялось первое заседание Совета директоров в полном составе.

A. Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии, учрежденный по итогам Берлинского процесса

15. Учрежденный по итогам Берлинского процесса Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии и его рабочие группы продолжали обеспечивать поддержку работы по направлениям внутриливийского диалога.

16. 6 и 7 октября сопредседатели рабочей группы по международному гуманитарному праву и правам человека (Нидерланды (Королевство), Швейцария и Организация Объединенных Наций) провели в Женеве заседание в формате круглого стола, которое было организовано Каирским институтом исследований в области прав человека под эгидой Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и в котором приняли участие несколько ливийских партнеров. В ходе этой встречи обсуждались способы унификации существующих законопроектов о защите права на свободу ассоциаций в соответствии со статьей 22 Международного пакта о гражданских и политических правах для их рассмотрения законодательными органами.

17. МООНПЛ продолжала оказывать поддержку рабочей группе по безопасности, являющейся площадкой для координации международных усилий по содействию прогрессу в осуществлении соглашения о прекращении огня 2020 года и выполнении других приоритетных задач в области безопасности. 17 октября рабочая группа по безопасности провела в Сирте первое с июля 2023 года пленарное заседание с участием Объединенной военной комиссии «5+5». Члены Комиссии подчеркнули необходимость продвижения вперед политического процесса и процессов воссоединения военных институтов, а также классификации вооруженных групп и вывода иностранных сил, иностранных комбатантов и наемников из Ливии. Они также обратились к МООНПЛ с просьбой оказать дополнительную поддержку в укреплении потенциала в области разминирования в восточной и западной частях Ливии.

B. Взаимодействие на международном и региональном уровнях

18. МООНПЛ совместно с международными партнерами искала способы выхода из политического тупика в Ливии в рамках политического процесса, осуществляемого при содействии Организации Объединенных Наций. Помимо брифингов для дипломатического сообщества в Триполи, состоявшихся 18 августа и 8 октября, заместитель Специального представителя провела в Триполи и Тунисе двусторонние встречи с представителями международного сообщества. Она подчеркнула необходимость сохранения единства, добросовестности и независимости суверенных институтов Ливии и выступила за применение скоординированного международного подхода к предоставлению поддержки этой стране.

19. 13 сентября заместитель Специального представителя встретилась в Тунисе с министром иностранных дел, миграции и по делам тунисцев за рубежом Мохамедом Али Нафти и обсудила с ним необходимость обеспечения стабильности и продвижения политического процесса в Ливии. 18 сентября она провела в Риме встречи с итальянскими должностными лицами, с которыми обсудила кризис с Центральным банком Ливии и необходимость искать устойчивые решения на основе диалога. 26 сентября заместитель Специального представителя провела в дистанционном режиме брифинг для представителей Алжира, Германии, Египта, Италии, Катара, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции и Франции, в ходе которого рассказала о своих усилиях по оказанию помощи в преодолении кризиса, связанного с руководством Центрального банка Ливии и Высшего государственного совета, и обратилась с просьбой о предоставлении координированной международной поддержки в интересах продвижения политического процесса. 13 октября и 14 октября заместитель Специального представителя посетила соответственно Катар и Объединенные Арабские Эмираты, чтобы рассмотреть с должностными лицами вопрос о применении более скоординированного и согласованного подхода к стимулированию политического процесса в Ливии.

20. 10 и 11 октября президент Мавритании и председатель Африканского союза Мохамед ульд Шейх ульд Газвани, Председатель Комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамат и министр иностранных дел Республики Конго Жан-Клод Гакоссо посетили Ливию и обсудили с председателем Президентского совета Мухаммедом Юнисом аль-Менфи, заместителем председателя Президентского совета Абдаллой аль-Лафи и премьер-министром г-ном Дбейбой способы содействия национальному примирению в Ливии, в том числе путем принятия хартии национального примирения. 12 октября Африканский союз обнародовал заявление, в котором сообщалось, что делегация Африканского союза совершит запланированный визит в восточную часть Ливии, как только позволит график.

C. Ситуация в области безопасности

Триполи и западная Ливия

21. Ситуация в области безопасности в западной части Ливии оставалась крайне нестабильной, а продолжающаяся борьба между вооруженными группами за контроль над территорией приводила к различным инцидентам. 27 августа, по сообщениям, неподалеку от контрольно-пропускного пункта в Рас-Джадире произошли вооруженные столкновения между вооруженными силами

Зувары и силами Военного округа западного побережья, связанными с Министерством обороны, после того как вооруженные силы Зувары потребовали, чтобы силы Военного округа западного побережья ушли с этого контрольно-пропускного пункта. Согласно неподтвержденным данным, в результате этих столкновений погибли гражданские лица и были временно перекрыты дороги.

22. В Эз-Завии ситуация в области безопасности ухудшилась после того, как 1 сентября был убит бывший командир береговой охраны Абд ар-Рахман аль-Милад (также известен как «аль-Биджа»). Был выдан ордер на арест лидера вооруженной группы Мохамеда Бахруна (также известен как «Аль-Фар») по обвинению в причастности к этому убийству, и 5 сентября он, как сообщается, сдался и был задержан. 7 октября появились сведения о том, что он сбежал из-под стражи за границу. Аль-Фар был возвращен в Ливию и заключен под стражу в Триполи в ожидании суда. Тем временем в районе Эз-Завии в связи с убийством Аль-Милада и задержанием Аль-Фара сохранялась напряженность: фиксировались передвижения военных и эпизодические столкновения, в том числе 12 сентября, когда базирующаяся в Эз-Завии 52-я бригада вступила в бой с базирующейся в Варшафане недалеко от Эз-Завии 55-й бригадой, в результате чего, по сообщениям, погибли три человека.

23. 24 октября в районе Хамада к юго-востоку от Эз-Зинтана произошли вооруженные столкновения между базирующимся в Эз-Зинтане подразделением Службы охраны объектов нефтяного сектора и бойцами 444-й бригады, после того как 444-я бригада, по сообщениям, вошла на территорию, контролируемую базирующейся в Эз-Зитане группировкой, заявив о намерении провести операции по борьбе с контрабандой. Сотрудники Службы охраны объектов нефтяного сектора задержали несколько человек из 444-й бригады. Столкновения в этом районе возобновились, и были задержаны еще несколько членов 444-й бригады — последний такой случай имел место 6 ноября. 11 ноября командир 444-й бригады встретился с главой Военного совета революционеров Эз-Зинтана и договорился об улучшении координации, а Военный совет революционеров Эз-Зинтана выразил готовность поддерживать будущие операции 444-й бригады по борьбе с контрабандой в районе Хамада.

24. 6 ноября в Триполи неизвестные вооруженные лица похитили директора Центрального департамента безопасности Ливийской разведывательной службы. Ливийская разведывательная служба и Военный совет революционеров Эз-Зинтана выступили по отдельности с заявлениями, в которых осудили это похищение, причем Верховный совет возложил ответственность за него на правительство национального единства. За этим инцидентом последовали мобилизация вооруженных формирований и напряженные акции протеста в Эз-Зинтане, а базирующаяся в Эз-Зинтане вооруженная группа перекрыла вентиль газопровода, соединяющего нефтяные месторождения Эш-Шарара и Эль-Филь с нефтеперерабатывающим заводом в Эз-Завии. 12 ноября Ливийская разведывательная служба подтвердила факт освобождения директора, не сообщив при этом никаких подробностей.

Восточная и южная части Ливии

25. 7 августа в сторону Эш-Шувайрифа, расположенного неподалеку от линии прекращения огня, выдвинулись из восточной части Ливии большие колонны бронированных транспортных средств Ливийской национальной армии, которые продолжили движение в юго-западные районы вблизи границы с Алжиром. В связи с этим западные ливийские силы, в том числе из Эз-Зинтана, провели мобилизацию и выступили с предупреждением о недопустимости любых попыток Ливийской национальной армии двинуться в направлении Гадамеса и его

окрестностей. В своем заявлении от 8 августа Ливийская национальная армия подчеркнула, что целью ее военных передвижений является исключительно укрепление безопасности на юго-западных границах страны с Алжиром, Нигером и Чадом. В стремлении разрядить напряженность МООНПЛ обеспечивала налаживание контактов между Ливийской национальной армией и правительством национального единства.

26. 16 августа 128-я бригада Ливийской национальной армии направила подкрепление в район гор Килинджа у границы с Чадом, заявив о намерении начать операции по борьбе с контрабандой и торговлей людьми. При этом в период с 17 августа по 1 сентября поступали сообщения о столкновениях с местным 129-м пехотным батальоном Ливийской национальной армии, предположительно из-за подозрений в причастности последнего к трансграничной контрабанде золота. Согласно имеющейся информации, в ходе столкновений, в результате которых 128-я бригада получила контроль над контрольно-пропускными пунктами в районе гор Килинджа, по меньшей мере четыре комбатанта были убиты и еще несколько получили ранения.

Насильственные экстремистские организации и организованные преступные сети

27. По сообщениям, на территории Ливии продолжали действовать насильственные экстремистские организации, обеспечивающие материально-техническую и финансовую поддержку своей деятельности в Сахеле. Основными источниками дохода как насильственных экстремистских организаций, так и преступных сетей по-прежнему являются контрабанда и торговля людьми, что свидетельствует о возможном совпадении их интересов. Параллельно с этим ливийские силы безопасности, включая базирующуюся в западной части Ливии 444-ю бригаду и Ливийскую национальную армию, продолжали операции по борьбе с контрабандой наркотиков, оружия и топлива в таких местах, как Мисрата, Бенгази и территория вдоль границы с Чадом.

D. Экономическая ситуация

28. Кризис, связанный с руководством Центрального банка, оказал глубокое дестабилизирующее воздействие на экономическую и финансовую ситуацию в Ливии. После того как 7 августа Национальная нефтяная корпорация объявила форс-мажорное положение на нефтяном месторождении Эш-Шарара, 2 сентября — на нефтяном месторождении Эль-Филь, а 12 сентября — на экспортном терминале Эс-Сидр, объем экспорта ливийской нефти, по сообщениям, сократился к началу сентября примерно до 194 000 баррелей в день. Одновременно с этим курс ливийского динара снизился по отношению к доллару США на параллельном рынке с 7,1 до 8,0 динара, притом что официальный курс составлял 4,8 ливийского динара за доллар США.

29. После заключения соглашения 26 сентября и последующего отмены форс-мажорного положения Национальной нефтяной корпорацией 3 октября обменный курс ливийского динара на параллельном рынке вырос до 6,2 динара за доллар США и к концу октября, когда Центральный банк ослабил ограничения на продажу иностранной валюты и отменил ограничения на снятие наличных средств в коммерческих банках и на внутренние банковские переводы, укрепился до 5,9 динара за доллар США. В конце сентября объем добычи нефти увеличился примерно до 500 000 баррелей в день, а к 13 октября вернулся на докризисный уровень, составлявший около 1,3 млн баррелей в день. По оценкам,

вследствие частичного прекращения добычи нефти были понесены убытки в размере около 1,4 млрд долл. США.

30. Во время кризиса с Центральным банком учреждения международной банковской системы в основном приостановили операции с Ливией, из-за чего возникла угроза дестабилизации импорта товаров первой необходимости. Всемирная продовольственная программа сообщила о значительном повышении цен на продовольствие в Ливии в августе и сентябре, причем в западном регионе был зафиксирован наибольший рост — на 4,2 процента в августе и на 3,5 процента в сентябре. Высокий уровень цен сохранялся и в южной части Ливии ввиду последствий военных операций и проливных дождей в сентябре, из-за которых нарушилась работа цепочек поставок в этот регион. Наибольший скачок цен, выросших по сравнению со средним показателем по стране на 13,4 процента, был зафиксирован на юго-востоке страны в Куфре, где ситуация усугубилась притоком суданских беженцев, в связи с чем увеличился спрос.

31. Центральный банк Ливии в период с августа 2024 года по апрель 2025 года раз за разом отодвигал крайний срок замены банкнот номиналом 50 ливийских динаров на банкноты других номиналов и уничтожения фальшивых купюр после сообщений о сопутствующих логистических проблемах. Кроме того, несмотря на вынесенные в апреле и июле судебные решения о прекращении взимания временной комиссии за официальные операции по продаже иностранной валюты, Центральный банк продолжал взимать эту комиссию. 6 октября спикер Палаты представителей принял решение об уменьшении комиссии за все официальные операции с иностранной валютой с 27 процентов до 20. Правительство национального единства и Президентский совет подвергли это решение критике и настоятельно призвали к немедленному исполнению судебных постановлений о прекращении взимания этой комиссии. 20 ноября по распоряжению спикера эта комиссия была снижена еще больше — до 15 процентов.

III. Поддержка в проведении выборов

32. Высшая национальная избирательная комиссия при поддержке МООНПЛ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала подготовку к проведению местных выборов в 60 муниципалитетах. К началу сентября из почти 210 000 отпечатанных удостоверений избирателей зарегистрированные избиратели забрали 90 процентов. Был опубликован окончательный список избирателей, в который вошли 186 055 зарегистрированных избирателей, из которых 30 процентов составляли женщины. В период с 18 августа по 14 сентября кандидаты могли выдвигаться как в индивидуальном порядке, так и в составе списков; в муниципальных советах, число мест в которых в зависимости от численности населения варьируется от 7 до 11, были зарезервированы места для женщин и людей с инвалидностью. В 10 муниципалитетах списки кандидатов должны были включать представителей общин тебу и туарегов.

33. 27 октября после проверки, проведенной Министерством внутренних дел, прокуратурой и другими профильными структурами, Высшая национальная избирательная комиссия опубликовала окончательные списки кандидатов, в которые вошел в общей сложности 2331 кандидат, в том числе 487 женщин и 386 людей с инвалидностью. Выборы в муниципалитетах Джадида и Эз-Завия-Васат в западной части Ливии были отложены до следующего раунда выборов в муниципальные советы, поскольку они не получили списки кандидатов, отвечающих всем требованиям.

34. Высшая национальная избирательная комиссия аккредитовала для наблюдения за указанными выборами 111 организаций гражданского общества, в том числе 1375 национальных наблюдателей, включая 346 женщин, а также 4929 человек, включая 1340 женщин, уполномоченных кандидатами осуществлять наблюдение за процессом выборов от их имени. Кроме того, для освещения выборов были аккредитованы 79 представителей средств массовой информации.

35. 16 ноября голосование прошло в 58 муниципалитетах, при этом явка составила 77 процентов. Первое место по масштабности муниципальных выборов в этом раунде заняла Мисрата (27 461 зарегистрированный избиратель). Голосование прошло в штатном режиме, и все 352 избирательных участка были полностью готовы к работе. Заместитель Специального представителя посетила избирательный участок в районе Бин-Гашир к югу от Триполи, а также центральный оперативный штаб Высшей национальной избирательной комиссии в Триполи. По завершении выборов ряд ливийских лидеров, включая председателя Президентского совета г-на Менфи, премьер-министра г-на Дбейбу, спикера Палаты представителей г-на Салеха и двух претендентов на пост председателя Высшего государственного совета г-на Такалу и г-на Мишри, с удовлетворением отметили мирное проведение муниципальных выборов, свидетельствующее о желании ливийского народа участвовать в принятии политических решений через своих избранных представителей. 24 ноября Высшая национальная избирательная комиссия объявила предварительные результаты голосования. Окончательные результаты будут объявлены по завершении судебных разбирательств и рассмотрения апелляций.

36. 13 октября Высшая национальная избирательная комиссия опубликовала решение № 110, в котором объявила, что в январе 2025 года начнется избирательный процесс во второй группе из 59 муниципалитетов, в которую войдут Бенгази и Триполи. Комиссия также обратилась к правительству национального единства с просьбой выделить средства, необходимые для своевременного осуществления избирательного процесса.

IV. Поддержка сектора безопасности и осуществление соглашения о прекращении огня

37. МООНПЛ продолжала содействовать осуществлению соглашения о прекращении огня в Ливии, в том числе в рамках взаимодействия с Объединенной военной комиссией «5+5». 25 августа заместитель Специального представителя провела встречу с членами Комиссии в Сирте и в ходе этой встречи обратила внимание на важнейшую роль Комиссии в деле обеспечения соблюдения соглашения о прекращении огня и обсудила варианты дальнейшей поддержки, в том числе в вопросе вывода иностранных сил, иностранных комбатантов и наемников из Ливии.

38. 9 сентября заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства провела в Бенгази встречу с членами Объединенной военной комиссии «5+5», в ходе которой подчеркнула, что Комиссия должна сохранять единство и продолжать усилия по укреплению осуществления соглашения о прекращении огня, решению проблемы присутствия иностранных сил, иностранных комбатантов и наемников, а также содействию объединению ливийских органов безопасности.

39. Ввиду сохраняющихся политических разногласий между ливийскими сторонами и нестабильной ситуации в области региональной безопасности продолжал пробуксовывать процесс вывода иностранных войск, иностранных

комбатантов и наемников. На встрече с МООНПЛ 8 октября члены комитетов связи Нигера, Судана и Чада обратили внимание на необходимость выработки совместно с Ливией стратегии управления границами и попросили провести встречу с Объединенной военной комиссией «5+5» для обсуждения угроз региональной безопасности, исходящих от наемников и иностранных комбатантов.

40. В рамках усилий по созданию условий, способствующих проведению мирных выборов, МООНПЛ организовала 30 и 31 октября в Триполи семинар-практикум, посвященный роли гражданского общества в обеспечении безопасности выборов. В этом семинаре-практикуме приняли участие должностные лица Высшей национальной избирательной комиссии и Министерства внутренних дел, сотрудники службы безопасности выборов из восточных и западных районов Ливии, а также представители групп гражданского общества со всей страны, включая женские и молодежные организации. Проведение этого семинара-практикума способствовало укреплению доверия между участвующими учреждениями и группами гражданского общества.

A. Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности и объединения органов безопасности

41. 26 и 27 августа МООНПЛ организовала в Тунисе для членов комитетов по обороне и национальной безопасности Палаты представителей и Высшего государственного совета, должностных лиц министерств обороны и внутренних дел, Контртеррористического управления Президентского совета и военных прокуроров из восточной и западной частей Ливии семинар-практикум по вопросам, связанным с реформированием сектора безопасности и управлением. Основное внимание на этом семинаре-практикуме было уделено укреплению роли законодательных органов в реформировании сектора безопасности. Комитеты опубликовали совместное заявление, в котором призвали разделить функции по обеспечению безопасности и военные функции и пересмотреть законы о секторе безопасности в соответствии с международными стандартами и настоятельно призвали МООНПЛ содействовать продолжению диалога по вопросу об объединении органов исполнительной власти.

42. 14 августа премьер-министр г-н Дбейба, продолжавший исполнять обязанности министра обороны, одобрил разработанный при содействии МООНПЛ кодекс поведения, призванный способствовать повышению уровней профессионализма и подотчетности в вооруженных силах и органах безопасности. В дополнение к проведенному в мае 2024 года предыдущему семинару-практикуму, посвященному кодексу поведения (см. S/2024/598, п. 10), МООНПЛ в координации с Министерством обороны и Ливийской национальной армией организовала для должностных лиц министерств и представителей органов безопасности второй семинар-практикум, который прошел в Тунисе 5 и 6 ноября, на котором основное внимание уделялось применению кодекса поведения и на котором участники выразили приверженность достижению этой цели. 11 ноября указанный кодекс поведения был распространен для применения во всех подразделениях безопасности правительства национального единства.

43. Одновременно с семинаром-практикумом по вопросу о кодексе поведения МООНПЛ организовала двухдневное мероприятие, которое было посвящено вопросам безопасности границ и предотвращения насильственного экстремизма и в котором приняли участие военные и полицейские Ливийской национальной армии, контртеррористических подразделений и полицейских управлений из восточных и западных районов Ливии, собравшиеся на совещании по вопросам пограничного контроля впервые с 2014 года. Участники подчеркнули, что

принятие мер по укреплению безопасности и стабильности в приграничных районах должно сопровождаться разработкой проектов в области развития и другими мероприятиями, направленными на повышение уровня благосостояния местного населения в этих районах.

B. Деятельность, связанная с разминированием, и управление запасами оружия и боеприпасов

44. С начала 2024 года поступили сообщения о 17 погибших и 26 раненых в результате срабатывания наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу широкого распространения в Ливии наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. 18 августа произошел взрыв в лагере боеприпасов Сабрия в Таджуре к востоку от Триполи, вследствие чего погибли шесть человек и был нанесен умеренный ущерб близлежащим зданиям. 19 августа в доме в районе Бин-Гашир в южной части Триполи взорвалась ручная граната, в результате чего погиб мужчина и был ранен мальчик. 20 августа в Бени-Валиде вследствие срабатывания неразорвавшегося боеприпаса погиб мальчик. 4 сентября взрыв боеприпасов во время учений в районе Дуфана между Злитаном и Мисратой привел к гибели двух военнослужащих. 9 сентября взрыв снаряда неподалеку от Салах ад-Дина унес жизни двух мужчин. 18 сентября в деревне Саади поблизости от Триполи были обнаружены взрывоопасные пережитки войны, в связи с чем полиция взяла это место под охрану и благополучно передала боеприпасы для уничтожения. 30 сентября в результате взрыва боеприпаса в районе Аш-Шукайка недалеко от Мезды один мальчик погиб и еще один был ранен. 17 октября в Тобруке вследствие несчастного случая с взрывоопасными пережитками войны погибла девочка. 7 и 8 ноября в результате двух взрывов противотанковых мин в районе Ваддана один мирный житель погиб и еще четверо получили ранения.

45. В связи с этими сохраняющимися угрозами МООНПЛ оказала техническую поддержку 14 группам по информированию об опасности взрывоопасных предметов из местных и международных неправительственных организаций, которые провели 530 занятий по информированию об опасности, в которых принял участие 4381 человек в таких населенных пунктах, как Триполи, Аубари, Эз-Завия, Гарьян, Марзук и Таварга.

46. 11 октября в Тунисе МООНПЛ и Ливийский центр по деятельности, связанной с разминированием, выступили сопредседателями третьего ежеквартального совещания партнеров по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и на этом совещании Ливийский центр по деятельности, связанной с разминированием, сообщил о требованиях, предъявленных Ливийской национальной армией для возобновления операций по разминированию в восточной части Ливии.

V. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права

47. Продолжался спор между Палатой представителей в Бенгази и Верховным судом в Триполи по поводу попыток Палаты учредить конституционный суд, базирующийся в Бенгази. 23 сентября второй заместитель спикера и несколько других членов Палаты представителей привели к присяге восемь судей, которые будут работать в новом конституционном суде. 1 октября Верховный суд эти назначения отклонил. Следует напомнить, что в мае 2023 года Верховный суд признал неконституционным принятый Палатой представителей в марте

2023 года закон об учреждении конституционного суда, базирующегося в Бенгази (S/2023/589, п. 45).

48. В отчетный период восточное и западное отделения Агентства внутренней безопасности освободили более 20 лиц, произвольно задержанных в Бенгази и Триполи либо после мирного осуществления своего права на свободу выражения мнений, либо после обвинений в том, что их действия якобы противоречили исламским ценностям.

49. В рамках усилий по расширению информационно-пропагандистской деятельности в восточной части Ливии МООНПЛ организовала в Бенгази на базе связанной с Ливийской национальной армией Военной академии стратегических исследований и исследований в области безопасности четыре семинара-практикума для подготовки военных судей, прокуроров и сотрудников военной полиции и военной разведки по вопросам международных стандартов и механизмов в области прав человека в таких вопросах, как обращение с заключенными и правосудие переходного периода. В общей сложности в этих учебных занятиях приняли участие 82 специалиста-практика, в том числе 6 женщин.

50. В сотрудничестве с Министерством юстиции МООНПЛ также организовала обучение 31 сотрудника судебной полиции из западной части Ливии, включая 16 женщин, по вопросам, касающимся международных стандартов обращения с заключенными и женщинами-заключенными, а также применения в отношении женщин-правонарушителей в ливийской исправительной системе мер наказания, не связанных с лишением свободы. Кроме того, 1 и 2 октября МООНПЛ организовала в Тунисе для 12 военных прокуроров из западной части Ливии, в том числе 2 женщин-прокуроров, семинар-практикум по вопросам прав человека и защиты при расследовании дел, связанных с терроризмом и организованной преступностью.

51. 3 и 4 октября МООНПЛ провела в Тунисе для 16 правозащитников со всей Ливии, включая 6 женщин, семинар-практикум по вопросам повышения эффективности предупреждения сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на такие случаи в рамках усилий по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом в Ливии. Участники уделили первостепенное внимание таким темам, как выявление форм сексуального насилия, связанного с конфликтом; важность принятия специального закона о насилии в отношении женщин; а также региональные и международные примеры передовой практики в области сбора данных.

A. Правосудие переходного периода и национальное примирение

52. 30 августа по случаю Международного дня жертв насильственных исчезновений МООНПЛ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представили в Тархуне доклад, в котором содержится информация о масштабных нарушениях прав человека и преступлениях в форме зверства, совершенных вооруженной группой «Аль-Каният» и связанными с ней группировками в этом городе в период с 2013 по 2020 год. В этом докладе подчеркивается необходимость привлечения виновных к ответственности и установления истины, в том числе необходимость продолжать раскопки массовых захоронений, а также оказывать жертвам психосоциальную поддержку и возмещать им ущерб.

53. 4 октября Международный уголовный суд обнародовал шесть ордеров на арест лиц, причастных к совершению предполагаемых военных преступлений в Тархуне. В отношении лиц, обозначенных в этих ордерах на арест, также

продолжают действовать ордера на арест, выданные генеральным прокурором Ливии. Точное местонахождение этих лиц неизвестно.

54. После того как в мае Высший государственный совет отклонил подготовленный Президентским советом и Палатой представителей при поддержке МООНПЛ законопроект о правосудии переходного периода и примирении, МООНПЛ в сотрудничестве с Африканским союзом продолжила взаимодействовать с ливийскими заинтересованными сторонами, чтобы способствовать принятию единого закона об обеспечении ориентированного на интересы жертв правосудия переходного периода в соответствии с директивной запиской Генерального секретаря по вопросам правосудия переходного периода. С этой целью МООНПЛ встретилась с членами Палаты представителей и предложила им свои замечания по различным законопроектам, чтобы эти законопроекты были приведены в соответствие с передовой практикой в области правосудия переходного периода, и организовала встречу Палаты представителей, Высшего государственного совета и Президентского совета, чтобы они пришли к соглашению относительно консенсусной версии проекта закона о примирении, который способствовал бы урегулированию давних претензий и удовлетворению потребностей жертв.

55. Для содействия рассмотрению жалоб, связанных с пропавшими без вести лицами в Ливии, МООНПЛ и ПРООН в рамках своей совместной трехлетней программы на 2023–2026 годы организовали в период со 2 по 8 сентября учебную подготовку по вопросам наращивания потенциала для сотрудников министерств юстиции и социальных дел. Со 2 по 4 октября МООНПЛ и ПРООН при поддержке Международной комиссии по без вести пропавшим лицам провели в Тунисе форум с участием организаций гражданского общества из Ирака, Ливана, Ливии и Сирийской Арабской Республики в целях активизации усилий по защите интересов пропавших без вести лиц и обмена информацией об извлеченных уроках. Это мероприятие завершилось принятием обязательства создать в Ливии национальную сеть по решению проблемы пропавших без вести лиц.

B. Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток

56. На всей территории Ливии продолжались насильственные исчезновения, а также произвольные аресты и задержания, вследствие чего сформировалась атмосфера страха. После демонстрации в Злитане, прошедшей 1 сентября, насильственному исчезновению в западной части Ливии подверглись по вине Агентства внутренней безопасности не менее 12 человек, включая 2 детей. От некоторых из них были получены признания, некоторые из которых были опубликованы в социальных сетях. Восточное отделение Агентства внутренней безопасности было причастно к похищению в период с 18 сентября по 23 октября журналистки из Бенгази, родители которой также были задержаны в период с 16 по 24 октября.

57. 26 сентября Генеральная прокуратура вынесла постановление об аресте пяти сотрудников Аппарата сдерживания по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и трех сотрудников Агентства внутренней безопасности. Этому постановлению предшествовали сообщение о смерти находившегося под стражей мужчины, арестованного сотрудниками Аппарата сдерживания 22 сентября, а также попытка Агентства внутренней безопасности незаконно задержать одного из членов Высшего государственного совета.

58. В контексте кризиса с Центральным банком сообщалось, что Департамент уголовных расследований Министерства внутренних дел, Управление по

вопросам безопасности объектов при премьер-министре и Агентство внутренней безопасности были причастны к временным похищениям пяти сотрудников Центрального банка, являвшихся сторонниками занимавшего в то время пост председателя Центрального банка г-на Эль-Кабера, причем некоторых из них держали в заточении несколько дней в период с 18 по 27 августа.

59. МООНПЛ продолжала фиксировать систематические нарушения надлежащей правовой процедуры и права на справедливое судебное разбирательство, включая ненадлежащее юридическое представительство; процедурные задержки, обусловленные тем, что задержанных лиц не доставляли в суд для участия в слушаниях; и частые переносы заседаний, по причине чего удлинялись сроки досудебного содержания под стражей. 1 октября Постоянный военный трибунал в Триполи по итогам судебного разбирательства, характеризовавшегося нарушениями надлежащей правовой процедуры, включая отсутствие ясности в обвинениях и отсутствие доступа к юридическому представительству, приговорил к 10 годам и 6 месяцам тюремного заключения одного из членов Палаты представителей, который в феврале 2023 года был произвольно арестован и задержан сотрудниками Аппарата сдерживания по борьбе с организованной преступностью и терроризмом.

C. Мигранты и беженцы

60. Ливия остается страной назначения и транзита для мигрантов и беженцев. Согласно данным Международной организации по миграции (МОМ), по состоянию на октябрь 2024 года число мигрантов в Ливии составляло 787 326 человек. В период с 10 августа по 30 ноября сотрудники ливийской береговой охраны перехватили 7516 мигрантов и беженцев, следовавших из Ливии и пытавшихся пересечь Средиземное море. С 1 января по 30 ноября 2024 года сотрудники ливийской береговой охраны перехватили в море и вернули в Ливию 20 839 мигрантов и беженцев; еще 600 человек, по сообщениям, погибли, а 838 человек пропали без вести. При высадке в ливийских портах, к которым имеют доступ гуманитарные структуры Организации Объединенных Наций, мигранты и беженцы получали критически важную гуманитарную помощь.

61. По состоянию на 1 декабря в официальных центрах содержания под стражей на территории Ливии без какого-либо правового основания содержался 5471 мигрант и беженец, в том числе 4529 мужчин, 856 женщин и 356 детей. По состоянию на 4 декабря вооруженные группы контролировали шесть неофициальных центров содержания под стражей, в которых, по оценкам, необоснованно содержатся приблизительно 3000 человек и к которым у учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций нет доступа.

62. Мигрантов и просителей убежища продолжали перемещать, высылать или выдворять в Ливию из Алжира и Туниса в районах Ассы, Налута, Тиджи и Гадамиса. В период с июня 2023 года по 28 ноября 2024 года силы Министерства внутренних дел Ливии и ливийской пограничной службы перехватили на границе с Тунисом в общей сложности 12 010 мигрантов и беженцев. По состоянию на 28 ноября сотрудники ливийской пограничной службы перехватили на границе Ливии с Алжиром 509 мигрантов и беженцев, высланных с территории Алжира. Ливийские власти продолжали переправлять перехваченных людей в центры, в том числе в центр содержания под стражей ливийской пограничной службы в Ассе, центры содержания под стражей Управления по борьбе с нелегальной миграцией в Триполи и неофициальный центр содержания под стражей «Бир аль-Ганам», в которых эти люди без наличия на то оснований содержались под стражей, а их права человека, по сообщениям, нарушались. Согласно

сообщениям Министерства внутренних дел и ливийской пограничной службы, по состоянию на 28 ноября в Ассе были «размещены» 357 мигрантов и лиц, нуждающихся в международной защите (в том числе 318 мужчин, 25 женщин и 14 детей), а в Гадамисе — 35 мигрантов и лиц, нуждающихся в защите (в том числе 24 мужчины, 10 женщин и 1 ребенок).

63. По состоянию на 1 декабря Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) зарегистрировало 36 144 суданских беженца (11 423 мужчины, 8433 женщины, 8843 мальчика и 7445 девочек), прибывших в Ливию после начала суданского кризиса в апреле 2023 года, в то время как общее число таких беженцев оценивалось в 180 000 человек. Большинство суданских беженцев попали в Куфру путем нелегального пересечения южной границы Ливии, в основном из Судана или опосредованно через Чад, а в редких случаях — из Египта. По состоянию на 1 декабря общее число зарегистрированных в Ливии суданских беженцев, прибывших как до, так и после начала конфликта в Судане в апреле 2023 года, составляло 55 297 человек. Местные органы власти в Куфре продолжали оказывать значительную помощь, включая доступ к услугам здравоохранения и образования. Однако местным общинам, принимающим суданских беженцев в других частях страны, в том числе в прибрежных городах, требуется дополнительная поддержка.

D. Группы населения, находящиеся в уязвимом положении

64. При поддержке МООНПЛ с 31 августа по 11 сентября Ливию посетили сотрудники Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В ходе этой поездки МООНПЛ организовала беседы с представителями гражданского общества и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях обсуждения проблемы отказа в предоставлении гуманитарного доступа к детям на всей территории Ливии.

VI. Расширение прав и возможностей женщин

65. В августе и сентябре МООНПЛ провела серию обсуждений в фокус-группах для исследования проблем, с которыми сталкиваются женщины, участвующие в выборах в Ливии. В этих обсуждениях лично или через Интернет приняла участие в общей сложности 41 женщина, зарегистрировавшаяся в качестве кандидата на выборах в 2021 году. В исследовании отмечаются сохраняющиеся препятствия для участия женщин в политической жизни, включая ограничительные культурные нормы, финансовые трудности и бюрократические проволочки. В исследовании рекомендуется наращивать потенциал женщин-кандидатов, в том числе для публичных выступлений, ведения кампании и осуществления информационно-просветительской деятельности в цифровом формате, а также подчеркивается важность создания площадок для содействия налаживанию связей между женщинами, занимающимися общественными вопросами по всей стране.

66. На встрече с заместителем Специального представителя, проходившей 17 августа в Триполи, сотрудницы муниципальных советов рассказали о проблемах в сфере местного управления, с которыми в настоящее время сталкиваются женщины. Участницы сообщили, что подвергались словесным оскорблениям и физическому насилию, включая угрозы их семьям, а также были отстранены от участия в ключевых мероприятиях или принятии ключевых решений муниципалитета.

VII. Молодежь и мир и безопасность

67. В период с 12 августа по 8 декабря в соответствии со своей стратегией расширения прав и возможностей молодежи МООНПЛ провела в Триполи и Сабхе 15 онлайновых и очных семинаров, в которых приняли участие 469 молодых людей со всей Ливии, в том числе 238 женщин. Чтобы расширить возможности учета мнений молодежи, МООНПЛ подготовила цифровые материалы для распространения в поддержку рекомендаций, которыми поделились участники и в которых подчеркивалась необходимость вовлечения молодежи в политические процессы и процессы принятия решений, а также важность содействия реализации инициатив под руководством молодежи и обучения молодых людей навыкам, необходимым для того, чтобы стать эффективными проводниками перемен. Согласно результатам опросов участников семинаров, повышение уровня своих знаний по обсуждаемым темам отметили 81 процент респондентов.

68. После завершения в июне первого цикла занятий по программе «Раидат», в рамках которого 30 молодых женщин из разных групп населения со всей Ливии приобрели навыки общения, лидерства и информационно-просветительской работы, МООНПЛ в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), ПРООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) приступила 20 октября к проведению второго цикла занятий по этой программе. Во втором цикле занятий примут участие 35 молодых ливийских женщин со всей территории страны. Первые занятия, прошедшие в октябре в Триполи, были посвящены развитию навыков общения, лидерства, работы в команде, ведения информационно-разъяснительной работы и отстаивания прав человека. Кроме того, МООНПЛ организовала обучение 100 молодых женщин по вопросам коммуникации, лидерства и расширения прав и возможностей женщин.

VIII. Гуманитарная ситуация и развитие

69. По данным МОМ, 16 августа в результате сильных дождей и наводнений в Гате и Тахале в юго-западной части Ливии на положении перемещенных лиц оказались более 7000 человек. Из этих перемещенных лиц 4346 ливийцев были размещены в лагерях и неофициальных приютах, а 2745 мигрантов приютили родственники и друзья. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ее партнеры по гуманитарной деятельности оперативно доставили предметы медицинского назначения и непродовольственные товары, а также скоординировали с местными властями предоставление дополнительной помощи, включая питьевую воду.

70. В период с 1 по 4 сентября бывший заместитель Специального представителя Генерального секретаря, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций Жоржетт Ганьон возглавила межучрежденческую миссию в город Дерна и прилегающие к нему населенные пункты. Эта миссия была сформирована по случаю первой годовщины шторма «Даниэль» и имела своей целью оценить ход гуманитарной деятельности и восстановительных работ, осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций, и в рамках этой миссии удалось провести беседы с ключевыми заинтересованными сторонами.

Координация международной помощи

71. С июля Организация Объединенных Наций в порядке реализации регионального плана реагирования на проблему беженцев в Судане, осуществление которого началось в июле 2024 года, оказала помощь более 92 000 суданских беженцев, находящихся в Ливии. В указанном плане поставлена цель предоставить поддержку 195 000 бенефициаров, в том числе 149 000 суданских беженцев, 1000 граждан третьих стран и 45 000 членов принимающих общин в Ливии, в первую очередь в областях здравоохранения, питания, защиты, включая проведение соответствующих мероприятий и оказание помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, и в сфере продовольственной безопасности. По состоянию на 31 октября бюджет на выполнение этого плана в размере 48,6 млн долл. США был профинансирован на 52 процента.

IX. Дислокация Миссии и меры безопасности

72. МООНПЛ сохраняла присутствие в среднем около 314 гражданских сотрудников, в том числе 102 национальных сотрудников, 208 международных сотрудников и 4 добровольцев Организации Объединенных Наций. Из них 292 сотрудника находились в Триполи, 19 — в Тунисе, 2 — в Бенгази и 1 — в Сабхе. МООНПЛ также сохраняла присутствие четырех сотрудников, предоставленных правительствами: одного — в Триполи и трех — в Тунисе. Международный персонал МООНПЛ и ее офисы по-прежнему размещались в комплексе «Эа» в Триполи, защиту которого обеспечивали 230 военнослужащих группы охраны Организации Объединенных Наций. МООНПЛ также предоставила для оказания поддержки центру Организации Объединенных Наций в Бенгази двух сотрудников службы безопасности на основе ротации.

X. Замечания и рекомендации

73. Я с удовлетворением отмечаю достигнутое при содействии МООНПЛ соглашение между Палатой представителей и Высшим государственным советом о Центральном банке Ливии, а также шаги, предпринятые для реализации этого соглашения, включая приведение к присяге нового руководства Центрального банка и создание Совета директоров. Крайне важно, чтобы государственные институты в Ливии оставались свободными от политического вмешательства. Экономические ресурсы страны не должны использоваться для достижения политических целей, а управление ими должно осуществляться с помощью надлежащих институциональных механизмов на благо народа Ливии.

74. Урегулирование кризиса, связанного с Центральным банком, и назначение членов Совета директоров дают возможность решить неотложные экономические и финансовые проблемы, что необходимо для укрепления стабильности, установления доверительных отношений между заинтересованными сторонами и восстановления национального единства. Необходимо и далее добиваться ощутимого прогресса в воссоединении Центрального банка и обеспечении благого управления им в порядке выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам международной ревизии Центрального банка, проведенной при содействии МООНПЛ, и консультаций Международного валютного фонда в соответствии со статьей IV. МООНПЛ будет и далее взаимодействовать с ливийскими сторонами в целях достижения консенсуса по единому общенациональному бюджету и повышения уровней справедливости, прозрачности и подотчетности в распределении государственных средств.

75. На примере урегулирования кризиса с Центральным банком стало очевидно, что ливийские стороны могут совместными усилиями преодолеть свои политические разногласия и прийти к компромиссу в соответствии с интересами и чаяниями ливийского народа. Я настоятельно призываю все ливийские заинтересованные стороны к конструктивному взаимодействию и разрешению споров посредством диалога при содействии МООНПЛ, чтобы устранить все препятствия на пути к проведению выборов. Принятие односторонних мер лишь еще больше ослабит единство и суверенитет Ливии, усугубит тупиковую политическую ситуацию и отвлечет внимание от выполнения задачи объединения государственных институтов и обеспечения всеобъемлющего политического урегулирования путем проведения всеобщих выборов.

76. Затянувшийся спор за лидерство в Высшем государственном совете вызывает глубокую обеспокоенность, поскольку разрушает единство этого института и ставит под вопрос его способность участвовать в каком бы то ни было политическом процессе. Я призываю лидеров и членов Высшего государственного совета найти решение, которое позволит Совету выполнять свои функции в соответствии с Ливийским политическим соглашением.

77. Я с удовлетворением отмечаю успешное проведение Высшей национальной избирательной комиссией выборов в муниципальные советы в 58 муниципалитетах Ливии, что обеспечило мирную передачу власти и установление легитимной системы управления на местном уровне. Крайне важное значение имеет сотрудничество государственных органов в этом процессе, в том числе оперативное выделение ими ресурсов для беспрепятственного проведения следующего тура муниципальных выборов. Кроме того, необходимо прилагать дополнительные усилия для обеспечения равного участия женщин в общественной жизни Ливии, в том числе в выборах в качестве как кандидатов, так и избирателей.

78. Успешное проведение муниципальных выборов заслуживает одобрения, однако эти выборы не должны рассматриваться как замена общенациональным выборам, проведение которых откладывалось слишком долго и которые необходимы для восстановления легитимности основных государственных институтов. Я высоко оцениваю работу Высшей национальной избирательной комиссии по обеспечению успешной организации муниципальных выборов. Эта работа закладывает важную основу для осуществления национального избирательного процесса после достижения политического урегулирования в отношении применимой правовой базы.

79. Я с удовлетворением отмечаю неизменную приверженность Объединенной военной комиссии «5+5» делу содействия выполнению соглашения о прекращении огня 2020 года. Крайне важно, чтобы Комиссия и другие ливийские заинтересованные стороны удвоили усилия по достижению прогресса в создании единых органов безопасности и военных институтов и укреплении деятельности по выполнению соглашения о прекращении огня.

80. Непрекращающиеся и повсеместные нарушения норм международного права, в том числе международного права прав человека, службами безопасности на всей территории Ливии, а также тот факт, что виновных до сих пор не привлекают к ответственности, вызывают глубокую тревогу. Я принимаю к сведению распоряжения генерального прокурора об аресте отдельных лиц, причастных к этим нарушениям, и настоятельно призываю власти последовательно предпринимать в дальнейшем решительные шаги для обеспечения полноценного привлечения виновных к ответственности.

81. Продолжающийся спор между Палатой представителей и Верховным судом по поводу решения конституционных вопросов вызывает обеспокоенность, и я обращаю особой внимание на важность сохранения независимости и единства судебной системы. Также крайне важно достичь консенсуса в отношении дальнейших действий в рамках процесса национального примирения и ускорить принятие единого закона о правосудии переходного периода и национальном примирении, в котором предусматривалась бы защита прав жертв и который соответствовал бы нормам международного права и передовой практике в области правосудия переходного периода. Организация Объединенных Наций вновь заявляет о готовности работать с Африканским союзом в поддержку осуществляемого под руководством ливийцев процесса примирения, основанного на правах человека и ориентированного на интересы людей.

82. Я с удовлетворением отмечаю, что власти оказывают поддержку суданским беженцам в Куфре и в других районах страны. Организация Объединенных Наций будет и далее предоставлять помощь в порядке реализации регионального плана реагирования на проблему беженцев в Судане. Я призываю доноров выделять дополнительные финансовые средства для реализации этого плана. Я также продолжаю призывать ливийские власти активизировать усилия по выполнению своих обязательств в области прав человека и защите достоинства и прав мигрантов, беженцев и просителей убежища, в том числе в контексте обеспечения безопасности границ и управления ими. Чтобы оказание гуманитарной помощи было эффективным, а у гуманитарных работников были доступ к нуждающимся лицам и возможность доставлять им помощь, необходимо содействовать передвижению сотрудников гуманитарных организаций и перемещению гуманитарных ресурсов по всей территории Ливии в соответствии с гуманитарными принципами.

83. Я благодарю исполняющую обязанность главы МООНПЛ г-жу Кури, а также персонал МООНПЛ и страновую группу Организации Объединенных Наций за их самоотверженные усилия и поддержку ливийского народа. Я вновь выражаю признательность группе охраны Организации Объединенных Наций в Ливии, щедро предоставленной правительством Непала.