



大会

Distr.: General
7 November 2024
Chinese
Original: French

人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十八届会议
2025 年 1 月 20 日至 31 日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

马达加斯加

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
导言.....	3
一. 报告编写过程和方法.....	3
二. 上一轮审议所提建议的落实情况.....	3
已落实的建议.....	3
正在落实的建议.....	9
尚未落实的建议.....	18
三. 国家层面的人权发展状况.....	19
选举	19
抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19 疫情).....	19
保护白化病患者.....	20
保护无国籍人和难民.....	20
四. 新的挑战.....	20
进展	20
困难	20
期望	21
结束语.....	21

导言

1. 马达加斯加根据联合国大会 2006 年 3 月 15 日关于设立人权理事会的第 60/251 号决议及其在普遍定期审议框架内的承诺提交本国家报告，其中概述了该国 2019 年至 2024 年期间的人权状况。
2. 这一举措表明马达加斯加一贯致力于与联合国所有机制建立建设性合作。
3. 本报告说明了该国在落实所接受的第三轮普遍定期审议建议方面所作的努力，介绍了所取得的进展以及对 2020 年制定的《行动计划》所列指标的评估结果。报告还反映了在实现某些权利方面所面临的挑战，以及与社会凝聚力和消除贫困有关的问题。
4. 报告还提到了应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)卫生危机的积极措施，并就加强人权与《2030 年议程》和可持续发展目标之间的联系提供了更多行动的信息。

一. 报告编写过程和方法

5. 在 2020 年 3 月报告最终通过后，司法部发布了所有建议。
6. 在经过一系列协商后，本报告的编写采用了参与性和包容性的方法。
7. 通过司法部人权和国际关系司的协调，与各部委举行了多次会议，包括法院和司法机构、警察部门、宪兵队、监狱管理、卫生、教育、劳动、就业、移民、采矿、通信、旅游、负责妇女、儿童和残疾人问题的部门以及国家统计局。
8. 此外，还与捍卫民主与法治高级委员会、国家人权问题独立委员会和廉正委员会进行了协商。
9. 起草工作获得了联合国开发计划署、人权高专办、儿基会和人口基金的支持，是在民间社会组织的参与下进行的，这些组织也是部际起草委员会的成员。

二. 上一轮审议所提建议的落实情况

10. 在 2019 年审议时，马达加斯加接受了所提 203 项建议中的 174 项，注意到其余 29 项。
11. 许多建议已完全落实，其他一些建议正在落实过程中。有些建议尚未开始落实。

已落实的建议

12. 已完全落实的建议如下：

接受国际规范的情况(122.7 和 122.8)

13. 马达加斯加已经批准了几乎所有人权法律文书，因为根据《马达加斯加宪法》第 137.4 条的规定，9 项主要文书中的 8 项已经成为国内法律制度的一部分。

14. 2017 年 12 月 12 日通过了授权批准《残疾人权利公约任择议定书》的第 2017-042 号法。

合作(121.4 和 121.9)

15. 马达加斯加与联合国系统、非洲联盟、南部非洲发展共同体和东南非共同市场、法语国家国际组织、印度洋委员会以及双边合作伙伴开展合作。

16. 此外，国家当局对人权理事会机制提出的要求、请求和紧急呼吁作出积极反应和回应。

17. 此外，该国还通过以下措施履行了其他承诺：

- 缔结双边、区域和多边协议，实施发展项目；
- 让民间社会行为体参与实施促进和保护人权的方案；
- 提交关于人权条约、公约和议定书执行情况的定期报告。

18. 为了履行在其他机制下作出的承诺，该国于 2022 年 9 月 20 日至 30 日接待了白化病患者享有人权问题特别报告员。这一举措是在 2011 年向任务负责人发出长期邀请之后进行的。

19. 此外，马达加斯加于 2023 年 4 月 16 日至 27 日接待了防范酷刑小组委员会。访问期间开展了以下活动：

- 访问了各个大区的 30 个剥夺自由场所，包括监狱、警察局、宪兵队以及精神病院；
- 与政府、议会、司法机关、国家人权问题独立委员会和民间社会组织的代表会面；
- 与被剥夺自由者、监狱管理人员、警察、宪兵和卫生人员进行保密的单独面谈。

体制框架(121.11)

20. 为了遵守《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，马达加斯加政府通过 2019 年 2 月 8 日第 2018-028 号法，指定国家人权问题独立委员会为独立的国家防范酷刑机制。

21. 该机制的有效性依托于 2008 年反酷刑法修订草案的最终通过和生效，以及将其业务预算纳入预算法案。

贯穿各领域的主题

平等和不歧视(121.1、121.14、121.18、121.19、121.20、121.98、121.101、121.103、121.106、121.110、121.111、121.112、121.123、121.125 和 122.12)

22. 《宪法》第 6 条第 2 款禁止一切形式的歧视和歧视性做法。除其他外，这项人权的基本原则适用于公务员制度、工作、就业、教育和卫生领域。

23. 为了落实在甄选联合国条约机构候选人时采用公开择优程序的建议，政府确保采用公开透明的程序，直接或通过相关职能部委广泛发布职位空缺通告，以保证机会均等，促进择优录取。

24. 此外，2024 年 6 月 14 日还在外交部举办了国际公务员开放日活动。其目的是向公众介绍国际组织的工作机会、所需技能以及候选人的招聘程序。驻马达加斯加的国际和区域组织代表、青年毕业生、专业人员和已在职的马达加斯加籍国际公务员积极参与了此次活动。

25. 在劳动领域，2024 年 8 月 14 日关于新《劳动法》的第 2014-014 号法重申，禁止劳动力市场中一切形式的歧视。

26. 在土地问题上，妇女和男子享有同等权利。

27. 宪兵队于 2020 年加强了内部说明中禁止和处罚所有领域歧视性做法的规定。因此，宪兵队的男女工作人员处于平等地位。在执行任务和对待所有公民时，严格尊重性别。

发展、环境及工商业与人权(121.21、121.22 和 121.24)

28. 为了改善环境保护，通过以下措施加强了法律体系：

- 修订 2023 年《可再生自然资源地方管理法》；
- 修订关于使投资与环境相容的法令；以及
- 起草关于非林业环境犯罪的法律草案。

29. 此外，国家应对气候变化政策已于 2021 年更新。

30. 在执行《联合国气候变化框架公约》、《京都议定书》和应对气候变化的《巴黎协定》的框架内，采取了旨在提高气候韧性和完善气候变化治理机制的措施。这些措施包括采纳和实施了：

- 2021 年国家应对气候变化政策；
- 国家适应行动方案；
- 适当的国家减缓行动。

31. 在采矿部门，新的国家政策规定促进大型矿山的发展，使手工采矿者专业化，建立黄金和宝石中心，并建立一个符合国际标准的矿业实验室，特别是在黄金生产的冲压、成色测定和核证方面。

32. 此外，2023 年 7 月 27 日颁布了修订《采矿法》的第 2023-007 号法。除其他外，该法规定在采矿部门促进人权、儿童权利和性别平等，并规定了实施企业社会责任计划的义务。

33. 根据与企业社会责任有关的规定，于 2024 年 7 月 3 日通过了第 2024-1353 号法令，以执行 2023 年 7 月 27 日关于投资的第 2023-002 号法。

34. 此外，在 2023 年还制定了一项采矿业方案，具体规定了以下活动：

- 宣传新的《采矿法》；
- 批准采矿经营者行为守则，以保护人权，打击童工现象；

- 在云母矿业开展职业健康和安全方面的培训和提高认识活动；
- 开发和更新环境工具。

35. 作为实施工业化战略的一部分，在 2023 年 7 月 31 日签署了国家和私营部门工业方案规划协议。该协议旨在加强所有利益攸关方对减贫工作的参与，为实现可持续发展目标 9 创造有利环境。

打击腐败(121.53、121.55、121.56 和 122.16)

36. 马达加斯加当局在对之前的战略进行评估后，加倍努力制定了一项新的战略。

37. 通过有效执行这一领域的国家立法，提供了塔那那利佛和马哈赞加反腐败中心登记的腐败案件统计数据。自 2019 年以来，共有 361 名公职人员和民选代表被判处监禁和/或罚款和/或被禁止担任公职。

38. 参议院设立了一个申诉部门，自 2024 年 6 月起开始运作。

39. 在执行反腐败立法方面采取了其他措施，包括：

- 2019 年在独立反腐败局设立了 I-TOROKA 平台，允许用户提交匿名申诉；
- 自 2021 年起，在各机构、部委和公共机构内逐步设立反腐败局、部门或小组；
- 相关行为体的能力建设：反腐败系统、司法部、国家宪兵部、公共安全部；
- 根据 2021 年 9 月 29 日关于设立非法资产追回局的第 2021-960 号法令，非法资产追回局于 2021 年成立并开始运作。

40. 为了打击腐败，马达加斯加通过以下措施重点预防公务员考试中的腐败：

- 自 2017 年以来，设立了一个预防公务员考试过程中腐败的单位；
- 2020 年 9 月，让利益攸关方参与识别腐败风险并承担责任，提出适当的预防措施，以实现没有腐败、透明的公共服务；
- 在 2023 年 1 月制定《公务员考试组织过程中预防腐败指南》。

公民权利和政治权利

司法改革

41. 为提供更好的司法服务条件，确保公正审判权，进行了重大改革。

42. 这些改革包括：

- 在合理时间内对司法案件进行实时处理；
- 每年组织法院院长日活动，就法院管理和其他相关主题对法院院长进行培训；
- 实施“服务标准”，以统一法院程序，并确保遵守各种法定和惯例时限。

43. 在打击滥用审前拘留方面，修订后的《刑事诉讼法》根据新《宪法》第 16 条最后一款的规定，禁止系统地使用拘留令，该款规定了拘留的特殊性质。

44. 在马达加斯加，审前拘留是一项例外措施，只有在根据诉讼程序中产生的具体和详细证据证明，除其他外，审前拘留是保护被告的唯一手段时，才可下令实施。因此，在决定下达拘留令时必须说明理由。

45. 作为促进诉诸司法权的一部分，自 2024 年 5 月起，一个名为“回应我的申诉”(“Fitsarana valio ny tarainako”)¹ 的新网站投入运行，专门收集公众的申诉。

46. 同样，2024 年还实施了两项重大改革。第一项改革涉及完善司法程序，自 2024 年 2 月 5 日起可通过在线预约申请获取犯罪记录。第二项改革是在 2024 年 2 月 15 日推出案件跟踪日志。该日志使诉讼当事人能够密切关注与其相关案件的进展情况。这些改进措施是打击腐败和掮客行为的一部分，也是为了加快司法案件的处理速度。

新闻罪非刑罪化(122.21、122.22、122.23、122.24 和 122.25)

47. 在促进行使表达、示威、新闻和宗教自由方面，2020 年《媒体传播法》重申了 2016 年法中关于新闻罪非刑罪化的规定，并保障获取信息的渠道。

打击人口贩运(121.60 至 121.69)

48. 马达加斯加特别重视打击这一暴行，因此采取了以下措施，以加强自 2013 年以来已经开展的打击行动：

- 实施 2023 年通过的《国家打击人口贩运政策》和第二个《打击人口贩运国家行动计划》；
- 为国家打击人口贩运办公室划拨物力、人力和财政资源；以及
- 在 2024 年 7 月 30 日举行世界打击贩运人口行为日纪念活动，同时开展宣传。

49. 塔那那利佛初审法院登记的贩运案件统计数据显示，有 86 人被指控为贩运行为和类似罪行的犯罪人和共犯。在 86 名被指控的犯罪人中，54 人因犯下贩运和偷运儿童、剥削家政工人、对儿童进行性剥削、买卖人口、非法收养等行为被收监。

经济、社会及文化权利

工作权和公正良好工作条件权(121.70、121.74 和 121.79)：第二代《国家体面工作方案》

50. 2021-2023 年第二代《国家体面工作方案》于 2020 年制定，2022 年 6 月 23 日签署。该方案侧重于：

- 创造体面的生产性就业机会；
- 改善和扩大对所有工人的社会保护；
- 促进在马达加斯加设立的企业社会保障和职业健康。

51. 在劳工移民方面，2024 年 8 月 14 日关于《劳动法》的第 2024-014 号新法律规定加强对移民工人的保护。

52. 由于发生疫情，第二代《国家体面工作方案》的实施期延长至 2024 年底，并将接受内部评估。

社会保护权(121.71 和 121.72)

53. 目前正在对《国家社会保护战略》进行全面评估，以便制定 2024-2030 年期间的新战略。

54. 此外，通过实施国家社会保障政策，采取了若干行动，旨在惠及目标群体，满足他们的基本需求，以保障他们的自主权。

55. 2023 年，国家规定将社会保障覆盖范围扩大到目标地区的自营职业者。

56. 2021 至 2023 年，国家实施了惠及 279,308 户弱势家庭的扶持方案。

健康权：防治艾滋病毒/艾滋病(121.18)

57. 马达加斯加根据 2016 年联合国《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》制定了 2023-2028 年国家战略计划。

58. 公共卫生机构免费提供艾滋病毒/艾滋病筛查、护理和抗逆转录病毒治疗。

受教育权

增加教育预算(121.88)

59. 分配的预算从 2019 年的 1,192,705,245 阿里亚里增加到 2024 年的 1,791,247,212 阿里亚里，从 2019 年到 2024 年增长了 33.4%。

优质全纳教育(121.90)

60. 与民间社会行为体合作，加强了提供优质全纳教育的措施。这些措施包括：

- 招聘 8,120 名合格教师；
- 对教师进行基础科目和全纳教育方面的入职培训、在职培训、现场培训和远程培训；
- 改革学习课程，纳入与人权和可持续发展目标有关的主题；
- 为学校配备家具和教学工具包；
- 采纳韧性标准并安装信通技术设备，从而实现基础设施的现代化和修复。

特定个人或群体的权利

妇女权利：通过关于打击性别暴力的案文(121.98、121.99、121.100、121.102、121.105、121.107、121.112、121.114、121.118、121.123、121.124、121.126 和 121.132)

61. 2020 年 1 月 16 日第 2019-008 号法对性别暴力进行惩处。为确保其有效实施，国家颁布了 2022 年 8 月 17 日第 2022-1219 号法令，规定了预防、保护和处理性别暴力的相关规则。

62. 根据这些案文，在 2021 年设立的性别暴力受害者收容中心中，有四个目前已在大区一级运作。

儿童权利

打击童工现象(121.141)

63. 为了使最低就业年龄与义务教育年龄一致，2022 年 12 月 13 日关于马达加斯加教育系统总方向的第 2022-018 号法引入了从 5 岁起实行的 10 年渐进式公共义务教育。

打击体罚(121.140 和 121.143)

64. 根据 1996 年 8 月 28 日第 5246-96/MEN 号法令的规定，马达加斯加禁止在学校实施体罚。根据该法令，塔那那利佛一所私立学校的一名教师因对一名学生实施身体虐待而被吊销教师资格证，并被永久禁止任教。

65. 2017 年发布了一份工作备忘录，重申禁止在公立和私立学校中殴打学生。此外，还为所有公立小学制定了一套标准内部条例，禁止一切形式的校园暴力，并要求教师在发生精神虐待时进行干预。

66. 最后，由家长、学生和教师为每所学校起草的良好行为守则明确谴责一切形式的暴力行为。

正在落实的建议

接受国际规范和遵守国际承诺(121.1 和 122.8)

67. 马达加斯加将与所有利益攸关方讨论批准其他公约和附加议定书的问题。

68. 在提出邀请方面，原则上同意极端贫困与人权问题特别报告员在 2025 年进行访问。由于全球卫生危机和马达加斯加的选举日期，一些访问被推迟。

69. 为了使人权公约易于理解，主管部门正在逐步将这些文件翻译成马达加斯加语。

保护人权的体制框架：增加捍卫民主与法治高级委员会和国家人权问题独立委员会的预算(121.5、121.6、121.8、121.10、121.11、121.13 和 122.14)

70. 在过去三年中，尽管卫生危机和全球经济衰退造成了预算限制，但捍卫民主与法治高级委员会和国家人权问题独立委员会的预算一直保持不变。

公民权利和政治权利

生命权、人身自由和安全权

即决处决和法外处决(121.28、121.39、121.40、121.43 和 122.13)

71. 为了根除国防和安全部队涉嫌的即决处决和法外处决，通过实施宪兵、国家警察、监狱管理部门和武装部队人员在尊重人权方面的能力建设方案，加强《军事司法法》和《国防和安全部队良好行为守则》等刑事法规的有效适用。

72. 这些方案涉及被剥夺自由者的待遇、适度使用武器、遵守基本司法程序和保障以及普及所有相关的国家和国际文书。

73. 在司法领域，定期对法官进行培训，以提高他们在有效适用刑事立法以及禁止法外处决或即决处决等其他令人关切的问题上的能力。

74. 自 2018 年以来，已有 15 名宪兵受到纪律处分，但不影响刑事起诉。

监狱过度拥挤(121.30、121.33、121.36、121.37 和 121.44)

75. 2022 年以来，新建了三所监狱，可容纳 1,500 人。另外四所也即将建成。

76. 此外，主要措施还包括加快最高法院案件和刑事案件的处理，成立特别工作组，并实施适当的刑事政策。

77. 监狱负责人与法院之间的交流得到了加强，包括在档案管理和每个被拘留者的情况方面。

78. 总统对囚犯实行赦免，使监狱人口减少了约 4%。

79. 自 2019 年以来，由于设立了战略监测小组，被定罪者与候审囚犯的比例发生了逆转。2019 年为 54/46，2020 年为 53/47，2021 年为 56/44，2022 年为 55/45(由于疫情)，2023 年为 60/40，2024 年 8 月为 54/46。

拘留条件(121.35、121.36、121.37、121.39 和 121.44)

80. 2024 年，用于囚犯健康和营养的预算增加了 25%。

81. 此外，当局努力振兴用于农业目的的半开放式监狱，目前有 364.1 公顷的惩戒营正在运作。这些惩戒营生产的谷物占囚犯食物的 10%以上。每个囚犯每天的平均食物摄取量为 $2,272 \pm 1,255.21$ 千卡。

82. 在囚犯健康方面，在疫情后由于在应对流行病和大流行病方面取得了管理经验，监狱管理部门制定并分发了监狱环境多风险应急计划。在马达加斯加，2020 年在所有监狱确诊的 98 例 COVID-19 病例中有一例死亡。

83. 自 2021 年以来，有 29 名新的监狱护士被分配到各监狱。

84. 2023 年，与公共卫生部合作，将囚犯健康问题纳入国家结核病防治方案。

85. 2024 年，制定了重组囚犯支助委员会的标准章程，并分发给 22 个大区监狱管理局。囚犯支助委员会是一个对话、交流和行动的空间，由公共或私营法人实体或个人组成。

86. 在警方拘留方面，编写了警方拘留程序手册，并广泛分发给刑事调查官，以提醒他们遵守关于根据《禁止酷刑公约》规定给予所有被剥夺自由者基本保障的规则。

87. 此外，各职业培训机构定期举办有关该主题的培训。

酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚：修订第 2008-008 号法和开展调查(121.26、121.27、121.28、121.29、121.31、121.32、121.34、121.38、121.41、121.42、121.45 和 121.46)

88. 关于不受酷刑和虐待的权利，目前正在修订 2008 年《反酷刑法》。根据《公约》规定和相关建议，除其他外，此次修订规定将该法的适用范围扩大到实施酷刑的自然人或私法人，将酷刑定为犯罪，根据后果的严重性对罪行进行分类，规定酷刑行为不可赦免，不存在减轻处罚情节。

89. 此外，修订草案还包括一项强化 2018 年法律的规定，即指定国家人权问题独立委员会为防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的国家机制。

90. 此外，通过旨在防止酷刑和虐待行为的倡议，在 2022 年从司法、警察、宪兵和监狱管理等不同部门组建了一批合格的培训师。

91. 为了解决可能导致被剥夺自由者受到虐待的拖延问题，每一份调查档案都会系统地报告给检察官办公室。这种做法是实施实时处理的一部分。

92. 宪兵队通过“集体参与和平”(Tagnamaron'ny fandriampahalemana)² 方案举办课程，教育公民了解其权利和被禁止的做法，其中包括打击酷刑和虐待。这种积极主动的做法旨在建立一个更加知情和更加警觉的社会，从而减少酷刑和虐待的风险。

司法(121.20、121.47、121.48、121.49、121.50、121.53、121.55、121.56、121.57 和 122.17)

诉诸司法、获得司法补救和赔偿的机会

93. 为了促进司法服务用户的知情权，在普通法院和行政法院建立并设置了接待和信息亭。

94. 商事法庭网站上公布了所有商业案件的判决。

95. 关于获得补救和赔偿的问题，现行法律允许任何受害者向主管法院提起诉讼，以获得赔偿。

96. 除了在大众媒体上传播以及普及国家和国际文书外，还采取了以下措施：

- 改革司法机构的地位；
- 修订关于最高法院及其三个组成法院的组织法；
- 修订《行政法院法》；
- 改革司法地图；

- 2024 年 7 月 18 日在塔那那利佛举办了一次名为“Fitsarana Manakaiky Vahoaka”的公开日活动；³
- 2022 年在该岛南部的 21 个城镇开展了关于诉诸司法权的宣传运动；
- 举办名为“Fiara Zo”的法律宣传车活动，自 2023 年以来走访了 5 个大区，参与者包括公证人、律师和法警。

97. 在基础设施方面，自 2022 年以来新建了 10 个初审法院。

98. 自 2019 年以来，新招聘了 159 名法官，100 名法官学员正在国家法官和书记官学院接受培训。

司法独立(121.48)

99. 为了加强司法独立性，向所有法官发出通知，提醒他们必须严格遵守道德和职业行为守则，并确认法官的独立性和任期受到保障的原则。

基本自由和参与公共事务的权利(121.59、122.18)

100. 为了更好地行使通信自由，国家于 2022 年在通信部设立了打击网络犯罪小组。打击网络犯罪小组的任务是提高民众对使用信息系统的权利、责任和义务的认识，并对其进行教育。

101. 此外，还开展了针对记者和社交媒体用户的宣传运动，以确保事先核实要发布的信息，包括广告。

102. 新的《媒体传播法》已于 2022 年和 2023 年向媒体从业人员、机构和公共实体公布。

103. 根据该法，2021 年 3 月 11 日第 2021-307 号法令对马达加斯加记者协会的权限进行了修改。主要变化包括：

- 对记者职业的管理；
- 关于在线媒体的有益说明；
- 全国覆盖的可能性；
- 加强国家媒体传播监管局的作用。

104. 此外，政府目前正在审议于 2021 年制定的《公共信息获取法》草案。

105. 为了更广泛地传播官方信息，根据载有通信部组织结构图的新法令，成立了国家新闻机构“Taratra 通信社”。

106. 在关于基本权利和自由的教育、信息、传播和宣传方面，捍卫民主与法治高级委员会在 13 个大区针对民间社会、地方当局、知名人士、宗教领袖和意见领袖以及弱势群体开展了宣传和指导运动，以加强公民意识和法律保障。

107. 根据现行立法，相关部门允许政党和政治平台组织政治性质的示威和集会。

禁止一切形式的奴役：打击非法移民(121.61 和 121.68)

108. 马达加斯加签署并实施了 2018 年在摩洛哥通过的《安全、有序和正常移民全球契约》。

109. 为了促进劳工移民，目前正在审定 2023 年起草的对性别问题有敏感认识、循证的国家劳工移民政策。

110. 自 2022 年以来，当局通过暂停职业介绍所执照的方式对其活动进行监管。

111. 此外，由劳动部和外交部共同领导的部际移民监测委员会通过更新成员和组织定期会议得到了重振。

112. 从 2020 年起，内政部制定了一项服务标准，以便尽快发放居留签证。

113. 最后，为了便于在国家警察一级签发护照，于 2023 年建立了一站式服务中心，可以在线申请。

经济、社会及文化权利

社会保护权(121.71 和 121.72)

114. 为了全面应对自然灾害的影响，马达加斯加继续实施《2016-2030 年国家风险和灾害管理战略》。

115. 自 2016 年以来，社会安全网项目的 1,355,000 名受益者中，80%以上是妇女。

适当生活水准权：水和卫生设施(121.77、121.80、121.81 和 121.83)

116. 保障人民享有安全饮用水和卫生设施的权利以及水资源的可持续管理是国家的优先事项。为此，目前正在实施各种旨在改善水资源管理、提高气候和健康韧性的方案。这些方案包括：

- 修订《水法》，目前正在审定；
- 批准使水、环境卫生和个人卫生部门监管机构开始运作的法令；
- 更新国家水、环境卫生和个人卫生政策以及水、环境卫生和个人卫生部门计划；
- 实施“水、环境卫生和个人卫生项目”友好型学校和卫生机构办法，以保障儿童以及出入基层卫生院和大学附属医院的人员的个人卫生；
- 增加供水点和卫生基础设施的数量。

117. 在消除露天排便现象方面，于 2019 年发布了马达加斯加 Madio 2025 路线图农村部分，其中概述了消除露天排便现象的主要方法，目标是：

- 彻底消除露天排便的做法，改善固体废物和粪便污物管理，并改善民众获得基本卫生服务的机会，特别是在城市地区；
- 确保在学校和卫生保健中心提供卫生服务；
- 加强现有的基础设施，以处理每年在洪水期都会造成洪水的废水和雨水；以及

- 促进全民养成良好的个人卫生习惯。

118. 为了改善获得适当的水和卫生基础设施的机会，2023 年根据建筑手册建造了 1,548 个公共厕所，其中考虑到了残疾人和经期妇女的具体需求。

119. 2016 年，马达加斯加通过缔结双边协议，扩大了与摩洛哥和埃及的合作。

120. 2019 年至 2024 年，共建设 40,822 个供水点，2,393 个卫生基础设施。

健康权

获得卫生保健(121.81、121.83、121.84、121.87、121.125、121.128 和 121.134)

121. 为促进健康权，国家采取了以下措施：

- 修订《卫生法》，目前正在审定；
- 起草关于医疗服务用户经济保护的法律草案；
- 制定新的 2024 年国家卫生政策；
- 为流动人口、与外界隔绝的人口和交通不便地区的人口提供医疗服务。

122. 此外，2022 年还通过了《加强社区卫生国家战略计划》。

123. 加强卫生筹资系统并使其具有可持续性，以实现全民健康覆盖，也是改善人口健康的一项关键措施。

124. 此外，公共卫生部将获得优质医疗服务作为优先事项，实施社区卫生战略，改善卫生机构，尤其是在偏远地区。

125. 最后，在 2021 年修订了《国家医药政策》，目的是建立一个高效的医药系统，整合卫生机构和行为体，确保民众正确使用优质药品并提供其他卫生投入。

性健康(122.27)

126. 作为实施全面性教育方案的一部分，自 2019 年以来开展了提高认识运动，同时将全面性教育的相关主题纳入学校和课外活动。

127. 2018 年至 2020 年，保护和关爱青少年健康多部门协调委员会的规模也有所扩大。

128. 在青年之友卫生保健中心为青少年和青年举办了生殖健康信息、教育和交流会，以增进他们对性教育和生殖健康的了解。对这些中心的卫生工作者进行了培训，使他们能够与目标群体互动。

生殖健康(121.34 和 122.27)

129. 《2021-2025 年综合战略计划》反映了马达加斯加在计划生育和生殖健康产品安全方面改善战略并加强干预措施的决心。

130. 2024 年 7 月 12 日，共和国总统在全国促进计划生育论坛启动仪式上作出了促进计划生育有效性的高级别承诺。这一承诺的标志是必须确保获得避孕药具，这是消除贫穷和改善生活条件的有力工具。目标是通过实施一系列已经启动

的举措，包括在全国范围内增加免费避孕药具发放点的数量和对青年进行教育，到 2028 年，使计划生育产品的固定使用者达到 510 万人。

儿童健康(121.35)

131. 马达加斯加支持于 2022 年 11 月正式启动的 2021-2030 年“加速降低非洲孕产妇死亡率运动”。该运动扩大和加强了生殖、孕产妇、儿童、新生儿和青少年健康方面的问责伙伴关系。

132. 此外，还制定了 2023-2027 年降低孕产妇和新生儿死亡率路线图。

133. 作为国家免疫战略的一部分，公共卫生部优先考虑为零剂量儿童、疫苗接种不足的儿童以及交通不便的社区的儿童接种疫苗。

134. 在营养方面，马达加斯加制定了《2022-2026 年国家多部门营养行动计划》，目标是确保马达加斯加每个家庭都具有良好的营养状况，并获得安全、健康的食物。

135. 在卫生基础设施方面，该国具备公共卫生设施，包括 22 所大学附属医院、16 所大区医院、101 所地区医院和 2,844 个基层卫生院。2019 年至 2023 年，共建设了 41 个基层卫生院和 16 所医院，修复了 3 所医院。此外，还有由 44,065 名社区工作人员组成的 8,260 个社区站点可用且正在运行。

136. 2021 年 10 月 15 日设立了国家卫生应急基金，以方便获得紧急医疗服务。

137. 马达加斯加制定了 2022-2024 年卫生部门发展计划，以消除传染病和感染病。

疟疾防治(121.68)

138. 马达加斯加制定了以五大战略支柱为基础的《2023-2027 年国家疟疾防治计划》。

卫生筹资(121.85)

139. 为了确保向全体人民提供优质卫生服务，卫生部门预算在 2021 至 2022 年期间增长了 12.5%，在 2022 至 2023 年期间增长了 24.2%。

受教育权

140. 马达加斯加通过了 2022 年 12 月 13 日关于教育系统总方向的第 2022-018 号法，加强了对促进受教育机会的承诺。

受教育机会和减少辍学(121.92、121.93 和 121.125)

141. 在受教育机会和降低辍学率方面，2019 年至 2023 年采取了以下措施：

- 为公立学校的 22,206 名编外教师提供补助金；
- 将 31,500 名编外教师纳入教师队伍，为 26,710 所学校划拨名为“学校基金”的财政拨款，分发 2,003,066 件学习用品，并在 6,006 所学校设立学校食堂，从而减轻家长的负担；
- 建设 1,610 所学校。

142. 疫情期间，教育部通过视听广播使用了远程自学系统。

特定个人或群体的权利

妇女权利

打击性别暴力(121.19、121.94、121.98、121.99、121.100、121.101、121.102、121.104、121.105、121.106、121.107、121.112、121.113、121.114、121.115、121.116、121.118、121.119、121.123、121.126、121.129、121.132 和 121.135)

143. 为了加强打击行动，任命了负责处理性别暴力案件的指导法官。目前，法院和法庭定期举行专门听证会，以确保加速处理性别暴力案件。

144. 自 2020 年以来，国家警察的两所培训学校使用了打击性别暴力的培训单元。

145. 同样，在警察局内设立了社区妇女治安大队，以处理性别暴力案件。

146. 自 2022 年以来，已制定、审定并向有关实体提供了标准程序手册，以确保为性别暴力受害者提供综合救助。

147. 自 2022 年以来，对 1,171 名参与处理性别暴力案件的国家和非国家行为者进行了一系列能力建设。

148. 在预防方面，主管部门正在努力实施社区宣传方案，普及法律文本，使公共机构投入运作，并与酒店经营者开展合作。

149. 2021 年至 2023 年，还在公立学校开展了提高认识活动。

增强妇女社会经济权能(121.97、121.120、121.122、121.127、121.130 和 121.133)

150. 目前正在制定一项关于增强妇女经济权能的国家战略。

151. 从 2019 年到 2024 年，为 1,530 个协会和 6,732 名协会妇女成员提供了糕点制作、美发、渔业和农业食品活动领域的职业培训，并提供了材料、工具包和设备。

152. 为了促进妇女协会之间的交流和知识共享，在大区一级建造了 10 个妇女之家并投入使用。

妇女参与政治和公共生活(121.23、121.94、121.109、121.111、121.120、121.121、121.122、121.123、121.125、121.127、121.130 和 121.133)

153. 在 2022 年实施了“TALILY RAIKE”项目，通过加强妇女在决策过程中的领导作用，促进和平解决冲突，以鼓励妇女参与公共事务，并鼓励她们发挥领导力。

154. 在政治领域，妇女在选举中当选的比例如下：市长 5%、市议员 7%、国民议会议员 17%、参议员 8%。

155. 在行政领域，使用国家人力资源信息化管理系统 AUGURE 得出的统计结果是，在马达加斯加中央和地方各级行政部门工作的妇女约占 46%。

促进性别平等(121.110 和 122.28)

156. 通过制定前一段所述的性别问题法律和政策，体现了马达加斯加对促进性别平等的承诺。

儿童权利

对儿童的性剥削(121.62、121.104、121.138、121.139、121.146、121.152 和 121.155)

157. 国家通过修订 1995 年 8 月 25 日第 95-017 号《旅游法》，加大了打击对儿童性剥削的力度。这一举措考虑到了旅行和旅游业中对儿童的性剥削。

158. 2023 年，旅游业利益攸关方和主管部门对行为守则进行了更新，其中包括 9 项承诺。

159. 道德与未成年人保护警察接受了关于儿童性剥削案件的识别、调查和应对技术的专门培训。

打击童婚(121.142、121.143、121.144、121.154、121.155 和 121.156)

160. 2018 年通过的《打击童婚国家战略》将于 2024 年完成实施。

打击童工现象(121.138、121.141、121.145、121.147、121.152、121.153、121.155、121.158 和 121.160)

161. 根据“零发现愿景”项目，国家制定了 2022-2025 年劳动监察总体战略规划。该计划于 2023 年实施，在香草行业查明了 9 名童工，在采矿业发现了 780 名童工，其中包括 300 名女童和 480 名男童。

162. 位于塔那那利佛的“Manjarisoa”中心旨在帮助贫困儿童重返学校和融入职业生活。该中心每年接收 35 名儿童，其中 20 名参加补习课程，15 名 14 岁以上的儿童参加职业培训。

163. 采矿经营者行为守则也有助于在所有领域打击童工现象，包括香草、可可、丁香和云母行业。

164. 通过 2022-2025 年马达加斯加 SHINES 项目，继续努力打击云母开采业的童工现象。该项目旨在通过由多个部委和合作伙伴参加的联合行动计划，为 1,800 名儿童提供教育服务，为 2,200 名成年人提供生计服务，从而提高未成年人家庭的韧性。

165. 2023 年，通过提供鉴定、观察、报告和监测表格等工具，加强了国家打击童工现象委员会的有效运作。

166. 2024 年 3 月，创建了打击童工劳动及其最恶劣形式的同业交流群。由 22 个国家和非国家、国内和国际实体组成，共同开展打击童工现象和儿童保护活动。

促进儿童权利(121.125、121.136 和 121.156)

167. 在出生登记权方面，相关部门加强了已经采取的措施，继续实施“恢复出生登记国家方案”(Ezaka kopia)项目，增加了出生证发放听证会的数量，逐步实

现出生登记数字化，并在数字治理和身份管理项目(PRODIGY)中引入唯一标识符。

168. 每年都在庆祝国际主题日和国家全纳教育日之际开展关于儿童权利的宣传活动。

儿童保护(121.137): 打击强奸未成年人行为

169. 为了加强对儿童的保护，使其免遭强奸，2024年2月7日第2024-001号修订和补充了《马达加斯加刑法典》的某些条款，新规定了手术阉割刑罚。这一新刑罚适用于最危险的性侵犯者，包括强奸10岁以下儿童者。

残疾人权利(121.23、121.77、121.191 和 121.193)

170. 为了保障残疾人享有各项权利，目前正在改革关于残疾人权利的第97-044号法，以使国家立法符合国际公约及其任择议定书。

171. 为了消除社会参与方面的障碍，相关部委正在努力制定残疾人融入和赋权国家政策。最后，自2022年以来起草的残疾人融入和赋权国家政策目前正在定稿。

172. 关于残疾人的受教育权，已经通过一项部际法令，规定对有特殊需求的考生的正式考试程序进行调整，以保证他们的有效参与。

173. 从2019年到2024年，476名有特殊需求的考生参加了小学教育证书考试，152名考生参加了初中教育证书考试。

174. 同样，自2020年以来，教育部在4个大区的国民教育局建立并运行了10个特殊需求学生(包括残疾学生)家长网络。

175. 为了确保残疾人能够使用适合其情况的基础设施，2019年新安装的10个活动卫生间配备了坡道，并安装了40个距住所30分钟以内的社区基础设施。

176. 在继续促进残疾人权利的过程中，国家通过社会安全网方案和基于技能的干预措施，组织了创收活动方面的支持和培训，为15个受益大区的19,616名残疾人提供了材料，为7,651名残疾人提供了食品、毯子、材料和设备，以及轮椅、拐杖和助听器等辅助器具。

麻风病患者的权利(122.28)

177. 为改善麻风病患者的境况，国家制定了：

- 2023-2027年麻风病防治多部门总体计划，目标是大幅消除麻风病；
- 新的2025-2030年麻风病防治战略计划包括预防、积极筛查、卫生工作者能力建设、病例治疗、预防残疾、消除污名化和尊重人权等活动。

尚未落实的建议

178. 在本报告所述期间，有待落实的建议涉及：

- 通过全面的立法以及相关政策和方案，打击一切形式的种族歧视(121.14)；

- 采取有力措施打击“强迫早婚”(moletry)做法(121.154)。

三. 国家层面的人权发展状况

选举

179. 在本报告所述期间举行了全国选举。这些可信的选举建立在透明和包容的基础上，得到了政党和政治平台、选民以及国家和国际观察员的认可。参议院选举于 2020 年 12 月 11 日举行，总统选举于 2023 年 11 月 16 日举行，国民议会选举于 2024 年 5 月 29 日举行。

180. 在总统选举中，28 名候选人中有 13 人的候选资格被高等宪法法院接受。安德里·拉乔利纳先生在第一轮投票中获得绝对多数票，再次当选共和国总统。

181. 在议会选举中，选出了 163 名国民议会议员和 12 名参议员。

182. 所有选举的组织和临时结果的宣布均委托马达加斯加的选举管理机构全国独立选举委员会负责。

183. 至于最终结果的宣布，全国选举由高等宪法法院负责，市镇选举则由行政法院负责。

抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19 疫情)

184. 根据《国际卫生条例》的规定，政府在疫情期间采取了以下措施：

- 2020 年 1 月 4 日在伊瓦托建立了疫情应对行动指挥中心；
- 2020 年 3 月 21 日宣布全国进入卫生紧急状态；
- 分别于 2020 年 4 月和 2021 年 4 月实施了两项疫情应对计划；
- 2020 年 7 月 29 日建立了 COVID-19 临时治疗公共医疗中心；
- 2020 年 10 月 7 日建立了马达加斯加医学分析实验室；
- 2021 年 9 月通过了 COVID-19 国家疫苗部署和接种计划；
- 自 2021 年 9 月起免费提供 COVID-19 疫苗；
- 生产并免费分发以蒿属植物为原料的草药茶和胶囊 COVID-Organics (CVO)；
- 创建制药厂“Pharmalagasy”，生产药品；
- 为 COVID-19 患者提供免费紧急护理。

185. 为预防和减缓疫情传播，采取了以下措施：

- 免费发放医用口罩；
- 定期对公共场所进行消毒；
- 征用酒店和中心收容病人；
- 2021 年 3 月 19 日加入 COVAX 机制，以便获得疫苗；

- 自 2021 年 5 月 10 日起接种第一剂 COVID 疫苗。

保护白化病患者

186. 在 2022 年 6 月 13 日国际白化病宣传日之际，国家当局与联合国儿童基金会及其合作伙伴共同发声，提高公众的认识，以消除对白化病患者的长期歧视，制止绑架和杀害白化病患者的行为。

187. 此外，当局充分注意到并致力于落实白化病患者问题特别报告员提出的建议，该报告员于 2022 年 9 月 20 日至 30 日进行了工作访问。

188. 2022 年成立了国家白化病患者保护委员会。该委员会汇集了司法部、人口部、国家宪兵部、国家人权问题独立委员会、监察员办公室、白化病患者协会和驻马达加斯加联合国各机构的代表，正在制定一项国家计划，确定为白化病患者采取的行动。此外，还在 2023 年 3 月编写了一份关于白化病患者状况的报告，收集了南部 3 个大区的数据。

189. 为了加强对白化病患者的保护，防止他们遭到绑架，宪兵人员经常被部署到白化病患者所在地，并加强对风险地区和白化病患者护理中心的巡逻和监视。

190. 还开展了提高认识活动，谴责导致绑架和杀害白化病患者行为的有害信仰。

保护无国籍人和难民

191. 关于无国籍问题，2019 年制定的《减少和消除无国籍状态国家行动计划》于 2024 年 7 月 3 日生效。

192. 关于难民问题，目前正在起草一项关于保护难民的法案。此外，内政部的难民事务办公室也得到了重振，以确保马达加斯加境内的难民得到救助。

四. 新的挑战

进展

193. 在本报告所述期间，取得了重大进展。这些进展主要涉及通过定期举行总统、议会和地方选举恢复参与性民主，恢复公民对司法机构的信任，加强负责维护人权的国家机构的运作，在卫生、教育、就业和环境保护领域持续实施各种方案、政策和战略，以及在中央和地方各级实现和平与安全。

困难

194. 马达加斯加作为一个岛国和最不发达国家，正受到经济和社会困难的困扰，而疫情带来的严重后果以及持续不断的战争和气候变暖等各种全球性问题加剧了这些困难。这种情况极大地限制了某些有助于落实已接受建议的活动的开展。

期望

195. 马达加斯加愿意与国际伙伴合作，进一步加强国家促进和保护人权的能力，从而帮助马达加斯加充分履行批准国际法律文书所产生的条约义务。马达加斯加非常感谢在此期间获得的坚定支持，并借此机会呼吁继续给予支持，特别是在制定马达加斯加第一项人权政策方面。

结束语

196. 尽管形势不利，但马达加斯加仍然决心加紧努力，在实现各项目标方面取得重大进展，克服所遇到的困难，因为促进、保护和尊重人权至关重要。

197. 因此，马达加斯加重申普遍定期审议机制的重要性，该机制是在与会员国进行建设性对话的基础上，在国际层面促进和保护人权的一个重要支柱。

198. 马达加斯加还借此机会重申其对人权的承诺，并将加强与国际和区域人权机制的密切合作。

注

¹ Répondez ma doléance.

² Participation collective à la paix.

³ Cette activité s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du premier pilier de la PGE sur le capital humain et le troisième pilier sur la bonne gouvernance.