



大会

Distr.: General
6 December 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 18(g)

可持续发展：联合国环境规划署联合国环境大会的报告

第二委员会的报告*

报告员：斯特法尼·罗梅罗·贝加女士(乌拉圭)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 18 举行了实质性辩论(见 [A/79/437](#)，第 2 段)。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/79/L.38](#) 和 [A/C.2/79/L.44](#) 的审议情况

2. 在 2024 年 11 月 13 日第 21 次会议上，乌干达代表(代表属于 77 国集团成员的国家和中国，并考虑到大会 2024 年 5 月 10 日 [ES-10/23](#) 号决议的规定)介绍了题为“联合国环境规划署联合国环境大会的报告”的决议草案([A/C.2/79/L.38](#))。

3. 在 11 月 25 日第 23 次会议上，委员会面前有委员会报告员斯特法尼·罗梅罗·贝加女士(乌拉圭)在就决议草案 [A/C.2/79/L.38](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“联合国环境规划署联合国环境大会的报告”的决议草案([A/C.2/79/L.44](#))。

4. 在同次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/79/L.44](#)(见第 7 段)。

* 委员会关于该项目的报告分 12 部分发布，文号分别为 [A/79/437](#)、[A/79/437/Add.1](#)、[A/79/437/Add.2](#)、[A/79/437/Add.3](#)、[A/79/437/Add.4](#)、[A/79/437/Add.5](#)、[A/79/437/Add.6](#)、[A/79/437/Add.7](#)、[A/79/437/Add.8](#)、[A/79/437/Add.9](#)、[A/79/437/Add.10](#) 和 [A/79/437/Add.11](#)。

¹ 见 [A/C.2/79/SR.10](#)、[A/C.2/79/SR.11](#)、[A/C.2/79/SR.13](#)、[A/C.2/79/SR.21](#) 和 [A/C.2/79/SR.23](#)。



5. 同样在这次会议上，欧洲联盟、美利坚合众国和大韩民国的代表在决议草案通过后作了发言。
6. 鉴于决议草案 [A/C.2/79/L.44](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/79/L.38](#) 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国环境规划署联合国环境大会的报告

大会，

重申其设立联合国环境规划署的 1972 年 12 月 15 日第 2997(XXVII)号决议所载任务规定和加强其任务规定的其他有关决议以及 1997 年 2 月 7 日《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》、¹2000 年 5 月 31 日《马尔默部长级宣言》²和 2010 年 2 月 26 日《努沙杜瓦宣言》，³

又重申致力于加强联合国环境规划署作为全球环境领域牵头机构负责确定全球环境议程、推动联合国系统内一致落实可持续发展环境方面和担任全球环境权威倡导者的作用，致力于支持联合国环境规划署秘书处按照联合国环境规划署理事会 2013 年 2 月 22 日第 27/2 号决定⁴的规定，不断加强在执行该署任务方面的政府间监督和问责，

回顾 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，⁵并注意到对成果文件第 88 段(a)至(h)分段采取的后续行动，包括通过大会 2012 年 12 月 21 日第 67/213 号决议所采取的行动，

又回顾联合国环境规划署理事会普遍会员制的建立，以及为加强理事会的治理及其对会员国的响应能力和接受问责力度而采取的其他措施、理事会相应改名为联合国环境规划署联合国环境大会及其届会周期的变化，

还回顾其 2013 年 12 月 20 日第 68/215 号、2014 年 12 月 19 日第 69/223 号、2016 年 12 月 21 日第 71/231 号、2018 年 12 月 22 日第 73/260 号、2019 年 12 月 19 日第 74/222 号、2021 年 12 月 17 日第 76/208 号和 2022 年 12 月 14 日第 77/168 号决议，

重申《关于环境与发展的里约宣言》⁶及其各项原则，

¹ 《大会正式记录，第五十二届会议，补编第 25 号》(A/52/25)，附件，第 19/1 号决定，附件。

² 同上，《第五十五届会议，补编第 25 号》(A/55/25)，附件一，SS.VI/1 号决定，附件。

³ 同上，《第六十五届会议，补编第 25 号》(A/65/25)，附件一，SS.XI/9 号决定。

⁴ UNEP/GC.27/17，附件一。

⁵ 第 66/288 号决议，附件。

⁶ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

考虑到《21 世纪议程》⁷和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，⁸

回顾《2005 年世界首脑会议成果》⁹和关于继续推进实现千年发展目标努力的大会特别会议成果文件，¹⁰

又回顾《巴厘技术支助和能力建设战略计划》，¹¹

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神，在各级应对可持续发展筹资挑战并为可持续发展创造有利环境，

还重申《巴黎协定》¹²及其早日生效，鼓励《协定》所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》¹³缔约方酌情尽快交存，

重申联合国环境大会作为联合国系统内具有普遍会员制的最高级别政府间决策机构，对于在联合国系统内以统筹兼顾和平衡的方式大力推进全面落实《2030 年议程》环境层面有着不可或缺的作用，

确认联合国环境规划署在促进和加强科学与政策对接方面发挥重大作用，以支持与国际环境法律和治理有关的政府间辩论、谈判和审议及政策决定，并推动确定和分享现有最佳科学，支持有效的环境行动和政策制定，

⁷ 同上，附件二。

⁸ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

⁹ 第 60/1 号决议。

¹⁰ 第 68/6 号决议。

¹¹ 联合国环境规划署，UNEP/GC.23/6/Add.1 和 UNEP/GC.23/6/Add.1/Corr.1 号文件，附件。

¹² 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

¹³ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

重点指出执行《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》以及联合国经济、社会和环境领域各次会议和首脑会议的其他相关主要政府间成果之间的协同增效作用，

深为关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》的结论，强调指出迫切需要制止人类历史上前所未有的全球生物多样性下降，包括其主要的间接和直接驱动因素，特别是土地和海洋使用的变化、生物直接开发、气候变化、外来入侵物种和污染，

欢迎在生物多样性公约缔约方大会第十五次会议上通过的“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”，敦促及早地以包容各方的方式有效落实该框架，又欢迎将于 2024 年 10 月 21 日至 11 月 1 日在哥伦比亚卡利举行生物多样性公约缔约方大会第十六次会议，

又欢迎2024 年 11 月 11 日至 22 日在阿塞拜疆巴库举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议，并期待着将于 2025 年 11 月 10 日至 21 日在巴西贝伦举行《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议，

回顾联合国气候变化框架公约缔约方会议各届会议以及作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议各次会议的成果，敦促全面落实这些成果，

期待2024 年 12 月 2 日至 13 日在沙特阿拉伯利雅得举行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》缔约方大会第十六届会议，

回顾2023 年 3 月 22 日至 24 日在纽约召开联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议，并期待召开将由塞内加尔和阿拉伯联合酋长国共同主办的 2026 年加快实现可持续发展目标 6 即为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的联合国水事会议以及将由塔吉克斯坦主办的 2028 年联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况最后全面审查会议，

期待哥斯达黎加和法国将于 2025 年 6 月 9 日至 13 日在法国尼斯共同主办的 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议，

表示注意到联合国环境大会在其任务规定范围内，与其他相关组织和利益攸关方合作，为应对气候变化、生物多样性丧失和污染等挑战作出的贡献，

决心在可持续发展体制框架内加强国际环境治理，以推动统筹兼顾可持续发展的经济、社会和环境方面以及联合国系统内的协调，

回顾其题为“享有清洁、健康和可持续环境的人权”的 2022 年 7 月 28 日第 76/300 号决议，

决心增强联合国环境规划署在联合国系统内的话语权及其执行协调任务的能力，为此要加强环境署对联合国主要协调机构的参与，增强环境署领导联合国全系统环境战略制定工作的权能，

认识到联合国环境大会对可持续发展高级别政治论坛的重要贡献，该论坛在大会主持下于 2023 年举行、在经济及社会理事会主持下于 2023 年和 2024 年在纽约举行，并对《2030 年议程》和可持续发展目标的落实进展情况进行了深入评估，

重申联合国环境规划署需要有可靠、稳定、充足和可预测的财政资源，并根据第 2997(XXVII)号决议，着重指出需要考虑在联合国经常预算中适当反映环境署的所有行政和管理费用，并需要实现增效收益，

重申 2014 年 6 月 23 日至 27 日在内罗毕举行的联合国环境大会第一届会议的部长级成果文件¹⁴所载承诺，即除其他外确保充分纳入环境方面，特别是将环境方面充分纳入整个可持续发展议程，承认健康的环境是可持续发展的基本要求和关键推进因素，

重申需要发展和扩大伙伴关系，包括政府、私营部门、学术界、联合国相关实体和方案、土著人民和地方社区、民间社会和个人之间的伙伴关系，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

1. **欢迎** 2024 年 2 月 26 日至 3 月 1 日在内罗毕举行联合国环境规划署联合国环境大会第六届会议，表示注意到第六届会议的报告，¹⁵ 欢迎其中所载的各项决议和决定，并呼吁充分予以落实；

2. **期待** 将于 2025 年 12 月 8 日至 12 日在内罗毕举行并由阿曼担任主席的联合国环境大会第七届会议，建议大会主席和经济及社会理事会主席本着《2030 年可持续发展议程》¹⁶ 的整体性和普遍性精神参加第七届会议；

¹⁴ 《大会正式记录，第六十九届会议，补编第 25 号》(A/69/25)，附件，第 1/1 号决议。

¹⁵ 同上，《第七十九届会议，补编第 25 号》(A/79/25)。

¹⁶ 第 70/1 号决议。

3. **表示注意到**联合国环境大会第六届会议通过的题为“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”的部长级宣言，¹⁷其中世界各国的环境部长极为紧迫地认识到，全球环境挑战和危机，包括气候变化、生物多样性丧失和污染，以及荒漠化、土地和土壤退化、干旱和森林砍伐，及其对人类健康和环境的影响，对可持续发展构成威胁，而持续的贫困、不平等和粮食不安全进一步则加重了这些问题；

4. **欢迎**联合国环境大会第五届会议续会在其 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议¹⁸中决定召集一个政府间谈判委员会，以制定一项关于塑料污染，包括海洋环境中塑料污染的具有法律约束力的国际文书，其中可包括具有约束力和自愿性的做法，以处理塑料整个生命周期的综合办法为基础，同时除其他外考虑到《关于环境与发展的里约宣言》各项原则以及各国国情和能力，特别指出必须达成一项雄心勃勃的具有法律约束力的国际文书，以消除塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染，同时承认，新文书产生的一些法律义务将需要能力建设以及技术和财政援助，以便发展中国家和经济转型国家有效履行这些义务，在这方面欢迎国家元首和政府首脑在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛期间通过政治宣言，承诺支持政府间谈判委员会的工作，并力争在 2024 年年底前完成工作；

5. **期待**将于 2024 年 11 月 25 日至 12 月 1 日在大韩民国釜山举行的旨在制定一项具有法律约束力的塑料污染(包括海洋环境中的塑料污染)国际文书的政府间谈判委员会第五届会议；

6. **回顾**联合国环境大会第五届会议续会在 2022 年 3 月 2 日第 5/8 号决议¹⁹中决定设立一个科学-政策专题小组，以进一步促进化学品和废物的健全管理，防止污染，并期待特设不限成员名额工作组圆满完成工作；

7. **肯定**《全球化学品框架-使地球免受化学品和废物危害》，包括其各项战略目标和具体目标；

8. **回顾**联合国环境大会题为“支持可持续发展的基于自然的解决方案”的 2022 年 3 月 2 日第 5/5 号决议²⁰获通过，它提供了经多边商定的基于自然的解决方案的定义，即采取行动保护、养护、恢复、可持续利用和管理自然或经改造的陆地、淡水、沿海和海洋生态系统，以有效和适应性地应对社会、经济和环境挑战，同时对人类福祉、生态系统服务、复原力和生物多样性产生惠益，回顾这一概念认识到并符合根据《生物多样性公约》²¹确定的基于生态系统办

¹⁷ UNEP/EA.6/HLS.1。

¹⁸ UNEP/EA.5/Res.14。

¹⁹ UNEP/EA.5/Res.8。

²⁰ UNEP/EA.5/Res.5。

²¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

法的概念以及根据现有国家政策和立法框架实行并根据相关多边环境协定确立的其他管理和养护办法；

9. **欢迎**通过联合国环境大会题为“矿物和金属的环境方面”的 2024 年 3 月 1 日第 6/5 号决议；²²

10. **重申**为纪念联合国环境规划署成立五十周年并依照大会 2019 年 8 月 30 日第 73/333 号决议而举行的联合国环境大会第一届特别会议通过的政治宣言，²³ 肯定该署 50 年来在支持全世界努力克服地球上最大环境挑战方面所作的贡献；

11. **欢迎**通过联合国环境大会题为“促进协同增效、合作或协作以推动国家执行多边环境协定和其他相关环境文书”的 2024 年 3 月 1 日第 6/4 号决议²⁴ 和题为“通过加强联合国环境大会、联合国环境规划署和多边环境协定之间的合作促进国家行动以应对全球环境挑战”的 2024 年 3 月 1 日第 6/6 号决议；²⁵

12. **欢迎**通过联合国环境大会题为“促进空气污染问题区域合作以改善全球空气质量”的 2024 年 3 月 1 日第 6/10 号决议；²⁶

13. **重申**必须加强联合国系统内的协调，以推动统筹兼顾可持续发展的环境、经济和社会方面；

14. **鼓励**会员国在提交给可持续发展高级别政治论坛的自愿国别评估中，酌情指明多边环境协定对实现《2030 年可持续发展议程》的贡献；

15. **确认**日益需要在国家一级提供更有力、更一致的环境支持，包括在联合国环境规划署与联合国驻地协调员和国家工作队的互动协作方面，呼吁加强环境署及其在总部和区域办事处的催化作用，以便将环境问题纳入规划、方案编制和业务的主流，并将可持续发展的环境层面纳入各级工作，包括纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架；

16. **表示注意到**呼吁联合国环境规划署加强对会员国的支持和援助，包括在国家一级并与相关多边环境协定秘书处合作予以加强，以执行多边环境协定以及《2030 年议程》及其可持续发展目标的环境层面；

17. **重申**联合国环境规划署必须根据任务规定，与更广泛的联合国发展系统合作，根据国家发展政策、计划、优先事项和需要，酌情在该署方案和战略计划中以及在合作框架或等规的规划框架中并在向方案国提供政策咨询时采取更加促进气候和环境的方法，将其纳入主流，包括支持作为《巴黎协定》缔约方的方案国执行该协定；

²² UNEP/EA.6/Res.5。

²³ 《大会正式记录，第七十七届会议，补编第 25 号》，增编(A/77/25/Add.1)，附件。

²⁴ UNEP/EA.6/Res.4。

²⁵ UNEP/EA.6/Res.6。

²⁶ UNEP/EA.6/Res.10。

18. **促请**会员国将可持续发展的环境层面纳入国家政策、战略和规划的主流，包括但不限于支持相关主管部门的能力建设，同时考虑到各国国情，以落实《2030 年议程》；

19. **鼓励**会员国和其他利益攸关方推进同时应对若干环境、经济和社会挑战的变革性和系统性改革和政策，通过真正重视自然的创新、整体办法使资金流转向用于实现可持续发展目标；

20. **促请**会员国继续着力于支持环境保护及其执行手段的雄心壮志，包括为此建立全球伙伴关系，为我们的星球创造一个可持续的未来，并应对紧迫的社会、经济和环境挑战；

21. **欢迎**联合国环境大会在其关于联合国环境大会对可持续发展高级别政治论坛的贡献的 2016 年 5 月 27 日第 2/5 号²⁷和 2017 年 12 月 6 日第 3/3 号决议²⁸中继续承诺推动以综合方式有效落实《2030 年议程》的环境方面；

22. **赞扬**经济及社会理事会主席和主席团支持和协助将联合国环境大会的贡献有效纳入由经济及社会理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛的筹备、工作和会议记录，并支持和协助环境大会主席参加论坛；

23. **鼓励**联合国环境大会主席继续在经济及社会理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛期间酌情传递环境大会届会商定的主要信息，同时考虑到《2030 年议程》的整体性质以及大会 2013 年 7 月 9 日第 67/290 号和 2016 年 7 月 29 日第 70/299 号决议；

24. **欢迎**联合国环境大会为 2023 年和 2024 年经济及社会理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛的筹办、投入和会议作出贡献，期待为 2025 年大会和经济及社会理事会主持召开的高级别政治论坛进一步作出贡献；

25. **重申**环境相关领域对发展中国家的能力建设和技术支持是联合国环境规划署工作的重要组成部分，在这方面呼吁继续着重执行环境署通过的《巴厘技术支助和能力建设战略计划》；

26. **欢迎**联合国环境大会 2022 年 3 月 2 日第 5/3 号决议²⁹ 获得通过，联合国环境大会在该决议中重申《全球环境展望》进程旨在不断审查世界环境状况，以便定期为会员国和利益攸关方采取集体和个别行动提供信息和支持，同时加强联合国环境规划署的科学和政策对接，并期待着作为专家牵头的政府间评估的《全球环境展望》第七版；

27. **认识到**冠状病毒病大流行对全球产生破坏性影响，对健康、社会经济和环境造成新的严重挑战，加剧了现有挑战，特别是在发展中国家，并破坏了我们消除贫困和落实《2030 年议程》的共同努力，敦促支持以可持续、有复原

²⁷ 《大会正式记录，第七十一届会议，补编第 25 号》(A/71/25)，附件。

²⁸ UNEP/EA.3/Res.3。

²⁹ UNEP/EA.5/Res.3。

力和包容各方的方式复苏，从而保护地球，刺激可持续消费和生产模式，包括采取可持续经济模式和提倡生命周期方法，促进“同一健康”方针等整体方法，振兴我们的经济，创造体面和可持续的就业机会，在消除贫困方面取得真正进展，同时增强我们今后应对类似挑战的能力；

28. **着重指出**联合国环境规划署理事机构普遍会员制的重要性，邀请所有尚未获认可成为联合国环境规划署会员的会员国和专门机构成员获得认可；

29. **重申**需要确保联合国环境规划署理事机构资金的可持续性、可预测性和稳定性，再次请秘书长酌情提出建议，表示注意到邀请审议帮助联合国环境规划署执行任务所需的经常预算供资水平，同时考虑到环境署的核定工作方案和大会第 2997(XXVII)号决议；

30. **回顾**联合国环境大会请联合国环境规划署执行主任提出确保发展中国家参加环境大会的可选办法；³⁰

31. **决定**在大会第八十一届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下列入题为“联合国环境规划署联合国环境大会的报告”的分项。

³⁰ 见《大会正式记录，第六十九届会议，补编第 25 号》(A/69/25)，附件，第 1/15 号决议。