

**Совет по правам человека**

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Поощрение и защита прав человека и основных свобод
африканцев и лиц африканского происхождения
от чрезмерного применения силы и других нарушений
прав человека сотрудниками правоохранительных
органов****Доклад Международного независимого экспертного механизма
по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте
правоохранительной деятельности****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюциями 47/21 и 56/13 Совета по правам человека, содержится обзор деятельности, осуществленной Международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности со времени представления его предыдущего доклада.

В докладе также подробно рассматриваются конкретные шаги, необходимые для обеспечения доступа к правосудию, привлечения к ответственности и возмещения ущерба в случаях чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в соответствии с пунктами 11 g) и h) резолюции 47/21 Совета. В этой связи Механизм предлагает ряд рекомендаций.

* Настоящий доклад был представлен конференционным службам после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Совету по правам человека в соответствии с его резолюциями 47/21 и 56/13.
2. В 2021 году Совет учредил Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, и 16 декабря 2021 года Председатель Совета назначила Ивонн Мокгоро (Председатель, Южная Африка), Трейси Кизи (Соединенные Штаты Америки) и Хуана Мендеса (Аргентина) экспертами Механизма. В январе 2024 года Председатель Совета по правам человека получил от письмо об отставке г-жи Мокгоро, направленное ее законным представителем. В марте 2024 года Совет назначил Акуа Куеньехиа (Гана) новым экспертом и Председателем Механизма¹. В мае 2024 года Председатель Совета получил письмо об отставке с 31 июля 2024 года от г-на Мендеса. На момент представления настоящего доклада вопрос о назначении нового эксперта еще не был решен.
3. В мае 2024 года Механизм получил известие о безвременной кончине бывшего председателя г-жи Мокгоро, которое его эксперты восприняли с глубоким сожалением и большой печалью. Судья Мокгоро сыграла очень важную роль в обеспечении функционирования Механизма и создании основ для его работы. Эксперты Механизма хотели бы почтить память г-жи Мокгоро и отметить ее вклад в борьбу за достижение расовой справедливости и равенства во всем мире, ставший ее непреходящим наследием.
4. Они также хотели бы выразить свою признательность г-ну Мендесу за все те бесценные знания и навыки, которыми он делился в течение почти трех лет работы. Правозащитная деятельность по всему миру, которой он занимался на протяжении нескольких десятилетий, будет продолжать вдохновлять грядущие поколения.
5. В настоящем докладе Механизм представляет обзор своей деятельности, осуществленной со времени представления предыдущего доклада², а также свои соображения и рекомендации относительно конкретных шагов, необходимых для обеспечения доступа к правосудию, привлечения к ответственности и возмещения ущерба в случаях чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в соответствии с пунктами 11 g) и h) резолюции 47/21 Совета.

II. Деятельность

A. Посещения стран

Бразилия

6. По приглашению правительства эксперты Механизма совершили поездку в Бразилию с 27 ноября по 8 декабря 2023 года, посетив города Бразилиа, Сальвадор, Форталеза, Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро³. Они заслушали более 100 свидетельств жертв и членов их семей, встретились с федеральными чиновниками и местными должностными лицами в различных штатах, включая сотрудников правоохранительных органов и тюрем, органов внутреннего надзора и прокуратуры, а также защитников, и посетили два центра содержания под стражей лиц, совершивших уголовные правонарушения.

¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/human-rights-council-president-names-new-chair-racial-justice-panel>.

² A/HRC/54/69.

³ Полный текст доклада о посещении Бразилии содержится в документе A/HRC/57/71/Add.1.

7. По завершении своего визита эксперты Механизма отметили некоторые позитивные меры, принятые федеральными и местными властями для обеспечения прав человека лиц африканского происхождения, такие как признание существования системного расизма в отношении них и введение квот для расширения их представленности на всех уровнях и во всех ветвях власти. Вместе с тем они осудили внесудебные казни, совершаемые сотрудниками полиции, о которых говорится в десятках полученных свидетельств и докладов, а также утверждения о том, что сотрудники полиции подбрасывают огнестрельное оружие, наркотики и другие материалы на местах преступлений, с тем чтобы использовать их в качестве улик для ложного обвинения жертв и оправдания их убийств. Эксперты Механизма также осудили угрозы, запугивание, репрессии и стигматизацию, с которыми сталкиваются жертвы, пытающиеся добиться справедливости, и призвали к осуществлению общесистемных изменений, включая пересмотр существующих процедур расследования неправомερных действий правоохранительных органов, ликвидацию системного расового неравенства и инвестирование средств с целью устранения исторического неравенства, лежащего в основе таких проблем⁴.

Италия

8. По приглашению правительства эксперты Механизма совершили поездку в Италию со 2 по 10 мая 2024 года, посетив Рим, Милан, Катанию и Неаполь⁵. Они встретились с представителями основных правоохранительных органов Италии: национальной полиции, финансовой полиции, пенитенциарной полиции и карабинеров, а также с прокурорами и адвокатами, органами по обеспечению равенства, представителями гражданского общества и пострадавшими лицами и общинами, среди прочих, и посетили три местных штаба правоохранительных органов, два центра содержания под стражей лиц, совершивших уголовные правонарушения, и два места административного задержания мигрантов.

9. Эксперты Механизма заслушали прямые свидетельства и получили сообщения о расовом профилировании, лежащем в основе действий правоохранительных органов Италии по проверке документов, остановке и обыску лиц на основании предположения о том, что то или иное лицо не является гражданином Италии или ведет себя преступно. Они призвали положить конец такой практике. Они также рекомендовали осуществлять сбор, публикацию и анализ данных в разбивке по расе или этническому происхождению по всем аспектам жизни, особенно в отношении взаимодействия с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия, в качестве важного элемента для разработки и оценки мер реагирования на системный расизм. Эксперты Механизма выразили обеспокоенность в связи с проблемами, с которыми сталкиваются мигранты и просители убежища при получении доступа к средствам правовой защиты. Эти проблемы усугублялись случаями злоупотребления полномочиями со стороны правоохранительных органов и бюрократическими проволочками. Эксперты Механизма рекомендовали обеспечить, чтобы иммиграционные службы являлись частью гражданских структур управления, а не частью структур полиции. Они также выразили обеспокоенность по поводу переполненности итальянских тюрем и ее влияния на права человека заключенных, особо отметив содержание в них непропорционально большого числа африканцев и лиц африканского происхождения, а также отметили случаи пыток и жестокого обращения в центрах содержания под стражей⁶.

В. Вторая ежегодная сессия

10. Механизм провел свою вторую ежегодную сессию с 11 по 15 сентября 2023 года во Дворце Наций в Женеве. 14 сентября Механизм провел совещание, открытое для

⁴ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/12/brazil-government-must-intensify-efforts-ensure-racial-justice-and-redress>.

⁵ Полный текст доклада о посещении Италии содержится в документе [A/HRC/57/71/Add.2](#).

⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/05/italy-un-experts-racial-justice-law-enforcement-warn-racial-profiling-risk>.

всех заинтересованных сторон, с целью получения информации и их мнений, а также представления ответов на вопросы, касающиеся осуществления мандата Механизма. На совещании присутствовали представители государств — членов Организации Объединенных Наций и представители гражданского общества⁷.

11. Помимо проведения внутренних совещаний, посвященных его деятельности и мандату, Механизм также провел двусторонние совещания с Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и сотрудниками его Управления (УВКПЧ), а также с организациями гражданского общества и непосредственно пострадавшими лицами.

12. Механизм утвердил свои методы работы⁸, которые содержат принципы, практику и процедуры, регулирующие его деятельность, в том числе в отношении внутреннего процесса принятия решений, тематического охвата его деятельности, взаимодействия со странами, информационно-пропагандистской деятельности и консультаций, сотрудничества, координации и взаимодействия с правозащитными механизмами и другими заинтересованными сторонами, рассмотрения конкретных инцидентов и ситуаций и представления отчетности.

C. Письменные представления в связи с конкретными инцидентами и ситуациями

13. С момента своего создания Механизм направил семи государствам-членам 10 писем, касающихся конкретных инцидентов и ситуаций (см. приложение).

D. Заявления и другие сообщения

14. 15 июня 2023 года г-жа Кизи приняла участие в прениях высокого уровня Генеральной Ассамблеи на тему «Равный доступ к правосудию для всех: продвижение реформ в интересах мирных, справедливых и инклюзивных обществ», организованных в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. Она подчеркнула важность дезагрегированных данных и обеспечения того, чтобы члены правоохранительных органов представляли общины, которым они служат⁹.

15. 7 июля 2023 года Механизм одобрил заявление Комитета по ликвидации расовой дискриминации о ситуации во Франции, в котором Комитет выразил обеспокоенность и вынес рекомендации относительно расового профилирования и чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов¹⁰.

16. 30 августа 2023 года Механизм вместе с экспертными органами опубликовал совместное заявление по случаю Международного дня лиц африканского происхождения, в котором он настоятельно призвал Генеральную Ассамблею рассмотреть вопрос о провозглашении второго международного десятилетия на период 2025–2034 годов с целью принятия дальнейших мер по борьбе с системной

⁷ См. <https://webtv.un.org/en/asset/k15/k15y19jiym>.

⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement/methods-work>.

⁹ См. документ зала заседаний, содержащий резюме прений Председателя Генеральной Ассамблеи, доступен по адресу <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/v24/027/86/pdf/v2402786.pdf>.

¹⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/07/statement-france-un-committee-elimination-racial-discrimination>.

дискриминацией и наследием прошлого для обеспечения полного признания, справедливости и развития для лиц африканского происхождения во всем мире¹¹.

17. 20 марта 2024 года, по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, Механизм вместе с другими экспертными органами опубликовал совместное заявление, в котором призвал государства добиваться прогресса в борьбе с расовой дискриминацией и повсеместно бороться со всеми формами расизма путем выполнения своих международных обязательств и обязанностей в области прав человека в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларацией и Программой действий¹².

18. 25 марта 2024 года, по случаю Международного дня памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли, Механизм вместе с другими органами Организации Объединенных Наций призвал государства продемонстрировать большую приверженность признанию и устранению сохраняющихся диспропорций и проявлений неравенства, связанных с теми ужасными страницами истории, в том числе путем обеспечения эффективного участия лиц африканского происхождения в процессах принятия решений и осуществления мер репаративного правосудия для устранения давно существующих проявлений несправедливости¹³.

19. 26 апреля 2024 года Механизм вместе со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подал в Верховный суд штата Пенсильвания, Соединенные Штаты, экспертное заключение, в котором разъяснялось, почему обязательное наказание в виде пожизненного тюремного заключения без права на досрочное освобождение в штате Пенсильвания для лиц, осужденных за тяжкое убийство, нарушает международное право прав человека, в том числе в связи с непропорционально большим количеством приговоров лицам африканского происхождения¹⁴.

20. 3 июня 2024 года Механизм присоединился к экспертам других органов Организации Объединенных Наций, призвав к дальнейшим действиям по пресечению расистского насилия со стороны полиции и неправомερных действий в рамках правоохранительной системы и системы уголовного правосудия Чикаго, Соединенные Штаты, в отношении лиц африканского и латиноамериканского происхождения¹⁵. Во время своего визита в Соединенные Штаты эксперты Механизма встречались с жертвами насилия и неправомερных действий полиции, после чего они осветили этот вопрос в соответствующем докладе¹⁶.

¹¹ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/08/international-day-people-african-descent-un-experts-urge-general-assembly>.

¹² См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/03/all-states-must-push-forward-fight-against-racial-discrimination-un-experts>.

¹³ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-urge-states-recognise-and-address-legacy-slave-trade>.

¹⁴ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/sr/amicus/2024-4-26-lee-amicus-brief.pdf>.

¹⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/06/united-states-un-experts-urge-action-address-lives-stolen-systemic-racist>.

¹⁶ См. документ зала заседаний Механизма о его визите в Соединенные Штаты, доступный по адресу <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc54crp7-international-independent-expert-mechanism-advance-racial>.

III. Правосудие, привлечение к ответственности и возмещение ущерба

A. Введение: сохранение широко распространенной безнаказанности

21. В ходе постоянного общения с людьми и общинами, пострадавшими от насилия и неправомерных действий полиции, эксперты Механизма неоднократно слышали о трудностях, с которыми они сталкиваются, требуя справедливости, привлечения к ответственности и возмещения ущерба за нарушения, совершенные сотрудниками правоохранительных органов. Эта широко распространенная безнаказанность сотрудников правоохранительных органов за чрезмерное применение силы и другие нарушения прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения была документально подтверждена организациями по всему миру, включая правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и УВКПЧ, в том числе в их докладах, специально посвященных этой теме¹⁷.

22. Широко распространенная безнаказанность существует не только в отношении убийств вследствие чрезмерного применения силы, но и в отношении всех других нарушений в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, включая широко распространенное расовое профилирование, преследование, словесные оскорбления, злоупотребление властью, дискриминационные и необоснованные проверки с целью остановки и обыска, жестокое обращение и произвольные аресты, а также ненужное и непропорциональное применение менее смертоносного оружия. Широко распространенная безнаказанность также существует в отношении многих других видов взаимодействия с системой уголовного правосудия, например в отношении свидетельствующего о дискриминации непропорционально большого числа африканцев и лиц африканского происхождения в местах лишения свободы, в том числе в результате чрезмерного использования досудебного содержания под стражей, дискриминации при применении залога или условно-досрочного освобождения и вынесения чрезмерно суровых приговоров, а также в отношении дискриминационных дисциплинарных санкций в исправительных учреждениях, жестокого обращения и чрезмерного применения силы в отношении африканцев и лиц африканского происхождения в местах лишения свободы. Каждое из этих нарушений влечет за собой право жертв на правосудие, установление истины, возмещение ущерба и гарантии неповторения. Эти права не соблюдаются, не защищаются и не осуществляются¹⁸.

23. Общие низкие показатели числа уголовных расследований и судебных преследований по фактам чрезмерного применения силы и других нарушений сотрудниками правоохранительных органов могут объясняться многими причинами, в том числе отсутствием независимых и надежных механизмов надзора, рассмотрения жалоб и привлечения к ответственности; глубоким недоверием к правоохранительным органам и системе правосудия; отсутствием сотрудничества или даже активными попытками помешать расследованиям со стороны сотрудников полиции и правоохранительных органов; неравными состязательными возможностями сторон, обусловленными наличием или отсутствием юридической помощи для жертв и обвиняемых; нежеланием прокуроров предъявлять обвинения сотрудникам правоохранительных органов; наличием слишком строгих требований в отношении доказывания наличия преступного умысла, которые могут применяться в делах,

¹⁷ A/HRC/47/53 и сопроводительный документ зала заседаний Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов, доступен по адресу <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>; A/HRC/51/53 и A/HRC/54/66.

¹⁸ A/HRC/47/53, приложение и сопроводительный документ зала заседаний; A/HRC/51/53, A/HRC/54/66 и A/HRC/54/69; и документ зала заседаний Механизма о его визите в Соединенные Штаты.

связанных с сотрудниками полиции; а также расистскими предубеждениями и структурной дискриминацией в целом, обусловленными системным расизмом, который может существовать на всех этапах функционирования системы уголовного правосудия¹⁹.

24. Законы, политика и нормативные акты, регулирующие правоохранительную деятельность, которые не соответствуют международному праву прав человека, включая основные принципы применения силы — предосторожность, необходимость и соразмерность, — также являются серьезными препятствиями для обеспечения привлечения к ответственности. Такие связанные с регулированием ситуации, в том числе те, в которых деэскалация и другие менее вредоносные методы контроля не являются приоритетными, приводят к преждевременному и необоснованному применению силы, включая смертоносную силу, сотрудниками правоохранительных органов. Предоставление сотрудникам правоохранительных органов широкой возможности действовать по своему усмотрению при применении силы исключает эффективное привлечение к ответственности²⁰. До тех пор пока правила применения силы не будут соответствовать международным стандартам²¹, даже при наличии надежных механизмов привлечения к ответственности, многие акты чрезмерного применения силы полицией будут оставаться безнаказанными.

25. Цель настоящего тематического раздела доклада состоит в том, чтобы обозначить минимальные шаги, необходимые для борьбы с широко распространенной безнаказанностью, и представить минимальные конкретные рекомендации, ориентированные на конкретные действия, которые необходимы для борьбы с ней. Настоящий доклад следует рассматривать вместе с двумя предыдущими докладами Механизма, в которых он также рассматривал способы борьбы с системной безнаказанностью. В первом докладе²² основное внимание было уделено значению сбора, публикации и анализа данных, дезагрегированных по расовому или этническому происхождению, в отношении взаимодействия африканцев и лиц африканского происхождения с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия в качестве важного элемента для обеспечения привлечения к ответственности. Второй доклад²³ был посвящен рассмотрению способов использования альтернативных и взаимодополняющих методов работы полиции для предотвращения дальнейших нарушений.

В. Правосудие: обязательное информирование и расследования

26. Автоматическое обязательное информирование, а также независимая экспертиза и расследование необходимы для обеспечения привлечения к ответственности. Они должны применяться в отношении любого применения силы или угрозы ее применения правоохранительными органами, а не только в случаях, связанных с гибелью людей, или в случаях применения огнестрельного оружия.

¹⁹ См. материалы, представленные Детским фондом Организации Объединенных Наций, с конкретными примерами препятствий для доступа к правосудию детей, принадлежащих к меньшинствам, включая языковые ограничения, недоверие, дискриминацию, доступ к информации и другие юридические и практические препятствия. См. также руководство European Union Agency for Fundamental Rights, *Guidance on Investigating Alleged Ill-treatment at Borders* (Luxembourg, 2024), показывающее, что на национальном уровне проводится мало расследований случаев гибели людей и жестокого обращения с мигрантами и беженцами на границах. Все представленные материалы доступны по адресу <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-inputs-best-practices-contribution-development-promotion-and-protection>.

²⁰ См. A/HRC/26/36.

²¹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководство Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности.

²² A/HRC/51/55.

²³ A/HRC/54/69.

Поэтому правоохранительным органам следует определить эффективные процедуры информирования и независимой проверки для этой цели.

27. Как минимум, все случаи применения силы или угрозы ее применения должны регистрироваться и рассматриваться старшим сотрудником правоохранительных органов, который должен принимать соответствующие меры, определенные законом, для выявления, документирования и передачи инцидентов для дальнейшего разбирательства и проверки²⁴. Информирование следует осуществлять в режиме реального времени или сразу после инцидента; для этой цели следует рассмотреть возможность использования информационных технологий. Желательно, чтобы информация автоматически направлялась в независимый гражданский надзорный орган для проверки²⁵. В случаях смерти или тяжких телесных повреждений информацию следует также автоматически передавать в компетентные органы, отвечающие за рассмотрение дел в административном порядке, а также за рассмотрение уголовных дел и судебный контроль²⁶. Всегда следует проводить независимую и беспристрастную аутопсию.

28. В своем предыдущем докладе эксперты Механизма отметили важность регистрации действий полицейских в режиме реального времени, заявив, что применение нагрудных видеорегистраторов должно быть обязательными для всех сотрудников полиции в форме²⁷. Эксперты Механизма также считают, что применение нагрудных видеорегистраторов должно быть также обязательным для сотрудников в штатском. В отношении сотрудников правоохранительных органов, которые не используют такие видеорегистраторы или выключают их, следует применять санкции. Кроме того, для того чтобы уменьшить возможности для выборочного регистрирования, сотрудники не должны иметь возможность управлять своими видеорегистраторами.

29. Следует обеспечить, чтобы на форме всех сотрудников полиции были указаны их фамилии или идентификационные номера²⁸. В исключительных случаях, когда сотрудники одеты в гражданскую одежду, они должны обязаны представляться, когда их об этом просят.

30. Сотрудники правоохранительных органов, причастные к убийству или чрезмерному применению силы, должны быть немедленно и как минимум на время проведения расследования отстранены от выполнения любых обязанностей, связанных с контактами с гражданами и доступом к заключенным. Причастный к этому сотрудник должен сдать свое огнестрельное и менее смертоносное оружие на время проведения расследования, и он не должен возвращаться в общину, в которой произошло соответствующее событие или в которой проживают жертвы, до завершения расследования²⁹.

31. Все случаи чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов должны расследоваться и рассматриваться в судебном порядке независимым, беспристрастным, оперативным, тщательным, эффективным, заслуживающим доверия и прозрачным образом. Все убийства и случаи применения силы должны расследоваться согласно соответствующим международным стандартам, и прежде всего согласно Руководству по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) и Миннесотскому протоколу по расследованию предположительно незаконного лишения жизни.

²⁴ См. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов.

²⁵ См. раздел С ниже.

²⁶ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/ProfessionalInterest/UseOfForceAndFirearms.pdf>.

²⁷ A/HRC/54/69, п. 61.

²⁸ Там же.

²⁹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/ProfessionalInterest/UseOfForceAndFirearms.pdf>.

32. Уголовные расследования убийств и тяжких телесных повреждений, связанных с применением силы, должны всегда возбуждаться автоматически, т. е. независимо от того, была ли подана жалоба. Такие расследования должны также касаться ответственности командиров, а не только непосредственно причастных к событиям сотрудников. Вышестоящие офицеры всегда должны нести ответственность, если они знали или должны были знать, что находящиеся в их подчинении сотрудники правоохранительных органов прибегают или прибегали к незаконному применению силы и огнестрельного оружия, и не приняли всех имеющихся в их распоряжении мер для предотвращения и пресечения таких случаев или сообщения о них³⁰.

1. Важная роль затронутых общин и отдельных людей

33. Жертвы должны иметь возможность активно участвовать в расследованиях, в том числе представлять доказательства и иметь доступ к информации в процессе расследования. Члены семьи должны иметь возможность, предоставленную им следственными органами, вносить предложения и представлять аргументы относительно того, какие следственные действия являются необходимыми, представлять доказательства и отстаивать свои интересы и права на протяжении всего процесса³¹. При необходимости власти должны предоставить средства на оплату услуг адвоката, который будет представлять интересы членов семьи в этом процессе. Родственники жертвы или их представитель должны иметь право присутствовать при аутопсии, и им должен быть доступен официальный отчет об аутопсии. У них должно быть право самостоятельно организовать проведение независимой аутопсии, особенно если официальная аутопсия не была проведена. Непредоставление родственникам информации об обстоятельствах смерти может нарушить их право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания³².

34. Жертвы, семьи, свидетели, затронутые общины, правозащитники или любые другие лица, которые обращаются с жалобой, предоставляют какие-либо доказательства или требуют начать и продолжить расследование, должны быть защищены от любых форм запугивания, угроз, насилия или жестокого обращения. Необходимо принять соответствующие меры для обеспечения их безопасности, физического и психологического благополучия и неприкосновенности частной жизни.

2. Ключевая потребность в изучении роли системного расизма

35. Центральным элементом, необходимым для обеспечения репаративного правосудия, является изучение и рассмотрение роли, которую играет системный расизм в нарушениях, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев, лиц африканского происхождения и других рассматриваемых с точки зрения расовой принадлежности лиц и общин.

36. Системный расизм в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, в том числе в том, что касается структурного и институционального расизма, понимается как действие сложной, взаимосвязанной системы законов, политики, практики и взглядов в государственных учреждениях, частном секторе и общественных структурах, которые в совокупности приводят к прямой или косвенной, преднамеренной или непреднамеренной, де-юре или де-факто дискриминации, различию, исключению, ограничению или предпочтению по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения. Системный расизм часто проявляется в широко распространенных расовых стереотипах, предрассудках и предубеждениях и часто уходит корнями в историю и наследие порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма³³.

³⁰ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принцип 24.

³¹ Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни.

³² См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018).

³³ A/HRC/47/53, п. 9.

37. На системный расизм, с которым сталкиваются сегодня африканцы и лица африканского происхождения, также оказывает большое влияние интерсекциональность, то есть сочетание с дискриминацией по одному или нескольким их другим признакам, в том числе по признаку пола, гендера, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, гражданства, миграционного статуса, инвалидности, религии и социально-экономического или иного статуса. Женщины и девочки африканского происхождения в большей степени подвергаются дискриминации, обусловленной не только их расовым или этническим происхождением и полом, но и гендерной дискриминацией и стереотипами. Мигранты африканского происхождения также сталкиваются с более широкими формами дискриминации, обусловленными их гражданством и миграционным статусом.

38. Системный расизм порождает предрассудки в различных слоях общества, в том числе вредную ассоциацию африканцев и лиц африканского происхождения с преступностью и правонарушениями. Такие предрассудки оказывают непосредственное влияние на их взаимодействие с сотрудниками правоохранительных органов и системой уголовного правосудия, которое часто носит дискриминационный характер из-за системного расизма. Последствия такого предубеждения необходимо учитывать при проведении всех расследований, судебных преследований, при принятии судебных и административных решений, а также при принятии любых мер по возмещению ущерба.

39. Сотрудники правоохранительных органов разделяют и воспроизводят ценности, установки и стереотипы общества и институтов. В обществе с системным расизмом сотрудники правоохранительных органов сами усваивают, воспроизводят и реализуют расистские модели поведения и практики, независимо от их личных убеждений и ценностей, их этнической принадлежности или происхождения³⁴. Таким образом, расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в работе полиции не являются результатом единичных действий некоторых недобросовестных полицейских (теория «паршивой овцы»). Это оскорбительное поведение является частью полицейской культуры, которая связана с более широкими социальными, историческими, культурными и структурными контекстами, в которых осуществляется полицейская деятельность.

40. Чрезмерное применение силы и другие нарушения прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны сотрудников правоохранительных органов часто происходят в результате системного расизма в работе полиции. Однако при проведении расследований часто не принимается во внимание роль, которую системный расизм и расовая дискриминация в работе полиции, включая стереотипы и предубеждения, могли сыграть в нарушениях. Вследствие этого в ходе судебных преследований и разбирательств, а также при принятии судебных решений этот аспект также не принимается во внимание³⁵.

41. Затронутые общины и отдельные лица неоднократно требовали, чтобы в ходе расследований была изучена и рассмотрена роль, которую сыграл в соответствующих нарушениях системный расизм. Европейский суд по правам человека заявил, что национальные власти несут прямое обязательство расследовать, сыграл ли расизм какую-либо роль в правонарушении, совершенном полицией³⁶. В деле о незаконном содержании под стражей и смерти Хосе Дельфина Акосты Мартинеса в Аргентине Межамериканский суд по правам человека обязал государство расследовать факты, принимая во внимание контекст полицейского насилия на почве расизма и дискриминации. Он также обязал государство, в частности, обеспечить, чтобы расследование проводилось с учетом контекста насилия, расизма и дискриминации со

³⁴ A/HRC/54/69, п. 22.

³⁵ См. документ зала заседаний Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов, доступно по адресу <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/ahrc4753-promotion-and-protection-human-rights-and-fundamental-freedoms-africans>.

³⁶ См. материалы, представленные Агентством Европейского союза по основным правам.

стороны полиции³⁷. Также в Аргентине национальный суд признал расовую ненависть отягчающим обстоятельством в убийстве подростка Лукаса Гонсалеса и приговорил трех полицейских к пожизненному заключению³⁸. В деле о незаконном содержании под стражей, пытках и внесудебной казни Овела Хасиэла Каньолы Самбрано в Эквадоре аргументация прокуроров основывалась на расовом профилировании, что привело к осуждению четырех полицейских за пытки и убийство и еще двух — за незаконное содержание под стражей³⁹. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии одной из двух тематических областей независимых расследований, проводимых Независимым управлением по вопросам поведения полиции, является расовая дискриминация⁴⁰.

42. Государства должны гарантировать, что роль, которую системный расизм сыграл в нарушениях, совершенных правоохранительными органами в отношении африканцев, лиц африканского происхождения и других рассматриваемых с точки зрения расовой принадлежности общин и лиц, будет изучена и учтена в любом механизме привлечения к ответственности, включая расследования, судебные преследования, судебные и административные решения и любые меры по возмещению ущерба. Такая гарантия необходима для обеспечения реального репаративного правосудия.

С. Привлечение к ответственности: необходимость существования независимых гражданских надзорных органов

43. В своем предыдущем докладе Механизм заявил, что надлежащий гражданский контроль за деятельностью правоохранительных органов может улучшить отношения между общинами и полицией, повысить безопасность сотрудников правоохранительных органов и обеспечить более эффективное выполнение ими своих обязанностей. Он также рекомендовал, чтобы независимые гражданские механизмы мониторинга дополняли внутренние полицейские расследования и процессы уголовного правосудия⁴¹. Механизм хотел бы подробнее остановиться на причинах, по которым государствам следует создавать независимые гражданские надзорные органы, подчеркнув важность таких механизмов и конкретные характеристики, которые они должны иметь.

44. Как объяснялось выше, все случаи чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов должны расследоваться и преследоваться в судебном порядке независимым, беспристрастным, оперативным, тщательным, эффективным, заслуживающим доверия и прозрачным образом. Для того чтобы расследования были независимыми, необходимы наличие реальной независимости и отсутствие иерархических или институциональных связей между расследователями и теми, кого они затрагивают. Это означает, что независимость должна быть не только предусмотрена законом, но и существовать на практике⁴². Жертвы имеют право подать жалобу в профессиональный орган, независимый от обвиняемого органа, который обязан быстро и беспристрастно рассмотреть все утверждения. Аналогичным образом, жертвы и свидетели должны быть защищены от любого жестокого обращения, запугивания и репрессий в связи с их жалобами или любыми предоставленными доказательствами. Часто такая защита не обеспечивается.

45. Жертвы расовой дискриминации и мотивированных расизмом неправомерных действий со стороны правоохранительных органов находятся в особенно уязвимом

³⁷ Inter-American Court of Human Rights, *Acosta Martínez et al. v. Argentina*, Judgment, 31 August 2020.

³⁸ См. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/para-el-inadi-el-fallo-en-la-causa-de-lucas-gonzalez-fue-historico> (на испанском языке).

³⁹ См. материалы, представленные Эквадором.

⁴⁰ См. <https://www.policeconduct.gov.uk/our-work/investigations>.

⁴¹ A/HRC/54/69, пп. 63 и 78.

⁴² A/HRC/14/24/Add.8, п. 23.

положении, поскольку именно сотрудники полиции, как правило, являются по определению теми первыми лицами, к которым обращаются жертвы насилия. В ходе всех контактов экспертов Механизма с людьми и общинами, пострадавшими от полицейского насилия, эксперты неоднократно слышали и чувствовали замешательство, озабоченность и гнев людей в связи с ситуацией, когда они вынуждены подавать жалобу в то же учреждение, а иногда и тем же лицам, которые являются нарушителями, а также отсутствие у них стремления к этому. Практика, когда пострадавшие вынуждены подавать жалобу в одно и то же учреждение, является стандартной во многих частях мира.

46. Ответственность за привлечение к ответственности правоохранительных органов, как правило, несут те же полицейские силы, которые совершили насилие, иногда — система уголовного правосудия и редко — законодательная власть. В большинстве случаев система привлечения к ответственности правоохранительных органов оказалась неадекватной⁴³.

47. Механизм борьбы с безнаказанностью за нарушения правоприменительной практики, основанным на расследованиях, которые являются либо внутренними для полиции, либо проводятся сотрудниками полиции, присуща предвзятость. Любая система привлечения к чисто внутренней ответственности имеет тенденцию быть предвзятой, и внутренние дисциплинарные механизмы полиции не являются исключением. Любая система, в которой полицейские выступают в роли следователей по делам, возбужденным против других полицейских, склонна к предвзятости. Существующая в полиции культура заботы друг о друге в любых ситуациях не способствует решению этой проблемы. Внутренняя проверка деятельности полиции подвержена риску предвзятости во всех странах, но особенно в тех, где уважение к верховенству права соблюдается в минимальной степени, где старшие офицеры не доносят до подчиненных важность привлечения к ответственности и где процветает коррупция⁴⁴. В странах, где существует всеобщее недоверие к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия, такая система практически не может быть эффективной.

48. Даже в случае беспристрастных расследований в органах внутреннего контроля полиции добиться восприятия их в качестве беспристрастных и независимых крайне сложно. Реальная независимость и беспристрастность, а также их видимость, крайне важны для обеспечения привлечения к ответственности и укрепления доверия между обслуживаемыми общинами.

49. Система привлечения к ответственности за действия полиции всегда должна дополняться независимыми гражданскими надзорными органами, созданными на основании закона и имеющими достаточно устойчивую политическую поддержку для выполнения своих функций. Для нормального функционирования такие органы должны иметь ряд определенных характеристик и полномочий (описанных ниже)⁴⁵.

1. Вовлечение затронутых общин и отдельных лиц

50. Для успешной работы таким органам с самого начала необходимо иметь доверие гражданского общества. Доверие имеет важное значение для представителей гражданского общества при подаче заявлений о возможных неправомерных действиях

⁴³ См. [A/HRC/47/53](#) и сопроводительный документ зала заседаний Верховного комиссара по поощрению и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов; [A/HRC/51/53](#), [A/HRC/54/66](#) и [A/HRC/54/69](#); и документ зала заседаний Механизма о его визите в Соединенные Штаты. См. также European Union Agency for Fundamental Rights, *Addressing Racism in Policing* (Vienna, 2024); и *Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity* (United Nations publication, 2011).

⁴⁴ [A/HRC/14/24/Add.8](#), п. 25.

⁴⁵ Примеры нескольких таких механизмов см. в *Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity*. См. также материалы, представленные Маврикием, Канадской комиссией по правам человека, Национальной комиссией по правам человека Нигерии и Агентством Европейского союза по основным правам, а также его новый доклад *Addressing Racism in Policing*.

полицейской. Следует создать, обеспечить функционирование и реформировать независимый гражданский надзорный орган при активных консультациях и участии гражданского общества, включая общины и отдельных лиц, пострадавших от неправомерных действий полиции. Следует периодически проводить инклюзивную информационно-разъяснительную работу и консультации с пострадавшими общинами и представителями гражданского общества и, в целом, осуществлять стратегию поддержания их активного участия. Все права, которые имеют жертвы в рамках расследований, как указано выше, должны соблюдаться и гарантироваться независимым органом.

2. Независимость

51. Гражданские надзорные органы должны иметь полную оперативную и иерархическую независимость от полиции. Эта независимость должна существовать де-факто и де-юре. Их гражданский характер является шагом на пути к независимости от правоохранительных органов. Среди их руководителей, следователей и других сотрудников не должно быть действующих сотрудников полиции. Их подчиненность должна отличаться от подчиненности правоохранительных органов, например, надзорные органы не должны подчиняться одному и тому же министерству или департаменту правительства. Предпочтительно, чтобы такие органы подчинялись непосредственно законодательной власти.

52. Им также следует предоставить свободу от любого политического вмешательства. Такого вмешательства следует избегать путем предоставления гражданскому надзорному органу полной финансовой автономии и структурной независимости от исполнительной власти. Финансовая автономия является основным условием для обеспечения общей независимости. Финансирование должно находиться под парламентским контролем, при этом должны обеспечиваться такие гарантии, как минимальный годовой бюджет оперативной деятельности. Контроль за расходованием бюджетных средств должен осуществляться самими органами, без внешнего вмешательства.

53. Руководители независимых надзорных органов также должны назначаться демократическим путем, а не одним человеком, например министром или главой правительства. Хорошей формулой мог бы быть конкурсный процесс, в котором участвуют различные органы и ветви власти государства, включая законодательную ветвь.

3. Полномочия на проведение расследований

54. Независимый гражданский надзорный орган должен обладать полномочиями по расследованию отдельных случаев и общих ситуаций. Такой орган должен обладать широкими директивными полномочиями по расследованию информации и жалоб, полученных от любых лиц, включая жертв, свидетелей, сотрудников полиции и анонимных лиц, принимать официальные обращения от правоохранительных органов и самостоятельно инициировать расследования. Его деятельность должна охватывать все виды правоохранительных органов, включая, например, пограничную и иммиграционную полицию, тюремную, следственную и судебную полицию, а также военную полицию, занимающуюся правоохранительной деятельностью.

55. Надзорный орган должен иметь возможность получать информацию от сотрудников полиции в индивидуальном порядке. Сотрудники правоохранительных органов находятся в привилегированном положении, поскольку они могут рассказать о неправомерных действиях полиции, которые в противном случае остались бы скрытыми. Сотрудники, которые сообщают о неправомерных действиях полиции, могут столкнуться с ответными мерами как на своем рабочем месте, так и за его пределами⁴⁶. Такие сотрудники, а также любые другие лица, которые обращаются с жалобой, представляют доказательства или требуют проведения расследования,

⁴⁶ См. материалы, представленные Агентством Европейского союза по основным правам и документ *Addressing Racism in Policing*.

должны быть защищены от всех форм преследования, запугивания, угроз, насилия и жестокого обращения. Необходимо принять соответствующие меры для обеспечения их безопасности, физического и психологического благополучия и неприкосновенности частной жизни. Независимые гражданские надзорные органы должны обладать необходимым потенциалом и полномочиями для обеспечения или предоставления программ защиты свидетелей для жертв, заявителей или других лиц, сотрудничающих с их расследованиями⁴⁷.

56. Для того чтобы полномочия по проведению расследований были эффективными, независимый надзорный орган должен быть наделен правом требовать предоставления документов и другой информации, включая записи, возможностью получать от судебных органов ордера на проведение обысков и правом принуждать полицию к сотрудничеству. Как минимум, правоохранительные органы должны быть обязаны по закону передавать все случаи смерти и тяжких телесных повреждений независимому органу.

57. Важно, чтобы такие органы могли принимать юридически обязательные решения, а не только рекомендации. В случае выявления нарушений со стороны полиции надзорные органы должны быть уполномочены налагать конкретные дисциплинарные санкции, такие как штрафы или временное отстранение от работы. Они также должны иметь возможность отдавать распоряжения внутренним административным органам о применении дополнительных административных санкций. Даже если таким органам будут предоставлены полные полномочия по проведению расследований, эти полномочия будут лишь частичными, если надзорные органы не будут иметь возможность, как минимум, предоставить свои выводы о неправомерных действиях полиции и свои решения прокурорам или судьям для возбуждения уголовного дела. В идеале такие органы также должны быть уполномочены участвовать в уголовном судопроизводстве и представлять судьям и присяжным полную информацию о своих расследованиях и выводах.

58. Помимо рассмотрения отдельных случаев, независимые надзорные органы должны также проводить более широкие инспекции полиции для выявления тенденций и закономерностей, оценки общего качества полицейских операций, определения необходимости изменений в политике, вынесения рекомендаций и осуществления планов реформирования⁴⁸. При выявлении тенденций или закономерностей предложения по реформированию являются важным элементом для устранения коренных причин и обеспечения долгосрочных изменений. Возможность независимых надзорных органов давать общие рекомендации имеет важное значение для обеспечения привлечения к ответственности и гарантирования неповторения.

4. Ресурсы

59. Независимые гражданские надзорные органы должны обладать достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами для осуществления всех вышеперечисленных видов деятельности, включая возможность проведения серьезных расследований без необходимости прибегать к услугам полиции в проведении расследований. Для достижения этой цели необходимы компетентные следователи и другой вспомогательный персонал.

60. В тех случаях, когда создание и финансирование надзорных механизмов сопряжены с трудностями из-за ограниченных финансовых ресурсов страны, международное сообщество может играть важную вспомогательную роль. Часто в таких ситуациях иностранная помощь предоставляется только полиции. Однако международному сообществу следует расширить возможности для привлечения к ответственности полиции путем обеспечения того, чтобы такая иностранная помощь

⁴⁷ A/HRC/14/24/Add.8, п. 41.

⁴⁸ Пример того, как Министерство юстиции Соединенных Штатов проводит общие официальные расследования в отношении полицейских управлений в связи с утверждениями о неправомерных действиях полиции, а также согласует и заключает с правоохранительными органами договоры о согласии для устранения выявленных нарушений, см. в документе зала заседаний Механизма о его визите в Соединенные Штаты.

предоставлялась также независимым гражданским надзорным органам. Международному сообществу следует также играть столь необходимую роль, связанную с обеспечением подготовки, предоставлением экспертов и другой технической помощи⁴⁹.

5. Прозрачность

61. Прозрачность и публичная отчетность имеют очень важное значение для успешной деятельности независимого гражданского надзорного органа в долгосрочной перспективе. Публичные отчеты и общие дезагрегированные данные должны регулярно обнародоваться, в том числе о полученных жалобах и выводах. Информация о ходе и результатах расследований также должна быть доступной общественности после надлежащего информирования жертв, соответствующих органов власти и других заинтересованных сторон. Также необходимо предоставлять информацию об общем финансировании и бюджетировании.

6. Взаимодополняемость

62. В целом, независимые гражданские надзорные органы не должны полностью заменять органы внутреннего контроля и надзора. Скорее, эти два типа органов должны следовать принципу взаимодополняемости и осуществлять сотрудничество, когда это необходимо для достижения одних и тех же общих результатов.

63. Органы внутреннего контроля и надзора могут иметь некоторые структурные преимущества, включая то, что они находятся внутри органической структуры полиции и состоят из действующих сотрудников полиции, которые лучше знают существующую в полиции культуру и обстановку. Дополнительные расследования, проводимые органами внутреннего контроля и надзора, могут внушить доверие к ним сотрудников полиции, в отношении которых ведется расследование, что повышает уровень сотрудничества и соблюдения требований. Государствам следует создать в полиции эффективные внутренние структуры, обеспечивающие возможность привлечения к ответственности сотрудников полиции и функционирующие с соблюдением принципов независимости и беспристрастности, которые необходимы для формирования среди сотрудников полиции внутренней культуры ответственности, дисциплины и уважения к закону.

64. В странах, в которых внутренние полицейские расследования считаются достаточно беспристрастными и независимыми, взаимодополняемость может принимать форму выборочного надзора или проверки. Например, при избирательном подходе к надзору гражданский орган может сосредоточить свое внимание на наиболее серьезных случаях, таких как внесудебные казни или убийства в целом. В тех случаях, когда гражданский орган осуществляет функции проверки, он может выступать в качестве вспомогательного органа, аналогичного апелляционной инстанции, который проверяет внутренние расследования и проводит свои собственные расследования только в тех случаях, когда считается, что внутренние расследования не увенчались успехом.

D. Возмещение ущерба: необходимость создания независимых механизмов для поддержки жертв и общин

65. Давно назрела необходимость в обеспечении функционирования репаративного правосудия в связи со случаями чрезмерного применения силы и другими нарушениями прав человека правоохранными органами в отношении африканцев и лиц африканского происхождения. Такие нарушения часто совершаются в результате системного расизма, корни которого уходят в наследие порабощения, трансатлантической торговли порабощенными африканцами и колониализма. Серьезным препятствием для обеспечения функционирования репаративного правосудия является отсутствие осведомленности и понимания общественностью и

⁴⁹ A/HRC/14/24/Add.8, п. 50.

политическими лидерами этого сохраняющегося наследия, а также последовательно возникавшие на его основе политика и системы, допускавшие существование расовой дискриминации. Точное определение этих причин и последствий имеет решающее значение для обеспечения функционирования репаративного правосудия. Государствам следует признать негативные последствия несправедливости, допущенной в отношении лиц африканского происхождения в прошлом, последствия которой продолжают ставить их в неблагоприятное положение и сегодня. Прежде чем принимать какие-либо другие меры по возмещению ущерба, необходимо признать и осознать эти последствия прошлого.

66. Жертвы неправомерных действий полиции имеют неоспоримое право на возмещение ущерба. Международное право прав человека последовательно признает право жертв нарушений прав человека обращаться с требованиями о возмещении ущерба и компенсации в национальные механизмы правосудия и, в дополнение к этому, в международные органы. Международно-правовая основа права на средство правовой защиты и возмещение ущерба прочно закреплена в многочисленных международных документах, таких как Всеобщая декларация прав человека (статья 8), Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 2), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 6) и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 14).

67. Национальные, региональные и международные суды, а также договорные органы множат примеры судебной практики и решений в этой области, согласно которым обязательство государства по предоставлению возмещения выходит далеко за рамки денежной компенсации. Меры по предоставлению возмещения в связи с нарушениями прав человека должны обеспечивать ряд материальных и символических благ для жертв или их семей, а также для затронутых общин. Возмещение должно быть адекватным, эффективным и оперативным, а также соразмерным тяжести нарушений и причиненного вреда.

68. Возмещение ущерба может включать меры по реституции, компенсации, реабилитации и сатисфакции⁵⁰. Реституция означает возвращение жертвы в исходное положение, существовавшее до нарушения, например восстановление свободы, восстановление на работе или возвращение имущества. Компенсация должна быть предоставлена за любой экономически оцениваемый ущерб, например, за потерю имущества, потерю заработка, потерю экономических возможностей, включая потерю потенциала заработка, моральный ущерб и расходы на юридическую или экспертную помощь, медицинские, социальные или психологические услуги. Реабилитационные меры должны включать медицинскую и психологическую помощь, а также юридические и социальные услуги. Сатисфакция должна включать прекращение дальнейших нарушений, признание ответственности учреждениями и публичные извинения, поминальные и памятные мероприятия, а также другие соответствующие символические меры. Гарантии неповторения также являются важной частью репаративного правосудия.

69. Иногда жертвы полицейского насилия могут получить определенную финансовую компенсацию через гражданские иски против властей. Право жертв на возмещение ущерба должно также включать в себя возможность добиваться возмещения ущерба путем подачи гражданского или административного иска против виновных лиц и соответствующих органов власти.

70. Государства должны уважать, защищать и осуществлять право жертв и общин, пострадавших от нарушений со стороны правоохранительных органов, знать правду, добиваться репаративного правосудия и требовать гарантий неповторения. Государства обязаны оперативно, адекватно и эффективно осуществлять право жертвы на возмещение ущерба. В этой связи необходима всесторонняя и целостная

⁵⁰ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, п. 20.

поддержка со стороны государства, и наилучшим способом ее предоставления является создание специализированного независимого механизма, ориентированного на интересы жертв, специально предназначенного для оказания поддержки пострадавшим лицам и общинам.

71. Такой независимый механизм должен быть создан на основании закона и обеспечен достаточными ресурсами. Когда происходит серьезное нарушение международных прав человека и это нарушение непосредственно связано с государством, это государство несет ответственность за возмещение ущерба и отвечает за финансирование мер по возмещению ущерба. Финансирование для обеспечения независимых механизмов достаточными ресурсами может быть получено, в частности, из ежегодного бюджета государств, от отдельных правонарушителей, правоохранительных органов и соответствующих органов власти, ответственных за нарушения, международного сообщества, а также по линии специальных налоговых программ и пожертвований⁵¹.

72. Такой независимый механизм должен иметь возможность предоставлять юридические консультации, оказывать помощь и обеспечивать представительство, если это необходимо. Он также должен предоставлять другие виды поддержки, включая услуги по устному переводу, психологические и медицинские услуги, а также ресурсы для проведения независимой аутопсии, если это необходимо. Ему следует также разработать программы выплаты компенсаций жертвам и оказания финансовой помощи на погребение жертв. Предоставление поддержки не должно зависеть от окончательного заключения в ходе расследования, которое должно быть достигнуто, а должно начинаться автоматически сразу после события, включая необходимую поддержку в чрезвычайных обстоятельствах.

73. Процесс создания независимого механизма репаративного правосудия должен обеспечить эффективное и значимое участие и представленность затронутых общин и отдельных лиц, в том числе при его создании, реформировании, реализации и оценке⁵².

IV. Выводы и рекомендации

74. Широко распространенная безнаказанность за чрезмерное применение силы и другие нарушения прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны сотрудников правоохранительных органов сохраняется, а права жертв на правосудие, установление истины, возмещение и гарантии неповторения редко осуществляются. Необходимость в репаративном правосудии давно назрела. Государствам необходимо инвестировать в сильные институты, обеспечивающие правосудие, привлечение к ответственности и возмещение ущерба.

75. В своих двух предыдущих докладах Механизм рассмотрел два важных элемента обеспечения правосудия, привлечения к ответственности и возмещения ущерба: а) необходимость сбора, публикации и анализа данных, дезагрегированных по расовому или этническому происхождению, о взаимодействии с правоохранительными органами и системой уголовного правосудия и; б) необходимость применения альтернативных и взаимодополняющих методов работы полиции для предотвращения дальнейших нарушений.

76. Механизм считает, что для борьбы с широко распространенной безнаказанностью и обеспечения правосудия, привлечения к ответственности и возмещения ущерба необходимы три дополнительных минимальных условия:

⁵¹ Обсуждение вопроса о выделении средств, необходимых для возмещения ущерба, см. в документе A/78/181.

⁵² Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью, принцип 32.

- a) эффективные процедуры информирования, проверки и расследования;
- b) независимые гражданские надзорные органы;
- c) независимые механизмы для поддержки жертв и общин.

77. В настоящем докладе Механизм подробно изложил конкретные практические рекомендации по каждому из этих условий, включая их минимально необходимые требования. Некоторые из этих требований описаны ниже.

A. Эффективные процедуры информирования, проверки и расследования

78. Государствам следует ввести процедуры автоматического обязательного информирования, а также независимой проверки и расследования всех случаев применения силы или угрозы ее применения правоохранительными органами, а не только случаев со смертельным исходом или применения огнестрельного оружия. Применение силы или угроза ее применения должны фиксироваться в режиме реального времени или документироваться сразу после инцидента. Все такие случаи должны быть рассмотрены.

79. Случаи смерти или нанесения тяжких телесных повреждений должны автоматически передаваться в независимый гражданский надзорный орган или в компетентные органы, отвечающие за надзор в уголовном процессе и судебный контроль за расследованием. Такие расследования должны касаться ответственности всей иерархии командования, а не только непосредственно причастных к событиям сотрудников. Расследования и судебные преследования должны проводиться независимым, беспристрастным, оперативным, тщательным, эффективным, заслуживающим доверия и прозрачным образом, согласно соответствующим международным стандартам.

80. Ношение нагрудных видеорегистраторов должно быть обязательным, а за их неиспользование или отключение следует применять санкции. Указание на форме сотрудников их фамилий или идентификационных номеров также должно быть обязательным.

81. Сотрудники правоохранительных органов, причастные к соответствующим событиям, должны быть немедленно и как минимум на время проведения расследования отстранены от выполнения любых обязанностей, связанных с контактами с гражданами и доступом к заключенным.

82. Жертвы должны иметь право активно участвовать в расследованиях. Они и их общины, свидетели или любые другие лица, участвующие в расследовании, должны быть защищены от любых форм запугивания, угроз, насилия или жестокого обращения. Их безопасность, физическое и психологическое благополучие и неприкосновенность частной жизни должны быть защищены.

83. Государства должны гарантировать, что роль, которую системный расизм сыграл в нарушениях, совершенных правоохранительными органами, будет изучена и учтена в любом механизме привлечения к ответственности, включая расследования, судебные преследования, судебные и административные решения и любые меры по возмещению ущерба.

B. Независимые гражданские надзорные органы

84. Государствам следует создать независимые гражданские надзорные органы в дополнение к внутренним полицейским расследованиям и процессам уголовного правосудия. Такие органы должны:

- a) создаваться, функционировать и реформироваться при активных консультациях и участии гражданского общества, включая общины и отдельных лиц, пострадавших от неправомерных действий полиции;
- b) обладать независимостью фактически и юридически, с полной оперативной и иерархической независимостью от полиции и ее системы подчиненности, свободой от политического вмешательства, полной финансовой и структурной независимостью. Их руководители должны назначаться демократическим путем;
- c) обладать юридически обязательными полномочиями по расследованию отдельных случаев и общих ситуаций и действий любых сотрудников правоохранительных органов и учреждений, а также получать информацию и жалобы от любых лиц, включая полицейских, и самостоятельно инициировать расследования;
- d) иметь право налагать конкретные дисциплинарные взыскания и направлять свои выводы и решения прокурорам или судьям для целей возбуждения уголовного производства, в котором они уполномочены участвовать;
- e) иметь достаточные ресурсы для осуществления своей деятельности;
- f) руководствоваться принципами прозрачности и взаимодополняемости с внутренним полицейским надзором.

C. Независимые механизмы для оказания поддержки жертвам и общинам

85. Государства должны уважать, защищать и осуществлять право жертв и общин, пострадавших от нарушений со стороны правоохранительных органов, знать правду, добиваться репаративного правосудия и требовать гарантий неповторения. Эти права должны осуществляться быстро, адекватно и эффективно. В этой связи необходима всесторонняя и целостная поддержка со стороны государства, и наилучшим способом ее предоставления является создание специализированного независимого механизма, ориентированного на интересы жертв и предназначенного для оказания поддержки пострадавшим лицам и общинам. Такой механизм должен:

- a) быть созданным в соответствии с законом, иметь адекватные ресурсы и обеспечивать эффективное и значимое участие и представительство затронутых общин и отдельных лиц в процессе создания, реформирования, реализации и оценки;
- b) автоматически оказывать поддержку в чрезвычайных обстоятельствах сразу после инцидента, не дожидаясь окончательного заключения в ходе расследования;
- c) предоставлять юридические консультации, помощь и представительство;
- d) предоставлять другие виды поддержки, такие как устный перевод, психологические и медицинские услуги;
- e) предоставлять ресурсы для проведения независимых аутопсий и захоронений;
- f) действовать независимо от всех других мер и программ по реституции, компенсации, реабилитации и сатисфакции.

Приложение

Письма, направленные Международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности

<i>Письмо отправлено</i>	<i>Государство-член</i>	<i>Существо вопроса</i>	<i>Полученные ответы</i>
20 июня 2022 года	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	Окончательная отмена ограничений прав, связанных с остановкой и обыском сотрудниками полиции на основании статьи 60 Закона об уголовном правосудии и общественном порядке 1994 года	Отсутствуют
12 июля 2022 года	Испания	События в Мелилье, приведшие к гибели 23 африканских мигрантов и ранениям сотрудников правоохранительных органов	4 августа 2022 года 21 февраля 2023 года
12 июля 2022 года	Марокко	События в Мелилье, приведшие к гибели 23 африканских мигрантов и ранениям сотрудников правоохранительных органов	Отсутствуют
12 июля 2022 года 19 октября 2022 года	Бразилия	Убийство 23 человек африканского происхождения в Вила-Крузейро	5 сентября 2022 года
19 октября 2022 года	Соединенные Штаты Америки	Убийство Патрика Лиоя и Джейланда Уокера	Отсутствуют
2 февраля 2023 года	Соединенные Штаты Америки	Убийство Кинана Андерсона	30 марта 2023 года
8 февраля 2023 года	Соединенные Штаты Америки	Убийство Тайра Николса	13 февраля 2023 года
3 августа 2023 года	Германия	Убийство Мухамеда Ламина Драмэ	24 октября 2023 года
3 августа 2023 года	Соединенные Штаты Америки	Содержание под стражей и одиночное заключение Кита Клэя	28 декабря 2023 года
3 ноября 2023 года	Швеция	Полицейская защита и ответные меры после угроз в адрес Момоду Малкольма Джаллоу	29 декабря 2023 года

Примечание: Более подробную информацию о письмах, направленных Механизмом, можно найти на его веб-странице (<https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiidiaries/expert-mechanism-racial-justice-law-enforcement/communications>).