



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
6 December 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят девятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 74/9 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2727 (2024) Совета Безопасности, в которых Генеральному секретарю было предложено каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.
2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности об усилиях в политической, гуманитарной и правозащитной областях, в период после опубликования предыдущего доклада от 9 сентября 2024 года (A/79/341-S/2024/664).

II. Значимые события

3. По имеющимся данным, лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада активизировал взаимодействие с общественностью, с тем чтобы подчеркнуть необходимость единства и повиновения со стороны должностных лиц, де-факто занимающих официальные должности, религиозных деятелей и всего населения, а также особо отметить приверженность законам шариата. Кроме того, руководство де-факто властей в Кабуле продолжало взаимодействовать с местными общинами, религиозными деятелями, представителями этнических меньшинств и академических кругов. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) продолжала совершать нападения, а вооруженная оппозиция применяла тактику мелких набегов. По оценкам, в 2024 году 23,7 миллиона человек в Афганистане по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами гуманитарного характера. По состоянию на 11 ноября



План удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования на 2024 год был профинансирован лишь на 37,5 процента от необходимого объема, равного 3,06 млрд долл. США.

A. Политические события

4. По имеющимся данным, лидер движения «Талибан» активизировал взаимодействие с общественностью, совершив в том числе длительную поездку по западным, северным и северо-восточным провинциям. С конца августа по начало сентября он посетил провинции Бадгис, Фарьяб, Джаузджан, Сари-Пуль, Балх, Саманган, Баглан, Кундуз, Тахар, Бадахшан и Герат. С августа 2021 года это был его первый визит в эти провинции и самый продолжительный отъезд из Кандагара. По сообщениям, в течение всей поездки он проводил встречи с местными должностными лицами, де-факто занимающими официальные должности, лидерами общин и религиозными деятелями, призывая к единству и к верности законам шариата. 17 сентября он присутствовал на церемонии вручения дипломов в Исламском центре подготовки полицейских в Кандагаре. Кроме того, 20 сентября он провел встречу с Советом улемов провинции Кабул, 26 сентября — с Верховным судом де-факто, подчеркнув, по сообщениям, необходимость сохранения общественного порядка и исламской системы. Заместитель премьер-министра де-факто по политическим вопросам Мавлави Абдул Кабир и заместитель премьер-министра де-факто по административным вопросам Абдул Салам Ханафи продолжали взаимодействовать с местными общинами, религиозными деятелями, представителями этнических меньшинств и академических кругов в Кабуле.

5. 22 сентября власти де-факто провели свои ежегодные отчетные заседания. В общей сложности 36 де-факто структур, в том числе 24 де-факто министерства и 12 де-факто независимых учреждений, представили средства массовой информации свою деятельность и достижения за прошедший год. По сравнению с предыдущим годом, когда в отчетных заседаниях участвовала 41 де-факто структура, в том числе 23 де-факто министерства и 18 де-факто независимых учреждений, общее число участвующих структур сократилось.

6. После публикации 21 августа в «Официальном вестнике» Закона о пропаганде добродетели и предотвращения порока де-факто Министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока активизировало свои усилия по обеспечению соблюдения этого закона, в том числе путем обучения и увеличения численности инспекторов, де-факто исполняющих эти обязанности. С 17 по 26 августа министр де-факто по пропаганде добродетели и предотвращению порока Мохаммад Халид Ханафи совершил поездки в провинции Сари-Пуль, Фарьяб, Джаузджан, Балх, Саманган, Баглан, Кундуз, Тахар и Бадахшан, с 7 по 9 сентября — в провинции Забуль, Газни и Майдан-Вардак, а с 20 по 23 октября — в провинции Нангархар, Лагман и Логар. Во время этих поездок он уделял особое внимание необходимости выполнения в полном объеме этого закона для поддержания социального порядка и критиковал предыдущую администрацию за пропаганду секуляризма. С 3 по 12 октября это де-факто Министерство организовало 23 семинара и практикума в 20 провинциях, собрав должностных лиц, де-факто занимающих официальные должности, и лидеров общин для повышения их потенциала и оказания им поддержки в обеспечении выполнения этого закона.

7. Закон вызвал резкую критику со стороны афганской диаспоры, в том числе со стороны политических оппозиционных групп, а также женских групп и организаций гражданского общества. В Афганистане МООНСА продолжает

фиксировать критику и недовольство в связи с Законом, взаимодействуя с населением и передавая информацию о проблемах официальным должностным лицам, де-факто занимающим официальные должности. Вместе с тем о публичных проявлениях инакомыслия сообщается редко на фоне запрета лидера движения «Талибан» на публичную критику политики и практики властей де-факто. Международное сообщество выразило глубокую озабоченность последствиями принятия этого закона. 18 сентября стороны, подписавшие заявление об общих обязательствах в отношении принципов «Женщины и мир и безопасность» (S/2023/1080, приложение I), в совместном заявлении Совета Безопасности вновь выразили осуждение движения «Талибан» за издание более 70 указов и декретов, ограничивающих осуществление прав женщин и девочек.

8. Власти де-факто продолжали назначать и осуществлять перестановки назначенных на руководящие должности преданных движению «Талибан» лиц исключительно мужского пола. На национальном уровне были назначены 6 заместителей министров де-факто, генеральный директор Национального органа по вопросам статистики и информации Афганистана де-факто, старшее должностное лицо «Афганской электрической компании» и старшее должностное лицо, исполняющий обязанности президента афганских авиалиний «Ариана», а также 11 директоров в министерствах де-факто. На субнациональном уровне были назначены 3 губернатора провинций де-факто, 7 заместителей губернаторов провинций де-факто, не менее 13 директоров субнациональных учреждений и не менее 7 руководителей округов.

9. На пресс-конференции, состоявшейся 11 сентября, представители министерства образования де-факто сообщили, что в Афганистане существует в общей сложности около 21 000 зарегистрированных властями де-факто исламских образовательных центров, включая 19 669 медресе (исламских религиозных школ), 1277 центров заучивания Корана, 115 даруль-улумов (исламских семинарий продвинутого уровня) и 39 детских домов. 5 сентября министерство юстиции де-факто объявило, что закон об учреждении джихадистских медресе был отправлен на утверждение лидеру движения «Талибан», хотя предлагаемый законодательный акт не был обнародован. С 15 августа по 24 октября в семи провинциях были открыты семь медресе, управляемых де-факто властями, — все для мужчин, и 21 религиозный деятель-мужчина и 155 женщин, являющихся религиозными деятелями, окончили медресе, зарегистрированные властями де-факто. По сообщениям, в некоторых провинциях девочки старше 12 лет могут учиться в медресе, зарегистрированных де-факто властями. При этом точная информация о количестве учениц или текущей учебной программе по-прежнему отсутствует.

10. С 15 августа по 30 октября вышедшие в отставку представители военной и гражданской службы бывшей республики провели пять акций протеста перед зданием Министерства финансов де-факто, в каждой из которых принимали участие не менее 150 человек. Они требовали возобновления процесса выплат полагающихся им пенсий, приостановленного властями де-факто.

11. 12 сентября Министерство юстиции де-факто объявило, что критика законодательных текстов властей де-факто неприемлема и может быть приравнена к критике законов шариата. Министерство отметило, что в соответствии с указом лидера движения «Талибан» от октября 2022 года о разработке законодательных документов комитет богословов изучает все эти тексты на предмет соответствия законам шариата. 12 октября Министерство юстиции де-факто опубликовало десятый официальный вестник, в который был включен закон о промышленных зонах, в том числе положения о распределении земли, и четыре указа, в том

числе указ, определяющий, как суды де-факто должны рассматривать доказательства, полученные путем принуждения к признанию.

12. С 15 августа по 30 октября отделения МООНСА на местах провели 192 информационно-пропагандистских мероприятия с участием широкого круга участников, включая представителей афганского гражданского общества, старейшин племен, журналистов, предпринимателей и женщин-активисток. Среди прочего эти деятели подчеркивали необходимость сохранения гражданского пространства, которое еще больше сузилось после принятия Закона о пропаганде добродетели и предотвращения порока; важность образования для мужчин и женщин, в том числе в области современных наук, а также возможностей трудоустройства для молодежи и бывших государственных служащих; и необходимость улучшения условий в области здравоохранения, водоснабжения и сельского хозяйства. По сообщениям, с 15 августа по 30 октября при посредничестве старейшин местных общин, религиозных деятелей и властей де-факто в девяти провинциях было разрешено 25 локальных конфликтов, а том числе споры, связанные с семейными и общинными проблемами и с правами на землю и воду. Местные источники утверждают, что все вовлеченные стороны были удовлетворены ходом процесса урегулирования конфликта.

В. Безопасность

13. В период с 1 августа по 31 октября Организацией Объединенных Наций было зарегистрировано 2510 сообщений об инцидентах, связанных с безопасностью, что на 39,6 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Согласно сообщениям, организация ИГИЛ-Х совершила шесть нападений по сравнению с четырьмя нападениями в предыдущие три месяца. Кроме того, было зафиксировано 156 случаев ограбления, что на 24,3 процента меньше по сравнению с аналогичным периодом 2023 года.

14. В период с 1 августа по 31 октября вооруженная оппозиция по-прежнему не создавала серьезной угрозы для способности движения «Талибан» сохранять контроль над территорией. Общее количество подтвержденных нападений со стороны вооруженной оппозиции составило 81 случай. Фронт национального сопротивления совершил 56 нападений, Афганский фронт свободы — 18, Народный фронт суверенитета — 1, а Движение за освобождение Афганистана взяло на себя ответственность за 1 предполагаемое нападение на членов движения «Техрик-и-Талибан Пакистан», совершенное 21 августа; источники в «Техрик-и-Талибан Пакистан» отрицали факт этого нападения. Лица, совершившие еще пять нападений, остались неустановленными. Афганский фронт свободы взял на себя ответственность за произошедший 20 октября минометный обстрел северной части Кабульского международного аэропорта и жилого района Худжа Раваш. В центральном регионе было совершено 31 нападение, 26 из которых произошли в провинции Кабул, 26 нападений было совершено в западном регионе, 19 — в северо-восточном регионе, 4 — в северном регионе и 1 — в юго-восточном регионе.

15. Сообщалось, что в период с 1 августа по 31 октября организация ИГИЛ-Х совершила шесть нападений. По имеющейся информации, 11 августа эта группа взорвала микроавтобус в районе Дашт-и-Барчи города Кабула, а 22 августа в провинции Нангархар, по сообщениям, было совершено нападение на начальника полиции де-факто провинции Нуристан. По сообщениям, 2 сентября в Кабуле боевики ИГИЛ-Х совершили теракт с использованием самодельного взрывного устройства у здания Высшего управления по надзору и контролю за исполнением указов и декретов, созданного властями де-факто. Имеется информация

о том, что 12 сентября организация ИГИЛ-Х совершила нападение на мирных жителей хазарейского происхождения в районе Чагчаран в провинции Гор. 14 сентября в провинции Герат специальное подразделение Главного разведывательного управления де-факто арестовало двух своих сотрудников и пять человек из Министерства внутренних дел де-факто за их предполагаемые связи с ИГИЛ-Х. 5 октября ИГИЛ-Х, по сообщениям, устроила взрыв в провинции Кунар, после чего 12 октября устроила засаду на силы безопасности де-факто, убив троих человек, в том числе сотрудника Главного управления разведки де-факто и телохранителя бывшего губернатора провинции Гор де-факто в районе Чагчаран провинции Гор.

16. В период с 1 августа по 31 октября было зарегистрировано 28 вооруженных инцидентов с участием сил безопасности де-факто и пакистанских пограничных сил — больше, чем 16 инцидентов, зарегистрированных в предыдущий отчетный период с 15 мая по 31 июля. Предположительно, столкновения были спровоцированы развитием инфраструктуры, особенно контрольно-пропускных пунктов. Эти инциденты привели к закрытию торговых путей и перемещению гражданского населения. 12 августа в результате столкновений в Торхаме, провинция Нангархар, были перемещены гражданские лица, персонал Организации Объединенных Наций был переведен в другое место, а деятельность транзитного центра Международной организации по миграции (МОМ) приостановлена. Столкновения в Торхаме и Джаджи-Майдане, провинция Хост, происходили 6 и 7 сентября соответственно. По сообщениям, 17 сентября в районе округа Куррам в Пакистане произошла перестрелка между силами безопасности де-факто и пакистанскими силами, а 19 сентября произошел инцидент в Гулам Хане, провинция Хост. 25 и/или 26 сентября в районе Гошта, провинция Нангархар, произошел еще один конфликт, распространившийся затем, 30 сентября, на Хас Кунар, провинция Кунар. Также сообщалось о столкновениях в Шорабаке, провинция Кандагар, — 6 и 9 октября, а обстрел в Дангаме, провинция Кунар, произошедший 7 октября, привел к перемещению местного населения. Кроме того, 30 октября в результате трансграничного столкновения в округе Канг провинции Нимроз между силами безопасности де-факто и иранскими пограничными силами, по имеющейся информации, погибли один мирный житель и два офицера сил де-факто.

17. Сообщалось, что 3 августа в результате взрыва в округе Вата-пур провинции Кунар погиб член «Техрик-и-Талибан Пакистан», а еще два члена «Техрик-и-Талибан Пакистан» были застрелены 20 и 29 сентября в округе Бармал провинции Пактика. 31 октября пресс-секретарь Министерства иностранных дел Пакистана заявил, что «афганские власти несут главную ответственность за принятие мер против террористических групп, в первую очередь «Техрик-е Талибан Пакистан», которые базируются в Афганистане».

18. В период с 1 августа по 31 октября Организацией Объединенных Наций были зарегистрированы 67 сообщений об инцидентах в области охраны и безопасности, непосредственно касающихся ее персонала, включая 2 ограбления, 3 кражи из жилых помещений и 3 случая воровства, 6 арестов, 14 ограничений на передвижение и 12 других случаев угрозы арестом в различных формах. Четырнадцать инцидентов, включая пожары, наводнения и дорожно-транспортные происшествия, были связаны с безопасностью комплексов, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций.

С. Региональное сотрудничество

19. С 27 по 30 августа министр иностранных дел де-факто Амир Хан Муттаки принял участие в пятидесятой сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества (ОИС) в Яунде. В кулуарах этой сессии делегация ОИС во главе со Специальным посланником Генерального секретаря Организации исламского сотрудничества по Афганистану Таригом Али Бахитом встретилась с министром иностранных дел де-факто и, как сообщается, обсудила вопросы образования девочек, трудоустройства женщин и их участия в общественной жизни. 27 сентября министры иностранных дел Китая, Исламской Республики Иран, Пакистана и Российской Федерации встретились в Нью-Йорке и опубликовали совместное заявление, в котором в очередной раз подтвердили свою поддержку суверенитета и независимости Афганистана, подчеркнув важность создания инклюзивной системы управления, основанной на широком участии, выразили обеспокоенность связанной с терроризмом ситуацией с безопасностью и особо отметили необходимость обеспечения доступа женщин и девочек к образованию, экономическим возможностям и участию в общественной жизни.

20. 4 октября в Москве состоялась шестая встреча в Московском формате консультаций по Афганистану с участием специальных представителей и высокопоставленных должностных лиц Китая, Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана. В качестве главного гостя в этом мероприятии принял участие министр иностранных дел де-факто. Участники опубликовали совместное заявление, в котором выразили глубокую озабоченность связанной с терроризмом ситуацией с безопасностью в Афганистане, поддержку активной интеграции Афганистана в региональную среду и надежды на умеренное, разумное и инклюзивное управление в Афганистане.

21. Официальные лица де-факто совершали поездки в страны региона для развития политического и экономического взаимодействия. 28 августа министр горнорудной промышленности и нефти де-факто Хедаятулла Бадри прибыл во главе делегации в Туркменистан для обсуждения вопросов развития двустороннего сотрудничества. 25 сентября он также принял участие в Международном форуме «Российская энергетическая неделя», проходившем в Москве. С 10 по 14 сентября министр информации и культуры де-факто Хайрулла Хайрхва принял участие в «Форуме объединенных культур» в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, где среди прочего состоялась его встреча с министром культуры Российской Федерации Ольгой Любимовой и министром культуры Республики Узбекистан Озодбеком Назарбековым, с которыми он обсудил вопрос значимости культурной дипломатии для укрепления связей.

22. Страны региона продолжали уделять особое внимание вопросам торговли и транзита, в том числе визитам высокопоставленных лиц в Афганистан. 15 августа делегации во главе с заместителем министра экономики Азербайджана Сахибом Мамедовым и министром инвестиций, промышленности и торговли Узбекистана Лазизом Кудратовым встретились в Кабуле с министром торговли и промышленности де-факто Нуруддином Азизи, чтобы обсудить трехстороннее взаимодействие преимущественно по вопросам торговли, транзита и природных ресурсов. 16 августа в Кабуле премьер-министр Узбекистана Абдулла Арипов и заместитель премьер-министра де-факто по экономическим вопросам Абдул Гани Барадар приняли участие в церемонии подписания 35 соглашений о двусторонних инвестиционных проектах на сумму 2,5 млрд долл. США. 21 августа в Герате состоялась встреча делегации во главе с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Туркменистана Рашидом Мередовым с

делегацией, возглавляемой министром иностранных дел де-факто, с целью обсудить совместное управление границей и инфраструктурные проекты, включая газопровод Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия, железные дороги и электроэнергию. 10 октября в присутствии заместителя премьер-министра де-факто по экономическим вопросам и специального представителя президента Республики Узбекистан по Афганистану Исмадуллы Иргашева министр горнорудной промышленности и нефти де-факто подписал соглашение с одной из узбекских компаний о разведке и добыче газа на месторождении Тоти-Майдан в провинции Джаузджан.

23. 11 сентября в городе Мары (Туркменистан) состоялась торжественная церемония открытия афганской части строительства газопровода Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия. В этом мероприятии приняли участие премьер-министр де-факто Мохаммад Хасан Ахунд, вице-премьер де-факто по экономическим вопросам и министр иностранных дел де-факто, а также Председатель Халк Маслахаты (Народного Совета) Милли Генгеша (Государственного Совета) Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов и вице-премьер и министр иностранных дел Туркменистана. В тот же день Туркменистан и власти де-факто дали старт первому этапу проекта линии электропередачи Туркменистан — Афганистан — Пакистан.

24. МООНСА продолжала содействовать усилиям по региональному сотрудничеству. Миссия регулярно проводила совещания с представителями дипломатических миссий, находящимися в Кабуле, и взаимодействовала с дипломатическими представителями в Афганистане и за его пределами, в том числе в рамках последующей деятельности по итогам встреч, проведенных Организацией Объединенных Наций в Дохе с 30 июня по 2 июля.

III. Права человека

25. Нападения с использованием самодельных взрывных устройств, включая взрывы с участием террористов-смертников, являлись основной причиной жертв среди гражданского населения. За отчетный период жертвами подобных нападений стали по меньшей мере 87 гражданских лиц, в том числе 16 человек были убиты (8 мужчин, 1 женщина и 7 мальчиков) и 71 ранены (57 мужчин, 7 женщин, 6 мальчиков и 1 девочка).

26. Самодельные взрывные устройства и самоподрывы, ответственность за которые в основном брала на себя организация ИГИЛ-Х и которые были направлены против властей де-факто и шиитской общины, привели к следующим жертвам среди гражданского населения. 11 августа в районе Дашт-и-Барчи в Кабуле в результате нападения, ответственность за которое взяла на себя ИГИЛ-Х, погиб 1 мирный житель, а еще 13 мирных жителей из числа хазарейцев получили ранения. 22 августа в провинции Нангархар в результате нападения на автомобиль начальника полиции де-факто провинции Нуристан с использованием самодельного взрывного устройства погибли 6 мальчиков и были ранены 4 гражданских лица. 2 сентября в результате произошедшего в Кабуле нападения с применением самодельного взрывного устройства погибли по меньшей мере 6 мужчин и 1 женщина из числа гражданских лиц, еще более 29 мирных жителей получили ранения. В результате нападения, имевшего место 12 сентября на границе между провинциями Гор и Дайкунди, погибли 14 мирных жителей и еще 4 получили ранения, все они были шиитами-хазарейцами.

27. Неразорвавшиеся боеприпасы по-прежнему становились причиной потерь среди гражданского населения, причем большинство жертв составляют дети. Например, 3 октября в провинции Сари-Пуль в результате срабатывания

неразорвавшегося боеприпаса погибли 4 мальчика, а еще 1 был ранен. За отчетный период были убиты в общей сложности 16 гражданских лиц (15 мальчиков и 1 девочка) и ранены еще 35 человек (9 мужчин, 4 женщины, 19 мальчиков и 3 девочки).

28. 12 августа в округе Муманд-Дара провинции Нангархар в результате вооруженных столкновений между силами безопасности де-факто и пакистанскими силами безопасности погибли мирные жители — мужчина, женщина и мальчик, а двое мирных жителей — мужчина и мальчик — получили ранения. 7 сентября в районе Джаджи-Майдан, провинция Хост, в результате вооруженных столкновений между теми же сторонами были убиты женщина и мужчина из числа мирных жителей и ранены пятеро гражданских мужчин.

29. Продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека в отношении бывших государственных должностных лиц и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности — в нарушение всеобщей амнистии, объявленной властями де-факто в августе 2021 года. МООНСА зафиксировала по меньшей мере 5 убийств, 14 произвольных арестов и задержаний и 4 случая применения пыток и жестокого обращения, которым подвергались бывшие правительственные должностные лица и бывшие военнослужащие Афганских национальных сил обороны и безопасности.

30. Власти де-факто по-прежнему публично приводили в исполнение судебные приговоры о применении телесных наказаний. Например, 7 сентября в провинции Гор публичной порке были подвергнуты семь человек, в том числе три женщины. Все они были осуждены за преступления, связанные с «незаконными половыми актами» или супружеской изменой. За отчетный период в общей сложности не менее 108 человек были подвергнуты телесным наказаниям в судебном порядке (81 мужчина, 26 женщин и 1 девочка).

31. Министерство де-факто пропаганды добродетели и предотвращения порока приняло ряд мер по реализации Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока с момента его опубликования 21 августа, в частности путем осуществления надзора и предоставления рекомендаций населению во время посещения инспекторами общественных и частных мест. В целях обеспечения выполнения этого закона 2 октября лидер движения «Талибан» поручил губернаторам провинций создать местные комитеты, состоящие из представителей различных провинциальных ведомств. Продолжались аресты парикмахеров за оказание «неисламских» услуг по подстриганию бороды и стрижке волос. Запрет водителям предоставлять услуги по перевозке женщинам без сопровождения законного опекуна-мужчины, даже на короткие расстояния, еще больше затруднил и без того ограниченный доступ женщин к общественным услугам, а также ограничил их право на перемещение. Силами МООНСА были задокументированы случаи, когда водители отказывались предоставлять транспорт женщинам, совершающим поездки в одиночку. Согласно предыдущим указам, они имели право путешествовать без сопровождения в радиусе 78 километров. В интервью СМИ, данном 3 октября, заместитель министра де-факто по политике и профессиональным вопросам Министерства де-факто пропаганды добродетели и предотвращения порока пояснил, что женщины обладают правом говорить в общественных местах, когда это необходимо, например во время совершения покупок.

32. Закон о пропаганде добродетели и предотвращении порока определяет ханафитскую правовую традицию как источник, дающий возможность интерпретации для выявления добродетели и порока, а также обосновывающий введение запрета на символы, практики и празднования, которые считаются «неисламскими». 9 сентября Министерство образования де-факто дало указание своим

провинциальным департаментам изъять из образовательных заведений книги, противоречащие ханафитской правовой традиции. Законом также запрещена трансляция изображений живых существ, и в нескольких провинциях власти де-факто приказали журналистам прекратить распространение и публикацию изображений живых существ. В результате прекратили вещание телевизионные станции в провинциях Бадгис, Кандагар и Тахар.

33. В еще большей степени свобода выражения мнений была ограничена двумя новыми комплексами ограничений. 20 сентября канцелярия заместителя премьер-министра де-факто издала распоряжение, ограничивающее богословов в их праве комментировать «спорные вопросы» в рамках публичных заявлений или в ходе открытых обсуждений, в том числе, например, вопросы, которые, по мнению властей де-факто, могут посеять смуту среди населения или способствовать отсутствию понимания среди широкой общественности «вследствие недостаточно глубокого понимания этих вопросов». 21 сентября во время встречи с представителями СМИ Министерство информации и культуры де-факто потребовало от Средств массовой информации предварительно записывать все политические ток-шоу и редактировать контент, определяемый как «деликатный». Кроме того, разрешается приглашать к участию в обсуждении только лиц, включенных в перечень предварительно одобренных комментаторов, в который входят лишь две женщины. Работники СМИ, высказывавшие критику в адрес властей де-факто, по-прежнему подвергались произвольным задержаниям и тюремному заключению.

34. Не стали слабее ограничения прав девочек и женщин, в том числе на образование после шестого класса и на работу в различных секторах занятости. В августе 2024 года радиостанциям как минимум в двух провинциях (Хост и Пактия) было предписано прекратить трансляцию образовательных программ для девочек старше шестого класса. Несмотря на то что женщинам разрешили работать на некоторых рынках и на некоторых открытых площадках, они продолжали сталкиваться с ограничениями и дискриминацией со стороны властей де-факто. С 15 по 17 октября в провинции Хост власти де-факто не разрешили женщинам присутствовать на национальной выставке ни в качестве продавцов, ни в качестве посетителей. Предлагать к продаже продукцию женщин-предпринимателей было позволено только мужчинам.

35. 8 октября Специальный представитель Генерального секретаря встретила с генеральным директором де-факто Управления по делам тюрем Мохаммадом Юсуфом Мистри, который отметил приверженность Управления делу улучшения условий содержания заключенных. Кроме того, он особо отметил сохраняющиеся проблемы и необходимость увеличения помощи в области охраны здоровья заключенных, их питания, образования и профессиональной подготовки для улучшения условий жизни этих лиц. Кроме того, по имеющейся информации, лица, содержащиеся под стражей, испытывают большие страдания в зимний период, поскольку во многих тюрьмах отсутствует электроснабжение или генераторы, а также топливо даже для минимального отопления, а помимо этого в них не хватает таких предметов первой необходимости, как одеяла. Генеральный директор де-факто выразил готовность продолжать сотрудничество с МООНСА, отметив наличие у правозащитных групп МООНСА постоянного доступа во все тюрьмы Афганистана, включая те, где содержатся заключенные женского пола.

36. 8 октября Специальный представитель посетил кабульскую тюрьму Пули-Чархи. Озабоченность вызывают несколько моментов: чрезмерно частое заключение под стражу, в том числе за мелкие преступления; отсутствие надлежащей юридической помощи для уязвимых заключенных, в особенности для женщин,

в целях оказания им помощи в судах де-факто; и длительное предварительное содержание под стражей до вынесения судебного решения. По состоянию на 24 октября Управление по делам тюрем де-факто заявляло о содержании под стражей более чем 26 000 человек, что свидетельствует о самом высоком на сегодняшний день количестве заключенных, среди которых находятся примерно 1900 женщин, 1400 несовершеннолетних и 100 иностранных граждан.

37. Ежеквартальные консультации, проведенные с 13 по 23 октября Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), а также МОМ и МООНСА, позволили собрать информацию по всей стране о последствиях политики, реализуемой властями де-факто в отношении женщин и мужчин. Женщины, с которыми проводились консультации, отмечали регрессивную тенденцию в брачной практике, обусловленную более широким применением патриархальных социальных норм, закрытием средних школ, экономическими трудностями и отсутствием у женщин возможностей для трудоустройства и получения образования. Женщины и мужчины сообщали, что за последние три года в их общинах участились случаи принудительных браков, в том числе детских, и полигамии. Женщины, с которыми проводились консультации, отмечали, что страх перед серьезными социальными и правовыми последствиями и преобладающие социальные нормы часто заставляют женщин и девочек следовать подобным брачным практикам. Женщины и мужчины сообщали, что в последние два месяца во многих населенных пунктах должностные лица, де-факто занимающие официальные должности, строго следили за соблюдением запрета на использование женщинами общественного и частного транспорта без «махрама» (мужчины-сопровождающего) и полного хиджаба и запрещали им находиться на переднем сиденье какого бы то ни было транспортного средства. Многие респонденты отмечали, что опасаются пользоваться смартфонами в общественных местах: по сообщениям, лица, де-факто занимающие официальные должности, проверяют телефоны на контрольно-пропускных пунктах на наличие фотографий, музыки и коммуникационных приложений, удаляют содержимое и, в некоторых случаях, конфискуют эти устройства.

IV. Экономическое развитие, координация действий доноров и эффективность оказываемой помощи

38. В афганской экономике появились некоторые признаки оживления на фоне сохраняющихся проблем, таких как безработица, нищета и низкий уровень человеческого капитала. Дефляция, отражающая слабый спрос, продолжается уже шестнадцатый месяц подряд. В августе 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 года общая и базовая инфляция снизились на 6,7 и 1,4 процента соответственно, в основном благодаря повышению эффективности сельскохозяйственного производства, повышению курса национальной валюты и сохраняющемуся низкому совокупному спросу. За первые восемь месяцев 2024 года дефицит внешнеторгового баланса увеличился до 5,6 млрд долл. США, или 28 процентов годового валового внутреннего продукта (ВВП), что на 39 процентов больше по сравнению с 4 млрд долл. США (23 процента ВВП) за тот же период 2023 года. В годовом исчислении экспорт за период с января по август 2024 года сократился на 14 процентов и составил около 920,5 млн долл. США, что обусловлено преимущественно динамикой торговли с Пакистаном. С января по август 2024 года объем импорта вырос до 6,5 млрд долл. США, что на 28 процентов больше, чем за тот же период 2023 года. Тенденции в структуре импорта указывают на растущую динамику в отрасли средств производства. Несмотря на увеличение дефицита торгового баланса и скромный рост курса по отношению

к основным валютам в сентябре 2024 года, афгани оставалась на 25,7 процента сильнее по отношению к доллару США, чем в августе 2021 года. Сбор государственных доходов за первые шесть месяцев текущего финансового года, начавшегося 22 марта 2024 года, составил приблизительно 1,6 млрд долл. США (110,9 млрд афгани), что отражает рост на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом, обусловленный увеличением внутренних доходов, особенно имеющих неналоговую природу.

39. 6 октября, действуя с целью поддержать частный сектор и призывы инвестировать в Афганистан, высшие должностные лица, де-факто занимающие официальные должности, открыли в Кабуле организованную Торгово-инвестиционной палатой Афганистана шестидневную торговую выставку, в которой, по сообщениям, приняли участие 700 компаний, 200 из которых представляли не соседние страны, а регион в широком понимании. Для предпринимателей были выделены стенды для демонстрации их продукции; вместе с тем после принятия Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока препятствия и ограничения для женщин, занимающихся коммерческой деятельностью, усилились. Собеседники из частного сектора на национальном и субнациональном уровнях продолжали сообщать о трудностях с визами, банковскими операциями и доступом к рынкам, в том числе на встречах с МООНСА, состоявшихся 14, 20 и 28 октября.

40. Власти де-факто сообщили о подписании 30 сентября трех контрактов на производство 240 мегаватт электроэнергии в окрестностях Кабула и дали старт строительству двух солнечных электростанций в Кабуле 8 и 19 октября соответственно. 10 октября власти де-факто объявили о подписании с одной из узбекских компаний контракта на разведку и добычу газовых запасов Тотти-Майдан в провинциях Фарьяб и Джаузджан, предусматривающего инвестиции в размере 100 млн долл. США в течение года и 1 млрд долл. США в течение 10 лет. Кроме того, 29 октября власти де-факто объявили о подписании с одной из турецких компаний крупного 30-летнего контракта на производство цемента в провинции Джаузджан на сумму 163 млн долл. США. До этого, 21 сентября, Министерство горнорудной промышленности и нефти де-факто заявило, что в настоящее время активно реализуются 167 мелких и 12 крупных проектов в горнодобывающем секторе, а за предыдущий год было подписано 80 мелких и 13 крупных контрактов; они объявили, что поступления от горнодобывающей промышленности составили около 154 млн долл. США (10,4 млрд афгани) в прошлом финансовом году и 65,2 млн долл. США (4,4 млрд афгани) в текущем финансовом году, причем часть этих сумм была направлена на финансирование объектов инфраструктуры. Независимой проверке эти цифровые данные не подвергались.

41. Центральный банк де-факто сообщил о заседаниях, связанных с противодействием отмыванию денег и финансированию терроризма, в том числе о восьмом заседании координационной комиссии высокого уровня, состоявшемся 20 августа, и десятом заседании координационного комитета по соблюдению требований, состоявшемся 17 сентября. 29 сентября Центральный банк де-факто выпустил заявление об обязанностях граждан по борьбе с отмыванием денег, призвав их сообщать в банк о подозрительных операциях. Впоследствии, 4 октября, Центральный банк де-факто объявил о повторном подписании с Министерством внутренних дел де-факто меморандума о взаимопонимании, направленного на укрепление сотрудничества в борьбе с отмыванием денег и финансовыми преступлениями. При этом 6 сентября базирующийся в

Швейцарии Фонд помощи афганскому народу сообщил о продлении еще на два года срока полномочий своего правления, состоящего из четырех членов¹.

42. Координационная группа по Афганистану, в состав которой входят доноры и международные партнеры по оказанию помощи, провела свои пленарные заседания 2 и 3 октября в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты. Выражая обеспокоенность по поводу Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока и его потенциального влияния на оказание помощи, особенно в отношении участия женщин, Группа подтвердила свою приверженность поддержке текущего стратегического перехода от гуманитарной помощи к более устойчивой помощи в удовлетворении основных человеческих потребностей в целях укрепления жизнестойкости населения Афганистана. Тематические обсуждения затрагивали вопросы здравоохранения, образования, источников средств к существованию, гендерных программ и климатической жизнестойкости.

43. 30 сентября Организация Объединенных Наций и Всемирный банк провели в Дубае однодневный семинар по управлению рисками. На семинаре членам Координационной группы по Афганистану была предоставлена обновленная информация о подходе Организации Объединенных Наций к управлению общими рисками, подробно освещены стратегии снижения рисков в сложных оперативных условиях Афганистана, а также проведена презентация деятельности по борьбе с утечкой помощи в Афганистане, причем особое внимание в ходе этой презентации было уделено прозрачности использования средств доноров и подотчетности при распределении помощи.

44. 1 октября Руководящий комитет Специального целевого фонда для Афганистана собрался в Дубае, чтобы обсудить вопрос о переориентации деятельности фонда на решение проблем перемещенных лиц с целью обеспечения устойчивой реинтеграции внутренне перемещенных лиц и репатриантов. Кроме того, Специальным трастовым фондом была инициирована краудфандинговая кампания, целью которой является оказание перемещенным афганцам помощи в создании местных предприятий, что будет содействовать их обеспечению устойчивыми источниками средств к существованию.

45. В ответ на постоянные проблемы, с которыми сталкиваются сельские общины, в том числе пострадавшие от запрета на выращивание опийного мака, в сентябре 2024 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и МОМ приступили к осуществлению Программы повышения устойчивости афганских общин. Эта инициатива, рассчитанная на период до 2026 года и получившая финансирование в размере 16,2 млн долл. США, направлена на повышение производительности сельского хозяйства, диверсификацию источников средств к существованию и укрепление рыночных связей в провинциях Кандагар, Гильменд и Бадгис.

46. Афганская Сеть защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств обеспечила активное сотрудничество с 315 организациями-членами и координаторами из Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и организаций гражданского общества, а также

¹ Фонд помощи афганскому народу был создан в сентябре 2022 года в Женеве как некоммерческий фонд для защиты, сохранения и целевого использования его активов на благо афганского народа. Управление этим фондом осуществляется Попечительским советом, в состав которого в настоящее время входят представители правительств Соединенных Штатов Америки и Швейцарии и два афганских эксперта в области экономики. Соединенные Штаты объявили об учреждении этого фонда 14 сентября 2022 года.

донорами, чтобы адаптироваться к условиям, сложившимся после принятия Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. Эта деятельность предусматривает консультации с членами Сети, активное участие технических специалистов и взаимодействие с де-факто Министерством труда и социальных дел с целью обеспечить доступ женщинам, безопасность и актуальность усилий этой сети по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них. Страновая группа Организации Объединенных Наций организовала занятия по типовым регламентам Сети по снижению риска возникновения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, уделив при этом особое внимание обеспечению безопасного приема, механизмам привлечения к ответственности и обратной связи при возникновении проявлений сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и домогательств.

V. Гуманитарная помощь

47. По оценкам, 23,7 миллиона человек в Афганистане по-прежнему живут в условиях крайне серьезного гуманитарного кризиса, характеризующегося острым отсутствием продовольственной безопасности, неполноценностью питания, массовым перемещением населения и загрязнением взрывоопасными боеприпасами. Эту ситуацию усугубляют периодически повторяющиеся стихийные бедствия, вспышки заболеваний и изменение климата. Законом о пропаганде добродетели и предотвращении порока были ужесточены ограничения для афганского народа, особенно для женщин и представителей меньшинств. Гуманитарные организации внимательно следят за последствиями его применения, особенно для участия афганских женщин в программах помощи, и одновременно усиливают меры по смягчению этих последствий, чтобы обеспечить непрерывное предоставление жизненно необходимой помощи.

48. 28 октября Специальным представителем совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) была организована поездка в Кабул с целью ознакомиться с продолжающимся кризисом в вопросе водоснабжения. Делегация стала свидетелем постоянных проблем с доступом к воде, что, в частности, сказывается на уязвимости женщин и детей перед болезнями и социальными проблемами. Они также отметили сильное истощение запасов грунтовых вод в условиях климатического давления, что отражает недостаточную обеспеченность водой в масштабах всей страны.

49. В сентябре Рабочая группа по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности и по гуманитарному доступу в девятый раз провела опрос о продолжающемся воздействии запретов на работу афганских женщин в неправительственных организациях (НПО) и в Организации Объединенных Наций, а также других ограничений, включая вытекающие из Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. Результаты этого исследования показали, что 60 процентов гуманитарных организаций считают, что данный закон препятствует доступу к женщинам и девочкам, указывая в качестве причины такие проблемы, как ограничения на передвижение, принудительно вводимые требования к внешнему виду и одежде и условие присутствия махрама, что сказывается на эффективности деятельности.

50. В период с января по сентябрь 2024 года гуманитарные партнеры оказали гуманитарную помощь как минимум в одной форме 15,3 миллиона человек, что составляет 88 процентов из 17,3 миллиона человек, которым планируется оказать помощь, при этом до 2,8 миллиона человек из них получили секторальную

поддержку как минимум трех видов. В общей сложности 9,9 миллиона человек получили продовольствие и поддержку в обеспечении средств к существованию, 5,8 миллиона человек — медицинскую помощь, 3,8 миллиона детей и беременных и кормящих женщин — продукты питания, 4,6 миллиона человек — помощь в защите, 3,7 миллиона человек — помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 789 188 человек — временное жилье и непродовольственные товары и 553 769 детей — услуги в области образования. По состоянию на 11 ноября План удовлетворения гуманитарных потребностей и гуманитарного реагирования на 2024 год был профинансирован лишь на 37,5 процента (1,15 млрд долл. США) от необходимого объема, равного 3,06 млрд долл. США.

51. По оценкам, 12,4 миллиона человек живут в условиях кризиса или чрезвычайного уровня отсутствия продовольственной безопасности (согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности — стадия 3 и выше) — по сравнению с тем же периодом 2023 года, когда 15,25 миллиона человек находились в условиях стадии 3 и выше (согласно Комплексной классификации стадий), что свидетельствует о незначительном улучшении ситуации, в том числе благодаря большим объемам гуманитарной продовольственной помощи, чрезвычайной сельскохозяйственной помощи и поддержке источников средств к существованию. Благоприятные осадки, выпавшие в марте и апреле 2024 года, смягчили условия засухи и позволили собрать урожай в большем объеме, чем прогнозировалось, особенно в отношении пшеницы, что повысило доступность продовольствия и стабилизировало цены на него. При этом женщины и девочки по-прежнему испытывали несоразмерно сильное воздействие из-за ограничительных социальных норм и ограничений, введенных властями де-факто, включая Закон о пропаганде добродетели и предотвращении порока. Ежемесячная чрезвычайная помощь продовольствием и продуктами питания, которой в зимние месяцы ранее было охвачено 7 миллионов человек, в период с июня по октябрь была сокращена до 1,2 миллиона получателей вследствие нехватки финансирования. С ноября Всемирная продовольственная программа увеличила объем помощи, чтобы помочь 6–7 миллионам человек, которые по-прежнему составляют меньше половины нуждающихся.

52. Гуманитарные организации заранее разместили 62 000 метрических тонн продовольствия, чтобы поддерживать до 6 миллионов уязвимых людей в течение зимы. Вместе с тем 45 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают от задержки роста, а 14 процентов — от острой недостаточности питания. В рамках реализации программ обеспечения питанием на уровне общин ЮНИСЕФ обследовал более 2,1 миллиона детей на предмет истощения, а 133 080 детей прошли лечение от тяжелой формы истощения.

53. В период с июля по сентябрь по линии ФАО 409 997 человек получили поддержку в рамках широкого спектра мероприятий, включая экстренную помощь в обеспечении средств к существованию для 2118 человек. Также ФАО провела вакцинацию 649 391 головы крупного рогатого скота против нодулярного дерматоза. В рамках мероприятий по управлению природными ресурсами было собрано 3856 килограммов семян местных трав для повторного высевания, восстановлено 257 гектаров деградировавших пастбищных угодий и оказана поддержка в управлении 275 970 гектарами лесов и пастбищ. Обследованием яйцекладок саранчи были охвачены 51 663 гектара в 11 провинциях, а программа ФАО по исследованию и распространению соевых бобов осуществлялась в 10 провинциях.

54. Ситуация в области общественного здравоохранения остается тяжелой: в период с 1 января по 26 октября было зарегистрировано 155 383 случая острой водянистой диареи с обезвоживанием. Кроме того, было зарегистрировано

3263 случая заболевания лихорадкой денге и 51 229 случаев заболевания корью, а также 1148 случаев конго-крымской геморрагической лихорадки. За отчетный период были зарегистрированы 71 794 подтвержденных случая заболевания малярией. Число случаев обусловленных конфликтом травм, как тех, в связи с которыми было проведено лечение, так и тех, по которым были выданы направления, увеличилось на 18 процентов по сравнению с тем же периодом 2023 года и в период с января по сентябрь составило 41 345 случаев. ЮНИСЕФ оказывал поддержку более чем 2400 учреждениям здравоохранения, охватив амбулаторными услугами 1,4 миллиона детей и обеспечив дородовым уходом более 330 000 беременных женщин. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывал поддержку более чем 2800 женщинам, предоставляющим услуги, в целях расширения масштабов комплексного предоставления услуг по охране материнского здоровья и борьбе с гендерным насилием.

55. В период с 15 сентября 2023 года по 21 октября 2024 года более 750 000 афганских репатриантов из Исламской Республики Иран и Пакистана получали помощь от гуманитарных партнеров в центрах приема МОМ и центрах оказания финансовой помощи Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Беженцы продолжали возвращаться в Афганистан: в 2024 году УВКБ ООН оказало помощь 50 337 зарегистрированным беженцам, возвращающимся из Исламской Республики Иран и Пакистана, из которых 78 процентов составляли женщины и дети. Результаты мониторинга обеспечения защиты на уровне общин, проведенного УВКБ ООН в период с 1 сентября по 19 октября среди перемещенных лиц, репатриантов и членов принимающих общин, показали, что 43 процента респондентов не имели доступа к медицинскому обслуживанию, а 57 процентов не имели возможности получать психосоциальную поддержку. Многие женщины и девочки избегают посещать рынки, медицинские учреждения и пункты водоснабжения вследствие преследований, отсутствия документов и социокультурных барьеров. ЮНИСЕФ обеспечивал водой, средствами санитарии и гигиены 193 293 афганцев, репатриировавшихся из Пакистана.

56. Гуманитарный доступ по-прежнему осложнен: в период с июля по сентябрь 2024 года было зарегистрировано 413 инцидентов, связанных с доступом, что на 12 процентов больше по сравнению с 368 инцидентами за предыдущие три месяца и не сильно отличается от 411 инцидентов за тот же период в 2023 году. Одним из основных препятствий оставалось вмешательство в гуманитарную деятельность, на долю которого пришлось 78 процентов инцидентов. Среди других трудностей — ограничения на передвижение (32 инцидента), случаи насилия в отношении гуманитарных работников (29 инцидентов), в том числе 38 задержаний, физические условия (22 инцидента), отрицание наличия гуманитарных потребностей (4 инцидента), продолжающиеся военные действия (2 инцидента) и детонация двух самодельных взрывных устройств (2 инцидента). Эти инциденты привели к временной приостановке 212 видов деятельности в различных регионах, что на 86 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Вместе с тем по сравнению с аналогичным периодом 2023 года общее число инцидентов, связанных с гендерной проблематикой, сократилось на 34 процента.

57. С августа по октябрь партнеры по деятельности, связанной с разминированием, очистили от взрывоопасных предметов 28 квадратных километров территории, проложив безопасные пути для школьников в образовательные заведения, обеспечив возвращение перемещенных семей и репатриантов, поддерживая возобновление сельскохозяйственной деятельности и расчистив территории для строительства дорог, жилых домов и выпаса скота. Техническая группа по противоминной деятельности, функционирующая под руководством Организации

Объединенных Наций, провела 460 поездок в целях проведения контроля качества, чтобы убедиться, что деятельность, связанная с разминированием, соответствует национальным и международным стандартам, выступала посредником в решении вопросов, касающихся властей де-факто, от имени партнеров НПО, занимающихся вопросами разминирования, а также, действуя в интересах международной системы управления, обработала и проверила 12 000 отчетов о деятельности, связанной с разминированием. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации финансировал через Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, мероприятия по разминированию в провинциях Фарьяб, Баглан и Кундуз, завершившиеся в октябре и позволившие очистить от взрывоопасных предметов территории вблизи 28 школ и объявить четыре района провинции Кундуз очищенными от взрывоопасных боеприпасов. Более 416 000 человек, включая женщин, детей и людей с инвалидностью, прошли обучение по вопросам рисков, связанных с взрывоопасными боеприпасами. Чрезвычайно важными неизменно остаются проблемы в области выделения финансовых средств: существует риск того, что многие национальные партнеры-исполнители прекратят свою деятельность из-за недостатка ее финансирования, несмотря на то что потребность в противоминной деятельности по-прежнему существует на всей территории этой страны.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

58. Согласно докладу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) «Опиумный обзор», опубликованному 6 ноября, площадь посевов опиума в Афганистане в 2024 году оценивается в 12 800 гектаров, что на 19 процентов больше, чем в 2023 году (10 800 гектаров), но по-прежнему значительно меньше уровня периода, предшествовавшего введению запрета на опий в апреле 2022 года (232 000 гектаров). Если до 2023 года центром культивирования опиума долгое время являлись южные провинции, то в 2024 году 59 процентов всех посевов находились в северо-восточных провинциях, преимущественно в Бадахшане. По состоянию на конец октября средние цены на опиум в стране оставались высокими, но стабильными и составляли приблизительно 700 долл. США за килограмм, что почти в семь раз выше цен, существовавших до введения запрета (110 долл. США за килограмм). Рост цен на опиум стимулирует крестьян к возобновлению его выращивания, при этом земледельцы, не имеющие устойчивых альтернатив, оказываются в более шатком финансовом и экономическом положении. По сообщениям УНП ООН, в Афганистане по-прежнему имеют место незаконный оборот и изготовление метамфетамина, хотя масштабы производства остаются неясными.

59. С 15 августа по 15 ноября в рамках программы альтернативного развития УНП ООН свыше 866 домохозяйств получили непосредственную поддержку в получении дохода благодаря предоставлению улучшенных технических ресурсов для выращивания овощей и зерновых культур, животноводства и птицеводства, а также проведению тренингов по передовым методам ведения сельского хозяйства и комплексной борьбе с вредителями. УНП ООН оказало поддержку 10 наркологическим центрам, 2 центрам по лечению с применением агонистов опиоидных рецепторов, 4 центрам помощи несовершеннолетним и 4 центрам профессиональной подготовки в 13 провинциях, которые предоставили свои услуги более 7000 человек, включая мужчин и женщин с расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, и женщин-заключенных.

60. С июля по сентябрь ПРООН оказала поддержку 3840 домохозяйствам, пострадавшим от запрета на выращивание опиоидного мака в шести провинциях, предоставив им средства сельскохозяйственного производства и наборы

инструментов для повышения прибавочной стоимости, восстановив теплицы и построив ирригационные каналы. Введены в эксплуатацию три послеуборочных комплекса, которыми пользуются 292 фермера.

61. 9 сентября и 6 ноября рабочая группа по борьбе с наркотиками под сопредседательством МООНСА и УНП ООН провела свои шестое и седьмое заседания, собрав в Кабуле представителей государств-членов и международных организаций при участии заместителя министра внутренних дел де-факто по борьбе с наркотиками Хаджи Абдул Хак Хамкара и других должностных лиц, де-факто занимающих официальные должности. На этих заседаниях участники рассказали о предпринимаемых ими усилиях по решению связанных с наркотиками проблем, с которыми сталкивается афганский народ, и обсудили пути дальнейшего развития этой работы, в том числе провели презентацию Организации Объединенных Наций о поддержке источников средств к существованию, альтернативных выращиванию наркотиков, и сокращению спроса на наркотики. Власти де-факто предоставили обновленную информацию о недавно созданной Высокой комиссии по борьбе с наркотиками.

VII. Поддержка Миссии

62. По состоянию на 30 сентября 2024 года показатели доли вакантных должностей в МООНСА составляли 12 процентов по международному персоналу, 4 процента по добровольцам Организации Объединенных Наций, 21 процент по национальным сотрудникам — специалистам и 16 процентов по национальному персоналу по сравнению с утвержденными показателями на уровне 9,5 процента, 12 процентов, 10,5 процента и 9,5 процента соответственно. Доля женщин составляла 34 процента среди международного персонала, 40 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 9 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 10 процентов среди национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших каналов для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию Объединенных Наций.

VIII. Замечания

63. Жизнь людей в Афганистане продолжают омрачать многочисленные проблемы, включая нестабильность экономики, широкую распространенность нищеты, серьезные ограничения прав и свобод человека — особенно в отношении женщин — и последствия изменения климата. Гуманитарная ситуация в стране остается крайне тяжелой, и миллионы людей нуждаются в предоставлении жизненно необходимой помощи. Недостаточность финансовых средств, ограничения на работу в области распространения помощи для женщин и препятствия для деятельности ставят под угрозу предоставление основных услуг. Международное финансирование как гуманитарной помощи, так и удовлетворения основных человеческих потребностей остается намного ниже запрашиваемых сумм, что может оставить уязвимые группы населения, в особенности женщин, детей, инвалидов и пожилых людей, без критически важной поддержки. Несмотря на то что проблемы, стоящие перед Афганистаном, существуют давно, а ограничения в области финансирования отчасти обусловлены ситуацией, сложившейся в мире, ограничительная политика и практика властей де-факто способствуют дальнейшему ограничению вовлеченности и финансирования со стороны международного сообщества.

64. Введение в действие Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока вскоре после совещаний, проведенных Организацией Объединенных Наций в Дохе с 30 июня по 2 июля, затруднило создание конструктивной основы для взаимодействия между де-факто властями и международным сообществом. Главная цель такой системы взаимодействия — облегчить проблемы, с которыми сталкивается население Афганистана, и в конечном итоге, как говорится в независимой оценке, проведенной во исполнение положений резолюции 2679 (2023) Совета Безопасности (S/2023/856, приложение), работать над созданием будущего, в котором Афганистан будет полностью реинтегрирован в международную систему без погружения в новый цикл насилия и на основе соблюдения им всех правовых обязательств. Организация Объединенных Наций неизменно привержена делу реализации результатов совещаний специальных посланников и рекомендаций, содержащихся в докладе о независимой оценке.

65. Исполнение Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока оказало влияние на жителей Афганистана — как женщин, так и мужчин. Факты свидетельствуют о том, что женщины и мужчины столкнулись с дополнительными ограничениями, связанными с обязательством соблюдать требования к «исламскому» внешнему виду, а более жесткое применение ограничений в отношении женщин еще больше подорвало источники их средств к существованию, физическое и психическое здоровье. Кроме того, этот закон сказался на оказании помощи, поскольку им была ограничена деятельность афганских женщин, занимающихся предоставлением помощи, и доступ к женщинам и девочкам, нуждающимся в помощи. Я самым настоятельным образом призываю власти де-факто отменить все ограничительные меры, предусмотренные в Законе о пропаганде добродетели и предотвращении порока.

66. Меня глубоко беспокоит факт сохранения запрета на образование девочек и женщин после шестого класса, что противоречит обязательствам Афганистана в области прав человека и заявленной властями де-факто цели достижения самодостаточности. Образование — это одно из основных прав, которое позволяет мужчинам и женщинам расширять свои возможности и вырываться из нищеты, а его осуществление сокращает масштабы неравенства и способствует устойчивому развитию. Я по-прежнему самым настоятельным образом призываю власти де-факто отменить все ограничения на образование девочек и женщин и все дискриминационные ограничения в отношении женщин и девочек.

67. Закрытие телевизионных станций из-за запрета на изображение живых существ в соответствии с Законом о пропаганде добродетели и предотвращении порока препятствует доступу населения к информации и ставит под угрозу выживание сектора средств массовой информации. Свобода выражения мнений является жизненно необходимым условием обеспечения подотчетности и эффективного управления. Продолжающиеся произвольные аресты и задержания работников СМИ, направленные на подавление оппозиционных мнений, являются неприемлемыми. Я призываю власти де-факто отменить все меры, ограничивающие свободу слова и доступ к информации и подрывающие независимость сектора средств массовой информации.

68. Необходимо приложить максимум усилий для обеспечения защиты гражданского населения и гражданских объектов, в частности шиитской общины хазарейцев. Неизменно вызывает беспокойство и то, что, несмотря на публичные заявления властей де-факто о приверженности всеобщей амнистии, по-прежнему происходят нападения на бывших правительственных чиновников и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. Критически важно обеспечить защиту этих людей и, в случае нарушения условий

амнистии, проводить тщательное и прозрачное расследование, чтобы привлечь виновных к ответственности.

69. Продолжающаяся гибель детей и получение ими травм, полностью меняющих их жизнь, в результате срабатывания неразорвавшихся боеприпасов недопустимы и предотвратимы. Для того чтобы предотвратить дальнейший ущерб, международному сообществу надлежит срочно усилить поддержку усилий по разминированию и повышению осведомленности.

70. Я призываю власти де-факто прекратить применение телесных наказаний, которые согласно нормам международного права представляют собой одну из форм пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, и напоминаю им, что Афганистан является участником многочисленных международных договоров по правам человека, которые строго запрещают все формы пыток и жестокого обращения.

71. Власти де-факто и другие субъекты также должны решить системные проблемы в системе уголовного правосудия. Это такие задачи, как: устранение коренных причин чрезмерно часто применяемого лишения свободы, в частности за незначительные преступления, такие как мелкие правонарушения, решение проблемы нехватки адвокатов и юридической помощи для уязвимых групп населения и сокращение сроков длительного содержания под стражей до суда. Эти проблемы негативно сказываются на заключенных и их семьях. Обнадеживает неизменная готовность Управления по делам тюрем де-факто предоставлять Организации Объединенных Наций доступ во все тюрьмы страны. Я вновь обращаюсь к международному сообществу с призывом расширить поддержку в отношении удовлетворения основных потребностей заключенных. Эта поддержка должна включать в себя предоставление надлежащего питания и медицинского обслуживания, профессиональную и образовательную подготовку заключенных, поставку материалов для решения проблемы отсутствия отопления и направление в места заключения медицинского и образовательного персонала.

72. Гуманитарный доступ по-прежнему затруднен из-за ограничений на передвижение, вмешательства в деятельность по оказанию помощи и насилия в отношении сотрудников гуманитарных организаций. Я настоятельно призываю власти де-факто незамедлительно принять меры по обеспечению безопасности гуманитарных работников, воздержаться от вмешательства в гуманитарные операции и обеспечить беспрепятственный доступ к нуждающимся. Для удовлетворения огромных потребностей Афганистана срочно требуется увеличение донорской поддержки. Я настоятельно призываю международное сообщество сохранять приверженность делу предоставления финансовых средств для осуществления гуманитарных усилий, подчеркивая при этом, что возможность проведения таких мероприятий обеспечивается посредством сотрудничества со стороны властей де-факто. Без скоординированных усилий миллионы афганцев, особенно женщины и дети, будут и впредь испытывать крайние трудности.

73. Растущее число репатриантов из Исламской Республики Иран и Пакистана еще больше увеличивает нагрузку на и без того перегруженный потенциал Афганистана по их приему. В процессе реинтеграции репатрианты сталкиваются с огромными трудностями, в частности в нахождении жилья, в возможностях трудоустройства и в получении доступа к основным услугам. Укрепление способности Афганистана принимать репатриантов имеет решающее значение для снижения рисков дальнейшей дестабилизации.

74. Организация Объединенных Наций и ее партнеры неизменно привержены делу удовлетворения основных человеческих потребностей афганского населения и для достижения этой цели изучают сложную оперативную обстановку в

стране. Основными направлениями их деятельности предусмотрены совершенствование стратегий управления рисками, поддержка альтернативных источников средств к существованию, повышение устойчивости к изменению климата и укрепление механизмов предотвращения эксплуатации и злоупотреблений. Я призываю международное сообщество продолжать оказывать поддержку в обеспечении предоставления жизненно важных услуг.

75. Присутствие Организации Объединенных Наций в Афганистане имеет решающее значение для поддержания международного внимания и участия, а также для удовлетворения гуманитарных и основных человеческих потребностей, поскольку народ Афганистана продолжает испытывать огромные страдания. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и коллектива ее сотрудников, и партнерам из числа НПО за их неизменную самоотверженность и службу на благо народа Афганистана в крайне сложных условиях.
