



Совет Безопасности

Семьдесят девятый год

Предварительный отчет

9802-е заседание

Пятница, 6 декабря 2024 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки)

Члены:

Алжир	г-н Гауауи
Китай	г-н Гэн Шуан
Эквадор	г-н Эскобар Ульяури
Франция	г-н Дармадикари
Гайана	г-жа Родригес-Биркетт
Япония	г-н Миканаги
Мальта	г-н Камиллери
Мозамбик	г-н Афонсу
Республика Корея	г-н Сан Чин Ким
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Сьерра-Леоне	г-н Джордж
Словения	г-н Жбогар
Швейцария	г-жа Берисвиль
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Джемберт-Грей

Повестка дня

Общие вопросы, касающиеся санкций

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

24-38247 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Общие вопросы, касающиеся санкций

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2024/879, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Швейцарией и Соединенными Штатами Америки.

Совет готов приступить к голосованию по представленному на его рассмотрение проекту резолюции.

Слово предоставляется членам Совета, желающим выступить с заявлениями до голосования.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Для Швейцарии большая честь представить сегодня в партнерстве с Соединенными Штатами проект резолюции (S/2024/879), посвященный вопросу об оказании гуманитарной помощи и спасении жизней. Благодарим Соединенные Штаты за их ценный вклад и выражаем признательность всем членам Совета за конструктивное взаимодействие.

Особую благодарность выражаем гуманитарным партнерам, которые ежедневно трудятся в сложных условиях, иногда рискуя собственной жизнью. Я хотела бы обратиться к ним напрямую: цель представленного проекта резолюции — оказание им помощи и поддержки, поскольку их образцовая самоотдача заслуживает нашего полного внимания.

В этом году отмечается двадцать пятая годовщина включения вопроса о защите гражданского населения в повестку дня Совета и семьдесят пятая годовщина принятия Женевских конвенций — повсеместно ратифицированных основополагающих элементов международного гуманитарного права, которые являются отражением объединяющих всех нас человеческих ценностей. В этой связи мы должны совместными усилиями сделать все возможное, чтобы помощь доходила до нуждающегося населения, независимо от сложившихся условий и властей, контролирующих территорию. Голосование в под-

держку предлагаемого нами проекта резолюции является важным сигналом поддержки гуманитарной деятельности и международного гуманитарного права. Голосуя за, мы заявляем о своей готовности продолжать выполнять свою коллективную ответственность перед человечеством.

Резолюция 2664 (2022), принятая два года назад, стала историческим шагом вперед в деле защиты гуманитарных операций и смягчения непредвиденных последствий санкций Организации Объединенных Наций. Она произвела значимый эффект. Она содействует обеспечению доступа к помощи для нуждающегося населения. Она обеспечивает правовую ясность для частного сектора и гуманитарных организаций, облегчая перевод средств, доставку предметов первой необходимости и финансирование гуманитарных операций. О том, что резолюция 2664 (2022) оказалась весьма полезной, явно дало понять и гуманитарное сообщество. Однако многое еще предстоит сделать для ее продвижения, содействия ее осуществлению всеми государствами и реализации ее потенциала путем обеспечения ее последовательного и эффективного применения ко всем режимам санкций.

Особое значение имеет изъятие из санкций в рамках режима, установленного резолюцией 1267 (1999) по ДАИШ/«Аль-Каиде» и их филиалам, поскольку более 100 миллионов человек, проживающих в затронутых регионах, нуждаются в гуманитарной помощи. Благодаря этой мере нуждающееся население может получить больше помощи.

Опираясь на свои давние гуманитарные традиции, основанные на принципе нейтралитета, Швейцария привержена защите уязвимых групп населения и соблюдению принципов беспристрастности и нейтральности. Мы преисполнены решимости содействовать быстрому, безопасному и беспрепятственному гуманитарному доступу и развитию диалога в ответ на самые серьезные кризисы. Наше участие, в том числе в работе Совета, отражает нашу решимость отстаивать человеческое достоинство и укреплять многосторонние меры реагирования на глобальные вызовы.

Проект резолюции, представленный сегодня на рассмотрение членов Совета, настолько же прост, насколько и важен: он распространяет действие резолюции 2664 (2022) на режим, установленный резолюцией 1267 (1999), обеспечивая нашим гума-

гуманитарным партнерам ясность и предсказуемость, необходимые им для последовательных действий в соответствии с гуманитарными принципами в условиях, затронутых санкциями Организации Объединенных Наций. Кроме того, этот проект резолюции предусматривает систематические и строгие меры контроля для предотвращения злоупотреблений. В этой связи мы настоятельно призываем членов Совета выступить единым фронтом в поддержку представленного проекта резолюции.

Председатель (говорит по-английски): Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Алжир, Китай, Эквадор, Франция, Гайана, Япония, Мальта, Мозамбик, Республика Корея, Российская Федерация, Сьерра-Леоне, Словения, Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Председатель (говорит по-английски): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2761 (2024).

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенных Штатов.

Почти ровно два года назад Совет Безопасности принял знаковую резолюцию 2664 (2022) (см. S/PV.9214), согласно которой в контексте всех режимов санкций Организации Объединенных Наций предусматривается изъятие, касающееся гуманитарной деятельности. Теперь Соединенные Штаты с гордостью заявляют, что благодаря поддержке Швейцарии как соавтора резолюции мы смогли распространить действие такого изъятия на режим санкций в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта»/«Аль-Каиды», установленный резолюцией 1267 (1999).

В настоящее время в 30 странах, где осуществляют свою деятельность физические и юридические лица, включенные в соответствии с резолюцией 1267 (1999) в санкционный перечень, работают сотни поставщиков гуманитарной помощи — как физические лица, так и организации. В десяти из этих стран, таких как Нигерия, Афганистан, Сирия и Сахель, проводятся масштабные

гуманитарные операции, которые осуществляются в исключительно сложных условиях. Почти для 100 миллионов человек — и это только население этих 10 стран — гуманитарная помощь может означать разницу между жизнью и смертью.

Как ведущий донор гуманитарной помощи в мире, Соединенные Штаты признают свою ответственность за то, чтобы делать все возможное для оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения. Мы также признаем, что гуманитарные организации, доноры, банки и поставщики, обслуживающие этих людей — те, кто, рискуя собственной жизнью, доставляет продовольствие, помощь и лекарства, — заслуживают максимальной правовой ясности, предсказуемости и защиты. А для этого необходимо обеспечивать, чтобы санкции не препятствовали деятельности поставщиков гуманитарной помощи, работающих на легитимной и беспристрастной основе.

Так, в течение нескольких последних лет мы прислушиваемся к мнению представителей Организации Объединенных Наций и сообщества неправительственных организаций. Одна из проблем, о которых они сообщили, — это то, как ряд введенных Организацией Объединенных Наций санкций сказывается на их работе на местах. Данная резолюция (резолюция 2761 (2024)) помогает устранить это конкретное препятствие, не снимая при этом бремени с субъектов, в отношении которых введены санкции. На самом деле, до сих пор мы не видели никаких конкретных доказательств перенаправления существенных объемов помощи в пользу субъектов, попавших под санкции.

С момента принятия резолюции 2664 (2022) гуманитарные организации, на которых распространяется ее действие, серьезно относятся к своим обязательствам. Они прилагают все усилия, чтобы предотвратить перенаправление помощи и сводить к минимуму любые возможности, которые попавшие под санкции субъекты могут использовать в своих интересах. Они принимают масштабные меры для внедрения надежных систем должной проверки и снижения рисков, чтобы помощь доходила до нуждающихся. Я знаю, что гуманитарные работники, положение которых улучшилось благодаря этой резолюции, будут делать то же самое.

Эта резолюция направляет четкий сигнал о том, что Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу поддержания легитимности, надежности и эффективности режимов санкций; что Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу поддержки тех героев, которые работают в соответствии с принципами гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости; и что Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена делу оказания помощи нуждающимся, независимо от того, где они живут, с кем они живут и кто контролирует эту территорию. Я горжусь результатами этого исторического голосования и выражаю признательность в этой связи.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Комитета.

Слово предоставляется членам Совета, желающим выступить с заявлениями до голосования.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Российская Федерация проголосовала за резолюцию о гуманитарном исключении из мер по замораживанию активов в целях оказания гуманитарной помощи в рамках режима санкций, установленного резолюцией 1267 (1999), в отношении организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ/«Аль-Каиды» (резолюция 2761 (2024)).

Россия последовательно выступает за всеобъемлющий подход к этому вопросу. Со своей стороны мы с самого начала конструктивно подошли к переговорному процессу, на протяжении всего времени тесно взаимодействовали с представителями Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Международного комитета Красного Креста и различных гуманитарных организаций. Императивом для нас было и остается беспрепятственное, свободное от политизированных установок отдельных государств, оказание гуманитарной помощи всем нуждающимся. Убеждены, что санкции Совета Безопасности не должны отражаться на гуманитарном содействии.

В то же время, что касается использования гуманитарных изъятий в условиях исключительного по своей природе санкционного режима 1267 по ИГИЛ/«Аль-Каиде», то мы по-прежнему исходим из важности жесткого мониторинга санкционным комитетом, учрежденным резолюциями 1267

(1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), при содействии его группы контроля для выполнения резолюции Совета Безопасности во избежание попадания помощи в руки террористов и деятельности непроверенных организаций «на земле». Последовательно подчеркиваем необходимость учета всех без исключения нарушений, уделяя при этом пристальное внимание случаям злоупотребления гуманитарными изъятиями со стороны некоммерческих организаций в целях финансирования терроризма и подпитки ИГИЛ, «Аль-Каиды» и связанных с ними террористических группировок, включая активизировавшуюся террористическую группировку «Хайят Тахрир аш-Шам» в Сирии. Особое значение при этом имеют соответствующие брифинги главы УКГВ в профильном санкционном комитете — комитете 1267/1989/2253 по ИГИЛ и «Аль-Каиде» — с акцентом на последствия таких злоупотреблений.

Отрадно, что в тексте принятой сегодня резолюции предложенные нами элементы четко зафиксированы. Рассчитываем на серьезный и ответственный подход со стороны гуманитарных агентств, которые должны предпринять эффективные меры по укреплению механизмов мониторинга, а также жесткого контроля за деятельностью всех поставщиков. Исходим из того, что предотвращение любых попыток финансирования терроризма и дальнейшее искоренение таких нарушений — наша общая задача. В противном случае под ударом окажутся доверие и авторитет гуманитарных структур Организации Объединенных Наций в целом. Со своей стороны продолжим внимательно отслеживать ситуацию по линии профильного Комитета 1267.

Вместе с тем «за скобками» принятой резолюции остался вопрос так называемых «вторичных» односторонних рестрикций, которые вводятся в дополнение к санкциям Совета Безопасности. При этом они, как признают и сами гуманитарщики, остаются серьезным препятствием для полноценного функционирования гуманитарных изъятий. Под угрозой попадания под суровые национальные, а порой и экстерриториальные рестрикции контрагенты отказываются заключать контракты на закупку разрешенной Советом Безопасности гуманитарной помощи, транспортные операторы — осуществлять ее доставку, возникают трудности со страховкой грузов, банки говорят о невозможности проведения денежных транзакций.

Последовательно считаем, что санкции Совета Безопасности являются единственно законными. Применение странами и их объединениями односторонних принудительных мер рассматриваем в качестве вторжения в прерогативы Совета и подрыв норм и институтов международного права. Рассчитываем, что принятая сегодня резолюция позволит гуманитарщикам эффективней оказывать содействие наиболее уязвимым группам населения, содействовать перелому в гуманитарной ситуации в подсанкционных странах, а не финансированию терроризма.

Г-н Джордж (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Сьерра-Леоне приветствует единогласное принятие этой важной резолюции о распространении действия изъятий по гуманитарным соображениям на режим санкций, установленный резолюцией 1267 (1999) по организации «Исламское государство Ирака и Леванта»/«Аль-Каиде» (резолюция 2761 (2024)). Эта резолюция позволяет добиться баланса между принятием мер по борьбе с терроризмом и необходимостью защиты прав человека, содействия оказанию гуманитарной помощи и обеспечения того, чтобы помощь доходила до нуждающихся без препятствий в виде санкций.

Ее принятие подтверждает единство Совета Безопасности и его поддержку международного гуманитарного права. Сьерра-Леоне ценит гуманитарные принципы и международное сотрудничество. Эта резолюция также посылает четкий сигнал о том, что санкции Организации Объединенных Наций не должны препятствовать доставке гуманитарными организациями критически важной гуманитарной помощи.

Предусмотренные этой резолюцией механизмы контроля и гарантии обеспечивают правовую ясность для финансовых организаций, снижая любые непредвиденные последствия санкций и гарантируя, что помощь не будет перенаправляться или использоваться злоумышленниками. Применение главы VII Устава Организации Объединенных Наций подчеркивает серьезность угроз, исходящих от ИГИЛ и «Аль-Каиды», чем оправдывается введение санкций для поддержания международного мира и безопасности. Поэтому мы приветствуем создание механизмов тщательного мониторинга и обеспечения соблюдения требований, а также дополнительных гарантий для предотвращения неправомерного использования изъятий по гуманитарным соображениям.

В заключение мы благодарим Швейцарию и Соединенные Штаты Америки как кураторов за руководство переговорами в соответствии с принципами транспарентности и инклюзивности. Конструктивное участие всех членов Совета сыграло важнейшую роль в достижении этого единогласного решения и открывает путь к его эффективному выполнению.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует единогласное принятие Советом Безопасности резолюции 2761 (2024) и высоко оценивает усилия, предпринятые сокураторами, а именно Швейцарией и Соединенными Штатами.

Санкции — это особый инструмент, доверенный Совету Безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Китай всегда утверждал, что Совет должен подходить к вопросу санкций осмотрительно и ответственно, с тем чтобы в максимально возможной степени избегать негативных гуманитарных последствий или смягчать их. Два года назад Совет принял резолюцию 2664 (2022), в которой были определены изъятия по гуманитарным соображениям из соответствующего режима санкций и которая сыграла положительную роль в содействии оказанию гуманитарной помощи. Только что принятая резолюция 2761 (2024) предусматривает применение изъятий по гуманитарным соображениям из режима санкций, установленных согласно резолюции 1267 (1999), без указания конкретного срока — это будет дополнительно способствовать устранению опасений и тревог гуманитарных работников, упростит работу гуманитарных организаций и позволит им обрести больше уверенности в наличии у них возможности выполнять свою работу на устойчивой основе. Мы надеемся, что государства-члены и гуманитарные организации будут эффективно использовать эти изъятия и выполнять положения резолюции. Ожидаем от международного сообщества и особенно от развитых стран наращивания объемов гуманитарной помощи.

В резолюции особо подчеркивается важное значение механизма мониторинга и отчетности. Мы надеемся, что государства-члены и гуманитарные организации будут строго соблюдать требования этой резолюции, эффективно выполнять свои обязанности по борьбе с терроризмом и не допустят неправомерного использования террористическими

организациями изъятий по гуманитарным соображениям. Готовы сотрудничать с другими членами Совета в целях постоянного совершенствования его санкционных режимов с учетом изменения ситуации на местах, с тем чтобы свести к минимуму негативное воздействие санкций на имеющиеся у людей средства к существованию.

В заключение я хотел бы отметить, что по сравнению с санкциями Совета незаконные односторонние санкции и обусловленный ими демотивирующий эффект оказывают более выраженное негативное воздействие на гуманитарную ситуацию.

Политические и правовые риски, возникающие для гуманитарных организаций в связи с односторонними санкциями, а также вызываемые ими последствия и ущерб для соответствующих стран слишком велики, чтобы представить их полный список, при этом статус-кво является неприемлемым. Мы вновь обращаемся ко всем соответствующим странам с призывом немедленно положить конец незаконным односторонним санкциям и воплотить в конкретные действия озвучиваемую ими поддержку международной гуманитарной деятельности.

Заседание закрывается в 10 ч 25 мин.