



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
5 December 2024  
Russian  
Original: English

## Десятая чрезвычайная специальная сессия

Пункт 5 повестки дня

### Незаконные действия Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории

Алжир, Гвинея, Египет, Индонезия, Иордания, Катар, Кувейт, Ливан,  
Малайзия и Государство Палестина\*: проект резолюции

### Поддержка мандата Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции [194 \(III\)](#) от 11 декабря 1948 года, [212 \(III\)](#) от 19 ноября 1948 года, [302 \(IV\)](#) от 8 декабря 1949 года и все последующие резолюции по данному вопросу, включая ее резолюцию [78/73](#) от 7 декабря 2023 года,

*ссылаясь также* на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

*ссылаясь далее* на резолюцию [2730 \(2024\)](#) Совета Безопасности от 24 мая 2024 года о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и на все другие соответствующие резолюции,

*рассмотрев* доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2023 года<sup>1</sup>,

*принимая к сведению* письмо Председателя Консультативной комиссии Агентства от 25 июня 2024 года на имя Генерального комиссара<sup>2</sup>,

*рассмотрев* письмо Генерального секретаря от 28 октября 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи<sup>3</sup>, в котором он в срочном порядке обращает внимание Генеральной Ассамблеи на события, которые могут помешать Агентству продолжать свою важнейшую работу на оккупированной

\* Любые изменения в списке авторов будут отражены в официальном отчете о заседании.

<sup>1</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят девятая сессия, Дополнение № 13 (A/79/13).

<sup>2</sup> Там же, стр. 9.

<sup>3</sup> [A/79/558](#).



палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с мандатом Ассамблеи, и запрашивает ее указания и поддержку,

*рассмотрев также* письмо Генерального комиссара от 28 октября 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи, в котором он, в частности, предупреждает, что «Агентство в физическом, политическом и оперативном отношении находится под таким — беспрецедентным в истории Организации Объединенных Наций — ударом, что в отсутствие решительного вмешательства Генеральной Ассамблеи выполнение его мандата может стать невозможным»,

*подчеркивая* важнейшую роль Агентства в оказании жизненно необходимой гуманитарной помощи палестинским беженцам посредством осуществления необходимейших программ в области образования, здравоохранения, экстренной помощи и социального обслуживания, а также оказания чрезвычайной помощи во всех областях деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, а именно в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим,

*выражая серьезную озабоченность* по поводу особенно тяжелого положения палестинских беженцев в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе с точки зрения их безопасности, благополучия и социально-экономических условий жизни,

*выражая серьезную озабоченность также* по поводу катастрофической гуманитарной ситуации, в которой оказались палестинские беженцы в секторе Газа в результате военных нападений, жестких ограничений гуманитарного доступа, массового вынужденного перемещения, распространения голода, болезней и нищеты, массового разрушения гражданской инфраструктуры, включая дома, лагеря беженцев, больницы и школы и объекты Агентства, служащие убежищем для перемещенных лиц, а также утраты возможности учиться и источников средств к существованию,

*осуждая* случаи убийства, ранения и задержания сотрудников Агентства в нарушение международного права, нападения на его объекты в секторе Газа и его комплекс в оккупированном Восточном Иерусалиме, а также подстрекательство к совершению действий, направленных против Агентства, и требуя прекратить все подобные акты,

*выражая сожаление* по поводу угрозы безопасности персонала Агентства и беспрецедентно высокого числа жертв среди сотрудников Агентства в секторе Газа в результате военных нападений, по поводу любых нарушений неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций и по поводу ущерба и разрушений, причиненных объектам и имуществу Агентства, включая школы, в которых укрываются перемещенные гражданские лица, особо подчеркивая необходимость поддерживать нейтральность и обеспечивать неприкосновенность помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций и соблюдение иммунитета ее персонала и особо подчеркивая настоятельную необходимость привлекать виновных к ответственности,

*будучи глубоко озабочена* продолжающимся введением ограничений на свободу передвижения и доступа для персонала, транспортных средств и грузов Агентства, случаями причинения вреда здоровью, притеснения и запугивания персонала Агентства и случаями отказа в выдаче виз персоналу Агентства, что мешает и препятствует работе Агентства, в том числе подрывает его способность предоставлять жизненно необходимую помощь и оказывать необходимейшие основные и экстренные услуги в соответствии с его мандатом,

*будучи глубоко озабочена также* попытками дискредитировать Агентство, равно как и попытками подорвать и прекратить его деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, невзирая на его подтвержденные оперативные возможности, его репутацию как эффективного поставщика гуманитарной помощи и помощи в целях развития и последовательное выполнение им своего мандата согласно соответствующим резолюциям и регламентирующим его деятельность рамкам, причем даже в самых сложных условиях, и особо подчеркивая необходимость обеспечить гарантии для осуществления им своей важнейшей гуманитарной деятельности и деятельности в области развития,

*напоминая* о проведенном под руководством Катрин Колонна независимом обзоре механизмов и процедур, призванном обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтральности, и о сформулированных по его итогам выводах, с удовлетворением отмечая подтвержденное Генеральным секретарем и Агентством обязательство в полном объеме выполнить вынесенные по его итогам рекомендации и особо подчеркивая необходимость предоставить Агентству требуемые для их выполнения ресурсы,

*принимая к сведению* меры, принятые Агентством в связи с увольнением девяти сотрудников Агентства после нападений, совершенных 7 октября 2023 года, и подчеркивая важность принятия своевременных и надлежащих мер для рассмотрения любых заслуживающих доверия обвинений и обеспечения привлечения виновных к ответственности за любые нарушения правил Агентства, касающихся принципов нейтральности, гуманности, беспристрастности и независимости,

*подтверждая* необходимость привлечения виновных к ответственности согласно международному праву и обеспечения правосудия в интересах жертв,

*подтверждая также* применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны<sup>4</sup> к палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и подчеркивая обязательства Израиля по ней как оккупирующей державы,

*ссылаясь* на статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций<sup>5</sup>,

*ссылаясь также* на Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций<sup>6</sup> и связанного с ней персонала, на резолюцию [2730 \(2024\)](#) Совета Безопасности и все соответствующие резолюции, касающиеся безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, включая резолюцию [78/118](#) Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 2023 года, а также на резолюции Совета Безопасности о защите гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, включая резолюцию [2175 \(2014\)](#) от 29 августа 2014 года и резолюцию [2730 \(2024\)](#),

1. *заявляет* о своей полной поддержке мандата Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ во всех областях его деятельности, а именно в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории;

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

<sup>5</sup> Резолюция [22 A \(I\)](#).

<sup>6</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

2. *выражает сожаление* по поводу законов, принятых израильским Кнессетом 28 октября 2024 года, и призывает правительство Израиля выполнять свои международные обязательства, соблюдать привилегии и иммунитеты Агентства и выполнить свою обязанность обеспечить разрешение и содействие для оперативного, безопасного и беспрепятственного оказания в полном объеме гуманитарной помощи во всех ее формах в секторе Газа и по всей его территории, включая предоставление столь необходимых основных услуг гражданскому населению;

3. *подтверждает* необходимость продолжения деятельности Агентства и важность обеспечения беспрепятственности его функционирования и оказания им услуг, включая предоставление чрезвычайной помощи, для благополучия и защиты палестинских беженцев и развития их человеческого потенциала, а также для стабильности региона вплоть до достижения справедливого решения вопроса о палестинских беженцах согласно соответствующим резолюциям;

4. *особо подчеркивает*, что в условиях обострения конфликта и нестабильности на Ближнем Востоке Агентство продолжает играть незаменимую роль в том, чтобы облегчать участь более 6 миллионов палестинских беженцев, зарегистрированных Агентством, и выступать в регионе критически значимым источником стабильности, в том числе путем смягчения последствий тревожных тенденций и серьезных кризисов в районах деятельности Агентства, включая увеличение масштабов насилия, маргинализации и нищеты,

5. *выражает признательность* за неустанные усилия Генерального комиссара и персонала Агентства во всех областях деятельности, направленные на выполнение мандата Агентства, и соблюдение принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, особенно в свете тяжелых гуманитарных условий, нестабильности и беспрецедентных кризисов, с которыми пришлось столкнуться в прошлом году;

6. *высоко оценивает* исключительные по своему характеру усилия, прилагаемые Агентством в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими на местах, для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи (включая предоставление крова, продовольствия и медицинской помощи) беженцам и пострадавшим гражданским лицам в периоды кризиса и конфликта, и признает его образцовую способность мобилизоваться в чрезвычайных ситуациях, не прерывая работы по своим основным программам развития человеческого потенциала, особенно по его образовательной программе;

7. *подчеркивает, в частности*, что БАПОР остается основой всего гуманитарного реагирования в Газе, и подтверждает, что ни одна организация не может заменить или заместить потенциал и мандат Агентства в плане удовлетворения потребностей палестинских беженцев и гражданских лиц, остро нуждающихся в жизненно необходимой гуманитарной помощи;

8. *особо отмечает* в этой связи важнейшую роль, которую должно сыграть Агентство и в осуществлении крайне необходимых усилий по восстановлению и стабилизации в период после прекращения огня в секторе Газа, учитывая его кадровый потенциал, оперативную гибкость, сеть объектов, успешный опыт деятельности в гуманитарной сфере и в области развития человеческого потенциала на протяжении десятилетий и эффективность его деятельности с точки зрения затрат по сравнению с другими организациями;

9. *решительно предостерегает* от любых попыток прекратить или сократить деятельность Агентства и аннулировать или сократить его мандат, признавая, что любые перебои или приостановки в осуществлении им своей работы

будут иметь серьезные гуманитарные последствия для миллионов палестинских беженцев, зависящих от услуг Агентства, а также последствия для всего региона;

10. *выражает сожаление* по поводу нарушений неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций, необеспечения иммунитета имущества и активов Организации, необеспечения защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций, а также всяческих сбоев, возникающих в деятельности Агентства из-за таких нарушений,

11. *требует*, чтобы все стороны действовали согласно международному праву и соответствующим резолюциям, с тем чтобы дать Агентству возможность выполнять свой мандат, утвержденный Генеральной Ассамблеей, во всех областях деятельности при полном соблюдении гуманитарных принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, и соблюдали обязательства по международному гуманитарному праву, включая обеспечение защиты объектов Организации Объединенных Наций и гуманитарных объектов;

12. *требует также*, чтобы Израиль уважал мандат Агентства, соблюдал его привилегии и иммунитеты и незамедлительно принял меры, позволяющие ему беспрепятственно и без ограничений осуществлять свою деятельность в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе, в частности, разрешил и облегчал оперативное, безопасное и беспрепятственное оказание в полном объеме гуманитарной помощи во всех ее формах в секторе Газа и по всей его территории в соответствии с мандатом Агентства и предпринял усилия по облегчению гуманитарной катастрофы;

13. *вновь требует*, чтобы Израиль безотлагательно выполнил все свои юридические обязательства по международному праву, в том числе, в частности, принял все необходимые эффективные меры, чтобы обеспечить на основе всестороннего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций беспрепятственное предоставление всеми соответствующими сторонами в достаточном объеме экстренно необходимых основных услуг и гуманитарной помощи, включая продовольствие, воду, услуги электроснабжения, топливо, кров, одежду и услуги и предметы, связанные с поддержанием гигиены и санитарии, а также медикаменты и медицинскую помощь, палестинскому гражданскому населению на всей территории сектора Газа;

14. *призывает* Израиль во всех отношениях соблюдать статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и обеспечить безопасность персонала Агентства, защиту его имущества и целостность его объектов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, при любых обстоятельствах, соблюдать международное гуманитарное право и прекратить препятствовать передвижению и доступу персонала, транспортных средств и грузов Агентства, а также прекратить взимать с Агентства налоги, дополнительные пошлины и сборы;

15. *особо отмечает* настоятельную необходимость возмещения в соответствии с международным правом всех потерь, ущерба и разрушений, причиненных Агентству на оккупированной палестинской территории, и призывает Генерального секретаря провести необходимые оценки с этой целью;

16. *призывает* все стороны обеспечить уважение и защиту всего гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, соблюдать принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи, а также

уважать и защищать неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций;

17. *призывает* Агентство полностью реализовать свой план действий высокого уровня по выполнению 50 рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора механизмов и процедур, призванного обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтралитета (доклад Колонна), и приветствует подтвержденное Генеральным секретарем и Агентством обязательство полностью выполнить эти рекомендации, а также настоятельно призывает государства-члены оказать необходимую политическую и финансовую поддержку для обеспечения их своевременного, эффективного и ускоренного выполнения;

18. *особо подчеркивает* необходимость поддерживать способность Агентства выполнять свой мандат и предотвращать серьезные гуманитарные, политические угрозы и угрозы безопасности, которые могут возникнуть в результате любых перебоев или приостановок в осуществлении им своей жизненно важной работы,

19. *одобряет* усилия Генерального комиссара, направленные на то, чтобы продолжать, насколько это практически осуществимо, оказывать на чрезвычайной основе и в качестве временной меры гуманитарную помощь тем лицам в данной местности, которые из-за недавних кризисов в районах деятельности Агентства подверглись внутреннему перемещению и по-прежнему остро нуждаются в дальнейшей помощи;

20. *приветствует* усилия доноров, организаций и принимающих стран по реагированию на беспрецедентный финансовый кризис, с которым столкнулось Агентство, включая внесение щедрых дополнительных взносов, в том числе в рамках призывов Агентства об оказании чрезвычайной помощи;

21. *приветствует также* принятое 22 мая 2024 года по инициативе Иордании, Кувейта и Словении заявление о совместных обязательствах в отношении Агентства, в котором выражается поддержка БАПОР в деле эффективного выполнения мандата, возложенного на Агентство Генеральной Ассамблеей, во всех областях деятельности в секторе Газа, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике;

22. *выражает признательность* правительствам принимающих стран за важную поддержку и содействие, которые они оказывают Агентству при выполнении им своих обязанностей;

23. *выражает признательность также* Консультативной комиссии Агентства и просит ее продолжать свои усилия и держать Генеральную Ассамблею в курсе своей деятельности;

24. *принимает к сведению* доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>7</sup> и усилия, призванные содействовать обеспечению финансовой безопасности Агентства, и просит Генерального секретаря продолжать предоставлять Рабочей группе обслуживание и помощь, которые необходимы ей для выполнения своей работы;

25. *настоятельно призывает* незамедлительно предпринять усилия по преодолению финансового и операционного кризисов, с которыми столкнулось Агентство в результате, в частности, роста потребностей и расходов, вызванного ухудшением социально-экономических условий, беспрецедентными гуманитарными кризисами, конфликтами и усилением нестабильности в регионе, а также

<sup>7</sup> A/79/329.

значительным негативным воздействием всего этого на способность Агентства оказывать необходимейшие услуги палестинским беженцам, особенно на оккупированной палестинской территории и в Ливане;

26. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об операциях Агентства<sup>8</sup> и содержащиеся в нем выводы и рекомендации, включая предложение об увеличении начисленного взноса из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

27. *ссылается* на пункт 61 своей резолюции [78/252](#) от 22 декабря 2023 года, в котором она постановила перенести в бюджет Агентства на 2024 год остальные 50 процентов объема ресурсов, который Генеральный секретарь намеряет предложить в бюджете на 2025 год в связи с выполнением исполнительных и административно-управленческих функций;

28. *признает* крайне тяжелое финансовое положение Агентства и необходимость укрепления его потенциала для удовлетворения возросших и возникающих потребностей, связанных с катастрофической гуманитарной ситуацией в секторе Газа, а также дальнейшего наращивания и поддержания усилий Агентства по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам независимого обзора (доклад Колонна), путем увеличения взносов, в том числе из формируемого за счет начисленных взносов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

29. *просит* Генерального секретаря представить в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2026 год предложение относительно потребностей в финансировании для покрытия расходов на международный персонал в соответствии с резолюцией [3331 В \(XXIX\)](#) от 17 декабря 1974 года;

30. *обращается* к государствам и организациям с призывом вносить добровольные взносы на нужды Агентства, включая заключение многолетних соглашений о финансировании и увеличение таких взносов, когда это возможно, в частности для бюджета по программам Агентства, а также для его программ в области оказания чрезвычайной помощи, восстановления и реконструкции, излагаемых в его призывах и планах реагирования, с тем чтобы способствовать выполнению мандата Агентства, облегчить проблему его периодического недофинансирования, смягчить риски, непосредственно угрожающие его основным и чрезвычайным программам, и предотвращать перебои с оказанием палестинским беженцам необходимой помощи и тяжелые последствия любых таких перебоев;

31. *признает* важную и незаменимую роль, которую Агентство — на протяжении 75 лет своего существования и работы — играет в оказании помощи палестинским беженцам во всех пяти областях его деятельности и в обеспечении региональной стабильности; особо отмечает, что оно незаменимо, и подчеркивает важность сотрудничества всех государств и других органов Организации Объединенных Наций с Агентством для обеспечения эффективного выполнения его мандата во всех областях деятельности вплоть до достижения справедливого решения вопроса о Палестине, в том числе в отношении палестинских беженцев, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

---

<sup>8</sup> [A/71/849](#).