



安全理事会

第七十九年

第**九七九七**次会议

2024年12月3日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	伍德先生	(美利坚合众国)
成员：	阿尔及利亚	加瓦维先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	佩尔绍德女士
	日本	山崎先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	巴夫达日·库雷特女士
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士

议程项目

妇女与和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以英语发言)：我谨借此机会代表安全理事会赞扬联合王国常驻代表吴百纳女爵士阁下在担任11月份安理会主席期间所做的工作。我相信，我可以代表安理会所有成员深切赞赏吴百纳大使及其团队以高超的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和诺拉组织执行主任塔哈尼·阿巴斯女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士 (以英语发言)：我要感谢美国组织本次关于妇女与和平与安全问题代际领导力的会议。

在世界各地，和平岌岌可危。我们面临暴力不断上升、对和平与安全的威胁日趋多样化——从气候危机到混合战争。我们看到越来越多的地缘政治竞争和两极分化，而有意义的外交对话的渠道却在缩小。在这些危机中，青年女性和平建设者正在向世人展示，一个更美好的世界是有可能实现的。在巴基斯坦，马拉拉·尤萨夫扎伊支持女孩受教育的权利，丝毫没有暗杀企图吓倒。她仍然是有史以来最年轻的诺贝尔和平奖得主。在瑞典，格蕾塔·通贝里通过“星期五为未来”运动激励了数百万人。在索马里，伊尔瓦德·埃尔曼致力于儿童兵康复工作，同时增强其他青年人的权能，以帮助防止暴力极端主义。这些卓越的领导者提醒我们，变革需要打破现状。我们必须采用新办法来培养新一代领导者，特别是青年妇女和女孩，她们站在重塑权力结构和推进和平的最前沿。

秘书长关于《新和平纲领》的政策简报呼吁废除使不平等和排斥现象长期存在的根深蒂固的父权制。简报着重强调，亟需重新构想全球权力结构，将妇女和女孩——特别是青年妇女——置于我们解决冲突和不安全根源问题工作的中心。如不摆脱父权制规范，真正的和平与包容性安全仍将遥不可及。在这方面，《未来契约》（大会第79/1号决议）对妇女与和平与安全议程的强有力支持具有潜在的变革性意义。《契约》着重强调，必须确保将妇女领导力和妇女参与纳入到预防冲突与保持和平的各个方面。它还重申了我们的集体承诺，即投资于青年妇女，使她们成为追求可持续和平过程中的变革者。

我要着重指出促进代际领导力的三个关键领域——促进对话、促进包容性和平进程、投资于青年妇女领导力。

第一，应对当今的冲突要求有社会广泛认同、跨越世代的前瞻性愿景。代际对话是建立信任和阐明共同愿望的重要机会。例如，在乍得，建设和平基金平台，汇集了青年社团与传统权威，以和平解决争端，领导预防运动。各种青年男女与社区长者签署了代际宪章，承诺履行义务和责任。这个平台加强了NyaPendé和BarhSara地区的社会凝聚力，缓和了族裔间紧张关系和冲突。在冈比亚，三河流域地区的对话汇集了国家和地方当局、警察、部委与青年人，以增进信任。这包括由女性从政人士领导的针对竞选公职的青年妇女的辅导方案。这些对话推动妇女和青年参与正在进行的国家进程和改革。这种代际对话还有助于改善青年与安全部队之间的关系。

第二，和平不能仅仅通过精英达成的交易来实现。推进包容多轨和平进程，优先考虑包括青年妇女在内的不同妇女群体并促进她们在各个层面的领导作用和权利，对于当地主导的和平基础架构至关重要。我们认识到，当今调解工作的格局不断变化，具有多样性。在今年关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会上（见S/PV.9760），秘书长发起了关于妇女参与和平进程的共同承诺。这一倡议邀请包括会员国和区域组织在内的各种调解行为体与联合国一道采取具

体行动, 确保妇女参与和平进程。我们敦促所有利益攸关方主动签署承诺。

我们知道, 有系统地纳入妇女和民间社会的调解进程更有可能产生国家自主权和对谈判解决的更大支持。只有通过集体努力, 我们才能走向更具包容性的持久和平进程。联合国积极支持自下而上促进和平的多轨努力, 强调青年妇女的领导力。在哥伦比亚, 我最近代表秘书长出席了2016年《结束冲突和建设稳定持久和平的最终和平协议》八周年纪念活动, 联合国哥伦比亚核查团支持来自各种背景和各种年龄的哥伦比亚男女, 解决前战斗人员在重返社会区面临污名化的问题。我在访问哥伦比亚西南部的阿瓜博尼塔重返社会地区时近距离目睹了这一工作。在也门, 秘书长特使办公室与妇女署合作, 就自下而上开展包容性和平进程的愿景组织了协商。这促成了妇女团体与包括青年和传统领导人在内的其他利益攸关方结成倡导联盟, 扩大了各种地方声音, 并将妇女与和平与安全议程重新界定为社区范畴的优先事项, 而不仅仅是妇女问题。

第三, 我们的投资必须与我们的优先事项相一致。持续、大量提供资源对于支持青年女性和平建设者、确保她们的工作蓬勃发展必不可少。在索马里, 建设和平基金的一项倡议使得青年男女合作管理和修复跨部族水渠, 克服了历史积怨, 缓解了因资源稀缺而引发的部族间冲突。在萨尔瓦多, 又一个建设和平基金项目增强了边缘化青年领导社区行动的能力。这是通过将青年纳入市级预防暴力委员会而实现的。这些委员会促进了与当地治理行为体的协商, 并向边缘化青年提供了能力培训。

这些行动的成功需要国际社会更加稳健和持续的财政支持。对妇女与和平与安全议程的投资不是可有可无的。它们是预防冲突以及实现可持续和包容各方的和平的必要条件。

面对全球和平与安全面临的空前挑战, 世界各地的年轻女性都在憧憬并要求实现一个正义与和平的世界。

关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议通过二十五周年和《北京宣言》和《行动纲要》三十周年纪念即将到来, 我们必须为下一代敞开大门。我们必须一起从基础开始培养领导力, 将年轻女性和妇女权利置于我们努力的核心。

主席 (以英语发言): 我感谢迪卡洛女士所作通报。

我现在请阿巴斯女士发言。

阿巴斯女士 (以英语发言): 我向安理会成员致以最崇高的敬意。我要感谢此次邀请和给我这个宝贵机会, 在今天就妇女的领导作用、妇女与和平与安全议程的重要性以及苏丹当前局势等议题在安理会发言。

我叫塔哈尼·阿巴斯, 是妇女人权的维护者、和平的倡导者。我工作的重点是促进女性获得司法救助和参与司法系统, 并为遭受性暴力和性别暴力的女性幸存者提供法律援助和资源。我对妇女权利和参与和平的承诺植根于我几十年来与性暴力和性别暴力幸存者合作的个人经历, 以及我在身边战事连绵的环境中用双腿从喀土穆逃离的经历。我在这里分享的想法参考了许多苏丹女同事和伙伴的经历和视角, 但这都是我个人的意见。

我想花一点时间, 对所有那些努力让苏丹妇女和女童的困境以及我们在一年多战争后继续面临的可怕局势广为人知的人表示赞赏和敬意。

谈到妇女与和平与安全的重要性, 我要鼓励各位成员牢记苏丹当前所发生的一切的原因。由于当前的战争, 苏丹人民正在挨饿。他们的村庄正遭到轰炸和焚烧。如果他们呆在家里、逃跑或在避难所避难, 会遭到袭击和强奸。随着雨季到来, 我们看到了苏丹兄弟姐妹之间的分化对立, 这种分化也变得更加根深蒂固。纪念他们在争取和平过程中付出的牺牲、维护人格尊严、帮助所有苏丹人民建设和平的将来是我们的集体责任。为此, 我必须认识到妇女与苏丹和平与安全产生联系的三个关键领域。

首先, 妇女一直处在应对冲突的前线。妇女, 尤其是年轻女性, 一直处在苏丹进步的最前沿。值得一提的是, 她们领导了2019年的和平革命, 我们也继续怀着对一个健康、安全和公正的苏丹的渴望。在这场战争的最新阶段, 苏丹妇女作为满足人道主义需求的应急人员, 为寻找缓解冲突的方法发挥了带头作用。苏丹妇女建立了抵抗网络, 如应急室, 她们借此设计了人道主义机制, 为苏丹各地的妇女和女童提供医疗服务、日托、公共厨房等。这些抵抗网络有助于增强妇女权能, 为她们提供以创造性和适应性方式应对冲突的能动性。妇女和青年正在领导应对机制, 保持在当前冲突之前、直至2019年革命期间由本地领导的举措。

第二, 在危机之前、期间和之后支持女性和平建设者会带来和平红利。即使在危机中, 也非常需要继续推动那些支持地方对话、接触和扶持妇女的进程。当战争在苏丹爆发时, 我们发现战前在地方一级参与缓解局势和对话进程的妇女在战争期间利用其技能和能力调解、谈判、管理她们社区的紧张局势和冲突。在南科尔多凡州迪林等地, 各社区已经准备好接受妇女担任领导, 特别是年轻女性。然后, 这些妇女准备好倡导她们的权利, 并参与关于她们未来的讨论。但是, 由于人道主义需求不堪应对, 64%的当地社区组织和84%的非政府组织现已将关注点转到人道主义应急上, 导致战争期间的这些关键努力存在不足。

第三, 妇女的民事专长可以被正式融入影响她们命运的对话进程。我是一个团体的成员, 它收到请求加入由美国领导的调解努力, 即“团结一致推进苏丹拯救生命与和平进程”, 该进程于8月在瑞士举行了会议, 我们这个团体还有十几名苏丹姐妹, 其中一半以上是青年。我们建议美国苏丹问题特使和该进程的其他成员提出优先事项和解决方案。我们看到的是, 我们带来了对该国民众需求的更好理解, 以及如何在实地创造解决方案的专门知识。我们继续向技术委员会通报人们的需求以及支持我们苏丹兄弟姐妹的方式。如果在各级对话中没有这种参与, 我们就看不到苏丹人民渴望并应得的持久和平。

我们正进入妇女与和平与安全工作的这个新时代, 我呼吁安理会继续支持每天为和平与安全而奋斗的妇女。尽管在后勤和政治上可能有困难, 但联合国作出的决定将对苏丹民众和世界各地的女性和平建设者的生活产生直接影响。因此, 我提出几条建议供大家考虑。

第一, 我们需要保护和支持处于冲突前线、身为受害者和应急人员的妇女。即使危机仍在继续, 我们也必须继续支持在苏丹前线领导人道主义援助和缓和局势的妇女。

第二, 我们需要在危机前后和期间继续支持女性和平建设者。我们拥有的阻止战争的最佳资产处在前线, 例如那些为了影响交战各方成员而介入的团体, 如青尼罗州的“和平之母”团体。

第三, 我们需要与苏丹青年女性合作并为她们服务的伙伴, 要能够帮助确保青年的视角, 特别是青年女性的视角被切实纳入各级关于结束战争和建设我国未来的对话。

主席(以英语发言): 我感谢阿巴斯女士所作通报。

我现在将以美国代表的身份发言。

我要感谢迪卡洛副秘书长的深刻见解, 并感谢我们的民间社会通报人塔哈尼·阿巴斯今天在这里发表的有力证词和提出的建议。

十三年前, 三位女性被授予诺贝尔和平奖——利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟利夫、利比里亚的莱伊曼·古博韦和也门的塔瓦库·卡曼。在一张照片中, 她们手牵手, 沉浸在她们历史性成就中, 其中一人的年龄比另两人加起来还要大, 她是经验老到的领导人, 她的人生由几十年的斗争和胜利所组成, 另外两人的年轻和精力则点燃了争取正义和平等的运动。

这个画面反映了一个有力的事实, 即和平与安全面临的棘手挑战需要来之不易的智慧和全新视角、稳定的基础和无限的能量、对过去的深刻理解和对未来的不懈希望。换句话说, 它们需要来自基层、地方、国

家和国际各级最新成长起来的和经验丰富的女性和平建设者合作共事。然而，尽管有充分证据表明，社会从这些联盟中受益，更宽泛地说，是从所有妇女和女童充分、平等、切实参与建设和平进程中受益，但妇女，特别是年轻和年长的女性，受到冲突过于严重的影响，在权力殿堂中的代表权不足，包括从当地政府一直到我们这样的多边组织。

我们在一系列周年纪念到来之际相聚。下周，我们将庆祝《世界人权宣言》76周年，它体现了所有人的固有尊严和平等。明年，我们将纪念妇女与和平与安全议程通过25周年，以及前第一夫人希拉里·罗德姆·克林顿前往北京，宣布妇女权利即人权、人权即妇女权利的30周年。但是，今天的会议既是反思，也是延续。展望未来，我们必须自问，我们如何增强年轻和年长女性和平建设者的权能，促进她们之间的合作。我们如何确保国际社会补充她们的努力，不仅优先考虑代表权，还要考虑在妇女与和平与安全议程上的具体行动？

我们的努力必须从应对受冲突影响妇女的最迫切需求开始——全球数亿妇女和女童面临着粮食不安全，她们确实可能渴望求知，但首先需要知道下一顿饭从哪里来。我们必须应对性暴力的现实，这往往被当成武器，针对建设和平人员、记者和人权维护者，也针对包括儿童在内的普通公民。我们必须处理教育不平等问题，从阿富汗到苏丹，这导致各地的女童无法上学，阻碍了她们获得领导能力，也阻碍了她们赚钱并为自己和家人打造稳定经济未来的能力。

妇女是防止粮食不安全、性暴力和教育不平等的驱动因素的关键，但我们不能指望遭遇过这些不幸的人只靠自己的力量就脱离泥沼。就美国而言，它一直寻求正面应对这些挑战，并帮助经历这些挑战的妇女康复。例如，在海地，美国国际开发署的族群暴力预防方案正在帮助各组织向性暴力和性别暴力幸存者提供医疗、心理和法律服务，并正在推动关于司法系统如何处理这些案件的具体改革。

放眼全世界，在乌克兰，国务卿全球妇女问题办公室一直在努力应对俄罗斯卑劣地将性暴力用作战争武器的行为，支持当地民间社会和妇女权利组织，并改善转诊途径、心理支持服务、幸存者外联等。最重要的是，我们致力于倾听受冲突影响者的声音，倾听处于应对冲突前线的妇女和青年组织的声音。我们致力于召集这些领导人，以便他们能够相互倾听、学习。

接着我要谈到我们必须做的第二件事，那就是增加对话的机会，包括跨代对话。我们过于频繁地让女性互相竞争。我们在讨论桌上只为一名女性留出一个座位，在一代人、乃至几代人之间播下纷争，而不是和睦。我们应该为不同背景、经历、能力以及年龄的女性留出多把椅子。例如，我想到了我们在苏丹的工作，包括支持青年公民观察员网络。这一非凡的青年活动家和代际民间社会领袖群体的成员来自苏丹全部18个州，他们直接从冲突地区汇报情况，并在基层工作，以支持透明度、人权和文官领导的过渡。

我已经谈过我们如何看待苏丹历史重演的问题。因此，我们必须让经历过那段历史的妇女与下一代合作，帮助开辟一条新的道路，实现更加可持续的和平。

最后，我们在努力消除阻碍妇女发挥领导作用的制度性障碍，将新老女性和平建设者聚集在一起的同时，也必须更广泛地努力全面执行妇女与和平与安全议程。这要从我们自己的国家做起，每个国家都应该制定自己的综合资源国家行动计划，以促进该议程。我们也必须与各国政府、各部门和各机构合作，包括为此开展各种努力，就像我们最近努力建立妇女与和平与安全卓越中心，并开展由国家主导的协调地方、国家和区域妇女与和平与安全倡议的举措。

当然，我们也必须在联合国等多边组织中继续开展这项工作。例如，五年前，妇女与和平与安全之友小组呼吁联合国将妇女充分、平等和切实参与作为其领导或共同领导的所有调解小组、政治过渡与和平进程的一项要求。然而，去年，在联合国领导或支持的和平进程中，每五名谈判人员中只有不到一名是妇女，而且只有一个和平进程中，联合国领导的调解人是妇女。

当然,在联合国,妇女仍然需要打破一些最高的玻璃天花板。我感到自豪的是,过去15年来,美国驻联合国代表团一直由妇女领导,并且我很感激提名接替我的领导人也是一名妇女。

但是,我们必须看到,在联合国和世界各地,妇女的代表权都很低。联合国必须做更多工作,增强妇女和平建设者在联合国机构中的权能,包括年轻和年长的妇女,她们独特、宝贵的观点推动了和平进程。因此,今年早些时候,我呼吁采取“三个I”的办法,即增加对妇女与和平与安全议程的投资、倡议和实施。今天,我重申这一呼吁,因为如果我们确实增加对妇女与和平与安全的供资、政治意愿和切实行动,就能为妇女和女童以及我们所有人创造更持久的和平。

我在奥斯陆的发言开篇描述了三名妇女的形象——年龄最大的70多岁,最年轻的30出头,她们手牵着手。今天,让我们以她们为榜样,彼此携手,建立更多联盟,就像13年前在那个舞台上建立的联盟一样,满足面临冲突的年轻和年长妇女的迫切需求,倾听当地妇女的心声,帮助刚起步和经验丰富的和平建设者建立伙伴关系,她们的独特经验结合在一起,产生的效果将大于各部分的总和,并汲取世界各地众多女性和平建设者的勇气和决心,在我们各国和联合国实施妇女与和平与安全议程。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 主席女士,我谨感谢你刚才所说的客气话,并祝贺你担任本月安全理事会主席。我也感谢迪卡洛副秘书长和阿巴斯女士今天的通报。

联合王国坚定不移地致力于妇女与和平与安全议程及其在保持和平方面的重要作用。今天,我想重点谈三个优先事项。

第一是参与。我们必须致力于扩大来自各种背景的女性的声音,并加强她们对和平与安全进程以及政

治和公民生活各个方面的积极参与,在这方面,英国广播公司今天公布的2024年百名巾帼名单让我深受鼓舞。例如,联合王国正在与阿富汗妇女领袖合作,讨论支持妇女参与阿富汗未来的切实步骤。今年10月,我国印度-太平洋事务大臣出席了在菲律宾举行的妇女与和平与安全问题国际会议,以展示联合王国对跨代妇女和平建设者参与棉兰老岛和平进程的支持。

第二,安理会必须加大对基层妇女权利组织的支持力度,承认其在建设与维护和平社区方面发挥的关键作用。联合王国为建设和平基金提供的支持惠及21个国家,包括乍得、海地和南苏丹的妇女和青年。通过与国际民间社会行动网络合作开展的90万美元项目,联合王国帮助召集了40多名不同代际的妇女和平建设者,共同评估挑战并规划集体行动。此类对话为加强妇女和平建设者之间的伙伴关系并扩大其工作的影响提供了机会。

第三也是最后一点,我们必须紧急处理冲突中性暴力问题。秘书长关于这一问题的最新报告(S/2024/292)指出,仅今年一年,联合国核实的冲突中性暴力案件就增加了50%。这是一个令人深感担忧的趋势,也是一段惨无人道的历史,我们必须共同采取更多行动来应对这一问题。我们新任命的防止冲突中性暴力问题首相特别代表柯林斯勋爵将推动国际社会采取行动解决这一问题。首相就苏丹局势恶化以及刚果民主共和国性暴力案件增加等问题举办了会议。这两次会议为民间社会组织和急救人员提供了平台,为当地各个年龄段的幸存者提供了支持。

根据第1325(2000)号决议,妇女和平建设者取得了来之不易的成果。然而,这些成果尚未完全实现。秘书长关于优先考虑妇女参与和平进程的共同承诺将有助于弥合执行方面的这一差距,但还有更多工作要做。我们呼吁所有会员国从言辞转向行动。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢联合王国在繁忙的11月份主持安全理事会工作,并在美国代表团开始担任本月安理会主席之际祝其一切顺利。

我们感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长分享她对妇女与和平与安全议程执行情况的评估意见。我们也指出民间社会代表对今天讨论的贡献。

在当今世界, 妇女不仅仅是武装冲突中需要保护的弱势群体。很难想象不考虑让妇女作出贡献就能解决冲突和建立和平, 包括保护儿童和老人, 以及让冲突受害者重新融入社会的进程。联合国必须根据《北京宣言和行动纲领》以及第1325(2000)号决议, 为妇女和男子参与各级维和进程创造公平的条件。

我们认为, 居住在受冲突影响地区的妇女对维和行动的贡献最为宝贵。同时, 安理会的方法必须切实可行。它们应考虑到实际国家和地区的文化特点。重要的是要避免意识形态驱动下的千篇一律方法和结构, 或将捐助者或其他外部参与者的利益强加于人。

这引发了人们对为未来25年妇女与和平与安全议程制定长期战略的拟议想法的有效性的质疑。当今多极世界的特点是地缘政治动荡加剧。冲突每天都在爆发和蔓延, 每场冲突都有其具体原因、特点和背景。安全理事会必须尽其所能, 寻求具体的解决办法来解决每一场冲突。长期战略能在多大程度上推进这一目标? 众所周知, 作为执行妇女与和平与安全议程的一部分, 已经制定并通过了许多国家行动计划。然而, 有一个问题仍然不清楚: 这些计划的执行结果如何? 例如, 我们在本会议厅多次提出这样一个问题: 在阿以冲突的背景下, 妇女与和平与安全议程是如何实施的? 它是否有助于解决冲突?

我们支持不同世代的代表在生活的各个领域, 包括在建设和平的背景下开展对话。这种对话确保传统的延续, 有助于更好地把握事件的前因后果, 在更大范围内有助于巩固社会, 从而预防和解决冲突。我们看到联合国在帮助包括妇女在内的和平建设者建立代际对话方面的潜力。然而, 我们认为这是建设和平委员会的任务, 而不是安全理事会的任务。建设和平委员会的目标之一是发挥统一平台的作用, 使包括民间社会代表、妇女团体和青年组织在内的各种建设和平参与者有机会建立联系, 交流经验、建议和最佳做

法。为了取得长期成果, 这种对话还应包括冲突中的政府当局的代表。

俄罗斯是一个从一开始就争取妇女权利——不论其年龄、民族归属或社会地位如何——的国家, 我们随时准备提高她们的作用, 包括在建设和平方面的作用。

佩尔绍德女士(圭亚那)(以英语发言): 我赞扬联合王国成功地担任安全理事会主席, 并向12月主席美国表示最良好的祝愿。我也感谢迪卡洛副秘书长和塔哈尼·阿巴斯女士与我们分享她们的看法。

今天的议题为探讨妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程的一个关键支柱的共同点——即参与和平进程和建设和平并发挥领导作用, 特别是妇女的参与和领导作用——提供了一个机会。在受冲突影响的地区, 各年龄段的妇女都在为改善其社区作出贡献。她们站在提供教育和卫生服务的最前沿, 是关键的人道主义支助的提供者, 而且往往冒着极大的个人风险。然而, 很少有妇女参与和平会谈与谈判。正如秘书长在其关于妇女与和平与安全的2024年报告(S/2024/671)中所指出的, “关于和平与安全事务的权力和决策仍然绝大多数由男子主导”。报告引用了联合国妇女署通过分析50多个进程收集的2023年全球初步数据, 其中显示, 妇女平均仅占谈判者的9.6%、调解者的13.7%以及和平与停火协议签署者的26.6%。这清楚地表明, 在妇女充分、平等、切实地参与和平进程方面缺乏总体进展。我们看到这一不足的时候, 正值武装冲突中丧生的妇女比例比前一年翻了一番, 联合国核实的与冲突有关的性暴力案件数量增加了50%。

人们一再承认, 当妇女参与和平进程时, 结果会更好。青年参与的关键重要性也多次得到强调, 包括在安全理事会。正如我们今天所做的那样, 安理会必须继续探讨如何发挥这种参与的潜力。关于妇女和平建设者之间的代际对话, 我想谈三点。

第一, 必须认识到, 在参与和平进程方面, 妇女并非一个同质群体。冲突对各个年龄段的妇女和女童产

生了不同的影响。不同世代的妇女可以将她们独特的视角带到谈判桌上, 扩大她们努力的范围和影响。

其次, 经验丰富的女性和平建设者可以为下一代铺平道路。年轻妇女和女童的参与可以使她们在以往工作的基础上再接再厉, 确保成果不被倒退。妇女的参与和领导不应仅限于民间社会, 还应纳入政府机构、区域和国际接触以及联合国系统的主流。

第三, 代际对话不应被视为知识和经验只从老一代传给年轻一代的单行道。年轻女性也有经验和观点可以分享。年轻人不应被归为未来。他们也是现在。代际交流要取得成效, 就必须包括真正的伙伴关系和共同领导, 在这种关系和领导中, 所有观点都得到尊重, 相互结合, 以推进国际和平与安全的共同目标。

安全理事会通过第1325 (2000) 号决议及其后关于妇女与和平与安全的决议, 确定了一系列广泛措施, 以促进妇女在建设和平中的参与和领导作用。然而, 执行仍然是最大的挑战。安全理事会必须继续为各年龄段的妇女和平建设者提供一个安全的空间, 让她们分享对本国局势的看法。今天, 我们听取了阿巴斯女士关于苏丹问题的发言。安理会必须继续在延长任务期限和达成和平协议的过程中促进妇女参与建设和平, 同时强调把年轻妇女包括进来。作为补充, 应当为能力建设、赋权和参与, 特别是地方和基层一级的能力建设、赋权和参与提供充足资源, 并建立结构化监测机制, 以衡量执行情况。正如迪卡洛副秘书长所说, 我们的投资必须与我们的优先事项相一致。安理会还应要求在国别局势报告中列入有关妇女参与建设和平的实质性数据和分析。

最后, 我重申圭亚那致力于支持妇女参与和平进程并发挥领导作用。

巴夫达日·库雷特女士 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我要感谢美国组织今天的辩论会。我们还要感谢各位通报者、迪卡洛副秘书长和阿巴斯女士提供了深刻见解和鼓舞人心的发言。

我们欢迎讨论妇女和女童状况的每一个机会, 我们呼吁安理会更有系统地将妇女与和平与安全议程

纳入我们关于和平与安全的所有讨论中。代际领导可以极大地促进我们构想一个适合各代人的未来的能力, 并加强现有和平与安全承诺的落实, 包括妇女与和平与安全议程。在这方面, 我要强调以下几点。

第一, 包容各方的进程是解决冲突的关键。这一点再怎么强调也不过分, 并且得到统计和数据的支持。我们继续呼吁让妇女充分、平等、切实和安全地参与各级和平与安全进程及决策。建立代际信任并开展有意义的跨代合作, 对于解决冲突大有裨益。必须承认妇女声音的多样性, 包括老年妇女的声音。有鉴于此, 斯洛文尼亚赞同秘书长的共同承诺, 即增进妇女在和平进程中的全面、平等和切实参与。

第二, 我们必须支持地方和平倡议和努力。我们必须支持妇女和基层组织在地方和区域层面的参与。她们对其社区面临的挑战有独到见解和解决办法。她们也最能够发现和了解可能导致冲突的趋势和变化。因此, 必须让她们在各级发出更响亮的声音。我们作为安全理事会成员的经历验证了我们的信念: 妇女可以为我们的审议和决策做出重要贡献。我们将继续支持妇女主导的当地组织所作的努力, 包括通过我们与妇女和平与人道主义基金的伙伴合作这样做。与此同时, 斯洛文尼亚继续呼吁营造一种环境, 使妇女能够安全地参与所有的和平努力, 包括通过废除歧视性法律, 还要确保对妇女的工作所遭受任何形式的打击报复采取零容忍态度。

第三, 我们必须解决性暴力和性别暴力问题。妇女受冲突的影响仍然特别严重。她们承受着最沉重的负担, 包括因为性暴力被用作战争手段。然而, 由于基于性别和年龄的歧视, 不同年龄群体的特殊需求和脆弱性在很大程度上仍然被忽视。我们呼吁在所有政策规划和实施过程中纳入对性别问题的全面分析, 包括按性别和年龄分列的数据, 因为这对消除这一差距至关重要。我们还坚信, 要解决性暴力和性别暴力问题, 就必须采取以幸存者为本的应对措施, 必须确保她们获得性保健和生殖保健及权利。增强包括老年妇女在内的性暴力和性别暴力幸存者的权能, 让她们

参与制定对策和提供支助,也应成为变革型领导力的一部分。

将近30年前,在北京举行的第四次妇女问题世界会议上,我们认识到,老年妇女的知识和生活经验对社会大有裨益。我们必须承认所有妇女都对建设和平和解决冲突做出重大贡献。妇女和女童不仅仅是冲突的受害者和幸存者。她们是促进变革的力量,是家庭和睦和地方社区和平的支柱,也是在她们各自国家建设可持续和平的中坚力量。因此,我们要化言辞为行动,利用我们的政治资本,消除父权制权力结构,推进性别平等,摒弃年龄歧视,包括投资培养代际领导力。只有通过共同努力,我们才能实现这一目标——为了乌克兰的青年女性活动家,为了哥伦比亚的老年妇女和平建设者,为了苏丹和海地的性暴力和性别暴力幸存者,为了四处辗转、颠沛流离的加沙妇女,为了被剥夺受教育机会的阿富汗妇女和女童,为了被拘留的缅甸和也门妇女,也为了所有其他妇女。她们正指着我们。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):请允许我和我的同事们一样,感谢联合王国常驻代表及其团队在11月份所做的出色工作。主席女士,我也祝贺你在12月份再次担任主席。我们将连续看到三位女主席,因此,我们希望激励很多年轻妇女在世界各地和各级承担更多责任,主席女士,我也感谢你给我们提供最后一次机会,思考我们在过去两年里为这个问题所做的贡献。我还要借此机会感谢发言者迪卡洛副秘书长和阿巴斯女士的有益发言。她们向我们提出了三个问题。现在我要回答这些问题,并作出一些结论,以备未来之需。

首先,安全理事会如何促进代际协作以争取和平?我们作为妇女与和平与安全非正式专家组共同主席,已经举行了16次会议——今年与我们的塞拉利昂伙伴举行了8次。这些会议的目的是在关键时刻,如延长和平特派团的任务期限之时或紧急情况下,突出强调两性平等问题。安理会必须在作出决定之前掌握更多专门知识,在关于索马里和利比亚问题的会议

上以及在与冲突有关的性暴力方面作出决定之前就是如此。为了加强安理会的专门知识和合法性,我们必须与实地妇女进行交流。我们试图通过专家组成员的南苏丹之行以及今年安理会对哥伦比亚的访问来促进这一点。随后,我们在担任主席期间,邀请了20位民间社会代表,其年龄从27岁到81岁不等。目的是使那些在实地促进和平过渡的人掌握更多专门知识。最年轻的发言者包括来自刚果民主共和国的萨拉·基亚布·恩坦布韦女士和来自苏丹的哈娜·蒂加尼女士。她们强调,迫切需要能见度、财政支持、参与决策、信任和资源,以促进代际对话。总之,安理会必须了解它所处理的涉及妇女与和平与安全的局势,通过访问实地来强化其专门知识,并邀请变革推动者来这里,以倾听他们的意见,当然,所有这一切都是为了我们能够作出更好的决定。

第二,我们会员国能够发挥什么作用?今年3月,我们组织了一次安理会非正式会议,以了解消除对妇女歧视委员会的规范框架与第1325(2000)号决议及其后各项决议之间的关联。安理会通过大约10项决议建立了一个坚实的规范框架。现在的问题是大力执行这些决议,并追究违反国际法者的责任。在妇女权利陷入世界上最严重危机的国家,例如阿富汗,此事尤为紧迫。必须让妇女在所有紧急情况下都能够指望我们的关注和支持。今年7月,我们邀请妇女调解人网络参加了一次务虚会,为我们10月份举行年度辩论会提供信息。这些妇女调解人网络是代际学习的场所,因此也是促进妇女参与的重要工具。这些网络利用了技术专长和多样化视角。瑞士出版了《给青年调解人的信》一书,也把给予指导和交流经验作为核心内容。它通过文献建立联系。就秘书长而言,他在安理会10月份举行辩论会期间(见S/PV.9760)呼吁作出承诺,使更多妇女参与各级和平进程。让我们响应他的呼吁。

总之,我们必须利用我们所掌握的规范性工具,并致力于在该决议二十五周年前夕增加女性调解人和捐助者的人数。会员国以及个人都要作出这种的努力——无论是通过妇女的举措,如安理会的“五常”,

还是通过男子的举措,如理发店,甚或是通过联合举措,如国际性别平等倡议者。

最后,联合国本身可以发挥什么作用?如果我们在上述几点做好功课,联合国的作用将会受益。因此,在安理会决议中会提到性别平等问题,例如在关于哥伦比亚、苏丹、海地、利比亚、索马里、阿富汗等问题的决议中,或在瑞士所提出关于保护人道主义人员和联合国人员的第2730(2024)号决议中。必须大力执行这些措施,例如,通过系统性考虑到性别层面的报告、通过和平行动中的性别问题顾问、以及通过能够确保这些妇女安全的联合国存在。

归根结底,变革的力量在于所有层面——联合国、安全理事会、会员国和我们——结为一体。鉴于该议程已经二十五周年,这种力量有着巨大的潜力。因此,当非洲联盟和平与安全理事会10月份前来访问时,我们主持了非洲联盟青年和平大使与两个组织——联合国和非洲联盟——安全理事会各国大使之间的联合对话。针对下列问题:

(以英语发言)

“你需要我们做什么来传递火炬?”

(以法语发言)

南部非洲区域非洲青年和平大使组织的青年和平大使 Mpule Kgetsi 回答说:

(以英语发言)

“我们希望领导层能更多地听取我们的声音。为了实现这一点,我们必须在实地参与重要的对话。与此同时,我们需要你们在身边,这样当我们逐渐有机会接过衣钵时,我们就知道该怎么做。”

(以法语发言)

瑞士将继续致力于确保听取这些青年领袖的意见,并让他们参与我们的努力。我们随时准备提供自己的专长,并祝愿我们的继任者有精力、有勇气地从事这项重要工作。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):首先,我和其他人一样,赞扬联合王国在11月份担任主席期间取得成就。主席女士,我祝贺你担任12月份安全理事会主席。我也感谢你组织这次关于妇女与和平与安全的会议,这是美国担任安全理事会主席期间的一项标志性活动。我还感谢迪卡洛副秘书长所作的全面通报,并感谢阿巴斯女士分享其个人经历和见解。

本次会议既及时又重要,特别是考虑到其主题。有两个词让我产生深刻的共鸣:“变革的力量”以及“女性和平建设者之间的代际伙伴关系”。在安全理事会,我们每天讨论如何结束冲突,并不断被提醒冲突对妇女,包括苏丹妇女的不成比例影响,今天的通报也强调这一点。

今天,我想强调这方面的三点。

首先,我们都必须承诺表彰和支持女性和平建设者,她们在受冲突影响地区促进和平方面表现出非凡的勇气和韧性。具体而言,大韩民国重申声援阿富汗妇女,她们的权利和基本自由继续受到严重限制。尽管面临这些挑战,但她们持之以恒,显示其在实现国家和平、稳定与长期发展方面不可或缺的作用。妇女往往处于冲突的第一线,不仅是直接受影响的人,也是最先作出反应的人。例如,在缅甸,当地妇女领导人在向交通不便地区提供基本服务方面发挥了至关重要的作用。在这方面,应当向联合国特派团中的性别问题顾问提供更有力的支持。通过在当地积极与各年龄层次妇女接触,这些顾问可以改进所提供的服务,并促进妇女间的代际对话。

第二,我们必须确认年轻妇女的潜力。她们在解决性别不平等和代际不平等方面处于独特的地位,可以防止这些挑战得不到解决而留给后代。教育是增强年轻女性权能的关键。在这方面,请允许我简要回顾一下我国的现代历史。1948年,大韩民国的第一部国家宪法保障妇女享有选举权和被选举权,最重要的是,与男子平等地接受教育。从那时起,韩国女童和男童在教育方面享有平等的机会,这样做在当时实属创新,但在韩国先前历史时期则是不可想象的。平等教

育的法律框架产生了立竿见影的效果。1945年,韩国的全国文盲率超过70%。到1955年,这一比例急剧下降到22%。到2008年,韩国的妇女文盲率仅为2.7%。大韩民国从战争的废墟中崛起,在新国家建设中取得了显著的成就;如果没有增强韩国妇女和女童的权能,这是不可能的。

第三,妇女与和平与安全议程需要国际社会更加慷慨的资金支持。今年,我们发起了妇女与和平行动基金。作为第一笔捐款,韩国将支持妇女和平与人道主义基金,重点是让苏丹妇女参与和平进程。这笔资金将增强亟需资源的基层妇女和平建设者的权能。此外,我们将于下周在首尔主办第六届妇女与和平行动国际年会,作为第1325(2000)号决议二十五周年纪念活动的一部分。这次会议将提供一个专门的讨论和行动平台,扩大妇女与和平与安全议程。

最后,作为妇女与和平与安全问题共同承诺声明的签署国之一,大韩民国重申致力于履行自己的职责,并将妇女与和平与安全议程纳入安全理事会工作的主流。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):主席女士,我祝贺你担任安全理事会主席。我也赞同你对上个月主席国联合王国的赞扬。我们还感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长所提供的信息以及塔哈尼·阿巴斯女士代表民间社会所作的通报。

在第1325(2000)号决议通过近二十五年之后,妇女与和平与安全议程各项原则的执行已增加妇女在安理会决策与建设和平相关进程中的存在和参与。然而,我们也看到妇女在其他领域的权利受到侵蚀。将性暴力作为一种战争手段的现象依然存在。尤其影响到妇女和女童的强迫流离失所情况继续有增无减。在一些区域,限制教育、劳动和参与权利的性别歧视正在加剧。对关注性别平等的保护和护理系统的破坏无法遏制。数百万妇女和女童仍然没有保护自己的 ability。

联合国系统、区域组织、各国、学术界、私营部门以及所有利益攸关方都有共同责任加紧努力保护妇

女,同时必须加强妇女在所有论坛和各级代表中的存在。厄瓜多尔正是在这一框架内寄希望于青年,因为它相信青年能够给所有社会,特别是那些因冲突而被削弱的社会带来变革的力量。

正如我们在10月份的公开辩论会上所说的那样(见S/PV.9760),妇女和青年的时代已经到来。支持妇女和青年的对话,促进其领导力并增强其权能,建立透明和便于实施的问责机制,以及促进巩固妇女调解人与和平建设者的代际结构,对于实现和平与稳定的社会至关重要。

我们看到冲突的性质正在变化——这些变化涉及非国家武装团体的扩散和行动,这些团体与跨国有组织犯罪和毒品恐怖主义的联系有可能对各国应对它们的能力构成挑战。

面对这种新的冲突和暴力格局,代际对话是利用妇女经验的关键要素之一,这些久经考验的妇女传授她们的知识并积极参与培养致力于和平、安全、发展和人权的新一代妇女领袖。

厄瓜多尔在安全理事会任职的近两年时间里,一直把推进妇女与和平与安全议程作为优先事项。我们在妇女与和平与安全问题非正式专家组中积极开展工作,并作为关于妇女与和平与安全的共同承诺宣言的支持者,倡导消除阻碍妇女参与建设和平进程及和平行动的障碍。

我们确保将具体措辞纳入安全理事会文件的主流。文字在传达寻求具体成果的信息时很重要,它们也有助于促进人们认识国际社会对妇女的亏欠。

在联合国的支持下,厄瓜多尔致力于制定2025-2029年关于妇女与和平与安全的国家行动计划,以确保对妇女和女童的保护和照顾以及对暴力侵害妇女和女童行为的惩罚,将保障她们享有权利并建设和平文化。

我重申,共同努力促进妇女之间的积极互动是加快安理会青年议程和妇女与和平与安全议程执行进

度的关键，其最终目标是支持和推动建设有韧性、稳定与和平的社会。

最后，在厄瓜多尔准备完成其安全理事会2023-2024年任期的职责之际，我重申我们在9月份大会高级别辩论中已经表达的意见：“厄瓜多尔重申支持由一名来自拉丁美洲和加勒比地区的妇女担任下一任秘书长”。还有什么更好的方式来投资于妇女与和平与安全问题代际领导力的变革力量？还有什么更好的方式来投资于联合国整个性别平等和权利议程的支柱？

费尔南德斯先生（莫桑比克）（以英语发言）：首先，我谨热烈祝贺美利坚合众国担任安全理事会12月份主席。主席女士，我们向你保证，我们将在你任职期间给予坚定支持。我们还对联合王国成功担任11月份主席表示赞赏。我们赞扬主席国美国召开本次重要而及时的通报会，讨论如何投资于妇女与和平与安全问题代际领导力的变革力量。我们感谢各位通报人——主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和诺拉组织执行主任塔哈尼·阿巴斯女士——就正在审议的议题所作的全面和富有见地的发言。

莫桑比克认识到，一代代妇女在推动和平与安全议程方面发挥了重要领导作用。我们向这些先锋女性致敬，她们的勇气和决心为解决全球冲突铺平了道路。

年轻和资深妇女倡导者之间的代际对话和伙伴关系至关重要，能够加强和平支助行动，并巩固妇女在推动切实成果方面取得的进展，特别是在其社区内取得的成果。

正如我们在10月份参加妇女与和平与安全年度公开辩论会时所强调的那样（见S/PV.9760），莫桑比克的独立历程在很大程度上归功于妇女的接触、参与和贡献。在反对殖民主义的斗争中，年轻妇女从她们的母亲和祖母那里获得灵感和支持。这一遗产继续激励着一代又一代的妇女和平建设者，她们现在正在为增强莫桑比克妇女权能的更美好未来而努力。

我们坚信，投资于代际领导力对于扩大不同的声音和观点、促进创新的解决方案和办法以及确保妇女与和平与安全努力的连续性和进展至关重要。

此外，安全理事会、联合国所有会员国和区域组织可以集体采取具体举措，会员国也可以单独采取举措，来推动妇女参与和平进程。

正是在这种背景下，我们提出三项关键措施。

第一，我们必须通过制定针对妇女和平建设者的辅导方案来促进能力建设和增强妇女权能，以提高她们在和平调解进程中的代表性和参与度。这包括加强对性别问题有敏感认识的法律，提供培训，并组织以解决冲突、谈判和领导技能为重点的课程。

第二，我们必须确保有效执行第1325（2000）号决议和其他相关决议。必须为新出现的妇女和平建设者提供更多机会，使她们能够在国际组织、各国政府以及非政府组织中获得实际经验。

最后，我们必须确保财政支持和资源分配。必须支持妇女领导的组织，向从事建设和平与解决冲突工作的妇女提供技术援助，并支持增强妇女权能的举措。

我们认为，这些措施对于为边缘化社区的妇女和平建设者创建分享经验和观点的平台至关重要。这些平台还可以促进妇女和平建设者、政府、民间社会和国际组织之间的对话与合作。

在展望妇女与和平与安全议程的下一个25年之际，我们有独特的机会来创造一个将各代妇女的观点、需求和权利充分纳入国家和国际建设和平架构的世界。

最后，我要强调，莫桑比克致力于利用跨代女性领导人的集体力量，推动变革，实现更加公正与和平的世界。

盖特女士（马耳他）：首先，主席女士，我祝贺你担任安理会主席，并感谢联合王国在11月指导我们工

作方面发挥了领导作用。我还要感谢迪卡洛副秘书长和阿巴斯女士见解深刻的发言。

随着第1325(2000)号决议通过二十五周年和《北京宣言》和《行动纲要》通过三十周年的临近,我们必须抓住这一时机,重申并推进妇女与和平与安全议程的变革愿景。实施和推进该议程,需要消除将妇女排除在和平进程之外的系统性障碍,并解决导致冲突和不安全现象长期存在的结构性不平等。我们现在还必须面对在性别问题上日益加剧的反弹现象,这种现象每天都在发生,试图侵蚀迄今取得的成就。我们必须通过持久的政治意愿和坚定的行动来应对这种反弹。通过促进导师辅导、传授知识和建设联盟,这些伙伴关系可以适应新出现的挑战。为了取得实效,它们还必须解决冲突环境中长期阻碍妇女领导的因素,包括获得教育、孕产妇保健以及性保健和生殖保健服务,特别是针对性暴力和性别暴力幸存者的服务。为了履行这些承诺,我们必须创建包容性的平台,在地方、国家和国际层面促进一代又一代妇女和平建设者的团结和相互学习。

首先,我们必须把边缘化妇女的声音置于中心位置,要认识到形成她们冲突经历的相互交织的身份,并确保她们的声音得到倾听和重视。其次,我们还必须确保以有意义和实质性的方式将妇女纳入其中,而不是将她们作为象征性人物或某种象征。第三,我们必须制定优先考虑妇女不同需求和观点的和平与安全框架,同时解决加剧冲突和延续性别歧视的父权制规范。第四,也是最后一点,我们必须从军事化的应对方式转向采取整体方法,优先考虑由妇女建设和平者和人权维护者领导的当地解决方案。

马耳他在安理会的任期即将结束。作为妇女与和平与安全共同承诺的协调员,马耳他在整个任期内一直致力于扩大各类妇女建设和平者的贡献。我向她们的坚韧、勇气和创新精神表示敬意,这是可持续和平的核心。我们坚信,安理会在审议时,必须将妇女建设和平者面临的日常和不成比例的挑战放在首位。我们绝不能忽视这样一个事实,即对妇女来说,战争和

冲突的严酷状况因性暴力、排斥、边缘化和此类状况造成的心理影响而大大加剧。今天,我们再次强烈谴责对女性人权捍卫者、包括那些与安全理事会接触的妇女实施报复的一切做法。我们呼吁立即采取行动,确保她们受到保护,并能够在不担心报复的情况下开展重要工作。

在我们思考妇女与和平与安全议程的未来25年时,马耳他重申,我们致力于推进代际伙伴关系,并确保安全理事会关于妇女与和平与安全的规范框架在实践中得到充分实现。事实和数字不言自明。妇女参与和平协议可使一项协议持续15年的可能性增加35%。因此,我们必须共同加倍努力,加强能力建设,确保资金充足,并实施必要的改革,以对抗让妇女掉队的社会规范。

总之,我们可以共同为所有人创造一个更加公正、包容与和平的世界。

山崎先生(日本):首先,我要感谢联合王国在11月成功担任主席国。主席女士,我祝贺你本月就任主席。日本向美国代表团保证,我们将给予全力支持。我还感谢迪卡洛副秘书长和阿巴斯女士的全面通报。

日本认识到,只有通过包括青年在内的各代妇女建设和平者的充分、平等和切实的参与,才能实现地方、区域和全球各级的可持续和平与安全。

首先,我想介绍一个地方层面努力的例子。今年3月,在日本担任安理会主席国期间,我们邀请了斐济建设和平者Sharon Bhagwan Rolls女士在题为“建设和平与保持和平:促进预防冲突——赋予包括妇女和青年在内的所有行为体权能”的公开辩论会上向安理会通报情况(见S/PV.9574)。她提出了许多重要建议,其中强调必须整合传统知识和本地知识的价值,展示本地和平建设者如何制定适合当地情况的战略,以防止和应对冲突的复发。她的见解还强调了包容性预防冲突努力的必要性,以确保年轻女性有机会为安理会的工作作出贡献。日本完全赞同这一观点。我们不仅致力于扩大妇女建设和平者的声音,还致力于促进跨代合作。通过开展代际合作,我们可以确保

建设和平努力反映出不同的观点，并制订持久的解决方案。

其次，我想介绍一个区域倡议的例子。会员国必须优先切实采取行动，促进妇女建设和平者之间的跨代学习、交流和联盟建设。本着这一精神，日本于8月发起了“非洲之角妇女人力资源开发促进和平倡议”。该倡议以政府间发展组织（伊加特）领导学院为基地，旨在提高区域一级女性领导人的能力。首次研讨会于11月在肯尼亚举行，汇集了来自伊加特成员国的28名参与者，包括议会、政府、媒体、民间社会和学术界的代表。该平台不仅提供建设和平和领导力方面的培训，还促进了不同参与者之间宝贵的交流。此类区域举措为吸引青年建设和平者和培养代际合作提供了富有前景的模式。

第三，日本的承诺不仅限于区域努力，还延伸到全球舞台。2025年，日本将与挪威共同主持妇女与和平与安全联络人网络，并于2月在东京主办首都级会议。调解与建设和平将成为该网络年度进程的核心主题和倡导主题，重点是促进不同世代、来自不同背景的妇女建设和平者之间的对话与合作。我们的目标是建立桥梁，加强她们对实现可持续和平工作的集体影响。

虽然日本在安理会的任期即将结束，但我们将继续促进跨代对话和伙伴关系，以确保积极倾听各代妇女建设和平者的声音，并充分整合她们的贡献。为此，我们主张利用建设和平委员会的咨询作用。建设和平委员会的召集能力可以让包括民间社会和妇女建设和平者在内的各种行为体汇聚一堂，为安全理事会的审议提供信息。通过征求建和委的意见和建议，安理会可以更好地听取这些不同行为体的声音，并思考实地的跨代努力和倡议。

最后，促进可持续和平要求我们增强妇女和平建设者的权能，扩大她们的声音，并在地方、区域和全球各级加强代际合作。通过创建对话平台、投资于能力建设和支持创新举措，我们可以释放几代女性和平建

设者的全部潜力。我们可以携手合作，为一个更加和平和可持续的世界奠定基础。

加瓦维先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：主席女士，首先请允许我祝贺你担任12月份安全理事会主席，并向你保证我们将给予支持。我还要祝贺联合国成功担任了11月份主席。我感谢美国召开这次重要的通报会，并感谢迪卡洛女士的深刻发言。我们还认真听取了民间社会代表的发言。

自强调妇女在预防、管理和解决冲突中的重要作用的第1325（2000）号决议以及涉及青年与和平与安全的第2250（2015）号决议通过以来，我们看到了一些进展。然而，全面实施这些框架仍然面临重大挑战。由武装冲突、极端贫困和日益加剧的不平等所形成的不断变化的全球挑战使我们推进这些重要议程的努力变得更加复杂。然而，支持妇女参与建设和平努力对于实现持久稳定和复原力仍然至关重要。代际平等，而不仅仅是性别平等，必须成为我们的目标，并承认妇女和青年在和平进程中的贡献。青年，特别是青年女性，带来了塑造可持续和平努力至关重要的能量和创造力。他们的参与是确保包容各方地有效建设和平的关键。

为了将政治意愿转化为具体行动，我们必须促进女性和平建设者之间的代际对话和伙伴关系。这可以通过以下措施来实现。

第一，我们必须采取综合办法，让所有相关利益攸关方——如联合国、区域组织和民间社会——参与进来，以加强妇女在和平与安全工作中的作用。

第二，我们必须促进性别平等政策，制定全面的方案，为妇女提供权能和保护，尤其是在冲突地区。

第三，我们必须鼓励青年有效参与决策和建设和平进程，确保他们的声音为塑造和平与安全的未来起到核心作用。

第四，我们必须支持能力建设和教育方案，以促进知识的代际传递，确保年轻的领导人能够分享老一辈的经验。

第五,我们必须通过制定全面政策,将妇女的领导纳入所有和平与安全努力,从而促进增强妇女权能。

阿尔及利亚在支持妇女成为国家和区域和平的主要推动者方面取得了重大进展。根据我们对第1325(2000)号决议的承诺,我们于2023年7月通过了一项国家行动计划,重点是促进妇女参与决策进程。此外,我们认识到,通过增强包括青年女性在内的青年的权能,我们正在确保未来的和平努力包容各方、有前瞻性并顺应后代的需求。阿尔及利亚于2021年成立了青年事务高级理事会,这反映了我们致力于让年轻一代在制定政策和和平倡议时发出有意义的声音。

在结束发言之前,我必须谈谈加沙的灾难性局势。当前的冲突给妇女、青年和儿童造成了严重伤亡,这是粗暴侵犯他们权利的结果。我们再次呼吁在加沙立即、无条件和永久停火,确保保护包括妇女和儿童在内的所有平民。

傅聪先生(中国):我首先祝贺美国担任本月安理会主席,也祝贺英国完成上月轮值主席的工作。我感谢迪卡洛副秘书长的通报,也认真听取了民间社会代表的发言。

安理会今年已就妇女、和平与安全问题举行了五次会议,就保护妇女安全、支持妇女经济赋权、促进性别平等进行了充分的讨论,中方也全面介绍了我们的立场和主张。

明年将迎来北京世界妇女大会30周年、安理会第1325号决议通过25周年。国际社会要增强紧迫感,推动将共识与承诺付诸行动,切实提高妇女地位,保障妇女权益。

当前,国际形势动荡不安,超过6亿妇女和女童正在遭受冲突战乱之苦。在海地,黑帮暴力横行;在西非萨赫勒地区,恐怖势力猖獗,妇女和女童生命安全受到严重威胁。

特别是在加沙,战火已持续14个月,44000多名巴勒斯坦民众罹难,其中七成是妇女和儿童。200多万

人在人间炼狱中挣扎,当中有嗷嗷待哺的婴儿,有走投无路的孕妇,有需要救治的老人。生存和生命得不到保障,其他一切从何谈起?安理会讨论妇女、和平与安全问题,不能只是政治正确,不能只是响亮的口号,而应拿出具体的务实举措,这方面压倒一切的当务之急就是推动停火止战。如果不能为保障妇女安全创造条件,安理会的讨论对深受冲突战乱之苦的妇女而言,就只是空洞的陈词滥调。我们再次呼吁所有安理会成员团结一致,维护安理会机制及其决议的权威性,支持安理会为实现加沙立即停火、恢复和平采取强有力的行动。

落实妇女、和平与安全议程,维护和保障妇女权益,每个国家都有一份责任。中国是全球妇女事业的积极倡导者,是毫不动摇的坚定行动派。中国致力于为妇女生存和发展营造安宁环境。

我们坚持政治解决热点问题,始终致力于劝和促谈,通过和平与外交手段解决冲突争端。中方积极参与联合国维和行动,累计派出5万多人次,是出兵最多的常任理事国。1000多名中国维和女兵在巡逻、排雷等各个岗位恪尽职守,为冲突地区带去和平的希望。

中国致力于为女性经济赋权增添内生动力。在中非,中方帮助搭建的菌菇棚、养鸡场和畜羊圈,帮助当地妇女走上脱贫致富之路。在所罗门群岛,中方援助的渔船和援建的农贸市场为当地妇女提供了致富的新机遇。在阿富汗,中国企业投资建设纺织厂等,创造就业,帮助阿富汗妇女实现经济独立。

中方也呼吁阿富汗临时政府重视国际社会的合理关切,采取措施切实保障妇女和女童的基本权利。中国致力于为改善妇女民生提供坚实保障。我们向48个非洲国家派遣医疗队,12次派出“和平方舟”医院船,多次开展促进白内障治疗水平的“光明行”项目,为当地妇女儿童提供医疗服务。

我们同联合国教科文组织合作设立妇女和女童教育奖,帮助发展中国家实施了100个妇幼健康项目和100个快乐校园工程,为180多个国家和地区培养了20多万名女性人才。中国致力于为女性发展构建合作

伙伴关系。我们支持联合国妇女署、开发计划署等机构帮助发展中国家,特别是冲突地区妇女有效应对贫困落后,弥合性别数字鸿沟。

我们成立“全球妇女发展合作交流培训基地”,深化同联合国妇女署合作,并在中非合作论坛、上海合作组织、中国—东盟合作等框架下搭建妇女交流合作平台,推动妇女赋能和妇女事业发展。

联合国纪念北京世妇会30周年进程已于今年9月正式启动。作为北京世妇会东道国,中方倡议在明年再次举办全球妇女峰会。我们愿同各方积极携手努力,继续以平等、包容、可持续方式落实《北京宣言》和《行动纲领》,促进全球妇女事业发展。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢美国组织今天的会议,感谢各位发言者的发言。

安全理事会在妇女与和平与安全议程下通过了10项决议,以此对今世后代的妇女和女孩作出了承诺。在我们准备庆祝第1325(2000)号决议通过25周年和《北京宣言》和《行动纲要》通过30周年之际,我要提两点意见。

第一,在武装冲突中侵犯妇女和女孩权利的行为增多,会对今世后代产生相当大的影响。性暴力和性别暴力正在苏丹、刚果民主共和国、海地、乌克兰、缅甸、中东和世界其他地区的武装冲突中呈上升趋势,是对妇女和女孩福祉不可接受的威胁。它会造成创伤性后果,耻辱感代代相传。雅兹迪妇女在灭绝种族事件十年后追求正义的努力提醒了我们这一点。

在加沙,继2023年10月7日发生罪行,许多妇女成为受害者之后,随后的战争对妇女造成了可怕的后果。袭击平民以及剥夺和破坏住房、基本基础设施和保健服务的行为,对全体民众的生命,主要是妇女和女孩的生命构成长期威胁。

在阿富汗,塔利班三年多来的隔离政策和系统侵犯阿富汗妇女权利的行为剥夺了整整一代人的未来。

对此,安理会必须采取一种基于法律和打击有罪不罚现象的办法,同时支持国家和国际的法院。为应

对这一紧迫局势,必须支持民间社团基金和组织。法国向娜迪亚·穆拉德和德尼·穆奎格于2019年创建的支持性暴力幸存者的全球幸存者基金捐款。通过我们的女权组织支助基金,法国将在2023-2027年期间筹集2.5亿欧元。

我的第二点是关于妇女在维和工作中的贡献,它是妇女与和平与安全议程的一个关键组成部分。它对建设世代延续的更包容稳定社会必不可少。必须加强妇女对和平谈判的参与,所有和平协议都必须包含男女平等的条款。我指的是哥伦比亚甚至缅甸的和平进程。

过去三年来,法国与联合国合作,投资了100多万美元培训女军官,并在行动中设立军事性别平等问题顾问的职位。我们支持消除对妇女歧视委员会近期通过的关于妇女在决策过程中的平等和包容性代表性的第40号一般性建议。法国呼吁所有国家签署和批准《消除对妇女一切形式歧视公约》。法国支持秘书长作出的在调解进程中为妇女提供更多空间的共同承诺。

法国将通过实施第三个国家行动计划继续为今世后代的妇女和女孩采取行动,确保她们的权利得到尊重。这是我们女权外交的目标。

索瓦先生(塞拉利昂)(以英语发言):首先,我要感谢联合王国顺利完成11月份主席国工作,祝贺美国担任2024年最后一个月的主席国。塞拉利昂向两国保证予以支持与配合。我还要感谢美国代表团召开本次会议,讨论一个我国视作关键政策优先事项之一的议题。我感谢罗斯玛丽·迪卡洛副秘书长和塔哈尼·阿巴斯女士富有见地的通报。

秘书长最近关于妇女与和平与安全的年度报告(S/2024/671)描述了妇女充分、平等、切实参与社会的政治、社会和经济领域方面所取得的成就和所面临的挑战,发人深省。尽管妇女在地方和全球对建设和平和解决冲突作出了不可否认的贡献,尽管妇女受冲突、暴力和限制性政策的影响格外严重,但她们对和平进程的参与仍然有限。正是在这方面,我们要着重

强调《非洲联盟冲突后重建和发展政策修订版》，其中包括一个关于妇女在冲突后重建和发展中作用的专门支柱，这是在区域层面向前迈出的积极步骤，可以有效确保妇女积极、切实参与冲突的预防、管理和解决，包括和平谈判。

在最近于10月举行的大湖区妇女高级别区域论坛会议上，妇女与包括若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下在内的主要利益攸关方接触，探讨通过何种路径来集中介入和参与本区域正在进行的内罗毕和罗安达和平进程。

第1325 (2000) 号决议设定了革命性全球规范，它将包容置于预防冲突的核心。然而，对于青年女性来说，这些理想似乎常常是遥不可及的梦想，因为她们面临性别和年龄的交叉歧视。当我们要求让青年女性参与决策、参与塑造她们社会的未来或参与建设和平时，我们必须明白并承认，在战争中，甚至在所谓的和平环境中，发生在妇女身上许多可怕的事情对青春少女和青年妇女产生的影响格外严重。无论是性暴力、强迫婚姻、产科暴力、绑架、贩运、失学，还是护理负担加重，大多数受害者都是青春少女和青年妇女。

过去五年中，我们看到全球各地的青年妇女参与各种旨在实现和平和社会变革的活动，即便面临严重危险和打压也这样做。我们看到，在许多受冲突影响的国家，年轻妇女为和平、民主和性别平等而奋斗。研究表明，妇女在第一线参与这些努力与社会运动使用非暴力方法并取得成功的机会高度相关。从一开始就优先考虑性别平等的建设和平协作方法，包括注重性别平等的冲突分析、参与式规划以及强有力的监测和评估系统，是确保妇女积极参与和平进程各个阶段的关键。

然而，变革性代际领导要求我们更进一步。首先要承认，妇女的参与对于建设可持续的持久和平非常重要。琼·克罗克和平与正义研究所发表的《女性代际建设和平：利用协作的力量》等报告表明

“代际协作与增强社区凝聚力；增进年轻人和老年人之间的理解；老年人、青年和儿童更多地参与社区发展；以及减少对犯罪的恐惧等有关。”

与女性和平捍卫者的代际协作是确保年轻女性在塑造现在和赢得未来方面发挥有意义作用的重要途径，但如果我们继续将其局限于让年轻女性参与实际决策边缘的磋商空间，那么这种协作将无法取得预期效果。当我们谈论妇女有意义的参与，包括代际协作，特别是与年轻妇女的协作时，我们必须采取强有力的措施来实现这一目标，否则这将只是口头上的承诺。有意义的参与不是象征性的——仅仅是女性或仅仅是年轻人也不能代表有意义的参与。

促进妇女有意义的参与需要的不仅仅是规范性框架，而且需要为妇女团体、基金和其他倡议提供切实的政治、财政和后勤支持。已经有一些将青年纳入建设和平的举措，例如在南苏丹，建设和平基金的一个项目首次直接与青年帮派成员合作，以减少暴力和不安全状况，增强青年妇女和青年男子的权能，使之成为社区和平的推动者。尽管如此，我们仍然没有足够的例子来说明这些努力，以效仿良好做法或加以改进。我们必须有意识地查明那些促进有利于成功开展代际协作的生态系统的各种因素。研究表明，这些因素中的首要因素是相互尊重和对专业知识的认可。

促进代际建设和平的另一个关键因素似乎是信任和有意义的一对一关系。要使这种关系长期持续下去，需要时间和意向。同样至关重要，要在国家和国际层面创造空间，让妇女，特别是年轻妇女的声音能够被听到，要承认妇女和青年不是同质群体，因而要采取不同的参与方式。创造空间还意味着要认识到，妇女和青年和平建设者以及和平建设倡议都需要得到更好的而且是直接的资助。灵活的供资方式也可作为推进代际建设和平的协作手段。这种灵活性意味着捐助方需要发挥创造性，思维方式要超越基于项目的方法，要着眼于长远，分配充足的直接资金，以期建立或发展可持续的转型领导机构。

政府还可以在促进代际协作方面发挥作用。塞拉利昂的人口以青年和女性为主。我们认识到,吸引各类女性利益相关者意味着吸引年长和年轻的各类妇女。从本质上讲,各代妇女不仅应该在冲突期间和冲突后和平进程的制定和实施方面拥有发言权,而且还应该积极参与旨在帮助预防冲突的国家发展活动。在这方面,根据区域和全球框架制定国家行动计划至关重要。这与非洲联盟大陆成果框架、欧盟关于妇女与和平与安全的战略方针以及联合国执行第1325 (2000) 号决议全系统行动计划等工具保持一致,有助于确保各级采取一致行动。在这方面,塞拉

利昂于10月3日启动了第三代国家行动计划,以加强妇女在和平与发展中的作用,重申我国致力于促进妇女参与建设和平、领导层和国家发展。

最后,我要强调,塞拉利昂坚定不移地致力于性别平等、妇女赋权以及妇女与和平与安全议程。我们认识到,妇女和平建设者、国际组织、各国政府、民间社会和其他利益攸关方需要加强代际协作,以实现第1325 (2000) 号决议的全部目标。因此,我们在所有国家规划中都纳入了性别平等和青年参与,并明确认识到,没有这些,我们的国家发展目标就不可能实现。

上午11时55分散会。