



大会

Distr.: General
25 November 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 26

社会发展

第三委员会的报告

报告员：罗宾·德福格尔女士(荷兰王国)

一. 引言

1. 大会在 2024 年 9 月 13 日第 2 次全体会议上根据总务委员会的建议，决定将题为：

“社会发展：

“(a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况；

“(b) 社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题；

“(c) 扫盲改变生活：塑造未来议程”

的项目列入第七十九届会议议程，并将其分配给第三委员会。

2. 第三委员会在 2024 年 10 月 3 日和 4 日及 11 月 11、13、14 和 21 日第 1 至 4、47、49、50 和 56 次会议上，就该项目进行了一般性讨论，审议了各项提案并采取了行动。委员会审议该项目的情况载于相关简要记录。¹

3. 委员会在审议该项目时，面前有下列文件：

¹ A/C.3/79/SR.1、A/C.3/79/SR.2、A/C.3/79/SR.3、A/C.3/79/SR.4、A/C.3/79/SR.47、A/C.3/79/SR.49、A/C.3/79/SR.50 和 A/C.3/79/SR.56。



- (a) 秘书长关于筹备和纪念国际家庭年三十周年的报告(A/79/61-E/2024/48);
 - (b) 秘书长关于信息和数字技术促进社会发展：改善社会政策的机遇和挑战的报告(A/79/154);
 - (c) 秘书长关于扫盲促进赋权和变革的报告(A/79/155)。
 - (d) 秘书长关于国际老年人年后续行动：第二次老龄问题世界大会的报告(A/79/157);
 - (e) 秘书长关于志愿服务促进《2030年可持续发展议程》的报告(A/79/376);
 - (f) 秘书长的说明，转递老年人享有所有人权问题独立专家关于今世后代的老年人的报告(A/79/167)。
4. 在2024年10月3日第1次会议上，主管经济发展助理秘书长作了介绍性发言。
5. 在同次会议上，经济和社会事务部包容性社会发展司司长作了介绍性发言，并答复了欧洲联盟、阿拉伯叙利亚共和国、喀麦隆和埃及代表的提问和评论意见。
6. 同样在这次会议上，联合国教育、科学及文化组织纽约联络处主任作了介绍性发言，并答复了欧洲联盟、埃及、蒙古、马里和比利时代表的提问和评论意见。
7. 同样在第1次会议上，联合国系统事务主任和联合国志愿人员组织纽约办事处也作了介绍性发言。
8. 同样在这次会议上，老年人享有所有人权问题独立专家作了介绍性发言，并回复了阿根廷、葡萄牙、智利(代表老年人之友小组)、巴西、墨西哥、卡塔尔、斯洛文尼亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、加拿大、古巴、俄罗斯联邦、奥地利、马耳他、马来西亚、欧洲联盟、塞浦路斯、秘鲁、萨尔瓦多、美利坚合众国、埃及和马里代表以及马耳他主权骑士团观察员的问题和评论意见。
9. 在11月11日第47次会议上，美利坚合众国代表就委员会面前的决议草案作了发言。²

二. 审议情况

A. 决议草案 A/C.3/79/L.13/Rev.1

10. 在2024年11月21日第56次会议上，委员会面前有乌干达(代表属于77国集团的联合国会员国和中国)提交的题为“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的决议草案(A/C.3/79/L.13/Rev.1)。随后，哈萨克斯坦加入为该决议草案的提案国。

² 见 A/C.3/79/SR.47。

11. 在同次会议上，乌兹别克斯坦加入为该决议草案的提案国。
12. 同样在这次会议上，乌干达代表(代表 77 国集团和中国)作了发言。
13. 同样在第 56 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.3/79/L.13/Rev.1](#) (见第 39 段，决议草案一)。
14. 决议草案通过后，巴西、阿根廷、俄罗斯联邦、美利坚合众国和以色列代表发了言。

B. 决议草案 [A/C.3/79/L.8/Rev.1](#)

15. 在 2024 年 11 月 11 日第 47 次会议上，委员会面前有奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、德国、马耳他、墨西哥、葡萄牙、斯洛文尼亚、土耳其、乌干达(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)和大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的题为“第二次老龄问题世界大会的后续行动”的决议草案([A/C.3/79/L.8/Rev.1](#))。随后，亚美尼亚、澳大利亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、爱尔兰、以色列、意大利、挪威、大韩民国、塞尔维亚、斯洛伐克和美利坚合众国加入为该决议草案的提案国。
16. 在同一次会议上，乌干达代表(代表 77 国集团和中国)作了发言。
17. 同样在第 47 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.3/79/L.8/Rev.1](#)(见第 39 段，决议草案二)。
18. 决议草案通过后，阿根廷和俄罗斯联邦代表发了言。

C. 决议草案 [A/C.3/79/L.14/Rev.1](#)

19. 在 2024 年 11 月 13 日第 49 次会议上，委员会面前有亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、格鲁吉亚、危地马拉、洪都拉斯、爱尔兰、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、利比里亚、卢森堡、马耳他、蒙古、巴拉圭、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、土耳其、乌克兰、美利坚合众国和乌兹别克斯坦提交的题为“为实现可持续发展目标加强志愿服务，不让任何一个人掉队”的决议草案([A/C.3/79/L.14/Rev.1](#))。随后，安哥拉、澳大利亚、孟加拉国、比利时、佛得角、智利、哥斯达黎加、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、芬兰、法国、德国、希腊、几内亚、匈牙利、冰岛、印度、以色列、肯尼亚、黎巴嫩、利比亚、立陶宛、马尔代夫、墨西哥、黑山、缅甸、尼泊尔、荷兰王国、挪威、秘鲁、菲律宾、波兰、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、新加坡、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏里南、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和乌拉圭加入为该决议草案的提案国。
20. 在同次会议上，阿尔巴尼亚、布基纳法索、中非共和国、科特迪瓦、吉布提、赤道几内亚、圭亚那、吉尔吉斯斯坦、列支敦士登、马拉维、摩纳哥、摩

洛哥、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和坦桑尼亚联合共和国加入为该决议草案的提案国。

21. 也在同次会议上，日本代表发了言。

22. 同样在第 49 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.3/79/L.14/Rev.1](#)(见第 39 段，决议草案三)。

23. 决议草案通过前，巴西代表作了发言。

D. 决议草案 [A/C.3/79/L.9/Rev.1](#)

24. 在 2024 年 11 月 14 日第 50 次会议上，委员会面前有安提瓜和巴布达、亚美尼亚、伯利兹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、刚果、克罗地亚、赤道几内亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、海地、洪都拉斯、日本、肯尼亚、卢森堡、蒙古、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、卡塔尔、卢旺达、新加坡、泰国、土耳其、乌干达和坦桑尼亚联合共和国提交的题为“与残疾人一道为残疾人实现包容性发展”的决议草案 ([A/C.3/79/L.9/Rev.1](#))。随后，阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、澳大利亚、巴哈马、孟加拉国、比利时、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、塞浦路斯、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、加纳、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、牙买加、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、马里、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰王国、新西兰、巴拿马、秘鲁、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、多哥、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和赞比亚加入为该决议草案的提案国。

25. 在同次会议上，阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、巴巴多斯、中非共和国、捷克、科特迪瓦、圭亚那、印度、以色列、哈萨克斯坦、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、马拉维、马尔代夫、马耳他、莫桑比克、挪威、巴拉圭、大韩民国、圣卢西亚、所罗门群岛、苏丹、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、乌克兰、乌兹别克斯坦和津巴布韦加入为该决议草案的提案国。

26. 同样在这次会议上，菲律宾代表(同时代表坦桑尼亚联合共和国)发了言。

27. 同样在第 50 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.3/79/L.9/Rev.1](#)(见第 39 段，决议草案四)。

28. 决议草案通过后，阿根廷、埃及和马来西亚代表发了言。

E. 决议草案 [A/C.3/79/L.12/Rev.1](#)

29. 在 2024 年 11 月 21 日第 56 次会议上，委员会面前有乌干达(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)和乌兹别克斯坦提交的题为“2024 年庆祝国际家庭

年三十周年”的决议草案(A/C.3/79/L.12/Rev.1)。随后，白俄罗斯、哈萨克斯坦、俄罗斯联邦和土耳其加入为该决议草案的提案国。

30. 在同次会议上，吉尔吉斯斯坦加入为该决议草案的提案国。

31. 同样在这次会议上，乌干达代表(代表 77 国集团和中国)作了发言。

32. 同样在第 56 次会议上，委员会通过了决议草案 A/C.3/79/L.12/Rev.1 (见第 39 段，决议草案五)。

33. 在决议草案通过前，白俄罗斯和加拿大代表(同时代表澳大利亚和新西兰)作了发言。通过决议后，匈牙利(代表欧洲联盟)、美利坚合众国、尼日利亚、墨西哥、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、埃及、澳大利亚(同时代表加拿大和新西兰)、阿根廷和利比亚代表以及罗马教廷观察员发了言。

F. 决议草案 A/C.3/79/L.11

34. 在 2024 年 11 月 11 日第 47 次会议上，委员会面前有亚美尼亚、巴西、加拿大、哈萨克斯坦、利比里亚、蒙古、尼日利亚和巴拉圭提交的题为“扫盲改变生活：塑造未来议程”的决议草案(A/C.3/79/L.11)。随后，阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、澳大利亚、奥地利、巴哈马、巴林、孟加拉国、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、保加利亚、布基纳法索、佛得角、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、意大利、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、尼泊尔、荷兰王国、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏里南、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土库曼斯坦、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门加入为该决议草案的提案国。

35. 在同次会议上，喀麦隆、吉布提、冈比亚、圭亚那、印度、基里巴斯、马拉维、马里、马绍尔群岛、纳米比亚、北马其顿、圣基茨和尼维斯、南苏丹、苏丹、乌干达、赞比亚和津巴布韦加入为该决议草案的提案国。

36. 在同次会议上，蒙古代表作了发言。

37. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 A/C.3/79/L.11(见第 39 段，决议草案六)。

38. 决议草案通过后，阿根廷、美利坚合众国和俄罗斯联邦代表发了言。

三. 第三委员会的建议

39. 第三委员会建议大会通过以下决议草案：

决议草案一

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况

大会，

重申其以往关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的所有决议，包括 2023 年 12 月 19 日第 [78/174](#) 号决议，

回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议和 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦举行的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议，

重申《社会发展问题哥本哈根宣言和社会发展问题世界首脑会议行动纲领》、¹ 大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议² 和社会发展问题全球持续对话共同构成在国家和国际两级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，

欢迎通过国家、区域和国际各级的协调行动在充分执行《哥本哈根宣言和行动纲领》方面取得进展，并表示深为关切在举行社会发展问题世界首脑会议 25 年多之后，进展依然缓慢且参差不齐，仍然存在巨大差距，

又欢迎《2030 年可持续发展议程》³ 全文获得通过，其中认识到，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，

注意到秘书长在题为“我们的共同议程”的报告⁴ 中提议，由会员国讨论和商定在 2025 年召开一次社会问题世界峰会，并强调峰会的成果应采取社会发展办法，其中包括必须将人置于发展的中心，并承诺将消除贫困、充分就业和社会融合作为压倒一切的发展目标、并为执行《2030 年议程》提供动力，

回顾其题为“题为‘第二次社会发展问题世界首脑会议’的‘社会问题世界峰会’”的 2024 年 2 月 26 日第 [78/261](#) 号决议，其中决定在 2025 年召开题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“社会问题世界峰会”，以解决差距，重新致力于《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》及其执行工作，并为执行《2030 年议程》提供动力，

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

² [S-24/2](#) 号决议，附件。

³ 第 [70/1](#) 号决议。

⁴ [A/75/982](#)。

重申其题为“题为‘第二次社会发展问题世界首脑会议’的‘社会问题世界峰会’的方式”的 2024 年 7 月 16 日第 78/318 号决议，其中决定题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“社会问题世界峰会”将于 2025 年 11 月 4 日至 6 日在卡塔尔举行，级别为国家元首或政府首脑级，

欢迎大会主持召开的 2023 年可持续发展问题高级别政治论坛在可持续发展目标首脑会议上通过《政治宣言》，⁵ 各国元首和政府首脑在宣言中强调，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，

注意到在秘书长主持下于 2022 年 9 月 19 日在纽约召开和举办的教育变革峰会，

欢迎通过 2023 年 9 月 20 日在纽约举行的大流行病预防、防范和应对问题高级别会议的《政治宣言》、⁶ 2023 年 9 月 21 日在纽约举行的全民健康覆盖问题高级别会议的《政治宣言》、⁷ 2023 年 9 月 22 日在纽约举行的防治结核病高级别会议的《政治宣言》⁸ 和 2024 年 9 月 26 日在纽约举行的抗微生物药物耐药性问题高级别会议政治宣言，⁹

重申为了实现可持续发展，需要促进持久、包容、公平的经济增长，减少各个国家内和国家之间的不平等，通过实现性别平等及增强所有妇女和女童的权能等举措为所有人创造更多机会，提高基本生活水平，推动公平和包容的社会发展和自然资源的可持续管理，

认识到社会发展的三个核心主题，即消除贫困、充分和生产性就业及人人有体面工作以及社会融合彼此关联且相辅相成，因此需要创造一个有利于同时谋求实现所有这三项目标的环境，

又认识到人人享有社会公正是消除不平等现象和推动以人为本发展方法的基础，并认识到如果没有和平与安全或不尊重所有人权和基本自由，就不可能实现社会发展和社会正义，

还认识到在支持社会正义方面需要采取综合、协调和一致的行动，包括为此解决不平等和非正规性就业问题，通过教育、终身学习与培训、技能发展等方式促进获得生产性就业的机会，扩大社会保护，促进体面工作和劳工权利，并在这方面注意到在第 111 届国际劳工大会主持下于 2023 年 6 月 14 日和 15 日在日内瓦召开“劳动世界首脑会议：人人享有社会正义”，

⁵ 第 78/1 号决议，附件。

⁶ 第 78/3 号决议，附件。

⁷ 第 78/4 号决议，附件。

⁸ 第 78/5 号决议，附件。

⁹ 第 79/2 号决议，附件。

强调必须加强社会发展委员会在贯彻和审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议方面的作用，并欢迎经济及社会理事会决定，鉴于社会发展委员会在促进以人为本的包容性发展方面的任务和经验，委员会将就与经社理事会商定的主要主题相关的社会方面提交报告，以促进理事会的工作，¹⁰包括提供关于以全面和包容方式有效执行《2030 年议程》方面的投入，

欢迎经济及社会理事会决定，社会发展委员会每一届会议都将在后续落实和评估社会发展问题世界首脑会议的基础上，审议一个优先主题及其与《2030 年议程》社会方面的联系，提出一项着眼于行动的决议，其中向经社理事会提出建议，以便为其工作作出贡献，并决定委员会 2025 年届会的优先主题将是“加强团结、社会包容和社会凝聚力，以加快履行《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》所载承诺并加快执行《2030 年可持续发展议程》”，这将使委员会能够对经社理事会的工作作出贡献，

回顾经济及社会理事会 2024 年届会高级别部分和理事会主持召开的 2024 年可持续发展高级别政治论坛通过了主题为“在多重危机时期强化《2030 年可持续发展议程》和消除贫困：有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法”的部长级宣言，¹¹

重申《发展权利宣言》¹²以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、¹³非洲联盟通过的《2063 年议程》和《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》¹⁴等其他相关文书也为《2030 年议程》提供了参考，并重申坚定的政治承诺，决心本着全球伙伴关系和团结精神，应对筹资挑战以及在各级为可持续发展创造有利环境的挑战，

申明对公平全球化的大力支持，而且需要将增长转化为减少不平等、消除贫困以及承诺推行旨在促进充分、自由选择和生产性就业及人人有体面工作的战略和政策，这些战略和政策应作为相关国家和国际政策以及减少不平等和减轻贫困战略等国家发展战略的基本组成部分，重申应将创造就业和人人有体面工作纳入宏观经济政策，同时充分考虑到全球化的影响和社会层面，全球化的惠益分享和成本分担常常不均衡，在这方面，注意到国际劳工组织的体面工作议程及其四项战略目标可在实现社会保障目标和消除不平等方面发挥重要作用，这一点已在《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》中作了重申，

认识到社会包容是实现社会融合的一个手段，对于促进形成稳定、安全、和谐、和平及公正的社会以及加强社会凝聚力以创造一个有利于发展和进步的环境和不让任何人掉队至关重要，

¹⁰ 经济及社会理事会第 2016/6 号决议，第 3 段。

¹¹ 见《大会正式记录，第七十九届会议，补编第 3 号》(A/79/3)，第六章，D 节。

¹² 第 41/128 号决议，附件。

¹³ 第 69/313 号决议，附件。

¹⁴ A/63/538-E/2009/4，附件。

又认识到数字技术在提高社会政策的包容性、效率和效力方面可以发挥的作用，认识到有必要打造和利用数字化转型与可持续发展之间的协同作用，推动以人为本的成果，

强调指出弥合一切数字鸿沟是实现包容性可持续发展，包括消除贫困和饥饿目标的先决条件，需要弥合国家之间和国家内部因冠状病毒病(COVID-19)疫情而加剧的所有数字鸿沟，包括城乡之间、青年和老年人之间以及性别之间的数字鸿沟，需要促进数字包容，为此要考虑到国家和区域背景，应对与普及程度、负担能力、数字素养和数字技能、提高认识以及终身获得数字学习机会有关的挑战，并确保所有人都能享受新技术的惠益，同时考虑到每个社会、所有年龄和背景的人以及处境脆弱者，特别是残疾人的具体社会、文化和语言需求，注意到为帮助弥合数字鸿沟和扩大普及面而做的各种努力，包括为促进可持续发展实现(包括宽带在内的)全球电信/信息通信技术“连通目标 2030 议程”，

认识到弥合国家之间和国家内部的一切数字鸿沟需要加强国际合作，以确排除其他外，在安全、可靠、透明和非歧视的环境中实现普遍和切实的数字连通，提供负担得起的接入服务，

强调需要确保所有人，特别是贫困人口、农村和偏远地区居民以及发展中国家居民都能切实实现连通，使他们有机会享受信息和通信技术的惠益，促进在无歧视的基础上分享技术，提高发展中国家的社会经济能力，并确保在制定和执行社会政策的过程中信息和通信技术(包括数字技术)的使用不会导致不平等现象加剧，使更多人掉队，

认识到人工智能系统在加速实现所有可持续发展目标方面的巨大潜力，并认识到需要采取平衡、包容和基于风险的方法治理人工智能，让所有国家特别是发展中国家得到充分和平等代表，并让所有利益攸关方有意义地参与，

回顾有必要促进能够推进、保护和维护语文和文化多样性，并在其整个生命周期顾及使用多种语文的安全、可靠和值得信赖的人工智能系统，

肯定必须将科学、技术和创新战略作为国家可持续发展战略的组成部分，以帮助加强知识分享与协作，还必须扩大对科学、技术、工程和数学教育的投资，改善技术教育、职业教育和高等教育、数字素养以及远程教育与培训，确保所有人，特别是妇女和女童，都享有平等机会并能参与此类方案，

认识到新的和正在出现的挑战和脆弱性对发展中国家外债和内债可持续性非常重要，以及改进国际债务机制以酌情支持债务审查、暂停偿债和债务重组并扩大对有需要的脆弱国家的支持和资格具有重要意义，

深为关切世界各国不论经济、社会和文化状况如何，都长期存在极端贫困和贫困妇女人数日增问题，并深为关切极端贫困的程度和表现形式，例如饥饿和营养不良、易受贩运人口行为侵害、强迫劳动和童工、疾病、缺乏适足住所以及文盲，在发展中国家愈演愈烈，在最不发达国家尤为严重，同时也承认世界多个地区在消除极端贫困方面取得了重大进展，

强调指出必须消除有碍人民实现自决权的障碍，特别是生活在殖民或其他形式外来统治或外国占领下的人民实现自决权的障碍，包括将人民排除在劳动力市场之外等不利于其社会和经济发展的障碍，

又强调指出必须按照《联合国宪章》的宗旨和原则在全世界建立公正持久的和平，支持作出一切努力，维护所有国家的主权平等并尊重其领土完整和政治独立，不得在国际关系中违背联合国宗旨和原则进行武力威胁或使用武力，

欢迎 2024 年 7 月在开罗举行主题为“变化世界中的非洲：重新构想全球治理，促进和平与发展”的第四届阿斯旺可持续和平与发展论坛，

认识到恐怖主义、贩运军火、有组织犯罪、贩运人口、洗钱、族裔和宗教冲突、内战、出于政治动机的杀戮和灭绝种族对各个国家和社会建立有利于社会发展的条件包括减少不平等构成越来越多的挑战，也为各国政府单独和酌情联合采取行动，在承认、保护和尊重多样性的同时促进社会凝聚力提供了紧急而迫切的理由，

又认识到自 1995 年在哥本哈根召开社会发展问题世界首脑会议以来，在谋求和促进社会融合方面取得了进展，包括通过了 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》、¹⁵《世界青年行动纲领》、¹⁶《残疾人权利公约》、¹⁷《联合国土著人民权利宣言》¹⁸以及《北京宣言》和《行动纲要》，¹⁹

欢迎非洲人后裔国际十年(2015-2024)敦促会员国促进非洲人后裔特别是妇女和女童的社会发展，消除任何形式的歧视，确保优质教育机会，克服健康方面的挑战和具体风险，

重申致力于促进土著人民在教育、就业、住房、卫生、健康以及社会保护和社会保障等领域的权利，并注意到《联合国土著人民权利宣言》对这些领域给予关注，

又重申各国政府为实现所有与健康有关的可持续发展目标具体目标，特别是确保所有人终身享有健康生活和促进其福祉的目标 3 所作努力，将这些目标纳入了本国计划和政策，并在提高预期寿命、降低孕产妇、新生儿和儿童死亡率以及防治传染病方面取得显著进展，

¹⁵ 《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件二。

¹⁶ 第 50/81 号决议，附件；第 62/126 号决议，附件。

¹⁷ 联合国，《条约汇编》，第 2515 卷，第 44910 号。

¹⁸ 第 61/295 号决议，附件。

¹⁹ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

认识到为到 2030 年实现全民健康覆盖所采取的行动不够充分，迄今为止的进展和投资不足以实现可持续发展目标的具体目标 3.8，而且世界尚未履行在各级采取措施满足所有人健康需求的承诺，

回顾 2019 年 5 月世界卫生大会的成果、关于加速和扩大预防和治疗非传染性疾病行动的协定、关于对抗微生物药物耐药性采取共同办法的协定、就健康、环境和气候变化通过了一项新的全球战略，大会还通过了《疾病和有关健康问题的国际统计分类》第十一次修订本，已于 2022 年 1 月 1 日生效，

重申《2030 年议程》的各项承诺，包括承诺确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会，

关切地注意到，尽管取得了进展，但至少全球一半人口仍然无法获得基本保健服务，超过 8 亿人承受着沉重的开支负担，至少将其 10% 的家庭收入用于医疗保健，每年还有近 1 亿人因自费开支而陷入贫困，

重申，如《爱知-名古屋教育促进可持续发展宣言》²⁰ 所述，教育促进可持续发展是落实可持续发展的重要手段，也是关于优质教育的可持续发展目标的组成部分和所有其他目标的主要推进手段，欢迎国际社会日益认识到应将可持续发展教育纳入优质教育和终身学习，

承认向所有女童和男童提供优质教育对实现可持续发展的重要性，需要扶助极端贫困儿童、残疾儿童、移民儿童和难民儿童以及处于冲突中和冲突后局势的儿童，为所有儿童提供安全、无暴力、包容和有效的学习环境，认识到必须扩大投资和国际合作，使所有儿童都能免费完成公平、包容和优质的幼儿、小学和中学教育，包括扩大和加强全球促进教育伙伴关系等举措，并通过国际合作等方式，改进发展中国家特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的教育设施，使之敏感顾及儿童、残疾和性别平等，并提高合格教师的比例，

重申教育有助于消除一切形式和表现的贫困，可以使人们获得知识和技能，从而提高生产力和增加收入，并帮助减少国家内部的不平等现象，

认识到需要在已被数字技术重塑的劳动力市场中为劳动者提供技能再培训机会，

欢迎题为“全球团结抗击冠状病毒病(COVID-19)”的 2020 年 4 月 2 日第 74/270 号决议、题为“开展国际合作，确保全球获得应对 COVID-19 的药品、疫苗及医疗设备”的 2020 年 4 月 20 日第 74/274 号决议、题为“全面协调应对冠状病毒病(COVID-19)大流行”的 2020 年 9 月 11 日第 74/306 号决议和题为“联合应对全球健康威胁：抗击冠状病毒病(COVID-19)”的 2020 年 9 月 11 日第 74/307 号决议获得通过，

关切 COVID-19 危机导致几十年来的社会发展进步发生逆转，从而使更多人掉队，并关切这场危机还对各国政府实现《2030 年议程》和落实可持续发展目

²⁰ A/70/228，附件。

标的能力产生负面影响，同时强调指出值此到 2030 年实现可持续发展目标行动十年的关键时刻，社会发展问题世界首脑会议提出的愿景、原则和承诺仍然有效，对应对新出现的全球挑战至关重要，回顾社会政策可对应对危机的直接影响发挥关键作用，

深为关切，在 COVID-19 疫情后的世界中，对社会、经济、就业、全球贸易、供应链和旅行以及农业、工业和商业系统造成的严重破坏会继续对可持续发展和人道主义需求，包括对消除贫困、民生、消除饥饿、粮食安全与营养、教育、无害环境的废物管理以及获得保健服务的机会产生破坏性影响，特别是对贫困者和处境脆弱者以及特殊处境国家和受影响最严重的国家的人民而言，疫情扩大了不平等，包括性别不平等，造成失业人数和已脱离劳动力队伍人数增加，并继续不成比例地影响弱势群体，包括老年人、已患病症者、妇女和女童、儿童、青年、残疾人、受冲突影响者、移民、难民、境内流离失所者、土著人民、地方社区、非正规经济部门劳动者、农村居民及其他弱势群体，疫情还使实现各项可持续发展目标，包括到 2030 年消除一切形式和表现的贫困、消除饥饿以及实现粮食安全和改善营养的前景变得更加困难，

震惊地注意到，尽管自 1995 年以来在社会发展的许多方面都取得有所改善，包括极端贫困和粮食不安全的减少以及教育和能源获取的改善，但自 2020 年以来，由于 COVID-19、冲突、气候变化的多重和广泛影响，进展停滞不前或出现逆转，并且特别关切的是，除了气候变化、生物多样性丧失、荒漠化和污染带来的更多挑战，极端贫困、饥饿、营养不良和粮食不安全、能源匮乏、缺水、不平等、教育中断、暴力侵害妇女儿童、失业、获取财政资源和开发优质、可靠、可持续、有复原力的基础设施遭遇的障碍、尤其影响到已经处于最脆弱状况人们的额外社会和经济脆弱性等问题加剧，

关切地注意到国家内部和国家之间的数字鸿沟，包括城乡之间、青年与老年人之间和性别之间的数字鸿沟，对平等学习机会产生不利影响，限制了获得优质教育的机会，

强调指出鼓励和发展科学、文化领域的国际合作有利于实现人人享有能达到的最高标准身心健康的权利，同时铭记每个人都有权享受科学进步及其应用所产生的惠益，

1. **表示注意到**秘书长的报告；²¹

2. **欢迎**各国政府重申继续落实《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》的意愿和承诺，特别是促进平等和社会公正，消除贫困，促进充分和生产性就业及人人有体面工作，以及增进社会融合，构建人人共享的稳定、安全和公正社会，确认履行哥本哈根承诺与实现国际商定发展目标相辅相成；

²¹ [A/79/154](#)。

3. **重申**承诺做出不懈努力，使《2030 年可持续发展议程》得到全面执行，重申认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是最大的全球性挑战，也是以统筹兼顾的综合方式从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展的必不可少的要求；

4. **确认**贫困是一种多层面现象，鼓励会员国制定全面、综合和一致的消除贫困战略，有效解决贫困和不平等的结构性根源，并侧重于实现带来大量就业机会的增长，解决和满足贫困者的基本需求，确保他们有机会获得优质教育、营养、保健、水、环境卫生、住房、供电和其他公共社会服务，人人获得就业和体面工作，并获得生产性资源，包括信贷、土地、培训、技术和知识，在这方面，确保他们参与有关社会 and 经济发展政策和方案的决策；

5. **表示深为关切的是**，到 2030 年消除一切形式和表现的贫困的全球目标正与我们的世界失之交臂，确认 COVID-19 疫情的多方面影响加剧了这个问题，导致极端贫困率在一代人时间内首次上升，在 2020 年增加 11%，在低收入和中等收入国家、特别是妇女和女童及残疾人中尤为如此；

6. **强调指出**必须采取有针对性的措施，通过加强国际支持和强化全球伙伴关系消除各地一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，实现社会发展，不让任何人掉队，并指出各国、联合国发展系统和所有相关利益攸关方需要在消除贫困的工作和努力中，确保和促进多层面协调；

7. **促请**会员国采取措施，包括通过旨在消除贫困的措施、劳工政策、公共服务以及促进性别平等的社会保护方案，承认、减少和重新分配妇女和女童过于沉重的无偿照护和家务劳动，以及贫困妇女人数因 COVID-19 疫情而不断增加的问题；

8. **强调**联合国各次主要会议和首脑会议，包括千年首脑会议、通过《蒙特雷共识》²²的发展筹资问题国际会议、2005 年世界首脑会议、通过《发展筹资问题多哈宣言》²³的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议、大会关于千年发展目标的高级别全体会议、联合国可持续发展大会、2013 年关于继续推进实现千年发展目标的特别会议、通过《亚的斯亚贝巴行动议程》的第三次发展筹资问题国际会议、通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议、2023 年可持续发展峰会和 2024 年未来峰会，都突出强调消除一切形式和表现的贫困在联合国发展议程中的优先地位和紧迫性；

9. **确认**多个重大结构因素和连带因素叠加，以及环境退化、干旱和荒漠化、全球气候变化、自然灾害、缺乏必要技术以及武装冲突等因素的不利影响，导致当前粮食安全无保障包括粮食价格不稳定状况十分复杂，并确认需要各国

²² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

²³ 第 63/239 号决议，附件。

政府和整个国际社会作出坚定承诺，应对粮食安全所面临的重大威胁，确保农业领域的政策不扭曲贸易，不使粮食安全无保障状况恶化；

10. **又确认**投资于妇女和女童的能力是减少贫困、粮食不安全、营养不良和不平等的关键，也是提高生产力并在保健、降低婴儿死亡率和家庭福祉方面提高社会回报的关键；

11. **重申**必须支持作为确保非洲今后 50 年实现积极社会经济转型的战略框架并作为非洲联盟强调工业化、青年就业、改善自然资源治理和减少不平等现象的长期战略的非洲联盟发展框架《2063 年议程》及其十年行动计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系²⁴的各项决议所载非洲方案和《非洲农业发展综合方案》等多项区域倡议；

12. **强调指出**经济增长的收益应惠及所有人并应更公平地分配，而且为了缩小不平等方面的差距，避免进一步加深不平等，需要制订全面的社会政策和方案，包括适当的社会转移支付和创造就业方案以及社会保护制度；

13. **重申**社会融合政策应力求减少不平等现象，促进获得基本社会服务、优质全民教育和保健服务的机会，消除歧视，扩大特别是青年人、老年人和残疾人等社会群体的参与和融合，同时注意到体育运动在这方面的作用，并应对全球化和市场驱动的改革给社会发展带来的挑战，使所有国家的全体人民都受益于全球化；

14. **强调指出**一个有利的环境是实现公平和社会发展的重要前提，经济增长固然必不可少，但根深蒂固的不平等和边缘化现象有碍实现可持续、包容和以人为本的发展所需广泛和持续增长，确认需要在实现增长的措施与实现经济及社会公平和包容的措施之间达成平衡并确保两者互补，以便对总体贫困情况产生影响；

15. **承认**人力资本和社会保护投资已证明能有效减少贫困和不平等，并邀请会员国调动创新资金来源，包括通过公私伙伴关系，以确保有必要的适当开支用于扩大全民保健、教育、创新、新技术以及基本社会保护的覆盖面，并处理非法资金流动和腐败问题；

16. **强调指出**国际贸易和稳定的金融体系可成为为所有国家的发展创造有利条件的有效工具，而贸易壁垒和某些贸易做法继续给就业增长特别是发展中国家的就业增长带来消极影响，国家和国际各级善治和法治以及促进尊重所有人权和基本自由的必要性对于持续经济增长、可持续发展、减少不平等和消除贫困、饥饿和营养不良以及满足生活贫困者最迫切的社会需求必不可少，在这方面，还强调指出经济、社会和文化权利以及无歧视、包容性和有效参与原则对于落实社会发展问题世界首脑会议成果的重要性；

17. **承认**各国内部和国家之间的不平等现象持续存在，对社会融合构成重大挑战，重申消除贫困、促进繁荣、性别平等和增强所有妇女和女童权能以及

²⁴ [A/57/304](#)，附件。

减少国家内部和国家之间的不平等，对于实现人人享有可持续发展至关重要，这需要作出具有变革性的集体努力，不让任何一个人掉队并将落在最后者放在第一位，调整体制和政策，以考虑到不平等和贫困的多层面性质及《2030 年议程》不同目标和具体目标之间的内在相互联系；

18. **敦促**会员国酌情加强社会政策，特别关注处境不利和边缘化社会群体，特别是妇女、儿童、青年、残疾人、感染艾滋病毒者/艾滋病患者、老年人、土著人民、难民、境内流离失所者、移民和其他弱势群体的具体需要，并消除对这些群体的多种表现一切形式的暴力行为，包括家庭暴力，消除歧视，包括仇外，确保不让这些群体掉队，确认暴力行为给各个国家和社会实现消除贫困、充分和生产性就业及人人有体面工作以及社会融合带来更多挑战；

19. **重申**致力于促进性别平等和增强妇女和女童权能以及将性别视角纳入所有发展努力的主流，同时确认这对于实现可持续发展以及消除饥饿和营养不良、贫困和疾病的努力至关重要，还致力于加强可改善、确保和扩大妇女作为平等伙伴在政治、经济、社会和文化生活等所有方面充分参与的政策和方案，并致力于通过消除顽固存在的障碍和调拨充足资源消除对妇女一切形式的暴力和歧视包括工作场所的暴力和歧视，改善妇女获得充分行使一切人权和基本自由所需各种资源的机会，为此，除其他外要解决工资不平等問題，确保平等获得充分和生产性就业及人人有体面工作，男女兼顾工作与私人生活，并增强妇女的经济独立性；

20. **确认**青年的参与对于发展很重要，并敦促会员国和联合国各实体与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织协商，探索并拓展新途径，促进青年人和由青年主导的组织在政治、经济、社会和文化生活的所有领域充分、有效、有条理和可持续地参与相关决策进程和监测工作，尤其包括参与制订和实施政策、方案和举措，同时落实《2030 年议程》；

21. **重申**食物权，肯定促进可持续耕作和农业的重要性，并确认家庭耕作和小农耕作可在保障粮食安全、减少获得食物和营养方面的不平等作出重要贡献，在这方面促请各国政府确保所有人、特别是贫困者和弱势群体(包括婴儿)全年享有安全、营养和充足的食物；

22. **敦促**各国政府与相关实体合作，设立适合本国国情且有助于参与劳动力市场、能够应对和减少不平等和社会排斥现象的社会保护办法以及社会保护制度和最低标准，包括为此精简分散的社会保护制度/方案，确保此类方案促进性别平等和敏感顾及残疾问题，并逐步将覆盖范围扩大到所有人包括非正规经济部门工作者的人生各个阶段，邀请国际劳工组织应有关国家政府的请求，支持它们开展努力，加强关于扩大社会保护和社会保障覆盖面的社会保护战略和政策，敦促各国政府结合本国国情，重点关注生活贫困者或容易陷入贫困者的需求，尤其考虑普及基本社会保障制度，包括实行能为消除贫困和脆弱性提供制度基础的社会保护最低标准，并在这方面表示注意到国际劳工组织关于社会保护最低标准的建议；

23. **强调指出**需要应对非正规或弱势就业者所面临的挑战，为此要根据国际劳工组织关于从非正规经济向正规经济过渡的第204号建议书，着力创造更多的体面工作机会，包括提供在正规部门中体面工作的机会，并提高人们的生产能力，还需要考虑到各国的具体情况，加强劳动机构、劳工就业和劳动力市场政策，促进与相关利益攸关方建立密切伙伴关系；

24. **敦促**会员国在各级酌情加强负责促进性别平等和增强妇女和女童权能的国家机制的权威和能力，将此类机制设在尽可能最高政府级别并提供充足资金，并将性别平等视角纳入所有相关国家和地方机构的主流，包括政府劳工、经济和金融机构，以确保国家规划、决策、政策制定和执行、预算编制程序和体制结构均有助于在不断变化的工作场所内增强妇女的经济权能；

25. **又敦促**会员国解决青年失业、就业不足、就业不稳定和非正规就业以及非在职、非在校、非在培年轻人的比率高企这一问题，通过制订和执行有针对性的地方和国家青年就业综合政策，创造包容、可持续和创新型就业，改善就业能力、技能发展和职业培训，促进从学校到就业的过渡，让青年更有机会融入可持续的劳动力市场和进行更多创业，包括在当地、国家、区域和全球各级发展青年企业家网络，推动青年人了解他们在社会中的权利和责任，并鼓励会员国投资于教育，支持终生学习，为所有青年提供社会保护，并请各捐助方、联合国各专门实体和私营部门继续向会员国提供协助，包括酌情提供技术和资金支持；

26. **确认**为了促进充分就业和人人有体面工作，还需要投资于妇女和男子及女童和男童的教育、培训和技能发展，加强社会保护和健康系统，以及适用国际劳工标准，并敦促各国、酌情敦促联合国系统相关实体以及国际和组织在各自职权范围内，还敦促民间社会、私营部门、雇主组织、工会、媒体和其他相关行为体，继续制订和加强政策、战略和方案，特别是在发展中国家提高妇女和青年就业能力，确保他们能够获得充分的生产性就业及人人有体面工作，包括特别在信息和通信技术及创业技能等领域提供更多的正规和非正规教育、技能发展和职业培训、终身学习和再培训以及远程教育机会，以期除其他外支持增强妇女在其一生各个阶段的经济权能；

27. **重申**《新城市议程》，²⁵其中设想城市 and 人类住区履行社会功能，包括土地的社会和生态功能，以逐步实现以下目标：充分落实人人不受歧视地实现适当生活水准权所包含的适当住房权，人人普遍享有安全和可负担的饮用水和环境卫生，以及人人平等获得粮食安全和营养、卫生、教育、基础设施、出行和交通、能源、空气质量和生计等方面的公共产品和优质服务；

28. **强调指出**必须加紧努力，实现人人普遍获得可负担、可靠、可持续的现代能源，包括为此加强国际合作，以协助发展中国家确保用电，尤其是通过增加供资以及为扩大农村地区用电推广分散式解决办法(包括小型电网和独立系统)；

²⁵ 第71/256号决议，附件。

29. **确认**气候变化和环境灾害的不利后果具有差异化影响，弱势群体、贫困者和农村社区以及低收入国家遭受洪水、干旱和其他自然灾害的风险格外严重，摆脱这些外部冲击的恢复能力较弱，资产也不足，表示关切气候变化还可能导致粮食和商品价格高企和波动，使其受到最严重的打击；

30. **承认**国际移民与社会发展的重要关系，并强调指出必须有效执行关于移民工人劳资关系和工作条件的劳工法，包括与他们的报酬和健康条件、工作场所安全以及自由结社权利有关的法律；

31. **重申**社会发展需要包括民间社会组织、公司、公共部门和小企业在内的所有行为体积极参与发展进程，而国家内部所有相关行为体之间的伙伴关系正日益成为国内和国际社会发展合作的组成部分，又重申在各国国内，政府、民间社会和私营部门之间的伙伴关系可有效帮助实现社会发展目标，并肯定公共和私营部门作为雇主和作为有效创造新投资、实现充分的生产性就业和人人有体面工作方面推动力量发挥作用，包括通过与联合国系统、民间社会和学术界的伙伴关系发挥这一作用；

32. **强调指出**各国政府必须在人权、社会支出和社会保护方案等领域拥有政策空间和发挥领导作用，以便执行消除贫困和实现可持续发展的政策，同时与相关国际规则和承诺保持一致，并促请国际金融机构和捐助方通过在执行《2030 年议程》的框架内提供债务减免等方式，支持发展中国家根据本国优先事项和战略实现社会发展；

33. **着重指出**包括大小企业和跨国公司在内的国家和国际两级私营部门不仅对其活动的经济和金融影响负有责任，对发展、社会、性别平等和环境等方面的影响也负有责任，还要对其员工承担义务，并对实现可持续发展包括社会发展作出贡献，强调跨国公司和其他工商企业有责任尊重人权、适用的法律以及国际原则和标准，透明地从事经营活动，采取对社会和环境负责的态度，避免对人民福祉造成影响，此外强调需要就企业责任和问责采取具体的进一步行动，包括通过所有相关利益攸关方的参与等途径，除其他外防止或起诉腐败行为，而且也需要防止侵害人权行为；

34. **重申**有必要使医疗保健产品更易于获得、更可负担、更有效率，为此要根据各国和各区域的法律框架和具体情况，提高整个价值链中各种药品、疫苗、医疗器械、诊断方法、辅具、细胞疗法和基因疗法及其他保健技术的价格透明度，包括改进法规以及与业界、私营部门、民间社会等相关利益攸关方开展建设性互动协作并加强伙伴关系，以解决全球对某些医疗产品价格过高问题的关切，在这方面，鼓励世界卫生组织继续努力与会员国及所有相关利益攸关方每两年举行一次公平定价论坛，讨论医疗卫生产品价格和费用的可负担性和透明度问题；

35. **确认**健康是为了充分实现人的潜力而对人力资本及社会和经济发展的投资，而且对促进和保护人权与人的尊严以及增强所有人的权能具有重大促进作用；

36. **欢迎**全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言再次承诺实现全民健康覆盖，这意味着人人均可不受任何歧视地获得由国家确定的、具有增进健康、预防、治疗、康复和缓解作用的全套所需基本保健服务，以及获得必要、安全、可负担、有效和优质的药品和疫苗，同时特别以边缘化群体为重点，确保这些服务的使用不会让服务对象陷入财务困境；

37. **重申**实现全民健康覆盖，包括防范经济风险、人人享有优质基本保健服务和人人获得安全、有效、优质和可负担的基本药品和疫苗，对消除贫困、减少不平等现象和实现全民可持续发展至关重要；

38. **承认**扩大医疗保健是一个挑战，而且药品和医疗保健产品成本的攀升危及许多国家医疗保健系统的可持续性，强调指出各国负责任确保人人都能不受任何歧视地获得可负担、安全、有效的优质药品，特别是基本药品；

39. **表示关切**全球各国、主要是低收入和中等收入国家到 2030 年大约将短缺 1 000 万名医疗卫生人员，确认需要培训、加强和留住技术熟练的医疗卫生人员队伍，包括护士、助产士和社区卫生工作人员，他们是强有力和有适应力的医疗卫生系统的重要组成部分，并确认进一步投资建设更有效和对社会更负责任的医疗卫生人员队伍可以带来重大社会经济收益，既有助于消除各种形式和表现的贫困，也有助于增强所有妇女和女童的权能和减少不平等现象；

40. **促请**各国根据可适用的国际法包括国际协定，在国际一级单独和(或)通过国际合作采取步骤，确保它们作为国际组织成员所采取的行动适当考虑到人人享有能达到的最高标准身心健康的权利，并确保国际协定的适用有助于通过公共卫生政策促进广泛获得安全、有效和可负担的药品；

41. **鼓励**所有国家适用多项措施和程序，在落实知识产权的过程中避免给合法药品贸易造成障碍，并制定保障办法防范滥用这些措施和程序；

42. **促请**会员国在卫生部门和社会部门加大投资力度和促进体面工作，创造安全的工作环境和条件，切实留住医疗卫生人员队伍并对其进行公平和广泛的分配，还要通过扩大农村和社区健康教育和培训等方式，加强优化现有医疗卫生人员队伍的能力，推动实现全民健康覆盖；

43. **鼓励**政府消除一切形式的营养不良，包括落实五岁以下儿童发育迟缓和消瘦的国际商定目标，并满足少女、孕妇和哺乳妇女及老年人的营养需求；

44. **欢迎**世界各地学校入学率迅速提高，过去 50 年来识字率稳步提升，2016 年达到 68%，幼儿及中小学教育、高等教育、远程教育和终身教育机会也得到改善，促请国际社会提供各级包容和公平的优质教育，使所有人都可享终身学习机会，帮助他们掌握利用各种机会充分参与社会所需的知识和技能；

45. **呼吁**减轻学校关闭和国家教育预算削减的影响，包括对学习、儿童营养和各种形式暴力的影响，除其他外，包括安全地重开学校，为所有人提供安全、非暴力、包容、有效的学习环境，采取一切可能的行动，通过非歧视、无障碍、综合、多部门、对儿童敏感和促进性别平等的方法，确保合格教师 and 学

生重新入学、重新参与、恢复学习、保障福祉；鼓励加大努力，实施补救、加速学习和追赶战略，减少学习损失，使儿童和青少年掌握识字和识数等基本技能，并采取行动，确保校外的失学儿童、青年和文盲成年人获得优质教育和学习方案，特别是针对最贫困和弱势群体；

46. **确认**接受初等和中等教育机会有限而且辍学率高企，失学率随年龄增长而提高，入学率和学习成绩因区域、财富、性别、城乡居住地以及土著身份或残疾情况等其他因素而存在巨大差异，这凸显了今后的挑战；确认贫困可能对获得中等和高等优质教育的机会产生影响；

47. **又确认**贫困、居住农村或身体残疾等因素往往导致儿童和青少年无法获得优质教育，尤其是中学和大学教育；

48. **鼓励**各国计量受教育权落实进度，例如制定国家指标，作为落实受教育权以及制定政策、评估影响和实现透明度的一个重要工具；

49. **鼓励**各国加大投资和国际合作力度，使所有女童和男童都能免费完成公平、包容和优质幼儿教育、初等和中等教育，包括扩大和加强全球教育伙伴关系等举措，并在公共资源与私人资源相结合的模式基础上探索更多的创新机制，同时确保所有教育业者适当尊重受教育权；

50. **敦促**各国支持发展中国家特别是最不发达国家努力逐步落实受教育权，包括提供适当资源包括财政和技术资源，逐步落实每个女童的平等享有受教育权，以支持国家主导的本国教育计划；

51. **重申**受教育权，促请国际社会在幼儿教育、中小学教育、高等教育和远程教育包括技术和职业培训等各级教育中普遍提供包容、公平和无歧视的优质教育机会，并促进完成中小学教育，使人人都可享有终生学习机会，帮助他们掌握利用各种机会充分参与社会所需知识和技能，为可持续发展作出贡献；

52. **确认**需要有大量高效投资改善教育和职业培训的质量，使数百万人能够掌握体面工作技能，表示赞赏地注意到全球教育机会融资国际委员会的报告及其中提出的有关建议；

53. **敦促**会员国促进和尊重妇女特别是落在最后面的妇女终生接受各级教育的权利，消除中等和高等教育机会各个方面的性别差异，促进金融扫盲和金融普惠、数字素养和企业家精神，确保妇女和女童平等享有职业发展、培训、奖学金和研究金机会，并采取积极行动增强妇女和女童的领导技能和影响力，还要采取措施促进、尊重和保障在校妇女和女童的人身安全，支持残疾妇女和女童接受各级教育和培训；

54. **着重指出**，这场疫情加快了数字转型步伐，突出了数字转型在恢复得更好和实现《2030 年议程》方面的核心作用，在这方面，鼓励会员国促进多利益攸关方伙伴关系，包括与科学、技术和创新界、学术界、民间社会、私营部门和包括联合国在内的政府间机构的伙伴关系，以弥合数字鸿沟，实现普遍、切实和可负担的因特网连接，促进包容的负责任因特网治理；

55. **敦促**各国继续采取行动，以弥合数字鸿沟，传播数字化惠益，扩大所有国家、特别是发展中国家对数字经济的参与，包括为此加强其数字基础设施的连通性、通过更强有力的伙伴关系提高其能力和获得技术创新的机会以及提高数字素养，借力数字技术扩大加强社会保障制度的基础，建设以包容方式参与数字经济的能力并建立让所有国家可以利用技术创新的强有力伙伴关系；重申人们在线下享有的权利也必须在线上得到保护；

56. **敦促**会员国扩大国际合作和筹资，促进发展中国家的数字能力发展，以弥合国家内部和国家之间的一切数字鸿沟，并确保所有国家都能安全可靠地利用数字技术带来的惠益；

57. **鼓励**会员国和其他利益攸关方，特别是私营部门，建立强有力的伙伴关系，增加对发展中国家的投资，以弥合国家内部和国家之间的一切数字鸿沟，促进数字包容，为此应促进普遍和切实的数字连通，应对覆盖面、可负担性、认识、相关性和数字技能方面的挑战，其中特别重视使贫困人口联网和弥合性别数字鸿沟；

58. **认识到**促进数字包容需要一个可预测和透明的有利环境，包括支持创新、保护消费者权利、培养数字人才和技能、促进公平竞争和数字创业以及增强消费者对数字经济信心和信任的政策、法律和监管框架；

59. **敦促**会员国在考虑是否在设计和实施社会政策的过程中纳入包括数字技术在内的信息和通信技术时，要考虑到社会政策的益处、弊端、可接受性、可行性、资源使用情况和公平性，并分析与效率、效力、包容性、安全和安保以及环境影响有关的成本和效益；

60. **鼓励**会员国在拟订将包括数字技术在内的信息和通信技术纳入社会政策设计和执行的数字战略的过程中，确保包容性、平等和社会正义，提供非数字化的获取社会方案服务手段以补充数字化手段，从而确保不让任何一个人掉队，并为把信息和数字技术纳入社会政策分配足够的资金和充足的资源；

61. **邀请**联合国系统继续支持会员国寻求以社会公正方式向可持续发展过渡，并根据发展中国家的请求为其数字技术领域的国际合作提供便利，力求为今世后代的共同未来实现《2030年议程》，并弥合使现有全球不平等现象特别是疫期和疫后不断加剧的数字鸿沟；并强调指出，会员国致力于重振和加强多边主义，集体应对全球挑战，并支持有需要的国家努力实现包容、可持续、有韧性的复苏，包括为此调动一切手段，加强各国的教育、卫生保健和社会保护系统，减轻并适应气候变化的不利影响；

62. **重申**国际合作可发挥重要作用，帮助发展中国家包括最不发达国家和中等收入国家增强人力、体制和技术能力；

63. **着重指出**南南合作是国际合作促进发展的重要组成部分，是南北合作的补充而非替代；确认南南合作日益重要、有着不同的历史并具有特殊性；强调指出应将南南合作视为南方人民和国家在共同经历和共同目标基础上团结一致的体现，南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家自主和独立、平等、不附加条件、不干涉内政和互惠等原则；

64. **强调**国际公共资金对各国筹集国内公共资源的努力发挥重要补充作用，对国内资源有限的最贫困和最脆弱的国家而言尤其如此，国际公共资金包括官方发展援助的一个重要用途是促进从其他公共和私人来源筹集更多的资源，注意到官方发展援助提供方再次各自做出承诺，包括许多发达国家承诺实现对发展中国家的官方发展援助占其国民总收入的 0.7%，对最不发达国家的官方发展援助占其国民总收入的 0.15%至 0.2%的目标；

65. **欢迎**官方发展援助数量自通过《蒙特雷共识》以来有所提高，表示关切许多国家仍未完全兑现其官方发展援助承诺，重申履行所有官方发展援助承诺仍然至关重要，赞扬少数国家已经履行或超额兑现承诺，即将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助和实现将国民总收入的 0.15%至 0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助的目标，敦促所有其他国家加紧努力增加官方发展援助，并为实现官方发展援助目标作出更多的具体努力，欢迎欧洲联盟决定重申其集体承诺，即在《2030 年议程》时限内实现将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助的目标，并保证短期内集体实现将国民总收入的 0.15%至 0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助的目标，以及在《2030 年议程》时限内将国民总收入的 0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助，鼓励官方发展援助提供方考虑制订目标将国民总收入的至少 0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助；

66. **强调指出**，官方发展援助对于补充、借力和维持筹资促进发展中国家的发展努力以及对于助力实现包括国际商定发展目标在内的各项发展目标、尤其是可持续发展目标具有不可或缺的作用，并欢迎在国家自主、调整、协调、成果管理和相互问责的基本原则基础上采取步骤，提高援助的实效和质量；

67. **欢迎**多组会员国在创新筹资机制基础上，包括在国际药品采购机制等旨在以可持续和可预测方式、以可负担的价格向发展中国家进一步提供药物的机制基础上自愿采取举措协助为社会发展调动资源，以及诸如国际免疫融资机制和疫苗预先市场承诺等其他举措；

68. **强调**协调一致的全球应对措施对于协助各国维护或加强社会保障制度至关重要，包括加强国际团结、多边主义、国际合作和所有利益攸关方之间的各种全球伙伴关系，以便实现社会发展问题世界首脑会议和《2030 年议程》的各项目标，同时不让任何人掉队并努力首先帮助落在最后面的人；

69. **鼓励**各国政府支持研发主要影响发展中国家的传染性和非传染性疾病的疫苗和药品，根据《关于〈与贸易有关的知识产权协定〉与公共健康的多哈宣言》的规定，提供可负担的基本药品和疫苗——《多哈宣言》申明，发展中国家有权充分利用《与贸易有关的知识产权协定》中关于采用变通办法保护公众健康，尤其是让所有人获得药品的条款；

70. **强调指出**国际社会应加大行动力度，通过进一步向发展中国家开放市场、根据共同商定的条件进行技术转让、提供财政援助及综合解决外债问题等途径，创造一个有利于社会发展和消除贫困的环境；

71. **重申**每个国家对自身经济及社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用，包括在保障并增加社会支出、以全面落实《2030 年议程》方面的重要性，无论怎样强调都不为过，并着重指出必须采取有效措施，包括酌情建立新的金融机制，支持发展中国家努力实现持续经济增长、可持续发展、消除贫困和加强民主制度；

72. **强调指出**国际社会应支持各国承诺消除一切形式和表现的贫困以确保没有人掉队，并确认需要加强国际合作，以进一步减少国家之间和国家内部的不平等，以及向资源最有限的国家提供更多的能力建设支持，确保社会支出达到特定目标；

73. **再次确认**《亚的斯亚贝巴行动议程》，并确认需要采取步骤大幅度增加投资，以弥合资源缺口，包括为此调动所有来源的财政资源，包括调动和分配公共、私营、国内和国际资源；

74. **重申**社会发展委员会作为经济及社会理事会的一个职司委员会，在促进综合处理联合国系统社会发展问题时，应以符合联合国系统相关机关、组织和机构职能和贡献的方式，定期审查落实和执行《哥本哈根宣言和行动纲领》方面的问题，并就此向经社理事会提出咨询意见；

75. **又重申**社会发展委员会继续在贯彻和审查社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果方面承担首要责任，委员会是联合国推动加强社会发展问题全球对话的主要论坛，促请会员国、联合国系统相关专门机构、基金和方案以及民间社会加强对委员会工作的支持；

76. **还重申**社会发展委员会的任务规定，并重申社会发展是有关《2030 年议程》讨论中的一个交叉要素，促请会员国、联合国系统有关专门机构、基金和方案、民间社会和相关利益攸关方加强对可持续发展高级别政治论坛的支持，该论坛借鉴了经济及社会理事会各职能委员会的工作，包括社会发展委员会的工作，反映了可持续发展目标的综合性质及彼此之间的相互联系；

77. **请**联合国各基金、方案和机构继续以连贯一致和协调的方式支持会员国在本国努力实现包容性社会发展，将充分生产性就业及人人有体面工作的目标纳入各自政策、方案和活动的主流，同时支持会员国努力实现这一目标，并邀请各金融机构为这方面的努力提供支持；

78. **邀请**秘书长、经济及社会理事会、各区域委员会、联合国系统相关专门机构、基金和方案以及其他政府间论坛在各自职权范围内继续将哥本哈根承诺和社会发展问题世界首脑会议十周年宣言²⁶纳入工作方案并予以优先关注，继续积极参与相关后续工作，并监测这些承诺和保证的落实情况；

79. **促请**社会发展委员会在执行《哥本哈根宣言和行动纲领》和《2030 年议程》框架内继续处理不平等的所有层面，邀请委员会强调增强国家、区域和

²⁶ 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 6 号》(E/2005/26)，第一章，A 节；另见经济及社会理事会第 2005/234 号决定。

国际经验交流，在专家和执行人员之间开展有重点的互动对话，并交流最佳做法和经验教训；

80. **请**秘书长继续与会员国接触，维持并进一步加强在健康相关问题上，包括在实现全民健康覆盖方面的政治势头，并与联合国相关机构和包括区域组织在内的其他利益攸关方密切合作，加强由世界卫生组织牵头和协调的现有举措，应会员国的请求向它们提供援助，以实现全民健康覆盖和可持续发展目标中所有与健康有关的具体目标；

81. **促请**国际社会在一生的各级教育(幼儿教育、中小学教育、大学教育和远程教育，包括技术和职业培训)中提供包容和公平优质教育，使所有人、特别是弱势群体都可享有终生学习机会，帮助他们掌握必要的知识和技能，利用各种机会充分参与社会，为可持续发展作贡献；

82. **决定**在大会第八十届会议临时议程题为“社会发展”的项目下列入题为“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的分项，特别注重为弥合在实现《哥本哈根宣言》和《行动纲领》所述社会发展目标方面存在的差距而采取的政策和解决办法，并请秘书长向大会该届会议提交一份关于这一问题的报告。

决议草案二

第二次老龄问题世界大会的后续行动

大会，

回顾其核可《政治宣言》和《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》的 2002 年 12 月 18 日第 [57/167](#) 号决议，¹ 其中除其他外表示注意到《马德里行动计划》执行路线图的 2003 年 12 月 22 日第 [58/134](#) 号决议，以及 2005 年 12 月 16 日第 [60/135](#) 号、2006 年 12 月 19 日第 [61/142](#) 号、2007 年 12 月 18 日第 [62/130](#) 号、2008 年 12 月 18 日第 [63/151](#) 号、2009 年 12 月 18 日第 [64/132](#) 号、2010 年 12 月 21 日第 [65/182](#) 号、2011 年 12 月 19 日第 [66/127](#) 号、2012 年 12 月 20 日第 [67/139](#) 和 [67/143](#) 号、2013 年 12 月 18 日第 [68/134](#) 号、2014 年 12 月 18 日第 [69/146](#) 号、2015 年 12 月 17 日第 [70/164](#) 号、2016 年 12 月 19 日第 [71/164](#) 号、2017 年 12 月 19 日第 [72/144](#) 号、2018 年 12 月 17 日第 [73/143](#) 号、2019 年 12 月 18 日第 [74/125](#) 号、2020 年 12 月 16 日第 [75/152](#) 号、2021 年 12 月 16 日第 [76/138](#) 号、2022 年 12 月 15 日第 [77/190](#) 号、2023 年 12 月 19 日第 [78/177](#) 号及 2024 年 8 月 13 日第 [78/324](#) 号决议，

认识到尽管世界上一些地方对《马德里行动计划》仍然所知甚少，制约了执行工作的规模，但《马德里行动计划》执行情况第四次审查和评估周期中的会员国参与仍较为稳定，

表示注意到秘书长的报告，²

又表示注意到秘书长、联合国各机构和联合国各实体采取的其他举措，并在这方面注意到必须促进老年人平等获得社会服务、保健服务、信息和通信技术(包括新技术)、辅助技术、充分和生产性就业及体面工作，鼓励老年人有效和切实地参与，保护老年人的人权，打击年龄歧视和一切形式的暴力侵害老年人行为，并获取按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民地位、残疾、地理位置和其他与国家背景相关的特征分列的数据，

回顾《2030 年可持续发展议程》，³ 并强调指出需要确保在执行该议程过程中考虑到与老年人相关的问题，以确保不让任何一个人包括老年人掉队，

¹ 《第二次老龄问题世界大会的报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件一和二。

² [A/79/157](#)。

³ 第 [70/1](#) 号决议。

又回顾《世界人权宣言》、⁴《公民及政治权利国际公约》、⁵《经济社会文化权利国际公约》、⁶《消除对妇女一切形式歧视公约》、⁷《残疾人权利公约》⁸和《消除一切形式种族歧视国际公约》，⁹

注意到《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》¹⁰和《联合国土著人民权利宣言》，¹¹

又注意到近期在保护和促进老年人人权方面的区域发展动态，包括《美洲保护老年人人权公约》以及《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》，

还注意到预计 2024 年到 2030 年全球 60 岁或 60 岁以上人口将增长 19%，从 12 亿人增至 14 亿人，超过全球青年人数，是 5 岁以下儿童人数的两倍，¹²且发展中世界的 60 岁或 60 岁以上人口增幅最大，增速最快，认识到需要更加关注包括人权领域在内的影响老年人的具体挑战，

回顾世界卫生大会关于老龄问题的各项决议，特别是强调指出公共卫生政策和方案在使快速增长的老年人口保持健康并让他们继续对家庭、社区和社会福祉做出重大贡献方面发挥重要作用的关于加强积极和健康老年生活的 2005 年 5 月 25 日第 58.16 号决议、¹³确认人口老龄化是造成非传染性疾病发病率和流行率上升的主要因素，并注意到终身促进健康和预防疾病活动重要性的关于加强非传染性疾病政策以促进积极老年生活的 2012 年 5 月 25 日第 65.3 号决议，¹⁴以及题为“2016-2020 年老龄化与健康全球战略和行动计划：建设人人健康长寿的世界”的 2016 年 5 月 29 日第 69.3 号决议，¹⁵

又回顾在其 2020 年 12 月 14 日第 75/131 号决议中宣布联合国促进老龄健康十年(2021-2030 年)，

⁴ 第 217 A (III) 号决议。

⁵ 见第 2200 A (XXI) 号决议，附件。

⁶ 同上。

⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

⁸ 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

⁹ 同上，第 660 卷，第 9464 号。

¹⁰ 同上，第 2220 卷，第 39481 号。

¹¹ 第 61/295 号决议，附件。

¹² 联合国，经济和社会事务部人口司，《世界人口展望：2024 年订正本》。

¹³ 见世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1 号文件。

¹⁴ 见世界卫生组织，WHA65/2012/REC/1 号文件。

¹⁵ 见世界卫生组织，WHA69/2016/REC/1 号文件。

还回顾信息社会世界峰会及其成果，¹⁶ 包括其“信息和通信技术与老年人”特别会议，以及其他政府间商定的相关成果，

认识到冠状病毒病(COVID-19)疫情对老年人，特别是老年妇女造成了格外严重的影响，

又认识到 COVID-19对长期护理设施中的老年人包括非正式长期护理设施中的老年人造成了格外严重的影响，并强调必须在长期护理设施中提供个人防护设备，确保这类设施的紧急资金，为缓解目的采用远程医疗和远程保健方法，并实现全民健康覆盖，确保公平和平等获得疫苗、诊断和治疗服务，

承认许多发展中国家和经济转型国家面临双重负担，既要防治传染性疾病，例如艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾，又要应对非传染性疾病日益增加的威胁，并对老年人受到的影响表示关切，

关切许多卫生系统没有做好充分准备，无法应对人口迅速老龄化的需求，包括预防、治疗、缓和及专门护理需求，

深为关切世界许多地区老年人状况受到世界金融和经济危机的不利影响，并关切地注意到老年人特别是老年孤身妇女的贫困率居高不下，

认识到老年人能够继续为社会运作和《2030年议程》的执行作出重要贡献，还认识到他们充分有效享有人权的重要性，

又认识到老年人在应对全球挑战时的需求和贡献，特别是在气候行动、减少灾害风险、技术和创新方面，还认识到代际团结在可持续发展努力中的重要性，

关切可能加剧老年人脆弱性并影响他们享受人权和基本自由的多种形式的交叉歧视，并认识到老年妇女尤其会时常面临因性别不平等而滋生的多种形式的歧视，且更有风险蒙受身心虐待和暴力，

承认全球人口老龄化趋势加快，因此将需要更多的照护工作和扶助，并强调指出需要促进和加强对老年人通过照护工作和其他活动所作经济贡献的估算，包括确认对家庭成员的无偿照护、特别是由老年妇女提供的无偿照护，并需要确保这方面的国家统计数据为决策提供依据，

认识到残疾发生率随着年龄而提高，许多老年人都有残疾，

又认识到年龄歧视是一种普遍存在的偏见态度，这种态度可能是因为认定忽视和歧视老年人是可以接受的，并认识到年龄歧视是歧视老年人的共同根源、理由和推手，

还认识到老年人遭受社会排斥是一个复杂过程，涉及到人们在衰老时缺乏或被剥夺资源、权利、物品和服务，以及老年人无法参与大多数人在社会多种

¹⁶ 见 [A/C.2/59/3](#) 和 [A/60/687](#)。

不同领域享有的社会关系和活动，包括文化活动，这影响到老年人的生活品质及整个老龄化社会的平等和融合，严重影响老年人对人权的享有，

承认必须设法在全球发展政策框架中提高老年人所面临具体挑战的可见度以及对这些挑战的关注度，包括找出可能存在的差距和解决这些问题的最佳办法，

深为关切人道主义紧急情况的数量和规模不断增加，对老年人特别是老年妇女造成影响，重申必须适当考虑老年人的具体需求、老年人的应对能力、老年人对规划和实施人道主义援助以及减少灾害风险努力所作的贡献，并关切地注意到老年妇女经受的多种形式歧视可能在人道主义紧急情况下进一步恶化，加剧她们的潜在脆弱性，

认识到《马德里行动计划》第四次审查评估圆满结束，注意到本次审查和评估在国际、区域和国家各级取得的成果，在这方面，知悉社会发展委员会第六十一届会议就此提出建议，得到经济及社会理事会 2023 年 6 月 7 日第 2023/15 号决议的认可，

1. **重申** 2002 年《政治宣言》和《马德里老龄问题国际行动计划》；
2. **促请**所有国家和国际社会配合、支持和参与以包容各年龄段方式执行《2030 年可持续发展议程》的全球努力，并根据国家计划和战略，在这方面调动一切必要资源和支持，包括采取多层面统筹办法，改善老年人福祉，在这方面，鼓励会员国把握这一机会，在努力推动实现可持续发展目标的过程中顾及有关老年人的问题；
3. **鼓励**会员国在提交可持续发展高级别政治论坛的自愿国别评估中阐述老年人的境况；
4. **又鼓励**会员国加紧努力，酌情将人口老化与可持续发展之间的联系纳入国家政策和各级政府方案的主流，并将老龄化问题与社会和经济发展框架及人权框架关联起来；
5. **确认**老年人所面临的重大挑战削弱了他们的社会、经济和文化参与；
6. **强调**需要采取有效措施消除年龄歧视，将老人视为社会的积极贡献者而非消极的照顾和援助对象以及即将给福利制度和经济造成负担，同时促进和保护他们的人权；
7. **鼓励**会员国加紧努力将老龄化视为机遇，并确认老年人以积极参与社会生活等方式，对可持续发展努力作出了卓著的贡献；
8. **重申**老年人应能够寻求和开拓为社区服务和充当志愿者的机会，同时认识到老年人作为受助者和提供者都能受益于志愿服务，并能为此做出重大贡献，强调老年人积极参与这些活动可增进其身心健康，帮助他们保持独立和提高生活质量；
9. **确认**代际关系通过相互支持，在促进社会凝聚力以及通过传递经验、知识、价值观和传统以及资源影响个人生命历程方面的作用；

10. **促请**会员国促进工作场所的代际知识传递，以利用不同世代的潜力，更好地适应劳动力市场的变化；

11. **承认**必须确保子孙后代有机会繁荣昌盛和实现可持续发展，包括为此消除贫困和饥饿、不平等和不公正的代代相传，并承认发展中国家面临的特殊挑战；

12. **确认**老年人在不同领域面临的与享受所有人权有关的挑战，应对这些挑战需要进行深入分析和采取行动，消除保护方面的差距，促请所有国家促进和确保老年人充分享有所有人权和基本自由，包括逐步采取措施，打击年龄歧视、忽视、虐待和暴力行为以及消除社会孤立和孤独，提供社会保护，保障食物和住房、保健服务、就业、信息和通信技术(包括新技术)、辅助技术、法律能力和司法救助，并通过将老年人的权利纳入可持续发展战略、城市政策和减贫战略的主流而处理与社会融合和性别不平等有关的问题，同时铭记代际团结促进社会发展至关重要；

13. **表示赞赏地注意到**老年人享受所有人权问题独立专家的工作，注意到人权理事会第五十一届会议已延长其任期；¹⁷

14. **表示注意到**独立专家根据人权理事会第 51/4 号决议发布的报告，¹⁸ 鼓励会员国注意到报告所载建议；

15. **邀请**会员国继续交流本国在制定和执行政策和方案以加强对老年人人权的促进和保护方面所取得的经验教训；

16. **鼓励**各国政府通过国家、区域和国际努力，积极处理影响老年人的问题，确保将老年人融入社会以及促进和保护其人权作为各级发展政策的有机组成部分；

17. **鼓励**会员国创造有利环境，让老年人平等、充分、有效、切实地参与政治、社会、经济和文化生活，同时考虑到老年人的境况多种多样，对人口老化以及因年龄歧视和整个人生过程中其他不平等而造成的多种形式歧视作出应对；

18. **又鼓励**会员国通过和实施非歧视性政策、立法和条例，如发现这些政策、立法和条例存在对老年人的歧视，特别是基于年龄的歧视，即酌情进行系统审查和修订，并采取适当措施防止在就业、社会保护以及社会、保健和长期护理服务提供等方面出现对老年人的歧视；

19. **促请**会员国按照本国优先事项，促进人人不受歧视地公平利用负担得起的可持续基本有形基础设施和社会基础设施，包括负担得起的基础设施配套地块、住房、现代能源和可再生能源、安全饮水和卫生设施、安全、营养和充足的食物、废物处理、可持续出行、保健服务和计划生育、教育、文化以及信

¹⁷ 见《大会正式记录，第七十七届会议，补编第 53A 号》(A/77/53/Add.1)，第三章，A 节，第 51/4 号决议。

¹⁸ 见 A/79/167。

息和通信技术，并确保这些服务顺应老年人的权利和需要，同时确认为使城市对老年人经济和社会参与具有包容性而进行规划和提供机会，是建设可持续城市的一个重要层面；

20. **认识到**老龄会增加贫困风险，疫情对老年人包括老年寡妇的经济保障产生了负面影响，为此，吁请会员国除其他外，消除劳动力市场障碍，改进社会保护制度不足，打击对老年人的虐待和忽视，消减老年人尤其是老年妇女所经受的各种形式歧视和不平等的不利影响，使人们能够在更好的经济条件下步入老年；

21. **鼓励**会员国在本国执行可持续发展目标过程中，通过促进身体健康、护理和福祉等方式兼顾老年人易受贫困和经济不安全影响的多方面脆弱性；

22. **鼓励**各国政府更加注重能力建设，将老龄问题纳入消除贫困措施、增强妇女权能战略和国家发展计划的主流，以消除老年人尤其是老年妇女和残疾老年人贫困现象，并将老龄政策和老龄问题主流化工作纳入国家战略；

23. **鼓励**会员国考虑根据国内立法和政策，扩大可持续养老金计划的覆盖范围，包括但不限于社会养老金等战略，并考虑提高养老金福利，以确保老龄收入有保障；

24. **又鼓励**会员国制定和实施长期护理战略，并研究护理战略的良好做法，同时肯定和支持照顾老年人的有酬和无酬照护工作，并进一步推广长期护理，将其定位为一种积极的社会和经济投资以及扩大就业的一个来源；

25. **还鼓励**会员国遵循国际劳工组织针对所有照护工作者(包括但不限于移民)制定的标准，改善照护工作条款和条件，并采取措施消除对照护工作性别和年龄的陈规定型观念；

26. **鼓励**会员国加大国家能力发展力度，以落实在审查和评价《马德里行动计划》过程中确定的国家优先执行事项，审议和制定战略，顾及整个人生过程和促进代际团结，加强老龄领域的体制机制、研究、数据收集和分析以及必要人员的培训；

27. **建议**会员国进一步努力提高人们对《马德里行动计划》的认识，并确定执行工作的关键优先领域，包括增强老年人权能和促进老年人权利，同时铭记家庭代际相互依存，团结互惠促进社会发展的至关重要性，提高人们对老龄问题的认识并建设国家能力，还促进和支持各种举措，宣传老年人正面公共形象及其对家庭、社区和社会的多重贡献，并与区域委员会开展必要的协作，争取秘书处全球传播部的帮助，力求提高对老龄问题的关注程度；

28. **鼓励**尚未指定老龄问题国家行动计划后续行动协调中心的各国政府指定这样的协调中心，并鼓励各国政府加强现有的老龄问题国家协调中心网络；

29. **邀请**各国政府在推行老龄相关政策时，与相关利益攸关方和社会发展伙伴开展包容各方的参与式协商，以制定有效政策，树立对国家政策的自主意识并建立共识；

30. **建议**各国政府包容老年人及老年人组织，让他们参与制订、实施和监测对其有影响的政策与方案，包括采用简单的协商机制与老年人或由老年人共同研究或共同设计此类政策和方案，并适当考虑到让经历多重交叉形式歧视、贫困和社会排斥发生率高的特别脆弱人群参与其中；

31. **鼓励**会员国酌情让老年人参与相关国际讨论，例如联合国大会以及联合国主持下的其他进程，为此考虑让老年人参加本国代表团；

32. **建议**会员国加强能力，更有效地收集按年龄分列的数据、统计数字和定性信息，必要时还按性别和残疾状况等其他相关因素进行分类，以便更好地评估老年人状况，确认数据革命为使用新数据帮助衡量《2030 年议程》、特别是与老年人有关方面的执行进展情况，以及为确保不让任何一个人掉队提供了新的机会和挑战，在这方面，回顾统计委员会设立蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类数据小组并审议其工作；

33. **鼓励**会员国加强国家统计局部门的能力，以查明并解决老龄数据方面的现有不足，促进有效贯彻落实各项国际商定承诺，包括《2030 年可持续发展议程》中的承诺；

34. **鼓励**现有国际人权文书缔约国在各自报告中酌情更明确地阐述老年人状况，并鼓励条约机构监督机制和特别程序任务负责人在与会员国对话时，特别是在各自结论性意见和报告中适当顾及老年人状况；

35. **确认**加强代际协作和团结的重要性，为此促请会员国为青年人在家庭、工作场所乃至社会与长辈经常开展自愿建设性互动提供更多的机会；

36. **又确认**家庭在促进家庭成员和整个社区的福祉方面所发挥的关键和不断演变的作用，鼓励会员国执行支持家庭的面向家庭和关爱家庭的政策，包括相关社会保护方案；

37. **鼓励**会员国实施社会政策，推动发展面向老年人的社区服务，同时考虑到步入老年的身体和心理问题，以及老年妇女和残疾老年人的特殊需求；

38. **又鼓励**会员国确保老年人能够获得老年人权利方面的信息，使他们能够充分和公正地参与社会并充分享受所有人权；

39. **促请**会员国与社会各部门包括老年人组织协商，特别是酌情通过促进和保护人权的国家机构，建设国家监测和落实老年人权利的能力；

40. **又促请**会员国在关于老龄问题的所有政策行动中强化和纳入性别与残疾意识，纠正和消除年龄、性别或残疾歧视，并建议会员国与社会各界，尤其与包括老年人、妇女和残疾人组织在内关心此问题的相关组织开展合作，改变对老年人特别是对老年妇女和残疾老人的消极成见，宣传所有老年人的正面事迹；

41. **承认**全民健康覆盖意味着包括老年人在内的所有人不受歧视地享有每个国家确定的一整套促进、预防、治疗和康复所需基本保健服务，以及必要、安全和负担得起的有效优质药品，同时特别以贫困、弱势和边缘化群体为重点，确保老年人不因使用此类服务而遭遇经济困难；

42. **强调**亟需确保人人有权享有能达到的最高标准的身心健康，促进发展健全的保健制度和全民健康覆盖，包括人人普遍、及时、负担得起和公平地获得所有保健技术、诊断、治疗、药品以及安全、优质和有效的疫苗，特别是在卫生紧急情况期间，尤其是老年人包括老年妇女和老年残疾人等处境脆弱群体；

43. **敦促**会员国制定、执行和评价政策和方案，促进健康和积极地步入老龄和实现可达到的健康福祉最高标准，并在现有保健制度内，作为初级保健的一部分，发展老年人保健服务；

44. **确认**对包括有酬照护工作者和无酬照料者在内的卫生人员队伍开展居家护理培训、教育、终身学习和能力建设的重要性；

45. **强调指出**必须消除所有数字鸿沟，包括老年人可能体验到的国家之间和国家内部的数字鸿沟、城乡数字鸿沟、性别数字鸿沟以及青年和老年人之间的数字鸿沟，遵照《2030 年可持续发展议程》，让人们在整个生命过程中，能够普遍获得并使用负担得起的信息和通信技术，包括新技术，且能够有意义地利用数字化服务，免遭基于年龄的歧视或其他形式的歧视，并欢迎联合国努力应会员国要求协助它们实现这一目标；

46. **鼓励**会员国提高数字素养，特别注重提高老年人的数字技能和能力，消除任何形式的歧视，包括基于社会经济地位、教育水平、种族和/或族裔、性别和残疾的歧视以及语言障碍，同时考虑到国家和区域的具体情况；

47. **又鼓励**会员国确保将无年龄歧视原则纳入保健和其他方面的政策与方案并加以维护，确保定期监测此类政策与方案的实施情况；

48. **敦促**会员国酌情加强部门间政策框架和体制机制，统筹管理非传染性疾病的预防和控制工作，包括健康促进、保健服务和社会福利服务，以满足老年人的需要；

49. **鼓励**会员国为那些承担起责任抚养被遗弃儿童或在父母亡故、移居、在人道主义紧急状况等情况中流离失所或由于其他原因无法照顾受抚养人的情况下抚养其子女的老年人(包括祖父母)提供服务和支助；

50. **促请**会员国解决老年人的福祉和适足保健服务问题，处理忽视、虐待和暴力侵害老年人特别是老年妇女的案件，为此制定和实施更有效的预防战略，加强法律并建立协调一致的综合政策框架，以解决这些问题，消除内在因素；

51. **敦促**会员国提高老年人的复原力，确保他们能够在紧急情况下实现并维持财务安全，办法除其他外包括：缩小目前影响许多老年人的数字鸿沟，保护他们免受数字环境中的暴力和虐待；加强法律和社会保护并采取适当的就业措施；提供更好的护理和支助服务；促进在家中、社区和机构环境中的长期护理和支持，以确保增强他们的权能以及自主权和独立性；采取以人为本的、对性别问题有敏感认识的全面综合保健办法，充分尊重人权，以改善老年人的福祉，包括精神保健、非传染性疾病管理和成年免疫接种工作；制定优先考虑老年人并以平等和社会正义原则为指导的国家疫苗接种计划；

52. **促请**会员国根据国情，视情况按照国际人道法，采取具体措施，进一步保护和协助遭遇紧急情况的老年人，并邀请各国按照《马德里行动计划》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，¹⁹ 促进保护平民的文化，同时考虑到老年人的特殊需求，包括为此将老年人纳入减少灾害风险以及国家和地方应急规划和反应框架，收集和使用按年龄、性别和残疾分列的数据，用于政策的设计和执​​行，对身处人道主义紧急情况的老年妇女进行风险和脆弱性分析，以期尽可能降低老年妇女在此类紧急情况下面临各种形式的虐待和暴力的风险；

53. **鼓励**会员国纳入从这场疫情中吸取的有关老年人的经验教训，与年龄歧视作斗争，保护老年人的人权，并加强现有政策和法律，以解决他们生活中所有领域的各种形式歧视问题，并采取具体措施，将促进年龄和性别平等的防备计划纳入国家和国际两级的相关政策领域，并确保在影响老年人的规划和决策过程中与他人平等地征求他们及其代表的意见，以满足他们的具体需要；

54. **鼓励**国家和地方政府通过综合住房政策和社会保护措施，改善人们特别是老年人获得负担得起的住房的机会，并提供一系列支助服务，促进他们的尊严、自主和独立，包括解决阻碍他们平等和不受歧视地获得适当住房的法律障碍和政策障碍；

55. **促请**会员国确保老年人在适足住房权可能因基于年龄的歧视而受到侵犯时能够诉诸司法；

56. **鼓励**会员国采取措施解决无家可归问题，保护老年人不被任意强迫迁离，并采取一切适当措施，确保提供适当的替代住房或重新安置，特别是在紧急情况下；

57. **强调指出**，为补充国家发展努力，必须加强国际合作，特别是以南南及三方区域合作和国际合作为补充的南北合作，以支持发展中国家执行《马德里行动计划》，同时确认此种援助和提供财政援助的重要性；

58. **鼓励**会员国考虑到新的和新出现的疾病模式(特别是非传染性疾病)，制定或加强与老年人身心健康和预期寿命增加有关的战略方针和政策选择，特别注意促进健康和满足包括预防、发现和诊断、管理和康复、治疗和缓和疗护在内的一条龙保健需要，以实现老年保健的全面覆盖；

59. **鼓励**国际社会包括国际和双边捐助方加强国际合作，支持各国按照国际商定目标努力消除贫困，以便向老年人提供可持续的适当社会和经济支持，同时铭记各国对本国经济和社会发展负有主要责任；

60. **又鼓励**国际社会支持各国努力加强与民间社会，包括老年人组织、学术界、研究基金会、信仰组织、社区组织包括照料者及私营部门的伙伴协作，努力帮助建设处理老龄问题的能力；

¹⁹ 第 69/283 号决议，附件二。

61. **鼓励**国际社会和联合国系统相关机构在各自任务范围内，支持各国努力提供资金，用于酌情开展有关老龄问题的研究和数据收集举措，以便更好地了解人口老龄化带来的挑战和机遇，并就从性别平等视角看待老龄化问题为决策者提供更准确、更具体的信息，还要纳入可为公平落实可持续发展目标、《新城市议程》²⁰ 和国家决策并有效监测其落实情况提供证据依据的各项指标，以及更好地了解如何促进老龄化免受快速城市化和贵族化现象的不利影响；

62. **确认**处理国家和区域各级培训、能力建设、政策拟订和监测工作的各个国际和区域组织在促进和协助执行《马德里行动计划》方面的重要作用，肯定各区域委员会和各类区域倡议在世界各地开展的工作，以及马耳他国际老龄问题研究所与维也纳欧洲社会福利政策和研究中心等研究机构所开展的工作；

63. **表示赞赏地注意到**老龄问题机构间工作组作为联合国实体网络努力开展信息交流，并致力于将老龄问题纳入其执行《2030 年议程》的工作方案；

64. **请**联合国系统老龄问题协调中心，即秘书处经济和社会事务部老龄问题方案，继续加强与各区域委员会、基金和方案协调中心的协作，建议会员国重申联合国系统内协调中心的作用，加强技术合作努力，考虑扩大各区域委员会在老龄问题上的作用，并继续为这些努力提供资源，促进本国和国际老龄问题非政府组织之间的协调，加强与所有相关利益攸关方的合作，推进老龄议题并为此发展伙伴关系；

65. **重申**需要加强国家一级的能力建设，以推动和促进《马德里行动计划》及其审查和评估周期成果的进一步落实，为此鼓励各国政府为联合国老龄问题信托基金提供支持，以便经济和社会事务部能够应各国要求提供更多援助；

66. **请**联合国系统酌情加强自身能力，以高效、协调一致的方式支持各国执行《马德里行动计划》；

67. **请**联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)等联合国系统相关实体确保将老年妇女处境问题纳入其工作主流并加以统合，根据各自任务支持执行《2030 年议程》，特别是其中与老年人相关的方面，包括性别平等和增强所有妇女和女童的权能，包括为此消除对妇女一切形式歧视和暴力；

68. **邀请**联合国系统相关实体，包括妇女署、联合国开发计划署、联合国人口基金、国际劳工组织、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金、联合国难民事务高级专员公署和世界卫生组织等实体以及国际移民组织，在提交各自理事机构的报告中列入相关信息，说明会员国和国际社会在老年人相关问题、包括对老年人社会包容问题上所作的努力；

69. **决定**正式结束大会第 65/182 号决议所设老龄问题不限成员名额工作组的任务，并赞赏地注意到鉴于工作组通过了其第 14/1 号决定，²¹ 工作组已完成

²⁰ 第 71/256 号决议，附件。

²¹ A/AC.278/2024/2，第 28 段。

工作，确认会员国以及联合国系统相关机构和组织，包括相关人权任务负责人和条约机构、各区域委员会、国家人权机构、关心此事的政府间组织和相关非政府组织以及受邀专题讨论嘉宾在工作组 14 次工作会议期间作出积极贡献；

70. **邀请**独立专家在大会第八十届会议上，在题为“社会发展”的议程项目下发言并与大会进行互动对话；

71. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第八十届会议提交一份报告。

决议草案三

为实现可持续发展目标加强志愿服务，不让任何一个人掉队

大会，

回顾其题为“联合国志愿人员方案五十周年和志愿人员国际年二十周年”的 2021 年 12 月 16 日第 76/131 号决议，

认识到人们通过志愿服务作贡献的普遍愿望，以及通过适当保险确保志愿人员安全保障和身心健康支持的重要性，

又认识到青年在世界各地志愿服务中发挥重要作用，在这方面，重申必须让青年以及青年领导的和以青年为重点的组织参与他们关心的所有事项，包括参加大会、经济及社会理事会及其各职司委员会和联合国的有关会议，

欢迎残疾人参与，包括作为现场和在线联合国志愿人员参与，以及在将残疾包容纳入主流和确保残疾人在志愿服务中享有权利方面取得的进展，并指出必须消除障碍，确保他们充分、平等和切实参与志愿服务，，

承认《2030 年可持续发展议程》¹ 给全球各国带来前所未有的紧迫感，各国政府、社区、民间社会、私营部门、学术界、媒体和国际行为体，包括联合国系统及其彼此之间必须加快进展速度，进一步肯定、宣传、推动、联网开展和整合志愿行动，

欢迎将志愿服务纳入联合国审议的所有相关问题，特别是通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标的《2030 年可持续发展议程》，通过了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，² 其中确认志愿人员和其他利益攸关方有助于调动和分享知识、专长、技术和财政资源，可补充政府的努力并支持实现可持续发展目标，尤其是在发展中国家，还通过了关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的 2020 年 12 月 21 日第 75/233 号决议，其中确认志愿服务可成为《2030 年可持续发展议程》的有力且贯穿各领域的执行手段，

承认联合国系统各组织目前为支持志愿服务所作贡献，特别是联合国志愿人员方案在世界各地开展工作，并承认红十字会与红新月会国际联合会在其全球网络为促进志愿服务所作各项努力，注意到有志愿人员参与的其他组织在地方、国家、区域和全球各级开展工作，并承认民间社会在促进志愿服务方面发挥重要作用，

又承认随着志愿服务做法包括在线志愿服务和数字志愿服务的发展，有必要了解这些做法如何影响志愿人员的参与，并通过促进获取机会不让任何一个人掉队，在这方面，强调指出需要弥合国家之间和国家内部的所有数字鸿沟，包括城乡之间、青年和老年人之间的数字鸿沟和性别数字鸿沟，倡导数字包容，

¹ 第 70/1 号决议。

² 第 69/313 号决议，附件。

为此要顾及国家和区域情况，应对与获取、可负担性、数字素养、数字技能和认知有关的挑战，还要确保新技术的收益惠及所有人，同时考虑到弱势群体的需要，

回顾其题为“2026 志愿人员促进可持续发展国际年”的 2023 年 12 月 18 日第 78/127 号决议，其中宣布 2026 年为志愿人员促进可持续发展国际年的，

1. **欢迎**秘书长关于志愿服务促进《2030 年可持续发展议程》的报告，³ 其中秘书长力求让所有人在有尊严、平等和健康的环境中发挥潜力，并注意到利益攸关方根据将志愿服务纳入《2030 年可持续发展议程》的行动计划所取得的进展；

2. **回顾**酌情将志愿服务纳入《2030 年可持续发展议程》执行规划的重要性，鼓励联合国系统、民间社会和私营部门与会员国合作，为这些努力提供支持并促进建立一个有助于志愿服务和志愿人员提高发展成果可持续性的环境；

3. **确认**志愿人员在这方面作出重要贡献，赞扬国家和国际志愿人员为在减少灾害风险和恢复方面与当地民众进行不可或缺的互动作出贡献，他们在自然灾害，包括世界许多地区因气候变化而加剧的灾害善后工作中取得的业绩就是明证；

4. **赞扬**志愿服务与体育运动的联系日益密切，这种联系通过国家和国际志愿人员筹备和组织奥林匹克运动会和残疾人奥林匹克运动会等重大体育活动的宝贵贡献，有助于促进和平和包容社会的理想；

5. **又赞扬**各国衡量志愿服务的规模 and 范围，并将志愿服务纳入国家青年政策和战略、备灾和应对战略以及国家发展计划，鼓励各国政府与联合国实体、有志愿人员参与的组织、私营部门、民间社会(包括学术界)和其他利益攸关方合作，酌情将志愿服务纳入国家发展战略、计划和政策、联合国可持续发展合作框架或同等规划框架；

6. **鼓励**会员国支持志愿行动促进实现可持续发展目标，包括将志愿服务纳入部门优先事项和国家发展战略、计划和政策，并与其他利益攸关方一道，对志愿人员和志愿服务进行投资，将之作为国家促进包容、加强参与和促进创新能力的一部分，并与其他利益攸关方一道，通过《2030 年可持续发展议程》所述志愿服务加大参与质量的循证力度；

7. **鼓励**包括青年、老年人、妇女、移民、难民、残疾人、少数群体和其他边缘群体在内的所有人切实参与和融入有志愿人员参加的方案和计划，并提供适当手段，使志愿服务充分发挥潜力；

8. **鼓励**会员国倡导对志愿服务采取代际和生命全程办法，以动员和支持各年龄段志愿人员；

³ A/79/376。

9. **确认**老年人对志愿服务的重大贡献，强调通过志愿服务积极参与社会活动可增进老年人身心健康，帮助他们保持独立和提高生活质量，并鼓励会员国为老年志愿人员创造机会，包括在晚年或退休期间，从而促进积极老龄化和终身学习；

10. **又确认**必须为青年人创造新的志愿服务机会，重申志愿服务是一个重要因素，使青年人能够发展相关技能和建设自身能力，确保他们参与志愿工作有助于他们顺利过渡到就业和体面的生产性工作，并促请会员国采取必要行动，确保青年人获得这种机会；

11. **赞扬**一些会员国在为 2016 至 2024 年每年举行的可持续发展问题高级别政治论坛进行的自愿国别评估中强调志愿人员对可持续发展目标的贡献，鼓励所有会员国加强与有志愿人员参加的组织和民间社会组织以及私营部门的合作，支持此类努力并建立一个有助于志愿服务和志愿人员提高发展成果可持续性的环境，在今后的自愿国别评估中列入关于志愿服务的规模、贡献和影响的信息，并让志愿人员参与监测国家和国家以下各级实现可持续发展目标的进展情况，将之作为更广泛公民参与的一部分；

12. **鼓励**会员国实行支持妇女参与志愿服务活动的政策，为此消除现有障碍，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，并在教育、就业、志愿工作以及她们参与生活的所有其他方面取得平衡；

13. **鼓励**所有会员国根据第十九届国际劳工统计师会议志愿工作标准和国际劳工组织《志愿工作计量手册》，着力计量人民志愿工作的规模和贡献，并收集和利用按性别、年龄和残疾状况分列的高质量数据，以支持志愿服务并将之纳入国家战略，还要计量志愿服务对执行《2030 年可持续发展议程》的影响；

14. **请**联合国各实体和联合国国家工作队根据关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议，在联合国可持续发展合作框架和国家方案文件中反映志愿服务的独特贡献；

15. **请**会员国和联合国系统与有志愿人员参加的组织包括来自民间社会的此类组织一道，支持努力强化志愿人员的保护、安全保障与福祉，促请各国在法律上和实践为志愿人员创造并维持一个安全和有益的环境，鼓励在促进、协助和适当管理志愿服务方面采用良好做法；

16. **确认**联合国志愿人员方案通过分享相关知识和经验，在支持将志愿服务纳入《2030 年可持续发展议程》方面所发挥的作用，鼓励会员国和其他利益攸关方通过联合国志愿人员方案管理的全球志愿服务知识门户，分享将志愿服务纳入《2030 年议程》的持续努力，包括志愿服务促进可持续发展目标的政策、战略、研究和证据以及良好做法；

17. **又确认**联合国志愿人员特别自愿基金是促使联合国志愿人员方案开展各项举措将志愿服务价值观纳入各国政府和联合国系统工作的资源，鼓励有捐款能力的会员国加强对该基金的捐款，从而确保持续开展活动；

18. **还确认**信息和通信技术在扩大创新型志愿服务方面的作用，鼓励各国政府、私营部门、民间社会和其他利益攸关方支持在线志愿服务，包括联合国在线志愿服务提供有技术扶持的包容性全球平台；

19. **鼓励**会员国和发展伙伴继续分享知识，拓展方法，消除妨碍为所有人包括弱势者提供志愿服务的障碍；

20. **鼓励**会员国让所有相关利益攸关方参与规划和落实 2026 年志愿人员促进可持续发展国际年；

21. **请**秘书长在题为“社会发展”的项目中题为“社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题”的分项下向大会第八十二届会议报告本决议执行情况。

决议草案四 与残疾人一道为残疾人实现包容性发展

大会，

回顾其 2022 年 12 月 15 日第 77/189 号决议及以往各项相关决议，包括关于所有相关国际商定发展目标的决议，以及人权理事会和经济及社会理事会及其职司委员会的相关决议，并强调指出须与残疾人一道为残疾人充分适用和执行这些决议，以确保与残疾人一道为残疾人实现发展，

重申大会 2006 年 12 月 13 日通过并于 2008 年 5 月 3 日生效的《残疾人权利公约》¹——这一具有里程碑意义的公约申明了残疾人的各项人权和基本自由，确认它既是一项人权文书也是一项发展文书，鼓励会员国批准该公约、缔约国执行该公约，并表示注意到《残疾人权利公约任择议定书》，²

又重申《2030 年可持续发展议程》，³其中纳入残疾人问题，并且会员国在其中承诺不让任何人掉队，承认会员国在执行《2030 年议程》时应除其他外尊重、保护和促进所有人的人权和基本自由，不加任何歧视，

欢迎在《未来契约》⁴中承诺采取大胆、雄心勃勃、加速、公正和具有变革意义的行动，落实《2030 年议程》、实现可持续发展目标并且不让任何人一个人掉队，藉以加强包容，消除阻碍残疾人的一切障碍，

回顾所有发展和业务框架，其中确认残疾人既是推动发展的力量，也是各方面发展的受益者，

又回顾《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》、⁵联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、⁶第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁷《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁸被称为世界土著人民大会的大会高级别会议的成果文件、⁹在首次世界人道主义峰会期间发起的《关于在人道主义行动中纳入残疾人的宪章》、联合国住房和城市可持续发展大

¹ 联合国，《条约汇编》，第 2515 卷，第 44910 号。

² 同上，第 2518 卷，第 44910 号。

³ 第 70/1 号决议。

⁴ 第 79/1 号决议。

⁵ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

⁶ 第 66/288 号决议，附件。

⁷ 第 69/283 号决议，附件二。

⁸ 第 69/313 号决议，附件。

⁹ 第 69/2 号决议。

会(人居三大会)通过的《新城市议程》、¹⁰ 全民医保问题高级别会议题为“全民健康覆盖：共同构建一个更加健康的世界”的政治宣言、¹¹《国际人口与发展会议行动纲领》¹²和《北京行动纲要》、¹³大会关于艾滋病毒和艾滋病问题的 2016 年高级别全体会议题为“关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病毒，到 2030 年消除艾滋病流行”的成果文件¹⁴以及通过题为“关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言：结束不平等现象，进入 2030 年之前消除艾滋病的轨道”的 2021 年关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言，¹⁵其中均提到残疾人在发展过程中的权利、参与、视角和福祉，

还回顾《世界人权宣言》、¹⁶《消除对妇女一切形式歧视公约》、¹⁷《儿童权利公约》、¹⁸《消除一切形式种族歧视国际公约》、¹⁹《保护所有移民工人及其家庭成员权利国际公约》²⁰和所有其他相关国际人权文书，

再次申明可持续发展问题高级别政治论坛就执行可持续发展目标的进展情况开展后续行动和审查，并按照 2013 年 7 月 9 日第 67/290 号决议和 2024 年 6 月 7 日第 78/285 号决议的规定让残疾人作为利益攸关方参与其工作，

注意到大会主席组织了在 2016 年 6 月 13 日举行的小组讨论，以便比照关于残疾人与发展的高级别会议成果文件后续行动和《残疾人权利公约》所载原则，就为残疾人实现发展目标的状况与进展进行后续跟进，

期待发布《2024 年残疾与发展问题报告：加快由残疾人、为残疾人、与残疾人一起实现可持续发展目标》，其执行摘要概述了在为残疾人实现可持续发展目标方面取得的进展以及残疾人与非残疾人之间特别是在粮食安全、健康、获得能源及信息和通信技术、多层面贫困和就业方面持续存在的差距——残疾妇女、土著残疾人、有智障或社会心理障碍的人以及农村地区残疾人在这方面存在更大差距，并提出了在切实执行《残疾人权利公约》和以包容残疾方式实现可持续发展目标方面建议采取的行动，

¹⁰ 第 71/256 号决议，附件。

¹¹ 第 74/2 号决议。

¹² 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

¹³ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件二。

¹⁴ 第 70/266 号决议，附件。

¹⁵ 第 75/284 号决议，附件。

¹⁶ 第 217 A (III)号决议。

¹⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

¹⁸ 同上，第 1577 卷，第 27531 号。

¹⁹ 同上，第 660 卷，第 9464 号。

²⁰ 同上，第 2220 卷，第 39481 号。

认识到残疾人口有 13 亿，约占世界人口的 16%，其中大约 80% 生活在发展中国家，而且贫困对残疾人的影响尤为严重，

欢迎在将残疾问题包括残疾人权利纳入联合国工作主流方面取得进展，赞赏地注意到无障碍环境指导委员会和联合国残疾人权利伙伴关系的贡献，以及执行《联合国包容残疾战略》方面取得的进展和秘书长在整个联合国系统实现残疾包容问题上的变革性和系统性转变方面所发挥的领导作用，

严重关切包括妇女、儿童、青年、白化病患者、土著人民和老年人在内的残疾人继续遭受多重、严重和交叉形式的歧视，并注意到虽然各国政府、国际社会和联合国系统在把残疾问题，特别是残疾人权利问题，作为发展议程主流部分方面已经取得进展，但重大挑战依然存在，

关切残疾妇女和女童往往属于社会中最弱势和边缘化的群体，遭受各种形式暴力的风险更大，并认识到国家发展战略和努力需要促进性别平等和增强残疾妇女和女童权能，消除一切形式的暴力以及实现她们的人权，

认识到残疾人在武装冲突、人道主义紧急情况 and 自然灾害等危险状况中及这些状况过后往往受到的影响尤其严重，并认识到残疾人可能需要特别的保护和安全措施，同时认识到需要在与其相关的这些措施的制定工作和决策过程中支持残疾人进一步参与和融入，使之有能力公开领导和倡导普遍可及的应对、恢复、复原和重建办法，以确保减少风险和人道主义行动兼顾残疾问题，还确认残疾人为抵御、应对和克服武装冲突和自然灾害影响而制定的特别应对机制，

又认识到残疾儿童可能特别容易遭受通过使用技术而发生或因使用技术而加剧的暴力和歧视，包括网络欺凌、网络跟踪以及对残疾女孩的影响尤为严重的性剥削和性虐待，并认识到需要采取步骤确保数字环境(包括与其相关的安全信息、保护战略、服务和论坛)做到无障碍、包容和安全，

还认识到家庭有助于确保残疾人与其他人平等地充分享受所有人权和基本自由，并认识到残疾人及其家庭应得到社会保护和援助，以使家庭及其成员能促进残疾人充分、平等地享有所有人权，并确保残疾人拥有安全、受支持的家庭环境，

认识到各国政府负有在全球一级维护人的尊严、平等、不歧视和公平等原则的集体责任，从这个角度上强调指出会员国有责任充分适用和执行残疾人与人权和发展问题国际规范框架，

感到关切的是，残疾人仍难以获得卫生保健服务及辅助装置和技术，其无法获得所需医疗保健的可能性是无残疾者的三倍以上，特别是对残疾妇女和女童而言，其原因包括缺乏财力、无法利用公共交通和设施以及态度和其他环境方面的障碍，

重申人人无一例外地有权享有可达到的最高标准的身心健康，

认识到必须解决残疾移民(包括残疾移民工人和可能在移徙过程中致残的移民工人)在移民周期各个阶段获得基本服务方面的具体需求、挑战和障碍，并认识到残疾移民可能需要具体协助和保护，

又认识到，消除对残疾人的歧视、确保他们平等获得基本社会保护和安全感、在制定社会保护计划的过程中解决与残疾有关的额外费用问题以及加强为残疾人提供的有针对性的支助和服务，对于促进实现所有人的包容性发展至关重要，

还认识到，虽已取得很大进展，但残疾问题、包括残疾人权利的主流化仍然是一个全球挑战，并认识到需要进一步努力加强规范和业务方面的关联，将残疾人的权利、融合、参与、视角和需要切实纳入发展政策和方案，特别是纳入《2030 年议程》的执行工作，

指出会员国、联合国系统和其他利益攸关方需要按照《2030 年议程》“不让任何一个人掉队”的保证，进一步加强关于残疾问题包括残疾人权利的规范性框架，将残疾问题作为相关可持续发展战略的一个有机组成部分纳入主流，并将残疾问题视为一个贯穿联合国各个支柱领域的全球问题，

强调有决心建设包容性社会，为此必须将残疾人的权利、参与、视角、需要和福祉纳入所有相关可持续发展战略和方案的主流，并重申残疾人为其社区的普遍福祉和多样性已经和可能作出的宝贵贡献，

认识到残疾人在充分、切实和有效地参与和融入社会方面的权利，因此又认识到残疾人应有机会与其他人平等地积极参与公共、政治、经济、文化、社会和家庭生活的各个方面，包括参与关于政策和国家及国际发展方案以及落实《2030 年议程》的政策和行动在内的各项方案的决策进程，以期确保这些政策和方案兼顾并惠及残疾人，同时铭记今世后代残疾人充分、平等地参与社会对于确保不让一个人掉队至关重要，

又认识到残疾人通过中小微型企业等方式在可持续和包容性经济增长中的作用和贡献，认识到中小微型企业技能发展培训的重要性，包括为残疾人开展培训，

着重指出需要各利益攸关方借助日益增强的国际合作与支持，为采取和执行兼顾残疾问题的更远大国家发展计划、战略和行动采取紧急行动，

强调指出必须开展旨在增强残疾人及其代表组织权能的能力发展工作，以确保平等地获得包容和公平的优质教育和终身学习机会、充分的生产性就业以及平等获得体面工作，不歧视残疾人，为此应促进其进入包容性的教育系统，获得技能发展(包括数字素养)、志愿机会以及职业培训和创业培训，从而使残疾人能够获得并保持最大程度的独立性,发挥其全部潜能，

认识到必须在城市和其他人类住区中促进为残疾人提供无障碍环境、出行和道路安全，并认识到提供无障碍环境是建立包容性社会、实现包容性发展的一个途径，

又认识到体育运动对实现发展与和平具有越来越大的促进作用，并强调指出应本着和平、相互理解、友谊和宽容的精神，组办国际残奥会等重大国际体育赛事，从而使残疾人有机会在与其他人平等的基础上组织、发展和参与以残疾人为对象的体育和娱乐活动，而且让公平竞争的精神占上风、禁止暴力并维护道德原则，

关切国家、区域和全球各级在残疾人的境况方面依然缺乏可获得、可利用、高质量、及时和可靠的统计、数据和信息，导致官方统计数据没有包含残疾人，从而对实现可持续发展规划和落实包容残疾人的政策和方案构成障碍，认识到要衡量进展并确保不让任何一个人掉队，高质量、及时、可获得和可靠的分列数据至关重要，还注意到需要加强对包括最不发达国家和小岛屿发展中国家在内的发展中国家的能力建设支助，以大幅增加此种数据的可获性，包括通过信息和通信技术和系统，

强调指出必须遵循现有关于残疾统计数字的准则，²¹收集和分析涉及残疾人的可靠数据及更新数据，鼓励持续地改进数据收集工作，以便按性别、年龄、残疾分列与残疾人有关的数据，并着重指出必须掌握国际可比数据，例如但不限于联合国儿童基金会儿童功能模块以及残疾统计华盛顿小组制作的工具和材料，以便评估在兼顾残疾人的发展政策方面所取得的进展，

关切有效监测为残疾人执行《2030 年议程》的情况的一个重大挑战是缺乏高质量数据，需要有这些数据来确定可行的基线，衡量为残疾人实现可持续发展目标的进展，为此欢迎《2030 年议程》呼吁按残疾情况分列数据，同时认识到需要大量增加高质量、易获取、及时和可靠数据的提供，以衡量为残疾人执行这些目标的进展情况，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长就题为“与残疾人一道为残疾人实现包容性发展”的报告，²²其中论述了大会第 77/189 号决议执行情况；

2. **表示赞赏**一些会员国和联合国实体已提供资料说明在实现国际商定发展目标方面所取得的进展，包括所采取的具体优先行动，而且还提供了与残疾人有关的数据和分析，敦促会员国和相关联合国实体提交资料，以供列入秘书长关于本决议执行情况的报告；

3. **回顾**人权理事会 2014 年 6 月 27 日第 26/20 号决议，²³其中理事会规定了残疾人权利问题特别报告员的任务，这些任务包括就以下问题提出具体建议：如何更好地增进和保护残疾人权利；如何促进兼顾并惠及残疾人的发展；以及如何增进残疾人作为发展推动者和受益者的双重作用；

²¹ 例如《编制残疾统计数据的准则和原则》(联合国出版物，出售品编号：C.01.XVII.15)及《人口和住房普查的原则和建议》(联合国出版物，出售品编号：C.07.XVII.8)。

²² A/79/372。

²³ 见《大会正式记录，第六十九届会议，补编第 53 号》(A/69/53)，第五章，A 节。

4. **欢迎**将残疾人问题纳入《2030 年可持续发展议程》，并确认他们的参与对于以充分和包容方式执行可持续发展目标必不可少；

5. **表示赞赏**一些会员国和联合国实体已起草战略，概述它们执行《2030 年议程》和监测执行情况的前进方向，或者正在这样做的过程中，鼓励各国在相关利益攸关方的支持下鼓励残疾人参与制定和执行这些战略，确保这些战略兼顾残疾人问题，并尊重、保护和促进残疾人的权利，同时铭记《残疾人权利公约》；

6. **敦促**会员国、联合国各机构、国际组织、区域组织、区域一体化组织和金融机构协同努力包容残疾人，并把不歧视、无障碍性和包容性的原则列为可持续发展目标的监测和评价内容；

7. **敦促**会员国、联合国机构和其他利益攸关方与残疾妇女和女童展开合作，包括通过代表她们的组织展开合作，制定和执行政策和方案，使残疾妇女和女童能享有其权利，并确保《2030 年议程》的执行兼顾和惠及残疾妇女和女童；

8. **又敦促**会员国、联合国机构和其他利益攸关方与残疾人展开合作，包括通过代表他们的组织展开合作，为残疾人享有各项权利设计和执行政策和方案，包括制定、审查、加强包容性政策，以解决历史性、结构性和根本性原因，应对残疾人特别是残疾妇女和女童遭受暴力侵害的风险因素，并确保在执行《2030 年议程》方面包容和便利残疾人；

9. **促请**各国采取一切必要措施，确保残疾儿童与其他儿童平等地充分享受所有人权和基本自由，并在有关残疾儿童的一切行动中把儿童的最大利益作为首要考虑；

10. **鼓励**会员国、联合国系统和其他利益攸关方促进合作并进一步改进现有国际进程和文书之间的协调，以推动兼顾残疾问题的全球议程，促进相互学习和交流兼顾并惠及残疾人的信息、做法、工具和资源；

11. **重申**社会融合和经济政策应力求减少不平等现象，促进所有人获得基本社会服务、教育、终身学习机会和保健服务，包括精神健康和社会心理健康，消除歧视，扩大社会群体、尤其是残疾人的参与、融入和融合，并因应全球化和市场驱动的改革给社会发展带来的挑战，以便各国所有民众受益于全球化；

12. **申明**残疾人(包括儿童)拥有受教育权，并敦促会员国确保残疾人在与其他人平等和不受歧视的基础上充分获得包容和公平的优质教育和终身学习机会，包括远程学习，为此采取适当步骤，以无障碍和其他通信形式提供信息，并提供合理便利以及所需的其他支助(例如辅助装置和技术)；

13. **强调**必须将残疾人的权利、参与、视角和需要纳入减少和应对灾害风险工作的主流，确认需要让残疾人参与备灾、应急、恢复、复原、重建和从救济到发展的过渡并作出贡献，强调必须执行兼顾并惠及残疾人的政策和方案，并确认灾害对残疾妇女和女童的影响尤其严重；

14. **鼓励**会员国、联合国系统和相关利益攸关方在就减少灾害风险、适应和减缓气候变化以及其他气候变化政策和方案开展规划、协商和决策的过程中支持残疾人增强权能、发挥充分、平等和有意义的领导作用和参与，并认识到残疾人因气候变化而面临更高风险；并认识到在气候变化、环境退化、污染和其他环境破坏的情况下，残疾人、特别是残疾妇女和女童面临更高风险和更大冲击；

15. **又鼓励**会员国、联合国系统和相关利益攸关方(包括民间社会和私营部门)确保残疾人(包括通过残疾人代表组织)参与加强在人道主义、灾害和发展领域为采取兼顾残疾问题的减少灾害风险和与人道主义行动所进行的持续努力、协调和决策进程，特别是在与建立预警系统有关、在应急准备、应急规划以及酌情应对和适应气候变化方面，以期加强适应力、更好地减缓风险以及支持走上恢复和发展之路，并在减少灾害风险和与人道主义领域建立伙伴关系和网络，同时确保在紧急情况和危机后背景下建立保护机制，以预防和应对残疾人遭受暴力、剥削和虐待的风险；

16. **敦促**会员国确保包括妇女和女童在内的残疾人及其家庭能获得一系列支助服务，并能获得以无障碍格式提供的信息和教育，内容包括如何预防、确定、举报剥削、暴力侵害和虐待情况，还包括如何确保残疾人特别是残疾儿童拥有安全和受支持的家庭环境；

17. **又敦促**会员国确保残疾人能够使用可负担的因特网，并将他们及其代表组织纳入信息和通信技术发展的每个阶段，包括远程医疗保健、远程学习和远程工作；

18. **鼓励**各国政府、私营部门、国际、区域和次区域组织、民间社会、媒体、学术界、研究机构、技术界和个人在利用数字技术、包括在人工智能能力建设方面加强国际合作，并酌情采取必要和积极步骤，消除所有人、特别是残疾人在与其他人平等利用并受益于数字技术的能力方面面临的障碍；

19. **鼓励**在所有各级可持续地调集资源，以把残疾问题、包括残疾人权利问题纳入发展工作主流，并在这方面强调需要促进和加强国际合作，包括南北合作、南南合作和三方合作，以支持国家努力，包括酌情为此设立国家机制，尤其是在发展中国家；

20. **鼓励**会员国、联合国各组织和机制，包括残疾人权利问题特别报告员和残疾和无障碍环境问题秘书长特使，以及各区域委员会尽一切努力，与残疾人组织并酌情与国家人权机构合作，与残疾人进行互动接触，确保残疾人享有无障碍环境，以便充分、有效地参与和融入地方、国家、区域和国际各级发展进程和决策；

21. **鼓励**社会发展委员会在其任务范围内继续就残疾人事项酌情向经济及社会理事会和可持续发展问题高级别政治论坛提供相关投入，以支持在落实《2030年议程》过程中就残疾人事项展开相关讨论；

22. **鼓励**尚未采取相关国家战略的会员国采取残疾问题国家战略，此种战略可通过订立可衡量和适当的具体目标和指标等途径加以实施，并确立残疾人及其代表性组织等广大利益攸关方的责任归属，同时纳入其意见；

23. **促请**会员国、有关区域组织和联合国各机构和机关与其他人平等地考虑到残疾人的权利、参与、融合、视角、需要，确保将关于消除贫困、消除歧视、消除一切形式暴力和虐待(对残疾妇女和女童的暴力和虐待)、社会保护、包容和公平的优质教育和基本服务、充分和生产性就业和体面工作、促进普惠金融的适当措施以及城市和乡村规划、无障碍社区和住房开发等方面的所有政策和方案、包括《残疾人权利公约》的目标和原则以及《2030 年议程》的目标转化为具体行动；

24. **鼓励**会员国、国际发展机构和包括私营部门利益攸关方在内的其他利益攸关方促进无障碍环境，包括为此将通用设计应用在城乡开发的所有方面，包括物质和虚拟环境、公共空间、交通和公共服务的规划、设计和建设，同时促进信息和通信(包括信息和通信技术和系统以及辅助装置和技术)的使用和可及性，以确保促进无障碍环境，从而实现包容性的社会发展；

25. **鼓励**会员国消除残疾人在获取水、环境卫生和个人卫生服务面临的障碍，包括实物、体制、社会和态度方面的障碍，并认识到辅助技术有助于获取水、环境卫生和个人卫生服务；

26. **促请**会员国和其他利益攸关方将残疾人包括在与冠状病毒病(COVID-19)应对和恢复以及与未来公共卫生紧急情况有关的决策和决定的所有阶段，消除对残疾人、特别是残疾妇女和女童残疾人以及处境脆弱的残疾人在与其他人平等获得支助和保健服务方面的障碍和歧视，并预防、监测和处理这一大流行病对残疾人的过度严重影响，包括缺乏无障碍的通信、支持和服务，以及在疫情结束后他们将面临的独特挑战和障碍；

27. **敦促**会员国确保残疾人获得辅助技术、康复服务和独立生活支助服务，包括居家、住处、教育机构和其他社区支持服务，从而使其能够最大限度地增强福祉、拥有独立性并充分参与社会并防止与社区隔离和隔绝；在这方面鼓励会员国在设计和落实残疾人独立生活支助服务时促进残疾人及其代表组织的参与；

28. **敦促**会员国和区域及地方政府在城市和其他人类住区推动采取适当措施，便利残疾人在与其他人平等的基础上无障碍地进出城市物质环境，特别是公共空间、公共交通工具、住房、工作场所、供水、卫生、教育和保健设施、公共信息和通信(包括信息和通信技术和系统)以及在农村和城市地区向公众开放或提供的其他设施和服务，为残疾人减少不平等状况并加快包容性和可持续的发展；

29. **促请**会员国加大力度，不仅根据其国际贸易协定促进辅助技术的国际贸易，消除残疾人遭受的不平等，并通过开展研究和开发等方式促进辅助产品

的当地生产和能力建设举措，特别是在发展中国家，并且按照包容残疾的发展目标，提高辅助产品的可获得性、可负担性和有效性；

30. **敦促**会员国在地方、区域和国家各级改善残疾人的道路安全，并将道路安全纳入城市和其他人类住区的可持续出行和交通基础设施规划和设计；

31. **强调指出**必须使残疾人能够在与其他人平等的基础上参加娱乐、休闲和体育活动，并为残疾运动员推动不带任何歧视的体育运动；

32. **欢迎**联合国促进残疾人权利伙伴关系信托基金所做的贡献，并在这方面鼓励会员国和其他利益攸关方支持信托基金的各项目标，包括提供自愿捐助；

33. **请**联合国系统在现有资源范围内为技术援助提供便利，包括尤其以发展中国家为对象，为建设能力以及收集和汇编国家残疾人数据和统计资料提供协助，并在这方面请秘书长根据现有关于残疾统计的国际准则，酌情在今后关于为残疾人实现可持续发展目标和其他国际商定发展目标的定期报告中分析、公布和散发残疾数据和统计资料；

34. **鼓励**统计委员会在现有资源范围内，考虑到残疾统计华盛顿小组的相关建议，更新收集和分析关于残疾人数据的准则，又鼓励联合国系统包括残疾人权利问题特别报告员在其任务规定范围内加强整个联合国系统的一致性和协调性，以促进提供关于残疾人境况的国际可比数据，并定期酌情将相关残疾数据或相关定性事实纳入联合国经济和社会发展领域相关出版物；

35. **鼓励**会员国采取适当步骤，从速把残疾数据纳入官方统计的主流，包括为此使用适当的衡量工具，酌情使用联合国儿童基金会儿童功能模块以及残疾统计华盛顿小组制作的工具和材料等办法收集按照性别、年龄、残疾状况分列的数据，并审查现有相关数据收集工具和手段的基本概念、用途和优势，同时敦促所有相关利益攸关方与联合国合作，提供亟需的用于监测在落实惠及残疾人的可持续发展目标方面所取得进展的基线数据，并加强这方面的国家能力，同时加强支持包括最不发达国家和小岛屿发展中国家在内的发展中国家的能力建设；

36. **认识到**，在社会发展委员会中开展有关残疾人的讨以及继续让残疾人及其代表组织参加委员会会议具有重要意义；

37. **请**秘书长与联合国相关实体协调，汇编和分析有关残疾人的国际、区域和国家政策、方案、最佳做法和现有统计数据，以反映在执行《2030 年议程》和《残疾人权利公约》的规定方面取得的进展，并在现有资源范围内，并在残疾人(包括通过残疾人代表组织)参与数据收集和分析的情况下，于 2030 年在一份旗舰报告中提交这一分析；

38. **请**秘书长在现有资源范围内向大会第八十届会议提交一份关于联合国系统为实现残疾包容主流化、包括执行《联合国残疾包容战略》所采取步骤的进度报告，以及设想如何使联合国全系统为落实该战略开展的协调和监测活动具有财政可持续能力，并鼓励联合国系统(包括各机构、基金和方案)在其各自任

务规定范围内继续开展协作，通过在联合国系统内执行该战略等方式加快全面有效地将残疾包容纳入主流，并就此提出报告；

39. **请**秘书长与联合国各相关实体协调，向大会第八十一届会议提交资料，说明本决议以及大会题为“实现千年发展目标和其他国际商定的残疾人发展目标：前进道路：2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程”²⁴的高级别会议的成果文件的执行情况，并为进一步加强执行工作提出适当建议；

40. **确认**必须继续改善无障碍环境和残疾人的充分融合，为此包括确保残疾人与其他人平等地无障碍利用物质环境、交通以及信息和通信技术和系统，特别是在联合国总部房地内，又确认需要促进残疾人在联合国系统、各机构、基金和方案以及区域办事处工作的就业机会和职业晋升，并为此赞赏地注意到无障碍环境问题指导委员会的工作；

41. **请**秘书长继续确保包括联合国人权事务高级专员办事处、秘书处经济和社会事务部及其他相关机构在内的联合国系统相关部门拥有足够人力和财政资源，完成在将残疾人权利、参与、视角、需要、福祉纳入《2030 年议程》的主流方面承担的工作任务，并确保让残疾人参与对他们具有影响的决策过程。

²⁴ 第 68/3 号决议。

决议草案五

2024 年庆祝国际家庭年三十周年

大会，

回顾其关于宣布、筹备和庆祝国际家庭年及其十周年、二十周年和三十周年的 1989 年 12 月 8 日第 44/82 号、1995 年 12 月 21 日第 50/142 号、1997 年 12 月 12 日第 52/81 号、1999 年 12 月 17 日第 54/124 号、2001 年 12 月 19 日第 56/113 号、2002 年 12 月 18 日第 57/164 号、2003 年 12 月 3 日第 58/15 号、2004 年 12 月 6 日第 59/111 号、2004 年 12 月 20 日第 59/147 号、2005 年 12 月 16 日第 60/133 号、2007 年 12 月 18 日第 62/129 号、2009 年 12 月 18 日第 64/133 号、2011 年 12 月 19 日第 66/126 号、2012 年 12 月 20 日第 67/142 号、2013 年 12 月 18 日第 68/136 号、2014 年 12 月 18 日第 69/144 号、2016 年 12 月 19 日第 71/163 号、2017 年 12 月 19 日第 72/145 号、2018 年 12 月 17 日第 73/144 号、2019 年 12 月 18 日第 74/124 号、2020 年 12 月 16 日第 75/153 号、2021 年 12 月 16 日第 76/139 号、2022 年 12 月 15 日第 77/191 号决议和 2023 年 12 月 19 日第 78/176 号决议，

认识到 2024 年国际家庭年三十周年庆祝和后续活动是继续提高对国际年各项目标的认识的一次有益机会，有助于增强所有各级在家庭问题上的合作以及采取协调一致行动加强面向家庭的政策和方案，作为统筹综合发展方针的一部分，

又认识到 国际家庭年及其后续进程的各项目标，特别是有关贫困、工作家庭平衡和代际问题等领域面向家庭的政策的目标，以所有家庭成员的权利和责任为着重点，可有助于消除贫困、消除饥饿、确保各年龄段群体的健康生活和促进他们的福祉、促进全民终身学习机会、确保改善儿童教育成果，包括儿童早期发育和教育，能够让父母和照料者获得就业机会和体面工作、实现性别平等和增强所有妇女和女童权能，消除一切形式暴力行为，特别是侵害妇女和女童的暴力行为，并支持改善家庭包括弱势家庭的总体生活质量，从而使家庭成员能够发挥充分潜力，以此作为统筹综合发展方针的一部分，

承认 联合国各次主要会议和首脑会议及其后续进程的成果中与家庭有关的条文继续在政策上提供指导，指明应如何加强政策与方案中面向家庭的内容，作为统筹综合发展方针的一部分，

又承认 国际年及其后续进程在国家、区域和国际各级催生了各种举措，包括旨在减少贫困和饥饿并促进各年龄段所有人福祉的面向家庭政策和方案，可提升发展努力，推动形成对儿童更好的结果，有助于打破贫困的代际传递，以支持执行《2030 年可持续发展议程》，¹

表示关切 疫情和其他突发卫生事件对家庭的持续社会经济影响，认识到需要建立更有效、更包容、更具复原力和对性别问题更具敏感认识的系统，以保护和支持家庭，特别是处境脆弱的家庭，除其他外，具体方式包括提供获得充分的生产性就业和体面工作的机会，以及有效、包容和有复原力的社会保障制

¹ 第 70/1 号决议。

度和公共服务，包括便于获得和可负担的托儿服务，并采取措施确保工作与家庭和工作与生活的平衡，同时又承认妇女和女童承担的无酬照护和家务工作负担过重，并且还强调指出需要认可并采取措施减少、重新分配无酬照护和家务工作和计量其价值，为此要推动家庭中男女双方平等分担责任，

承认通过促进代际生活安排和鼓励大家庭成员彼此毗邻而居等措施加强代际关系，已被视为可增进儿童和老年人的自主、安全和福祉，而且促进参与式积极育儿以及支持祖父母发挥作用的举措有益于推进社会融合和代际团结，并有助于促进和保护所有家庭成员的人权，

重申为使儿童的个性得到全面和谐发展，儿童应在健康的家庭环境中成长，他们的最佳利益应成为负责养育和保护他们的人的指导原则，应提高家庭和照护者为儿童提供照护和安全环境的能力，并特别指出社会保护对于促进和加强父母、照护者和法定监护人照护子女的能力的重要性，

承认庆祝 2024 年国际家庭年三十周年的筹备工作为重点关注技术变革、城市化、移民、人口变化和气候变化等大趋势以及这些趋势对家庭及其福祉的影响提供了机会，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长的报告；²

2. **鼓励**各国政府继续努力落实国际家庭年及其后续进程的各项目标，制订战略和方案，以加强国家能力，落实与家庭问题有关的国家优先重点，并与相关利益攸关方协作，加大力度落实这些目标，特别是在消除贫困和饥饿领域，以防贫困代际传递和贫困妇女人数日增，并确保各年龄段所有人的福祉，以便落实《2030 年可持续发展议程》；

3. 促请会员国适当考虑推动制定关爱家庭和面向家庭的政策，充分造福子孙后代；

4. **促请**会员国、联合国各实体在各自任务范围内、其他相关利益攸关方为家庭成员包括在职父母提供支持，提供获得充分的生产性就业和体面工作的机会以及有效、包容、有复原力和对性别问题有敏感认识的社会保障制度和公共服务，包括便于获得和可负担的托儿服务，扩大儿童和家庭福利，提供带薪育儿假和病假，提高工作安排的灵活性并增进对子女养育教育的投资；

5. **促请**会员国、联合国各实体和相关利益攸关方通过实际举措，包括顺应所有家庭需要、面向家庭的政策和方案，在国家、区域和国际各级推动 2024 年庆祝国际家庭年三十周年的筹备工作；

6. **邀请**相关利益攸关方，作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，支持国家、区域和国际各级关于技术、城市化、移民、人口和气候变化趋势对家庭影响的研究和提高认识活动；

² A/79/61-E/2024/48。

7. **鼓励**会员国，作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，将面向家庭的方针纳入相关决策；

8. **邀请**会员国和相关利益攸关方，作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，在技术变革及其对家庭的影响方面弥合数字鸿沟，包括发达国家和发展中国家之间的数字鸿沟以及性别数字鸿沟，使人们能够有平等机会获得风险知情信息、知识和沟通，为此采取具体措施，通过使人们有平等机会获得信息和通信技术、移动设备和互联网，促进所有人有平等机会获得数字培训和能力建设，从而促进增强权能和数字素养，并改善家庭特别是弱势家庭获得互联网、更高速互联网和数字设备的机会，投资于所有家庭成员的数字素养技能，投资于子女养育教育，包括为此使用技术，作为打击网络欺凌和数字背景下暴力侵害儿童行为以及减少忽视儿童行为的宝贵预防战略，并支持儿童的健康发展，将其作为以儿童为重点的政策的一部分以及面向家庭的更广泛政策和方案的组成部分；

9. **邀请**相关利益攸关方，包括会员国，促进数字世界中的工作与家庭平衡，对有家庭责任的员工给予工作时间灵活性，使他们能够满足工作和家庭的需要，并投资于可靠的技术支持和教育；

10. **邀请**会员国和相关利益攸关方，作为国际家庭年三十周年筹备工作的一部分，在城市化及其对家庭的影响领域投资于可持续城市化，包括为此提供适当的基础设施、无障碍交通、负担得起的住房和代际生活安排；

11. **邀请**会员国进一步投资于为家庭提供的服务、社会服务中心和交通，以造福家庭，防止家庭无家可归并解决无家可归的根源，包括贫穷、家庭暴力和缺乏负担得起的住房，并建设包容和可持续的无歧视社区；

12. **邀请**所有相关利益攸关方将广大的利益攸关方纳入城市规划进程，包括低收入家庭、女户主家庭、妇女、青年、老年人、残疾人、无家可归者、生活贫困者，包括极端贫困者，以及处境脆弱者，并通过地方和州(省)政府之间的有效协调以及长期公私财政伙伴关系，促进有规划和管理良好的城市化；

13. **邀请**会员国和所有相关利益攸关方根据移民方面的国家法律促进团聚政策，以儿童的最大利益为基本关切，同时也考虑到家庭的总体福祉；

14. **鼓励**会员国根据国家政策促进普遍的社会保障制度，并以弱势家庭，如移民家庭、住房不稳定的家庭、生活在冲突地区或易受自然灾害(包括气候变化引起的自然灾害)影响地区的家庭、土著家庭和有残疾人的家庭为社会保障制度的目标群体；

15. **邀请**会员国和其他利益攸关方投资于提高认识和媒体宣传运动，传播关于家庭及其成员可获得的住房、就业、教育机会和社会服务的信息；

16. **鼓励**会员国在与家庭有关的政策中，特别是与移民和无家可归问题相关的政策中纳入和保持性别平等视角；

17. **认识到**家庭政策唯有以整个家庭单位及其活力为关注点，包括顾及家庭成员的需要，才最为有效，并注意面向家庭的政策尤其注重加强并且应力求提高家庭的脱贫能力，确保经济独立，而且支持工作与家庭之间的平衡，以帮助管理家庭职能和促进儿童发展；

18. **邀请**会员国针对影响家庭的人口变化颁布面向家庭的政策，并增加这方面的投资，以确保全民健康覆盖，包括农村和偏远地区在内的所有人享有包容、公平和优质的教育，并努力通过法律、社会、经济和教育措施，促进幼儿健康发展，消除童婚、强迫婚姻和残割女性生殖器等有害习俗，同时在社区一级努力消除消极的社会规范和态度，包括为此开展关于这些做法负面影响的公共宣传运动，降低孕产妇死亡率，并在总体家庭决策中促进增强妇女和女童权能；

19. **鼓励**会员国制定和加强面向家庭和关爱家庭的政策和方案，促进家庭成员的福祉，并采取措施大幅降低孕产妇、围产期、新生儿、婴幼儿死亡率和发病率，增加新生儿、婴幼儿以及所有妇女在孕前、孕期和产后获得优质保健服务的机会，包括提供产前和产后护理、足够数量的熟练助产士和供应充足的分娩设施；

20. **邀请**会员国通过投资于社会保障以及社会保护制度、养老金制度和全民照护系统及正式和非正式照护者支持，加强公共政策，包括面向家庭的政策；

21. **又邀请**会员国对公共政策，包括包容性社会政策，采取多代人生命全程方法，承认各代人对社会的贡献，加强代际团结，并扩大关于人口结构趋势及其对家庭影响的循证研究，以制定适当的面向家庭的政策和旨在确保幼儿健康发展的政策；

22. **还邀请**会员国投资于各种面向家庭并兼顾所有家庭不同需求和期望的包容和对性别问题有敏感认识的政策和方案，作为重要工具，除其他外用于消除贫困、社会排斥、歧视和不平等，促进工作家庭平衡和性别平等以及增强所有妇女和女童权能，增进社会融合和代际团结，以支持执行《2030年议程》；

23. **鼓励**会员国继续颁布顺应需求且面向家庭的包容性减贫政策，以应对家庭贫困和社会排斥问题，同时认识到贫困的多方面问题，重点关注全民包容、优质的教育和终身学习、各年龄段所有人的健康与福祉、充分生产性就业和体面工作、社会保障、生计和社会融合，包括为此实行对性别和年龄有敏感认识的社会保障制度和措施，如发放给父母的子女津贴和老年人的养老金福利，并确保尊重所有家庭成员的权利、能力和责任；

24. **又鼓励**会员国承认、减少和重新分配无酬照护工作和家务工作，特别是妇女从事的这类工作，加紧努力确保同工同酬或同值工作同酬，并促进工作家庭平衡，从而增进儿童、青年、残疾人、老年人的福祉，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，途径包括为承担家庭责任的工作者改善工作条件，扩大灵活工作安排，包括为此采用新型信息和通信技术，提供和(或)扩大请假安排如产假和陪产假，为妇女和男子提供适当的社会保障福利，采取适当步骤确

保其在获取这些福利时不受歧视，使男子更多意识到并利用这类机会，以此促进子女的成长，并以此使妇女能更多参与劳动力市场；

25. **还鼓励**会员国采取适当步骤提供可负担、方便使用的优质托儿设施以及儿童和其他受抚养人设施，采取措施促进男女平等分担家庭责任，承认妇女和女童承担的无酬照护和家务劳动过重、予以减轻和重新分配，使男人和男童充分参与变革并成为变革受益者，同时成为这方面的战略合作伙伴和盟友；

26. **鼓励**会员国投资于增进代际大力互动的面向家庭的政策和方案，例如几代同堂生活安排、子女养育教育(包括为家庭照料人开展此类教育)、对祖父母包括身为主要照料者的祖父母的支持，以努力促进包容的城市化、积极的老年生活、代际团结、社会融合；

27. **又鼓励**会员国投资于面向家庭的政策和方案，并提供对性别问题有敏感认识的全民社会保障制度，这是确保减少贫困的关键，其中酌情包括专门针对处境脆弱家庭，例如单亲家庭尤其是女户主家庭的现金转移支付，这一措施与其他措施结合使用对减少贫困最为有效，其他措施包括提供家庭服务和咨询之外，还提供获得基本服务、优质教育和保健服务的机会；

28. **还鼓励**会员国根据国际法包括《儿童权利公约》³有关规定和(或)《公民及政治权利国际公约》⁴有关规定提供出生登记等法律身份，并提供死亡登记，以便除其他外，为推进可持续发展促进实现和平和包容社会，并促进获得社会保障等福利；

29. **鼓励**会员国投资于子女养育教育，以此为工具增进儿童福祉并防止一切形式暴力侵害儿童行为，包括促进采用非暴力管教方式，并确保子女养育教育方案包括父母和祖父母，以及在适用情况下，包括当地习俗所定义的大家庭或社区成员、法定监护人或其他对儿童负有法律责任者，并自始至终保持性别平等视角；

30. **又鼓励**会员国执行关爱家庭和面向家庭的政策，支持儿童和青年的社会 and 经济发展，使他们能够充分发挥潜力，享受人权；

31. **还鼓励**会员国制定政策，支持所有家庭提供扶植环境，防止和消除家庭暴力和有害习俗，包括残割女性生殖器、童婚、早婚和强迫婚姻；

32. **鼓励**会员国更好地收集和使用按年龄、性别和其他相关标准分类的数据，用以制定和评价面向家庭的政策和方案，以有效应对家庭面临的挑战并使家庭为发展作出贡献；

33. **鼓励**各国政府支持联合国家庭活动信托基金；

³ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

⁴ 见第 2200 A(XXI)号决议，附件。

34. **鼓励**会员国与包括联合国各实体、民间社会、学术机构和私营部门在内的所有相关利益攸关方加强合作，以制定和执行相关的面向家庭的政策和方案；

35. **鼓励**秘书处经济和社会事务部与联合国各实体、机构、基金和方案及活跃在家庭领域的其他相关政府间及非政府组织进一步协作，并加强有关国际年及其后续进程各项目标的研究工作和提高认识活动，包括国际家庭年三十周年筹备工作；

36. **请**经济和社会事务部家庭事项协调人增进与各区域委员会、基金和方案的协作，建议重申协调人在联合国系统内的作用，并邀请会员国加强技术合作努力，考虑加强各区域委员会在家庭事项上的作用并继续为这些努力提供资源，为国内和国际非政府组织协调家庭问题提供便利，并增进与所有相关利益攸关方的合作，以便促进家庭事项并建立这方面的伙伴关系；

37. **促请**会员国和联合国系统各机构和组织与民间社会和其他相关利益攸关方协商，继续提供信息，介绍各自为支持国际年及其后续进程各项目标、包括筹备国际年三十周年而开展的活动，包括介绍国家、区域和联合国相关论坛等国际各级的良好做法，以备列入秘书长的报告；

38. **鼓励**会员国和其他相关利益攸关方组织和参加国际家庭年三十周年的后续活动；

39. **表示注意到** 2024 年 10 月 29 日至 31 日举行庆祝国际家庭年三十周年多哈会议，主题为“家庭与当代大趋势”，由卡塔尔主办、多哈国际家庭研究所承办；

40. **认识到** 将于 2025 年在卡塔尔多哈举行的题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的社会问题世界峰会的重要性，以消除现有差距，重申对《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》⁵ 及其执行的承诺，并推动执行《2030 年议程》；

41. **请**秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会，向大会第八十一届会议提交一份报告，说明本决议执行情况和国际年三十周年及其后的后续行动；

42. **决定**在大会第八十届会议题为“社会发展”的项目中题为“社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题”的分项下审议“国际家庭年三十周年及其后的后续行动”这个议题。

⁵ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

决议草案六

扫盲改变生活：塑造未来议程

大会，

回顾其 2001 年 12 月 19 日第 56/116 号决议宣布从 2003 年 1 月 1 日起的十年为联合国扫盲十年、2002 年 12 月 18 日第 57/166 号决议对《联合国扫盲十年国际行动计划》¹ 表示欢迎，以及 2004 年 12 月 20 日第 59/149 号、2006 年 12 月 19 日第 61/140 号、2008 年 12 月 18 日第 63/154 号、2010 年 12 月 21 日第 65/183 号、2013 年 12 月 18 日第 68/132 号、2014 年 12 月 18 日第 69/141 号、2016 年 12 月 19 日第 71/166 号、2018 年 12 月 17 日第 73/145 号、2020 年 12 月 16 日第 75/155 号和 2022 年 12 月 15 日第 77/192 号决议，

又回顾《2030 年可持续发展议程》，² 其中包括可持续发展目标 4，即确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会，一个具体目标是到 2030 年，确保所有青年和大部分成年男女具有识字和计算能力，

深信识字对于每个儿童、青年人和成年人掌握基本知识、技能和能力至关重要，使他们能够应对生活中可能面临的挑战，识字也是终身学习的必要条件，而终身学习是有效参与 21 世纪知识社会和经济活动、促进包容和公平社会不可或缺的手段，

重申土著人民有权不受歧视地获得国家提供的各级和各种形式教育机会，并认识到必须如《联合国土著人民权利宣言》³ 所述，采取有效措施促进土著人尤其是儿童在可能的情况下以自己的语言接受教育，

深为关切，根据联合国教育、科学及文化组织的资料，约有 7.54 亿成年人⁴ 缺乏基本识字技能，其中三分之二是妇女，低收入和中等收入国家有 70% 的十岁儿童没有能力阅读理解简单文字，2023 年全球有 2.44 亿儿童、青少年和青年（即五分之一）失学，过去十年来这一数字几乎没有任何变化，

强调指出必须从因冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的学习损失中恢复过来，消除负面影响，包括对学习社会情感技能的影响，特别是对女童而言，因为女童是尤其缺乏受教育机会的群体之一，

认识到识字是终身学习不可或缺的组成部分，是整个不同生活和工作时期逐步提高读写算能力的连续过程，

又认识到需要大力投资和高效利用投资，改善教育质量，从而使数百万人掌握体面工作的识字技能，

¹ 见 A/57/218 和 A/57/218/Corr.1。

² 第 70/1 号决议。

³ 第 61/295 号决议，附件。

⁴ 见 A/77/187。

还认识到教师和教育工作者在确保包容和公平的优质教育和终身学习方面可发挥关键作用，必须提供培训、支持、材料和技术基础设施，以加强他们包括数字技能在内的能力、技能和才干，并认识到教师和教育工作者面临在线数字化学习方面的挑战，同时酌情确保他们的地位和工作条件，重申承诺到 2030 年大幅增加合格教师人数，包括为此在发展中国家开展师资培训方面的国际合作，

认识到扫盲是终身学习的基础，是实现人权和基本自由的构件，也是实现可持续发展的动力，联合国扫盲十年(2003-2012)作为一个全球框架，对持续着重努力营造扫盲和识字环境产生催化效应，

重申需要确保平等地获得包容和公平的优质教育，包括掌握数字素养，以便适应瞬息万变的世界并大有作为，在这方面强调指出，信息和通信技术及应用可创造新的途径来加强教育，包括学前教育和终身学习机会，同时认识到需要弥合所有数字鸿沟，促进数字包容，为此要考虑到国家和区域背景，应对与普及程度、连通程度、负担能力、数字素养和数字技能以及提高认识有关的挑战，并确保所有人都能享受新技术的惠益，同时考虑到处境脆弱者的需求，

深为关切 COVID-19 大流行期间史无前例的全球学校关闭造成了尤为严重的影响，加剧了国家之间和国家内部、教育系统之间和教育系统内部在获得优质教育和终身学习机会方面已有的不平等，而拥有继续远程接受教育手段的人和缺乏此类手段的人之间、城乡之间、青年和老年人之间以及不同性别之间存在数字鸿沟，进一步加剧了大流行病对平等学习机会的影响，

回顾孟加拉国政府和联合国教育、科学及文化组织为支持“全球教育第一倡议”，于 2014 年 9 月 8 日国际扫盲日之际共同主办在达卡举行的关于“女童和妇女识字与教育：可持续发展的基础”的国际会议，表示赞赏地注意到通过了《达卡宣言》，

表示注意到 2024 年 10 月 31 日和 11 月 1 日在巴西福塔莱萨举行的 2024 年全球教育会议及其《福塔莱萨宣言》，

申明落实受教育权，特别是女童受教育权，有助于促进人权、性别平等、增强所有妇女和女童权能以及消除贫困，也有助于发展，

回顾必须继续依照 2000 年 4 月 28 日世界教育论坛通过的《达喀尔行动框架》，⁵ 在全世界实施推进扫盲工作的国家和国家以下各级方案和措施，并按照可持续发展目标 4 实现扫盲，在这方面，认识到南北合作、南南合作和三方合作，除其他外，通过创新扫盲教学法作出重要贡献，

深为关切，根据联合国教育、科学及文化组织的资料，世界成年文盲中有将近三分之二为妇女，表明在受教育方面持续存在性别差距，

⁵ 见联合国教育、科学及文化组织，《世界教育论坛最后报告，2000 年 4 月 26 日至 28 日，塞内加尔达喀尔》(2000 年，巴黎)。

回顾承诺在全球范围内大幅增加发达国家和部分发展中国家为发展中国家提供的高等教育奖学金数量，包括职业培训和信息通信技术、技术、工程、科学项目的奖学金，

感到关切的是，根据联合国教育、科学及文化组织的资料，残疾儿童占失学儿童的三分之一，有些国家的成年残疾人识字率仅为 3%，

深为关切在人道主义紧急情况下中断教育服务对旨在提高识字技能，特别是所有儿童和青年识字技能的努力所产生的影响，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长题为“扫盲促进赋权和变革”的报告；⁶
2. **赞扬**会员国及其发展伙伴、国际捐助界、私营部门、民间社会以及联合国系统专门机构和其他组织，特别是联合国教育、科学及文化组织，在增进享有受教育权方面所作努力，包括逐步开展扫盲十年后时期的五个战略轴心行动；
3. **促请**各级政府扩大针对所有男女儿童、青年和成人包括老年人的识字方案，包括数字素养方案，特别关注弱势群体，推动以创新方式提供扫盲服务，包括进一步挖掘数字技术的创新、变革潜力和强化机构网络，倡导采取部门间办法，为此将扫盲学习与多部门挂钩，以满足各种学习需要，如提供不同语言的相关和包容教育资源，建立多利益攸关方伙伴关系，让民间社会和私营部门积极参与，鼓励将扫盲学习纳入职业教育和培训，调动资源加强扫盲计量和统计，并根据各国的财政和人力情况投资于教育管理信息系统和数据管理能力；
4. **促请**会员国继续增加对包容和公平的优质全民教育、幼儿保育和教育、青年和成人扫盲方案或举措以及技能提高的投资，并促进终身学习、技术和职业培训以及数字扫盲的机会，使知识与技能得以代际传承，从而提升子孙后代的前景；
5. **鼓励**会员国、联合国组织、多边和双边捐助方、区域组织、民间社会、学术界和私营部门继续作出集体努力，促进扫盲和识字环境，推动在终身学习框架内实施全球扫盲联盟战略(2020-2025 年)，并推动制定促进全球、区域、国家和社区各级协同行动的新战略；
6. **回顾**联合国教育、科学及文化组织通过其青年和成人扫盲战略(2020-2025 年)及其行动计划；
7. **赞赏地表示注意到** 2022 年 6 月 15 日至 17 日举行的第七届国际成人教育大会通过《马拉喀什行动框架》，强调成人学习和教育具有促进可持续发展和终身学习的变革力量；
8. **敦促**国际发展伙伴和各国政府开展合作，努力确保继续通过并经由新的和现有的国际融资机制调集充足和可持续的资金用于教育，包括用于应对或

⁶ A/79/155。

减轻 COVID-19 大流行的影响，并确保这些资金也明确定向用于和惠及青年和成年扫盲；

9. **表示注意到**秘书长于 2022 年 9 月 16 日至 19 日召开教育变革峰会、联合国教育、科学及文化组织于 2022 年 6 月 28 日至 30 日在巴黎主办峰会前会议以及联合国教育、科学及文化组织于 2024 年 6 月 17 日在巴黎主办教育领域变革行动盘点活动；

10. **欢迎**设立联合国青年问题办公室，注意到其职能为支持持续努力调动财政和技术支持和投资，以促进和提升高质量和包容性教育和培训、技能发展、能力建设以及弥合数字鸿沟，同时为青年创造就业机会，并营造有利环境，使他们能够利用自己的才能和能力为社会作出贡献，在这方面认识到该办公室在确保青年和成人教育方面可能作出的积极贡献；⁷

11. **邀请**会员国、联合国、区域组织和其他相关利益攸关方开展合作，加强学校校长、教师和教育工作者确保扫盲的能力，包括为此培养他们的跨文化和数字技能和能力，以及开发相关扫盲教学方法的能力；

12. **促请**各国并邀请其他相关利益攸关方执行《2030 年可持续发展议程》，实现有关扫盲的所有可持续发展目标和具体目标；

13. **促请**会员国与包括私营部门和民间社会在内的相关利益攸关方合作，采取步骤消除数字鸿沟，包括城乡之间、青年与老年人之间、不同性别之间以及发达国家和发展中国家内部及彼此之间的数字鸿沟，并应对与普及程度、负担能力、数字素养和数字技能有关的挑战，以促进数字包容；确保所有人，包括生活在农村和偏远地区的人，都能享受新技术带来的惠益，特别是扫盲方面的惠益，同时考虑到弱势群体的需要；并提供远程学习机会，特别是在发展中国家；

14. **敦促**会员国和其他相关利益攸关方采取措施，确保对教师和其他教育专业人员进行数字扫盲方面的适当培训，确保提供和使用学习材料和远程学习平台，以消除所有数字鸿沟，包括消除各种障碍，如难以获得连接、缺乏负担得起的连接和设备、数字技能有限、缺乏与当地相关的数字内容等障碍，以便提供远程学习机会，特别是互联网、电视和广播教学替代方案，特别是在发展中国家；

15. **邀请**联合国教育、科学及文化组织作为联合国主管教育的专门机构，继续发挥法定作用，根据《2030 年议程》后续落实和评估进程，特别通过经更新的全球教育合作机制，包括经强化的可持续发展目标 4——2030 年教育高级别指导委员会⁸ 这个促进实现《2030 年议程》所述包容性全球多利益攸关方教育协商和协调机制，领导和协调《2030 年教育议程》；

⁷ 第 76/306 号决议，第 3(i)段。

⁸ 见 A/77/187。

16. **请**联合国教育、科学及文化组织继续发挥协调和催化作用，执行其青年和成人扫盲战略(2020-2025 年)和全球扫盲联盟战略，继续与伙伴协作支持会员国提高政策制定、方案执行、监测和评价的能力，分享实现可持续发展目标中有关扫盲的具体目标，特别是关于中小学阅读技能(包括土著语文阅读技能)的具体目标 4.1 和关于青年和成人识字的具体目标 4.6 的相关政策、方案和进展信息与知识，并在全球扫盲联盟与女童和妇女教育全球伙伴关系和学习型城市全球网络等其他举措之间建立协同行动关系；

17. **鼓励**努力在安全的学习环境下，为遭遇人道主义紧急情况的所有人，特别是男女儿童和青年提供优质教育，以促进从救济向发展平稳过渡；

18. **请**秘书长与联合国教育、科学及文化组织总干事合作，向大会第八十一届会议提交一份本决议执行情况的报告；

19. **决定**在大会第八十一届会议临时议程题为“社会发展”的项目下列入题为“扫盲改变生活：塑造未来议程”的分项。
