



安全理事会

第七十九年

第九七九六次会议

2024年11月27日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	吴百纳女爵士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	本女士
	日本	山崎先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	库曼加先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生/索科洛娃女士
	塞拉利昂	乔治先生
	斯洛文尼亚	布洛喀·德罗比奇夫人
	瑞士	豪里先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席 (以英语发言)：根据安理会临时议事规则第37条，我邀请大韩民国、爱沙尼亚、波兰和乌克兰等国代表参加本次会议。

根据安理会临时议事规则第39条，我邀请政治和建设和平事务部及和平行动部主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼蒂斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请延恰先生发言。

延恰先生 (以英语发言)：就在上周，迪卡洛副秘书长代表秘书长讲述了俄罗斯全面入侵乌克兰1 000天给乌克兰人民造成的可怕伤亡 (见S/PV.9788)，发动入侵严重违反《联合国宪章》和国际法。而在最近几天，我们看到了一些令人震惊的迹象，表明这场本已具有爆炸性的战争进一步升级。先前有令人不安的报道称，朝鲜民主主义人民共和国的部队正被部署到冲突地区，随后才有了最近的事态发展。

11月21日，一枚俄罗斯中程弹道导弹击中乌克兰第聂伯罗市。据报道，被击中的地点是第聂伯罗市西南部的一个工业区。据乌克兰当局称，这枚导弹装有6枚弹头，每个弹头有6枚子弹药，从距离第聂伯罗市约1 000公里的俄罗斯联邦阿斯特拉罕州发射场飞来，用时仅15分钟。袭击发生数小时后，俄罗斯联邦总统证实，俄罗斯试射了一种名为“榛树”的新型常规中程导弹。他说，实施这次打击是在乌克兰武装部队使用西方提供的远程导弹打击俄罗斯联邦领土之后作出的回应。他还表示，俄罗斯将继续在实战中测试新型导弹。

昨天，俄罗斯当局表示有可能进一步发动此类袭击，此前据称乌克兰又使用上述远程导弹打击了俄罗斯军事目标。联合国没有关于这些事件的更多详情，包括关于所用武器的型号。然而，使用弹道导弹和相关威胁是非常危险的事态升级。

国际法规定各方“

在选择攻击手段和方法时，必须采取一切可能的预防措施，以期避免，并无论如何尽量减少附带的平民伤亡和对民用物体的损害”。

我们谴责对平民目标和重要基础设施的所有袭击，无论是使用什么武器系统。我们敦促各方立即采取措施缓和局势，避免使用任何可能进一步加剧这场战争、给平民带来更多苦难并严重危及区域和国际和平与安全的行动或言论。

在出现这些令人担忧的报道的同时，俄罗斯的系统性空袭继续在乌克兰各地制造灾难。据报道，就在昨天，俄罗斯对乌克兰17个地区发射了188架无人机。据报道，这是单次袭击中部署无人机数量的最高纪录。根据联合国人权事务高级专员办事处的数据，自2022年2月以来，乌克兰至少有12162名平民被杀，26919人受伤。除了平民伤亡，对住宅区的无休止袭击继续对民用基础设施造成严重破坏，进一步恶化了数百万乌克兰人的生活条件。

这场战争的代价对乌克兰人民和全世界来说已经太高了，而且还在与日俱增。我们必须扭转危险的升级循环。这需要真正的政治意愿和包容各方的外交努力，从而根据《联合国宪章》、国际法和大会决议实现公正、持久和全面的和平。我们已准备好为此利用我们的斡旋并提供一切工具和经验。

主席 (以英语发言)：我感谢延恰先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我感谢延恰助理秘书长所作的通报。

当俄罗斯无故发动对乌克兰的全面入侵时，克里姆林宫期待着一场迅速、决定性的胜利。但克里姆林宫低估了乌克兰人民及其决心、力量和勇气。尽管全球和平与安全面临种种苦难和巨大风险，成千上万的乌克兰人和俄罗斯人为此付出了生命代价，尽管国际社会和安理会提出了抗议，但普京还是升级和扩大了他选择发动的战争。

就在几天前，俄罗斯向乌克兰发射了一枚试验性弹道导弹。该武器是一种新的中程弹道导弹，它以俄罗斯的RS-26“边界”洲际弹道导弹为基础。乌克兰经受住了打击，就像它此前经受住了来自俄罗斯的无数次攻击。

俄罗斯在一段时间前开始升级和扩大战争，当时它向其他国家求助，补给它日益减少的弹药、导弹和无人机库存，并违反安理会决议进口朝鲜和伊朗的导弹。俄罗斯每天有1000多人伤亡，它把来自朝鲜民主主义人民共和国的10000多名士兵派往战场。在过去一年里，应俄罗斯的请求，朝鲜民主主义人民共和国还非法转让了18000多个集装箱的弹药和弹药相关材料以及100多枚弹道导弹，用于打击乌克兰——所有这些都用来打击人口稠密地区，如基辅和扎波里日亚。

朝鲜民主主义人民共和国正在准备转让更多弹道导弹。我们还获悉，大量产自朝鲜民主主义人民共和国的170毫米远程自行火炮和240毫米远程多管火箭炮正在被投入冲突。

所有这些都不是无偿的。我们获得情报显示，俄罗斯向朝鲜转让了防空系统。平壤还获得了其他实质性好处，如免费和补贴燃料，缓解了几十年来束缚朝鲜民主主义人民共和国的压力。俄罗斯还向朝鲜民主主义人民共和国出售两用技术和设备，以便金氏政权能够提高该国的军事制造和能力。

在这方面，我们注意到中国在朝鲜民主主义人民共和国问题上有影响力和能力，急需中国利用这种影响力防止冲突进一步升级。

关于俄罗斯，克里姆林宫一再选择无视其作为安全理事会常任理事国的责任，背弃承诺，毫不在意它

的行动如何破坏国际和平与安全。3月，俄罗斯否决了延长第1718 (2006) 号决议所设制裁委员会专家小组的任务期限，以掩盖其违反安理会武器禁运的行为（见S/PV.9591）。否决权也是给平壤的一份礼物，平壤长期试图逃避对它的制裁。

克里姆林宫持续对安理会的决议表现出蔑视。俄罗斯训练朝鲜民主主义人民共和国士兵，这涉及到武器或相关材料，还从朝鲜民主主义人民共和国采购弹道导弹，违反了要求所有会员国忠实执行的第1718 (2006)、第1874 (2009) 和第2270 (2016) 号决议。

随着俄罗斯扩大和升级冲突，克里姆林宫指责其他国家延续战争，并散布错误言论。克里姆林宫将其无人机和导弹袭击等同于乌克兰的这些行为，它忽略了一个根本区别：根据《联合国宪章》第五十一条，乌克兰完全有权保卫自己不受侵略。俄罗斯无权侵犯联合国其他会员国的主权和领土完整。将乌克兰的生存斗争等同于俄罗斯的扩张主义破坏了安理会和《宪章》旨在保护的一切。毋庸置疑：俄罗斯继续向安全理事会散布虚假信息，希望真相被人遗忘，世界不再理会。我们不能落入俄罗斯自私策略的陷阱，必须继续关注它违反国际法的行为。

我们必须站在乌克兰一边，它同样是联合国会员国，正在保卫自己免受俄罗斯的侵略。因此，为了帮助乌克兰保护自己免受俄罗斯不断升级和扩大的战争的影响，美国正在向乌克兰提供数百枚额外的爱国者导弹和先进的中程空对空导弹，以加强其防空。美国将继续增加对乌克兰的安全援助，以加强其能力，包括防空能力，让乌克兰在战场上占据最佳位置。

美国与国际社会站在一起，支持乌克兰以及主权和领土完整原则。我们的未来岌岌可危。俄罗斯战争威胁到我们的北约盟友、欧洲安全和《联合国宪章》所载的基本权利。我们再次呼吁俄罗斯结束这场战争，立即从国际公认边界内的乌克兰领土上撤军，并履行其作为安理会成员的责任。在我们12月担任主席期

间,美国将继续把它作为优先事项,特别是朝鲜民主主义人民共和国卷入战争的问题。

布洛卡尔·德罗维什夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我首先感谢延恰助理秘书长所作通报。

我们发现自己正处于一个特殊时刻,欧洲和全球安全的完好岌岌可危。过去几个月,乌克兰战争已危险地升级。最新的一些发展感觉像是出自小说。遗憾的是,事实并非如此。

我尤其是指关于朝鲜民主主义人民共和国向欧洲部署部队的报道。这种动向是前所未有的,正在影响全球多地的区域安全。与此同时,这一部署违反了多项安全理事会决议,需要进一步处理。

此外,不负责任的核言论升温,包括对有核能力的弹道导弹进行实地测试,也令人担忧。这让人不寒而栗地想起国际社会几十年来全力避免的事情。

这场战争正在蔓延、加剧并夺走越来越多生命。就在两天前的晚上,俄罗斯向乌克兰发射了创纪录的188架无人机。十天前,它发动了数月来最大规模的联合空袭。空袭规模越来越大,火力越来越强,武器越来越现代化。这些都在摧毁重要民用基础设施和大片自然环境。此外,民用核设施的实体完整性也受到威胁,这令我国感到严重关切。

这些事态发展显然具有危险性。升级和蔓延的风险与日俱增。乌克兰必须实现和平——乌克兰可以接受的和平,遵守国际法的和平,以《联合国宪章》为基础的和平。

耿爽先生(中国):我感谢延恰助理秘书长的通报。

明天就是美国当地的感恩节了,在节日前夕我们在这里再次讨论乌克兰问题,再次见证战事的扩大、战火的蔓延与战争的残酷。我不禁在想,此时此刻,那些身处战争的人们能和家人团聚吗?能向谁表达感恩吗?他们能有一个幸福平安的明天吗?

令人悲哀的是,乌克兰危机延宕至今,近日地面的战事更是日趋激烈。战场上的武器数量仍在增加,品种不断扩大,远程武器、集束炸弹已投入战场,造成基础设施严重损毁和大量人员伤亡。近期还有报道称杀伤人员地雷也将投入使用。我们对战事加剧深感忧虑和不安,再次呼吁冲突双方保持冷静克制,放下依靠武力战胜对方的执念,摒弃军事完胜的迷思,以和平为重,以人民为重,早日开启和谈,实现停火止战。

与此同时,当前乌克兰危机局势的发展已经到了关键时刻。近期,国际社会呼吁和平的声音愈发强烈,结束战争的讨论也显著增加,一些设想和方案以及各方的反应已见诸媒体。我们呼吁国际社会加强努力,凝聚共识,共同壮大促进和平的努力,形成劝和促谈的合力。

中方在乌克兰问题上的立场一以贯之,那就是劝和促谈、政治解决。中方自危机爆发伊始就提出,各国主权、领土完整都应该得到尊重,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各国合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。我们同俄罗斯、乌克兰等有关各方均保持接触交流,派特使积极开展穿梭外交,坚持不懈劝和促谈。我们同巴西及阿尔及利亚等“全球南方”国家发起成立乌克兰危机“和平之友”小组,呼吁坚持“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”三原则,汇集“全球南方”致力于和平的声音,为推动局势尽快缓和、危机实现政治解决,贡献集体智慧和力量。

当前的形势下,中方愿同包括“全球南方”国家在内的有关各方一道,为推动和平曙光早日到来、乌克兰危机早日实现政治解决继续作出不懈努力。

刚才美国代表在发言中提到中国,我愿简短作出回应。推动乌克兰危机早日政治解决,需要国际社会共同努力。自乌克兰危机爆发以来,中方一直在为和平奔走、为促谈努力。我们呼吁各方,也包括美国,能与中方一道为结束战争作出真诚的努力。

本女士(圭亚那)(以英语发言):我们赞扬联合国王国迅速回应乌克兰的请求,讨论乌克兰与俄罗斯联

邦之间持续冲突最近升级的问题。我们欢迎安理会决心继续将此事作为其议程上的首要事项,并希望我们今天的审议将鼓励采取更慎重的步骤,缓和冲突并和平解决冲突。

我感谢延恰助理秘书长提供的重要的最新情况通报。

圭亚那认为,关于冲突升级的报告令人深感不安。我们与联合国大多数会员国一道,继续呼吁立即停止这场冲突中持续不断的暴力和违反国际法的行为。无辜平民继续在这场冲突中首当其冲。

就在昨天,在主席的倡议下,安理会开会讨论了在武装冲突中保护平民的问题,以及必须采取更具体的行动来保护人道主义工作者(见S/PV.9795)。我们听取了安全理事会每一个成员关于必须防止和应对此类袭击的发言。我们认为,不言而喻的是,这方面的第一步是共同努力结束敌对行动,不仅在乌克兰,在世界其他地区也是如此。在这方面,圭亚那谨再次呼吁和平解决目前的冲突。在考虑实现这一最终目标的各种方案时,我们要求各方遵守国际法规定的义务,优先保护平民和民用物体,采取一切必要的预防措施保护他们免受伤害。

每一条生命都很重要。据儿基会报告,乌克兰每周平均至少有16名儿童死亡或受伤。目前,平民伤亡总数已超过3万人。这一数字包括自2022年2月以来死伤的平民,其中绝大多数人在城市地区的爆炸中丧生或受伤。还有数千人继续忍受无情的敌对行动、长期流离失所以及安全用水、电力和其他必需品等基本资源的严重短缺。每次冲突升级,局势就会变得更糟。

正是出于这个原因,圭亚那继续呼吁开展严肃的政治和外交进程,为和平铺平道路。我们赞扬那些致力于寻找和平结束战争的途径的人所作的努力,并强调必须将此作为一项集体努力。我们坚持认为,安理会应履行赋予它的责任,采取行动保护平民,并改变这场冲突的危险轨迹。我们也仍然坚定地认为,必须坚持遵守《联合国宪章》和国际法的规定,因此呼吁俄罗斯联邦将其军队撤出国际公认的乌克兰领土。

最后,圭亚那随时准备为一切促成乌克兰持久和可持续和平的努力做出贡献。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰所作的发人深省的通报。

今天,我们开会审议又一次严重升级事件。就在昨天,俄罗斯联邦向乌克兰10多个地区,包括向基辅、敖德萨、哈尔科夫和扎波里日亚等城市发射了100多架无人机和导弹。虽然这些攻击似乎大部分都被拦截,但它们仍然造成了大量人员受伤和物质损失。除了这些行动之外,新型弹道导弹的部署也令人担忧,上周向乌克兰发射了新型弹道导弹,造成了更多重大损失。这是又一个升级策略,有可能给乌克兰人民带来更大的灾难。乌克兰可能被俄罗斯联邦用来测试新武器,这令人深感不安。

我们也不能忘记,乌克兰的民用基础设施,特别是能源基础设施,遭到了系统性的攻击。仅在本月,俄罗斯联邦就对乌克兰的能源基础设施发动了又一次大规模导弹和无人机攻击,其唯一目的是在即将到来的冬季月份来临之前破坏乌克兰的发电能力。马耳他谴责一切针对平民目标和关键基础设施的攻击。安理会必须毫不含糊地重申,呼吁各方充分遵守国际人道法以及区分原则和相称原则。马耳他还继续呼吁让目前在乌克兰实地工作的所有人道主义工作人员享有充分、不受阻碍、安全的准入。

马耳他再次重申对朝鲜民主主义人民共和国和伊朗向俄罗斯联邦转让武器弹药以及朝鲜民主主义人民共和国在乌克兰前线部署部队深感关切。外国军队在乌克兰前线的存在扩大了战争的范围,增加了升级的可能性,并直接危及欧洲和全球的和平与安全。我们呼吁所有国家停止支持和纵容俄罗斯的非法侵略战争。

我们强调需要全面追究俄罗斯在乌克兰犯下的所有罪行的责任,并重申我们支持国际刑事法院、乌克兰问题独立国际调查委员会以及损失登记册正在开展的工作。我们还进一步重申,我们支持设立起诉侵略乌克兰罪行的特别法庭。我们需要共同注重根据

《联合国宪章》在乌克兰实现全面、公正和持久的和平。我们将支持所有旨在实现这些目标的努力。马耳他绝不会接受一个强权即公理的世界。

最后，我要重申，乌克兰有权根据《联合国宪章》第五十一条进行自卫。我们再次呼吁俄罗斯联邦立即结束它发动的战争，并从国际公认边界内的乌克兰全境撤出其所有部队和军事装备。

库曼加先生（莫桑比克）（以英语发言）：我们感谢助理秘书长的通报。我们感谢乌克兰常驻代表与会。

安全理事会广泛审议了这一问题，包括在主席国最近举办的标志性活动期间（见S/PV.9788）。然而，尽管给予这一问题这种关注，我们仍然没有采取行动。现在亟需的是基于建设性方法的大胆行动，以促进建立信任，落实停火，为持久解决铺平道路。令人遗憾的是，正如促使召开本次会议的信函所表明的那样，事态发展的轨迹仍然是升级、煽动性言论和“以升级促降级”的错误战略。这种算计是危险的，其后果将远远超出战场。

我们再次呼吁交战方遵守国际人道法，国际人道法明确禁止袭击平民和民用基础设施。这些是具有约束力的准则，而不是可有可无的原则。随着冬季来临，针对乌克兰能源电网和基本服务的袭击构成了严重威胁，数百万人的生命因受冻、饥饿和匮乏而面临危险。

核升级的明显和现实的风险进一步凸显了采取行动的紧迫性。这种灾难性事件的后果——无论是字面意义上的还是比喻意义上的——都将超越国界，使生存本身成为徒劳的努力。正如秘书长一再警告的那样，这场战争没有任何军事解决办法；外交必须占上风。在这一岌岌可危的时刻，紧握的拳头无法握手这一古老智慧的价值变得不言而喻。重返谈判桌不仅是可取的，而且是当务之急。

因此，我们呼吁各方停止升级，摒弃相互毁灭的心态，致力于采取建立信任、减少敌对行动和保护平民的措施。历史不会以武器实力来评判我们，而是以

选择和平而非战争的勇气来评判我们。让我们行动起来，以免为时过晚。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：基辅政权在其西方主子的支持下要求召开今天的会议，这表明任期已满的乌克兰总统目前还没有放弃攻击朝鲜这个假想敌人，而且这位总统还把攻击朝鲜作为其怂恿北约国家加大与俄罗斯冲突赌注的战略的重点。

我们认为没有必要对这些荒谬的新指控予以置评，这些指控跟以前的指控一样，都是基于臆断和恐惧症。关于这一无稽之谈，该说的都已经在10月30日的上一次会议上说过了（见S/PV.9767）。

因此，让我们今天集中讨论基辅当局发起的宣传和抹黑运动背后的真正目的。我们已在许多场合谈论过其真正目的，我们预测的一切都已成为现实：泽连斯基的破产政权需要不惜一切代价将北约国家拖入在战场上与俄罗斯的直接对抗。否则，等待他的将是不可避免的耻辱性失败——正如所有军事专家指出的那样，在这位乌克兰领导人的库尔斯克冒进行动败北、顿巴斯前线全面溃败后，耻辱性失败在所难免。就连西方媒体也承认，仅在上周，俄罗斯军队就解放了235平方公里的领土，推进速度创下了2024年全年新高。基辅自2014年以来修建的最强大的防御体系正在我们眼前崩溃。极度恐慌笼罩着乌克兰军队，被强征入伍的士兵纷纷弃守阵地，而违宪篡权的演员泽连斯基越来越难欺骗其人民。有机会逃往国外的乌克兰公民正逃往国外，以逃避他的统治；其他人则躲在家中以躲避把所有男子——无论年龄或健康状况如何——都拉去送死的军事巡逻队。

另一个对基辅当局来说灾难性的趋势是，2022年之前一直居住在现由俄罗斯控制的前乌克兰领土上、但被宣传所惑而决定撤往乌克兰西部的居民大批返回到这片领土。乌克兰当局自己最近说，回返者人数至少有15万，其中5万人已回到目前正在重建的马里乌波尔。基本上，这座城市的人口几乎已恢复到2022年初的水平。这对泽连斯基及其集团来说是毁灭性的消

息,但更具毁灭性的是人们移居俄罗斯的原因,主要原因包括:来自讲乌克兰语同胞的敌意,基于语言和信仰的歧视,当局无法兑现社会和经济支持的承诺,腐败盛行,人们不愿为深陷腐败的非人道政权而战。换句话说,乌克兰人之所以离开,是因为他们无法忍受基辅政权支持者在宣传演讲中赞美的乌克兰式民主的种种乐趣。什么样的政府能够忍受这种羞辱?

然后就是与美国新政府合作的前景。泽连斯基竭力忽视美国新政府上台的可能性,有时甚至超越了外交礼仪界限。即便暂且不谈唐纳德·特朗普将削减对乌克兰援助的预测——这实质上是对乌克兰武装部队判了死刑——越来越明显的是,特朗普及其团队将对已向基辅提供的援助进行审计。对基辅的主要腐败分子及其同伙来说,这种前景最可怕。毕竟,在这近三年的时间里,他们已经窃取了太多的东西,就连许多西方专家也为之汗毛倒竖。

例如,英国媒体上周有文章报道了与乌克兰总统办公室有直接联系的乌克兰官员,在所谓恢复乌克兰能源基础设施方面令人难以置信的巧取豪夺行为。他们援引了某些此类巨贪官员的匿名证词,这些官员希望俄罗斯继续打击这些设施,这样就可以把一切归咎于战争。乌克兰军人不断抱怨军队中的敲诈勒索和腐败现象,当局越来越难以让他们闭嘴。事实证明,尤其是许多在账面上已收到数百万美元的国防设施,实际上并不存在。波兰前劳工部长Piotr Kulpa日前接受采访时承认,西方国家30%至50%的资金从一开始就在乌克兰遭到不断侵吞。他说,用这些赃款有可能为乌克兰凑齐年度支助预算。显然,这只是冰山一角。安理会成员能够想象掠夺了多少吗?而且这是最高层授意和掩盖的。

乌克兰当局费心尽力地阻挠对拨款进行审计,这不足为怪。最好的办法就是挑起空前的事态升级,使所有其他事情相比之下都显得微不足道。即将卸任的美国政府也在积极怂恿基辅——看来在剩下的时间里,前者将竭尽全力给俄罗斯和白宫的新班子添乱。这不足为怪——在国际腐败中,一个巴掌拍不响,所以拜登团队的官员们可能和他们的基辅帮凶一样,害怕

财务审计。所以我们现在听到的都是这些散布朝鲜军队的恐怖说辞,就像以前我们听到的关于伊朗导弹的故事一样。我想知道基辅和它的西方同伙们下一步会耍出什么花样。无论是火星人还是外星小绿人,其实都不重要——不需要证明什么,只要指责就足够了。

若不是乌克兰腐败官员及其西方帮凶为了掩人耳目,拿全球和平作赌注,把我们每一个人——无论我们生活在哪个国家——推向一场毁灭性全球冲突的边缘,他们的这些伎俩也许就不会引人注目。这正是拜登政府的一些欧洲卫星国以及拜登政府先后授权乌克兰军队使用远程导弹攻击俄罗斯境内之后发生的事情。当然,泽连斯基并没有拖延——我们已经目睹了两波此类袭击。11月19日,发射了6枚美国制造的陆军战术导弹系统武器;11月21日,使用英国制造的“风暴阴影”和美国制造的高机动性火箭炮系统发动了混合导弹袭击。攻击目标是布良斯克和库尔斯克地区的军事设施。由于我们的精准防空系统,这些袭击没有击中目标,但从那一刻起,正如我们一再强调的那样,西方挑起的乌克兰区域对抗已具有了全球冲突的特征。

针对使用美国和英国制造的远程武器的做法,俄罗斯武装部队于11月21日对乌克兰的一处军事设施实施了混合打击。在这次行动中,俄罗斯首次使用了其最先进的中程导弹系统之一——动用了非核高超音速弹道导弹。援助乌克兰的西方专家得以亲眼目睹这种具有举世无匹威力的武器。

然而,泽连斯基政权似乎并没有理会我们的警告,而是决定再次考验我们的决心。昨天,即11月25日,俄罗斯国防部报告称,在过去三天里,乌克兰军队用西方远程导弹对库尔斯克地区的设施实施了两次打击。共使用了12枚陆军战术导弹系统导弹,其中大部分被击落。不过,地面有人员伤亡和轻微损坏。

我们还能说些什么呢?别着急。西方国家每一次变本加厉的做法都会遭到以牙还牙的果断报复。我将直言不讳——我们认为,对那些允许使用其武器打击我国设施的国家,我们完全有权使用我们的武器打击其军事设施。我们还请那些国家铭记,今天,世界上任

何地方对我们最先进的高超音速武器都没有反制措施——部署在欧洲的美国导弹防御系统无法拦截它们。我们就这一点警告过他们，但他们已经做出了选择。我们一再表示愿意谈判。我们已经提出了具体建议。上一次是在今年6月，但基辅头目和西方一次又一次地选择了局势升级。这是他们蓄意的决定，但它绝对是鲁莽的决定。

我们认为，我们今天在本会议厅应当讨论的正是美国及其盟国的这种蓄意升级，因为鉴于所涉及的现代武器，他们可能挑起的全球冲突不会让任何人幸免。当然，基辅政权的代表会对此缄口不言，因为乌克兰今天外交的唯一目的是保全泽连斯基及其集团的性命，哪怕这意味着让整个世界陷入战争的深渊。我们敦促安理会所有成员都考虑这一点，在选择优先事项和做法时不要犯错。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰的通报。

我们谴责俄罗斯最近对乌克兰各地区的袭击。我们对包括儿童在内的大量平民伤亡以及民用基础设施遭受严重破坏感到震惊，特别是在哈尔科夫、敖德萨和扎波里日亚。随着冬季的来临，第聂伯罗地区和伊万诺-弗兰科夫斯克地区有近15万个家庭以及医院、学校和企业没有供暖。

瑞士谴责俄罗斯公然违反《联合国宪章》，在1000多天前对乌克兰发动的军事侵略，并对以下问题尤为关切。

首先，我们注意到平民伤亡人数和民用基础设施受损数目大幅增加。我们重申，袭击平民或民用物体的行为是被禁止的。各方必须严格遵守国际人道法，特别是有关敌对行动的规则，并确保保护平民和尊重人权。

其次，我们始终感到关切的是，核安全和安保状况仍然岌岌可危，特别是在扎波里日亚核电站。乌克兰能源基础设施正在遭到攻击，危及乌克兰的所有核设施。瑞士支持国际原子能机构所做的重要工作，该机

构总干事也在本会议厅反复阐述了这项工作，瑞士尤其支持保护扎波里日亚核电站的五项基本原则。

最后，我们对俄罗斯的军事侵略给整个多边裁军和军备控制架构带来的负面影响感到沮丧。我们谴责俄罗斯一再威胁使用核武器，我们对有关对乌克兰发动更远程弹道导弹攻击的报道感到遗憾。这些事态发展表明了过去十年来事态发展的负面影响，尤其是在《不扩散核武器条约》以及《中程核力量条约》中止的背景下。越来越证据确凿的报告表明，朝鲜民主主义人民共和国的部队不仅部署在俄罗斯境内，而且正在积极参战。加强对俄罗斯军事侵略的外部支持也将严重违反安理会关于不扩散的决议。此外，禁止化学武器组织最近的报告证实，一种控暴剂被作为战争手段在乌克兰使用，违反了《禁止化学武器公约》。

瑞士仍然对俄罗斯一再使用杀伤人员地雷极为关切。瑞士还对最近宣布的向乌克兰转让杀伤人员地雷的消息深表关切。这是《渥太华公约》历史上前所未有的事态发展，其影响有可能不仅仅局限于这一冲突。我们呼吁所有国家遵守国际法规定的义务，包括《渥太华公约》规定的义务。

瑞士呼吁所有国家遵守其法律义务，并再次敦促俄罗斯立即停止一切敌对行动，从乌克兰全境撤出军队。作为安全理事会成员，瑞士认为本机构有责任和义务响应要求在乌克兰实现公正持久和平的普遍呼声。我们重申致力于支持以国际法和《联合国宪章》、特别是领土完整和主权原则为基础的和平努力。瑞士继续支持秘书长寻求和平解决方案，并随时准备根据《联合国宪章》为所有旨在促进和平的措施做出贡献。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我感谢联合王国召开本次会议，并感谢延恰助理秘书长的翔实通报。

不久前，安理会成员在11月18日的会议上（见S/PV.9788）再次明确谴责俄罗斯的侵略行径。由藤井国务大臣代表的日本强调了我们对《联合国宪章》的承诺以及对乌克兰的声援。然而，俄罗斯无视国际社会的一再呼吁，再次对乌克兰进行大规模导弹袭击，

造成无辜平民伤亡。我们绝不能对这一不断恶化的新局势视而不见。

俄罗斯不断使用朝鲜民主主义人民共和国提供的武器攻击乌克兰,从而违反了安全理事会的相关决议。朝鲜士兵已被部署到俄罗斯,现在正在与乌克兰交战。这显然违反国际法,包括《联合国宪章》。我们最强烈地谴责俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国之间这种非法、无理和不可接受的军事合作,这只会进一步加剧该地区内外的紧张局势。我们还重申对伊朗与俄罗斯之间的军事合作深感关切。

此外,安全理事会不应忽视俄罗斯上周对其核政策的修改。俄罗斯一再发表言论并采取行动,暗示将使用核武器作为其侵略手段。日本作为唯一一个在战争中遭受过原子弹轰炸的国家,绝不会容忍俄罗斯的核威胁,更不会容忍其使用核武器。

安全理事会成员不应以无视乌克兰主权的方式寻求和平,也不应要求双方采取同等的缓和局势措施,这只会奖励侵略者。我们也不应将防御者和侵略者混为一谈。必须实现符合《联合国宪章》的公正持久和平。大会以压倒性多数一再确认了这一目标,不容置疑。我们要重复值得重复的话:乌克兰参与战争并非出于自愿,而是被迫参战,是在自卫。是俄罗斯发动了无端的侵略战争。

以武力改变现状的企图永远不会得逞。允许这种行为发生将造成世界性后果,影响未来的每一个人。国际社会必须采取行动阻止侵略者,而不是寻求虚假的和平或奖励侵略者。这不是在乌克兰或俄罗斯之间选边站的问题,而是维护或无视《联合国宪章》的问题。日本再次强烈要求俄罗斯立即无条件撤出乌克兰。日本继续与乌克兰站在一起。

库德里先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰的通报。

乌克兰和俄罗斯最近的事态发展令人深感关切。在这场冲突中使用中程和远程导弹等新型毁灭性武器是危险的局势升级。这种升级只会加剧已造成乌克兰

和俄罗斯如此多无辜受害者死亡的紧张局势。我们再次呼吁各方力行克制,紧急扭转这种使局势升级的言论,避免出现最糟糕的情况。

阿尔及利亚曾多次——今天也再次——就这场冲突中普遍存在的对抗和两极化心态提出警告。局势升级可能导致我们陷入无法控制和无法预测的局面,这是任何人都不希望发生的。现在是扭转趋势,支持外交、对话和谈判的时候了。只有对话和谈判才能让我们实现停火,停止流血。只有对话和谈判才能给乌克兰、俄罗斯和整个地区带来和平与安全。至关重要的是,双方都应选择缓和局势的道路,并直接或间接地参与真正的对话和谈判。这是根据《联合国宪章》的宗旨和原则,在考虑到所有安全关切的情况下,达成双方都能接受的冲突解决方案的唯一途径。国际社会应发挥重要作用,创造条件,促进双方对话,以达成这一解决方案,结束这场战争。

局势升级就是走向失败的道路。我们必须改变方向。让我们给外交一个真正的机会。和平与安全应该是我们唯一的选择。

乔治先生(塞拉利昂)(以英语发言):我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰的通报,并欢迎乌克兰代表参加本次会议。

塞拉利昂仍然对持续了近三年的冲突中不断升级的安全局势和不断恶化的人道主义局势深感关切。最近几个月,冲突急剧升级,战场不断扩大,双方都加强了进攻行动。一周前,在本会议厅(见S/PV.9788),塞拉利昂注意到一些新闻报道称,在近期情报和公开报道称朝鲜民主主义人民共和国的士兵目前正在库尔斯克地区参战之后,使用远程导弹打击俄罗斯境内目标的限制已经解除。我们指出,这些报道如果得到证实,将标志着冲突的危险升级。

今天,我们注意到乌克兰2024年11月25日的信,信中指出俄罗斯联邦于11月21日使用新型中程导弹袭击了第聂伯罗市,并继续对居民区和重要民用基础设施实施大规模导弹和无人机袭击。这些行动如果得到证实,意味着冲突发生了危险的升级。

我们还注意到来自乌克兰的报告,冬季即将来临,但乌克兰各地的电力和天然气设施却持续遭到多次袭击和破坏,许多民用设施也是如此。今年以来,我们已在安全理事会多次重申,蓄意将居民区或平民区、民用基础设施以及医院、学校、供水和能源设施等基本服务作为攻击目标是不可接受的,也是国际法所禁止的。它对最脆弱和受保护民众的安全和福祉构成重大威胁,违反了人道的基本宗旨和国际人道主义法的原则。塞拉利昂还认为,对平民、重要民用基础设施和受保护物体的袭击也是不可接受的。我们呼吁有关各方采取一切必要措施,防止更多平民伤亡和民用基础设施遭到破坏。

不断恶化的安全局势也继续对平民造成破坏性的人道主义后果。联合国援助小组最近提供的最新情况突出表明,由于袭击加剧,乌克兰各地,特别是东北部和南部前线地区的人道主义危机不断加深。人道主义事务协调厅警告说,留在顿涅茨克、哈尔科夫、赫尔松、第聂伯彼得罗夫斯克和扎波罗热前线社区的平民面临着严峻的生活条件,而随着冬季的到来,这种状况预计还会恶化。

据报道,对乌克兰能源基础设施的袭击大大降低了该国的供电能力,导致乌克兰全国数百万人每天都要停电。停电时间往往长达数小时,限制了供水、移动网络、互联网和公共交通的使用。停电使儿童难以学习,甚至难以远程上学。在乌克兰即将迎来自2022年2月冲突开始以来的第三个冬季之际,塞拉利昂深感关切的是,对能源基础设施的一再袭击预计将加剧平民将面临的挑战,水、煤气和供暖等基本服务很可能受到干扰。

我们注意到,为了满足冬季的具体需求,人道主义界启动了2024-2025年冬季应急计划,呼吁提供4.921亿美元,以便为180万人提供2024年人道主义需求和应急计划所列的冬季相关重要人道主义援助。该计划旨在支持及时备灾和救灾。塞拉利昂呼吁国际社会给予支持。

冲突急剧升级,平民伤亡人数令人震惊,对包括乌克兰老人、妇女和儿童在内的平民造成了破坏性人道主义后果,这突出表明必须结束暴力。冲突各方必须优先考虑保护平民,避免冲突进一步升级和不惜一切代价在战场上赢得战争的做法。对话和外交应当是为和平解决冲突铺平道路的主要手段。

最后,请允许我敦促各方优先保护平民和包括能源基础设施在内的重要基础设施,以确保为平民的福祉和稳定提供基本服务。也请允许我重复我国代表团上周在安理厅所作的发言(见S/PV.9788):和平不是在朋友之间营造和气,而是给分歧各方创造和谐。在这方面,要实现真正的和平,就必须在不信任和敌意已经扎根的地方克服敌意、弥合分歧和促进对话。这涉及妥协与和解,并需要乌克兰冲突双方有意愿将共存和更大利益置于其不满或个人利益之上。本着这一精神,在像目前这场的冲突中的对手之间建立平时,才最有意义和最具变革性。

因此,塞拉利昂再次呼吁采取有意义的步骤,立即无条件停止敌对行动,并作出建设性和包容性的外交努力,以实现冲突的公正和持久解决。在采取这一重要步骤时,我们再次呼吁充分尊重乌克兰在其国际公认疆界内的主权、统一和领土完整,同样也尊重俄罗斯联邦的主权、统一和领土完整。各方的合理关切都应得到考虑,以便按照《联合国宪章》第三十三条的设想,找到政治和外交解决办法。国际社会,包括安理会,必须继续坚定地致力于支持寻求公正和可持续和平的努力。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢延恰先生的通报。

几天前,俄罗斯宣布,它首次使用其“奥列什尼克”中程弹道导弹对乌克兰第聂伯罗进行了一次袭击。这次袭击对平民区造成了破坏,与此同时,俄罗斯还对支持乌克兰自卫权的国家发表了威胁言论。因此,俄罗斯选择将其对乌克兰的野蛮和非法侵略战争升级。俄罗斯为其战争辩解而提出的任何借口都不应掩盖其违反《联合国宪章》攻击乌克兰的现实。俄罗斯正在延长

这场战争，而它本可以按照国际法院自2022年3月以来下达的命令，停止军事行动并从乌克兰领土撤军，从而结束这场战争，而不会给自身安全带来任何风险。

俄罗斯选择蔑视国际人道主义法，企图瓦解乌克兰人民的抵抗。几个月来，它一直在对乌克兰的居民区和能源基础设施进行广泛的空袭。

俄罗斯还选择危害国际防扩散架构，从伊朗和朝鲜采购无人机、弹药和弹道导弹——尽管它曾投票赞成安全理事会将从朝鲜进行的此类采购视为违规的决议。现在，朝鲜军队部署在俄罗斯境内，如果他们卷入战斗，这将构成进一步升级。

在这场冲突中，有一个侵略者，即俄罗斯，它不再犹豫地违反国际法的各种规定，并寻求升级，以继续其征服战争。也有一个受攻击国家，即乌克兰，根据《宪章》，它有权捍卫自己的独立和领土完整。法国继续支持乌克兰及其人民，包括向他们提供有效行使自卫权所需的军事支持。应当记住，这项权利包括在俄罗斯境内的军事设施被用于侵略乌克兰的战争时，对其进行打击的可能性。乌克兰必须能够进行自卫，并在愿意的情况下能够为实现可行的和平进行谈判。

我们不让俄罗斯因我们缺乏协调一致的努力而获益。如果允许这场侵略战争实现其预期目标，就等于接受弱肉强食、武力凌驾于法律之上的国际混乱局面。我们将继续致力于根据大会有关决议实现公正、持久的和平。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我也感谢延怡助理秘书长的通报。

上周，我们讨论了俄罗斯对乌克兰迄今已持续1000天的野蛮侵略的后果。令人遗憾的是，今天我们再次聚集在安理厅，讨论这场无端战争中的一个严重事态发展。上周，我强调指出，俄罗斯正在破坏国际秩序和全球不扩散制度（见S/PV.9788）。然而，过去一周的最新事态发展更加令人震惊。

11月19日，俄罗斯宣布修改其核战略思想。这一新的核战略思想允许对无核武器国家在核武器国家支持下的侵略行为作出核反应，从而降低了核介入的门槛。

此外，俄罗斯发射了一枚中程弹道导弹，这次袭击标志着此类系统首次用于实战。令人担忧的是，俄罗斯通过采取这些升级行动，正在危险地模糊常规战争与核战争之间的界限。

随着朝鲜民主主义人民共和国的全面介入，乌克兰战争变得更加复杂。起初，朝鲜支持俄罗斯入侵乌克兰，并且是仅有的五个会员国之一，投票反对了联合国大会2022年3月2日题为“对乌克兰的侵略”、谴责俄罗斯侵略并要求其全面撤军的ES-11/1号决议。

从2023年8月左右开始，朝鲜民主主义人民共和国现已向俄罗斯运送了约20 000个集装箱。据估计，迄今为止平壤已提供了约940万枚炮弹。此外，朝鲜最近不仅转让了弹药，还转让了火炮发射系统。我国政府估计，朝鲜已向俄罗斯交付了约150门170毫米榴弹炮和240毫米多管火箭发射器。

约有11 000名北朝鲜士兵被派往俄罗斯，其中一些人目前正在库尔斯克州积极参加战斗行动。我国政府正在调查与朝鲜伤亡有关的具体情报，但估计的伤亡人数尚未得到核实。

这些天事态发展的速度之快，使我们甚至难以跟上正在发生的事件。不过，有一点是明确的：所有这些活动都公然违反了安理会的多项决议。

朝鲜越来越多地参与俄罗斯对乌克兰的战争，具有严重的影响。

首先，随着朝鲜军队和武器进入战场，俄罗斯和乌克兰之间的冲突正在国际化，并演变成更广泛的对抗。俄罗斯现在可以依靠来自朝鲜民主主义人民共和国的额外军事资源和人力来加强作战能力和维持军事行动。事实上，我们现在甚至面临着朝鲜增派部队的可能性，因为可能需要更多的人员来补充和维持现有的兵力。

其次，朝鲜的全面参战为平壤提供了更多获取俄罗斯资源和军事技术的机会。据我国政府评估，作为派遣部队的回报，朝鲜民主主义人民共和国不仅从俄罗斯获得了经济利益，而且还获得了防空导弹和设备，以加强其薄弱的防空系统。

朝鲜民主主义人民共和国可以获得先进的军事技术、材料和设备，以推进其非法核计划。在俄罗斯的直接支持下，胆大妄为的朝鲜很可能会加强其非法核野心和挑衅行动，从而进一步破坏朝鲜半岛内外的稳定。

第三，我们目前正在目睹一种不祥的勾结：一个拥有顶级军事技术和已降低核门槛的安理会常任理事国正在与一个以残酷镇压本国人民而著称的贫穷孤立的政权合作，而该政权的领导人正在将士兵送上遥远的战场，用于俄罗斯不计后果的战术，同时将士兵的工资从俄罗斯抽取到该政权，资助大规模毁灭性武器的非法研发。这种勾结如果不加制止，可能会深刻动摇以《联合国宪章》为基础的国际秩序的根基。国际社会应团结一致，谴责这种勾结，呼吁立即停止这种非法勾结。

最后，大韩民国再次敦促俄罗斯和朝鲜停止军事合作，立即撤军。我们还借此机会重申我们的坚定立场，支持乌克兰根据《联合国宪章》和国际法捍卫人民和领土。就我国而言，我们将与国际社会合作，坚决应对我国国家安全面临的任何威胁，并将根据俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国军事合作方面的后续事态发展，采取相应措施。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢延怡助理秘书长的详细通报。

在对乌克兰的侵略开始一千多天后，我们面临的情况出现了新的层面。暴力的不断升级和破坏性越来越强的武器的使用，有可能把我们带到一个无法回头的地步，在全球范围内造成一种不确定和恐惧的气氛。

就在9天前，副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛向安理会提醒了战争的破坏性后果（见S/PV.9788）。12 000多名平民丧生，其中包括600多名儿童。整个城市变成了

废墟。民用基础设施，包括1 300多所学校和580个医疗设施，遭到了系统性的破坏。

乌克兰已成为世界上埋设地雷最多的国家之一，近四分之一的领土被地雷污染。冬季可能带来的毁灭性，加上关键基础设施遭到的破坏和乌克兰能源网正在遭受的攻击，使得数百万依靠人道主义援助生存的人面临危险。此外，在扎波罗热等地区发生核事故的危险与日俱增，凸显了局势的严重性。只要战争还在继续，人道主义需求就会持续存在。冬季带来了新的挑战。

国际社会必须加倍努力，确保采取持续、协调的人道主义应对措施，优先考虑前线社区和周边地区的人们。这包括加强心理健康等基本服务，以及为遭受了无法弥补创伤的受害者，尤其是儿童和妇女，提供法律和心理支持。

在恢复和平之前，各方必须严格遵守国际人道法等国际法规则，包括保护平民的义务，并严格遵守区分、相称和预防的基本原则。

我们不能低估冲突进一步升级所带来的风险及其对国际安全的影响。各方必须以负责和克制的态度行事，避免采取任何会使我们陷入更广泛对抗边缘的行动。因此，从朝鲜民主主义人民共和国调动数千名士兵进入冲突地区及其可能参与敌对行动的情况令人担忧。同样，应避免使用可能加剧局势的武器。

现在是结束暴力和破坏的时候了。乌克兰公民和俄罗斯公民应该享有和平。世界无法承受更大规模的冲突。国际社会应加倍努力，为恢复对话、立即停火创造有利条件。

正如我一周前提到的（见S/PV.9788），自2022年2月以来，安理会已经开了约100次正式公开会，使我们得以表达立场。现在我们应当探索一切可用工具和方式，防止这个论坛成为重复言论的传声筒，而不是将言论落实为恢复和平的具体行动。

本次辩论会上的发言出现了一个共同点：第一，需要无限尊重国际法和《联合国宪章》所载的原则；

第二，必须促进局势缓和，才能应对这场冲突带来的风险。厄瓜多尔完全赞同这些呼吁，并重申支持乌克兰的主权、领土完整和政治独立。厄瓜多尔还重申愿意支持可在谈判解决方面取得进展，从而在国际法和《联合国宪章》原则的基础上实现公正和可持续和平的一切倡议。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

首先，我感谢延恰助理秘书长今天的通报。

上周，我们纪念了俄罗斯对乌克兰发动非法全面入侵1000天。我们回顾了战争给乌克兰人民和世界造成的毁灭性影响，并重申我们坚定致力于确保乌克兰根据《联合国宪章》获得自卫和实现公正持久和平所需的支持。普京总统一再表明他对这种和平没有兴趣。最近几周和几个月，俄罗斯加大了对乌克兰的攻击力度。

首先，它加大了对乌克兰城市使用滑翔炸弹的力度。上周，联合国宣布，自2022年2月以来，平民死亡人数已逾1万，18500多人受伤。

其次，俄罗斯加大了对民用能源基础设施的蓄意攻击力度。这是一种战争罪，使数百万乌克兰人在寒冷的冬季面临严重的生命危险。

第三，俄罗斯使用了实验性武器。上周，它向第聂伯罗发射了一枚中程弹道导弹。乌克兰不是新武器的试验场。

我还可以继续说下去，但俄罗斯一贯采取的这种行事不计后果的做法只会延长战争和乌克兰人民的苦难，同时对国际和平与安全构成严重风险。这里只有一个侵略者，只有一个国家违反《宪章》。为了寻求缓和局势，我们必须集中精力阻止俄罗斯的侵略。没有人比乌克兰更渴望和平，但乌克兰需要能够保护其平民免受这些残酷袭击。根据《宪章》第五十一条，乌克兰拥有自卫权，我们将支持他们努力实现可持续和平。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：我在这里看到普京的特使仍然坐在常任理事国苏联的席位上。

我要感谢主席国联合王国召开本次会议，乌克兰是针对俄罗斯近来的升级行动要求开会的。这些行动包括首次使用中程弹道导弹袭击乌克兰第聂伯罗市，以及在对乌克兰的战争中使用朝鲜民主主义人民共和国军队。

朝鲜民主主义人民共和国继续派军支持俄罗斯，与俄罗斯一年多以来从平壤获得武器供应一样，仍然是莫斯科不愿缓和局势的最明显迹象之一。

自安理会最近一次讨论（见S/PV.9788）以来，实地局势升级，乌克兰军队已与朝鲜民主主义人民共和国军人首次发生冲突。正如我们之前通报的那样，这些部队使用伪造的证件，以俄罗斯远东民族的身份战斗。他们主要作为联合兵种部队行动，接受在欧洲军事行动战区开展行动的训练。朝鲜民主主义人民共和国现已全面参战。根据现有情报，其目前的11000人军事分遣队可能很快就会增加到10万人。

平壤政权若只是为了帮助其俄罗斯盟友，真的需要如此之多的经过作战训练的军人吗？说好听些，这个问题问得多余。该问题的答案不言而喻，虽然可能会令人不舒服，但承认这一现实至关重要。否则，就不可能做出适当和足够的反应。

公开信息显示，自2023年8月以来，朝鲜已向俄罗斯运送了2万多件集装箱的火炮、导弹和其他常规武器，以补充俄罗斯日益减少的武器库存。乌克兰军事国防情报机构报告说，平壤已向莫斯科提供了100枚KN-23和KN-24短程弹道导弹。俄罗斯首次对乌克兰——包括对住宅区和民用基础设施——使用这些武器的记录是在2023年底。2024年，乌克兰记录了大约60次此类导弹的发射，占俄罗斯今年实施得所有弹道导弹攻击的三分之一。

此外,专家们的最新报告指出,卫星图像显示朝鲜民主主义人民共和国正在咸兴市扩建一个制造基地。该工业设施组装KN-23短程弹道导弹,俄罗斯曾用这种导弹来对付乌克兰,包括瞄准住宅区和民用基础设施。据称是10月初拍摄的卫星图像显示,正在建造疑似另一座装配大楼以及可能供工人使用的新住房设施。此外,最近有报道称,俄罗斯从朝鲜民主主义人民共和国接收了170毫米自行榴弹炮和240毫米多管火箭发射系统。

我要重申,朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯转让弹道导弹以及任何其他武器和相关物资的行为公然违反了安全理事会多项决议。俄罗斯联邦对朝鲜民主主义人民共和国正规部队,包括最近部署在库尔斯克地区的正规部队进行训练,违反了第1718(2006)号、第1874(2009)号和第2270(2016)号决议。反之,朝鲜民主主义人民共和国士兵提供或者接受与使用武器有关的任何训练或其它援助也违反了上述决议。

我们重申,平壤的支持是有代价的,那就是获取俄罗斯在导弹、核及其它军事计划方面的技术。至关重要是要明白,付出代价的与其说是俄罗斯,不如说是这个世界。不采取果断行动的成本长远来说将比今天采取有力、及时措施所付出的代价高得多。我们呼吁所有负责任的国家立即采取行动,坚决打击俄罗斯和朝鲜政权,包括加大对莫斯科和平壤的制裁压力以及在泽连斯基总统提出的胜利计划框架内最大限度地增强乌克兰的能力。

与此同时,安全理事会及其第1718(2006)号决议所设制裁委员会应继续处理朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯联邦不遵守相关决议的问题。在这方面,乌克兰还支持在其它多边机制、特别是2024年10月16日设立的多边制裁监察小组的框架内,监测和报告这两个政权违反和逃避制裁措施的情况。

普京的另一个升级行为发生在11月21日,其目的是测试世人对于俄罗斯核讹诈的耐受力。那天,乌克兰城市第聂伯罗遭到一枚可运载大规模毁灭性武器的中程弹道导弹的攻击。根据对残留物进行的初步检查,

这是首次在乌克兰领土上发现这种导弹。该导弹装有六个弹头,每个弹头包含六个子弹药。它沿弹道轨迹移动,只受到空气动力阻力的影响。莫斯科在这次袭击后发表的言论、包括战争罪犯普京先生的评论再次彰显出俄罗斯的意图,即:说服全球观众相信它彻头彻尾的拙劣,而这一次的做法是表明它做好准备,不仅使用常规手段,而且使用核手段杀害乌克兰人。乌克兰呼吁联合国会员国、尤其是核武器国家谴责俄罗斯挥舞核武器大棒的不负责任的行为。

为应对这种升级举动,重要的是,还要记住,普京未来的行动将直接取决于我们做出反应的力度和决心。实际上,普京的手法一向简单明了:如果他的敲诈得逞,对手示弱或者愿意息事宁人,那么新一轮更加严重的暴力和侵犯升级将不可避免地随之而来。相反,如果采取充分措施,以震慑俄罗斯并削弱其侵犯潜力,普京就会收手。因此,应对克里姆林宫当前的核讹诈与威胁的对策必须包括更严厉的制裁和增加对实行自卫、保卫本国人民和捍卫《联合国宪章》原则的一方的军事援助。在此背景下,我们不接受有人对加强乌克兰打击俄罗斯领土上军事目标的能力表示关切,称其为“升级行为”。这种贴标签的做法要么暴露出对冲突性质和当前实地事态发展的完全误解,要么就是为了侵略者的利益而进行的操纵。

2022年2月的全面入侵是从俄罗斯领土上开始的。正是在俄罗斯领土上,正在组建新的军事部队,以占领和摧毁乌克兰城市,杀害乌克兰人民。正是在俄罗斯领土上,致命武器的生产正在加快——这些武器不仅将被用于对付乌克兰,尽管那些希望以乌克兰的生存为代价换取几年和平的人抱有幻想。最后,正是从俄罗斯领土上,日复一日地发射导弹、无人机和制导航空炸弹,杀害乌克兰人,摧毁我们的关键基础设施。这包括发射来自伊朗的无人机和来自朝鲜民主主义人民共和国的导弹,使这些流氓国家能够测试其武器装备。2022年2月以来,已经向乌克兰发射了11500多枚导弹,部署了33000多枚制导航空炸弹。仅在过去四天里,俄罗斯就发射了495架无人驾驶航空器以及伊斯坎德尔弹道导弹和Kh-59/69制导空对地导弹。

俄罗斯军队企图攻击的目标包括我国核电站的输电变电站。继俄罗斯11月17日的袭击之后，国际原子能机构总干事指出，核电站所依赖的几个变电站遭到进一步破坏。此外，其中四个变电站的主要供电线路被切断。这不仅对乌克兰、而且对整个欧洲大陆的核安全和核安保构成了切实而直接的威胁。打击俄罗斯领土有助于减少这些与战争有关的威胁。与俄罗斯不同，乌克兰不把居民区、医院或民用基础设施作为目标。我们的目标不是恐吓俄罗斯平民，而是削弱克里姆林宫政权威胁乌克兰和世界的的能力。乌克兰部队最近打击的目标包括俄罗斯的军事指挥所、机场、火炮库和导弹部署点。每击中一个目标，就意味着挽救了一个乌克兰人的生命，保护了某人的家园或发电站。

乌克兰将继续根据《联合国宪章》第51条行使其固有的自卫权。我提醒安理会，该权利并不对抵御武装袭击施加地域限制。与此同时，第51条不允许侵略者以自卫权为幌子掩盖其侵犯行为，因为自卫适用于武装袭击正在发生或者迫在眉睫的情况。我们大家都记得，2022年2月，“迫在眉睫”这个限定词仅适用于俄罗斯入侵乌克兰的计划——入侵前一周，俄罗斯曾通过其外交部副部长在本会议厅否认了这些计划（见S/PV.8968）。

俄罗斯必须明白，它每次企图扩大战争之举都会造成后果。这些后果将使侵略国警醒，打乱其计划，迫使它走向和平——基于《宪章》的全面、公正和持久的和平，而不是1938年的《慕尼黑协定》令人联想起的欺骗性绥靖。前一种情况可以通过两种方式实现：帮助乌克兰和增加对俄罗斯的压力。如果俄罗斯获胜，我们所有人将付出沉重的代价。

今天有一位发言者说到，他不禁想知道，那些被卷入战争的人能否与家人团聚，是否有人值得他们感谢，他们能否拥有一个幸福与和平的明天。答案是肯定的；他们可以感谢大会的141个国家：这些国家在2022年3月投票支持谴责俄罗斯的侵略（见A/ES-11/PV.5）。答案是肯定的，大会有141个国家值得他们感谢，这些国家直言不讳，于2023年2月投票赞成题为“关于在乌克兰实现全面、公正和持久和平所

依循的《联合国宪章》原则”的大会第ES-11/6号决议（见A/ES-11/PV.5）；这些原则包括乌克兰在其国际公认边界内的领土完整。是的，他们应感谢数十个国家帮助乌克兰建立防空系统，并提供摧毁俄罗斯军事基地的手段，从这些基地发射了数百枚导弹，杀死了乌克兰儿童、妇女和男子。

最后，我要向在近三年的流血战争中一直支持乌克兰的所有国家表示深切感谢。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

什泽尔斯基先生（波兰）（以英语发言）：我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长所作的通报。

正如所提到的那样，就在上周，我们齐聚在安理会，纪念俄罗斯无端和野蛮入侵乌克兰1000天这一严峻的里程碑（见S/PV.9788）。这一令人惊醒的周年纪念本应给国际社会敲响警钟。然而，俄罗斯有恃无恐，选择使冲突进一步升级，表明其公然无视国际法和人类生命。此外，俄罗斯从其他国家那里得到越来越积极的支持，正在使这场战争变成一种集体侵略行为。

俄罗斯通过口头威胁和军事行动相结合的方式，加紧了对乌克兰的侵略。最近于11月21日对第聂伯罗发动的攻击，目标是乌克兰平民和民用基础设施，使用了能够携带核弹头的改良型RS-26 Rubezh中程弹道导弹（奥列什尼克导弹），表明与乌克兰之间的冲突达到了新的程度。这一举动，再加上俄罗斯修改核理论，构成了又一以核武力相恫吓的实例，进一步破坏了全球安全架构。

这种行为不仅威胁到乌克兰和该地区的稳定，还增加了更广泛冲突和核扩散的风险。克里姆林宫的目的很明确：恐吓乌克兰及其支持者，左右公众舆论以阻止国际支持，但这种情况不会发生。国际社会必须向俄罗斯发出明确信息：其核威胁不会被容忍。波兰强烈反对并谴责这种鲁莽行为，呼吁俄罗斯停止侵略，从国际公认的乌克兰领土撤军，回到外交道路上来。

我们重申，乌克兰采取防御行动以削弱俄罗斯发动非法战争的能力是合法行使其固有的自卫权，完全

符合国际法和《联合国宪章》第五十一条。相反，俄罗斯作为侵略者，继续违反国际法基本原则，包括禁止使用武力侵犯任何国家的领土完整和主权以及国际人道法。

必须追究俄罗斯当局和士兵对在乌克兰犯下的所有罪行的责任。如果国际司法让他们逍遥法外，咄咄逼人的莫斯科可能会激励其他行为体以“强权即公理”的做法取代国际法。这可能会导致一个以胁迫和恐吓取代和平谈判和各地区持久和解的世界。

任何未来的和平都必须以《联合国宪章》和国际法为基础，必须由乌克兰来谈判和商定。我们认为，泽连斯基总统的和平方案目前最好地体现了这些原则。

主席（以英语发言）：我现在请兰布里尼蒂斯先生发言。

兰布里尼蒂斯先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。

主席女士，我感谢你组织本次会议。我也感谢延恰助理秘书长作通报。

就在上周，我们纪念了俄罗斯无端和无理全面入侵乌克兰1000天（见S/PV.9788）。当时，我代表欧洲联盟及其成员国在本会议厅作了发言。今天，在俄罗斯再次加紧攻势，发动新一轮升级行动之后，我们不得不再次进行会议。过去几天，俄罗斯加强了对乌克兰城市的大规模空袭，再次杀害包括儿童在内的无辜平民。它再次对乌克兰的能源基础设施造成进一步破坏，包括还危及核安全和核安保，因为核设施需要安全的场外电力供应。它再次扩大了武器使用范围，向第聂伯罗发射了一枚新的弹道导弹。它还再次加深了与朝鲜民主主义人民共和国的军事合作，现在又违反安理会决议，部署了数千名北朝鲜士兵支持其侵略战争。

这些行动中的每一项分别都再次构成不可接受的升级和严重违反国际法行为。必须追究俄罗斯对其违反行为的全部责任。世界指望安理会所有成员捍卫国际法，停止对俄罗斯侵略战争的任何和一切援助，协助乌克兰实现公正、持久和全面和平。

强权不等于公理。我们永远不会接受以武力改变边界的企图。领土完整是《联合国宪章》的核心，必须得到维护。因此，我们将再次继续支持乌克兰并捍卫《联合国宪章》，以应对俄罗斯的侵略，只要有需要，将继续这么做。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

坦姆萨尔先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我荣幸地代表三个波罗的海国家——拉脱维亚、立陶宛和我国爱沙尼亚——发言。我们赞同以欧洲联盟名义所作的发言。请允许我补充谈几点。

首先，我要感谢延恰助理秘书长的通报。

俄罗斯罪恶政权没有选择降级，也没有听从国际社会和平结束这场战争的呼吁，反而再次决定在乌克兰寻求使局势升级，例如，俄罗斯过去几天对乌克兰发动了创纪录数量的无人驾驶飞机袭击，一些地区的能源基础设施，包括核电站基础设施遭到严重打击。此外，上周四，克里姆林宫向第聂伯罗市发射了一枚中程弹道导弹，并警告说还将发射更多导弹。虽然令人遗憾的是，俄罗斯的核武力叫嚣并不是什么新鲜事，但向另一个会员国发射具有携带核弹头能力的试验性导弹是不负责任和令人深感关切的事态发展。请允许我明确指出：这种孤注一掷的恐吓企图是行不通的。

伊朗、朝鲜民主主义人民共和国和白俄罗斯必须立即更深地卷入俄罗斯对乌克兰的侵略。朝鲜民主主义人民共和国继续向俄罗斯大规模供应炮弹和弹道导弹，此外，朝鲜民主主义人民共和国军队在乌克兰与俄罗斯并肩作战，是重大升级行为，具有全球影响。我们还敦促中国作为肩负维护《联合国宪章》的宗旨和原则特殊责任的安全理事会常任理事国，发挥其影响力，结束俄罗斯对乌克兰的侵略战争，从而为乌克兰人提供一个和平的明天。

此外，最近有报道称，俄罗斯从也门招募炮灰为其在乌克兰作战，这只不过进一步显示了俄罗斯的升级行动路线。令人极为震惊的是，俄罗斯为满足其新

殖民主义和帝国主义野心，正在从世界各地招募军队和雇佣军到欧洲心脏地带作战。

我和在座的许多人强调的事态发展，只能证明俄罗斯在乌克兰的目标没有改变。他们不想要和平；相反，他们企图从地图上抹去主权国家乌克兰，根除乌克兰人民的民族身份。这是不可能的。我们不会允许这种情况发生。我们将与乌克兰人民站在一起，并重申我们坚定不移地支持乌克兰的自卫权、乌克兰的主权及其在国际公认边界内的领土完整。我们呼吁联合国会员国支持乌克兰的和平方案，这是在《联合国宪章》原则基础上，确保乌克兰全面、公正和持久和平的唯一可行框架。

主席（以英语发言）：我现在请朝鲜民主主义人民共和国代表发言。

金星先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：仅一周前（见S/PV.9790），在这个会议厅里，一项反映国际社会一致要求在加沙立即无条件停火的决议草案（S/2024/835）因美国投了否决票而被否决。其结果是一种不正常的局势进一步恶化：渴望生存的巴勒斯坦人民陷入黑暗和绝望之中，而以色列邪恶的大规模屠杀暴行受到纵容。

然而，安全理事会搁置了目前最紧迫的安全问题。我们正在目睹残酷屠杀的悲剧，这种屠杀甚至会让希特勒羞愧得无地自容。安全理事会因一个常任理事国的高压做法而束手无策，现在召开的会议完全违背《联合国宪章》所载的基本原则。这确实是一种耻辱，应该受到国际社会的谴责。我强烈谴责美国及其追随者再次召集非法会议，这是出于他们不可告人的政治动机，目的是掩盖乌克兰危机爆发和持续的根本原因，并且蒙骗国际社会。

正如已经多次澄清的那样，乌克兰危机是美国和西方势力挑起的，它们无视俄罗斯的合法安全利益和领土完整权。它们谋求北约的鲁莽东扩，企图维持由它们享受霸权的世界秩序。正是美国和西方势力在事件开始时，破坏了俄罗斯和乌克兰之间来之不易的和平谈判，并且系统地向基辅当局提供各种致命武器，导

致无辜平民伤亡，造成长期危机，它们沉迷于对俄罗斯进行战略打击的痴心妄想。

今天，乌克兰危机正陷入一个更加严重和不可逆转的阶段，因为任期即将结束的美国现政府不负责任地允许基辅当局用其提供的武器袭击俄罗斯境内的地区。一些西方国家纷纷效仿行事。乌克兰在8月入侵了俄罗斯的库尔斯克地区，杀死了无数平民。最近，在美国和西方的公开支持下，乌克兰甚至继续犯下危险的罪行，使用美国地对地陆军战术导弹系统和联合王国“风暴阴影”空对地巡航导弹，攻击俄罗斯领土。所有事实都给这个问题作出了明确的答案：谁是进一步升级乌克兰战争和加剧紧张局势的罪魁祸首。俄罗斯11月21日的反击是行使其正当合法的自卫权，是对陷入战争狂热的美国和西方国家的严重警告。

安全理事会目前需要处理的紧迫问题是，美国及其盟友在霸权野心的驱使下采取行动，破坏和平，煽动国家间的对抗和冲突，同时肆无忌惮地加强侵略联盟和军备集结。正如过去一个世纪欧洲和亚洲的法西斯相互勾结，使世界陷入混乱一样，今天西方和东方的反动势力在美国的指挥棒下结成联盟，正试图在全世界建立一个贪婪和专制的秩序。特别是，美国正在扩大其核共享军事联盟体系，同时在我国周边部署大量战略打击手段和盟国部队，对朝鲜民主主义人民共和国加大军事压力和挑衅。在这种情况下，美国仍然集结其卫星部队，对独立主权国家之间关系的合法发展横加指责。这无疑是对《联合国宪章》的嘲弄和侮辱。

朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯联邦根据完全符合《联合国宪章》和国际法的《全面战略伙伴关系条约》，正在政治、经济、军事和文化等所有领域发展双边关系，并就彼此的安全和局势发展保持联系。朝鲜民主主义人民共和国将继续恪守该《条约》规定的义务，继续加强和发展与俄罗斯联邦的关系，以捍卫两国人民的根本利益，促进区域和全球和平与安全，实现国际正义。

正义的国际社会绝不应容忍美国及其追随者这种侵犯主权和扰乱和平的行为。它们这样做，是企图阻

碍主权国家之间发展合法的友好关系，并强加悲惨的战争和灾难。与此相反，国际社会应该为捍卫正义和公平、和平与稳定而斗争。

主席（以英语发言）：美国代表要求再次发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：很抱歉作第二次发言。我只是想提出一个非常一般性的观点，并提出一个问题。

我要明确指出，朝鲜民主主义人民共和国部署军队，帮助俄罗斯对乌克兰和乌克兰人民进行非法侵略战争，从根本上改变了这场战争的性质，不仅对乌克兰构成日益严重的威胁，也对更广泛的欧洲安全构成极大的威胁。美国及其盟国将继续采取一切必要措施，帮助乌克兰进行自卫，并确保盟国的安全。

我最后的一点，是向朝鲜民主主义人民共和国政权代表提出一个问题。这是一个非常简单的问题，我认为安理会希望听到一个非常明确的回答。朝鲜民主主义人民共和国是否向俄罗斯部署了军队？

主席（以英语发言）：乌克兰代表要求再次发言。我现在请他发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：我不想评论北朝鲜经过俄罗斯代表团之手编辑的低俗小说。然而，我强迫自己坐在这个会议厅里，是出于对本机构的尊重，也是为了必须直视朝鲜民主主义人民共和国代表的眼睛，并直接告诉他，他代表的是一个罪恶的政权。他代表的政权正在帮助另一个罪恶政权。终有一天，或迟或早，他和他的领导人会被送上被告席。他的人民迟早会获得自由。他们将享受民主、自由和解放。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表请求再次发言。

索科洛娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感到遗憾的是，美国代表继续浪费安全理事会的宝

贵时间，猜忌和抹黑华盛顿不喜欢的国家。没有谁提供了任何证据。这一直都只是典型的盎格鲁-撒克逊人以“极有可能”为托词的推测。我们已经反复提供了详尽的解释，认为没有必要再重复。我们朝鲜民主主义人民共和国的同事今天明确阐述了他们的立场。希望那些有耳朵的人能够听到，如果美国及其盟友选择升级道路——这是从他们今天发言中得出的结论，他们没有谈到新一轮升级的真正原因，即基辅政权的西方捐助方允许基辅用远程导弹打击俄罗斯联邦境内的领土——那么我们已经做好了准备。但我们敦促他们运用最起码的常识，从长计议，认真思考我们需要就消除危机根源进行严肃对话的事实。我们一直准备着参与。而西方没有为此做好准备。因此，对我的西方同事来说，选择权在他们手中，全世界都在等待。

主席（以英语发言）：朝鲜民主主义人民共和国代表要求再次发言。我现在请他发言。

金星先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：我想发言回应美国代表的发言。

朝鲜民主主义人民共和国拥有与俄罗斯联邦发展关系的合法权利。朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯联邦之间的全面战略伙伴关系条约完全符合国际法和《联合国宪章》。因此，朝鲜民主主义人民共和国将继续忠于该条约规定的义务。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

鉴于本次会议是安全理事会11月份计划举行的最后一次会议，在休会之前，我谨代表联合王国，衷心感谢安理会成员和秘书处本月给予我们的支持。我们还感谢技术支助小组以及会议服务干事、口译员、笔译员、逐字记录员和安保人员使安理会得以顺利举行会议。在我们结束本月主席任期之际，我们祝美国代表团在12月好运。

中午12时散会。