Consejo de Seguridad

24 de noviembre de 2024
Español

Aplicación del párrafo 4 de la resolución 2107 (2013) del Consejo de Seguridad

Cuadragésimo primer informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe, que se presenta en cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo 4 de la resolución 2107 (2013) del Consejo de Seguridad y el párrafo 8 de la resolución 2732 (2024) del Consejo, abarca las novedades acaecidas desde mi informe anterior, de fecha 7 de mayo de 2024 (S/2024/368), con respecto a los nacionales de Kuwait y de terceros países desaparecidos y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales.

II. Actividades recientes relacionadas con la repatriación y devolución de todos los nacionales de Kuwait y de terceros países o de sus restos mortales

2. El 23 de mayo, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) asistió a la 57ª reunión de la Comisión Tripartita, que tuvo lugar en Riad. En esa reunión, la Comisión Tripartita renovó el mandato del Subcomité Técnico por seis meses. No obstante, en vista de las reservas que había expresado el Iraq acerca del inminente vencimiento del mandato de la Misión, que debía renovarse el 31 de mayo, la condición oficial de observadora de la UNAMI en las reuniones del Subcomité Técnico de la Comisión Tripartita se renovó solamente hasta el 31 de mayo. El 9 de julio, en la 58ª reunión de la Comisión Tripartita, que se celebró en línea y con carácter especial, la condición de observadora de la Misión se prorrogó hasta la siguiente reunión de la Comisión Tripartita, prevista para el 12 de diciembre. En el período a que se refiere el informe, la UNAMI asistió, en calidad de observadora, a las reuniones 130ª y 131ª del Subcomité Técnico, que tuvieron lugar, respectivamente, en Riad los días 20 y 21 de mayo y en Bagdad los días 29 y 30 de julio. La UNAMI también asistió, a distancia desde Bagdad, a la 132ª reunión del Subcomité Técnico, que tuvo lugar en la ciudad de Kuwait los días 7 y 8 de octubre. En esas reuniones, los miembros de la Comisión Tripartita presentaron información actualizada sobre sus gestiones para encontrar y explorar posibles lugares de enterramiento. Dichas gestiones seguían basándose en testimonios de testigos voluntarios, en el análisis de imágenes aéreas y satelitales y en misiones sobre el terreno.



3. Durante el período que abarca el informe, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y el Iraq siguieron llevando a cabo análisis conjuntos de las imágenes satelitales comerciales y de las imágenes aéreas disponibles, incluidas las nuevas imágenes proporcionadas por los Estados Unidos de América para la determinación de cuatro posibles lugares de enterramiento en el Iraq: Al-Samawa (Tal al-Shaijiya y Faydat Azayir), Karbala y Al-Jamisiya. En la 130ª reunión del Subcomité Técnico, Kuwait solicitó el apoyo de los Estados Unidos para analizar las nuevas imágenes aéreas. En la 131ª reunión del Subcomité Técnico, el CICR confirmó que había enviado una solicitud oficial de asistencia a los Estados Unidos y que estaba explorando alternativas, como la posibilidad de contratar a expertos externos para analizar las imágenes aéreas. En la 132ª reunión del Subcomité Técnico, el CICR presentó su análisis de las imágenes aéreas centrándose en los cuatro lugares prioritarios e indicó la necesidad de obtener más imágenes aéreas y de realizar una visita sobre el terreno al Iraq.

4. El CICR y el Iraq siguieron realizando análisis conjuntos de las imágenes aéreas disponibles de cuatro emplazamientos de Kuwait a partir de las coordenadas facilitadas por los Estados Unidos y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte. En la 130ª reunión del Subcomité Técnico, el CICR confirmó que los Estados Unidos habían proporcionado 40 nuevas imágenes aéreas de esos lugares. El CICR continuó estudiando con los Estados Unidos la viabilidad de seguir haciendo búsquedas en los archivos de ese país a partir de las coordenadas proporcionadas. Los Estados Unidos continuaron con el seguimiento de la convocatoria de testigos entre sus asociaciones de veteranos. Además, el CICR inició un proceso para ampliar la convocatoria de testigos a escala internacional a través de su Agencia Central de Búsquedas.

5. Con respecto a los posibles lugares de enterramiento en Al-Samawa (Tal al-Shaijiya), en la provincia de Al-Muzana, el Iraq informó de que se habían adoptado medidas administrativas para trasladar a un funcionario a la provincia para que facilitara la cooperación de un testigo. El Iraq informó también de que, en función de la información recibida de un testigo principal sobre tres mujeres kuwaitíes que habían sido ejecutadas y enterradas en Al-Samawa, el Ministerio de Defensa del Iraq había realizado una visita al lugar el 31 de julio y exhumado tres fragmentos óseos. El 28 de agosto, el Ministerio de Defensa había realizado otra visita al mismo lugar en presencia de representantes del CICR y de dos testigos. Se encontraron otros 15 fragmentos óseos, los cuales se enviaron, junto con los 3 anteriores, a la Dirección de Asuntos Medicolegales del Iraq para analizar su ADN. Los resultados indicaron que los restos recuperados eran humanos, pero fue imposible obtener ADN de seis muestras debido a su mal estado. El Iraq señaló su intención de trasladar esos fragmentos y sus correspondientes resultados a Kuwait, a través del CICR y previa aprobación del Primer Ministro, para que se llevaran a cabo nuevas pruebas. El CICR y Kuwait expresaron preocupación por los retrasos producidos en la divulgación de los resultados de las pruebas realizadas a esos fragmentos, pues tales retrasos no cumplían el procedimiento operativo estándar para las distintas etapas de los trabajos sobre el terreno adoptado por todos los miembros del mecanismo tripartito en la 129ª reunión del Subcomité Técnico. Además, Kuwait subrayó la importancia de recibir la información con prontitud, de conformidad con el procedimiento operativo estándar, y añadió que, en ese caso, los resultados del ADN ya debían haberse obtenido. En la 132ª reunión del Subcomité Técnico, se acordó que el Iraq, con el apoyo del CICR, volvería a visitar los otros dos emplazamientos de Al-Samawa, donde ya se habían hecho exhumaciones en 2019, para confirmar que se habían excavado por completo. En la misma reunión, el Iraq informó de que estaba estudiando la posibilidad de ofrecer una recompensa al testigo principal que había facilitado información sobre los lugares excavados en Al-Samawa para animarlo a proporcionar detalles sobre dos

nuevos posibles lugares de enterramiento y facilitar una visita sobre el terreno del Iraq a esos lugares, en compañía del CICR y el testigo principal. En la 131ª reunión del Subcomité Técnico, se había acordado realizar una visita sobre el terreno a estos nuevos posibles lugares de enterramiento. Sin embargo, dicha visita no se había llevado a cabo por falta de cooperación del testigo principal. El Iraq confirmó que seguía intentando reunirse con el ex-Gobernador de Al-Muzana para tratar la información de la que disponía sobre un posible lugar de enterramiento, conforme a lo que había venido testificando desde 2019.

6. El Iraq prosiguió sus esfuerzos por localizar a posibles testigos relacionados con el emplazamiento de Karbala entre antiguos agentes de seguridad que pudieran disponer de información sobre posibles lugares de detención y ejecución. El Iraq declaró que la mayoría de las personas implicadas habían fallecido y que un testigo identificado no había cooperado.

7. En cuanto al yacimiento de Al-Jamisiya, en la 132ª reunión del Subcomité Técnico el Iraq informó de que su comité interministerial de seguridad había confeccionado una lista de antiguos agentes de seguridad que podrían tener información sobre los lugares de enterramiento. No obstante, el Iraq señaló que esos agentes ya no se hallaban en las direcciones facilitadas y que algunos estaban siendo buscados por las fuerzas del orden. El CICR y Kuwait solicitaron al Iraq que transmitiera la lista al Subcomité Técnico para que la guardara y conservara. El Iraq comunicó que respondería a esa solicitud en un plazo de 20 días.

8. El Iraq declaró que el testigo, que era nacional iraquí y venía manteniendo contactos con el Subcomité Técnico desde 2005, había facilitado nueva información. En función de dicha información, varios funcionarios iraquíes habían llevado a cabo, en compañía del testigo, un reconocimiento aéreo el 21 de julio para buscar nuevas zonas de interés en Al-Jamisiya. Se habían registrado nuevas imágenes y coordenadas, las cuales se habían transmitido al CICR para que las analizara con el fin de compararlas con la información recopilada anteriormente y determinar si se había encontrado una nueva zona en ese lugar. En la 132ª reunión del Subcomité Técnico, el Iraq informó de que, los días 14 y 15 de septiembre, su Ministerio de Defensa había realizado una visita de exploración, seguida de trabajos de excavación del 24 al 26 de septiembre en las zonas B y C del emplazamiento de Al-Jamisiya. El Iraq informó de que se habían excavado 62 zanjas y había aflorado agua a una profundidad de entre 2 y 3 m. En la 131ª reunión del Subcomité Técnico, Kuwait había propuesto cotejar las imágenes satelitales con las imágenes aéreas para detectar qué zonas habían estado cubiertas de agua en 1990 y 1991 y excluirlas del proceso de excavación. Se acordó que, en adelante, el Iraq, con ayuda del CICR, buscaría esas zonas e informaría al testigo principal, quien, a su vez, consultaría con sus fuentes para corregir la información que ya había facilitado y recabar más detalles.

9. En la 130ª reunión del Subcomité Técnico, el Iraq informó de que los resultados de los trabajos de excavación realizados en el emplazamiento de Al-Mahawil, en la zona 1, donde no se habían encontrado restos humanos ni pruebas de ellos, se habían transmitido al testigo. El testigo había indicado que la excavación reciente era más profunda que la que él había llevado a cabo para hacer enterramientos. Se acordó cerrar el tema del programa correspondiente hasta que se dispusiera de nueva información.

10. En cuanto al emplazamiento de Al-Muradiya, en la provincia de Diyala, el Iraq declaró que, debido a que las fuerzas aéreas iraquíes no podían facilitar drones, el Ministerio de Defensa estaba estudiando la posibilidad de concertar un memorando de cooperación con la Universidad de Bagdad para aprovechar sus equipos y su experiencia en el uso de radares de penetración en el suelo con el fin de recabar más información sobre el emplazamiento. El CICR empleará a un consultor para evaluar

las capacidades y necesidades del Ministerio de Defensa en el uso de radares de penetración en el suelo a la luz de la capacitación impartida por la UNAMI en 2022.

11. Durante el período en cuestión no apareció nueva información con respecto al caso de un nacional saudita desaparecido que presuntamente había estado detenido en la prisión de Al-Nasiriya, en el Iraq. La Arabia Saudita decidió declinar una propuesta del Iraq para facilitar la visita de un testigo a la prisión de Al-Nasiriya. En la 130ª reunión del Subcomité Técnico, se acordó cerrar el tema del programa relativo a esa persona hasta que se dispusiera de nueva información.

12. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte informó de que la investigación del Servicio de Policía Metropolitana de Londres sobre el caso de un ciudadano iraquí que presuntamente había ordenado en 1990 la ejecución de 35 kuwaitíes se había cerrado por falta de pruebas. Las víctimas están presuntamente enterradas en la zona de Al-Yahra, en Kuwait. El CICR seguirá intentando ponerse en contacto con un posible testigo que podría tener información sobre el caso, aunque recientemente ha cambiado su declaración original y ahora niega poseer información relevante. Kuwait hizo hincapié en la importancia de debatir a fondo ese asunto con el posible testigo, pues participaba en los trabajos del Subcomité Técnico en la zona de Al-Yahra.

13. A raíz de las recomendaciones técnicas que el CICR había formulado al Iraq sobre cómo proceder en el cementerio del emplazamiento de Salman Pak y del énfasis que había puesto Kuwait en la necesidad de utilizar toda la información disponible, los participantes en la 131ª reunión del Subcomité Técnico convinieron en que se necesitaba más información antes de proceder a cartografiar el cementerio, pues esa tarea requeriría importantes recursos financieros y humanos. El CICR analizará la información recibida hasta el momento y proporcionará información adicional. Además, el Iraq seguirá recabando de las autoridades locales y los testigos más información fiable sobre el emplazamiento.

14. El Iraq informó de que su Ministerio de Defensa había llevado a cabo, en presencia del CICR y de un testigo, excavaciones en un presunto lugar de enterramiento en Al-Tuwiza, en la provincia de Bagdad, del 26 al 29 de mayo. No se habían hallado restos humanos ni evidencia de ellos. Los miembros del Subcomité Técnico acordaron retirar del programa el tema correspondiente hasta que se presentara nueva información.

15. En el período en cuestión, se proporcionó al Iraq nueva información sobre un posible lugar de enterramiento en Al-Anbar. En la 132ª reunión del Subcomité Técnico, el Iraq comunicó que un posible testigo afirmaba tener información sobre un lugar de enterramiento de kuwaitíes desaparecidos y había presentado en mayo de 2024 muestras óseas y documentos supuestamente anteriores a 2003. Tras la investigación, se descubrió que los documentos eran falsos. Por otra parte, el Iraq envió las muestras óseas a su Dirección de Asuntos Medicolegales para que las analizara, y los resultados indicaron que no eran restos humanos. Kuwait reiteró la importancia de notificar el hallazgo al Subcomité Técnico y analizar las muestras de forma oportuna, de acuerdo con el procedimiento operativo estándar. Asimismo, Kuwait comunicó al Subcomité Técnico que el mismo testigo, junto con otro, se había puesto en contacto con el país para ofrecer su cooperación en la repatriación de los restos a cambio de una recompensa económica. En la 132ª reunión del Subcomité Técnico, Kuwait cuestionó si el testigo que había presentado en mayo de 2024 las muestras óseas y los documentos supuestamente anteriores a 2003 había actuado de buena fe y si otras personas, incluidas algunas que desempeñaban funciones oficiales, habían estado implicadas. Kuwait cuestionó también cómo había obtenido el testigo los resultados de las muestras óseas antes de las reuniones del Subcomité Técnico. Kuwait remitió a ambos testigos al CICR. Se acordó que el Iraq ampliaría la

investigación sobre ese asunto para determinar si había otras personas implicadas y seguir cualquier pista sobre posibles lugares de enterramiento, y que presentaría los resultados en la siguiente reunión del Subcomité Técnico.

16. El Iraq siguió convocando a testigos en el período en cuestión. El 10 de julio y el 10 de septiembre, el Ministerio de Defensa convocó a testigos por medio de su sitio oficial y de las redes de los medios sociales utilizando un texto acordado con Kuwait. Como parte de sus esfuerzos por animar a más testigos a dar un paso al frente, el Iraq reiteró su compromiso de proporcionar recompensas económicas e inmunidad judicial a toda persona que aportara información sobre lugares de enterramiento en los que pudieran hallarse los restos mortales de personas desaparecidas.

17. De acuerdo con la hoja de ruta para la aplicación de las recomendaciones dimanantes del proyecto de examen de acelerar los avances en la cuestión de las personas desaparecidas, en la 132ª reunión del Subcomité Técnico el CICR aportó información actualizada sobre la ejecución del proyecto Resolve Platform, solución web desarrollada por el CICR para consolidar toda la información relativa a los presuntos lugares de enterramiento y transmitirla en formato digital a los miembros del Subcomité Técnico. En la 131ª reunión del Subcomité Técnico, el CICR hizo una presentación sobre un proyecto piloto acerca del uso de Resolve Platform en el emplazamiento de Al-Samawa (Tal al-Shaijiya).

18. Como parte de su labor de creación de capacidad y transferencia de conocimientos, el CICR llevó a cabo un taller de investigaciones preliminares sobre las personas desaparecidas dirigido a los equipos técnicos del Iraq y Kuwait, del 5 al 9 de mayo en la ciudad de Kuwait. La sesión de capacitación sobre investigaciones para miembros del Subcomité Técnico y otros asistentes, que el Comité sobre las Personas Desaparecidas en Chipre tenía previsto celebrar en julio en ese país con financiación conjunta de la UNAMI y el CICR, se pospuso hasta finales de noviembre.

19. El 13 de octubre, el Representante Especial del Secretario General para el Iraq y Jefe de la UNAMI se reunió con el Primer Ministro del Iraq, Mohammed Shia' Al Sudani, con quien trató, entre otras, la cuestión pendiente de los nacionales de Kuwait y de terceros países desaparecidos y de los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales. El Representante Especial invitó al Gobierno del Iraq a redoblar sus esfuerzos para avanzar en esa cuestión.

20. El 14 de octubre, el Representante Especial se reunió con el Vice Primer Ministro y Ministro de Asuntos Exteriores del Iraq, Fuad Hussein, con quien debatió ampliamente el mandato de la Misión y a quien señaló la cuestión de los nacionales de Kuwait y de terceros países desaparecidos, o sus restos mortales, y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales. El Representante Especial dijo que la UNAMI, en consonancia con su mandato, seguía decidida a ayudar al Iraq y Kuwait a avanzar en esa cuestión.

21. Los días 14 y 21 de octubre, el Representante Especial se reunió con el Embajador de Kuwait ante el Iraq para tratar diversas cuestiones, entre ellas la de los nacionales de Kuwait y de terceros países desaparecidos, o sus restos mortales, y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales.

22. El Representante Especial Adjunto para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral de la UNAMI participó en las reuniones 130ª, 131ª y 132ª del Subcomité Técnico. También participó en las reuniones 57ª y 58ª de la Comisión Tripartita. En la 131ª reunión del Subcomité Técnico, el Representante Especial Adjunto ofreció información actualizada sobre el mandato de la Misión y reiteró su compromiso de seguir colaborando con el Mecanismo Tripartito en calidad de observador. También recordó la resolución [2732 \(2024\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo

autorizó una última prórroga del mandato de la Misión hasta el 31 de diciembre de 2025 y solicitó al Secretario General que formulara recomendaciones a más tardar el 31 de mayo de 2025 y las presentara al Consejo para establecer un mecanismo de seguimiento adecuado que permitiera seguir avanzando en esa cuestión en caso de que no se hubiera resuelto cuando terminara el mandato de la Misión.

23. El 11 de agosto, el Representante Especial Adjunto se reunió con el Embajador de Kuwait ante el Iraq y examinó los avances realizados en la búsqueda de los nacionales de Kuwait y de terceros países desaparecidos, o sus restos mortales, y los bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales.

24. El 30 de septiembre, el Representante Especial Adjunto se reunió con el nuevo Director de la Dirección de Derechos Humanos del Departamento Jurídico del Ministerio de Defensa del Iraq. Discutieron los avances en esa cuestión, en particular las recientes visitas sobre el terreno realizadas en el Iraq.

III. Actividades recientes relacionadas con la restitución de bienes kuwaitíes

25. En el período sobre el que se informa no ha habido novedades en cuanto a la restitución de bienes kuwaitíes, incluidos los archivos nacionales.

IV. Observaciones

26. Acojo con agrado los continuos esfuerzos de la Comisión Tripartita, bajo la dirección del CICR, por buscar, identificar y devolver los restos mortales de nacionales de Kuwait y de terceros países desaparecidos. La labor sostenida de la Comisión Tripartita es vital para lograr resultados en relación con esta importante cuestión. Agradezco a los miembros de la Comisión Tripartita las imágenes aéreas que han facilitado y los aliento a que suministren sin demora imágenes aéreas adicionales para ayudar en la búsqueda de posibles lugares de enterramiento.

27. Exhorto al Gobierno del Iraq a que continúe trabajando con el propósito de identificar a los nacionales de Kuwait y de terceros países que siguen desaparecidos. Las iniciativas del Gobierno para buscar y recabar testimonios, incluida la difusión de llamamientos a testigos, y otras medidas que los alientan a aportar información son esenciales para esa labor. Acojo con satisfacción el aumento del número de misiones sobre el terreno destinadas a hacer excavaciones y otras actividades para encontrar posibles lugares de enterramiento. Insto al Iraq a que intensifique sus esfuerzos, en particular en lo que respecta a los presuntos lugares de enterramiento en Al-Samawa y Al-Jamisiya, donde se cree que están enterradas gran número de personas desaparecidas.

28. Del mismo modo, reitero mi llamamiento al Gobierno del Iraq para que redoble sus esfuerzos por localizar y devolver los restantes bienes kuwaitíes desaparecidos, incluidos los archivos nacionales.

29. Doy las gracias al CICR por su liderazgo y por la asistencia prestada a los miembros de la Comisión Tripartita, en particular por su papel esencial en la preparación de una nueva plataforma web de gestión de datos para la Comisión Tripartita y por su labor de creación de capacidad y de transferencia de conocimientos mediante la prestación de capacitación técnica.

30. Puesto que la UNAMI tiene previsto finalizar su mandato el 31 de diciembre de 2025, aliento a todas las partes interesadas, en particular el Iraq y Kuwait, a utilizar el resto del mandato de forma constructiva y a redoblar los esfuerzos para acelerar los

avances en esta importante cuestión humanitaria. Espero con interés la colaboración del Iraq y Kuwait con la UNAMI para responder a la solicitud que el Consejo de Seguridad formuló en su resolución [2732 \(2024\)](#) en el sentido de que se formularan recomendaciones a más tardar el 31 de mayo de 2025 para establecer un mecanismo de seguimiento adecuado que permitiera seguir avanzando en esta cuestión en caso de que no se hubiera resuelto cuando terminara el mandato de la Misión.

31. El Representante Especial del Secretario General para el Iraq y Jefe de la UNAMI, el Representante Especial Adjunto del Secretario General para Asuntos Políticos y Asistencia Electoral y el personal de la UNAMI siguen teniendo la firme determinación de continuar prestando asistencia a los Gobiernos del Iraq y de Kuwait, la Comisión Tripartita y otros asociados para que impulsen la labor de este importante mandato.