



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 November 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 49 повестки дня

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Доклад Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Докладчик: г-жа Макарабо Молоэли (Лесото)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 13 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят девятой сессии пункт, озаглавленный «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ», и передать его Комитету по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).
2. Четвертый комитет провел общие прения по этому пункту на своих 24–26-м заседаниях 13–15 ноября 2024 года и принял решение по нему на своем 29-м заседании 20 ноября. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
3. При рассмотрении данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
 - а) доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/79/13](#));
 - б) доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/79/329](#));
 - в) доклад Генерального секретаря об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах ([A/79/287](#));

¹ [A/C.4/79/SR.24](#), [A/C.4/79/SR.25](#), [A/C.4/79/SR.26](#) и [A/C.4/79/SR.29](#).



д) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины (A/79/259);

е) два проекта резолюций, содержащиеся в документах A/C.4/79/L.13 и A/C.4/79/L.14.

4. На своем 24-м заседании 13 ноября Комитет заслушал заявление Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), после чего состоялся интерактивный диалог.

5. На том же заседании представитель Норвегии, выступая в качестве Докладчика Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР, представила доклад Рабочей группы.

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции A/C.4/79/L.13

6. На 29-м заседании 20 ноября представители Южной Африки и Индонезии от имени Алжира, Бангладеш, Бахрейна, Боливии (Многонациональное Государство), Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Гондураса, Египта, Индонезии, Иордании, Ирака, Катара, Кубы, Кувейта, Ливана, Ливии, Малайзии, Омана, Пакистана, Саудовской Аравии, Судана, Туниса, Южной Африки и Государства Палестина внесли на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Помощь палестинским беженцам» (A/C.4/79/L.13). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились следующие страны: Белиз, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Монако, Намибия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чили, Швеция и Эстония.

7. На том же заседании Комитет принял проект резолюции A/C.4/79/L.13 в результате заносимого в отчет о заседании голосования 165 голосами против 3 при 9 воздержавшихся (см. п. 10, проект резолюции I). Голоса распределились следующим образом:

Голосовали за:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Армения, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали,

Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Голосовали против:

Аргентина, Израиль, Тонга.

Воздержались:

Камерун, Либерия, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Соединенные Штаты Америки.

В. Проект резолюции [A/C.4/79/L.14](#)

8. На 29-м заседании 20 ноября представители Южной Африки и Индонезии от имени Алжира, Бангладеш, Бахрейна, Боливии (Многонациональное Государство), Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Гондураса, Египта, Индонезии, Иордании, Ирака, Катара, Кубы, Кувейта, Ливана, Ливии, Малайзии, Омана, Пакистана, Саудовской Аравии, Туниса, Южной Африки и Государства Палестина внесли на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы» ([A/C.4/79/L.14](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились следующие страны: Белиз, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гамбия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Намибия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Румыния, Сенегал, Словакия, Словения, Судан, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция и Эстония.

9. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/79/L.14](#) в результате заносимого в отчет о заседании голосования 162 голосами против 6 при 10 воздержавшихся (см. п. 10, проект резолюции II). Голоса распределились следующим образом²:

Голосовали за:

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Армения, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-

² Делегация Мадагаскара впоследствии сообщила, что она намеревалась не участвовать.

Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

Голосовали против:

Аргентина, Израиль, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Соединенные Штаты Америки, Тонга.

Воздержались:

Камерун, Либерия, Мадагаскар, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Того, Тувалу, Фиджи.

III. Рекомендации Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

10. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I Помощь палестинским беженцам

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 194 (III) от 11 декабря 1948 года и все свои последующие резолюции по этому вопросу, включая резолюцию 78/74 от 7 декабря 2023 года,

ссылаясь также на свою резолюцию 302 (IV) от 8 декабря 1949 года, которой она, в частности, учредила Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ,

ссылаясь далее на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

сознавая тот факт, что палестинские беженцы вот уже более семи десятилетий страдают, лишены своих домов, земель и средств к существованию,

подтверждая настоятельную необходимость решения проблемы палестинских беженцев для обеспечения справедливости и достижения прочного мира в регионе,

констатируя существенную роль, которую на протяжении более семи десятилетий с момента своего создания играет Агентство, занимаясь облегчением участи палестинских беженцев посредством обеспечения образования, здравоохранения, оказания помощи и социальных услуг и постоянной работы в таких областях, как инфраструктура лагерей, микрофинансирование, защита и чрезвычайная помощь,

констатируя также приверженность Агентства тому, чтобы действовать в соответствии с гуманитарными принципами нейтральности, гуманности, независимости и беспристрастности,

принимая к сведению доклад Генерального комиссара Агентства, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2023 года¹,

принимая также к сведению доклад Генерального комиссара от 31 мая 2024 года, представленный в соответствии с пунктом 57 доклада Генерального секретаря², и выражая озабоченность по поводу серьезного финансового кризиса Агентства и его негативных последствий для дальнейшего осуществления основных программ в интересах палестинских беженцев во всех районах деятельности,

учитывая чрезвычайные проблемы и многочисленные серьезные кризисы, с которыми сталкиваются палестинские беженцы во всех районах деятельности

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят девятая сессия, Дополнение № 13 (A/79/13).

² A/71/849.

Агентства, а именно в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории,

выражая серьезную озабоченность по поводу особенно тяжелого положения палестинских беженцев, живущих в условиях оккупации, в том числе с точки зрения их безопасности, благополучия и социально-экономических условий жизни,

выражая серьезную озабоченность, в частности, по поводу катастрофической гуманитарной ситуации и социально-экономического положения палестинских беженцев в секторе Газа и подчеркивая важность чрезвычайной и гуманитарной помощи и срочных усилий в области восстановления для безотлагательного преодоления этого кризиса,

отмечая подписание правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины 13 сентября 1993 года Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению³ и последующих имплементационных соглашений,

1. *с сожалением отмечает*, что репатриация беженцев или выплата им компенсации, предусмотренные в пункте 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, до сих пор не произведены, что поэтому положение палестинских беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность и что палестинские беженцы по-прежнему нуждаются в помощи для удовлетворения своих базовых потребностей в медицинском обслуживании, образовании и жизнеобеспечении;

2. *с сожалением отмечает также*, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти путей достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, и вновь просит Согласительную комиссию продолжать свои усилия, направленные на выполнение этого пункта, и в надлежащем порядке, причем не позднее 1 сентября 2025 года, представить Ассамблее соответствующий доклад о прилагаемых в этой связи усилиях;

3. *подтверждает* необходимость продолжения деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и важность обеспечения его беспрепятственного функционирования и предоставляемых им услуг, включая чрезвычайную помощь, для благополучия и защиты палестинских беженцев и развития их человеческого потенциала, а также для стабильности региона впредь до справедливого решения вопроса о палестинских беженцах;

4. *призывает* всех доноров продолжать наращивать свои усилия для удовлетворения ожидаемых потребностей Агентства, в том числе в связи с увеличением расходов и потребностей, обусловленных конфликтами и нестабильностью в регионе, а также крайне тяжелой социально-экономической и гуманитарной обстановкой, особенно на оккупированной палестинской территории, и потребностей, упомянутых в недавних призывах и планах по оказанию сектору Газа чрезвычайной помощи или помощи в восстановлении и реконструкции и в региональных планах кризисного реагирования для выправления ситуации палестинских беженцев в Ливане и Сирийской Арабской Республике и тех палестинских беженцев, которые укрылись от кризиса в странах региона;

5. *дает высокую оценку* Агентству за предоставление жизненно важной помощи палестинским беженцам и за его роль в качестве стабилизирующего фактора в регионе, а также за неустанные усилия персонала Агентства в деле выполнения его мандата;

³ A/48/486-S/26560, приложение.

6. *постановляет* включить Ирак, по его просьбе и в соответствии с критерием, изложенным в решении 60/522 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 2005 года, в состав Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

Проект резолюции II

Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [194 \(III\)](#) от 11 декабря 1948 года и [36/146](#) С от 16 декабря 1981 года и все свои последующие резолюции по этому вопросу,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение ее резолюции [78/75](#) от 7 декабря 2023 года¹, а также доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, охватывающий период с 1 сентября 2023 года по 31 августа 2024 года²,

напоминая, что во Всеобщей декларации прав человека³ и принципах международного права закреплён принцип, согласно которому никто не должен быть произвольно лишен своего имущества,

ссылаясь, в частности, на свою резолюцию [394 \(V\)](#) от 14 декабря 1950 года, в которой она поручила Согласительной комиссии в консультации с заинтересованными сторонами выработать меры по охране прав, имущества и интересов палестинских беженцев,

отмечая, что программа определения и оценки арабского имущества, как сообщила Согласительная комиссия в своем двадцать втором периодическом докладе⁴, завершена и что Отдел земельной собственности располагает перечнем арабских владельцев и документацией, в которой указываются местонахождение, площадь и другие сведения об арабском имуществе,

выражая свою признательность за сохранение и модернизацию имеющегося архива Согласительной комиссии, включая документацию по земельным вопросам, и подчеркивая важное значение такого архива для справедливого исправления участи палестинских беженцев в соответствии с резолюцией [194 \(III\)](#),

напоминая о том, что в рамках ближневосточного мирного процесса Организация освобождения Палестины и правительство Израиля договорились в Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года⁵ начать переговоры о постоянном статусе, включая важный вопрос о беженцах,

1. *подтверждает*, что палестинские беженцы имеют право на свое имущество и получаемые за счет него доходы в соответствии с принципами справедливости и законности;

2. *просит* Генерального секретаря предпринять в консультации с Согласительной комиссией Организации Объединенных Наций для Палестины все необходимые шаги для обеспечения охраны имущества, активов и имущественных прав арабов в Израиле;

3. *вновь призывает* Израиль оказать Генеральному секретарю всемерное содействие и помощь в осуществлении настоящей резолюции;

¹ [A/79/287](#).

² [A/79/259](#).

³ Резолюция [217 А \(III\)](#).

⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложения, Приложение № II*, документ [A/5700](#).

⁵ [A/48/486-S/26560](#), приложение.

4. *призывает* все заинтересованные стороны предоставить Генеральному секретарю любую имеющуюся в их распоряжении соответствующую информацию об имуществе, активах и имущественных правах арабов в Израиле, которая помогла бы Генеральному секретарю в осуществлении настоящей резолюции;

5. *настоятельно призывает* палестинскую и израильскую стороны рассмотреть согласно достигнутой между ними договоренности важный вопрос об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах на мирных переговорах об окончательном статусе;

6. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.
