

**Совет Безопасности**

Distr.: General
5 November 2024
Russian
Original: English

**Рабочая группа по вопросу о детях
и вооруженных конфликтах****Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте
на Филиппинах**

1. На официальном заседании 13 сентября 2024 года Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела седьмой доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах (S/2024/626), который охватывает период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года и который был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Кроме того, перед членами Рабочей группы выступила заместитель Постоянного представителя Филиппин.
2. Члены Рабочей группы приветствовали прогресс, достигнутый на Филиппинах, и высоко оценили усилия правительства по сокращению числа совершаемых в отношении детей серьезных нарушений шести видов, в том числе путем диалога со сторонами. В то же время они выразили обеспокоенность в связи с тем, что нарушения, относящиеся к шести видам серьезных нарушений в отношении детей, продолжают совершаться. Члены Группы приветствовали также завершение соответствующими государственными ведомствами и учреждениями работы над протоколами по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта. Они призвали все вооруженные группы соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.
3. Члены Рабочей группы с удовлетворением отметили доклад Генерального секретаря. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 1612 (2005), 1882 (2009), 1998 (2011), 2068 (2012), 2143 (2014), 2225 (2015), 2427 (2018) и 2601 (2021), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

4. Рабочая группа приняла решение посредством публичного заявления своего Председателя обратиться с посланием ко всем сторонам в вооруженном конфликте на Филиппинах, в частности к руководителям Исламского фронта освобождения моро, группы «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», Новой народной армии, группы «Абу Сайяф», Фронта национального освобождения



моро и группы «Даула исламия — Мауте», а также к правительству Филиппин и в рамках этого послания:

а) приветствовать сокращение по сравнению с предыдущим отчетным периодом числа нарушений и злоупотреблений в отношении детей, факт совершения которых был подтвержден страновой целевой группой по наблюдению и отчетности, несмотря на трудности с документированием и предоставлением отчетности, связанные с ограничением доступа, но при этом выразить серьезную обеспокоенность по поводу нарушений и злоупотреблений, которые по-прежнему совершаются в отношении детей на Филиппинах, включая детей, ставших жертвами множественных нарушений, и настоятельно призвать все стороны немедленно прекратить и предотвращать любые нарушения, связанные с вербовкой и использованием детей, их убийством и калечением, изнасилованием детей и другими формами сексуального насилия над ними, похищениями детей, нападениями на школы и больницы и отказом в предоставлении гуманитарного доступа, а также настоятельно призвать их соблюдать свои обязательства по международному праву;

б) призвать все стороны и далее принимать меры в соответствии с предыдущими выводами Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах (S/AC.51/2008/10, S/AC.51/2010/5, S/AC.51/2014/1, S/AC.51/2017/4, S/AC.51/2020/9 и S/AC.51/2022/4);

в) особо отметить, что при планировании и осуществлении мер, касающихся детей в условиях вооруженного конфликта, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка и что необходимо надлежащим образом учитывать особые потребности девочек и мальчиков, а также детей с инвалидностью и детей из числа коренного населения и факторы, обуславливающие их уязвимое положение, в том числе принимая все необходимые превентивные и смягчающие меры, с тем чтобы предотвратить и свести к минимуму вред и обеспечить более эффективную защиту детей в ходе военных действий и от воздействия взрывоопасных боеприпасов;

г) особо отметить важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в вооруженных конфликтах посредством осуществления Закона об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта (Закон Республики Филиппины № 11188) 2019 года и подчеркнуть, что все лица, совершившие такие нарушения и злоупотребления, должны без неоправданных задержек предаваться суду и привлекаться к ответственности, в том числе путем проведения комплексных, независимых, беспристрастных, своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования, вынесения обвинительных приговоров и наложения наказания с использованием надлежащих механизмов отправления правосудия с целью прекращения безнаказанности, а также обеспечения всем жертвам доступа к правосудию и предоставления им — с учетом возраста, гендерных факторов и интересов людей с инвалидностью и без какой-либо дискриминации — комплексных защиты и поддержки, в которых они нуждаются, включая психосоциальные и медицинские услуги, доступ к образованию и профессиональной подготовке, помощь в обеспечении средствами к существованию, социальную реинтеграцию и специализированные услуги для детей, переживших сексуальное и гендерное насилие;

е) с обеспокоенностью отметить, что из-за введенных сторонами ограничений на доступ страновой целевой группы в некоторые затронутые конфликтом районы в отчетный период проверка сообщений, касающихся шести категорий серьезных нарушений в отношении детей, была затруднена и что информация, представленная в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженном

конфликте на Филиппинах (S/2024/626), не отражает в полной мере все масштабы нарушений, совершаемых в отношении детей на Филиппинах;

f) осудить вербовку и использование детей для участия в боевых действиях и для выполнения вспомогательных функций, в том числе в качестве информаторов и в сексуальных целях, настоятельно призвать все стороны, в частности вооруженные группы, немедленно и без каких-либо условий передать всех связанных с ними детей гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей, и настоятельно призвать их также, в соответствующих случаях, прекратить и предотвращать вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в соответствии с обязанностями, изложенными в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах;

g) выразить обеспокоенность по поводу лишения детей свободы за их связь или предполагаемую связь с вооруженными группами или в связи с тем, что их родственники являются членами вооруженных групп, настоятельно призвать все стороны в вооруженном конфликте рассматривать детей, связанных с вооруженными группами, включая тех, которые, возможно, совершили преступления, главным образом как жертв вербовки и эксплуатации, проводить работу в целях освобождения таких детей и способствовать их полной реинтеграции и реабилитации в рамках специализированных программ защиты детей, в том числе программ реинтеграции на базе семей и общин с учетом гендерных особенностей и программ, направленных на обеспечение доступа к здравоохранению, услугам по охране психического здоровья, психосоциальной поддержке и образованию, а также повышать уровень осведомленности и работать с общинами, с тем чтобы не допускать стигматизации таких детей, облегчать их возвращение и обеспечивать, чтобы задержание детей использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего возможного срока и чтобы в соответствии с нормами международного права предпочтение отдавалось мерам, являющимся альтернативой содержанию под стражей, и настоятельно призвать правительство выполнять свои обязательства по Конвенции о правах ребенка и Факультативному протоколу к ней, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах;

h) выразить глубокую обеспокоенность по поводу убийства и калечения детей, из которых 16 процентов — это дети младше 5 лет, в том числе в результате перекрестного огня и срабатывания взрывоопасных боеприпасов, настоятельно призвать все стороны принимать меры для предотвращения и прекращения таких убийств и такого калечения и призвать стороны выполнять свои обязательства по применимому международному праву, включая международное гуманитарное право;

i) выразить также глубокую обеспокоенность имевшими место в отчетный период случаями изнасилования и применения других форм сексуального насилия в отношении детей, особенно девочек, отмечая при этом, что о случаях изнасилования и применения других форм сексуального насилия по-прежнему сообщается не всегда, что обусловлено стигматизацией, страхом мести, вредными социальными нормами, отсутствием услуг или доступа к ним, безнаказанностью и соображениями безопасности; настоятельно призвать все стороны немедленно принять конкретные меры для прекращения и предотвращения изнасилований детей и совершения других актов сексуального насилия над ними; подчеркнуть важность привлечения к ответственности виновных в сексуальном и гендерном насилии в отношении детей и отметить в этой связи принятие Закона о запрете практики детских браков и введении наказаний за такую практику (Закон Республики Филиппины № 11596) 2021 года и Закона об особой защите

детей в условиях вооруженного конфликта (Закон Республики Филиппины № 11188) 2019 года в качестве важных шагов, предпринятых правительством Филиппин для пресечения действий, которые могут привести к изнасилованию и другим формам сексуального насилия; подчеркнуть также важность предоставления лицам, пережившим сексуальное насилие в связи с конфликтом, без какой-либо дискриминации, с учетом возраста и гендерных особенностей, инклюзивных и комплексных специализированных услуг, включая услуги по охране психического здоровья и психосоциальную поддержку, медицинские услуги, в том числе услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и юридическую помощь и поддержку в обеспечении средств к существованию;

j) решительно осудить нападения на школы и больницы в нарушение международного права, нападения на лиц, пользующихся защитой и угрозы в их адрес и принудительное закрытие школы, отметить, что при этом особенно страдают общины коренных народов, и призвать все стороны соблюдать применимое международное право и уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал, и незамедлительно прекратить и предотвращать нападения или угрозы совершения нападений на эти учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимого международного права; с обеспокоенностью отметить, что связанные с вооруженными конфликтами инциденты, происходящие вблизи школ, ведут к приостановке занятий; отметить пагубные последствия, которые нападения на школы и использование школ в военных целях могут иметь для осуществления права на образование, призвать все стороны принять конкретные меры для предотвращения использования школ в военных целях и смягчения последствий такого использования, в соответствии с резолюцией 2601 (2021), и обеспечить привлечение виновных к ответственности за нападения на образовательные учреждения и возмещение ущерба, причиненного в результате таких нападений, и отметить в этой связи Декларацию о безопасности в школах;

k) решительно осудить также похищения детей, ведущие также к совершению других серьезных нарушений в их отношении, и призвать все соответствующие стороны прекратить похищение детей и немедленно передать всех похищенных детей соответствующим гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты детей;

l) настоятельно призвать все стороны предоставлять и облегчать, в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ, в том числе для оказания помощи детям, и напомнить о гуманитарных принципах гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, а также о руководящих принципах Организации Объединенных Наций в отношении гуманитарной помощи, которые были установлены в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, и призвать стороны уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без какого бы то ни было неблагоприятного различия;

m) призвать правительство Филиппин и Национальный демократический фронт Филиппин включить вопросы, касающиеся защиты детей, в мирные переговоры и соглашения, согласно положениям Ословского совместного коммюнике от 23 ноября 2023 года и с учетом, среди прочего, Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта;

n) призвать к полному осуществлению Приложения о нормализации ситуации к Всеобъемлющему соглашению по Бангсаморо, в частности положений,

касающихся демобилизации и роспуска частных вооруженных групп, и приветствовать завершение в 2017 году реализации плана действий Организации Объединенных Наций — Исламского фронта освобождения моро и дальнейшее осуществление региональным правительством Бангсаморо программы последующих мер, включающей предоставление психосоциальной помощи и услуг по обучению жизненным навыкам детям, вышедшим из рядов Исламского фронта освобождения моро;

о) призвать все стороны, которые еще этого не сделали, активизировать взаимодействие с Организацией Объединенных Наций в целях разработки и принятия типового порядка действий по освобождению и реинтеграции детей, связанных со сторонами в конфликте, и сотрудничать с гражданскими структурами, занимающимся вопросами защиты детей, в целях содействия их освобождению и реинтеграции в общины, что имеет ключевое значение для будущего этих детей и их семей, а также для предотвращения риска повторной вербовки;

р) призвать все перечисленные вооруженные группы, в особенности Новую народную армию, вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях принятия планов действий по прекращению вербовки и использования детей.

5. Рабочая группа приняла решение посредством публичного заявления своего Председателя обратиться с посланием к общественным и религиозным лидерам и в этом заявлении:

а) подчеркнуть важную роль общественных лидеров, религиозных лидеров и лидеров из числа коренных народов в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и признать их важную роль в том, чтобы призывать к прекращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей и поддерживать усилия по примирению;

б) призвать их публично осудить нарушения и злоупотребления в отношении детей и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений и злоупотреблений, в частности тех из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, изнасилованием и другими формами сексуального насилия в отношении детей, убийствами и калечением, похищениями, нападениями и угрозами нападений на школы и больницы и отказом в предоставлении гуманитарного доступа, а также взаимодействовать с правительством, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общины, в том числе путем повышения осведомленности и с помощью усилий по недопущению стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

6. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить правительству Филиппин письмо и в этом письме:

а) подчеркнуть главную роль правительства в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом на Филиппинах, и оказании им помощи и напомнить о том, что Филиппины являются государством — участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

б) настоятельно призвать правительство усилить защиту детей, в том числе путем принятия всех необходимых мер для предотвращения и прекращения нарушений, относящихся к шести категориям серьезных нарушений в отношении детей, в контексте вооруженного конфликта;

с) приветствовать завершение государственными ведомствами и учреждениями работы над протоколами по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта и призвать правительство ускорить распространение протоколов, относящихся к конкретным ведомствам, среди сотрудников государственных учреждений и военных и персонала основных ведомств, а также среди поставщиков услуг, работающих на переднем крае, с целью обеспечить их применение на местах;

д) приветствовать прогресс, который был достигнут в осуществлении подписанного Вооруженными силами и Организацией Объединенных Наций национального стратегического плана по предотвращению серьезных нарушений прав ребенка в ситуациях вооруженного конфликта и реагированию на них, предусматривающего проведение мероприятий по наращиванию потенциала военнослужащих, и осуществление протокола филиппинских Вооруженных сил по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта; приветствовать также продление срока действия национального стратегического плана еще на 24 месяца и призвать правительство выполнять обязательства, принятые им на себя в рамках стратегического плана;

е) приветствовать координацию между Межведомственным комитетом по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта и Организацией Объединенных Наций, призвать правительство укрепить деятельность Межведомственного комитета по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта с целью усилить защиту детей, в том числе в части передачи дел задержанных на рассмотрение соответствующих структур и усиления защиты учебных заведений, а также принимать все необходимые меры для предотвращения сексуального насилия в отношении детей, а равно убийства и калечения детей, применения к ним пыток и их похищения в условиях вооруженного конфликта, тщательно расследовать сообщения о нарушениях в отношении детей и привлекать виновных к ответственности и призвать также правительство возобновить координацию между Межведомственным комитетом по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта и страновой целевой группой с целью обеспечить включение вопросов, касающихся прав ребенка и защиты детей, в повестку дня мирных переговоров и мирные соглашения;

ф) настоятельно призвать правительство продолжить выполнять Закон о специальной защите детей в условиях вооруженного конфликта и усилить защиту детей, в том числе путем обеспечения того, чтобы положения национального законодательства были воплощены в виде правительственного межведомственного протокола по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта, представляющего собой единый свод указаний, описывающих процесс рассмотрения дел детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта на Филиппинах, а также путем принятия всех необходимых мер для предотвращения внесудебных убийств, пыток и похищений детей и обеспечения привлечения к ответственности посредством тщательного расследования заявлений о нарушениях в отношении детей, включая сексуальное насилие, и судебного преследования виновных в таких нарушениях;

г) призвать правительство обращаться с детьми, включая детей, связанных с вооруженными группами, и детей, предположительно совершивших преступления, в первую очередь как с жертвами и обеспечить, чтобы заключение под стражу рассматривалось только в качестве крайней меры и на кратчайший возможный срок в соответствии с нормами международного права; призвать также правительство обеспечить, чтобы содержащиеся под стражей дети немедленно передавались и направлялись в гражданские учреждения, а не в центры

содержания под стражей, в соответствии с законом, и чтобы этим детям предоставлялись надлежащие услуги по реинтеграции и поддержке;

h) призвать правительство укрепить потенциал своих Вооруженных сил и сил безопасности, а также вспомогательных сил в области защиты детей и продолжить облегчать доступ в затронутые конфликтом районы для структур, занимающихся вопросами защиты детей, с целью обеспечить, чтобы жертвы нарушений получали своевременные, эффективные, соответствующие возрасту, отвечающие нуждам инвалидов и учитывающие гендерные аспекты услуги по защите и участвовали в комплексных программах реинтеграции и реабилитации, предусматривающих обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, поддержке в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержке и образовательным программам, и включающих гарантии недопущения повторной вербовки детей вооруженными группами;

i) выразить обеспокоенность по поводу вредного воздействия на детей так называемых процессов «дерадикализации» детей, которые в прошлом были связаны с вооруженными группами, а в настоящее время находятся в руках Вооруженных сил, отмечая, что в соответствии с Законом об особой защите детей в условиях вооруженного конфликта дети, связанные в прошлом с вооруженными группами, должны рассматриваться в первую очередь как жертвы вербовки и эксплуатации и участвовать в программах реинтеграции и реабилитации на базе общин, в том числе получать необходимую помощь, включая медицинские, психосоциальные, юридические, жилищные и образовательные услуги;

j) настоятельно призвать правительство принять меры по защите школ, учителей и детей, в том числе в общинах коренных народов, призвать правительство продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы полностью реализовать свои Основы национальной политики в отношении учащихся и школ как зон мира, и проводить информационно-пропагандистскую работу в целях предотвращения «навешивания красных ярлыков» на школы, учителей и детей и отметить в этой связи Декларацию о безопасности в школах;

k) призвать правительство полностью выполнять Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и соответствующие протоколы к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, чтобы предотвратить гибель детей и получение ими увечий в результате срабатывания самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны, и предпринять конкретные шаги по предотвращению и уменьшению воздействия взрывоопасных боеприпасов, в том числе мин, неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны, на детей путем уделения приоритетного внимания очистке территорий от взрывоопасных боеприпасов, включая мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы, а также путем проведения в приоритетном порядке работы по просвещению по вопросам рисков и оказанию помощи жертвам;

l) призвать правительство принимать меры в связи со всеми продолжающимися нарушениями в отношении детей, содействовать применению национальных процедур и руководящих принципов защиты детей и облегчать доступ структур, занимающихся вопросами защиты детей, в затронутые конфликтом районы;

m) принять к сведению законодательные акты, принятые недавно правительством, и другие меры по защите детей, включая проект закона о перемещении населения внутри страны, направленный на поощрение и защиту прав внутренне перемещенных лиц, включая детей в затронутых конфликтом районах, и призвать правительство завершить разработку Устава Комиссии по правам человека;

n) призвать правительство продолжать конструктивное взаимодействие со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности и Организацией Объединенных Наций и рекомендовать правительству продолжать сотрудничество с целевой группой в целях укрепления потенциала правительственных Вооруженных сил и сил безопасности, а также вспомогательных сил в области защиты детей;

o) призвать правительство обеспечивать, чтобы права и потребности затронутых конфликтом детей учитывались в ходе переговоров и при осуществлении действующих и будущих мирных соглашений, в том числе положений об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, а также положений, касающихся прав и благополучия детей, и напомнить при этом о существовании Практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта, призванного служить подспорьем в обеспечении учета вопросов защиты детей в этих процессах, а также призвать его поощрять и облегчать принятие во внимание мнений детей в рамках этих процессов, где это возможно и отвечает их наилучшим интересам, во исполнение резолюции [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности и с опорой на Практическое руководство для посредников;

p) предложить правительству информировать Рабочую группу о своих усилиях по выполнению рекомендаций Рабочей группы.

7. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить Генеральному секретарю письмо и в этом письме:

a) просить Генерального секретаря обеспечивать дальнейшую эффективную работу на Филиппинах механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов;

b) просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала свою текущую работу и информационно-разъяснительную деятельность в целях освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами и вооруженными силами, и детей, задержанных за их предполагаемую связь с вооруженными группами, включая террористические группы, внесенные в санкционный перечень Совета Безопасности, и продолжала усилия по наблюдению и отчетности по вопросам лишения свободы детей за их фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами;

c) просить Генерального секретаря призвать страновую целевую группу по наблюдению и отчетности и другие соответствующие структуры Организации Объединенных Наций к дальнейшему взаимодействию и усилиям по поддержке правительства в предупреждении нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей, и борьбе с ними, в том числе посредством защиты и реинтеграции детей, наблюдения за положением детей, затронутых конфликтом, и представления соответствующей информации, наблюдения за осуществлением планов действий совместно с вооруженными группами и подписания новых планов действий с ними;

d) призвать Генерального секретаря широко распространять, в том числе через своего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта среди соответствующих сторон, участвующих в мирных и посреднических процессах на Филиппинах, обеспечивать, чтобы вопросы защиты, прав, благополучия и расширения прав и возможностей детей, затронутых вооруженным конфликтом, в полной мере и в приоритетном порядке включались во все планы, программы и стратегии постконфликтного восстановления и реконструкции, а также в деятельность по миростроительству и сохранению мира, и поощрять и облегчать учет мнений детей в этих процессах на Филиппинах.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

8. Рабочая группа приняла решение направить в адрес Всемирного банка и других доноров письма от имени Председателя Рабочей группы и в этих письмах:

a) призвать международное сообщество доноров предоставлять финансовые ресурсы для оказания помощи страновой целевой группе и Организации Объединенных Наций в укреплении потенциала механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в области реагирования на дальнейшие нарушения в отношении детей и предотвращения таких нарушений и в дальнейшем укреплении национального потенциала;

b) предложить международным партнерам, включая доноров, в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях в области финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление заместителя Постоянного представителя Филиппин при Организации Объединенных Наций на заседании Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах*

Приветствую и благодарю Вас, госпожа Председатель. Приветствую также Вас, Специальный представитель Вирхиния Гамба, и вас, члены Рабочей группы.

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Ее Превосходительство посла Фрейзбер за созыв сегодняшнего важного заседания. Позвольте мне также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Вирхинию Гамбу за ее обстоятельный доклад и выступление на сегодняшнем послеобеденном заседании.

Госпожа Председатель, я рада выступить от имени своей делегации с этим заявлением, в котором я прямо или косвенно затрону поднятые в докладе вопросы.

Вначале позвольте мне подтвердить приверженность Филиппин делу защиты детей, содействия их благополучию и осуществления их прав человека. Дети занимают важное место в наших семьях и общинах. Мы придерживаемся того принципа, что дети — это «зоны мира», и все аспекты работы правительства, связанные с детьми, осуществляются с учетом наилучших интересов ребенка. Наш священный долг, к исполнению которого мы подходим со всей серьезностью, — обеспечить, чтобы все дети продолжали посещать школу, и удерживать их подальше от поля боя.

В 2019 году на Филиппинах был принят Закон о детях в условиях вооруженного конфликта и утверждены правила и положения о его применении. Был сформирован Межучрежденческий комитет по вопросу о детях, вовлеченных в вооруженный конфликт, под председательством Совета по вопросам благополучия детей.

Как было отмечено Специальным представителем в ее докладе, при поддержке страновой целевой группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности велась и была завершена работа над протоколами по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта. Эти протоколы предназначены для конкретных ведомств: Министерства национальной обороны — Вооруженных сил Филиппин, Министерства образования, Министерства социального обеспечения и развития, Министерства здравоохранения и Филиппинской национальной полиции.

Вооруженные силы Филиппин разработали также Стратегический план защиты детей в ситуациях вооруженного конфликта. Он был составлен при содействии страновой целевой группы Организации Объединенных Наций, и в нем определены контрольные показатели, сроки и запланированные результаты, что должно обеспечить защиту детей в качестве «зон мира». Стратегический план и протоколы распространяются среди всех соответствующих национальных и местных органов власти.

Кроме того, как также упоминается в докладе, правительственные ведомства проводят мероприятия по наращиванию потенциала совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций на Филиппинах.

* Настоящее приложение выпускается без официального редактирования.

Я рада сообщить Рабочей группе о значительном улучшении общей обстановки в области безопасности на Филиппинах в том, что касается деятельности террористических групп и местных коммунистических вооруженных группировок.

Как вам, возможно, известно и как сообщал Генеральный секретарь в своих предыдущих докладах, в результате успешных переговоров между правительством и Исламским фронтом освобождения Моро был создан Автономный регион Бангсаморо в Мусульманском Минданао. Его создание позволило положить конец длившимся десятилетиями боевым действиям на острове Минданао в южной части Филиппин. Мы особенно гордимся тем, что важнейшую роль в мирных переговорах, приведших к установлению мира, сыграли женщины.

Наряду с этим три вооруженные группы, перечисленные в приложении к докладу Генерального секретаря — i) Группа «Абу Сайяф», ii) «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и iii) Новая народная армия, — утратили свою значимость. О действиях Группы «Абу Сайяф» и «Исламских борцов за свободу Бангсаморо» больше не поступает никаких сообщений. Если какие-то столкновения с участием их членов или бывших членов и происходят, то они носят весьма изолированный характер и обусловлены, скорее, личными мотивами.

Что касается Новой народной армии, то ее верховный руководитель недавно умер в изгнании, а остающиеся в живых лидеры подписали с правительством Ословское совместное коммюнике, намереваясь возобновить мирные переговоры. В то же время мы отмечаем, что тысячи прежних членов этой группы сдались и вернулись в лоно закона. Города и деревни, в которых раньше было опасно из-за присутствия Новой народной армии, теперь освобождены и объявлены безопасными. Эти места, славящиеся пышной растительностью, гористым рельефом местности и богатством дикой природы, теперь открыты для туризма.

Вооруженные группы, снискавшие дурную славу своей деятельностью по вербовке детей, либо были нейтрализованы, либо вернулись на путь соблюдения закона и реинтегрируются в общество.

Госпожа Председатель, мы выражаем сожаление по поводу 58 случаев серьезных нарушений в отношении детей, о которых говорится в докладе. Мы осуждаем каждое серьезное нарушение, совершаемое в отношении детей. Правительство Филиппин и филиппинский народ не потворствуют нарушениям в отношении детей, не мирятся с такими нарушениями и не нормализуют их. Хочу заверить вас, что для защиты детей прилагаются все усилия, а нарушители привлекаются к ответственности.

В Вооруженных силах Филиппин действует политика абсолютной нетерпимости к вербовке и использованию детей. Законы и регламенты, призванные не допустить этого, строго исполняются. Дети, которые могут проживать в военных лагерях, — это дети, изъятые из вооруженных групп. С ними обращаются как с жертвами и пострадавшими, а не как с врагами. Они получают гражданское образование и психосоциальную поддержку от Министерства социального обеспечения и развития. Цель этого состоит в том, чтобы помочь им реинтегрироваться в свои семьи и общины.

Однако, согласно полученным нами сообщениям, некоторые спасенные дети не хотят покидать военные лагеря и возвращаться к своим семьям. Мы пытаемся найти решение этой проблемы, поскольку выдворять детей силой тоже неправильно.

Что касается проблемы изнасилований и сексуального насилия, то Филиппины неизменно ратуют за гендерное равенство и права женщин и девочек и мы

осуждаем любые формы насилия в отношении женщин и девочек. В стране существуют и неукоснительно соблюдаются законы, направленные на борьбу с изнасилованиями и другими формами сексуального насилия.

В докладе упоминается, что о сексуальном насилии не сообщается из-за стигматизации. Я рада сообщить Рабочей группе, что времена стремительно меняются. Стигматизация, которая могла быть широко распространена в прошлом, теперь исчезает. Принятие более строгих законов, направленных на борьбу с насилием, реформы в системе правосудия и образования, а также улучшение подключения к сетям связи и расширение доступа молодежи к Интернету играют важную роль в противодействии негативным социальным нормам и патриархальным идеям, которые вели к дискриминации и стигматизации жертв сексуального насилия. У людей и общин теперь имеется больше возможностей для того, чтобы заявлять о случаях сексуального насилия, а органы полиции оперативнее реагируют на такие заявления.

Что касается сообщений о нападениях на школы, то наши военные и полицейские власти решительно опровергают их. Нападать на школы запрещено в законодательстве и на практике. В прошлом некоторые школы в общинах коренных народов находились под контролем террористической группировки «Новая народная армия» и использовались для вербовки в ее ряды, в том числе детей. Лидеры коренного населения сами сообщали об этой незаконной деятельности и сотрудничали с правительством, добиваясь роспуска действующих в соответствующем районе вооруженных групп и стремясь вернуть контроль над школами.

Касательно упомянутого в докладе «навешивания красных ярлыков» я хотела бы отметить, что авторство данного термина принадлежит не военным и не правительству. Вооруженные силы Филиппин не занимаются «навешиванием красных ярлыков» на людей. Это сами бывшие повстанцы, сдавшиеся и вернувшись в общество, указывают на своих бывших товарищей. Именно возвращенцы помогли разоблачить служащие прикрытием для коммунистов организации, используемые для получения пожертвований от более крупных неправительственных организаций в развитых странах. Подход, применяемый правительством по отношению к ним, соответствует нормам действующего внутригосударственного законодательства и международного права.

Мы благодарим Специального представителя Вирхинию Гамбу за ее рекомендации. Филиппины всецело поддерживают ее мандат, и мы всегда открыты для взаимодействия с ней. Мы признаем эти рекомендации и работаем над их выполнением, в том числе в том, что касается Устава Комиссии по правам человека.

Мы также благодарим за работу страновую целевую группу Организации Объединенных Наций, возглавляемую координатором-резидентом, и Детский фонд Организации Объединенных Наций. Филиппины всегда рады сотрудничать со своими партнерами для достижения наших общих целей.

С учетом заметного снижения числа серьезных нарушений в отношении детей за последний отчетный период, нейтрализации действующих на Филиппинах вооруженных групп, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря, оперативной разработки законодательных, политических и нормативных рамок для восполнения пробелов в защите детей, а также серьезной приверженности Филиппин делу прекращения всех вооруженных конфликтов, решения проблемы перемещенного населения и укрепления защиты детей мы горячо заявляем о своем желании быть исключенными из повестки дня и из будущих докладов по данному вопросу.

Мы продолжим сотрудничать со страновой целевой группой Организации Объединенных Наций, оптимизируя использование наших ресурсов, чтобы сосредоточиться на наиболее насущных проблемах, включая последствия стихийных бедствий, которые продолжают усиливаться с течением времени. Благодарю за внимание.
