



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十八届会议
2025年1月20日至31日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

圣马力诺

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 引言

1. 圣马力诺共和国非常重视促进和保护人权。圣马力诺政府在执行国内政策时，考虑到国际法规则以及国际和区域监测机制提出的建议。
2. 圣马力诺高度重视普遍定期审议机制，并坚信这一进程的建设性做法是在我国和世界各国更好地促进和保护人权的关键。
3. 圣马力诺于 2019 年 11 月 6 日在普遍定期审议工作组第三十四届会议期间提交了关于国家层面人权记录的第三次报告。工作组于 2019 年 11 月 8 日通过了关于圣马力诺的报告(A/HRC/WG.6/34/SMR/1)。人权理事会随后在 2020 年 3 月 12 日第四十三届会议上通过了工作组报告(A/HRC/43/2)。在这项工作中，共向圣马力诺提出了 109 项建议，其中 72 项得到接受，1 项得到部分接受，并附有解释。

二. 方法

4. 本报告重点介绍政府和行政部门自 2019 年 11 月以来在人权领域采取的措施，以落实第三个审议周期期间接受的建议，以及在不受建议影响的领域保护人权方面取得的进展。
5. 本报告由外交部编写，圣马力诺各主管部委和国家办事处参与并与之协商。报告将由外交部长在外交、出入境、安全和公共秩序、资讯常设议会委员会下一次会议上提出。
6. 向民间社会通报了圣马力诺第四轮审议的情况，以及通过媒体、外交部网站和直接请求向政府提出评论、建议和意见的可能性。遗憾的是，没有直接向外交部提供任何材料。
7. 为便于广泛传播国家报告，报告在送交普遍定期审议秘书处后，将在外交部网站(www.esteri.sm)上以意大利文和英文发表。

三. 建议执行情况和发展动态

A. 在国际层面保护和促进人权

1. 国际文书

8. 圣马力诺共和国是主要国际和区域人权文书的缔约国。在考虑批准国际公约时，既定的做法是，一旦在国家一级确立了文书有效运作和执行所需的实际措施和立法，即进行批准。

关于批准国际文书的建议 119.10、119.11、119.16、119.23、119.24

9. 为落实第三轮普遍定期审议中接受的建议：

(a) 2022 年 8 月 30 日，圣马力诺加入了 2003 年 10 月 17 日订于巴黎的《保护非物质文化遗产公约》，并启动了批准 2005 年 10 月 20 日订于巴黎的《保护和促进文化表现形式多样性公约》的议会程序¹；

(b) 2020年3月2日，圣马力诺签署了2002年9月9日订于纽约的《国际刑事法院特权和豁免协定》。

10. 评估了加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》的情况。加入这两项公约将意味着将其中规定的规则完全纳入圣马力诺的法律制度。然而，目前尚未将加入这两项公约视为优先事项，因为在圣马力诺近期历史上，其领土上只有过极少数无国籍人，而且目前在其领土上没有无国籍人。

11. 值得一提的是，圣马力诺于2016年1月28日加入了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》²，并通过2016年5月6日第57号法律通过了一项立法，使圣马力诺的法律制度适应《公约》的规定。

12. 在报告所述期间，圣马力诺还批准了下列国际和区域人权文书：

(a) 2020年3月2日，圣马力诺加入了1960年12月14日订于巴黎的教科文组织《反对教育歧视公约》；

(b) 2020年8月3日，圣马力诺加入了1959年3月6日订于斯特拉斯堡的《欧洲委员会特权及豁免总协定》第三附加议定书；

(c) 2021年4月30日，圣马力诺根据2011年12月19日订于纽约的《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》第12条批准并随后交存了声明；

(d) 2022年3月23日，圣马力诺加入了2019年6月21日订于日内瓦的国际劳工组织《2019年暴力和骚扰公约》(第190号)；

(e) 2023年9月27日，圣马力诺批准了2018年10月10日订于斯特拉斯堡的《修正〈关于在自动处理个人数据方面保护个人的公约〉的议定书》；

(f) 2024年1月23日，圣马力诺批准了2005年10月13日订于斯特拉斯堡的欧洲委员会《文化遗产的社会价值框架公约》，即所谓的《法鲁公约》。

2. 与监察机构的合作

关于向联合国条约机构提交尚未提交的报告的建议 119.26、119.27 和 119.28

13. 圣马力诺政府高度重视对国际标准适用情况的监测，这既是为了核查方式，也是为了激励国家，并认为提出的每一项建议都是对改进工作的鼓励。在许多情况下，根据区域和/或国际监测机构的具体建议，采取了旨在改进现有保护和促进标准或制定新标准的重要立法措施。

14. 我们知道在向条约机构提交国家报告方面存在拖延，我们正在努力补交尚未提交的报告。我们计划在未来几年每年至少提交一份报告，这要部分归功于条约机构向缔约国提供了新的简化报告准则。

15. 在本报告所述期间，圣马力诺向消除种族歧视委员会提交了第一次国家报告，并于2024年4月在委员会讨论了该报告。2024年6月，圣马力诺亦向消除对妇女歧视委员会提交了首份国家报告。向人权事务委员会提交的第四次国家报告应于2024年11月提交³。

16. 自上次提交国家报告以来，欧洲委员会的一些机构定期访问了圣马力诺：2020年9月15日至17日，打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力行动专家组；2022

年 9 月 19 日至 22 日，欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会；2023 年 6 月 13 日至 15 日，欧洲反对种族主义和不容忍委员会；2023 年 12 月 18 日至 20 日，打击人口贩运行动专家组；2024 年 6 月 24 日至 27 日，反腐国家小组。每次访问都得到了最大限度的合作，政府回答并落实了向其提出的问题和建议。

17. 自 2023 年 4 月以来，圣马力诺还通过向所有专题特别程序发出访问圣马力诺的永久邀请，表明了充分合作的意愿。迄今为止，圣马力诺尚未接受任何访问。

关于采用公开的条约机构选举程序的建议 119.29

18. 我国从未为联合国条约机构的选举提出过候选人，因此从未出现过在甄选国家候选人时建立具体程序的必要性。我们保证，如果今后有人提出申请，我们将以最公开、择优和透明的方式进行，就像我们在其他国际机构中遴选候选人时所做的那样。

B. 在国家层面保护和促进人权

关于设立国家人权机构的建议 119.33、119.34、119.36、119.37、119.38、119.39、119.40、119.41、119.42、119.43、119.44、119.45 和 119.46

19. 圣马力诺一再表示打算设立一个专门负责保护和保障人权的机构。该机构必须纳入我们的体制系统，同时考虑到圣马力诺的具体情况。最近，2024 年 3 月 18 日，议会批准了设立国家人权保障机构的人民请愿书，责成政府在其权力范围内采取必要措施⁴。在本届议会期间，必须落实要求设立这样一个机构的请愿书。

20. 然而，设立监察员的进程尚未启动；目前，类似的职能分配给了国家元首，他们每周接待希望就公共行政部门侵犯其权利的行为提出申诉的人。

关于反腐败的建议 119.75

21. 圣马力诺共和国对打击腐败的承诺是一贯和具体的。2024 年 6 月，圣马力诺接受了反腐国家小组的第四轮评估，重点是对议员、法官和检察官的评估。

22. 近年来，司法系统进行了一项影响深远的改革，其中包括批准 2021 年 12 月 7 日第 1 号宪法性法律“司法机构、司法制度和司法委员会”以及 2020 年 2 月 20 日第 1 号合格法律“全体会议司法委员会的组成”。

23. 关于议会，《大议会成员行为守则》于 2022 年 3 月 21 日通过。

24. 反腐国家小组的遵守情况报告承认这些变化的范围，并在结论中对所提出的建议几乎全部被采纳表示欢迎(当然，由于时间原因，不包括应用方面)。

关于人权与气候变化的建议 119.65、119.66 和 119.67

25. 根据 2018 年 7 月 31 日第 94 号法令，圣马力诺通过批准《巴黎协定》，确认了其支持应对气候变化的监管途径。此外，共和国还对逐步减少氟氯烃和氯氟化碳等物质作出了规定。根据 2020 年 9 月 29 日第 181 号法令，圣马力诺接受《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书基加利修正》，并决定逐步减少氢氟碳

化合物的生产和使用，并将其加入受控物质清单，以逐步减少全球生产和消费。此外，在应对气候变化的背景下，圣马力诺政府对相关监管框架进行了微调，以提高能源链效率，开发和推广可再生能源，并保护环境。

26. 政府设立的机构具有实施气候行动、减少灾害风险和减少温室气体排放的建议和决策职能，由公共部门办事处的高技能代表组成。然而，无法确定这些机构中男性和女性的百分比组成，因为代表其部门参加工作组会议的官员因管理层的选择而异。例如，应当指出，出席工作组上次会议的官员大多数是女性。

27. 就教育而言，圣马力诺的学校几年来一直在环境和可持续发展教育领域开展工作。环境知识是各级学校课程的一个组成部分，这一事实证明了这一点。所提出的主题有共同的要素，即通过体验环境来欣赏环境，并认识到日常行为如何影响环境。

1. 平等和不歧视

关于加强打击一切形式歧视的体制和法律框架的建议 119.53、119.54、119.55、119.56、119.60、119.61、119.63 和 119.105

28. 正如以往的普遍定期审议报告所述，根据《公民权利和圣马力诺法律制度基本原则宣言》第 4 条，法律面前人人平等，不分性别、性取向、个人、经济、社会、政治和宗教地位。任何基于性别认同以及基于肤色、族裔或民族出身的歧视，都已经隐含在上述条款所载的“个人条件”这一有意宽泛的措辞中。

29. 2008 年 4 月 28 日第 66 号法律“关于种族、族裔、宗教和性别歧视的规定”将《公民权利宣言》第 4 条所述的平等原则转化为具体现实，该法律纳入了《刑法》的规定。实际上，一项重大创新是在《刑法》中纳入了第 179 条之二，该条规定，对传播基于优越论或种族、族裔、民族、宗教仇恨或与性取向有关的思想的行为予以惩罚。它还引入了对这类犯罪进行刑事起诉的可能性，具有歧视意图的犯罪被认为是加重处罚的情节，而不需要正式起诉。随后，第 57/2016 号法律修订了第 179 条之二，纳入了关于基于性别认同的歧视的具体说明。因此，2019 年 3 月 28 日颁布的第 1 号宪法审查法旨在扩大法律面前平等原则的适用范围，包括涉及性取向的区别。值得一提的是，在广泛适用该条方面存在着已解决的判例法；因此，第 179 条之二基本上涵盖了包括语言、肤色、意识形态和性别认同在内的所有歧视情况。

30. 在过去四年中，已采取措施改善国家一级处理平等机会问题的不同机构之间的协调。

31. 根据 2022 年 4 月 25 日的第 5 号决定，国务会议设立了一个工作组，其任务是起草一份文件，旨在建立一个打击不容忍和种族主义、煽动仇恨和暴力的特别委员会，其任务是监测、分析、指导和促进各项倡议。该工作组的最后报告建议建立一个“平等机会中心”，并进行全面的立法干预，通过改变其组成、权限和职能，使平等机会委员会更好地响应国际建议，并提高其效力。

32. 根据 2024 年 3 月 12 日第 29 号决定，成立了第二个工作组，负责开展比较、分析和研究活动，以确定建立平等机会中心以及预防和打击歧视和不容忍行为的监管措施，该工作组应汇集平等机会委员会、平等机会管理局和其他主管机构。该小组尚未完成其工作。

33. 根据 2023 年 9 月 29 日第 143 号授权法令，设立了一个名为“机会平等、生物伦理和社会包容技术和行政秘书处”的办公室。该办公室的任务是为负责平等机会、生物伦理、社会包容和残疾人权利问题的各委员会和主管部门提供支持，并履行行政、会计和秘书处职能，以及技术和法律支持任务。上述办公室于 2024 年 5 月 1 日启用，其总部满足相关委员会的所有需求，例如残疾人无障碍场所、为处理敏感问题预留的房间和会议室。

关于仇恨言论的建议 119.50

34. 圣马力诺当局已采取措施，主要通过校内举措，提高认识和防止仇恨言论。关于仇恨言论，平等机会委员会开展了一些提高认识的举措，包括“友善语言之树，反对仇恨语言”。

关于培训法官和律师反对歧视的建议 119.62

35. 司法委员会每年根据首席治安法官的建议批准治安法官培训计划，主要涉及参加会议或高度专业化的理论—实践课程，包括意大利司法学院组织的课程。可以开展内部培训活动，让不同的主管部门以及全国律师和公证人协会参加，共同进行培训。

36. 通过参加专门针对歧视和不容忍问题的课程和研讨会，确保对法官进行这方面的培训。2023 年培训计划在公民事务的主要专题中包括少数群体权利和登记伴侣关系；在刑事事项方面，与歧视、性别暴力和受害者保护文书问题密切相关。《2024 年培训计划》规定对法官进行性别暴力和与贩运人口有关的受害者和犯罪的保护文书的刑事事项的专门培训。对民事法官的培训也是关于少数群体权利和登记伴侣关系。

37. 律师和公证人协会还通过积极定期参加专题会议和研讨会，不断致力于了解与歧视有关的问题。

2. 特定个人或群体的权利

(a) 妇女

关于暴力侵害妇女和性别暴力的建议 119.48、119.83、119.84、119.85、119.86 和 119.87

38. 圣马力诺继续努力打击对妇女的歧视、性别暴力和家庭暴力，为此采取了許多立法、政治和行政措施，并在各级开展提高认识运动、预防和培训项目。

39. 在法律框架方面，2024 年 8 月 9 日第 109 号授权法令修订了第 97/2008 号法律和《刑法典》，除了一系列旨在为暴力行为的妇女受害者提供更大保护的措施外，还引入了预防和打击暴力侵害妇女行为和性别暴力行为的重要立法创新。根据打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组(GREVIO)的建议，对暴力侵害妇女行为和性别暴力行为的定义进行了修改。对现行预防制度进行了一些改革，并根据超国家机构的最新建议和指导方针，引入了新的文书、措施和刑事罪行。

40. 这一规定所采取的主要措施之一是，对于依职可起诉的罪行，调查法官必须有权接受暴力行为的报告，或者由受害者就一方提出的应受惩罚的罪行正式提出申诉⁵。为了确保暴力受害者获得更大的安全和援助，加强了主管机构之间的合

作和协同作用。此外，还规定了在无能力/不可能(即使是暂时的)行使亲权的情况下，将未成年人安置在受保护的收容所。

41. 关于《刑法》修正案，引入了引诱儿童罪和性骚扰罪。重新拟定了迫害行为罪，取消了该行为应给受害者造成严重精神痛苦和尊严损害的要求，从而扩大了可受刑法惩处的暴力行为的范围。此外，对性暴力犯罪进行了修订，再次扩大了构成犯罪的事实范围，引入了适用于伤害儿童犯罪的加重情节和适用于未成年人案件的减轻情节。

42. 该授权法令还加强了刑事诉讼中保护暴力受害者的特别预防措施制度，规定禁止接近受害者经常光顾的场所以距离原则上不得少于 500 米。

43. 已经制定了关于警察干预暴力行为的新规则，并扩大了行动范围。由于这项改革，警察部队将能够进入，甚至强行进入肇事者所在的家庭或其他地方。报告暴力行为的创新方面，警方干预规则也得到了统一。

44. 为了确保暴力受害者获得更大的安全和援助，还通过将协调反暴力网络的技术小组与圣马力诺大学和要塞卫队合并，以及缔结适当的议定书，加强了主管机构之间的合作和协同作用。

45. 在赋予暴力受害者的权利方面，规定了在诉讼的任何阶段和任何情况下自由查阅案件档案的可能性，无论受害者是否作为民事当事人参加了暴力侵害妇女、儿童或性别暴力的刑事诉讼。

46. 该授权令还加强了社会服务部门对受害者的援助，由社会工作者通过值班的方式向暴力受害者提供 24 小时援助。有效打击和预防暴力事件的程序和协议也得到了加强，并采取了额外措施支持暴力受害者。

47. 此外，根据 2023 年 12 月 28 日第 83 号决定，国务会议通过了《打击暴力侵害妇女行为国家综合行动计划》(2024-2026 年)，以增加打击暴力侵害妇女行为的手段。该计划旨在使所有机构、政府、协会和社会经济伙伴参与预防和管理暴力。该计划旨在落实打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力行动专家组的建议，不仅通过预防、保护受害者和惩罚暴力行为人，而且通过为行动者和普通民众制定培训和教育方案，向社区提供信息和提高认识，保护一般歧视受害者，并促进就业、经济 and 住房自主。

48. 对暴力受害妇女的另一种援助形式是最近设立的“紧急中心”。有了社会庇护所，就有可能放弃在国立医院对暴力受害妇女和任何受抚养子女进行“社会住院”的做法。“应急中心”是一个受保护的友好的收容所，可以在启动社会保健和法律援助程序所需的时间内接待受害者(可能带着未成年人)；该中心还可接纳无人陪伴的未成年人。

49. 2020 年，设立了 24/7 电话热线，暴力受害者可拨打该热线获取信息、援助和咨询。

50. 在提高认识方面，每年 11 月 25 日，即消除对妇女的暴力行为国际日，圣马力诺都组织许多会议和活动，以提高对这一问题的认识。举例来说，平等机会管理局于 2022 年 11 月 25 日推出名为“AGATHA”的暴力侵害妇女问题媒体意识和信息运动，旨在利用线上和线下工具提高公众意识。在这一年中，还在学校开展了进一步的提高认识活动。

51. 关于培训，圣马力诺共和国大学人文科学系每年都组织强制性的专业培训课程，目的是为这一领域的干预提供适当的工具，并为治安法官、警察部队、专业协会、保健服务机构、学校工作人员和家庭调解员培训专门人员。

52. 2024年5月22日，卫生和社会保障部与圣马力诺大学签署了一项咨询协议，规定每年举办打击性别暴力的专业培训课程和活动。这包括人文科学系与平等机会管理局合作举办的一次高级别培训班，培训对象是卫生工作者、警察、学校工作人员和其他参与接待和支助受害者的专业人员，还有一些培训模块，培训对象是所有公务员。

53. 2021年2月1日第16号法律“《刑法典》修正案——引入非法传播露骨色情图像或视频(报复性色情)罪”，在圣马力诺将“报复性色情”罪纳入《刑法典》。新法律在《刑法典》中引入了一项独立的刑事罪，以制止非法披露露骨的性图像或视频，这也符合《伊斯坦布尔公约》的规定。

关于歧视妇女和妇女参与政治生活的建议 119.88、119.89、119.90、119.91、119.92、119.93、119.94、119.95 和 119.97

54. 在圣马力诺的选举制度中，有两项关于妇女参加大选的重要规定。第一条规定，每份选举名单中同一性别的候选人不得超过三分之二，必要时四舍五入。这意味着大选中至少三分之一的候选人必须是不同性别的。第二项规定涉及获得相同票数的候选人：在这种情况下，优先考虑女性候选人，甚至优先于议会资历或年龄标准。

55. 然而，妇女在大议会中的代表性仍然不能令人满意。2024年6月举行的上一次大选结果显示，大议会中女性当选比例为33%，而国务会议中只有十中居一的成员是女性，考虑到该选举机构由30,688人组成，其中13,089人为男性(42.65%)，17,599人为女性(57.35%)。

56. 最近，各机构的注意力集中在改善妇女的生活条件上，支持她们从家庭责任中解放出来，特别是母亲的角色，帮助她们在更多的认识和支持下承担社会和政治义务。在这方面特别重要的是批准了2022年9月14日第129号法律“家庭支助措施”。这项一般性法律载有旨在支持社会和工作领域中的父母和家庭的规定。其中设想的措施的主要目标是帮助保护怀孕和生育期间的女工，促进工作和家庭生活的平衡。该法颁布后，批准了更具体的干预措施，例如2022年11月29日第158号法律“对处于弱势社会经济状况的单身孕妇和单亲家庭的支助形式”和2024年2月20日第29号授权法令“为购买幼儿产品和需求缺乏弹性的产品的家庭提供特别补贴”。

57. 平等机会委员会和平等机会管理局密切监测妇女的政治参与以及她们对政治生活和进程的充分参与，这两个机构促进了提高对妇女日常面临的挑战的认识的倡议。民间社会正在关注这一问题，鼓励对这一问题进行反思，因为参与政治生活的妇女人数仍然低于男子。

58. 2023年3月8日第40号法律“信息和媒体法”最近获得批准。该法第56条在广播电视服务提供者的义务中提到，承诺克服性别陈规定型观念，以促进平等，并根据不歧视原则尊重妇女的形象和尊严。这项措施不仅旨在提高妇女在媒体中的代表性，而且还旨在提高对两性平等和反对歧视重要性的认识。

(b) 儿童

关于服兵役最低年龄的建议 119.98 和 119.99

59. 关于圣马力诺在上一次普遍定期审议框架内接受的将征兵最低年龄提高到 18 岁的建议，遗憾的是，尚未能够作出必要的立法修改。根据各军团特别条例的规定，从 18 岁起，招募人员加入军团一直是自愿的。《军事参谋和纪律法》第 3 条规定，“圣马力诺公民有义务从 16 岁到 60 岁服兵役”，必须结合随后第 4 条的规定来理解，该条规定了总动员的特殊情况。应当指出，即使在圣马力诺历史上最危急的时刻，也没有采取强制征兵和全体总动员的做法。在总动员的情况下将征兵年龄定为 16 岁是以前立法的遗留问题，早就计划对其进行修订。之所以推迟修订这一规定，只是因为这是正在进行的关于军队重组及其条例的更复杂改革的一部分。

关于儿童上网安全的建议 119.100

60. 2024 年 8 月 14 日第 126 号授权法令“防止和打击网络欺凌的规定”引入了新的规定，以促进和保护儿童的在线安全。该授权令规定在学校采用指导方针，规定通过注重情感交流教育和了解与使用新信息技术有关的问题的项目，培训学校教师，发挥学生的积极作用。该授权令还设立了一个预防和打击网络欺凌工作组，负责起草一项综合行动计划并与警察部队协调，以监测这些现象在领土上的发展。此外，还为欺凌和网络欺凌的受害者设立了免费和持续的求助热线。

得到部分支持的关于为有子女的离异父母建立咨询中心的建议 119.101

61. 第 129/2022 号法律设立了一项专门支助父母的服务。这项服务的目的是向需要援助的父母离异家庭提供支助，目的是随着子女的成长提高为人父母的技巧，同时保证他们能够立即获得关于圣马力诺现有服务和资源的有用信息。该举措通过宣传和积极主动的方式促进家庭福祉。未成年人保护行动股负责管理这些活动。

(c) 残疾人

关于保护和增进残疾人权利的建议 119.31、119.49、119.48 和 119.104

62. 关于确保所有残疾人得到保护和社会包容的措施，圣马力诺批准了 2021 年 7 月 19 日第 136 号法律“保护感官残疾人和采取干预措施消除沟通障碍”，通过该法律，圣马力诺促进环境、流程、商品、产品和服务的普遍无障碍，使所有人在安全的条件下，以尽可能自主和自然的方式能够理解、使用和适用。特别关注所有残疾人融入学校和工作，促进平等机会以及无障碍工作环境和场所，包括获得培训和复习课程。

63. 关于劳动包容问题，本届立法机构计划修订一项法律，以取代目前管理这一事项的 1991 年 5 月 29 日第 71 号法律。此外，为了保证充分参与国家的政治生活，条例、宣传运动和选举方案也将以意大利手语和其他支持交流的媒体提供。

64. 2015 年 6 月 5 日第 81 号法律《支助管理人员法》解决了自主决策问题，恢复了智力残疾人的尊严，迈出了独立生活的第一步。

65. 关于圣马力诺根据《联合国残疾人权利公约》提交初次报告的建议 119.104, 该报告的起草工作定于 2025 年上半年进行。

关于残疾人的无障碍和行动能力的建议 119.102 和 119.103

66. 2019 年批准的《消除公共建筑中建筑障碍的计划》规定, 绘制所有公共建筑的地图, 评估残疾人的无障碍程度, 并通过适应性指数确定有助于消除建筑障碍的设计方案, 对所需费用进行汇总估计, 并确定一个多年期干预方案。作为该计划的一部分, 已经对一些公共建筑进行了分析, 还成立了一个由领土和环境部办公室和公共工程自治公司办公室的主任和官员组成的工作组, 以制定该项目, 目前该项目仍在进行中。

67. 考虑到圣马力诺共和国对促进包容性旅游的持续承诺, 2023 年 10 月 10 日第 38 号国务会议决定成立了一个无障碍旅游工作组, 旨在开展协调活动, 并在各组织和利益攸关方(包括机构和协会)之间建立建设性对话。2023 年 11 月 16 日至 17 日, 第二届联合国无障碍旅游国际会议在圣马力诺举行; 在这次活动中, 更新了 2014 年 11 月 19 日第一次活动期间签署的《圣马力诺无障碍旅游宣言》的内容。

68. 本文件中指出的目标包括实现 2030 年可持续发展议程, 即促进和发展旅游业, 以促进经济发展、国际知识、和平、繁荣和普遍尊重, 以及尊重所有人的人权和基本自由, 不分种族、性别、语言或宗教。会议结束时签署了《圣马力诺 2030 年无障碍旅游行动议程》, 该议程旨在启动向包容残疾人和人人无障碍旅游的转变。

(d) 性取向和性别认同

关于促进对多样性的认识和对性取向的尊重的建议 119.59

69. 圣马力诺各级学校都开设有针对性的尊重多样性和相互理解的课程。作为关于公民能力的新课程的一部分, 在高中头两年开展旨在提高学生对性别认同问题认识的教育活动。

70. 圣马力诺大学认为包容、性别平等和关注整个学术界的福祉是大学质量政策的基本原则之一。圣马力诺大学的行动是打击基于性别认同、种族、政治和宗教信仰、能力多样性、年龄、性取向和社会经济地位的一切形式歧视。

71. 2022 年, 议会批准了一项民众请愿书, 要求圣马力诺加入反对仇视同性恋、双性恋和变性者国际日, 圣马力诺在 2022 年取得了一项重要的记录, 即选出了世界上第一位公开同性恋身份的国家元首, 他也是争取男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者权利的活动家。

关于对同性伴侣的法律保护的建议 119.57

72. 2018 年 11 月 20 日第 147 号法律将登记伴侣关系引入圣马力诺法律制度; 2021 年 6 月 24 日颁布的第 115 号法律对该法进行了更新, 除其他事项外, 该法律规定, 凡出现“配偶”或等同术语的地方, 也应适用于与登记伴侣有关的事项。在有关法定继承和无遗嘱继承的问题上, 登记的伴侣关系也与婚姻处于平等地位, 《刑法典》第 149 条得到修正, 在刑事问题上, 登记的伴侣关系与婚姻处

于平等地位。自第 147/2018 号法律生效以来，已有 108 对异性伴侣和 22 对同性伴侣登记(数据更新至 2024 年 7 月)。

73. 关于专门为男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者提供信息和援助(包括医疗援助)的政策，第 127/2022 号法律在这方面作出了一些重要规定。例如，该法律规定，社会保障局应通过咨询中心，在妇女和男子(包括未成年人)的生命的各个阶段，根据其性取向，向他们提供心理、妇科和男科方面的咨询和援助，确保最大程度的保密，并求助于经过专门培训的社会保障局人员。咨询中心的服务是不受限制的、可选择的、免费的和保密的。咨询中心还向那些需要与性别取向有关的心理咨询的人提供心理援助。

(e) 移民

关于人口贩运受害者的建议 119.68、119.69、119.70 和 119.71

74. 圣马力诺是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的缔约国。圣马力诺也是《欧洲委员会打击人口贩运公约》的缔约国，并根据该公约第 36 条定期接受打击人口贩运行动专家组的监测。2023 年 12 月，打击人口贩运行动专家组的一个代表团在第三轮监测框架内访问了圣马力诺，重点关注贩运人口受害者诉诸司法和获得有效补救措施的问题。

75. 在过去几年里，圣马力诺在制定和加强防止和起诉贩运人口行为以及保护潜在受害者的文书方面取得了相当大的进展。关于所采取的立法措施，圣马力诺《刑法》规定了减少或保持奴隶或劳役、贩运人口和煽动卖淫等罪行。这些都是可以依职权起诉的严重刑事犯罪，可以在刑事和民事诉讼中命令犯罪人支付损害赔偿。

76. 圣马力诺当局目前正在制定一项“打击贩运人口国家战略”，所有主管部门和服务部门都参与其中。这份文件包括提高认识和培训活动，以及汇编和编纂目前为防止贩运人口而采取的所有措施。该战略将附有一项业务议定书，规定照顾贩运受害者应遵循的程序。

77. 在打击贩运人口行动专家组最近编写的题为“专家组监测工作对改善《打击贩运人口行动公约》执行情况的实际影响”的文件中，圣马力诺被列为多年来在国家一级作出重大改变的国家之一。事实上，值得赞扬的是《外国人入境和居留法》的规定，该法规定贩运受害者可以出于人道主义原因获得逗留许可。该文件还认识到为家庭和老年照料者设立服务台的重要性，以便为他们提供一个参考点，使他们了解自己作为劳动者的权利。

78. 目前正在编写一份信息手册，分发给与圣马力诺负责办理移民手续的当局和办事处联系的外国公民；这本小册子将包含有助于了解和识别人口贩运的所有参考资料和详细联系方式，以及向其中所列联系人报告人口贩运的必要信息。该小册子将翻译成统计上更倾向于提出请求的国家的主要语文。此外，正在努力创建一个可通过个人电脑和智能手机访问的门户网站，其中载有保护暴力和人口贩运受害者的所有信息，并翻译成上述主要语言。

关于接纳移民，特别是弱势群体的建议 119.106

79. 在收容无人陪伴未成年人方面，圣马力诺通过批准 2021 年 4 月 30 日第 79 号法律，向前迈出了重要一步。它不仅规定了未成年人的法律地位，而且确保他们能够被安置在适合其成长的家庭环境中。该法律规定了获得寄养的要求、方法和程序，并规定在整个过程中，儿童和养父母保证得到未成年人服务处——未成年人保护业务股与跨国收养和寄养办公室合作提供的援助和支持。该法还规定设立一个为寄养家庭提供财政支助的基金。

C. 公民权利及政治权利

1. 生命权、人身自由和安全权

关于堕胎权的建议 119.79、119.80 和 119.81

80. 圣马力诺妇女联盟于 2021 年 9 月 26 日举行全民投票，批准了 2022 年 9 月 7 日关于自愿终止妊娠的第 127 号法律。41% 的圣马力诺公民以 77.3% 的多数票赞成堕胎合法化，从而使议会承诺修订《刑法》，通过一项新的法律来规范这一问题。该法律包括对《刑法典》的必要修正，既是为了使该行为合法化，也是为了保护程序。

81. 社会保障局执行委员会制定并批准了监督和执行自愿终止妊娠的所有必要步骤的业务程序，从与有关人员的第一次接触到终止妊娠后阶段。

82. 根据第 127/2022 号法律第 3 条，并根据“健康教育”项目框架内的指示，自 2023 年起，在各级学校举行了关于情感和性教育、青春期身心变化、避孕和性传播感染、预防危险行为和保持生育能力的信息会议。

2. 司法和公正审判权

关于《刑事诉讼法》的建议 119.30

83. 圣马力诺的刑事诉讼长期以来一直需要大胆的立法干预，既要能够确保现有机制的运作和有效性，又要能够引入新的机制。圣马力诺认识到迅速和及时进行监管干预的紧迫性，因此于 2022 年 3 月 2 日颁布了第 24 号法律“实施刑事诉讼保障和效率的规定”。该法律侧重于最有可能失效的领域，在这些领域，人们感到在刑事诉讼领域缺乏保障和宪法原则的具体适用，特别是在辩护权、效率、速度、公开性和判决的独立性方面。

84. 该法还加强了 2008 年 6 月 19 日第 93 号法律“刑事诉讼和刑事诉讼调查保密规则”及随后的修正案所引入的机制，限制了预防措施の期限，并引入了有利于加快诉讼程序的新文书。

85. 同样，对上诉规则作了补充，从而克服了所谓上诉调查的某些关键问题。最后，引入了第三审，作为以非法性为由提出上诉的一种手段，这也适用于上诉判决，从而为所涉各方提供更大的保护。

86. 根据 2020 年 12 月 3 日第 2 号宪法法律，2003 年 10 月 30 日第 144 号宪法法律修正案及后续修正案——在司法系统全面改革之前制定的《司法机构的设立、定义和责任法》扩大了法官审理民事责任诉讼的权力。在民事、刑事或行政诉讼

中，他们将被要求对普通法官已有效回避或已被有效反对或在任何情况下因已做出裁决而不能做出裁决的诉讼做出裁决。

改革监狱部门

87. 2023年5月4日第78号法律引入了监狱部门改革，适当考虑了欧洲委员会的欧洲防止酷刑和无人道或有辱人格的待遇或处罚委员会(CPT)在访问圣马力诺时提出的意见和建议以及《欧洲监狱规则》(建议R 2006)。

88. 2022年3月31日，圣马力诺共和国和意大利共和国司法部长在圣马力诺签署了一项关于承认和执行关于拘留替代措施、监禁替代制裁、有条件释放和缓刑的司法决定的协定。其目的是，一方面增加被判刑人员重返社会的可能性，特别是使他们能够保持或恢复情感、家庭、工作和文化联系，另一方面改进对相应义务/规定的监测，以减少累犯的风险，从而保护犯罪受害者，更广泛地说，保护社区。

89. 圣马力诺监狱(称为 Carcere dei Cappuccini)的特殊维修工作将于今年完成，这是使该设施达到国际标准所必需的，符合欧洲防止酷刑委员会的建议。其目的是改善被拘留者在监狱中的居住条件，同时改善负责拘留的工作人员的工作和安全条件。

3. 行动自由、居住自由和寻求庇护的权利

关于移民的权利，特别是女性家庭佣工和照料者的权利的建议 119.107

90. 2010年6月28日第118号法律是关于外国人在圣马力诺共和国入境和居留的参考法律，多年来，由于不同部门的一系列思考和建议，该法律经历了多次修正和更新。

91. 在乌克兰和俄罗斯联邦之间的冲突之后，当局在民众的支持下，对乌克兰公民提供了特殊接待，并采取了若干非常措施，包括2022年3月4日第27号法令，其中规定，在特殊和临时的基础上，处于不稳定和危险状况的乌克兰外国公民有权获得为期三个月的临时居留许可，该许可可再延长三个月，并且免税。保证他们在整个逗留期间免费获得医疗保健、社会保健援助、受教育权和其他必要的福利服务。

92. 除该法令外，2022年3月23日第4号条例规定优先向与已在共和国境内的乌克兰公民或前乌克兰公民家庭团聚的乌克兰公民发放居留证。此外，2022年4月13日第64号法令“关于乌克兰紧急状态临时居留许可和工作机会的补充规定”规定，只有乌克兰公民才可以申请工作许可或延长工作许可，以便从成年到68岁期间从事看护工作。

4. 公民资格权

关于申请公民身份所需居住期限的建议 119.109

93. 2019年8月2日第121号法律将圣马力诺公民的配偶、圣马力诺公民的登记伴侣以及圣马力诺公民通过半全收养方式收养的人入籍所需的在境内居住时间从25年缩短至20年，从15年缩短至10年。该法还载有一项重要的规范化规定，旨在恢复圣马力诺的公民身份登记：因未在法定期限内声明保留公民身份而被注

销的人；未在规定时限内申请核实其后代身份的人，或者因为时限已过申请未被接受的人；母亲是圣马力人、父亲不是圣马力诺人的子女在第 114/2000 号法律生效时已经成年超过 12 个月的，因此无法享受选择母亲国籍的可能性。

94. 2021 年 7 月 15 日关于获得公民身份的第 131 号法律规定，圣马力诺女性公民在结婚后成为外国公民但未重新获得圣马力诺公民身份的，其子女也可获得圣马力诺公民身份。母亲已经死亡，作为圣马力诺女性公民的子女没有申请获得公民身份的儿童(尽管他/她有权获得公民身份)，也可以获得圣马力诺公民身份。在后一种情况下，即使后代已经死亡，公民身份也可以通过母亲传承。

5. 参与国家政治和文化生活的权利

关于国外选民的建议 119.76

95. 2024 年 7 月 9 日批准的第三十一届立法机构政府方案第一段设想进行机构改革，其中包括“审查选举制度的某些方面”。为此目的，将设立一个机构改革特别议会委员会，分析问题并提出适当的解决办法。

96. 必须特别关注国外选民，因为这类选民占圣马力诺整个选举机构的近 40%。在这方面，圣马力诺非常重视研究这一领域最现代和最有效的国际模式，特别是研究采用远程投票的可能性。

97. 此外，值得一提的是，根据 2020 年 9 月 24 日第 158 号法律，圣马力诺当局将地方选举(镇议会)的投票权扩展到在圣马力诺居住至少十年的外国公民。

关于民防保护志愿服务的立法

98. 圣马力诺一贯承认志愿民防保护活动的社会价值和功能，认为这是参与、团结和多元化的体现。这一原则载于 2020 年 10 月 29 日第 192 号授权法令“促进和规范民防保护志愿服务”，该法令规定了民防保护系统的运作，其任务是促进提高社区复原力的举措，并为公民提供重要信息。该授权法令确定了民防保护干预方案和领域，并澄清了哪些协会可以成为这类志愿服务的一部分，以及根据哪些标准。

99. 同样，关于志愿服务的规定，第 194/2021 号普通法在圣马力诺共和国设立了民间和平队，作为“合作建设和维护和平的特殊业务工具，特别是在发生冲突，包括武装冲突或暴力局势的领土上”。民间和平队是一个民间的、非暴力的志愿团体，由国家与国内外机构或协会合作组织。民间和平队的主要任务包括有计划的非暴力行动和活动，如培训、预防和转变冲突、监测和人道主义援助。

D. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权

100. 政府正在努力通过更新监测工具、程序和干预管理，加强服务和积极的劳工政策，特别是针对最弱势群体的政策。

101. 在上一个时期，在劳工领域引入的最重要的立法之一无疑是 2022 年 12 月 9 日第 164 号法律“劳工法律改革”，该法律侧重于重组和简化，从而制定了监管规定，如第 12 条，该条规定“招聘未登记和不能在就业名单上登记的人员的

特别规定”；事实上，为了简化程序，立法者已经通过 2021 年 7 月 15 日第 130 号授权法令决定放宽工人的雇用，以期使所有圣马力诺经济运营商能够比以前的程序更灵活地雇用工人，以前的程序规定对就业名单上登记的国内失业人员进行“初步”评估。

102. 为了进一步加强劳动和积极政策办公室开展的活动(该办公室负责确保劳工法律的执行和监测劳动力市场的运作)，并且进一步加强对青年人和妇女以及那些失业并正在努力寻找新工作的人的“积极政策”服务，第 105/2022 号授权法令修订了整个就业激励问题。它设想了就业、再就业、再培训和更替的一般措施，以及妇女就业和工作与生活平衡的特别措施。此外，法律还规定对失业人口进行相关研究，旨在确定要实施的有针对性的干预措施。

103. 采取了一些措施，以支持最难找到新工作的妇女和 50 岁以上的人，同时也试图支持政府给予企业的优惠待遇。这些干预措施旨在帮助父母平衡工作和家庭生活，以满足经济经营者和男女工人的需要。此外，这些措施的实施有助于支持家庭和提高出生率，从而抵消人口逐渐老化的趋势。

104. 继 2022 年 3 月 23 日第 42 号议会法令批准国际劳工组织关于消除工作场所暴力和骚扰的第 190 号公约后，政府和社会合作伙伴以三方方式签署了一项消除工作场所暴力和骚扰的多年期国家计划，目的是通过让包括民间社会在内的所有公共和私人当事方参与，促进《公约》的执行。该计划包括所有签署方承诺促进对雇主和雇员的培训活动，以打击和防止工作场所的骚扰，设想对受害者的支助措施，并确定最有可能发生性别暴力的工作部门。

2. 健康权和社会保障权

关于社会保障权的建议 119.78

105. 已确认圣马力诺所有居民都享有免费的全民医疗保健。病人需要治疗但圣马力诺卫生机构不提供该治疗时可免费转诊到外国中心。全体居民都能获得训练有素的人员治疗常见疾病和损伤，并免费获得基本药品。

106. 由于负责管理紧急情况的各机构和部门之间的强大协同作用，COVID-19 卫生紧急情况得以解决。在管理紧急情况时，圣马力诺政府甚至从未考虑过以任何方式使公民、居民或留在共和国的人的待遇多样化，所有人都得到平等的考虑和对待，并保证得到必要的护理。提供治疗时不分身份，接种疫苗时优先考虑体弱者和老年人，然后按照电话预约的顺序逐步向各阶层人口提供。

3. 适当生活水准权

关于促进可持续经济和社会发展的建议 119.77

107. 值得一提的是，在本报告所述期间，为支持经济和社会发展采取了监管干预措施，以确保为最需要帮助的圣马力诺公民和居民、家庭和弱势群体提供支持。

108. 第 56/2024 号授权法令为购买幼儿产品和需求无弹性的产品的家庭提供了特别津贴。考虑到持续的通货膨胀，该授权法令为 2024 年推出了一项特别支持措施，旨在为提出申请并符合相关准入要求的家庭提供支持。

109. 经 2020 年 4 月 26 日第 91 号法令批准的 2020 年 4 月 21 日第 63 号法令引入与 COVID-19 流行病紧急情况相关的紧急措施，以支援遇到困难的家庭及工人。在采取的支持家庭的措施中，第 1 条规定，自 2020 年 3 月 1 日起至卫生紧急情况结束，每月最低收入为 580 欧元，增加额为住宅楼单元月租金的 50%。为了支持家庭的流动资金，圣马力诺政府还规定，对于流动资产不超过 10,000 欧元的家庭，可以为金融机构和其他获准从事信贷活动的实体发放的贷款提供担保。

110. 在支持企业、自雇人士和专业人士的措施中，采取了一些非常措施，将缴纳一般所得税的截止日期改为 2020 年 8 月 31 日。此外，在 2020 年 3 月 1 日至 12 月 31 日期间，根据是否有任何抵押担保，预计将推迟支付已登记债务，最短期为 36 个月，最长期为 120 个月。最后，对用于经济活动的房地产租金实行税收抵免，对自营职业者和雇员的社会保障缴款的支付期限实行减免，对增加股本实行税收减免，以及对国家应收款和应付款进行抵消。

111. 另一项重要的干预措施是设立了一个特别基金，以支持圣马力诺共和国经济的重新启动，资金来自国家预算、实体或机构(包括外国实体或机构)的拨款，以及圣马力诺或外国自然人和法人的捐款。

112. 此外，还通过了第 20 条规定的一些重要的临时措施，以支持经济运营商的资产流动性，圣马力诺政府对金融机构和其他授权开展信贷活动的实体在 2020 年 12 月 31 日之前发放的贷款提供担保，对于那些符合特定要求的人，最高可支付金额为 50 万欧元，即 2019 财政年度产生的人员成本的 50%，加上过去三年经营利润支付的一般所得税的平均数。第 63/2020 号法令第 19 条和第 20 条规定的措施通过国务会议于 2020 年 5 月 11 日发布的第 3 号实施条例执行。

113. 2023 年 9 月 15 日第 132 号法律第 35 条增加了国家对信贷机构和金融公司发放的贷款的贡献比例，用于购买和建造新房，以及扩建、翻新、修复和保护作为申请人及其家庭单位第一居所的建筑物。

114. 负责合作的部委致力于保护圣马力诺人口的住房权，并与社会住房委员会和卫生与合作技术工作组一道，每年审查约 60 份来自无力购买或租赁住房的个人和家庭的申请，评估是否可能以与其收入相称的租金向他们提供公有住房。

4. 受教育权和文化权利

关于将义务教育扩大到至少一年学前教育的建议 119.82

115. 圣马力诺虽然尚未在立法上采取措施将义务教育扩大至幼儿园最后一年，但事实上已经实施。过去三年的幼儿园入园数据证实，常住儿童中适龄儿童入园比例达 95% 以上。在其余情况下，幼儿园管理部门会与有关家庭核实儿童未在幼儿园最后一年入园的原因；近年来进行的核查表明，所有的未入园情况都是因为有关家庭出于家庭原因，选择让儿童进入位于圣马力诺附近地区的意大利幼儿园。

116. 在圣马力诺在教育领域开展的其他举措中，第 169/2021 号授权法令启动了“圣马力诺学校课程”测试的第二阶段。这些课程应逐步采用，并辅之以教学人员培训课程。测试持续三年，同时还有一个监测经验的系统。

117. 作为包容性教育的一部分，为决定不选择天主教教学的学生开设了“伦理、文化和社会”课程。

5. 知情权

关于意见和表达自由及知情权的建议 119.72 和 119.74

118. 根据 2023 年 3 月 8 日第 40 号法律“信息和媒体法”，圣马力诺确定了具体落实《欧洲人权公约》和《圣马力诺公民权利宣言》第 6 条所载原则的目标，确保人人都能通过任何手段或技术享有思想和表达自由，这是人类尊严不可侵犯的特权和基本的民主保障。第 40/2023 号法律还承认表达自由包括报道新闻、表达意见和批评以及讽刺的权利。作为多元化的一个表现，值得一提的是，即使在圣马力诺共和国这样一个小领土上，也有三份不同的日报、一份金融周刊、一家国家电台和电视广播公司以及一些门户网站。

119. 第 40/2023 号法律第一部分涉及宪法性法律，规定了思想和表达自由、科学和艺术自由以及教学自由等权利。此外，最近的法律还规定了负责管理新闻活动的新闻委员会和新闻监督局的职能和活动，后者是一个独立机构，通过监督新闻部门经营者的活动来保护和促进新闻活动。该法的第二部分载有关于未成年人权利和公共新闻稿的条款：后者规定，在有严重和特殊公共需要的情况下，媒体服务机构应立即传送机构新闻稿。

四. 结论

120. 多年来，上一轮普遍定期审议评估、区域专家委员会的访问以及对提交给条约机构的报告的讨论，为圣马力诺共和国在保护和促进人权领域采取重要步骤提供了机会。它们使我们能够了解我们的不足之处，找到在人权领域取得进展的正确和最有效的方法，更新圣马力诺的立法，遵守国际标准。

121. 与此同时，我们相信，这一轮评估将使我们能够发现新问题，面对新挑战，从而在我们为不断改进保护和促进人权所开展的进程中取得进展，并设计我们未来几年的行动。

注

¹ See Recommendation 119.10.

² See Recommendations 119.23 and 119.24.

³ See Recommendations 119.26, 119.27 and 119.28.

⁴ Popular Petitions in San Marino are an instrument of direct democracy that allows citizens to submit requests of public interest to Their Excellencies the Captains Regent (Heads of State). The latter, after declaring the admissibility based on the fulfilment of the requirements established by Law no. 72 of 24 May 1995 and subsequent amendments, have the duty to transmit such requests to the Great and General Council for possible approval. These requirements include the following: San Marino citizens shall submit petitions; they shall relate to issues of public interest; the Great and General Council shall not have rejected petitions with similar content in the previous three semesters. If a Popular Petition is approved, the Congress of State will have six months to implement its provisions.

⁵ In the absence of such requirements, the body responsible for receiving reports is the Mental Health Unit or, in the case of minors, the Minors' Protection Unit. Investigations must be carried out as soon as possible and the Investigating Judge must obtain information from the victim or from those who filed a report within 48 hours at the latest.