



# Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
30 October 2024  
Russian  
Original: English

## Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

### Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Саудовской Аравии\*

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Саудовской Аравии (CEDAW/C/SAU/5) на своих 2093-м и 2094-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.2093 и CEDAW/C/SR.2094), состоявшихся 9 октября 2024 года. Перечень проблем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой, содержится в документе CEDAW/C/SAU/Q/5, а ответы Саудовской Аравии — в документе CEDAW/C/SAU/RQ/5.

#### A. Введение

2. Комитет выражает государству-участнику признательность за представление его пятого периодического доклада. Он также благодарит государство-участник за представленный доклад о последующей деятельности в связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета (CEDAW/C/SAU/CO/3–4) и за письменные ответы на перечень проблем и вопросов, сформулированных предсессионной рабочей группой. Комитет с удовлетворением отмечает устное выступление делегации, а также дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы членов Комитета, заданные в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет высоко оценивает направление государством-участником делегации высокого уровня, которую возглавила председатель Комиссии по правам человека Саудовской Аравии Хала бинт Мазьяд ат-Тувайджри и в состав которой вошли представители Совета шуры, Министерства юстиции, Министерства образования, Министерства иностранных дел, Министерства по делам ислама, давата и наставления, Министерства средств массовой информации, Министерства внутренних дел, Министерства культуры, Министерства экономики и планирования, Министерства людских ресурсов и социального развития, Совета по делам семьи, Программы качества жизни, Национальной программы преобразований, Государственной прокуратуры, Бюро экспертов при Совете министров, Главного статистического управления, Центра гуманитарной и чрезвычайной помощи им. короля Сальмана и Национального наблюдательного центра по

\* Приняты Комитетом на его восемьдесят девятой сессии (7–25 октября 2024 года).



делам женщин, Постоянный представитель Саудовской Аравии Абдулмохсен Маджед Бинхотайла и другие представители Постоянного представительства Саудовской Аравии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс в расширении участия женщин в принятии решений на всех уровнях и проведении законодательных реформ, достигнутый с момента рассмотрения им в 2018 году предыдущего доклада государства-участника (CEDAW/C/SAU/3–4), в частности принятие:

а) Закона о личном статусе, обнародованного Королевским указом № 73 и предусматривающего установление минимального возраста вступления в брак для представителей обоих полов на уровне 18 лет (2022 год);

б) поправки к Закону о защите от надругательств 2013 года, обнародованной Королевским указом № 52 (2022 год);

в) поправки к Закону о проездных документах 2000 года, обнародованной Королевским указом № 134 и предусматривающей равенство женщин и мужчин в плане требований в отношении выдачи паспорта и выезда за пределы государства-участника (2020 год);

г) поправки к Закону о гражданском состоянии 1986 года, предусматривающей предоставление мужу и жене равных прав на обращение в Департамент записи актов гражданского состояния с просьбой о предоставлении касающихся их семьи данных и на регистрацию рождения (2019 год);

д) Закона о социальном страховании, обнародованного Королевским указом № 134 и предусматривающего обеспечение равенства женщин и мужчин путем установления пенсионного возраста на уровне 60 лет для представителей обоих полов (2019 год);

е) Закона о борьбе с домогательствами, обнародованного Королевским указом № 96 (2018 год);

ж) Закона о несовершеннолетних, обнародованного Королевским указом № 113 и предусматривающего замену смертной казни несовершеннолетних тюремным заключением (2018 год).

5. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы в целях ускорения деятельности по ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействия обеспечению гендерного равенства, в частности принятие следующих документов и учреждение следующих структур:

а) национальной политики содействия обеспечению равных возможностей и равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности (2023 год);

б) Королевского приказа № 1414 о необходимости обеспечения паритета в Совете Комиссии по правам человека (2020 год);

в) Национального центра поддержания психического здоровья (2019 год);

г) Управления по защите лиц с инвалидностью (2018 год).

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что за период, прошедший с момента рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало Конвенцию 1949 года об охране заработной платы (№ 95) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), Международной организации труда (соответственно 2020 и 2024 годы).

### **С. Цели в области устойчивого развития**

7. Комитет с удовлетворением отмечает международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 и необходимости учитывать принципы равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой его устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

### **Д. Парламент**

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI). Он предлагает Совету шуры, чтобы он, действуя в рамках своих полномочий, принял необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

### **Е. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

#### **Общий контекст**

9. Комитет с удовлетворением отмечает значительные изменения в политике и достижения в правовой сфере, которых добилось государство-участник в целях обеспечения всестороннего учета принципа гендерного равенства и прав женщин в своем законодательстве, нормативной базе и политике, а также назначение государства-участника председателем шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин в 2025 году. Вместе с тем он обеспокоен сохранением дискриминационных стереотипов в отношении женщин и девочек, сообщениями о преследованиях и репрессиях в отношении правозащитниц и активисток, непрекращающимся применением смертной казни, продолжением действия системы мужского опекуновства и нежеланием государства-участника снять свои оговорки к Конвенции и ратифицировать Факультативный протокол к ней. Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченный прогресс в изменении положения обездоленных и маргинализированных групп женщин и девочек, которые сталкиваются с историческими и перекрестными формами дискриминации, в частности трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, правозащитниц и активисток, женщин, находящихся в заключении, женщин с инвалидностью, женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, и женщин из числа беженцев, лиц, ищущих убежища, и апатридов.

10. Комитет настоятельно призывает государство-участник подтвердить свою приверженность соблюдению прав человека женщин, включая право на жизнь, право на доступ к правосудию и права на свободу выражения мнений и собраний, а также принципа равенства в браке и семейных отношениях. Он призывает государство-участник расширить применение Конвенции в ходе судебных разбирательств в государстве-участнике в интересах всех женщин, прежде всего трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, правозащитниц и активисток, женщин, находящихся в заключении, женщин с инвалидностью, женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, и женщин из числа беженцев, лиц, ищущих убежища, и апатридов. Комитет также рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.

#### Оговорки

11. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник сохраняет общую оговорку, а также оговорки к статьям 9 (пункт 2) и 29 (пункт 1) Конвенции, поскольку наличие этих оговорок препятствует осуществлению Конвенции в целом. Комитет напоминает государству-участнику, что, хотя оговорки являются суверенным делом государств-участников, в соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о том, что оговорка, сделанная при ратификации, носит предупредительный характер, но не является препятствием для выполнения государством-участником своих обязательств по Конвенции. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает отсутствие ясности в вопросе о том, в какой степени Конвенция применяется в государстве-участнике, что может подорвать принцип правовой определенности и негативно сказаться на осуществлении женщинами своих прав.

12. Напоминая о своих предыдущих рекомендациях (CEDAW/C/SAU/CO/3–4, п. 10, и CEDAW/C/SAU/CO/2, п. 10), Комитет рекомендует государству-участнику снять свою общую оговорку и оговорки к статьям 9 (пункт 2) и 29 (пункт 1). Он рекомендует государству-участнику провести обсуждения с лидерами религиозных общин, богословами и группами по правам женщин с учетом передового опыта, накопленного в регионе и государствах — членах Организации исламского сотрудничества, с тем чтобы преодолеть сопротивление относительно снятия указанных оговорок.

#### Конституционная и законодательная основа

13. С удовлетворением отмечая ряд правовых реформ и улучшений последних лет, Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу отсутствия в законодательстве государства-участника определения дискриминации в отношении женщин, охватывающего как прямую, так и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции.

14. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/SAU/CO/3–4, п. 14) и рекомендует государству-участнику внести поправки в свой Основной закон о государственном управлении и включить определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию в государственной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, общей рекомендацией Комитета № 28 (2010), касающейся основных

**обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, и предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития задачей 5.1 — повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек.**

#### **Доступ женщин к правосудию**

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) что государство-участник сохраняет смертную казнь в своем законодательстве и применяет ее на практике и что с января 2020 года по июль 2024 года в государстве-участнике было казнено 11 женщин различных национальностей;

б) что отсутствуют официальные данные о женщинах, приговоренных к смертной казни, и что зачастую их семьи не знают об обстоятельствах их осуждения и задержания;

в) что не применяются гарантии справедливого судебного разбирательства и что суды государства-участника, по имеющимся данным, зачастую не учитывают гендерные аспекты и смягчающие факторы в уголовных процессах в отношении женщин, включая женщин с умственными и/или психосоциальными расстройствами, и при рассмотрении дел, касающихся смертной казни, или принятии решений об опеке над детьми после расторжения брака, такие как свидетельства травм, оказание экономического давления, заключение детского брака и домашнее и гендерное насилие;

г) что в государстве-участнике среди судей нет женщин, несмотря на увеличение числа женщин-юристов.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **ввести мораторий на смертную казнь, остановить исполнение всех смертных приговоров, вынесенных женщинам, и во всех случаях вынесения таких приговоров рассмотреть возможность замены смертной казни тюремным заключением;**

б) **добиться того, чтобы женщины, приговоренные к смертной казни, в том числе те из них, которые не являются гражданками государства-участника, имели достаточно времени и ресурсов для подготовки своих ходатайств о пересмотре приговоров, а также доступ к медицинским осмотрам, психиатрическим освидетельствованиям и проверкам психического состояния, сообразно обстоятельствам, в том числе путем сотрудничества с организациями гражданского общества, предоставляющими бесплатную юридическую помощь, услуги по проведению психосоциальных обследований и поддержку женщинам, приговоренным к смертной казни;**

в) **обеспечивать соблюдение права женщин на справедливое судебное разбирательство и применение законодательства с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы свидетельства травм, экономическое давление, заключение детского брака и домашнее и гендерное насилие, а также умственные и/или психосоциальные расстройства должным образом учитывались в уголовном и гражданском судопроизводстве, в том числе при рассмотрении дел, касающихся смертной казни;**

г) **обеспечить защиту женщин, находящихся в заключении, включая женщин-политзаключенных и женщин, которым грозит смертная казнь, прекратить чрезмерное использование одиночного заключения и создать независимые и конфиденциальные процедуры подачи жалоб, которыми**

смогут беспрепятственно пользоваться женщины, находящиеся в заключении, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), принятыми Генеральной Ассамблеей соответственно в ее резолюциях [65/229](#) и [70/175](#);

е) гарантировать женщинам доступ к недорогой и, если это необходимо, бесплатной юридической помощи и устному переводу и организовать обучение сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам прав человека женщин и методам проведения допросов и расследований с учетом гендерных аспектов;

ф) принять меры по устранению гендерной предвзятости в судебной системе, назначить женщин-судей и активизировать усилия по систематическому наращиванию потенциала судей, прокуроров, адвокатов, полицейских и других сотрудников правоохранительных органов в плане проведения расследований и допросов с учетом гендерных аспектов.

#### **Правозащитницы и активистки**

17. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник использует Закон о борьбе с терроризмом 2017 года и Закон о борьбе с киберпреступностью 2007 года для преследования правозащитников и активистов, что приводит к запугиванию, ненавистническим высказываниям, угрозам, преследованиям, арестам, заключению под стражу и запретам на поездки в отношении правозащитниц и активисток, в частности тех из них, кто выступает за отмену системы мужского опекуна и запретов на поездки.

18. Напоминая о своей общей рекомендации № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, Комитет вновь отмечает, что любое ущемление прав на свободу выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний представляет собой нарушение Конвенции и других договоров по правам человека, и рекомендует государству-участнику:

а) отменить запреты на поездки, действующие в настоящее время в отношении правозащитниц и активисток, и обеспечить, чтобы правозащитницы и активистки, в частности те из них, кто выступает за отмену системы мужского опекуна и запретов на поездки, могли свободно осуществлять свою законную деятельность и пользоваться своими правами на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, не подвергаясь преследованиям, слежке или необоснованным ограничениям, включая произвольные аресты и произвольное судебное преследование, а также репрессиям за взаимодействие или попытки взаимодействия с Комитетом;

б) расследовать все акты преследования, гендерного насилия и дискриминации, а также запугивания и репрессий, совершаемые в отношении правозащитниц, в том числе в Интернете, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать осуществление прав правозащитниц на личную свободу и неприкосновенность, равенство перед законом и равную защиту закона, предоставлять средства правовой защиты и возмещать ущерб жертвам, а также создать публичный реестр таких инцидентов;

в) повышать осведомленность о вкладе правозащитниц, активисток, журналисток и неправительственных организаций, особенно

**возглавляемых женщинами, в содействие осуществлению прав женщин в государстве-участнике.**

### **Женщины и мир и безопасность**

19. Комитет с удовлетворением отмечает участие государства-участника и его ведущую роль в мирных процессах в Джидде в качестве посредника между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования для достижения прекращения огня в Судане. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о числе и роли женщин в составе делегаций на мирных переговорах, особенно на уровнях принятия решений. Он также обеспокоен тем, что государство-участник еще не приняло национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

20. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и рекомендует государству-участнику:

а) **принять национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в котором бы учитывался весь спектр повестки дня Совета по вопросу о женщинах и мире и безопасности, отраженный в резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях Совета, и предусматривалось внедрение модели фактического равенства, нацеленной на искоренение гендерного насилия в отношении женщин и дискриминации в отношении женщин во всех сферах их жизни, включая перекрестные формы дискриминации;**

б) **обеспечить значимое и инклюзивное участие женщин во всех процессах, связанных с вопросом о женщинах и мире и безопасности, в частности в процессах принятия, осуществления и оценки хода осуществления национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также обеспечить равную представленность женщин в составе делегаций государства-участника на мирных переговорах, особенно на уровнях принятия решений, и собирать дезагрегированные статистические данные в этом отношении;**

в) **внедрить практику планирования бюджета с учетом гендерных факторов, определить показатели для регулярного контроля за выполнением национального и регионального планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и создать механизмы обеспечения подотчетности.**

### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

21. Комитет отмечает создание Департамента по расширению прав и возможностей женщин в Министерстве людских ресурсов и социального развития, а также начало реализации в 2023 году Министерством финансов Инициативы по расширению прав и возможностей женщин, призванной обеспечить, чтобы расширению прав и возможностей женщин уделялось должное внимание при принятии бюджетных решений. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о мерах по укреплению мандата Совета по делам семьи, использовании практики планирования бюджета с учетом гендерных факторов как инструмента обеспечения более эффективного и прозрачного осуществле-

ния гендерной политики и об усилиях по достижению всестороннего учета гендерной проблематики во всех государственных ведомствах.

**22. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить мандат Совета по делам семьи, обеспечить непосредственный учет гендерных факторов при планировании всех разделов государственного бюджета и предусмотреть механизмы контроля и подотчетности для обеспечения эффективного и прозрачного осуществления гендерной политики и всестороннего учета гендерной проблематики во всех секторах и на всех уровнях управления.**

#### **Национальное правозащитное учреждение**

23. Комитет с удовлетворением отмечает назначение Халы бинт Мазьяд ат-Тувайджри на должность председателя Комиссии по правам человека Саудовской Аравии. Вместе с тем он выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не создало условия для того, чтобы Комиссия стала полностью независимым национальным правозащитным учреждением в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

**24. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить независимость Комиссии по правам человека Саудовской Аравии, наделив ее широкими полномочиями на защиту и поощрение прав человека, в том числе прав женщин, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, принятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/134). Он также рекомендует государству-участнику в этой связи обратиться за технической помощью к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.**

#### **Временные специальные меры**

25. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие временных специальных мер, направленных на ускорение обеспечения равной представленности женщин на должностях министров, в судебных органах, в полиции и на дипломатической службе, особенно на уровнях принятия решений. Он также обеспокоен отсутствием временных специальных мер для защиты интересов находящихся в неблагоприятном положении групп женщин, таких как женщины и девочки из числа бидунов, апатридов и мигрантов, женщины, занятые в качестве домашней прислуги, женщины и девочки с инвалидностью, сельские женщины и девочки, пожилые женщины, женщины, принадлежащие к этническим и религиозным меньшинствам, и женщины и девочки, ставшие жертвами гендерного насилия, которые по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути к полному осуществлению своих прав. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в государстве-участнике нет полного понимания недискриминационного характера временных специальных мер.

**26. В соответствии со статьей 4 (пункт 1) Конвенции и своей общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять временные специальные меры, которые могут принимать форму квот, специальных стипендий, преференциальных закупок и финансовых стимулов для найма женщин, и установить целевые показатели с конкретными сроками для ускорения достижения фактического равенства женщин и мужчин во всех охватываемых Конвенцией областях, в которых женщины недостаточно представлены или находятся в**



неблагоприятном положении, в том числе в политической и общественной жизни, особенно на должностях министров, в судебных органах, в полиции и на дипломатической службе, на уровнях принятия решений;

б) при принятии и осуществлении временных специальных мер уделять особое внимание находящимся в неблагоприятном положении группам женщин, таким как женщины и девочки из числа бидунов, апатридов и мигрантов, женщины, занятые в качестве домашней прислуги, женщины и девочки с инвалидностью, сельские женщины и девочки, пожилые женщины, женщины, принадлежащие к этническим и религиозным меньшинствам, и женщины и девочки, ставшие жертвами гендерного насилия;

с) принять меры, включая меры по наращиванию потенциала и повышению осведомленности, с тем чтобы способствовать улучшению понимания среди государственных должностных лиц и широкой общественности недискриминационного характера и важности временных специальных мер в качестве инструмента содействия расширению прав и возможностей женщин и обеспечению национального развития;

д) систематически собирать данные о результатах осуществления временных специальных мер и включить такие данные в свой следующий периодический доклад.

#### **Гендерные стереотипы**

27. Комитет отмечает приверженность государства-участника изменению социально-культурных моделей и патриархальных взглядов, допускающих дискриминацию женщин в обществе, в том числе путем осуществления соответствующих национальных нормативно-правовых актов и политики. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тем, что женщины рассматриваются не как полноценные правообладатели, а в первую очередь как лица, ухаживающие за детьми и пожилыми членами семьи, из-за сохраняющихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и внедрить, в том числе применительно к Интернет-пространству, всеобъемлющую стратегию, ориентированную на общественных и религиозных лидеров, учителей, девочек и мальчиков и женщин и мужчин и направленную на искоренение гендерных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и в обществе, оказывающих негативное воздействие на права и возможности женщин и девочек развивать свои индивидуальные способности и свободно принимать решения относительно своей жизни и жизненных планов, а также разработать и внедрить систему целевых и иных показателей для систематической оценки результативности принимаемых стратегических мер;

б) наращивать потенциал соответствующих государственных должностных лиц и представителей средств массовой информации и частного сектора, с тем чтобы они могли бороться с гендерными стереотипами, в том числе путем использования составленных с учетом гендерных аспектов формулировок, и содействовать положительному изображению женщин в средствах массовой информации как активной движущей силы развития.

#### **Гендерное насилие в отношении женщин**

29. Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

а) тем, что продолжение действия на практике системы мужского опекуна способствует домашнему насилию и ограничивает доступ женщин к правосудию и службам поддержки жертв, а также их возможность выхода из приюта для жертв домашнего насилия, поскольку для любых подобных действий требуется согласие опекуна-мужчины, в частности на подачу женщиной жалобы на жестоко обращающегося с ней опекуна;

б) сообщениями, свидетельствующими о том, что в проекте Уголовного кодекса не обеспечивается надлежащая защита женщин от гендерного насилия, в том числе от домогательств, домашнего насилия или изнасилования в браке, а также задержками с принятием проекта Уголовного кодекса;

в) ростом масштабов насилия в Интернете, связанного с кибератаками или кибербуллингом, включая синтетические медиа, дипфейк, доксинг и другие новые технологии, способствующие гендерному насилию в отношении женщин.

**30. Напоминая о своей общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **внести изменения в определение надругательств и насилия в Законе о защите от надругательств и других соответствующих нормативно-правовых актах, чтобы охватить все формы гендерного насилия, независимо от отношений опекуна, зависимости, покровительства, попечительства или обеспечения средств к существованию, и непосредственно ввести уголовную ответственность за изнасилование в браке и все другие формы гендерного насилия в отношении женщин;**

б) **ускорить рассмотрение и принятие проекта Уголовного кодекса и обеспечить его полное соответствие положениям Конвенции;**

в) **активизировать внедрение национальных процедур регулирования и механизмов должной осмотрительности для предотвращения кибератак и кибербуллинга, включая синтетические медиа, дипфейк, доксинг и другие новые технологии, способствующие гендерному насилию, и обеспечить наличие механизмов, позволяющих государству-участнику привлекать платформы социальных сетей к ответственности за контент, создаваемый пользователями, и предавать суду лиц, виновных в насилии и домогательствах в Интернете;**

г) **активизировать работу по повышению осведомленности широкой общественности о криминальном характере всех форм гендерного насилия, включая домашнее и сексуальное насилие, и о необходимости обеспечения того, чтобы женщины могли сообщать о таких случаях, не опасаясь мести, стигматизации или ревиктимизации;**

д) **обеспечить женщинам и девочкам, пережившим гендерное насилие, доступ к недорогой и, если это необходимо, бесплатной юридической помощи, облегчить бремя доказывания для лиц, подающих жалобы, обеспечить финансовую доступность судебной экспертизы и продолжать наращивать потенциал судей, прокуроров, полицейских и других сотрудников правоохранительных органов в плане проведения расследований и допросов с учетом гендерных аспектов в случаях гендерного насилия в отношении женщин;**

е) **укреплять в государстве-участнике службы поддержки и защиты жертв, в том числе посредством создания горячей линии, работающей круглосуточно и без выходных, и предоставления легкодоступных приютов надлежащего уровня, медицинского обслуживания, психосоциальной**

**помощи и экономической поддержки для женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия.**

### **Торговля женщинами и эксплуатация проституции**

31. Комитет отмечает усилия государства-участника по укреплению его нормативно-правовой основы для борьбы с торговлей женщинами и девочками. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) отсутствие эффективных процедур раннего выявления жертв торговли людьми, ведения соответствующих дел и защиты жертв, ограниченную осведомленность сотрудников полиции и других правоохранительных органов о признаках торговли людьми, включая признаки принуждения, такие как удержание паспорта, долговая кабала, невыплата заработной платы и принудительная изоляция, а также отсутствие составленных с учетом гендерных аспектов протоколов работы с жертвами торговли людьми, включая торговлю людьми в целях эксплуатации проституции;

б) создание Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми и Комиссией по правам человека горячих линий, работающих только на английском и арабском языках и, следовательно, недоступных для многих мигранток, находящихся в государстве-участнике;

в) ограниченное число домов и приютов для жертв торговли людьми и отсутствие служб поддержки, ориентированных на потребности жертв торговли людьми, а также ограниченное сотрудничество с организациями гражданского общества по вопросам выявления жертв и направления их в службы поддержки.

32. Напоминая о своей общей рекомендации № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) наращивать потенциал сотрудников судебных органов, правоохранительных органов, иммиграционных служб и пограничной службы, а также социальных работников в плане недопущения случайного помещения под стражу жертв торговли людьми, включая трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, или применения в их отношении процедуры высылки, а также их эксплуатации в целях проституции и в плане применения национальной нормативно-правовой основы для борьбы с торговлей женщинами и девочками и разработанных с учетом гендерных аспектов процедур раннего выявления жертв и их направления в соответствующие службы;

б) активизировать усилия по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов в сотрудничестве с организациями гражданского общества и наращивать их людские, технические и финансовые ресурсы с целью обеспечить выявление жертв торговли людьми и предоставление им помощи и защиты на раннем этапе, в том числе посредством обеспечения безопасных процедур раскрытия информации и безопасных мест, и осуществлять контроль за пунктами, в которых размещаются, регистрируются или содержатся под стражей женщины и девочки из числа перемещенных лиц и мигрантов;

в) обеспечить наличие специальной бесплатной многоязычной горячей линии для жертв торговли людьми, работающей круглосуточно и без выходных;

d) **обеспечить систематический сбор и анализ данных о торговле людьми в разбивке по возрасту, полу, гражданству жертв и форме торговли людьми.**

#### **Участие в политической и общественной жизни**

33. Комитет отмечает усилия государства-участника по расширению представленности женщин в политической и общественной жизни и предоставленную делегацией государства-участника информацию о том, что правительство стремится к достижению паритета в Совете шуры. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) недопредставленность женщин на должностях, связанных с принятием решений, в правительстве, в судебных органах, на государственной и дипломатической службе, в академических кругах и в международных организациях;

b) недопредставленность женщин на должностях, связанных с принятием решений, в частном секторе в государстве-участнике, в том числе в советах директоров компаний;

c) отсутствие четкой стратегии по устранению коренных причин недопредставленности женщин и факторов, препятствующих их равному доступу к возможностям для принятия решений, в целях достижения паритета в политической и общественной жизни;

d) ограниченные возможности для участия женщин в деятельности организаций гражданского общества, включая женские организации, из-за существующих препятствий.

34. Напоминая о своей общей рекомендации № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и своей общей рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в соответствии со статьей 4 (пункт 1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 (2004) о временных специальных мерах ввести адресные меры, в том числе временные специальные меры, с целью достичь паритета в Совете шуры и ввести преференциальный режим найма женщин в судебные органы, на государственную и дипломатическую службу, в том числе в дипломатические представительства, и в академические учреждения, особенно на должности, связанные с принятием решений, а также оказывать поддержку женщинам, выдвигающим свои кандидатуры на должности в международных организациях, в первую очередь на должности более высоких уровней;

b) предоставлять женщинам, занимающим руководящие должности в частном секторе, возможности для развития потенциала и обучения, осведомлять организации частного сектора о важности равной представленности женщин на руководящих должностях и стимулировать государственные и частные компании, зарегистрированные на бирже, к увеличению числа женщин на должностях, связанных с принятием решений, и в советах директоров;

c) определить коренные причины недостаточной представленности женщин на руководящих должностях в высших учебных заведениях и использовать временные специальные меры и другие конкретные меры для решения этой проблемы;

d) **создать благоприятные условия для гражданского общества, в частности женских организаций, сотрудничать с женскими организациями, представляющими различные группы населения, в выполнении настоящих рекомендаций и обеспечить систематическое и значимое участие независимых женских правозащитных организаций в разработке и реализации касающихся женщин инициатив в нормативно-правовой сфере.**

### **Гражданство**

35. Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

a) **саудовские матери, выходящие замуж за иностранцев, не могут передавать свое гражданство своим детям и супругам, являющимся иностранными гражданами;**

b) **являющиеся иностранными гражданками матери саудовских детей по-прежнему сталкиваются с трудностями при регистрации рождений и получении документов на своих детей;**

c) **государство-участник не принимает мер для решения вопроса о положении женщин и девочек из числа апатридов (бидунов), которые по-прежнему лишены права на гражданство.**

36. **Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин и напоминая о своей предыдущей рекомендации (CEDAW/C/SAU/CO/3–4, п. 42), Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **внести поправки в Закон о гражданстве, признав за саудовскими женщинами право передавать свое гражданство своим детям и супругам, не являющимся гражданами Саудовской Аравии, на равных условиях с саудовскими мужчинами;**

b) **обеспечить соблюдение законодательства, позволяющего являющимся иностранными гражданками матерям саудовских детей регистрировать рождение и получать документы на своих детей;**

c) **урегулировать вопрос о положении женщин и девочек без гражданства и облегчить получение ими гражданства Саудовской Аравии на недискриминационной основе;**

d) **присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.**

### **Образование**

37. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник предпринимает существенные усилия в области образования и что показатель охвата девочек начальным образованием составляет 98 процентов. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) **отсутствует информация о мерах по предотвращению дискриминации по признаку пола при предоставлении помещений с учетом гендерной сегрегации в государственных школах и университетах;**

b) **женщины и девочки по-прежнему недостаточно представлены в нетрадиционных для них областях обучения, в частности связанных с наукой, техникой, инженерным делом и математикой (НТИМ), информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ), а также ископаемыми источниками энергии и другими вопросами энергетики и нефтегазовой промышленности, в том числе в**

сфере высшего образования, что отчасти объясняется сохранением гендерных стереотипов;

с) высокий показатель получения девочками образования не предполагает их выхода на рынок труда: в 2021 году только 36,8 процента женщин, получивших научно-технические и инженерно-математические специальности, нашли работу на рынке труда Саудовской Аравии;

д) в школах государства-участника все чаще происходят случаи кибернасилия и кибербуллинга, зачастую направленных против девочек;

е) отсутствует доступ к инклюзивному образованию для женщин и девочек с инвалидностью, а также женщин и девочек из числа бидунов.

**38. Напоминая о своей общей рекомендации № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, Комитет рекомендует государству-участнику повышать осведомленность о важности образования девочек как основы для расширения их прав и возможностей, а также:**

а) обеспечить, чтобы женщины и девочки, обучающиеся в государственных школах и университетах в рамках гендерно сегрегированной системы образования, имели равные с мужчинами и мальчиками возможности для налаживания связей, сотрудничества, свободного обмена идеями, участия в обсуждениях и развития критического мышления, которые являются основными целями образования;

б) повышать осведомленность родителей, учителей, традиционных и религиозных лидеров, женщин, мужчин, девочек и мальчиков о важности получения девочками и женщинами образования для расширения их экономических прав и возможностей, их личного развития и независимости, а также бороться со структурными барьерами, которые удерживают девочек от выбора нетрадиционных для них областей обучения, в частности связанных с НТИМ, ИКТ и ископаемыми источниками энергии, для содействия их равной представленности в энергетическом секторе, прежде всего в нефтегазовой отрасли;

с) обеспечить, чтобы высокий показатель получения женщинами и девочками образования предполагал равные перспективы их трудоустройства, поощрять и стимулировать девочек и женщин к выбору нетрадиционных для них областей обучения, в частности связанных с НТИМ, ИКТ и ископаемыми источниками энергии, в том числе с помощью программ ориентации и консультирования по выбору профессии на этапе среднего и высшего образования, а также посредством развития их лидерских навыков, критического мышления и способности руководить и принимать решения;

д) срочно ввести новые правила о защите учащихся, в том числе девочек, от домогательств, дезинформации, кибернасилия и кибербуллинга, повысить осведомленность учащихся, родителей, учителей и общественности о соответствующих рисках, а также осуществлять контроль за принятием политики абсолютной нетерпимости к случаям домогательств и кибербуллинга в отношении учащихся, в том числе девочек;

е) выделять необходимые людские, технические и финансовые ресурсы, чтобы обеспечить полный доступ к инклюзивному образованию для женщин и девочек с инвалидностью и женщин и девочек из числа бидунов.

## Занятость

39. Комитет с удовлетворением отмечает реализацию различных программ и инициатив, включая внедрение практики удаленной работы, самозанятость, введение гибкого режима работы, а также программы «Курра» и «Вусул» по предоставлению услуг по уходу в дневное время и транспортных услуг для работающих женщин, в целях повышения доли женщин в составе рабочей силы, которая в настоящее время составляет около 35 процентов. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

- a) сохранением значительного гендерного разрыва в оплате труда в частном и государственном секторах;
- b) сохраняющейся вертикальной и горизонтальной сегрегацией в области занятости и концентрацией женщин со слишком высокой квалификацией в низкооплачиваемых областях трудовой деятельности;
- c) возлагаемым на женщин несоизмеримо тяжелым бременем неоплачиваемой работы по уходу, препятствующим их участию в экономической жизни, и ограниченным использованием отцами предоставляемого им отпуска по уходу за ребенком;
- d) сохранением проблемы сексуальных домогательств в отношении женщин на рабочем месте и принятием в отношении них ответных мер за подачу жалоб на дискриминацию на рабочем месте.

40. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 13 (1989) о равном вознаграждении за равный труд и о предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития задаче 8.5 — к 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин и равную оплату за труд равной ценности — и рекомендует государству-участнику:

- a) проводить пересмотр размера оплаты труда во всех секторах, применять предусматривающие учет гендерных аспектов аналитические методы классификации и оценки должностных обязанностей и обеспечить соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности для женщин и мужчин;
- b) принимать целенаправленные меры с целью пробить «стеклянный потолок» и расширить доступ женщин к должностям, связанным с принятием решений, и более высокооплачиваемой работе, в том числе в профессиях, в которых традиционно преобладают мужчины, например путем создания стимулов для преференциального найма женщин;
- c) признать, уменьшить и перераспределить бремя неоплачиваемой работы по уходу, возлагаемое на женщин, путем обеспечения наличия недорогих учреждений по уходу за детьми и услуг по уходу за пожилыми людьми, создать условия, позволяющие женщинам и мужчинам совмещать работу и семейные обязанности, проводить информационно-просветительские кампании, направленные на содействие равному распределению домашних обязанностей между женщинами и мужчинами, и создавать стимулы, чтобы побуждать мужчин чаще пользоваться предоставляемым им отпуском по уходу за ребенком;
- d) обеспечить, чтобы у женщин, ставших жертвами сексуальных домогательств, был доступ к эффективным средствам правовой защиты, по их жалобам проводились эффективные расследования, виновные подвергались судебному преследованию и несли должное наказание, а жертвы были

защищены от возмездия, а также ратифицировать Конвенцию Международной организации труда 2019 года (№ 190) об искоренении насилия и домогательств.

#### **Трудящиеся-мигрантки**

41. Комитет по-прежнему обеспокоен следующим:

а) все трудящиеся-мигранты, в том числе трудящиеся-мигрантки, занятые в качестве домашней прислуги, явно не подпадают под защиту, обеспечиваемую Законом о труде, и поэтому не могут воспользоваться предусмотренными в рамках него ограничениями на продолжительность рабочего дня и положениями об оплате сверхурочной работы, ежегодном отпуске и отпуске по болезни;

б) трудящиеся-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги, преимущественно женщины, подпадают под действие системы, в которой по-прежнему правовой статус трудящихся-мигрантов увязан с их работодателями, что подвергает их высокому риску экономического и физического насилия, торговли людьми и эксплуатации;

в) отсутствует регулирующее труд домашних работников специальное законодательство, которое включало бы положения о защите трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, от надругательств, эксплуатации и гендерного насилия или предусматривало бы проведение трудовых инспекций домашних хозяйств, и отсутствуют наказания для работодателей за удержание паспортов трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, или за непредоставление достаточного жилья, питания, средств на покрытие медицинских расходов, ежедневных перерывов и еженедельных выходных дней;

г) отсутствуют эффективные и конфиденциальные механизмы, позволяющие трудящимся-мигрантам, занятым в качестве домашней прислуги, в том числе женщинам, подавать жалобы на работодателей, которые жестоко с ними обращаются;

е) беременным трудящимся-мигранткам и женщинам, живущим с ВИЧ, включая трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, грозят задержание и депортация в случае обнаружения их беременности или ВИЧ-статуса.

42. Комитет, напоминая о предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития задаче 8.8 — защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, — своей общей рекомендацией № 26 (2008) в отношении трудящихся женщин-мигрантов и своей общей рекомендацией № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, а также своих предыдущих заключительных замечаниях (CEDAW/C/SAU/CO/3–4, п. 38), рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в Закон о труде, обеспечив основные трудовые права для всех трудящихся-мигрантов, включая трудящихся-мигранток, такие как ограничение продолжительности рабочего дня, оплата сверхурочной работы, предоставление ежегодного отпуска и отпуска по болезни и защита от экономического и физического насилия и эксплуатации;

б) принять законодательство, регулирующее труд домашних работников, чтобы защитить трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, особенно трудящихся-мигранток, занятых в качестве



домашней прислуги, от надругательств, эксплуатации и гендерного насилия, непосредственно запретить длительное содержание под стражей и удержание паспортов трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, и обеспечить предоставление им достаточного жилья, питания, средств на покрытие медицинских расходов, ежедневных перерывов и еженедельных выходных дней, а также бесплатной юридической помощи;

с) создать эффективный конфиденциальный и независимый механизм подачи жалоб для трудящихся-мигранток, работающих по трудовым договорам, которые содержат неправомерные условия, и проводить регулярные трудовые инспекции рабочих мест и общежитий трудящихся-мигранток;

d) отменить законодательство, разрешающее задержание и депортацию трудящихся-мигранток, занятых в качестве домашней прислуги, на основании беременности и ВИЧ-статуса, и обеспечить женщинам, занятым в качестве домашней прислуги, доступ к достаточным медицинским услугам, особенно услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая безопасные аборты и услуги, оказываемые после абортов, и бесплатные антиретровирусные препараты для женщин и девочек, живущих с ВИЧ, а также проводить общественные информационно-просветительские кампании в целях дестигматизации женщин и девочек, живущих с ВИЧ;

e) ратифицировать Конвенцию Международной организации труда 2011 года (№ 189) о достойном труде домашних работников.

#### **Здравоохранение**

43. Комитет отмечает прогресс, достигнутый государством-участником в деле улучшения состояния здоровья женщин, в том числе их психического здоровья, путем создания в 2019 году Национального центра психического здоровья, а также реализации Стратегии преобразования сектора здравоохранения в рамках осуществления Концепции развития на период до 2030 года. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что на практике женщинам по-прежнему требуется разрешение опекуна-мужчины для получения медицинских услуг, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Он особенно обеспокоен следующим:

a) в соответствии со статьей 22 Закона о работе по медицинским специальностям аборты остаются незаконными, за исключением случаев, когда поставлены под угрозу жизнь или здоровье беременной женщины, причем в таких ситуациях аборты могут проводиться только в течение первых четырех месяцев беременности и при условии получения разрешения от опекуна-мужчины и принятия соответствующего решения медицинской комиссией, из-за чего многие женщины и девочки вынуждены прибегать к небезопасным абортам;

b) являющиеся иностранными гражданками матери саудовских детей по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении медицинских услуг для своих детей без согласия отца, даже если они имеют право опеки над ребенком.

44. Комитет напоминает о своей общей рекомендации № 24 (1999) о женщинах и здоровье и предусмотренных в рамках целей в области устойчивого развития задачах 3.1 и 3.7 — снизить глобальный коэффициент материнской смертности и обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья — и рекомендует государству-участнику:

а) узаконить аборт в конкретные сроки, по крайней мере — помимо случаев угрозы для жизни матери — в ситуациях изнасилования, инцеста, нарушения развития плода и риска для физического или психического здоровья беременной женщины, и декриминализовать их во всех остальных случаях, обеспечить женщинам и девочкам-подросткам надлежащий доступ к безопасным абортам и услугам, оказываемым после абортов, а также отменить требование о согласии на проведение аборта опекуна-мужчины и его одобрении медицинской комиссией;

б) обеспечить более строгое соблюдение национального законодательства, чтобы являющиеся иностранными гражданками матери саудовских детей могли самостоятельно получать медицинские услуги для своих детей;

в) включить в программы Национального центра психического здоровья подход, предусматривающий учет гендерных аспектов, и применять его при решении конкретных проблем и удовлетворении конкретных потребностей женщин.

#### **Экономические и социальные блага**

45. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы государства-участника по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин, поддержке семей с низким уровнем дохода и созданию резервов и систем социальной защиты, а также проведение в 2020 году церемонии вручения женской премии «Талат», предусматривающей финансовую поддержку инновационной деятельности женщин. Вместе с тем Комитет обеспокоен следующим:

а) сохранением гендерного неравенства в плане доступа к социально-экономическим благам;

б) ограниченным доступом женщин к предпринимательским возможностям и экономическим ресурсам в быстро развивающейся глобальной цифровой экономике, включая займы и другие формы финансового кредитования, что во многом обусловлено гендерными стереотипами;

в) неравным распределением богатства в государстве-участнике и более низким инвестиционным потенциалом женщин.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) расширить доступ женщин к низкопроцентным кредитам без залога и другим формам финансового кредитования, расширить их доступ к деловым сетям и ресурсам, а также с учетом гендерных аспектов предоставлять стартовый капитал, капитал для расширения деятельности, венчурный капитал, финансовые технологии и другие инновационные механизмы, позволяющие более активно расширять экономические права и возможности женщин и обеспечивать женщинам равный с мужчинами доступ к социально-экономическим благам;

б) обеспечить прозрачность и недискриминационный характер алгоритмов, применяемых в связи с заявками на выдачу кредитов, и использование репрезентативных в гендерном отношении данных при разработке алгоритмов в целях устранения и компенсации гендерной предвзятости в технологиях, включая системы машинного обучения и искусственного интеллекта, которые влияют на доступ женщин к финансовым услугам;

в) привлекать инвестиции частного сектора с учетом гендерных аспектов в соответствии с документом «Руководящие принципы предприни-

мательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся “защиты, соблюдения и средств правовой защиты”» (A/HRC/17/31, приложение) в секторах, связанных с, в частности, нефтегазовой промышленностью, «синей» и «зеленой» экономикой, цифровыми технологиями, искусственным интеллектом, фондом национального благосостояния, помощью и торговыми отношениями и другими инновационными схемами.

47. Комитет выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на инициативы государства-участника по содействию участию женщин в спортивных и культурно-развлекательных мероприятиях в качестве средства расширения их экономических прав и возможностей, женщины по-прежнему недостаточно представлены в спорте как среди спортсменов, так и среди лиц, ответственных за разработку политики.

48. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить женщинам и девочкам возможность заниматься связанной со спортом деятельностью на всех уровнях путем выделения достаточных ресурсов и активизации проведения информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение их участия в спорте, в том числе в школе;

б) обеспечить паритет при принятии решений в области спорта.

#### Сельские женщины

49. Комитет выражает государству-участнику признательность за предложение провести у себя в декабре 2024 года шестнадцатую Конференцию сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, посвященную ускорению действий по восстановлению земель, повышению устойчивости к засухе и содействию «зеленому» переходу, и отмечает различные инициативы государства-участника, включая программу устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) в 2022 году только 0,46 процента женщин по сравнению с 3,49 процента мужчин были заняты в сельском хозяйстве, женщины сталкиваются с дискриминацией в сельскохозяйственном секторе и «синей» экономике, которая может повлиять на обеспеченность продовольствием и водными ресурсами, и они недостаточно представлены на должностях, связанных с принятием решений и выполнением руководящих функций, в политической, общественной и экономической жизни;

б) сельские женщины, включая женщин из числа бидунов и женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, не имеют достаточных знаний и подготовки в области агробизнеса и сельскохозяйственного производства с высокой степенью обработки и имеют ограниченный доступ к сельскохозяйственным технологиям, инфраструктуре, финансовой поддержке и инвестициям.

50. Напоминая о своей общей рекомендации № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин, и предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития задаче 5.а — провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в

соответствии с национальными законами, — Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить сельским женщинам возможность реального участия в планировании деятельности и принятии решений, касающихся сельской инфраструктуры и услуг, а также в процессах планирования, принятия, осуществления, отслеживания хода осуществления и оценки политики развития сельского хозяйства и сельских районов и в составлении соответствующих бюджетов;

б) обеспечить сельским женщинам, в том числе женщинам из числа бидунов и женщинам, принадлежащим к этническим и религиозным меньшинствам, доступ к средствам производства, образованию, здравоохранению и другим базовым услугам, а также к трудосберегающим технологиям, рынкам и услугам, инновационным сельскохозяйственным технологиям, инфраструктуре, финансовой поддержке и инвестициям.

#### **Женщины и девочки с инвалидностью**

51. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в государстве-участнике женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с перекрестными формами дискриминации и получают доступ к правосудию, образованию, трудоустройству и медицинскому обслуживанию только с разрешения опекуна-мужчины. Он также обеспокоен тем, что женщины с умственными и/или психосоциальными расстройствами лишены равенства перед законом, а также отсутствием поддержки женщин с инвалидностью в реализации их правоспособности.

52. В соответствии со своей общей рекомендацией № 18 (1991) о женщинах с инвалидностью и рекомендациями Комитета по правам инвалидов 2019 года (CRPD/C/SAU/CO/1) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить женщинам и девочкам с инвалидностью доступ к правосудию, инклюзивному образованию, трудоустройству и медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, без необходимости получения разрешения от опекуна-мужчины и признать полную правоспособность женщин с инвалидностью, отменить замещающие режимы принятия решений и ввести поддерживаемые режимы принятия решений, предусматривающие уважение самостоятельности, воли и предпочтений женщин с инвалидностью во всех сферах жизни.

#### **Женщины и девочки из числа беженцев и лиц, ищущих убежища**

53. Комитет обеспокоен тем, что женщины и девочки из числа беженцев и лиц, ищущих убежища, подвергаются административным задержаниям, длительному содержанию под стражей, риску депортации и нарушениям их прав, включая недостаточный доступ к пище, воде и постельным принадлежностям, а также чрезмерному применению силы сотрудниками правоохранительных органов, отказу в медицинской помощи и ксенофобским нападениям.

54. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять специальную предусматривающую учет гендерных аспектов правовую основу для защиты прав женщин и девочек из числа беженцев и лиц, ищущих убежища, расследовать случаи длительного содержания под стражей и наказывать виновных, а также должным образом привлекать к ответственности за случаи чрезмерного применения силы и ксенофобских нападков на них, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов;

б) **присоединиться к Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года.**

#### **Изменение климата и снижение риска бедствий**

55. Комитет с удовлетворением отмечает осуществление государством-участником с 2021 года «Зеленой инициативы», направленной на борьбу с изменением климата, повышение качества жизни и охрану окружающей среды для будущих поколений. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник подвержено воздействию изменения климата и экстремальных погодных условий (в периоды жары температура достигает более 50° C) и что к 2050 году температура, вероятно, повысится на 4° C, что может несоизмеримо сильно повлиять на женщин, прежде всего на сельских женщин, женщин из числа бидунов, женщин с инвалидностью, пожилых женщин, женщин, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, паломниц и мигранток. Комитет особенно обеспокоен недостаточным участием женщин в процессе принятия решений, связанных с изменением климата и снижением риска бедствий, а также неприменением в секторах, связанных с климатом, практики планирования бюджета с учетом гендерных факторов.

56. **В соответствии со своей общей рекомендацией № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои стратегии борьбы с изменением климата и реагирования на бедствия с учетом негативного воздействия изменения климата на источники средств к существованию женщин и гарантировать участие женщин наравне с мужчинами в разработке, принятии, осуществлении, отслеживании хода осуществления и оценке законодательства, политики и программ, касающихся борьбы с изменением климата, реагирования на бедствия и снижения риска бедствий, в частности посредством:**

а) **обеспечения учета гендерной проблематики в законодательстве, политике, стратегиях финансирования и программах, связанных с борьбой с изменением климата и снижением риска бедствий, включая секторы экономической инфраструктуры, «зеленую» и «голубую» экономику, возобновляемые источники энергии и чистые технологии, а также расширения прав и возможностей женщин путем предоставления им знаний для их реального участия в принятии решений, связанных с изменением климата, и разработке стратегий и мер адаптации в интересах повышения устойчивости женщин и девочек к воздействию изменения климата;**

б) **внедрения практики планирования бюджета с учетом гендерных факторов в деятельности по финансированию борьбы с изменением климата и по адаптации к нему, в том числе деятельности, направленной на финансирование и развитие устойчивой «голубой» экономики и содействие реализации повестки дня по борьбе с изменением климата, с тем чтобы помочь женщинам и девочкам эффективно адаптироваться к изменению климата и стихийным бедствиям;**

в) **содействия обеспечению активного участия женщин в создании и внедрении новых механизмов финансирования для возмещения экологического ущерба в соответствии с решением, принятым на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в 2022 году.**

**Брак и семейные отношения**

57. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о том, что режим мужского опекуна был отменен и в настоящее время является устаревшим. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

- а) практика запрашивания женщиной разрешения у мужчины-опекуна по-прежнему применяется во многих государственных и частных учреждениях;
- б) в соответствии со статьей 42 Закона о личном статусе жена обязана подчиняться мужу «разумным образом», а муж может поставить обеспечиваемую им финансовую поддержку «в зависимость от “покорности” жены»;
- с) для мусульманских мужчин по-прежнему разрешена полигамия;
- д) сохраняются дискриминационные положения, касающиеся расторжения брака и наследования;
- е) сохраняется практика заключения детских браков, несмотря на сокращение их числа в государстве-участнике, и продолжают действовать исключения из законодательного положения о минимальном возрасте вступления в брак.

58. Напоминая о своей общей рекомендации № 21 (1994) о равноправии в браке и в семейных отношениях и своей общей рекомендации № 29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить женщинам равные с мужчинами права в браке и семейных отношениях, отменив де-юре и де-факто требование о разрешении опекуна-мужчины в браке и семейной жизни, и установить меры наказания для государственных и частных учреждений, которые продолжают применять дискриминационную практику требования разрешения опекуна-мужчины на получение женщинами доступа к тем или иным услугам или программам;
- б) внести поправки в Закон о личном статусе, отменив положение, согласно которому финансовая поддержка зависит от «покорности жены», чтобы обеспечить равные права и обязанности в браке;
- с) прямо запретить полигамию и обеспечить защиту экономических прав женщин в существующих полигамных союзах;
- д) обеспечить женщинам равные с мужчинами права на расторжение брака и наследование;
- е) установить минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет как для женщин, так и для мужчин, без исключений, и устранить первопричины заключения детских браков, включая патриархальные устои и гендерные стереотипы, поощрять сообщение о случаях ее применения и обеспечить, чтобы виновные, включая причастных членов семьи, религиозных и общинных лидеров и работников служб регистрации актов гражданского состояния, преследовались в судебном порядке и несли должное наказание, в соответствии с пересмотренной совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике.

### Пекинская декларация и Платформа действий

59. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и проводить дальнейшую оценку осуществления прав, предусмотренных в Конвенции, в целях установления фактического равенства женщин и мужчин.

### Распространение

60. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений всех уровней, в частности в правительстве, парламенте и судебных органах, в целях обеспечения их полного осуществления.

### Ратификация других договоров

61. Комитет отмечает, что соблюдение государством-участником девяти основных международных документов по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать более полному осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В связи с этим Комитет призывает государство-участник ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых оно пока не является.

### Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

62. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, которые были приняты для выполнения рекомендаций, содержащихся выше в пункте 16 а), касающемся доступа к правосудию, пункте 18 а), касающемся правозащитниц и активисток, пункте 20 а), касающемся вопроса о женщинах и мире и безопасности, и пункте 42 б), касающемся трудящихся-мигранток.

### Подготовка следующего доклада

63. Комитет определит и сообщит дату представления шестого периодического доклада государства-участника в соответствии с прогнозируемым графиком представления докладов, который будет составлен в будущем исходя из восьмилетнего цикла обзора, и после принятия перечня проблем и вопросов, направляемых в преддверии представления доклада, если последнее будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

64. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).

---