



第七十九届会议

议程项目 139

2025 年拟议方案预算

订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响

行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第二十三次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长题为“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响”的报告预发本(A/79/375)。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作出了澄清，最后提出了注明日期为 2024 年 11 月 12 日的书面答复。

二. 背景和列报

2. 行预咨委会回顾，行预咨委会曾表示，为清晰起见并出于简化预算流程的目的，拟议方案预算应只在预算核准阶段进行一次重计费用(A/75/7，第 30 段；A/75/7/Add.33，第 5 段)。行预咨委会还回顾，大会在第 78/252 号决议中决定只重计一次拟议方案预算的费用，不迟于届会主要会期开始之时，并包括收入各款。

3. 秘书长的报告指出，该报告是依照大会第 78/252 号决议于 2024 年 9 月定稿的。由于报告时间点较早，重计费用的范围仅限于秘书长 2025 年拟议方案预算(A/79/6 (Introduction)以及第 1-36 款和收入第 1-3 款)所载资源。追加预算产生的所需追加资源，包括所涉方案预算问题和订正估计数，将在 2024 年晚些时候知悉所有追加预算后重计费用。按照惯例，拟议方案预算的重计费用工作不包括特别政治任务估计数(A/79/375，第 3、5 和 6 段；另见下文第 38 段)。



与国际公务员制度委员会建议有关的追加预算和资源的重计费用

4. 行预咨委会在询问追加预算产生的所需追加资源的重计费用时间和列报方式后获悉，秘书处研究了在每份报告中纳入重计费用计算的办法，但受制于目前的资源，该办法显然不可行。因此，追加预算产生的所需追加资源，包括所涉方案预算问题和订正估计数，仍将在今年晚些时候(按照惯例在 12 月)知悉所有追加预算后重计费用，但刑事法庭余留事项国际处理机制除外，为提高效率，该机制所需资源的重计费用将直接纳入其报告。经进一步说明，行预咨委会获悉，12 月的重计费用将遵循既定的重计费用方法，并将在第五委员会关于拟议方案预算的报告及其附件一(按款次列示的第五委员会在重计费用前后就拟议方案预算提出的建议汇总)中列报。

5. 此外，行预咨委会询问后获悉，秘书处已适当考虑到在重计费用时已知的国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)的所有决定和建议；不过，由于秘书长的报告提前提交，公务员制度委员会 2024 年 9 月至 11 月期间作出的任何决定将不会在此次重计费用工作中得到反映。

6. 行预咨委会回顾大会第 78/252 号决议，注意到追加预算产生的所需追加资源，包括所涉方案预算问题和订正估计数将在 12 月第五委员会审议 2025 年拟议方案预算期间提出(见下文第 46 段)。

列报

7. 秘书长指出，报告包括落实行预咨委会上一份报告(A/78/7/Add.42)所载建议的补充资料，大会第 78/253 号决议核可了这些建议(A/79/375，第 7 段)。行预咨委会注意到，秘书长的报告列入了关于连续性一般临时人员职位的资料(附录六)和关于预算款次内按实体分列的空缺率的扩充资料(附录五)。行预咨委会认为，应进一步完善该报告，纳入更全面、更详细的资料，从而提高透明度(见下文第 10、19、26 和 37 段)。

三. 2025 年拟议方案预算员额资源和非员额资源重计费用

8. 2025 年拟议方案预算重计费用调整数的累积影响导致净增加 1.338 亿美元，其中包括支出各款调整数 1.340 亿美元，由收入第 2 款下 20 万美元调整数部分抵消。在 1.340 亿美元的 2025 年支出各款调整数中，9 100 万美元与员额资源有关，4 300 万美元与非员额资源有关(A/79/375，摘要及表 1(a)和 1(b))。

9. 行预咨委会询问后获悉，重计费用调整数 1.338 亿美元占 2025 年拟议方案预算 25.967 亿美元的 5.2%，而 2024 年拟议方案预算重计费用调整数净增额为 1.632 亿美元，即增加 7.2%(2024 年和 2025 年均不包括特别政治任务和工作人员薪金税估计数)。行预咨委会还要求提供 2020 年以来拟议方案预算员额资源和非员额资源项下的重计费用细目(见表 1)。行预咨委会获悉，无法提供 2020 年、2021 年和 2022 年的此类信息，因为秘书长的重计费用报告不包含此类细目，为便于参考，增加了 2025 年的相关信息。

表 1
拟议方案预算重计费用

(千美元)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
薪金	不适用	不适用	不适用	8.8	39.3	56.3
工作地点差价调整数	不适用	不适用	不适用	27.2	9.3	14.9
一般工作人员费用	不适用	不适用	不适用	12.6	34.3	24.8
空缺率	(4.9)	不适用	不适用	(16.3)	26.2	(5.0)
非员额资源	不适用	不适用	不适用	58.6	54.1	43.0
重计费用共计	4.6^a	115.5^a	23.1^a	90.8^a	163.2^a	134.0
重计费用前估计数	2 868.3	2 987.3	3 120.0	3 224.1	3 340.5	3 626.5

^a 包括订正估计数和所涉方案预算问题说明；根据行预咨委会的建议进行调整后的数额。

10. 行预咨委会注意到，2025 年拟议方案预算重计费用调整数的累积影响导致净增加 1.338 亿美元，其中 9 100 万美元与员额资源有关，4 300 万美元与非员额资源有关。行预咨委会还注意到，1.338 亿美元的增加额将是 2020 年以来年度拟议方案预算现阶段重计费用的第二高数额，随着 2024 年 12 月对追加预算产生的所需追加资源，包括所涉方案预算问题和订正估计数进行更多重计费用，这一数额还将增加(见上文第 4 段)。行预咨委会相信，表 1 所载资料将被纳入秘书长今后关于“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响”的报告(见下文第 46 段)。

A. 员额资源

11. 2025 年，连续性员额和一般临时人员职位的重计费用调整数共计 9 100 万美元，按以下要素进行调整：薪金、工作地点差价调整数乘数、一般工作人员费用和空缺率，下文将对此进行讨论(A/79/375，第 13-38 段)。

1. 薪金

12. 就专业人员和一般事务人员的薪金而言，重计费用反映了薪级表的调整(由公务员制度委员会提议调整)和预算职等内工作人员的平均职档。2025 年重计费用共计 5 630 万美元，包括：(a) 专业员额和职位 3 260 万美元(因薪级表变动增加 4 060 万美元，但因大多数预算职等的平均职档下降而减少 800 万美元，部分抵消了增加额)；(b) 一般事务员额和职位 2 370 万美元(主要原因是通货膨胀和汇率波动，而各预算职等的平均职档变化不大)(同上，第 15-22 段)。报告表 2 按工作人员职类和地点汇总了薪金重计费用的影响。

13. 关于公务员制度委员会如何考虑通货膨胀的问题，行预咨委会获悉，在两种情况下会考虑通货膨胀(依据居民消费价格指数)：(a) 对于专业及以上职类，仅在工作地点差价调整数中考虑通货膨胀；(b) 对于一般事务职类，在确定居民消费价格指数变动与特定工作地点薪金的历史变动相关联时，可将通货膨胀作

为临时调整当地薪级表的备选项之一(实质上, 调整后的通货膨胀指标被用作当地市场参照方实施的实际薪金变动的替代指标)。行预咨委会获悉, 通货膨胀调整只进行一次, 重计费用报告中估算的通货膨胀与公务员制度委员会提议的其他调整之间不存在重叠。例如, 2025 年专业工作人员薪金是根据公务员制度委员会提议的薪级表估算的, 公务员制度委员会提议上调 9.5%; 相应的, 纽约的工作地点差价调整数乘数下调至 79.8%(当前为 88.4%), 从而避免了通货膨胀的重复调整, 并且维护了不增不减的原则。

2. 工作地点差价调整数乘数

14. 工作地点差价调整数乘数是一个可变部分, 定期调整以反映工作地点生活费用的变化(同上, 第 23-27 段及附录一 A 和 B 节)。2025 年经重计费用调整, 增加 1 490 万美元, 主要原因是 2024 年 8 月大多数地点的工作地点差价调整数指数高于估计数, 以及预计通货膨胀和当地货币对美元汇率的变动。由于公务员制度委员会提议上调薪级表(另见上文第 13 段), 工作地点差价调整数乘数被相应下调, 以维护不增不减的原则。报告表 3 按地点比较了 2024 年和 2025 年的工作地点差价调整数乘数。

3. 一般工作人员费用

15. 一般工作人员费用是本组织有关诸如养恤金办法缴款、健康保险计划、扶养津贴、教育补助金和回籍假等工作人员应享权利的支出总额(A/79/375, 第 28-32 段及表 4(a)-4(d))。报告指出, 2025 年一般工作人员费用项下经重计费用调整, 增加 2 480 万美元, 主要原因是应计养恤金薪酬增加、通货膨胀以及预计美元对各种货币走弱, 导致养恤金计划缴款增加。虽然 2025 年估计数是根据涵盖最少 1 年(即 2023 年 7 月至 2024 年 6 月)的近期支出计算得出, 但在某些情况下, 支出审查涵盖的期间较长, 为 3.5 年(即 2021 年 1 月至 2024 年 6 月)。在重计费用时, 根据 2025 年预期通货膨胀和汇率的综合影响, 进一步调整了为工作人员应享权利编列的经费。

16. 行预咨委会询问后获悉, 必须使用至少涵盖完整 12 个月期间的近期支出来估算一般工作人员费用, 因为支出模式并非线性, 夏季月份发生率较高, 而 3.5 年的较长时间意在减少法庭裁定的赔偿金和终止任用费用等不经常发生的支出的波动性。行预咨委会获悉, 一般工作人员费用数额不受流动性状况的直接影响, 因为这些数额是按人均估算的, 而流动性状况的影响仅限于任职员额数的减少, 进而导致用于计算的数据集变小。

17. 报告还指出, 2024 年与内罗毕员额和职位的工作人员应享权利有关的支出被低估, 因此, 鉴于 2024 年基线较低, 2025 年需要更大幅度的增加(同上, 第 31 段)。行预咨委会询问后获悉, 2024 年工作人员薪金的估算考虑到了 2023 年可用的最新资料; 虽然 2024 年的通货膨胀率与最初估计数相差不大(5.0%, 而预计为 5.8%), 但美元与肯尼亚先令之间的汇率以美元计算变得明显不利(约为 1:130, 而不是假设的 1:163.66), 工作地点差价调整数也被低估(估计为 30.1%, 而 2024 年 9 月实际为 53.1%)。据此估计, 联合国内罗毕办事处 2024 年员额资源

缺口约为 200 万美元。因此，最近的重计费用工作建议将该办事处的员额预算增加 330 万美元，同时增加 50 万美元的非员额资源，重计费用共计 380 万美元。

18. 秘书长指出，2025 年改进了某些一般工作人员费用经费的计算办法，以反映某些实体所特有的调整数(同上，第 9 段)。行预咨委会询问后获悉，秘书处在 2021 年审查了一般工作人员费用经费预算编制的计算办法，结论是该办法在提高准确性方面尚有改进余地。随后，秘书处研究了计算一般工作人员费用经费的改进办法，并确定了一种办法，即不再完全根据工作人员薪金的百分比计算预计一般工作人员费用，而是测试了在混合办法的基础上计算一般工作人员费用经费。改进后的计算办法适用于以下三组不同的一般工作人员费用：(a) 联合国养恤金计划缴款：这些缴款继续根据工作人员薪酬的一定百分比计算，因为该项福利与工作人员薪酬直接挂钩；(b) 因地点而异的人均经常性费用：这些费用包括医疗保险、艰苦条件津贴和居住津贴；(c) 人均非经常性费用：这些费用主要涉及法庭判决和终止任用偿金，在大多数情况下，这些费用以更平均的方式分配，以确保非经常性和不经常发生的大额费用的分配更加平稳。

19. 行预咨委会询问后得到关于 2023 年和 2024 年一般工作人员费用拟议资源、重计费用数额和核定经费的资料。行预咨委会指出，秘书长的报告本应明确说明报告所述的自 2021 年审查以来对某些一般工作人员费用经费的计算办法进行的改进，并提供财务信息，说明此类改进办法的影响，从而改进报告的列报和透明度。行预咨委会仍然认为，今后的报告有必要提供更详细的资料，包括按预算款次和按混合计算办法三个组别分列的一般工作人员费用构成部分和影响(见上文第 18 段)。行预咨委会依然相信，今后的报告将提供更多资料，说明一般工作人员费用的计算方法以及估计数和有关支出的历史演变情况(A/78/7/Add.42，第 16 段)。

4. 空缺率

20. 秘书长指出，专业工作人员的空缺率历来相对稳定，2014 年至 2018 年平均为 8.9%，而 2019 年至 2024 年 8 月平均为 12.7%，原因是本组织的流动性状况导致招聘受限。一般事务人员的情况类似(2014 年至 2018 年间平均为 7%，而 2019 年至 2024 年间平均约为 10%)(A/79/375，第 34 和 36 段)。

21. 秘书长回顾，大会第 78/252 号决议第 77 段核准专业人员空缺率为 11.1%，一般事务人员空缺率为 9.1%。由于流动性管理措施的影响，实际空缺率被人为推高，并考虑到空缺率的增加将对充分、有成效和高效率执行任务产生不利影响，拟议将专业人员和一般事务人员的总体空缺率分别维持在 11.1%和 9.1%(同上，第 37 段)。

22. 行预咨委会从秘书长报告附录五中注意到，与 2024 年专业人员 11.1%和一般事务人员 9.1%的核定空缺率相比，截至 2024 年 8 月的实际空缺率分别为 16.6%和 12.8%。行预咨委会询问后获悉，受流动性状况影响，不得不设定支出上限，这间接影响到招聘；空缺率由此增加，被人为推高。因此，秘书处认为，根据近期实际空缺率提出拟议空缺率将对秘书处充分、有成效和高效率执

行任务的能力产生不利影响。行预咨委会还获悉，为避免流动性影响对重计费用估计数造成影响，秘书长提议将专业工作人员的总体空缺率维持在 11.1%，一般事务人员的维持在 9.1%。行预咨委会还要求提供资料，说明自 2020 年以来的拟议空缺率和核定空缺率(见表 2)。

表 2
2020-2024 年拟议和核定空缺率

(百分比)

职类	拟议						核定				
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2020	2021	2022	2023	2024
专业及以上职类	8.6	9.1	9.1	11.0	11.1	11.1	9.1	9.1	10.0	12.4	11.1
一般事务及有关职类	7.1	7.4	7.4	10.2	9.1	9.1	7.4	7.4	9.2	10.2	9.1

23. 行预咨委会注意到，专业及以上职类和一般事务及有关职类 2025 年的拟议空缺率分别为 11.1%和 9.1%，而截至 2024 年 8 月的实际空缺率分别为 16.6%和 12.8%(另见下文第 26 段)。行预咨委会重申其观点，即编入预算的空缺率应切合实际，并以以往的实际空缺率为基础(A/78/7/Add.42，第 20 段)。因此，行预咨委会认为，有可能进一步完善 2025 年拟议空缺率，并相信在大会审议本报告期间，将向大会提供经更新的附录五(见下文第 24-26 段)，其中包含最新的实际空缺率信息。

调整各实体的空缺率

24. 秘书长还提议调整各实体的空缺率，以便与近期空缺情况保持一致，并减少各实体之间的差异(A/79/375，第 10 和 37 段)。秘书处重新审查了用于确定空缺率的计算方法，该办法现在增设了要素，如实体的员额和职位数量、三年期间的历史空缺情况、空缺率上限以及人员配置表组成的任何近期变化，从而使各实体的拟议空缺率更加一致。由于调整了各实体的空缺率，2025 年员额和职位经费将减少 500 万美元。

25. 行预咨委会询问后获悉，员额平均费用因地点而异；例如，日内瓦的员额费用高于大多数其他地点。由于专业人员和一般事务人员的拟议总体空缺率分别为 11.1%和 9.1%，调整空缺率后，2025 年预算将为预计有人任职的相同数量的员额编列经费。然而，由于员额费用较高的实体(如联合国人权事务高级专员办事处和联合国贸易和发展会议)的空缺率有所上升，而员额费用较低的员额的空缺率有所下降，每个员额的平均经费数额减少，导致总体减少 500 万美元。各实体的调整考虑到以下因素：(a) 2024 年 8 月的平均空缺率；(b) 对于每类工作人员员额不超过 20 个的实体，采用 2021 年 9 月至 2024 年 8 月的平均空缺率；(c) 对于空缺历史不到三年的实体(即新近成立的实体)，采用 11.1%和 9.1%的总体空缺率；(d) 经计算空缺率高于 25%的实体下调空缺率，以确保没有实体的空缺率高于 25%。

26. 行预咨委会讨论了秘书处为解决流动性问题所采取的临时措施，即确定方案优先次序并根据最新支出情况将剩余资金维持在较低拨款水平，还讨论了这些措施对总体和款次一级的任务交付的影响(A/79/7，第 21 段)。行预咨委会指出，报告没有详细说明各实体空缺率的调整情况以及这些调整在流动性管理措施背景下对不同实体执行任务的潜在影响。行预咨委会相信，在大会审议本报告期间以及在秘书长关于“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响”的下一份报告中，将向大会提供更多的资料和说明。

B. 非员额资源

27. 秘书长指出，非员额资源根据通货膨胀和货币波动情况进行调整。2025 年非员额资源重计费用调整数总额估计为 4 300 万美元，原因是通货膨胀(2 820 万美元)和货币波动(1 480 万美元) (A/79/375，第 39-42 段)。报告表 6 按主要货币列出通货膨胀和货币波动的综合影响，包括对非员额经费的针对性调整。

1. 通货膨胀

28. 在通货膨胀方面，重计费用后增加 2 820 万美元，主要是由于美国通货膨胀调整估计数(3.2%)，反映了 2024 年比预计更高的通货膨胀率(2024 年 9 月估计为 3.0%，而 2023 年 11 月预计为 2.5%)和 2025 年预计通货膨胀率为 2.7%的综合影响。对 83.9%的非员额经费进行了通货膨胀调整(同上，第 39 和 42 段及附录一 A 节)。行预咨委会询问后得到关于 2020 年至 2023 年估计和实际通货膨胀率以及 2024 年和 2025 年估计通货膨胀率的资料(见本报告附件)。行预咨委会相信，在大会审议本报告期间，将向大会提供最新情况。

2. 货币波动

29. 在货币波动方面，重计费用后增加 1 480 万美元，反映出美元对其他货币的汇率走软。预计货币使用情况以过去 12 个月的支出经验为依据，币值调整依据联合国业务汇率进行，但瑞士法郎和欧元除外，它们依据远期汇率。瑞士法郎和欧元是除美元(83.9%)外预计使用率最高的货币(分别为 9.0%和 2.3%)。报告指出，依照惯例，本组织按 0.8220 瑞士法郎兑 1 美元的汇率购买瑞士法郎，按 0.8920 欧元兑 1 美元的汇率购买欧元(A/79/375，第 39 和 42 段、表 6 及附录一 B 节)。

30. 行预咨委会询问后得到关于 2023 年和 2024 年各种货币对美元的编入预算的汇率和实际汇率的资料(见表 3)。行预咨委会获悉，2025 年拟议方案预算重计费用所用的汇率反映了 2024 年 9 月 5 日市场上各金融机构(如花旗银行、巴克莱银行和渣打银行)提供的最具竞争力的汇率。

表 3
各种货币对美元的编入预算的汇率和实际汇率

货币	2024		2023	
	编入预算的	实际平均(截至 2024 年 10 月 15 日)	编入预算的	平均实际
瑞士法郎	0.9272	0.8801	0.9235	0.8968
欧元	0.9490	0.9197	0.8830	0.9233
黎巴嫩镑	30 300.0000	89 289.5000	1 507.5000	78 016.7000
泰国铢	35.0400	35.5221	33.0200	34.7796
肯尼亚先令	126.4200	135.4953	116.7300	140.1954
新以色列谢克尔	3.4000	3.7008	3.0700	3.6898
智利比索	954.2600	936.3684	830.2100	841.2500
埃塞俄比亚比尔	52.9170	71.7202	46.5050	54.5948
约旦第纳尔	0.7080	0.7080	0.7080	0.7080
巴基斯坦卢比	239.1700	278.5694	181.6700	280.6501
苏丹镑	578.5000	1 453.3684	448.0000	632.9238

针对性调整

31. 行预咨委会回顾，在 2024 年拟议方案预算中，提议对三个特定情况进行有针对性的重计费用。¹ 秘书长当时表示，为保持联合国经常预算的购买力，仍然有必要对适用重计费用调整的基线进行调整，并且这种针对性调整仍然属于例外情况，仅限于缺乏这种针对性办法将导致预算水平与所需资源水平出现重大差异的情况(A/78/614，附件二，第 31 和 32 段；A/78/7/Add.42，第 24 段)。

32. 秘书长的报告指出，对 2025 年非员额经费进行了针对性调整，以反映当前和预期的市场条件。例如，对于第 29E 款(行政，日内瓦)，考虑到预计 2025 年日内瓦每千瓦时电价将降低，因此作了 210 万美元的负调整。与此相反，对离职后健康保险经费根据 2025 年预计医疗费用通货膨胀率(估计为 7.56%)进行了调整(A/79/375，第 43 段)。

33. 行预咨委会询问后获悉，2025 年拟议方案预算的重计费用工作减少了需要采取针对性重计费用办法的情况。因此，大多数非员额所需资源采用标准方法重计费用，即根据货币使用情况和相关通货膨胀进行调整。表 4 列出了对非员额项目进行针对性重计费用的少数例外情况。行预咨委会从表 4 中注意到，2025 年非员额资源的针对性调整额共计增加 7 252 700 美元，若采用标准重计费用计算，则调整额为 4 758 400 美元。

¹ 两次下调(西亚经济社会委员会用品和材料项下和业务支助部一般业务费用项下)和一次上调(联合国日内瓦办事处一般业务费用项下)。

表 4

按预算款次、支出用途和项目开列的标准和针对性重计费用数额

(千美元)

预算款次	支出用途	项目	针对性重计费用	标准重计费用
18. 非洲经济和社会发展	一般业务费用	能源	-48.3	4.46
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	一般业务费用	能源	-110.4	31.0
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	一般业务费用	能源	54.5	11.1
29B. 业务支助部	一般业务费用	能源	900.9	213.4
29D. 行政, 内罗毕	一般业务费用	能源	140.8	37.1
29E. 行政, 日内瓦	一般业务费用	能源	-2 059.6	742.9
29F. 行政, 维也纳	一般业务费用	能源	645.1	54.9
32. 特别费	其他工作人员费用	离职后健康保险	6 431.5	2 751.4
34. 安全和安保	赠款和捐助款	开发署收费及保险 ^a	1 298.2	912.1
共计			7 252.7	4 758.4

缩写：开发署，联合国开发计划署

^a 该项汇总了开发署向安全和安保部收取的费用以及恶意行为保险中经常预算所占份额。

34. 行预咨委会询问后还收到关于主要工作地点能源费用的拟议预算、重计费用和支出的资料(见表 5)。行预咨委会从表 5 中注意到，对亚的斯亚贝巴(48 300 美元)、曼谷(110 400 美元)和日内瓦(2 059 600 美元)的 2025 年能源费用作了负调整。

表 5

主要工作地点的能源预算和支出

(千美元)

主要工作地点	2023				2024				2025		
	拟议预算	重计费用	核定	支出	拟议预算	重计费用	核定	支出(截至 2024 年 9 月 30 日)	拟议预算	重计费用	拟议(重计费用后)
亚的斯亚贝巴	1 041.8	47.5	1 089.3	不适用 ^a	1 089.3	21.7	1 111.0	不适用 ^a	1 111.0	(48.3)	1 062.7
曼谷	613.0	27.9	640.9	540.3	522.0	69.3	591.3	395.9	595.6	(110.4)	485.2
贝鲁特	3 292.0	150.0	3 442.0	1 710.3	3 437.1	49.0	3 486.1	562.7	2 650.5	—	2 650.5
日内瓦	4 519.8	205.9	4 725.7	9 101.1	4 658.8	6 542.2	11 201.0	5 710.3	11 213.5	(2 059.6)	9 153.9
纽约	11 621.8	529.6	12 151.4	10 597.9	11 970.4	(409.4)	11 561.0	9 858.5	11 561.0	900.9	12 461.9
内罗毕	174.1	7.9	182.0	554.0	182.4	(9.3)	173.1	不适用 ^b	173.1	140.8	313.9
圣地亚哥	597.9	27.3	625.2	394.3	559.6	38.5	598.1	310.9	598.1	54.5	652.6
维也纳	2 828.8	128.9	2 957.7	2 000.7	2 957.7	84.7	3 042.4	1 200 ^c	3 042.4	645.1	3 687.5

^a 经费用于支付多个地点的能源需求，无法在给定时间内获得所有地点的全部支出信息。^b 由于流动性状况，拨款数额不足，能源支出无法全部入账。^c 根据联合国工业发展组织提供的初步资料估算。可能会有变化，视实际费用和联合国维也纳办事处份额的最终变化而定。

35. 行预咨委会还要求提供资料，说明对 2025 年离职后健康保险拟议经费进行的针对性调整，其中采用了 7.56% 的医疗费用通货膨胀率。行预咨委会获悉，该次针对性重计费用计算包括两项调整：(a) 对基线进行约 200 万美元的调整，使 2024 年基线与最新实际支出保持一致；(b) 根据预计医疗费用通货膨胀，对 2025 年进行 7.56% 的调整。7.56% 的医疗费用通货膨胀率是按混合费率计算的，其中考虑了每个医疗保险计划的不同人均费率、参保者类别(即美国计划是否包含美国联邦医疗保险)、三种货币(美元、瑞士法郎和欧元)之间的费用分配以及 2024 年和 2025 年适用的医疗趋势费率。秘书处表示，过去，当医疗费用通货膨胀和居民消费价格指数差异较大时，通常会根据医疗费用通货膨胀而不是更广泛的居民消费价格指数来调整离职后健康保险。如果采用常规重计费用方法，则重计费用调整数不足 280 万美元。

36. 行预咨委会询问后收到关于 2020 年以来各财政期间离职后健康保险经费重计费用的资料(见表 6)以及关于经常预算、维持和平和预算外资源下核定经费和支出的资料(见表 7)。行预咨委会还要求提供资料，说明自 2020 年以来各年度预算期间重计费用的预计百分比和数额以及实际百分比和数额(见表 8)。行预咨委会从表 6 和表 7 中注意到，2025 年离职后健康保险的针对性重计费用额为 8 506 400 美元，较 2020 年至 2024 年财政期间的重计费用额大幅增加，而 2022 年和 2023 年的支出均低于核定经费(2022 年经费 78 919 800 美元，支出 76 387 800 美元；2023 年经费 81 311 800 美元，支出 78 477 100 美元)。行预咨委会相信，在大会审议本报告期间，将向大会提供更多关于对 2025 年离职后健康保险拟议经费适用 7.56% 的医疗费用通货膨胀率的说明。行预咨委会在其关于 2025 年拟议方案预算的第一次报告(A/79/7)第 32 款(特别费)下讨论了相关事项。

表 6
2020-2025 年离职后健康保险费用重计费用调整数

(千美元)

年份	重计费用总额
2020	3 314.7
2021	4 134.1
2022	3 211.0
2023	3 392.0
2024	2 538.5
2025 年拟议	8 506.4

表 7
与离职后健康保险有关的核定预算和支出

(千美元)

	2020		2021		2022		2023		2024	
	核定预算	支出	核定预算	支出	核定预算	支出	核定预算	支出	核定预算	支出 ^a
经常预算	70 197.2	74 806.5	74 331.3	75 864.6	78 919.8	76 387.8	81 311.8	78 477.1	82 850.3	62 416.2 ^b
其他分摊资源	11 013.4	11 562.6	11 094.1	11 728.1	11 090.0	11 585.0	11 830.0	11 801.3	12 855.2	9 275.8
预算外	5 751.2	6 166.7	6 020.4	6 203.7	6 448.2	6 163.2	6 425.0	6 290.0	6 855.0	4 947.1
共计	86 961.8	92 535.8	91 445.8	93 796.4	96 458.0	94 135.9	99 566.8	96 568.5	102 560.5	76 639.2

^a 离职后健康保险的每月支出按“现收现付”方式计入经常预算，并由总部(不包括联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处)根据相应月份的实际支出定期调整，大约 15%分配给维持和平行动，8%分配给预算外资源。

^b 截至 2024 年 9 月 30 日的支出不反映将于 2024 年 11 月/12 月进行的对 2024 年 7 月 1 日生效的医疗保险保费和缴款上调的追溯付款。

表 8
2020-2025 年重计费用率

预算年度	参保人人均年度费用 (美元)	百分比差异 (与上一年相比)	预算年度重计费用 百分比
2020	7 222.80	—	—
2021	8 057.53	11.6	5.8
2022	8 626.82	7.1	4.2
2023	9 031.97	4.7	4.6
2024 ^a	9 952.30	10.2	3.1
2025 ^b	10 704.69	7.56	7.56

^a 根据 2024 年 9 月 30 日的理赔数据推断。

^b 根据 [A/79/375](#) 中的各项假设估算。

37. 行预咨委会曾指出，需要进一步明确拟议方案预算资源基线调整所适用的条件和方法([A/78/7/Add.42](#)，第 30 段)。行预咨委会注意到，缺乏有关下一个财政期间针对性调整估计数以及往期和本期实际执行情况的信息。考虑到上文第 33 和 36 段的意见，行预咨委会认为有可能进一步细化 2025 年拟议非员额资源，并相信秘书长今后关于“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响”的报告将纳入详细资料，说明拟议方案预算每一项针对性调整的估计数(见表 3-7)，并附上理由，供大会在考虑到下文第 46 段所载建议的前提下作出知情决定。

四. 拟议方案预算重计费用

方法和流程

38. 行预咨委会询问后获悉，多年来不断完善的重计费用方法仍由高层确定，目的是保持联合国在各地的业务行动的购买力。方案预算重计费用不包括特别政治任务，原因是特别政治任务拟议预算(维持和平特派团也是如此)在编制时采用最新的薪金、业务费用和订约承办事务费率列报，而 2025 年拟议方案预算则采用了与 2024 年核定单位费率相同的单位费率。行预咨委会注意到，特别政治任务和维持和平特派团预算处理重计费用问题的办法是，在编制预算时索性采用最新的薪金、业务费用和订约承办事务费率。

39. 行预咨委会获悉，将重计费用纳入年度拟议方案预算的办法有利有弊，表 9 对此作了汇总。

表 9
将重计费用纳入年度初步拟议预算

利	弊
• 简化年度预算流程 • 减少报告数量	• 无法在同等价格水平上比较上一年的批款和下一预算期的拟议预算 • 下一年估计数的准确性将取决于 3 月的已知资料，3 月至 9 月期间因通货膨胀、汇率、薪级表、空缺率和其他工作人员应享权利的变化而引起的实际变化将被估计数所取代

40. 行预咨委会询问后还收到了表 10 所示的现行重计费用流程信息。

表 10
重计费用流程(以 2025 年拟议方案预算为例)

参数	2024 年 5 月	2024 年 9 月	2024 年 12 月	2026 年 5 月
	2025 年拟议方案预算	订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响	2025 年方案预算	2025 年方案预算财务执行情况报告
A. 员额重计费用	1. 薪金	依照大会关于拟议方案预算只重计一次费用的决定，未重计费用	经大会核准的 2025 年预算批款将列明重计费用总额，其中包括： • 2024 年 9 月估算的重计费用额 • 追加预算产生的所需追加资源，包括所涉方案预算问题和订正估计数报告的重计费用	预算期(2025 年)内不作调整。任何重大差异将于 2026 年 5 月在 2025 年方案预算财务执行情况报告中列报
	2. 工作地点差价调整数	• 专业工作人员：进行调整，以反映根据公务员制度委员会提议的薪级表和预算职等内工作人员的平均职档 • 一般事务人员：根据 2024 年 9 月所知的最新薪级表估算而得，并根据预计通货膨胀和汇率波动作出进一步调整		
	3. 一般工作人员费用	根据最新已知的工作地点差价调整数指数估算，并根据预计通货膨胀和汇率变动进一步调整。工作地点差价调整数乘数估计数还考虑到专业工作人员薪级表的任何变动		
	4. 空缺率	根据 2025 年预期通货膨胀和汇率的综合影响调整		
		根据秘书长提议的空缺率调整		

		2024 年 5 月	2024 年 9 月	2024 年 12 月	2026 年 5 月
参数		2025 年拟议方案预算	订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响	2025 年方案预算	2025 年方案预算财务执行情况报告
B. 非员额重计费用	1. 通货膨胀(居民消费价格指数)		根据《经济学人》公布的居民消费价格指数调整		
	2. 汇率		对于远期合同市场活跃的货币，根据远期汇率调整；其他情况下采用联合国业务汇率		

41. 与此相关，行预咨委会回顾，重计费用和本组织处理汇率波动和通货膨胀的可选办法研究高级别专家小组在其报告中将重计费用上限视为备选办法之一，并指出按照重计费用上限办法，大会可授权秘书处对某一两年期重计费用最大容许增加额设限。该专家小组认为，通过进一步分析，可能会得出多种形态组合，其中以设定总体增加额上限最为简便，这将为领导层在两年期内管理不断变化的费用提供最大的灵活性。该解决方案将使秘书处能够在整个联合国实行更严格的费用管理。一旦秘书处能够计量这些不可套期保值的费用，重计费用上限即可缓解更多修订的风险(A/69/381，第 70 和 71 段)。

重计费用的影响

42. 行预咨委会询问了影响重计费用工作中所用预算假设的意外事件，获悉如果这些事件会造成预算数额与实际支出之间出现重大差异，则将在该期间的财务执行情况报告中披露。不过，在下一个预算期间的重计费用工作中，任何重计费用调整都将采用调整后的基线，以应对任何意外事件，随后将在调整后的基线上适用新的重计费用调整。

43. 行预咨委会回顾，根据行预咨委会提出(A/78/330，第 17 段)并经大会认可(见第 78/253 号决议)的建议，2023 年财务执行情况报告(A/79/83)附件十一提供了关于重计费用的实际影响的资料，按汇率、通货膨胀率、预算款次以及员额和非员额资源分列了四个表格。行预咨委会注意到所列资料，但认为有必要在财务执行情况报告中进一步研究重计费用的实际影响，并相信今后的财务执行情况报告中将列有表格，展示至少五年期间与预算相比重计费用的实际影响趋势，说明差异的原因，并且在注意到有重大差异的情况下，按款次和项目分列支出数额细目(A/79/312，第 83 段；另见 A/79/7，第 18 段)。

两年预算周期与年度预算周期

44. 行预咨委会回顾，在管理改革的背景下，大会第 72/266 A 号决议核准从 2020 年方案预算开始，试行将两年预算期改为年度预算期的提议。行预咨委会还回顾，大会在其第 77/267 号决议中决定自 2023 年起取消试行期，并请秘书长对年度周期进行一次全面审查，包括其财务、行政和程序影响、其对方案预算各款次的任务执行的影响以及工作量和连带费用，并在 2028 年大会第八十三届会议主要会期提交报告，供大会审议(另见 A/79/312，第 2 和 3 段)。

45. 行预咨委会回顾，2004 年大会第 59/264 A 号决议核准的重计费用方法对本组织的两年期预算适用；在 1974 年采用两年期预算之前，年度预算不包含重计费用；2020 年起改回年度预算流程，值得对重计费用及其频率和相关方法作进一步分析(A/78/7/Add.42，第 8 段)。

46. 考虑到行预咨委会上述意见和建议以及 2025 年拟议方案预算重计费用调整数累计增加 1.338 亿美元，包括与非员额资源有关的 4 300 万美元(见上文第 10 段)，同时考虑到与针对性调整有关的复杂性和与报告重计费用的实际影响有关的挑战，行预咨委会认为，应努力探索增效问题，简化重计费用办法，作为试点，在编制年度方案预算时采用最新的业务费用和订约承办事务费率(见上文第

38 段)。因此，行预咨委会建议大会请秘书长在 2028 年大会第八十三届会议对年度方案预算周期进行全面审查之前，从 2026 年起不再对年度方案预算中的非员额资源费用进行重计费用。

五. 结论

47. 提交秘书长报告是为了在大会就 2025 年预算额作出最后决定之前，向大会通报拟议方案预算中通货膨胀、汇率和其他重计费用参数变动的最新影响(A/79/375，第 2 段)。行预咨委会对关于“订正估计数：汇率和通货膨胀率变动的影响”的报告不持异议，但须视大会审议秘书长的有关提议以及有待行预咨委会提交的关于订正估计数和所涉方案预算问题说明的建议的情况而定。

附件

2020 年至 2023 年的估计和实际通货膨胀率以及 2024 年和 2025 年的估计数

(百分比)

地点/ 地区	2020				2021				2022				2023				2024				2025		
	估计	估计	估计	实际	估计	估计	估计	估计	实际	估计	估计	估计	估计	实际	估计	估计	估计	估计	实际	估计	估计	估计	估计
	(2019 年 5 月)	(2019 年 12 月)	(2020 年 12 月)		(2020 年 5 月)	(2020 年 12 月)	(2021 年 5 月)	(2021 年 11 月) ^a		(2021 年 5 月)	(2021 年 12 月)	(2022 年 5 月)	(2022 年 11 月) ^a		(2022 年 5 月)	(2022 年 12 月)	(2023 年 5 月)	(2023 年 10 月) ^a		(2023 年 5 月)	(2023 年 10 月)	(2024 年 9 月) ^a	
美利坚 合众国	1.6	1.6	1.2	1.2	1.9	1.5	1.5	4.4	4.7	2.0	3.2	7.2	8.0	8.0	2.8	3.7	4.2	4.1	4.1	2.2	2.5	3.0	2.7
瑞士	1.5	0.4	-0.9	-0.7	0.7	0.3	0.3	0.5	0.6	0.7	0.7	2.1	3.1	2.8	0.8	3.7	2.6	2.2	2.1	1.4	1.3	1.2	1.1
欧元区	1.7	1.5	0.5	0.2	1.7	1.2	1.2	1.9	2.5	1.4	1.4	5.2	8.3	8.4	2.3	6.0	6.0	5.6	5.4	2.5	2.6	2.4	2.1
黎巴嫩	3.6	4.3	115.7	84.9	6.1	93.6	93.6	147.3	154.8	43.5	138.1	189.8	178	171.2	118.7	162.0	183.8	223.0	221.3	83.2	96.3	50.1	43.1
泰国	1.4	0.9	-0.8	-0.8	1.2	1.1	1.1	1.0	1.2	1.7	1.5	5.0	6.0	6.1	1.4	2.0	2.2	1.6	1.2	1.8	2.7	0.9	2.8
肯尼亚	6.5	5.7	4.8	5.4	6.7	5.5	5.5	6.1	6.1	6.3	6.0	6.6	7.5	7.7	6.2	6.3	6.9	7.8	7.7	5.8	5.8	5.0	5.6
智利	2.6	2.2	2.9	3.0	2.5	3.1	3.1	4.3	4.5	3.2	5.1	7.9	11.7	11.6	3.4	8.0	8.1	7.5	7.3	3.6	3.3	3.9	4.1
埃塞俄 比亚	7.0	10.7	20.9	20.3	13.6	17.9	17.9	28.2	26.8	18.3	24.1	28.8	35.4	33.9	25.8	31.1	31.2	30.8	30.3	17.0	27.2	21.9	18.3
以色列	1.8	0.9	-0.6	-0.6	2.0	0.7	0.7	1.7	1.5	1.9	2.5	3.8	4.5	4.4	2.6	3.7	4.0	4.4	4.2	2.5	2.6	3.0	2.8
约旦	—	1.0	0.3	0.3	2.5	0.9	0.9	1.4	1.3	3.3	3.2	3.4	4.2	4.2	2.7	2.9	3.8	2.2	2.1	2.9	1.8	1.7	1.3
巴基 斯坦	4.6	6.8	9.8	9.5	6.4	7.2	7.2	9.2	9.5	6.4	7.0	9.5	19.8	19.9	6.4	11.7	30.3	32.2	30.8	20.8	21.3	15.5	8.3
苏丹	—	39.5	150.6	153.6	26.9	111.2	111.2	352.6	359.7	148.2	180.9	235.4	168.5	164.3	150.3	69.6	62.2	85.0	110.2	34.5	115.8	—	—

^a 用于重计费用工作。